



**МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ**  
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26  
e-mail: [infomf@minfin.gov.ua](mailto:infomf@minfin.gov.ua), код ЄДРПОУ 00013480

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_ На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Верховна Рада України**  
**Комітет з питань бюджету**  
**Рахункова палата України**  
**Кабінет Міністрів України**

Міністерство фінансів України на виконання доручення Прем'єр-міністра України Олексія Гончарука від 19.12.2019 № 42112/3/1-19 розглянуло лист Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 04.12.2019 № 04-13/10-725 (237451) щодо Звіту про результати аудиту обґрунтованості планування та результативності контролю за повнотою нарахування і своєчасності надходжень акцизного податку з тютюну та тютюнових виробів і повідомляє, що зазначений Звіт Мінфін розглянув та про результати його розгляду повідомив Рахункову палату України листом від 19.01.2020 № 11320-09-3/1447 (копія листа додається).

Додаток: на 4 арк. в 1 прим.

**Заступник Міністра**

**Павло ХОДАКОВСЬКИЙ**

Олексій Орлянський 201 56 72



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000A9A92C00E9DC7900](#)

Підписувач [Ходаковський Павло Вікторович](#)

Дійсний з [01.10.2019 0:00:00](#) по [01.10.2021 0:00:00](#)

Міністерство фінансів України



11320-02-2/2142 від 23.01.2020

**№147/05 від 24.01.2020**



## МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26  
e-mail: [infomf@minfin.gov.ua](mailto:infomf@minfin.gov.ua), код ЄДРПОУ 00013480

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_ На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

Рахункова палата України

Кабінет Міністрів України

Міністерство фінансів України на виконання доручення Прем'єр-міністра України Олексія Гончарука від 03.12.2019 № 42114/1/1-19 розглянуло лист Рахункової палати України від 20.11.2019 16-3158 щодо Звіту про результати аудиту обґрунтованості планування та результативності контролю за повнотою нарахування і своєчасності надходжень акцизного податку з тютюну та тютюнових виробів і повідомляє.

*Щодо внесення змін до методик прогнозування надходжень акцизного податку.*

Планування надходжень акцизного податку до бюджету Мінфіном здійснюється відповідно до Методики прогнозування надходжень акцизного податку з вироблених в Україні підакцизних товарів (продукції) та Методики прогнозування надходжень акцизного податку із ввезених на митну територію України підакцизних товарів (продукції), затверджених наказом Мінфіну від 24.12.2010 № 1646 «Про методики прогнозування показників надходжень до бюджету», окремо за кожним видом підакцизних товарів згідно з класифікацією доходів бюджету.

На сьогодні Мінфіном проводиться робота щодо підготовки змін до зазначених Методик прогнозування акцизного податку з урахуванням рекомендацій Рахункової палати щодо їх вдосконалення з метою приведення їх у відповідність із чинним законодавством, зокрема щодо особливостей формування максимальних роздрібних цін для обрахунку суми акцизного податку з тютюнових виробів за адвалорною ставкою та застосування мінімального акцизного податкового зобов'язання при прогнозуванні надходжень цього податку.

Крім того, при підготовці змін до зазначених Методик будуть враховані пропозиції Рахункової палати щодо уточнення переліку органів державної влади, на підставі яких Мінфіном здійснюється прогнозування акцизного податку, в частині посилання на органи державної влади, що припинили свою діяльність внаслідок адміністративної реформи.

*Щодо створення та впровадження автоматизованої системи контролю за обігом підакцизних товарів (алкогольних напоїв і тютюнових виробів) «Електронна акцизна марка».*

Впровадження автоматизованої Системи контролю за обігом підакцизних товарів «Електронна акцизна марка» (далі – автоматизована система) можливе лише на підставі прийняття відповідних законодавчих актів. На виконання Плану заходів з реалізації Концепції створення та впровадження автоматизованої системи контролю за обігом

ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000A9A92C00E9DC7900

Підписувач Ходаковський Павло Вікторович

Дійсний з 01.10.2019 0:00:00 по 01.10.2021 0:00:00

Міністерство фінансів України



11320-09-3/1447 від 19.01.2020



підакцизних товарів (алкогольних напоїв та тютюнових виробів) «Електронна акцизна марка», схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 06.07.2016 № 497-р, Урядом України зареєстровано у Верховній Раді України два законопроекти:

«Про внесення зміни до Податкового кодексу України щодо контролю за обігом алкогольних напоїв і тютюнових виробів» (реєстр. № 6545-1 від 21.06.2017) та «Про внесення змін до деяких законів України щодо контролю за обігом алкогольних напоїв і тютюнових виробів» (реєстр. № 6610 від 21.06.2017).

Зазначені законопроекти відповідно до пункту 1 статті 95 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України від 10 лютого 2010 року № 1861-VI, зняті з розгляду.

Наразі відповідно до наказу Міністерства фінансів України від 11.10.2019 № 426 «Про утворення міжвідомчої робочої групи з питань запровадження електронної акцизної марки» створено робочу групу за участю Міністра Кабінету Міністрів України Дубілета Д. О. (за згодою) та заступника Міністра фінансів України Ходаковського П. В.

На засіданні зазначеної робочої групи прийнято рішення, що контроль за обігом алкогольних напоїв та тютюнових виробів необхідно посилювати за трьома напрямками:

- підвищення рівня удосконалення систем захисту від підробки підакцизних товарів;
- посилення правоохоронними органами в межах повноважень контролю за обігом підакцизних товарів;
- розробка та запровадження електронної системи контролю за обігом алкогольних напоїв та тютюнових виробів TRACK and TRACE.

*Щодо запровадження контролю за виробництвом, імпортом, обігом і оподаткуванням речовин, які використовуються в електронних сигаретах.*

На сьогодні у Верховній Раді України зареєстровані такі законопроекти:

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за правопорушення у сфері обігу та вживання тютюнових виробів» (реєстр. № 2199 від 02.10.2019)

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за правопорушення у сфері обігу та вживання тютюнових виробів, новітніх виробів з тютюну та електронних сигарет» (реєстр. № 2199-1 від 17.10.2019);

- «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за правопорушення у сфері обігу та вживання тютюнових виробів» (реєстр. № 2199-2 від 21.10.2019).

Зазначеними законопроектами запропоновано внести зміни до Податкового кодексу України в частині запровадження оподаткування рідин, що використовуються в електронних сигаретах.

Мінфіном законопроекти №2199 та №2199-2 підтримано за умови врахування окремих зауважень. Законопроект 2199-1 Мінфіном не підтримано в запропонованій редакції.

*Щодо вирівнювання податкового навантаження на сигарети різних цінних категорій шляхом підвищення адвалорної ставки акцизного податку.*

Надходження від адвалорної складової з акцизного податку залежить від ціни на тютюнові вироби. Чинним податковим законодавством передбачено, що ціни на сигарети декларуються виробниками.

Відповідно до Звіту Європейської комісії перед Європейським Парламентом та Радою «Про структуру та ставки акцизів на сигарети та інші тютюнові вироби» від 16.07.2008 адвалорні ставки акцизного податку збільшують цінові різниці і, як наслідок, стимулюють продаж більш дешевих марок сигарет. В той же час, специфічний компонент зменшує цінові

різниці. Тобто, відповідно до даного Звіту, специфічні ставки є більш стабільними, їх легше прогнозувати та адмініструвати, також вони підвищують стабільність податкових надходжень.

*Щодо впровадження ефективних заходів, які б дозволяли обмежувати різке зростання обсягів придбання марок акцизного податку для виробництва та імпорту тютюнових виробів у четвертому кварталі кожного року напередодні підвищення ставок акцизного податку.*

Пунктом 16 підрозділу 5 розділу XX Кодексу тимчасово, до 31 грудня 2029 року включно, встановлено, що місячний обсяг (у кількісному виразі виключно у IV кварталі кожного року) продаж марок акцизного податку підприємству-виробнику або імпортеру тютюнових виробів продавцем марок акцизного податку не може перевищувати 115 відсотків середньомісячного обсягу реалізації на митній території України тютюнових виробів цим підприємством-виробником або імпортером за попередні три календарні місяці.

Таким чином, питання різкого зростання придбання марок акцизного податку для виробництва та імпорту тютюнових виробів у четвертому кварталі кожного року напередодні підвищення ставок акцизного податку законодавчо врегульоване.

*Щодо запровадження ліцензування діяльності тютюново-ферментаційних заводів, які здійснюють операції з тютюновою сировиною.*

Для унеможливлення нецільового використання тютюнової сировини для виробництва контрафактної продукції проектом Плану заходів з реалізації Стратегії у сфері протидії незаконному виробництву та обігу тютюнових виробів на період до 2021 року (далі – проект Плану) передбачено у 2020 році розроблення та винесення на розгляд Кабінету Міністрів України законопроекту щодо:

- поширення норми щодо звільнення від оподаткування акцизним податком неферментованої тютюнової сировини, яка ввозиться/придбається тютюново-ферментаційними заводами, на сировину, з якої виготовляється ферментована сировина, що реалізується виробникам тютюнових виробів або експортується;

- встановлення обов'язку тютюново-ферментаційних заводів подавати до контролюючих органів звіти про обсяги виробництва та/або обігу тютюнової сировини.

Наразі проект Плану заходів проходить процедуру погодження у заінтересованих центральних органах виконавчої влади.

Крім того, слід зазначити, що питання щодо запровадження обов'язку суб'єктів господарювання, які мають ліцензії на виробництво та/або оптову торгівлю, але не здійснюють відповідну діяльність, подавати звіти № 3-РС та № 1-ОТ, та щодо внесення змін до нормативно-правових актів в частині посилання на органи державної влади, що припинили свою діяльність внаслідок адміністративної реформи, будуть розглянуті при підготовці комплексних змін до податкового законодавства України.

**Заступник Міністра**

**Павло ХОДАКОВСЬКИЙ**