



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

26.09.2019 № 04-2685

На № _____ від _____

Голові Державної судової
адміністрації України

Холоднюку З. В.

Щодо результатів аудиту

Шановний Зеновію Васильовичу!

На засіданні Рахункової палати 10.09.2019 розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів на забезпечення діяльності Національної школи суддів України і за підсумками обговорення прийнято рішення.

Згідно зі статтями 35 і 36 Закону України «Про Рахункову палату» рішення та Звіт надіслано для розгляду і реагування об'єктові контролю.

Результати аудиту засвідчили, що виділені з Державного бюджету України протягом 2017–2018 років та I півріччя 2019 року асигнування (239 857,6 тис. грн) дали можливість забезпечити виконання Національною школою суддів України (далі – НШСУ) визначених законодавством повноважень.

Разом із тим неналежний внутрішній контроль, незатвердження головним розпорядником бюджетних коштів передбачених законодавством розпорядчих документів та інші негативні фактори призвели до неекономного, нерезультативного, непродуктивного та з порушенням законодавства використання коштів і активів у загальній сумі 8 275,0 тис. грн, з них:

4 646,8 тис. грн – нерезультативне використання бюджетних коштів внаслідок тривалого незастосування програмного забезпечення;

3 090,8 тис. грн – з недотриманням вимог частини третьої статті 51 Бюджетного кодексу України на проведення розрахунків за електричну та теплову енергію, водопостачання, водовідведення, природний газ без затверджених головним розпорядником в установленому порядку лімітів споживання;

196,0 тис. грн – непродуктивне використання бюджетних коштів внаслідок незастосування з 2017 року технічного завдання для розробки програмного забезпечення;

124,0 тис. грн – неекономне використання коштів на службові відрядження;

105,2 тис. грн – невикористання частини відкритих у 2017 році асигнувань та повернення їх до державного бюджету внаслідок неефективного управління бюджетними коштами;

112,2 тис. грн – втрати державного бюджету внаслідок порушення вимог частини сьомої статті 77 Закону України від 02.06.2016 № 1402 «Про судоустрій і статус суддів» (далі – Закон № 1402) через невизначеність механізму відшкодування коштів кандидатами на посаду судді, які відраховані або припинили проходження підготовки.

Порядок проходження спеціальної підготовки кандидатами на посаду судді, затверджений рішенням Вищої кваліфікаційної комісії суддів України (далі – ВККСУ) від 12.02.2018 № 19/зп-18, не передбачає механізму відшкодування кандидатом на посаду судді коштів, витрачених на його підготовку, у разі відрахування або припинення навчання, що встановлено статтею 77 Закону № 1402.

У порушення Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2002 № 228 (далі – Порядку № 228), НШСУ необґрунтовано включено до проекту кошторису на 2017 рік, а Державною судовою адміністрацією України як головним розпорядником бюджетних коштів до кошторису НШСУ включено не зумовлені потребою бюджетні асигнування за КЕКВ 2700 «Соціальне забезпечення» на виплату стипендій 521 кандидату на посаду судді в сумі 14 617,8 тис. грн, які не використано.

Аудитом також встановлено, що тендерним комітетом НШСУ не вжито належних заходів для підготовки тендерної документації під час придбання програмного забезпечення, що вплинуло на запропонований учасниками торгів рівень цін. Переможцем торгів порушено загальні умови виконання господарських зобов'язань, встановлені частиною першою статті 193 Господарського кодексу України, та поставлено програмне забезпечення, яке не відповідало умовам договору. Про зазначений факт поінформовано правоохоронні органи.

Аналіз нормативно-правового забезпечення щодо організації та виконання НШСУ повноважень засвідчив необхідність узгодження статті 93 Закону № 1402 зі статтями 70, 72, 74, 77, 78, 105 цього Закону в частині використання термінів «спеціальна підготовка» та «професійна підготовка».

Норми Закону № 1402 потребують приведення у відповідність до норм Закону України від 26.11.2015 № 848 «Про наукову і науково-технічну діяльність» (далі – Закон № 848), який є спеціальним законом у сфері наукової і науково-технічної діяльності і не містить такого поняття, як «науково-дослідна діяльність».

Рахунковою палатою надіслано НШСУ Звіт про результати аудиту з рекомендаціями вжити заходів для усунення встановлених недоліків, зокрема підготувати законодавчі пропозиції та спільно з Вищою радою правосуддя

ініціювати внесення змін до Закону № 1402 в частині узгодження норм статті 93 зі статтями 70, 72, 74, 77, 78, 105 цього Закону та здійснення НШСУ науково-дослідної діяльності відповідно до Закону № 848.

На засіданні Рахункової палати прийнято рішення поінформувати Державну судову адміністрацію України як головного розпорядника бюджетних коштів за бюджетною програмою 0501020 «Забезпечення здійснення правосуддя місцевими, апеляційними та вищими спеціалізованими судами» про результати аудиту та рекомендувати:

- разом з НШСУ та ВККСУ розробити механізм попереднього визначення потреби у коштах на професійну підготовку суддів, працівників апарату та спеціальну підготовку кандидатів на посаду судді;

- під час формування паспорта бюджетної програми та проекту кошторису, затвердження кошторису дотримуватися Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетних програм, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 10.12.2010 № 1536, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.12.2010 за № 1353/18648, у редакції наказу Міністерства фінансів України від 15.06.2015 № 553, та Порядку № 228 відповідно;

- встановлювати НШСУ обґрунтовані ліміти споживання комунальних послуг та енергоносіїв відповідно до частини третьої статті 51 Бюджетного кодексу України;

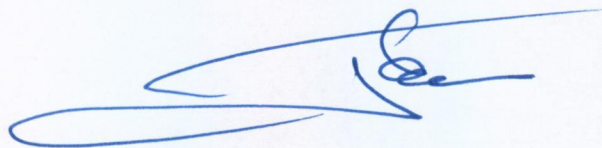
- забезпечити відповідність даних про виконання результативних показників, включених до звіту про виконання паспорта бюджетної програми, фактичним даним бухгалтерського, статистичного та внутрішньогосподарського (управлінського) обліку;

- здійснювати з оптимальною періодичністю та послідовністю планування внутрішніх аудитів у підзвітних установах, забезпечити проведення у НШСУ внутрішніх аудитів ефективності використання бюджетних коштів.

Про результати розгляду, заплановані та вжиті у зв'язку з цим заходи просимо поінформувати Рахункову палату.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан