



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Верховна Рада України

Кабінет Міністрів України

✓ Рахункова палата України

Щодо опрацювання результатів аудиту

Міністерство фінансів України на виконання доручень Кабінету Міністрів України від 07.08.2019 № 26372/1/1-19, від 23.08.2019 № 26372/4/1-19 та листа Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 16.08.2019 № 04-13/10-1197(142778) опрацювало Звіт про результати аудиту ефективності планування та результативності контролю за повнотою нарахування і своєчасністю надходжень єдиного збору, який справляється в пунктах пропуску (пунктах контролю) через державний кордон України, затверджений рішенням Рахункової палати України від 09.07.2019 № 17-1, та в межах компетенції повідомляє.

Щодо підготовки пропозицій для усунення невідповідності між рішеннями Кабінету Міністрів України, якими функції із забезпечення формування та реалізації єдиної державної податкової, митної політики покладено на Мінфін, а функції з реалізації державної митної політики, державної політики у сфері боротьби з правопорушеннями під час застосування митного законодавства – на Державну митну службу, та нормами статті 4 Закону України від 04.11.1999 № 1212 «Про єдиний збір, який справляється у пунктах пропуску (пунктах контролю) через державний кордон України» (далі – Закон № 1212) та статті 4 Закону України від 05.04.2001 № 2344 «Про автомобільний транспорт» стосовно визначення центрального органу виконавчої влади, на який покладається координація діяльності органів державної влади, пов'язаної із забезпеченням справляння єдиного збору, а також здійснення заходів контролю за перевізниками у пунктах пропуску через державний кордон України

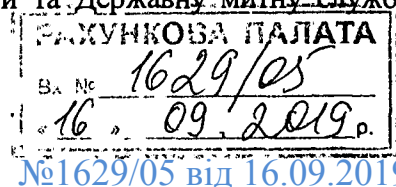
Відповідно до статті 4 Закону № 1212 координація діяльності органів державної влади, пов'язаної із забезпеченням справляння єдиного збору, здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику; координація діяльності державних контролюючих органів із справляння єдиного збору безпосередньо у пунктах пропуску через державний кордон України здійснюється відповідними органами доходів і зборів.

Відповідно до статті 222¹ Митного кодексу України у пунктах пропуску через державний кордон України органи доходів і зборів здійснюють контроль за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень згідно із Законом України «Про автомобільний транспорт».

Також відповідно до пункту 34¹ частини першої статті 4 Митного кодексу України органи доходів і зборів – центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику, митниці та митні пости.

При цьому відповідно постанови Кабінету Міністрів України від 06.03.2019 № 227 «Про затвердження положень про Державну податкову службу України та Державну митну службу

Міністерство фінансів України
Вих. № 34020-01-2/22681 від 10.09.2019



України» Державна митна служба, її територіальні органи виконують встановлені законодавчими та іншими нормативно-правовими актами функції та повноваження органів доходів і зборів до внесення до таких актів відповідних змін у частині, що стосується повноважень Державної митної служби, її територіальних органів.

Слід зазначити, що наразі відповідно до Плану заходів щодо реалізації концептуальних напрямів реформування системи органів, що реалізують державну митну політику, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 542-р, ведеться робота щодо підготовки проектів нормативно-правових актів з метою розмежування повноважень Мінфіну, Держмитслужби та ДПС.

Щодо підготовки пропозицій для внесення змін до Податкового кодексу України стосовно включення єдиного збору до переліку загальнодержавних податків і зборів або до Митного кодексу України щодо включення єдиного збору до переліку митних платежів

Статтею 1 Податкового кодексу України передбачено, що він регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час адміністрування податків, а також відповідальність за порушення податкового законодавства.

Водночас законом № 1212 встановлено ставки єдиного збору; передбачено, що Порядок справляння єдиного збору визначається Кабінетом Міністрів України тощо.

З огляду на зазначене пропозиція щодо внесення змін до Податкового та Митного кодексів України Мінфіном не підтримується, однак опрацьовується питання щодо внесення змін до Закону № 1212 для однозначного трактування його положень.

Щодо подання до Кабінету Міністрів України проекту постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до Порядку справляння єдиного збору у пунктах пропуску через державний кордон України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24.10.2002 № 1569 (далі – Порядок № 1569), виклавши його у новій редакції відповідно до вимог чинного законодавства

У зв'язку із змінами, які відбулись в законодавстві, з метою актуалізації положень Порядку № 1569, Міністерством фінансів України розроблено відповідний проект постанови Кабінету Міністрів України, погоджено його відповідно до регламентних вимог з заінтересованими центральними органами виконавчої влади та внесено на розгляд Уряду.

На засіданні Уряду 21.08.2019 прийнято постанову Кабінету Міністрів України № 782 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 24.10.2002 № 1569 та визнання таким, що втратив чинність, пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 09.07.2008 № 636», яка набирає чинності через 90 днів з дня її опублікування (опублікована в Урядовому кур'єрі 28.08.2019, № 163).

Щодо внесення змін до власних нормативно правових актів Мінфіну

Наразі Міністерством фінансів України готується проект комплексних змін до Бюджетного кодексу України, пов'язаних із проектом закону про Державний бюджет України на 2020 рік, зокрема передбачаються зміни в частині найменування єдиного збору, який справляється у пунктах пропуску через державний кордон України з метою приведення його у відповідність до Закону № 1212 зі змінами, внесеними Законом України від 06.09.2018 № 2530 «Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законів України щодо запровадження механізму «єдиного вікна» та оптимізації здійснення контрольних процедур при переміщенні товарів через митний кордон України» (далі – Закон № 2530).

Після внесення змін до Бюджетного кодексу відповідні зміни будуть внесені до класифікації доходів бюджету, затвердженої наказом Мінфіну від 14.01.2011 № 11 «Про бюджетну класифікацію», а також Класифікатора видів надходжень бюджету, що контролюються митними органами, затвердженого наказом Мінфіну від 20.09.2012 № 1011 «Про затвердження відомчих класифікаторів інформації з питань державної митної справи, які використовуються у процесі

оформлення митних декларацій» (далі – наказ № 1011), в частині зміни найменування коду класифікації доходів бюджету 22110000 «Єдиний збір, який справляється у пунктах пропуску через державний кордон України».

Крім того підготовлено проект наказу Мінфіну «Про внесення змін до деяких наказів Міністерства фінансів України», яким, зокрема, передбачено внесення змін до Порядку перерахування до державного бюджету митних та інших платежів, які вносяться до/або під час митного оформлення, затвердженого наказом Мінфіну від 01.11.2017 № 898, зареєстрованим в Мін'юсті 23.11.2017 за № 1429/31297, в частині застосування поняття єдиного збору відповідно до Закону № 2530.

Водночас вважаємо недоцільним внесення змін до Класифікатора видів транспорту, затвердженого наказом № 1011, в частині кодування транспортних засобів за їх видами та місткістю, визначених у статті 5 Закону № 1212, оскільки діюча редакція зазначеного класифікатора відповідає наведеному в додатку III до Конвенції про спрощення формальностей у торгівлі товарами з деякою додатковою деталізацією на національному рівні.

Слід відмітити, що відповідно до Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованої Законом України від 16.09.2014 № 1678-VII, Україна взяла на себе зобов'язання приєднатись до Конвенції про процедуру спільного транзиту та Конвенції про спрощення формальностей у торгівлі товарами.

Щодо вдосконалення Методики прогнозування надходжень єдиного збору, який справляється у пунктах пропуску через державний кордон України

Відповідно до норм Бюджетного кодексу України та Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 375, основні організаційно-методичні засади бюджетного планування визначає Мінфін.

Міністерство фінансів України здійснює розрахунки надходжень єдиного збору, який справляється у пунктах пропуску через державний кордон України (далі – єдиний збір) на відповідний бюджетний період за затвердженою Методикою прогнозування надходжень єдиного збору (далі – Методика).

Під час прогнозування надходжень до бюджету єдиного збору Міністерство фінансів використовує прогнозні макропоказники, розраховані Міністерством економічного розвитку і торгівлі України.

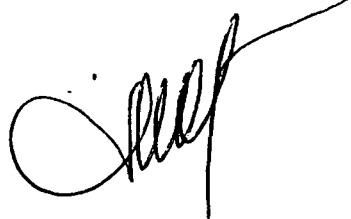
Також Міністерство фінансів України відповідно до затвердженої Методики під час прогнозування єдиного збору використовує прогнозні показники коефіцієнтів росту курсу гривні до долара США та росту імпорту товарів.

Слід зазначити, що виконання затверджених показників за 2017 та 2018 роки єдиного збору становить: в 2017 році – 108,9%; в 2018 році – 92,5%. Перевиконання затвердженого показника по єдиному збору в 2017 році пов'язано із збільшенням обсягів імпорту товарів на 20,9% порівняно з 2016 роком, при врахованому у розрахунках прогнозному зростанні імпорту на 2017 рік на 10,1%. Невиконання затвердженого показника з єдиного збору до державного бюджету у 2018 році спричинено фактичним ростом на 7,1% обмінного курсу гривні до євро порівняно із врахованим у бюджеті прогнозним ростом на 10,2% (оскільки ставки єдиного збору визначені у євро).

Водночас зазначаємо, що під час внесення змін до методики прогнозування надходжень по єдиному збору Міністерство фінансів України розгляне рекомендації Рахункової палати України щодо її вдосконалення.

Міністр

Олена Сімонова 277 54 37



Оксана МАРКАРОВА