



## ДЕРЖАВНА АВІАЦІЙНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

просп. Перемоги, 14, м. Київ, 01135, тел./факс: (044) 351-56-92, тел. (044) 351-54-01

E-mail: [vdz@avia.gov.ua](mailto:vdz@avia.gov.ua), сайт: [www.avia.gov.ua](http://www.avia.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 37536026

### Рахункова палата України

На виконання доручення Міністерства інфраструктури України від 07.11.2019 № 42591/0/7-19 до листа Рахункової палати України від 04.11.2019 № 04-3006 щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету та управління майном державними підприємствами у сфері авіаційного транспорту та використання повітряного простору України інформуємо про наступне.

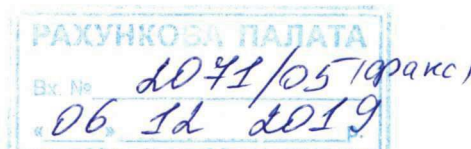
Відповідно до пункту 4.2 пропозицій визначених у Звіті Рахункової палати України про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету та управління майном державними підприємствами у сфері авіаційного транспорту та використання повітряного простору України (далі – Звіт) Державною авіаційною службою України розроблено та затверджено план заходів з усунення виявлених порушень та недоліків (копія додається).

Щодо проведення службового розслідування за фактом безспірного списання коштів за рішенням суду на користь Антимонопольного комітету України, допущеного посадовими особами Державіаслужби (абзац п'ятий пункту 4.2. пропозицій) зазначаємо.

У лютому 2016 року Державіаслужбою на виконання Рекомендації Антимонопольного комітету України № 14-рк «Про усунення причин і умов, що сприяють вчиненню порушення законодавства про захист економічної конкуренції» розроблено проект наказу Державіаслужби «Про затвердження Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах».

06 грудня 2016 року Антимонопольним комітетом України прийнято Рішення № 526-р про порушення законодавства про захист економічної конкуренції щодо розроблення та затвердження в установленому порядку нормативно-правового акта, яким Державіаслужбу зобов'язано виконати рішення щодо розроблення та затвердження в установленому порядку нормативно-правового акта.

Ухвалою Господарського суду міста Києва від 26.02.2018 відкрито провадження у справі № 910/1920/18 за позовом Антимонопольного комітету України до Державної авіаційної служби України про зобов'язання виконати своє рішення від 06 грудня 2016 року



Державна авіаційна служба України та  
 Д: Вихідний №01.19-8326-19 від  
 06.12.2019  
 Підписав: Коршук Сергій Миколайович  
 06.12.2019 09:43:48

№ 2071/05 від 06.12.2019

затвердження в установленому порядку нормативно-правового акта.

У своєму відзиві на позов Державіаслужба повідомила суд, що відповідно до частини першої, п'ятої статті 11, статті 77 Повітряного кодексу України та пункту 8 Положення про Державну авіаційну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08 жовтня 2014 року № 520, з метою приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства України та Ради Європейського Союзу, з врахуванням рішення Антимонопольного комітету України від 06 грудня 2016 року № 526-р, Державіаслужбою було розроблено та прийнято в установленому законодавством порядку наказ від 20 лютого 2017 року № 89 «Про затвердження Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах».

Зазначений нормативно-правовий акт регулює питання доступу на ринок наземного обслуговування суб'єктів авіаційної діяльності в аеропортах, а саме: визначено умови укладання генеральної угоди для всіх постачальників послуг з наземного обслуговування та її зміст, порядок введення обмежень кількості постачальників послуг, створення та функціонування Комітету авіаційних перевізників аеропорту, проведення конкурсу з визначення постачальників послуг.

Відповідно до підпункту «б» пункту 4 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731, державній реєстрації підлягають нормативно-правові акти будь-якого виду (постанови, накази, інструкції тощо), якщо в них є одна або більше норм, що мають міжвідомчий характер, тобто є обов'язковими для інших міністерств, органів виконавчої влади, а також органів місцевого самоврядування, підприємств, установ і організацій, що не входять до сфери управління органу, який видав нормативно-правовий акт.

Процедура подання наказу на державну реєстрацію встановлюється Порядком подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції та проведення їх державної реєстрації, затвердженого Міністерством юстиції України від 12 квітня 2005 року № 34/5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 12 квітня 2005 року з № 381/10661 (із змінами).

За вказаних обставин вищезазначене рішення Антимонопольного комітету України не може бути виконано через обставини, які від Державіаслужби не залежать.

Рішенням Господарського суду міста Києва від 19.06.2018 позов задоволено повністю та зобов'язано Державну авіаційну службу України виконати пункт 73 резолютивної частини рішення Антимонопольного комітету України від 06.12.2016 №526-р, а саме: розробити та затвердити в установленому порядку нормативно-правовий акт, який має встановити чіткі, прозорі, належні та об'єктивні критерії на недискримінаційних умовах доступу на конкурентних засадах суб'єктів господарювання на ринки послуг з наземного обслуговування в аеропортах.

Рішення Господарського суду міста Києва набрало законної сили



24.07.2018.

Зазначеним вище Рішенням суду також було ухвалено стягнути з Державіаслужби на користь Антимонопольного комітету України судовий збір у розмірі 1762 грн та видати накази після набрання рішенням законної сили.

Оскільки, Антимонопольний комітет України звернувся до органу державної виконавчої служби для примусового виконання рішення суду, то у відповідності до частини третьої статті 27 Закону «Про виконавче провадження» та Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників, затвердженого постановою Кабінету міністрів України від 03 серпня 2011 року № 845 за примусове виконання рішення немайнового характеру з Державіаслужби був стягнений виконавчий збір в розмірі чотирьох мінімальних розмірів заробітної плати (14 892 грн), як з боржника - юридичної особи.

Як вже було зазначено, Державіаслужбою розроблено в установленому порядку проект нормативно-правового акта, який встановлює чіткі, прозорі, належні та об'єктивні критерії на недискримінаційних умовах доступу на конкурентних засадах суб'єктів господарювання на ринки послуг з наземного обслуговування в аеропортах, а саме проєкт наказу «Про затвердження Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах» (ще до ухвалення рішення Господарським судом міста Києва по даній справі).

Дана редакція проєкту наказу була погоджена Антимонопольним комітетом України листом від 26.09.2018 № 130-29/02-12624, однак, відповідно до вимог законодавства України, вона потребує обов'язкового погодження з усіма заінтересованими органами виконавчої влади.

У зв'язку з цим, Державіаслужба звернулася до Господарського суду міста Києва з заявою про відстрочення виконання рішення суду.

Ухвалою від 18.04.2019 заяву Державіаслужби про відстрочення виконання рішення задоволено та відстрочено виконання рішення Господарського суду міста Києва від 19.06.2018 у справі № 910/1920/18 до 19.06.2019.

Наразі, Державною авіаційною службою України в порядку статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» вживаються всі можливі заходи з метою усунення суперечностей щодо проєкту шляхом проведення консультацій з Державною регуляторною службою з залученням заінтересованих осіб.

Все вищевикладене свідчить про вжиття Державіаслужбою в межах компетенції вичерпних заходів щодо виконання рішення суду та ініціювання прискорення вирішення питання щодо врегулювання доступу на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах.

Однак, наразі, з незалежних від Державіаслужби обставин, процедура погодження та затвердження в установленому порядку нормативно-правового акта, який має встановити чіткі, прозорі, належні та об'єктивні критерії на недискримінаційних умовах доступу на конкурентних засадах суб'єктів господарювання на ринки послуг з наземного обслуговування в аеропортах, потребує додаткового часу.

Виконання рішення суду, в частині затвердження в установленому порядку нормативно-правового акта, можливе лише після отримання всіх необхідних висновків про погодження проекту нормативно-правового акта та проходження процедури його реєстрації в Міністерстві юстиції України, які не залежать на пряму від Державіаслужби.

Зважаючи на викладене, вважаємо, що відсутні підстави для проведення службового розслідування відповідно до Закону України «Про державну службу» за фактом безспірного списання коштів за рішенням суду на користь Аптимонопольного комітету України.

Додаток: на 3 арк.

В.о. Голови



Сергій КОРШУК

ЗАТВЕРДЖЕНО  
В.о. Голови Державної авіаційної  
служби України



Сергій КОРШУК

2019 р.

### План заходів

з усунення виявлених під час аудиту ефективності використання коштів державного бюджету та управління майном державними підприємствами у сфері авіаційного транспорту та використання повітряного простору України порушень та недоліків

Зміст заходу	Виконавець (структурний підрозділ ДАСУ)	Строк виконання	Вжиті заходи
сформувати пакети документів ТОВ «Готельно-курортний комплекс «Карпати» повідно до Правил польоту до експлуатації літально-пасажирських літаків для польотів міжнародних авіаційних перевезень	Управління аеродромів та аеропортів	Після отримання необхідної інформації	Листом від 14.11.2019 № І.І.16-7766-19 Державна авіаційна служба України звернулася з відповідним проханням до ТОВ «Готельно-курортний комплекс «Карпати» та ДП «Міжнародний аеропорт «Львів» імені Данила Галицького.
дати пропозиції інфраструктури щодо регулювання навігаційної безпеки повітряного простору України	Відділ інформаційно-аналітичного забезпечення	Після прийняття Верховною Радою України	Народними депутатами України Павловським П. І., Скічко О. О. та іншими до Верховної Ради України вже внесено проєкт Закону про внесення змін до Повітряного кодексу України



<p>порядку сплати державних зборів до Державного спеціалізованого фонду фінансування загальнодержавних витрат на авіаційну діяльність та участь України у міжнародних авіаційних організаціях</p>		<p>законопроект від 12.11.2019 № 2424</p>	<p>щодо удосконалення механізму управління державних зборів за кожного пасажера, який відлітає з аеропорту України, та за кожну тонувантаж, що відправляється чи прибуває до аеропорту України, який зареєстровано 12.11.2019 за № 2424. Законопроект розроблено з метою удосконалення існуючого механізму управління державних зборів із суб'єктів авіаційної діяльності до Державного спеціалізованого фонду фінансування загальнодержавних витрат на авіаційну діяльність та участь України у міжнародних авіаційних організаціях. Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України 21.11.2019 та Комітет Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури на своєму виїзному засіданні в аеропорту «Бориспіль» 28.11.2019 ухвалили рішення рекомендувати Верховній Раді України прийняти зазначений законопроект у першому читанні за основу.</p>
<p>3 Розробити та подати Мініфраструктури проект нормативно-правового акта, який встановлюватиме чіткі, прозорі та об'єктивні критерії на не дискримінаційних та</p>	<p>Управління аеродромів та аеропортів</p>	<p>Після погодження всіма заінтересованими сторонами</p>	<p>Проект наказу Державної авіаційної служби України «Про затвердження Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах» розроблено та надано на погодження Мініфраструктури (лист Державіаслужби від 23.06.2017 № 1.17-6270-17). Мініфраструктури проект погоджено (лист від 05.10.2018 № 11211/09/10-18).</p>

<p>конкурентних умовах та надасть можливість доступу суб'єктами господарювання на ринки послуг з наземного обслуговування в аеропортах України</p>		<p>Проект листом Державіаслужби від 07.11.2018 № 1.19-13730-18 було направлено на погодження до Державної регуляторної служби України (ДРС). За результатами розгляду ДРС прийнято Рішення від 21.12.2018 № 559 «Про відмову в погодженні проекту регуляторного акта» та повідомлено про це Державіаслужбу листом від 21.12.2018 № 12404/0/20-18. Державіаслужба повторно листом від 25.01.2019 № 1.19-523-19 направила проект на погодження до ДРС. 27.02.2019 листом Державіаслужби за № 1.1.-1360-19 наголошено ДРС про необхідність погодження проекту. ДРС листом від 04.03.2019 №3093/0/10.2-1-19 відмовлено в погодженні проекту. В Антимонопольному комітеті 27.11.2019 був проведений круглий стіл та обговорено проект і проблемні питання та прийнято рішення про створення робочої групи для врегулювання спірних питань.</p>
--	--	---

Заступник начальника управління – начальник відділу – заступник головного бухгалтера відділу бухгалтерського обліку та звітності управління бухгалтерського обліку та звітності, бюджетного фінансування



Олена БОЧКОВСЬКА