



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

15.08.2019 № 03-2371

На № _____ від _____

Верховна Рада України

Про результати аудиту

На засіданні Рахункової палати 09.07.2019 розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності управління бюджетними коштами, виділеними Державній службі України з надзвичайних ситуацій на підготовку кадрів у сфері цивільного захисту, і за підсумками обговорення прийнято рішення (копії додаються).

Згідно з частиною першою статті 37 Закону України "Про Рахункову палату" інформуємо.

Державною службою України з надзвичайних ситуацій (далі – ДСНС) як центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, та відповідальним виконавцем бюджетної програми "Підготовка кадрів у сфері цивільного захисту" (КПКВК 1006360) у 2017–2018 роках на підготовку кадрів у сфері цивільного захисту спрямовано 1 177 699,9 тис. грн, у тому числі кошти загального фонду державного бюджету в обсязі 923 585,2 тис. грн, з яких 844 108,0 тис. грн (71,7 відс. загального обсягу коштів) – на виконання державного замовлення.

Зкладами вищої освіти системи ДСНС (5 закладів), які забезпечують потребу служби та центральних органів виконавчої влади у кадрах сфери цивільного захисту і на фінансування діяльності яких у 2017–2018 роках спрямовано 888 938,4 тис. грн, підготовлено 4 866 фахівців та науково-педагогічних кадрів, з них 1 782 особи (36,6 відс.) – за державним замовленням та 3 084 особи (63,4 відс.) – за контрактом.

Навчально-методичними центрами цивільного захисту та безпеки життєдіяльності системи ДСНС (25 закладів), які забезпечують потреби місцевих державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання у підвищенні кваліфікації (функціональному навчанні) кадрів у сфері цивільного захисту і на фінансування діяльності яких у 2017–2018 роках спрямовано 288 761,5 тис. грн, підготовлено 107 118 осіб,

з них 48 646 осіб (45,4 відс.) – за державним замовленням та 58 472 особи (54,6 відс.) – за контрактом.

Із загального обсягу спрямованих бюджетних асигнувань (1 177 699,9 тис. грн) закладами освіти системи ДСНС у 2017–2018 роках використано 1 077 964,6 тис. грн, з них на оплату праці з нарахуваннями – 863 553,2 тис. грн, або 80,1 відсотка.

Таким чином, проведений аудит засвідчив, що головним джерелом фінансування підготовки кадрів у сфері цивільного захисту в період 2017–2018 років був загальний фонд державного бюджету (КПКВК 1006360), питома вага якого в структурі фактичних видатків становила майже 86 відсотків. Ці кошти використовувалися на покриття витрат з утримання штатної чисельності закладів освіти (потреба в коштах, яка включалася до бюджетних запитів, враховувалася за загальним фондом в межах 60 – 70 відсотків).

Аудитом також встановлено систематичні недоліки в правовому та організаційному забезпеченні діяльності з підготовки кадрів у сфері цивільного захисту, які впливали як на стан формування та виконання державного замовлення, так і на ефективність використання коштів державного бюджету, що спрямовувалися на зазначені цілі.

Зокрема, Міністерством внутрішніх справ України (далі – МВС) як державним замовником не укладалися державні контракти із закладами освіти цивільного захисту системи ДСНС (виконавцями державного замовлення), що не відповідає вимогам Закону України "Про формування та розміщення державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів" (частина третя статті 3).

Як наслідок, економічні і правові зобов'язання державного замовника та виконавця державного замовлення не визначалися, відповідно, їхні взаємовідносини не регулювалися. Через відсутність державних контрактів унеможливлено здійснення повноцінного контролю за належним використанням коштів державного бюджету, які спрямовувалися на виконання державного замовлення у цій сфері.

Освітня діяльність навчально-методичними центрами цивільного захисту та безпеки життєдіяльності системи ДСНС здійснювалась за відсутності ліцензій та акредитованих освітніх програм, що не узгоджується з вимогами Закону України від 05.09.2017 № 2145-VIII "Про освіту" (абзац перший частини одинадцятої статті 18) та свідчить про ризики недостатнього зовнішнього контролю за освітньою діяльністю, яка провадиться навчально-методичними центрами цивільного захисту та безпеки життєдіяльності в областях та м. Києві.

Удосконалення потребує і низка законодавчих та підзаконних актів, які регулюють питання діяльності з підготовки кадрів у сфері цивільного захисту, у тому числі і в частині ліцензування освітньої діяльності.

Враховуючи особливості освітньої діяльності у сфері цивільного захисту, необхідно визначити чіткі підходи до забезпечення ефективного функціонування системи відомчої освіти та стратегічні цілі її реформування, у тому числі і при реалізації Стратегії реформування системи Державної служби України

з надзвичайних ситуацій (розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.01.2017 № 61-р).

Рахункова палата також вказала ДСНС на необхідність усунення та недопущення в майбутньому порушень і недоліків, виявлених під час аудиту. Це стосується, зокрема, питань формування та виконання державного замовлення на підготовку кадрів у сфері цивільного захисту, планування та використання коштів державного бюджету на зазначені цілі та посилення внутрішнього контролю.

За результатами розгляду матеріалів аудиту Рахунковою палатою надано відповідні рекомендації МВС як центральному органу виконавчої влади, що формує державну політику у сфері цивільного захисту, та головному розпоряднику коштів державного бюджету за бюджетною програмою "Підготовка кадрів у сфері цивільного захисту", а також ДСНС як центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері цивільного захисту та є відповідальним виконавцем бюджетної програми за КПКВК 1006360.

Звіт, рішення Рахункової палати та матеріали реагування об'єктів контролю будуть розміщені на офіційному вебпорталі органу.

Відомості про результати аудиту у формі рішення Рахункової палати надіслано Кабінету Міністрів України. Рішення Рахункової палати та Звіт – МВС і ДСНС для усунення виявлених порушень і недоліків.

Враховуючи викладене, Рахункова палата вважає за доцільне запропонувати розглянути результати аудиту на засіданні Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи та Комітету Верховної Ради України з питань науки і освіти.

Додаток: на 86 арк.

Голова



В. В. Пацкан