



## РАХУНКОВА ПАЛАТА

---

---

### РІШЕННЯ

від 09 липня 2019 року № 17-2

м. Київ

#### **Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності управління бюджетними коштами, виділеними Державній службі України з надзвичайних ситуацій на підготовку кадрів у сфері цивільного захисту**

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України "Про Рахункову палату" розглянуто Звіт про результати аудиту ефективності управління бюджетними коштами, виділеними Державній службі України з надзвичайних ситуацій на підготовку кадрів у сфері цивільного захисту.

За результатами розгляду Рахункова палата

#### **В С Т А Н О В И Л А:**

**1.** Державною службою України з надзвичайних ситуацій як центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, та відповідальним виконавцем бюджетної програми за КПКВК 1006360 управління коштами державного бюджету (загальний фонд) в обсязі 844 108,0 тис. грн (71,7 відс. загального обсягу бюджетних асигнувань (1 177 699,9 тис. грн)), які протягом 2017–2018 років спрямовувалися на підготовку кадрів у сфері цивільного захисту за державним замовленням, здійснювалося недостатньо ефективно. Зазначене спричинено недоліками, допущеними при формуванні і виконанні державного замовлення, та відсутністю повноцінного контролю за належним використанням коштів державного бюджету, спрямованих на виконання державного замовлення, а отже, і за виконанням самого державного замовлення.

**1.1.** Державним замовником (МВС) не укладалися державні контракти із закладами освіти цивільного захисту системи ДСНС (виконавцями державного замовлення), передбачені вимогами Закону України від 20.11.2012 № 5499-VI "Про формування та розміщення державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів" (частина третя статті 3). Як наслідок, економічні і правові зобов'язання державного замовника та виконавця державного замовлення не визначалися, відповідно, їх взаємовідносини не регулювалися. Через відсутність державних контрактів унеможливлено також здійснення повноцінного контролю за належним використанням коштів державного бюджету, які спрямовувалися на виконання державного замовлення у цій сфері.

**1.2.** Несвоєчасно приймалися і управлінські рішення (ДСНС, МВС, Мінекономрозвитку та Кабінет Міністрів України) щодо затвердження обсягів прийому та випуску фахівців у сфері цивільного захисту за державним замовленням (КПКВК 1006360), що свідчить про формальний підхід до формування державного замовлення і що обсяг використаних бюджетних коштів не залежить від обсягів державного замовлення, як наслідок – неефективне використання коштів державного бюджету на такі цілі. Аудитом встановлено, що коригування затверджених обсягів державного замовлення, яке здійснювалося відповідно до частини сьомої статті 2 Закону України від 20.11.2012 № 5499-VI "Про формування та розміщення державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів", здебільшого недостатньо обґрунтоване.

**1.3.** ДСНС у 2017–2018 роках при затвердженні обсягів державного замовлення для закладів освіти (накази ДСНС від 18.07.2017 № 386 "Про затвердження обсягів державного замовлення для навчальних закладів цивільного захисту у 2017 році" та від 20.07.2018 № 429 "Про затвердження обсягів державного замовлення для навчальних закладів цивільного захисту у 2018 році" із змінами) не визначалась як вартість послуг з підготовки кадрів, так і вартість навчання одного слухача (курсанта), що свідчить про неналежне планування, неефективне управління та використання коштів державного бюджету, які передбачаються ДСНС за КПКВК 1006360 на забезпечення виконання державного замовлення з підготовки кадрів, а також, що обсяг використаних коштів за цією програмою не залежить від обсягів державного замовлення.

**1.4.** Відсутній порядок розрахунку вартості підготовки за державним замовленням одного кваліфікованого робітника, фахівця, аспіранта, докторанта, слухача, за науковим ступенем, спеціальністю, напрямом підготовки, галуззю знань, видом економічної діяльності (для закладу професійної (професійно-технічної) освіти), професією та формою навчання на плановий рік.

**2.** Системні недоліки правового та організаційного забезпечення, а також існуюча система бюджетного фінансування закладів освіти сфери управління ДСНС, яка сформована на засадах першочерговості матеріального забезпечення їх функціонування, також мали негативний вплив на ефективність діяльності з підготовки кадрів у сфері цивільного захисту. Недостатній і стан внутрішнього контролю у цій сфері.

**2.1.** Діяльність із підготовки кадрів у сфері цивільного захисту в системі ДСНС здійснюють:

5 закладів вищої освіти, у тому числі Інститут державного управління у сфері цивільного захисту, які забезпечують потреби системи ДСНС та центральних органів виконавчої влади і на фінансування діяльності яких у 2017–2018 роках спрямовано 888 938,4 тис. грн;

25 навчально-методичних центрів цивільного захисту та безпеки життєдіяльності, які забезпечують потреби місцевих державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання і на фінансування діяльності яких у вказаний період спрямовано 288 761,5 тис. гривень.

**2.2.** Головним джерелом фінансування підготовки кадрів у сфері цивільного захисту у період 2017–2018 років був загальний фонд державного бюджету (КПКВК 1006360), питома вага якого в структурі бюджетних призначень становила 90,1 відс. (408 809,6 тис. грн) і 91 відс. (514 775,6 тис. грн) відповідно. При цьому потребу в коштах, яку включено до бюджетних запитів і яка визначалася закладами освіти шляхом визначення витрат на функціонування установи в наступному бюджетному періоді, враховано за загальним фондом на рівні 62,4 і 68,0 відс. відповідно, за спеціальним фондом – 100 відс. (95 337,0 тис. гривень). Таким чином, загальний обсяг призначень у цей період становив 1 018 922,2 тис. грн, у тому числі за загальним фондом – 923 585,2 тис. гривень.

**2.3.** Обсяг бюджетних асигнувань, які у 2017–2018 роках МВС як головний розпорядник коштів і ДСНС як відповідальний виконавець бюджетної програми планували використати за бюджетною програмою "Підготовка кадрів у сфері цивільного захисту" (КПКВК 1006360), порівняно з бюджетними призначеннями зріс за рахунок коштів спеціального фонду загалом на 158 777,7 тис. грн і становив 1 177 699,9 тис. грн (кошти загального та спеціального фонду). При цьому надходження до спеціального фонду становили 254 114,7 тис. грн, або у 2,7 раза більше, ніж встановлені призначення (95 337,0 тис. грн), з них 133 724,0 тис. грн – понадпланові надходження за надані освітні послуги, що свідчить про неналежне планування доходів державного бюджету та ризики подальшого неналежного управління цими коштами.

**2.4.** Розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня (заклади освіти) у період 2017–2018 років із запланованого обсягу видатків з урахуванням змін (1 177 699,9 тис. грн) за КПКВК 1006360 використано 1 077 964,6 тис. грн (91,5 відс.), з них на оплату праці з нарахуваннями – 863 553,2 тис. грн, або 80,1 відс., при цьому кошти спрямовувалися за визначеними паспортами бюджетних програм напрямками:

на підготовку фахівців та науково-педагогічних кадрів – 659 160,7 тис. грн (61,1 відс.), з яких 595 443,9 тис. грн – на виконання державного замовлення за загальним фондом та 63 716,8 тис. грн – за спеціальним фондом, що дало змогу, зокрема, забезпечити у 2017 році прийом 2 458 осіб, у 2018 році – 2 570 осіб;

на підготовку, перепідготовку та підвищення кваліфікації робітничих кадрів – 31 646,7 тис. грн (2,9 відс.), з яких 29 074,9 тис. грн – на виконання державного замовлення за загальним фондом та 2 571,8 тис. грн – за спеціальним, що дало змогу, зокрема, забезпечити у 2017 році прийом та випуск 1 285 осіб, у 2018 році – 1 122 осіб;

на післядипломну освіту фахівців з вищою освітою – 307 730,6 тис. грн (28,6 відс.), з яких 219 589,2 тис. грн – на виконання державного замовлення за загальним фондом та 88 141,4 тис. грн – за спеціальним, що дало змогу, зокрема, забезпечити у 2017 році підвищення кваліфікації (функціональне навчання) за державним замовленням 25 390 осіб, у 2018 році – 23 256 осіб;

на спеціальне навчання з надання домедичної допомоги рятувальниками – 3 866,7 тис. грн (0,4 відс.), за рахунок яких (загальний фонд) у 2017 році підготовлено 282 особи (56,4 відс. плану), у 2018 році – 144 особи (32,4 відс. плану);

на здійснення супроводу практичної підготовки та консультативно-методичної допомоги – 55 967,1 тис. грн (5,2 відс.) за загальним фондом, з них у 2017 році – 25 541,1 тис. грн, у 2018 році – 30 426,0 тис. грн;

на виплату одноразової грошової допомоги при звільненні зі служби 79 особам начальницького складу закладів освіти – 11 532,5 тис. грн (1,1 відс.) за загальним фондом;

на підготовку 56 ліцеїстів – 6 909,2 тис. грн (0,6 відс.) за загальним фондом. Підготовку ліцеїстів здійснює відокремлений підрозділ Львівського державного університету безпеки життєдіяльності Ліцей цивільного захисту (м. Вінниця), у якому навчаються за програмою здобуття повної загальної середньої освіти діти, позбавлені батьківського піклування, батьки яких загинули при виконанні службових обов'язків, діти працівників ДСНС та обдарована молодь віком до 16 років, які мають базову загальну середню освіту. Майже всі ліцеїсти в подальшому продовжили навчання в закладах освіти сфери управління ДСНС;

на виплату у 2018 році одноразової грошової допомоги 10 особам рядового і начальницького складу, які отримали інвалідність, – 1 151,1 тис. грн (0,1 відс.) за загальним фондом.

**2.5.** Через недоліки внутрішнього контролю ДСНС як відповідального виконавця бюджетної програми та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня (заклади освіти системи ДСНС) допущено:

**2.5.1.** Неefективне використання 3 400,7 тис. грн:

2 169,8 тис. грн – у зв'язку з недосягненням Інститутом державного управління у сфері цивільного захисту планового показника з підготовки рятувальників (2017 року – на 43,6 відс., 2018 року – на 67,6 відс., або відповідно на 808,2 і 1 361,6 тис. грн (з розрахунку до загального обсягу річних видатків на цю мету), незважаючи на освоєння бюджетних коштів, які спрямовувалися на проведення навчання з надання домедичної допомоги рятувальниками, тобто кошти використано нерезультативно;

869,9 тис. грн – у зв'язку з невиконанням Вищим професійним училищем Львівського державного університету безпеки життєдіяльності планового показника з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації робітничих кадрів на 45 осіб, незважаючи на освоєння бюджетних коштів, які спрямовувалися на цю мету, що з розрахунку середньої вартості послуги у 2017 році становить 70,3 тис. грн, у 2018 році – 799,6 тис. грн, тобто кошти використано нерезультативно;

215,1 тис. грн – на проведення Навчально-методичним центром цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Львівської області у 2017–2018 роках ремонтних робіт мережі електропостачання в орендованих приміщеннях за відсутності дозволу орендодавця, що спричинило неeкономне використання цих коштів;

65,9 тис. грн – у зв'язку з прийняттям Навчально-методичним центром цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Львівської області управлінського рішення щодо здійснення видатків у 2017–2018 році сторонній організації на відшкодування витрат, пов'язаних з утриманням будинків та прилеглих

прибудинкових територій, за наявності штатних прибиральників, на яких покладено відповідні обов'язки, що спричинило неекономне використання цих коштів;

12,2 тис. грн – Навчально-методичним центром цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Дніпропетровської області: унаслідок розташування Новомосковських та Павлоградських курсів у приміщеннях з надлишковою площею бюджетні кошти на їх обігрів використано неекономно;

67,8 тис. грн – через неналежний стан претензійно-позовної роботи Львівським державним університетом безпеки життєдіяльності за договором підряду здійснено видатки, пов'язані з усуненням допущених дефектів вентиляційної системи їдальні (заміна теплообмінника), у межах гарантійного періоду, тобто кошти використано неекономно.

**2.5.2. Нефективне управління бюджетними коштами в обсязі 12 266,0 тис. грн:**

9 643,3 тис. грн – завищення бюджетних асигнувань (загальний фонд) при визначенні закладами освіти потреби у видатках за КЕКВ 2120 "Нарахування на оплату праці" (КПКВК 1006360) призвело до перерозподілу невикористаних асигнувань на інші видатки (2017 рік – 3 394,2 тис. грн (5,7 відс. початкового обсягу асигнувань), 2018 рік – 6 249,1 тис. грн (8,1 відс.));

2187,1 тис. грн – завищення бюджетних асигнувань (загальний фонд) при визначенні потреби у видатках на продукти харчування Львівським державним університетом безпеки життєдіяльності (587,1 тис. грн) і Черкаським інститутом пожежної безпеки ім. Героїв Чорнобиля Національного університету цивільного захисту України (1 600,0 тис. грн) призвело до перерозподілу невикористаних асигнувань на інші видатки;

435,6 тис. грн – через недотримання Навчально-методичним центром цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Одеської області вимог пункту 22 Порядку складання, розгляду, затвердження та основні вимоги до виконання кошторисів бюджетних установ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2002 № 228, при складанні проекту кошторису на 2017 рік включено необґрунтовані видатки (немає детальних розрахунків потреби) на суму 157,2 тис. грн, у 2018 році – 278,4 тис. гривень.

**2.5.3. Недотримання державним бюджетом 18 074,6 тис. грн, з них:**

16 035,5 тис. грн – у зв'язку з невідшкодуванням вартості наданих освітніх послуг через правову неврегульованість питання відшкодування вартості навчання слухачами (курсантами), які навчалися за державним замовленням у закладах вищої освіти системи ДСНС та достроково його припинили (2017 рік – 7 180,3 тис. грн, 2018 рік – 8 855,2 тис. грн);

2 039,1 тис. грн – через недотримання Навчально-методичним центром цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Львівської області вимог пунктів 2.5 і 2.6 Порядку надання платних освітніх послуг державними та комунальними навчальними закладами, затвердженого спільним наказом МОН, Мінекономрозвитку, Мінфіну від 23.07.2010 № 736/902/758 та зареєстрованого у Мін'юсті 30.11.2010 за № 1196/18491, і, як наслідок, заниження фактичних витрат при розрахунку вартості навчання (за розрахунками, 2017 рік – 640,5 тис. грн, 2018 рік – 1 398,6 тис. гривень).

**2.5.4.** Використання 13 959,9 тис. грн бюджетних коштів з порушенням чинного законодавства допустили Національний університет цивільного захисту, Львівський державний університет безпеки життєдіяльності, Інститут державного управління у сфері цивільного захисту, а також Навчально-методичні центри цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Дніпропетровської, Львівської, Запорізької, Київської області та міста Києва.

**2.6.** Навчально-методичні центри цивільного захисту та безпеки життєдіяльності здійснювали освітню діяльність за державним замовленням за відсутності відповідної ліцензії та акредитації освітніх програм, що не узгоджується з вимогами Закону України від 05.09.2017 № 2145-VIII "Про освіту" (абзац перший частини одинадцятої статті 18).

**3.** Законодавчі та підзаконні акти, які регулюють питання діяльності з підготовки кадрів у сфері цивільного захисту, є недосконалыми, що зумовлює ризики недотримання законності, а також незабезпечення повноти та своєчасності прийняття управлінських рішень як під час освітнього процесу, так і при управлінні коштами державного бюджету та їх використанні.

**3.1.** Передбачений Кодексом цивільного захисту України (стаття 90) порядок підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту центральним органом виконавчої влади не затверджено.

Як наслідок, заклади освіти системи ДСНС використовують Настанову з організації професійної підготовки та післядипломної освіти осіб рядового і начальницького складу органів і підрозділів цивільного захисту, затверджену наказом МНС від 01.07.2009 № 444, яка не приведена у відповідність із Кодексом цивільного захисту України та законами України від 01.07.2014 № 1556-VII "Про вищу освіту" і від 05.09.2017 № 2145-VIII "Про освіту".

**3.2.** Повноваження центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері цивільного захисту (МВС), і центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики в цій сфері (ДСНС), визначені в їх положеннях, не узгоджуються з нормами частини другої статті 17 Кодексу цивільного захисту України, яким ці повноваження покладено на один центральний орган виконавчої влади.

Рахунковою палатою за підсумками попередніх заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) (постанова Колегії Рахункової палати від 22.06.2015 № 11-2, рішення Рахункової палати від 19.03.2019 № 6-4) надавалися рекомендації щодо врегулювання зазначеного питання, але їх не виконано.

**3.3.** Необхідно узгодити низку нормативно-правових актів:

- норми Бюджетного кодексу України в частині терміна "вищі навчальні заклади III-IV рівнів акредитації" та Кодексу цивільного захисту України в частині терміна "навчальні заклади" потребують узгодження із Законом України від 01.07.2014 № 1556-VII "Про вищу освіту", у якому застосовується термін "заклад вищої освіти" та замість рівнів акредитації закладів освіти визначаються рівні та ступені вищої освіти, акредитація освітньої програми;

- Закон України від 20.11.2012 № 5499-VI "Про формування та розміщення державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів" у частині застосування термінів "навчальний заклад", "вищий навчальний заклад" потребує узгодження із Законом України від 05.09.2017 № 2145-VIII "Про освіту" і Законом України від 01.07.2014 № 1556-VII "Про вищу освіту", у яких застосовуються терміни "заклад освіти" та "заклад вищої освіти";

- постанова Кабінету Міністрів України від 17.08.2002 № 1134 "Про затвердження нормативів чисельності студентів (курсантів), аспірантів (ад'юнктів), докторантів, здобувачів наукового ступеня кандидата наук, слухачів, інтернів, клінічних ординаторів на одну штатну посаду науково-педагогічного працівника у вищих навчальних закладах III і IV рівня акредитації та вищих навчальних закладах післядипломної освіти державної форми власності" і Порядок присудження наукових ступенів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 24.07.2013 № 567, у частині назв наукових ступенів потребують приведення у відповідність із Законом України від 01.07.2014 № 1556-VII "Про вищу освіту";

- Порядок розміщення на поточних рахунках в банках державного сектору та використання власних надходжень державних і комунальних вищих навчальних закладів, наукових установ та закладів культури, отриманих як плата за послуги, що надаються ними згідно з основною діяльністю, благодійні внески та гранти, та здійснення контролю за використанням власних надходжень, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 02.09.2015 № 719, і Положення про акредитацію вищих навчальних закладів і спеціальностей у вищих навчальних закладах та вищих професійних училищах, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 09.08.2001 № 978, у частині терміна "вищі навчальні заклади" потребують приведення у відповідність із Законом України від 01.07.2014 № 1556-VII "Про вищу освіту", у якому застосовується термін "заклад вищої освіти".

**3.4.** Зважаючи на особливості освітньої діяльності у сфері цивільного захисту, необхідно визначити чіткі підходи до забезпечення ефективного функціонування системи відомчої освіти та стратегічні цілі реформування системи освіти ДСНС, у тому числі і при реалізації Стратегії реформування системи Державної служби України з надзвичайних ситуацій (розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.01.2017 № 61-р).

**3.5.** Потребує вирішення питання ліцензування освітньої діяльності, зокрема, щодо:

узгодження норми частини першої статті 24 Закону України від 01.07.2014 № 1556-VII "Про вищу освіту" щодо видачі ліцензії на провадження освітньої діяльності з нормами Закону України від 02.03.2015 № 222-VIII "Про ліцензування видів господарської діяльності", яким встановлено уніфікований порядок ліцензування;

узгодження норми частини шостої статті 24 Закону України від 01.07.2014 № 1556-VII "Про вищу освіту" з нормами частини тринадцятої статті 13 Закону України від 02.03.2015 № 222-VIII "Про ліцензування видів господарської

діяльності" та іншими нормами цього Закону, якими передбачено отримання ліцензії в електронному вигляді;

форми ліцензії на провадження освітньої діяльності, необхідність затвердження якої передбачена частиною шостою статті 24 Закону України від 01.07.2014 № 1556-VII "Про вищу освіту".

4. Аудит засвідчив, що рекомендації Рахункової палати, надані Кабінету Міністрів України, Міністерству внутрішніх справ України як головному розпоряднику коштів та Державній службі України з надзвичайних ситуацій як відповідальному виконавцю бюджетної програми за результатами аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених Державній службі України з надзвичайних ситуацій на підготовку кадрів у сфері цивільного захисту, проведеного у 2015 році (постанова Колегії Рахункової палати від 22.06.2015 № 11-2), виконано частково. Станом на 01.07.2019 із 14 рекомендацій виконано лише 2, частково – 10, не виконано взагалі – 2.

Як наслідок, висновок Рахункової палати, наданий за результатами аудиту, проведеного у 2015 році, зокрема щодо недостатньо ефективної та затратної для державного бюджету системи підготовки кадрів у сфері цивільного захисту не втрачає актуальності.

Зазначені факти свідчать про необхідність посилення внутрішнього контролю у системі МВС і ДСНС за виконанням рекомендацій Рахункової палати, наданих за підсумками попереднього заходу зовнішнього контролю.

За результатами обговорення та на підставі викладеного Рахункова палата

## **В И Р І Ш И Л А:**

1. Звіт про результати аудиту ефективності управління бюджетними коштами, виділеними Державній службі України з надзвичайних ситуацій на підготовку кадрів у сфері цивільного захисту, затвердити.

2. Про результати аудиту ефективності управління бюджетними коштами, виділеними Державній службі України з надзвичайних ситуацій на підготовку кадрів у сфері цивільного захисту, **поінформувати Верховну Раду України та рекомендувати** розглянути матеріали аудиту на засіданні Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи та Комітету Верховної Ради України з питань науки і освіти.

3. Відомості про результати аудиту у формі рішення Рахункової палати **надіслати Кабінету Міністрів України та рекомендувати доручити:**

**Мінекономрозвитку** спільно з Мінфіном внести до Кабінету Міністрів України узгоджені пропозиції щодо унормування термінів затвердження державного замовлення;



**МОН:**

- на виконання вимог частини шостої статті 24 Закону України від 01.07.2014 № 1556-VII "Про вищу освіту" розробити та внести до Кабінету Міністрів України проект нормативно-правового акта про затвердження форми ліцензії на провадження освітньої діяльності, порядку її оформлення, переоформлення, видачі, зберігання та обліку;

- внести до Кабінету Міністрів України пропозиції щодо приведення у відповідність із законами України від 01.07.2014 № 1556-VII "Про вищу освіту" та від 05.09.2017 № 2145-VIII "Про освіту" у частині встановлення рівнів і ступенів вищої освіти, проведення акредитації освітніх програм та застосування єдиної термінології визначення закладів освіти Бюджетного кодексу України, Кодексу цивільного захисту України, Закону України від 20.11.2012 № 5499-VI "Про формування та розміщення державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів", постанови Кабінету Міністрів України від 17.08.2002 № 1134 "Про затвердження нормативів чисельності студентів (курсантів), аспірантів (ад'юнктів), докторантів, здобувачів наукового ступеня кандидата наук, слухачів, інтернів, клінічних ординаторів на одну штатну посаду науково-педагогічного працівника у вищих навчальних закладах III і IV рівня акредитації та вищих навчальних закладах післядипломної освіти державної форми власності", Порядку присудження наукових ступенів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24.07.2013 № 567, Порядку розміщення на поточних рахунках в банках державного сектору та використання власних надходжень державних і комунальних вищих навчальних закладів, наукових установ та закладів культури, отриманих як плата за послуги, що надаються ними згідно з основною діяльністю, благодійні внески та гранти, та здійснення контролю за використанням власних надходжень, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.09.2015 № 719;

**МОН, Мінекономрозвитку і Мінфіну** розробити та затвердити порядок розрахунку закладами та установами вартості підготовки за державним замовленням одного кваліфікованого робітника, фахівця, аспіранта, докторанта, слухача, за науковим ступенем, спеціальністю, напрямом підготовки, галуззю знань, видом економічної діяльності (для закладу професійної (професійно-технічної) освіти), професією та формою навчання на плановий рік;

**МОН, Мінекономрозвитку, Мінфіну спільно з МВС** внести пропозиції щодо врегулювання питання відшкодування вартості навчання достроково відрахованими курсантами, які навчалися у закладах освіти цивільного захисту за державним замовленням;

**МВС спільно з ДСНС за погодженням із МОН** на виконання статті 90 Кодексу цивільного захисту України розробити та затвердити порядок підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту.

4. Рішення Рахункової палати і Звіт про результати аудиту **надіслати МВС та рекомендувати:**

забезпечити укладання державних контрактів з виконавцями державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів, як це передбачено статтею 3 Закону України від 20.11.2012 № 5499-VI "Про формування та розміщення державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів";

вжити заходів щодо приведення у відповідність із Законом України від 17.03.2011 № 3166-VI "Про центральні органи виконавчої влади" норм Кодексу цивільного захисту України, зокрема в частині визначення повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері цивільного захисту (МВС), та центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики в цій сфері (ДСНС), оскільки чинна норма Кодексу (частина друга статті 17) такі повноваження покладає на один центральний орган виконавчої влади;

**спільно з ДСНС:**

у рамках реалізації Стратегії реформування системи Державної служби України з надзвичайних ситуацій (розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.01.2017 № 61-р) внести на розгляд Кабінету Міністрів України пропозиції щодо визначення чітких підходів до забезпечення ефективного функціонування системи відомчої освіти та стратегічних цілей з удосконалення діяльності закладів освіти, навчальних та науково-дослідних установ системи освіти ДСНС, які провадять освітню діяльність у сфері цивільного захисту;

у процесі реформування системи ДСНС розглянути питання оптимізації закладів освіти системи ДСНС, зокрема шляхом передачі у відання місцевих органів виконавчої влади навчально-методичних центрів цивільного захисту та безпеки життєдіяльності;

5. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту **надіслати ДСНС та рекомендувати забезпечити:**

отримання закладами освіти системи ДСНС (навчально-методичними центрами сфери цивільного захисту, створеними відповідно до вимог частини першої статті 91 Кодексу цивільного захисту України для навчання керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту) ліцензії на відповідну діяльність (абзац перший частини одинадцятої статті 18 Закону України від 05.09.2017 № 2145-VIII "Про освіту");

здійснення навчально-методичними центрами цивільного захисту та безпеки життєдіяльності в областях та м. Києві акредитації відповідних освітніх програм;

розгляд питання вжиття заходів щодо посилення контролю за станом виконання державного замовлення у частині навчання керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту, шляхом запровадження звітності про виконання планів комплектування навчально-методичних центрів та їх оприлюднення у встановленому законодавством порядку;

вдосконалення системи внутрішнього контролю за станом формування та виконання державного замовлення та станом використання коштів державного бюджету на зазначені цілі;

розроблення та затвердження плану заходів з усунення виявлених аудитом порушень і недоліків, а також інформування Рахункової палати у встановлені терміни про заплановані та вжиті у зв'язку з цим заходи;

вжиття заходів реагування за фактами виявлених аудитом порушень та у разі наявності підстав притягнути до відповідальності винних посадових осіб у порядку, передбаченому чинним законодавством.

6. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту оприлюднити на офіційному вебсайті органу.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Богуна В. П.

**Голова Рахункової палати**

**В. В. Пацкан**