

РАХУНКОВА ПАЛАТА

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням Рахункової палати
від 29.01.2019 № 3-1

ЗВІТ

**про результати аудиту ефективності використання коштів
Державного бюджету України, виділених Міністерству молоді
та спорту України на розвиток спорту серед осіб з інвалідністю
та їх фізкультурно-спортивну реабілітацію**

Київ 2019

ЗМІСТ

ПРЕАМБУЛА	3
ВСТУП.....	4
1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВІ ТА ОРГАНІЗАЦІЙНІ ЗАСАДИ ВИКОРИСТАННЯ БЮДЖЕТНИХ КОШТІВ НА РОЗВИТОК СПОРТУ СЕРЕД ОСІБ З ІНВАЛІДНІСТЮ ТА ЇХ ФІЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНУ РЕАБІЛІТАЦІЮ	5
<i>1.1. Аналіз правових підстав для виділення бюджетних коштів на розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивну реабілітацію у 2017 році та за 9 місяців 2018 року.....</i>	<i>8</i>
2. АУДИТ ПЛАНУВАННЯ І ВИКОНАННЯ ВИДАТКІВ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ НА РОЗВИТОК СПОРТУ СЕРЕД ОСІБ З ІНВАЛІДНІСТЮ ТА ЇХ ФІЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНУ РЕАБІЛІТАЦІЮ	11
3. АУДИТ ВИКОРИСТАННЯ КОШТІВ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ, ВИДІЛЕНИХ МІНМОЛОДЬСПОРТУ НА РОЗВИТОК СПОРТУ СЕРЕД ОСІБ З ІНВАЛІДНІСТЮ ТА ЇХ ФІЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНУ РЕАБІЛІТАЦІЮ	17
<i>3.1. Аналіз дотримання Мінмолодьспортом порядку складання та контролю за виконанням Укрцентром «Інваспорт» та НКСІУ Єдиного календарного плану фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів України.....</i>	<i>22</i>
<i>3.2. Стан використання коштів на виплату грошових винагород спортсменам-чемпіонам, призерам спортивних змагань міжнародного рівня та їх тренерам, а також державних стипендій, стипендій Президента України та Кабінету Міністрів України</i>	<i>31</i>
<i>3.3. Результати аудиту з питань використання коштів за бюджетною програмою «Розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивна реабілітація» при здійсненні публічних закупівель.....</i>	<i>33</i>
4. ОЦІНКА ЕФЕКТИВНОСТІ СИСТЕМИ ВНУТРІШНЬОГО КОНТРОЛЮ І ВНУТРІШНЬОГО АУДИТУ	35
5. СОЦІАЛЬНІ НАСЛІДКИ ВИКОНАННЯ БЮДЖЕТНОЇ ПРОГРАМИ ЗА КПКВК 3401110 «РОЗВИТОК СПОРТУ СЕРЕД ОСІБ З ІНВАЛІДНІСТЮ ТА ЇХ ФІЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНА РЕАБІЛІТАЦІЯ»	36
ВИСНОВКИ	38
ПРОПОЗИЦІЇ.....	42

ПРЕАМБУЛА

Підстава для проведення аудиту: стаття 98 Конституції України, статті 4, 7 Закону України «Про Рахункову палату», План роботи Рахункової палати на 2019 рік.

Мета аудиту: встановлення фактичного стану справ та надання оцінки своєчасності і повноти бюджетних надходжень, продуктивності, результативності, економності використання бюджетних коштів, виділених Міністерству молоді та спорту України у 2017 році та за 9 місяців 2018 року на розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивну реабілітацію; оцінка управлінських рішень та стану внутрішнього контролю у цій сфері.

Предмет аудиту: кошти державного бюджету, що спрямовувалися у 2017 році на виконання бюджетної програми «Розвиток спорту інвалідів та їх фізкультурно-спортивна реабілітація» та за 9 місяців 2018 року – «Розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивна реабілітація» (КПКВК 3401110), їх рух; управлінські рішення Міністерства молоді та спорту України щодо реалізації вказаної бюджетної програми; нормативно-правові, організаційно-розпорядчі акти та документи, що регламентують порядок виділення та використання коштів державного бюджету; бюджетна та фінансова звітність; первинні документи, документи бухгалтерського обліку, інші документи та дані щодо видатків за напрямом аудиту.

Об'єкти аудиту: Міністерство молоді та спорту України (далі – Мінмолодьспорт) – головний розпорядник бюджетних коштів, Національний комітет спорту інвалідів України (далі – НКСІУ), підприємство «Національний центр параолімпійської і дефлімпійської підготовки та реабілітації інвалідів» Національного комітету спорту інвалідів України (далі – Національний центр), підприємство «Західний реабілітаційно-спортивний центр» Національного комітету спорту інвалідів України (далі – Західний РСЦ), підприємство об'єднання громадян «Всеукраїнський реабілітаційно-відновлювальний спортивний центр Національного комітету спорту інвалідів України» (далі – Всеукраїнський РВСЦ) – одержувачі бюджетних коштів; Український центр з фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю «Інваспорт» (далі – Укрцентр «Інваспорт») – розпорядник бюджетних коштів нижчого рівня.

Початкові обмеження щодо проведення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту):

часові: 2017 рік та 9 місяців 2018 року;

географічні: місто Київ, Львівська область.

Термін проведення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) та підготовки проекту Звіту: 17.10.2018 – 04.01.2019.

Критерії оцінки використання коштів:

- **продуктивність:** встановлення співвідношення результатів діяльності розпорядника бюджетних коштів, одержувачів бюджетних коштів і використаних для досягнення таких результатів коштів бюджету;

- **результативність:** встановлення ступеня відповідності фактичних результатів діяльності розпорядника бюджетних коштів, одержувачів бюджетних коштів запланованим результатам; стан досягнення запланованих показників та термінів;

- **економність:** стан досягнення об'єктами аудиту запланованих результатів за рахунок використання мінімального обсягу бюджетних коштів або досягнення максимального результату при використанні визначеного державним бюджетом обсягу коштів за КПКВК 3401110;

- **законність:** відповідність управлінських рішень об'єктів аудиту щодо формування, спрямування та використання коштів державного бюджету положенням чинного законодавства.

Методи проведення аудиту: аналіз нормативно-правових, організаційно-розпорядчих актів та документів, пов'язаних з предметом заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту); аналіз показників паспортів бюджетної програми за КПКВК 3401110 на 2017 рік та 9 місяців 2018 року та звіту про виконання паспорта за 2017 рік; перевірка руху коштів загального фонду державного бюджету; аналіз матеріалів попередніх перевірок контролюючих органів та стану внутрішнього контролю розпорядника бюджетних коштів; опрацювання матеріалів засобів масової інформації та спеціальних видань; опитування посадових осіб об'єктів аудиту; використання матеріалів контрольних-аналітичних заходів, здійснених Рахунковою палатою у попередні періоди.

ВСТУП

Проблема інвалідності є актуальною для усіх країн незалежно від рівня економічного розвитку. Ріст інвалідності населення спостерігається у більшості країн світу та зумовлений ускладненням виробничих процесів, збільшенням кількості й інтенсивності транспортних потоків, виникненням воєнних конфліктів, здійсненням терористичних актів, погіршенням екології, а також зменшенням рухової активності людей, вродженими вадами тощо. Все це призводить до необхідності розробки комплексних заходів із соціального захисту цієї категорії населення, створення умов для їх соціальної реабілітації та інтеграції.

Першою спробою залучення людей з обмеженими фізичними можливостями до фізичної культури та спорту стало створення у 1888 році у Берліні спортивного клубу для людей з вадами слуху.

В Україні спортивний рух осіб з інвалідністю розпочався у 1989 році шляхом створення фізкультурно-спортивних та оздоровчих клубів осіб з інвалідністю, які у подальшому стали основою для створення національних федерацій спорту інвалідів з різними нозологіями: опорно-рухового апарату, вадами зору, слуху тощо.

За висновками міжнародних експертів саме в Україні створено унікальну (і поки що єдину в світі) державну систему управління фізичною культурою і спортом осіб з інвалідністю, пріоритетними напрямками діяльності якої є вжиття заходів для розвитку спорту вищих досягнень серед

осіб з інвалідністю, а також фізкультурно-спортивної реабілітації осіб з інвалідністю.

Зважаючи на соціальну складову, тема зовнішнього фінансового контролю (аудиту) щодо ефективного використання бюджетних коштів на розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивну реабілітацію є актуальною. Рахунковою палатою такий аудит, як окремий захід зовнішнього фінансового контролю проводиться вперше.

1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВІ ТА ОРГАНІЗАЦІЙНІ ЗАСАДИ ВИКОРИСТАННЯ БЮДЖЕТНИХ КОШТІВ НА РОЗВИТОК СПОРТУ СЕРЕД ОСІБ З ІНВАЛІДНІСТЮ ТА ЇХ ФІЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНУ РЕАБІЛІТАЦІЮ

Частиною четвертою статті 49 Конституції України встановлено, що держава дбає про розвиток фізичної культури і спорту.

13 грудня 2006 року Генеральною Асамблеєю ООН схвалено Конвенцію про права осіб з інвалідністю¹, яка є міжнародним договором, де визначаються права осіб з інвалідністю і зобов'язання держави в заохоченні, захисті й забезпеченні повного та рівного здійснення всіма особами з інвалідністю всіх прав людини й основоположних свобод, а також у заохоченні поважання притаманного їм достоїнства.

Цей акт є першою конвенцією з прав людини в 21 столітті і першим юридично обов'язковим документом для всебічного захисту прав осіб з інвалідністю.

Законом України від 06.10.2005 № 2961-IV «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні» (далі – Закон № 2961) визначено основні засади створення правових, соціально-економічних, організаційних умов для усунення або компенсації наслідків, спричинених стійким порушенням здоров'я організму, функціонування системи підтримання особами з інвалідністю фізичного, психічного, соціального благополуччя, сприяння їм у досягненні соціальної та матеріальної незалежності.

Статтею 40 Закону № 2961 встановлено, що фізкультурно-спортивна реабілітація спрямовується на підвищення рухової активності, оздоровлення, формування компенсаторних функцій організму і позитивної мотивації в осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю до суспільної адаптації.

Фізкультурно-спортивну реабілітацію, проведення з особами з інвалідністю, дітьми з інвалідністю фізкультурно-оздоровчих і спортивних заходів організовують центральні органи виконавчої влади, що реалізують державну політику у сферах трудових відносин, соціального захисту населення, освіти, молоді, фізичної культури та спорту.

Закон України від 24.12.1993 № 3808-ХІІ «Про фізичну культуру і спорт» (далі – Закон № 3808) визначає загальні правові, організаційні, соціальні та

¹ (дата ратифікації 16.12.2009, Закон України від 16.12.2009 № 1767-VI «Про ратифікацію Конвенції про права осіб з інвалідністю і Факультативного протоколу до неї», дата набрання чинності для України 06.03.2010).

економічні основи діяльності у сфері фізичної культури і спорту та регулює суспільні відносини у створенні умов для розвитку фізичної культури і спорту.

Абзацом тринадцятим статті 1 Закону № 3808 визначено, що спорт осіб з інвалідністю – це напрям спорту, пов'язаний з організацією та проведенням спортивних змагань з видів спорту осіб з інвалідністю та підготовкою спортсменів до цих змагань.

Відповідно до абзацу вісімнадцятого статті 1 Закону № 2961 та абзацу двадцять сьомого статті 1 Закону № 3808 (фізкультурно-спортивна реабілітація – система заходів, розроблених із застосуванням фізичних вправ для відновлення здоров'я особи та спрямованих на відновлення і компенсацію за допомогою занять фізичною культурою і спортом функціональних можливостей її організму для поліпшення фізичного і психологічного стану.

Згідно з абзацом одинадцятим частини першої статті 4 Закону № 3808 державна політика у сфері фізичної культури і спорту ґрунтується на засадах, зокрема, забезпечення підтримки громадських організацій фізкультурно-спортивної спрямованості.

У розумінні Закону № 3808 громадська організація фізкультурно-спортивної спрямованості – це об'єднання громадян, яке створюється з метою задоволення потреб його членів у сфері фізичної культури і спорту.

Державне управління фізичною культурою і спортом здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері фізичної культури та спорту, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері фізичної культури та спорту, за сприяння відповідно інших органів державної влади та органів місцевого самоврядування (стаття 5 Закону № 3808).

Центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері фізичної культури та спорту, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері фізичної культури та спорту, є Мінмолодьспорт, яке діє на підставі Положення про Міністерство молоді та спорту України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.07.2014 № 220 (далі – Положення № 220).

Законом № 3808 (стаття 17) встановлено, що Мінмолодьспорт у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України, створює спеціалізований державний заклад – Український центр з фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю, який забезпечує належні умови для реалізації державної політики у сфері фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю, здійснює заходи з організації фізкультурно-оздоровчої та спортивної діяльності осіб з інвалідністю, у тому числі щодо спорту вищих досягнень, фізкультурно-спортивної реабілітації осіб з інвалідністю².

² Відповідно до частини другої статті 17 Закону № 3808 Укрцентр «Інваспорт» за участю національних спортивних федерацій осіб з інвалідністю або їх спілок, які є членами Міжнародного паралімпійського комітету та Міжнародного спортивного комітету глухих, забезпечує підготовку та участь національних збірних команд інвалідів у Паралімпійських і Дефлімпійських іграх, інших міжнародних змаганнях.

Постановою Кабінету Міністрів України від 20.07.2011 № 766 затверджено Положення про Український центр з фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю «Інваспорт» (далі – Положення № 766), відповідно до якого Укрцентр «Інваспорт» є спеціалізованим державним закладом, який підпорядковується НКСІУ та Мінмолодьспорту, забезпечує створення належних умов для реалізації державної політики у сфері фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю, здійснює заходи з організації фізкультурно-оздоровчої та спортивної діяльності осіб з інвалідністю, у тому числі щодо спорту вищих досягнень, фізкультурно-спортивної реабілітації осіб з інвалідністю³.

В свою чергу, з метою забезпечення фізкультурно-спортивної реабілітації осіб з інвалідністю, створення умов для їх доступу до фізичної культури та спорту, підтримки розвитку паралімпійського і дефлімпійського руху в Україні, статтею 1 Указу Президента України від 06.04.2006 № 290 «Про заходи щодо фізкультурно-спортивної реабілітації осіб з інвалідністю та підтримки паралімпійського і дефлімпійського руху в Україні» визначено, що одним із пріоритетних завдань центральних та місцевих органів виконавчої влади є створення умов для фізкультурно-спортивної реабілітації осіб з інвалідністю, у тому числі дітей з інвалідністю.

Зазначеним Указом (пункт 5 статті 4) передбачено створення Західного РСЦ.

Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 № 943 «Деякі питання забезпечення подальшого розвитку спорту осіб з інвалідністю в Україні та їх фізкультурно-спортивної реабілітації» створено Всеукраїнський РВСЦ.

Пунктом 5 статті 2 Указу Президента України від 13.12.2016 № 553 «Про заходи, спрямовані на забезпечення додержання прав осіб з інвалідністю» передбачено, зокрема, вжиття Кабінетом Міністрів України протягом 2017 року в установленому порядку заходів щодо належного фінансування з державного бюджету розвитку об'єктів Західного РСЦ, будівництва об'єктів Всеукраїнського РВСЦ, а також залучення в установленому порядку на вказані цілі міжнародної технічної допомоги.

Аналіз нормативно-правової бази засвідчив, що питання реалізації прав осіб з інвалідністю регулюються нормативними актами різної юридичної сили і підпорядкованості. В Україні регламентовано систему здійснення фізкультурно-оздоровчих заходів із надання соціальних послуг особам з інвалідністю, а також нормативно забезпечено реалізацію прав і свобод осіб з інвалідністю відповідно до вимог Конвенції про права осіб з інвалідністю.

³ Згідно із пунктом 3 Положення № 766 до системи закладів фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю належать: Укрцентр «Інваспорт»; регіональні та місцеві центри фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю «Інваспорт»; дитячо-юнацькі спортивні школи для осіб з інвалідністю; спеціалізовані дитячо-юнацькі школи для осіб з інвалідністю паралімпійського та дефлімпійського резерву; національна, у тому числі штатна команда національних збірних команд з видів спорту осіб з інвалідністю.

1.1. Аналіз правових підстав для виділення бюджетних коштів на розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивну реабілітацію у 2017 році та за 9 місяців 2018 року

Підпунктом «б» пункту 12 частини першої статті 87 Бюджетного кодексу України визначено, що з Державного бюджету України здійснюються видатки, зокрема, на державні програми з розвитку фізичної культури, спорту, фізкультурно-спортивної реабілітації осіб з інвалідністю (центри державного значення з фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю, проведення навчально-тренувальних зборів, всеукраїнських змагань з видів спорту для осіб з інвалідністю, заходів з фізкультурно-спортивної реабілітації осіб з інвалідністю, утримання національних збірних команд з видів спорту для осіб з інвалідністю, забезпечення їх підготовки та участі в міжнародних змаганнях (включаючи Паралімпійські та Дефлімпійські ігри), фінансова підтримка паралімпійського руху та баз паралімпійської і дефлімпійської підготовки згідно з переліком, затвердженим Кабінетом Міністрів України).

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 09.12.2015 № 1320-р схвалено Концепцію Державної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту на період до 2020 року.

Постановою Кабінету Міністрів України від 01.03.2017 № 115 затверджено Державну цільову соціальну програму розвитку фізичної культури і спорту на період до 2020 року (далі – Програма 2020).

Метою Програми 2020 є визначення провідної ролі фізичної культури і спорту як важливого фактору здорового способу життя, профілактики захворювань, формування гуманістичних цінностей, створення умов для всебічного гармонійного розвитку людини, сприяння досягненню фізичної та духовної досконалості людини, виявлення резервних можливостей організму, формування патріотичних почуттів у громадян та позитивного іміджу держави у світовому співтоваристві.

У розділі «Очікувані результати, ефективність Програми» передбачено, що виконання Програми 2020 дасть можливість, зокрема, створити умови для соціальної адаптації та реабілітації інвалідів і осіб з обмеженими фізичними можливостями.

Упродовж 9 місяців 2018 року за рахунок передбачених Програмою 2020⁴ коштів державного бюджету здійснювалися видатки на заходи, виконання яких визначено, у т. ч., за КПКВК 3401110.

Законами України від 21.12.2016 № 1801-VIII «Про Державний бюджет на 2017 рік» та від 07.12.2017 № 2246-VIII «Про Державний бюджет на 2018 рік» Мінмолодьспорту за КПКВК 3401110 затверджено бюджетні призначення за загальним фондом:

- «Розвиток спорту інвалідів та їх фізкультурно-спортивна реабілітація» (2017 рік) – 319 556,1 тис. грн;

⁴ Наказом Мінекономрозвитку від 22.08.2017 № 1247 Програмі 2020 присвоєно обліковий код 0337172460 (лист Мінекономрозвитку від 04.09.2017 № 3033-07/30883-03).

- «Розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивна реабілітація» (2018 рік) – 441 622,3 тис. гривень.

Постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2011 № 198 затверджено Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фізкультурно-спортивної реабілітації та спорту осіб з інвалідністю (далі – Порядок № 198), який визначає механізм використання коштів за програмою «Розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивна реабілітація»⁵.

Пунктом 2 Порядку № 198 передбачено, що **головним розпорядником бюджетних коштів та відповідальним виконавцем бюджетної програми є Мінмолодьспорт.**

Розпорядники бюджетних коштів нижчого рівня, які безпосередньо здійснюють видатки за напрямками Порядку № 198, визначаються головним розпорядником бюджетних коштів з урахуванням вимог щодо формування єдиного реєстру розпорядників і одержувачів бюджетних коштів та даних такого реєстру⁶.

Постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2011 № 199 затверджено Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансової підтримки паролімпійського руху в Україні (далі – Порядок № 199), який визначає механізм використання коштів за програмою «Розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивна реабілітація».

Пунктом 2 Порядку № 199 передбачено, що **головним розпорядником бюджетних коштів та відповідальним виконавцем бюджетної програми є Мінмолодьспорт.**

Одержувачами бюджетних коштів є НКСІУ, Національний центр параолімпійської і дефлімпійської підготовки та реабілітації інвалідів⁷, Західний РСЦ. Згідно зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 31.01.2018 № 43, Всеукраїнський РВСЦ у 2018 році включено до переліку одержувачів бюджетних коштів за вказаною бюджетною програмою.

Довідково. 1. НКСІУ відповідно до Статуту, затвердженого позачерговою Генеральною Асамблеєю НКСІУ 14.11.2016, є добровільною, самоврядною, неприбутковою всеукраїнською спілкою громадських організацій інвалідів, яка об'єднує громадські

⁵ Назва зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 31.01.2018 № 43.

⁶ Згідно із листами Мінмолодьспорту від 15.12.2016 № 10519/6.1 та від 14.12.2017 № 9766/6.1 до Державної казначейської служби України визначено на 2017–2018 роки мережу розпорядників та одержувачів коштів державного бюджету, у т. ч.: розпорядників першого рівня – 1, розпорядників третього рівня – 56, одержувачів – 48.

⁷ У 2017 році та за 9 місяців 2018 року видатки державного бюджету для фінансової підтримки Національного центру параолімпійської і дефлімпійської підготовки та реабілітації інвалідів (м. Євпаторія) не передбачалися. Єдиним календарним планом фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів України проведення заходів в АР Крим не передбачалося і відповідно кошти не спрямовувалися.

організації на основі спільності інтересів для реалізації мети та завдань, передбачених Статутом.

Відповідно до розділу 2 Статуту НКСІУ створено з метою сприяння розвитку і популяризації спорту серед осіб з інвалідністю в Україні, їх всебічної реабілітації в суспільстві та формування здорового способу життя.

НКСІУ формує, вирішує питання із забезпечення участі та очолює відповідні національні делегації на Паралімпійські та Дефлімпійські ігри, регіональні, континентальні, світові та інші міжнародні змагання з видів спорту серед спортсменів з ураженнями опорно-рухового апарату, вадами зору, слуху та інтелекту, що відбуваються під патронатом МПК та ЄПК (Європейський паралімпійський комітет), Міжнародного комітету спорту глухих (МКСГ) та інших міжнародних спортивних організацій з видів спорту осіб з інвалідністю, вирішує питання подачі заявок спортсменів на участь у міжнародних змаганнях за поданням національних спортивних федерацій інвалідів з нозологій.

2. Західний РСЦ відповідно до Статуту підприємства, затвердженого рішенням Ради НКСІУ (протокол засідання Ради НКСІУ від 13.08.2010 № 4), є підприємством всеукраїнської спілки громадських організацій інвалідів НКСІУ та має статус підприємства громадської організації інвалідів.

Засновником Західного РСЦ є всеукраїнська спілка громадських організацій інвалідів – НКСІУ. Підприємство засноване на власності всеукраїнської спілки громадських організацій інвалідів, яка легалізована Міністерством юстиції України як всеукраїнська громадська організація, та має статус підприємства об'єднання громадян (громадської організації інвалідів). Відповідно до Статуту Західний РСЦ створений з метою одержання прибутку від господарської діяльності і наступного його використання для розвитку параолімпійського та дефлімпійського руху в інтересах Засновника (НКСІУ), а також на соціальні потреби.

Відповідно до Переліку закладів фізичної культури і спорту, яким надається статус бази олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.01.2006 № 30 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 20.09.2017 № 734), Західний РСЦ включено до цього Переліку за такими видами спорту, як лижні гонки, біатлон, гірськолижний спорт - спорт інвалідів⁸.

3. За інформацією директора Всеукраїнського РВСЦ, Кабінет Міністрів України розпорядженням від 06.06.2018 № 395-р надав підприємству «Всеукраїнський РВСЦ» дозвіл на розроблення проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок на території м. Дніпра Дніпропетровської області. На сьогодні проекти землеустрою сформовані та подані до зацікавлених органів для отримання погоджень у передбаченому законодавством порядку.

Штатний розпис Всеукраїнського РВСЦ на 2018 рік затверджено НКСІУ у кількості 14 одиниць, з яких фактично зайнято 3 (директор, заступник директора, головний бухгалтер).

Всупереч вимогам абзаців шостого, восьмого частини сьомої статті 20 Бюджетного кодексу України, Порядки №№ 199 та 198 не містили критеріїв залучення одержувачів бюджетних коштів до виконання бюджетної програми, а також критеріїв розподілу (перерозподілу) видатків між

⁸ Листом Антимонопольного комітету України від 25.07.2018 № 500-26.15/04-9305 до Мінмолодьспорту повідомлено про початок розгляду справи № 500-26.15/9-18-ДД про державну допомогу у вигляді державної підтримки базам паралімпійської підготовки державної форми власності, у т. ч. Всеукраїнському РВСЦ та Західному РСЦ.

адміністративно-територіальними одиницями у розрізі розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня відповідно.

Отже, на сьогодні критерії, яким повинні відповідати громадські організації для отримання коштів державного бюджету на розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивну реабілітацію і набуття статусу одержувача бюджетних коштів за бюджетною програмою «Розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивна реабілітація», законодавчо не визначені. Критерії розподілу (перерозподілу) видатків між адміністративно-територіальними одиницями у розрізі розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня також не встановлені.

При цьому Мінмолодьспорт як головний розпорядник бюджетних коштів та відповідальний виконавець вказаної бюджетної програми не ініціював внесення змін до Порядків №№ 198 та 199 щодо удосконалення нормативно-правового визначення механізму використання бюджетних коштів.

2. АУДИТ ПЛАНУВАННЯ І ВИКОНАННЯ ВИДАТКІВ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ НА РОЗВИТОК СПОРТУ СЕРЕД ОСІБ З ІНВАЛІДНІСТЮ ТА ЇХ ФІЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНУ РЕАБІЛІТАЦІЮ

У 2017–2018 роках Мінмолодьспорт як головний розпорядник бюджетних коштів та відповідальний виконавець бюджетної програми визначав розпорядником коштів нижчого рівня Укрцентр «Інваспорт» (в т. ч. його регіональні центри), а одержувачами: НКСІУ, Західний РСЦ та Всеукраїнський РВСЦ (з 2018 року).

На 2017–2018 роки Мінмолодьспорту за КПКВК 3401110 на заходи із розвитку спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивну реабілітацію передбачено видатків у загальній сумі **761 178,4 тис. грн**, в т. ч. на 2017 рік⁹ – 319 556,1 тис. грн, 2018 рік¹⁰ – 441 622,3 тис. гривень.

Аудитом встановлено, що при складанні бюджетних запитів на відповідний рік, Мінмолодьспорт визначало необхідний обсяг бюджетних асигнувань за КПКВК 3401110 на рівні граничних обсягів видатків, доведених Мінфіном. Міністерством також визначалась і додаткова потреба.

Так, при доведеному граничному обсязі видатків на 2017 рік у сумі 214 430,8 тис. грн, Мінмолодьспортом було визначено додаткову потребу у сумі 53 562,6 тис. грн, яку задоволено у сумі 48 507,0 тис. грн, або на 90,6 відсотка. Крім того, згідно з дорученням Кабінету Міністрів України¹¹ обсяг видатків додатково було збільшено на 56 618,3 тис. грн (для підвищення заробітної плати з нарахуваннями, зважаючи на збільшення

⁹ Закон України від 21.12.2016 № 1801-VIII «Про Державний бюджет на 2017 рік».

¹⁰ Закон України від 07.12.2017 № 2246-VIII «Про Державний бюджет на 2018 рік».

¹¹ Доручення Кабінету Міністрів України від 18.10.2016 № 37086/1/1-16 до листа НКСІУ від 07.10.2016 № 334.

кількості штатних одиниць установи та підвищення ставки I тарифного розряду і мінімальної заробітної плати з 01.01.2017). Фактично потребу Мінмолодьспорту у додаткових коштах у 2017 році задоволено у загальній сумі 105 125,3 тис. грн, що становить **196,3 відс.** першочергово визначеної потреби.

При доведеному граничному обсязі видатків на 2018 рік у сумі 399 250,3 тис. грн, Мінмолодьспортом визначено додаткову потребу у сумі 38 872,0 тис. грн, яку задоволено у повному обсязі. Крім того, відповідно до доручення Кабінету Міністрів України¹² щодо розгляду рішення Комітету з питань сім'ї, молодіжної політики, спорту та туризму (протокол № 81 від 27.09.2017) збільшено видатки Мінмолодьспорту за КПКВК 3401110, в т. ч. на 3 500,0 тис. грн (на створення відеопродукту та його супровід під час підготовки і участі українських паралімпійців в XII зимових Паралімпійських іграх). У 2018 році потреба у додаткових коштах задоволена у сумі 42 372,0 тис. грн, що становить **109,0 відс.** першочергово визначеної потреби.

Згідно з доведеними Мінмолодьспортом витягами з річних розписів асигнувань Державного бюджету України на 2017–2018 роки¹³ НКСІУ, Західному РСЦ та Всеукраїнському РВСЦ (у 2018 році) затверджено, а Мінмолодьспортом погоджено плани використання бюджетних коштів на відповідні роки¹⁴.

Протягом 2017 року та 9 місяців 2018 року до затверджених планів використання бюджетних коштів вносилися зміни¹⁵, а саме: НКСІУ у 2017 році двічі в межах затверджених обсягів коштів, у 2018 році у квітні (в межах затверджених обсягів коштів) та липні (обсяг видатків збільшено на 7 407,6 тис. грн); Західному РСЦ у серпні 2017 року обсяг видатків збільшено на 500,0 тис. грн, у липні 2018 року – на 10 652,1 тис. грн; Всеукраїнському РВСЦ у липні 2018 року – на 904,0 тис. гривень.

Згідно з виданими Мінмолодьспортом лімітними довідками про бюджетні асигнування на 2017–2018 роки¹⁶ Укрцентру «Інваспорт» та його регіональним центрам затверджено кошториси на відповідні роки: на 2017 рік (з урахуванням змін) у загальній сумі 285 282,1 тис. грн, на 2018 рік – 456 178,1 тис. гривень.

¹² Доручення Кабінету Міністрів України від 05.10.2017 № 38431/1/1-17 до листа НКСІУ від 28.09.2017 № 376.

¹³ Листи Мінмолодьспорту від 27.01.2017 № 784/6.2 та від 09.01.2018 № 189/6.3.

¹⁴ НКСІУ затверджено Президентом 03.02.2017 на 2017 рік у сумі 8630,4 тис. грн та 11.01.2018 на 2018 рік у сумі 13710,0 тис. грн; Західному РСЦ затверджено директором центру 03.02.2017 на 2017 рік у сумі 13926,8 тис. грн та 15.01.2018 на 2018 рік у сумі 24079,0 тис. грн; Всеукраїнському РВСЦ затверджено директором 12.01.2018 у сумі 3791,5 тис. гривень.

¹⁵ Довідки про зміни від 18.08.2017 № 28, від 01.12.2017 № 70, від 05.04.2018 № 2, від 24.07.2018 № 19, від 23.08.2018 № 31, від 30.07.2018 № 25, від 26.07.2018 № 24.

¹⁶ Затверджено на 2017 рік 03.02.2017 та на 2018 рік (без зазначення дати).

До кошторису Укрцентру «Інваспорт» вносилися зміни: у 2017 році 32 рази; станом на 01.10.2018 – 31 раз. У грудні 2017 року¹⁷ до кошторису Укрцентру «Інваспорт» відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України¹⁸ внесено зміни, якими обсяг бюджетних призначень зменшено на 11 216,8 тис. гривень. До кошторисів регіональних центрів Укрцентру «Інваспорт» також вносилися зміни: у 2017 році 135 разів, станом на 01.10.2018 – 169 разів.

Отже, протягом 2017 року та 9 місяців 2018 року постійно вносилися зміни до кошторисних призначень Укрцентру «Інваспорт» та його регіональних центрів. Зазначене спричинене, зокрема, кількістю та тривалістю навчально-тренувальних зборів в Україні та за кордоном, всеукраїнських змагань, міжнародних змагань в Україні та за кордоном, всеукраїнських заходів з фізкультурно-спортивної реабілітації осіб з інвалідністю тощо.

Паспортом бюджетної програми за КПКВК 3401110 на 2017 рік¹⁹ визначено обсяг бюджетних призначень у сумі 319 556,1 тис. гривень. До паспорта бюджетної програми на 2017 рік за КПКВК 3401110 двічі вносилися зміни²⁰. Змінами від 22.12.2017 визначений обсяг бюджетних призначень зменшено на 11 216,8 тис. гривень²¹.

Паспортом бюджетної програми за КПКВК 3401110 на 2018 рік²² визначено обсяг бюджетних призначень у сумі 441 622,3 тис. гривень. До паспорта бюджетної програми на 2018 рік за КПКВК 3401110 внесено зміни²³, якими визначений у паспорті обсяг бюджетних призначень збільшено на 75 100,0 тис. гривень²⁴.

Метою бюджетної програми визначено створення умов розвитку фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю, поліпшення фізичного стану та суспільної інтеграції осіб з інвалідністю, в тому числі фізкультурно-спортивна реабілітація людей з інвалідністю, та сприяння подальшого розвитку матеріально-технічного забезпечення спорту осіб з інвалідністю в Україні.

Напрями використання бюджетних коштів, визначені у паспортах бюджетної програми за КПКВК 3401110 на 2017 та 2018 роки, наведено у діаграмі 1.

¹⁷ Довідка про зміни від 15.12.2017 № 457.

¹⁸ Розпорядження Кабінету Міністрів України від 01.12.2017 № 842-р.

¹⁹ Затверджено спільним наказом Мінмолодьспорту та Мінфіну від 10.02.2017 № 533/82.

²⁰ Затверджено спільними наказами Мінмолодьспорту та Мінфіну від 27.09.2017 № 4058/810 та від 22.12.2017 № 5214/1079.

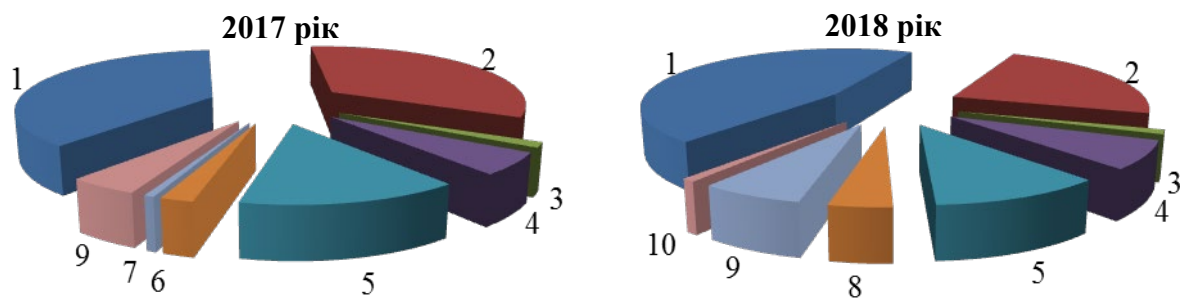
²¹ Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 01.12.2017 № 842-р.

²² Затверджено спільним наказом Мінмолодьспорту та Мінфіну від 15.02.2018 № 698/268.

²³ Затверджено спільним наказом Мінмолодьспорту та Мінфіну від 08.08.2018 № 3656/680.

²⁴ Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 04.07.2018 № 513.

Діаграма 1. Напрями використання бюджетних коштів визначені у паспортах бюджетної програми за КПКВК 3401110 на 2017 та 2018 роки



1. Організація і проведення навчально-тренувальних зборів в Україні та за кордоном, всеукраїнських змагань, міжнародних змагань в Україні та участь в них за кордоном, всеукраїнських заходів з фізкультурно-спортивної реабілітації осіб з інвалідністю (у 2017 році – 116 020,5 тис. грн, або 38,0 відс., у 2018 році – 236 503,0 тис. грн, або 46,0 відсотків).

2. Забезпечення діяльності штатних збірних команд спортсменів з видів спорту осіб з інвалідністю (у 2017 році – 103175,4 тис. грн, або 33,0 відс., у 2018 році – 117 463,2 тис. грн, або 23,0 відсотки).

3. Забезпечення діяльності Укрцентру «Інваспорт» (у 2017 році – 4 287,5 тис. грн, або 1,0 відс., у 2018 році – 6 191,7 тис. грн, або 1,0 відсоток).

4. Виплата грошових винагород спортсменам-чемпіонам, призерам спортивних змагань міжнародного рівня та їх тренерам (у 2017 році – 17 519,8 тис. грн або 6,0 відс., у 2018 році – 37 703,5 тис. грн або 7,0 відсотків).

5. Виплата державних стипендій, стипендій Президента України та Кабінету Міністрів України, призначених у встановленому законодавством порядку (у 2017 році – 44 278,9 тис. грн, або 14,0 відс., у 2018 році – 58 316,7 тис. грн, або 11,0 відсотків).

6. Надання фінансової підтримки НКСІУ на поточне утримання (у 2017 році – 6598 тис. грн або 2,0 відс., у 2018 році цей напрям не передбачено).

7. Проведення НКСІУ заходів, спрямованих на розвиток та популяризацію паралімпійського руху та спорту та забезпечення участі представників НКСІУ у таких заходах (у 2017 році – 2032,4 тис. грн, або 1,0 відс., у 2018 році цей напрям не передбачено).

8. Надання фінансової підтримки НКСІУ на поточне утримання, проведення заходів з розвитку та популяризації паралімпійського та дефлімпійського руху та спорту серед осіб з інвалідністю, проведення інформаційних заходів з висвітлення у засобах масової інформації ходу підготовки і участі українських національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю (у 2017 році цей напрям не передбачено, у 2018 році – 21117,6 тис. грн, або 4,0 відсотки).

9. Надання фінансової підтримки базі паралімпійської і дефлімпійської підготовки Західному РСЦ на організаційне та матеріально-технічне забезпечення його діяльності (у 2017 році – 14 426,8 тис. грн, або 5,0 відс., у 2018 році – 34 731,1 тис. грн, або 4,0 відсотка).

10. Надання фінансової підтримки Всеукраїнському РВСЦ на організаційне та матеріально-технічне забезпечення його діяльності (у 2017 році напрям не передбачено, у 2018 році – 4 695,5 тис. грн, або 1,0 відсоток).

Як видно з діаграми 1, найбільший обсяг бюджетних призначень за КПКВК 3401110 на 2017 та 2018 роки визначено за напрямками «Організація і проведення навчально-тренувальних зборів в Україні та за кордоном, всеукраїнських змагань, міжнародних змагань в Україні та участь в них за кордоном, всеукраїнських заходів з фізкультурно-спортивної реабілітації осіб з інвалідністю» (у 2017 році – 38 відс., у 2018 році – 46 відс.) та «Забезпечення діяльності штатних збірних команд спортсменів з видів спорту осіб з інвалідністю» (у 2017 році – 33 відс., у 2018 році – 23 відс.). Найменший обсяг бюджетних призначень визначено за такими напрямками, як: «Надання фінансової підтримки НКСІУ на поточне утримання» (у 2017 році – 2 відс.); «Забезпечення діяльності Укрцентру «Інваспорт» (у 2017–2018 роках – по 1 відс.); «Проведення НКСІУ заходів, спрямованих на розвиток та популяризацію паралімпійського руху та спорту та забезпечення участі представників НКСІУ у таких заходах» (у 2017 році –

1 відс.); «Надання фінансової підтримки Всеукраїнському реабілітаційно-відновлювальному спортивному центру НКСІУ на організаційне та матеріально-технічне забезпечення його діяльності» (у 2018 році – 1 відс.).

Аудитом встановлено, що **результативні показники**, визначені Мінмолодьспортом у паспортах бюджетної програми за КПКВК 3401110 на 2017 та 2018 роки, **перевантажені інформацією, що не дає можливості належно оцінити відповідність показників витрат показникам продукту і ефективності в розрізі бюджетної програми**. Так, у паспорті бюджетної програми на 2017 рік визначено 23 показники затрат, 20 – продукту, 31 – ефективності та 5 – якості; на 2018 рік – 33 показники затрат, 32 – продукту, 44 – ефективності та 10 – якості.

Ці результативні показники не дають змоги встановити ефективність/результативність витрачених державою коштів, що призводить до недотримання таких принципів бюджетного процесу, як обґрунтованість і відповідальність.

Так, показники ефективності, зокрема обсяги середніх витрат на забезпечення діяльності одного працівника, або показники середньомісячної заробітної плати одного працівника жодним чином не характеризують ступінь розвитку фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю.

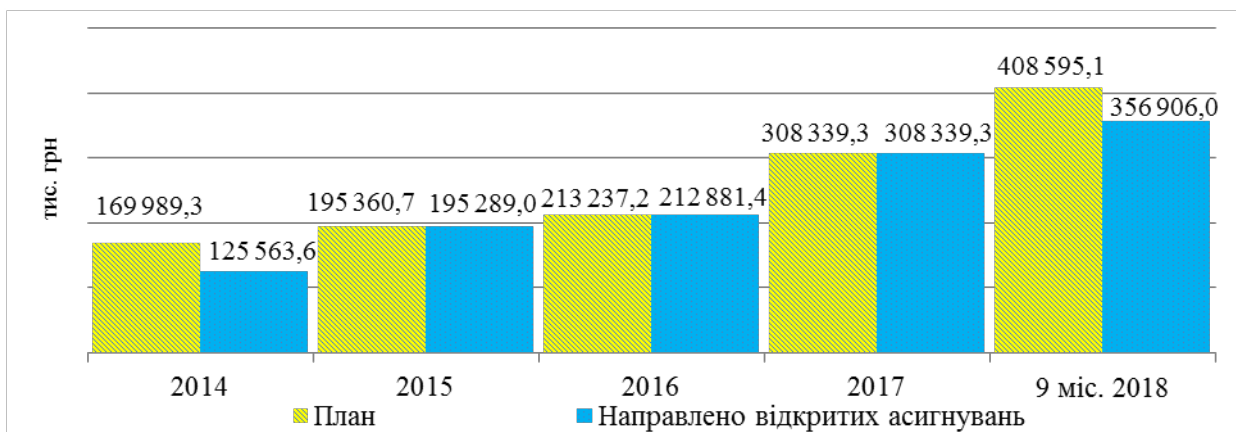
Слід зазначити, що упродовж 9 місяців 2018 року в межах бюджетної програми виконувалася Програма 2020. Проте Мінмолодьспортом відповідних змін до паспорта бюджетної програми у 2018 році не вносилося.

Відповідно до звіту про виконання паспорта бюджетної програми за КПКВК 3401110 у 2017 році касові видатки становили 307 519,3 тис. грн, або 99,7 відс. затверджених асигнувань (затверджено 308 339,3 тис. грн). З 79 визначених результативних показників 28 показників не виконано, а саме: з 23 показників затрат не виконано 2, з 20 показників продукту – 8, з 31 показника ефективності – 16, з 5 показників затрат – 2. Невиконання показників пояснюється зменшенням кількості всеукраїнських та міжнародних змагань (тривалість проведення, збільшення або зменшення обсягів витрат на проведення заходів), навчально-тренувальних зборів в Україні та за кордоном, а також проведених тендерних процедур закупівель та укладених договорів тощо.

Встановлено, що у 2017 році та за 9 місяців 2018 року за КПКВК 3401110 Мінмолодьспорту направлено відкритих асигнувань на здійснення видатків у загальній сумі 665 245,3 тис. грн (у 2017 році надійшло 308 339,3 тис. грн, або 100 відс. запланованих, за 9 місяців 2018 року – 356 906,0 тис. грн, або 87,3 відс.).

Обсяги планових та направлених відкритих асигнувань на здійснення видатків за КПКВК 3401110 у 2014–2017 роках та за 9 місяців 2018 року наведено у діаграмі 2.

Діаграма 2. Обсяги планових та направлених відкритих асигнувань на здійснення видатків за КПКВК 3401110 у 2014-2017 роках та за 9 місяців 2018 року



Діаграма 2 засвідчує, що обсяги планових та направлених відкритих асигнувань на здійснення видатків за КПКВК 3401110 щорічно збільшувалися. Так, у 2015 році планові бюджетні асигнування становили 114,9 відс. обсягу попереднього 2014 року, у 2016 році – 109,2 відс., у 2017 році – 144,6 відсотка. Слід зазначити, що планові бюджетні асигнування на 2018 рік становили 167,6 відс. обсягу попереднього року. Фактичні обсяги направлених відкритих асигнувань на здійснення видатків у 2015 році становили 155,5 відс. обсягу попереднього року, у 2016 році – 109,0 відс., у 2017 році – 144,8 відсотка.

Обсяг планових та направлених відкритих асигнувань на здійснення видатків за КПКВК 3401110 у 2017 році та за 9 місяців 2018 року, які спрямовувалися Укрцентру «Інваспорт» (у т. ч. його регіональним центрам), НКСІУ, Західному РСЦ та Всеукраїнському РВСЦ, наведено в таблиці 1.

Таблиця 1

Обсяги планових та направлених відкритих асигнувань на здійснення видатків за КПКВК 3401110 у 2017 році та за 9 місяців 2018 року у розрізі розпорядників нижчого рівня та одержувачів коштів

(тис. грн)

Назва	2017 рік		9 міс. 2018 року		Разом	
	План	Бюдж.ас.	План	Бюдж.ас.	План	Бюдж.ас.
Укрцентр «Інваспорт», в т. ч. його регіональні центри	285 282,1	285 282,1	375 094,4	325 922,7	660 376,5	611 204,8
НКСІУ	8 630,4	8 630,4	10 996,9	10 180,9	19 627,3	18 811,3
Західний РСЦ	14 426,8	14 426,8	20 451,1	20 451,1	34 877,9	34 877,9
Всеукраїнський РВСЦ	–	–	2 052,7	351,3	2 052,7	351,3
Всього	308 339,3	308 339,3	408 595,1	356 906,0	716 934,4	665 245,3

Як видно з таблиці 1, у 2017 році та за 9 місяців 2018 року Мінмолодьспорту направлено відкритих асигнувань на здійснення видатків у загальній сумі 665 245,3 тис. грн, або 92,8 відс. запланованого обсягу. Найбільший обсяг відкритих бюджетних асигнувань спрямовано Укрцентру «Інваспорт» (у т. ч. його регіональним центрам) – 611 204,8 тис. грн, або 92,6 відс. запланованого обсягу відкритих бюджетних асигнувань

(у 2017 році – 285 282,1 тис. грн (100,0 відс.) та за 9 місяців 2018 року – 325 922,7 тис. грн (86,9 відсотка)).

Отже, аналіз забезпечення коштами за КПКВК 3401110 свідчить, що державою з року в рік збільшується обсяг відкритих асигнувань на здійснення видатків та задовольняються у повному обсязі потреби щодо створення умов для розвитку фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю, а також розвитку спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивної реабілітації.

3. АУДИТ ВИКОРИСТАННЯ КОШТІВ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ, ВИДІЛЕНИХ МІНМОЛОДЬСПОРТУ НА РОЗВИТОК СПОРТУ СЕРЕД ОСІБ З ІНВАЛІДНІСТЮ ТА ЇХ ФІЗКУЛЬТУРНО- СПОРТИВНУ РЕАБІЛІТАЦІЮ

Механізм використання коштів у 2017 році та за 9 місяців 2018 року, передбачених у державному бюджеті за програмою «Розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивна реабілітація», визначали Порядки №№ 198 та 199.

Відповідно до пункту 3 Порядку № 198 бюджетні кошти з метою забезпечення розвитку спорту осіб з інвалідністю, належної підготовки та результативної участі національних збірних команд з видів спорту осіб з інвалідністю у чемпіонатах світу та Європи, інших офіційних міжнародних змаганнях спрямовувалися на:

- забезпечення діяльності штатної команди національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю, придбання малоцінного інвентарю, спортивного одягу, взуття та аксесуарів загального і спеціального призначення, обладнання та інвентарю довгострокового використання для підготовки спортсменів національних збірних команд з видів спорту осіб з інвалідністю до участі у всеукраїнських та міжнародних змаганнях та забезпечення їх участі в таких змаганнях;

- забезпечення діяльності Укрцентру «Інваспорт»;

- організацію і проведення навчально-тренувальних зборів в Україні та за кордоном, всеукраїнських змагань, міжнародних змагань в Україні з видів спорту осіб з інвалідністю, всеукраїнських заходів з фізкультурно-спортивної реабілітації осіб з інвалідністю, забезпечення участі національних збірних команд з видів спорту осіб з інвалідністю у міжнародних змаганнях в Україні та за кордоном, включених до Єдиного календарного плану фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів на відповідний рік;

- виплату грошових винагород спортсменам–чемпіонам, призерам спортивних змагань міжнародного рівня та їх тренерам;

- виплату державних стипендій, стипендій Президента України та Кабінету Міністрів України.

У 2017 році та протягом 9 місяців 2018 року згідно із пунктом 3 Порядку № 199 бюджетні кошти з метою забезпечення розвитку фізичної культури і спорту серед осіб з інвалідністю спрямовувалися на поточне

утримання НКСІУ і матеріально-технічне забезпечення діяльності Західного РСЦ, Всеукраїнського РСЦ²⁵, а також проведення НКСІУ заходів з розвитку та популяризації паралімпійського та дефлімпійського руху та спорту серед осіб з інвалідністю тощо.

Аудитом встановлено, що напрями спрямування коштів, визначені Порядками №№ 198 та 199, відображені у паспорті бюджетної програми за КПКВК 3401110 на 2017 та 2018 роки.

➤ Відповідно до звіту про надходження та використання коштів загального фонду державного бюджету (форма 2-д) Мінмолодьспортом упродовж 2017 року та 9 місяців 2018 року на розвиток спорту інвалідів та їх фізкультурно-спортивну реабілітацію спрямовано 615 502,6 тис. грн²⁶ (90,1 відс.) бюджетних асигнувань.

Інформацію про затверджені та фактичні показники спрямування коштів державного бюджету упродовж 2017–9 місяців 2018 років у розрізі видатків за КПКВК 3401110 відображено в таблиці 2.

Таблиця 2

Обсяги бюджетних коштів, що затверджені та використані Мінмолодьспортом за КПКВК 3401110 упродовж 2017–9 місяців 2018 років у розрізі видатків

(тис. грн)

	КЕКВ	Всього	у т. ч.	
			2017 рік	9 місяців 2018 року
<u>Затверджено на звітний період</u> (з урахуванням змін)		683433,7	308339,3	375094,4
Використано (касові видатки)				
Оплата праці з нарахуваннями	2100	159 995,9	87 863,1	72 132,8
Використання товарів і послуг	2200	283 971,4	123 071	160 900,4
Поточні трансферти	2600	30 433,3	15 561,3	14 872,0
Соціальне забезпечення	2700	113 821	61 510,1	52 310,9
Придбання обладнання	3110	19 115,4	12 176,6	6 938,8
Капітальні трансферти	3200	8 165,6	7 337,2	828,4
<u>Всього використано</u>	х	615 502,6	307 519,3	307 983,3
Повернено до бюджету	х	820,0	820,0	–

Дані таблиці 2 свідчать, що у структурі видатків за КПКВК 3401110 упродовж 2017 року та 9 місяців 2018 років найбільшу питому вагу становили видатки на використання товарів і послуг²⁷ – 283 971,4 тис. грн (46,1 відс.); на оплату праці з нарахуваннями спрямовано 159 995,9 тис. грн (26 відс.), соціальне забезпечення (виплата грошових

²⁵ Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 31.01.2018 № 43 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» з 03.02.2018 набули чинності зміни до Порядку № 199.

²⁶ У т. ч. у 2017 році – 307 519,3 тис. грн (99,7 відс.), упродовж 9 місяців 2018 року – 307 983,3 тис. грн (82,1 відс.).

²⁷ КЕКВ 2200 «Використання товарів і послуг», 2210 «Предмети, матеріали, обладнання та інвентар», 2220 «Медикаменти та перев'язувальні матеріали», 2240 «Оплата послуг (крім комунальних), 2250 «Видатки на відрядження», 2270 «Оплата комунальних послуг та енергоносіїв».

винагород спортсменам-чемпіонам, призерам спортивних змагань та виплата державних стипендій) – 113 821,0 тис. грн (**18,5 відс.**), поточні трансферти – 30 433,3 тис. грн (**5,0 відс.**), придбання обладнання – 19 115,4 тис. грн (**3,1 відс.**); капітальні трансферти – 8 165,6 тис. грн (або **1,3 відсотка**). При цьому видатки розвитку за КПКВК 3401110 становлять лише 4,4 відсотка.

Таким чином, протягом 2017 року та 9 місяців 2018 року за рахунок коштів загального фонду державного бюджету забезпечувалося поточне утримання Укрцентру «Інваспорт» та підприємств громадських об'єднань осіб з інвалідністю. **Оновлення матеріально-технічної бази за рахунок коштів загального фонду державного бюджету за КПКВК 3401110 здійснювалося недостатньо, що може свідчити про неналежну увагу Мінмолодьспорту до питань матеріально-технічного забезпечення реабілітаційно-спортивних центрів осіб з інвалідністю.**

➤ За відсутності належного контролю та своєчасних управлінських рішень Мінмолодьспорту, розпорядниками бюджетних коштів – Укрцентром «Інваспорт» та його регіональними центрами, двома одержувачами бюджетних коштів – НКСІУ та Західним РСЦ у 2017 році не використано у зв'язку із відміною або перенесенням спортивних заходів та повернуто до державного бюджету коштів у загальній сумі 820,0 тис. грн²⁸, що свідчить про неефективне управління фінансовими ресурсами.

Зведену інформацію за 2017 рік та 9 місяців 2018 року за КПКВК 3401110 в розрізі одержувачів та розпорядників бюджетних коштів наведено у таблиці 3.

Таблиця 3

Зведені дані щодо використаних Мінмолодьспортом бюджетних коштів у розрізі одержувачів та розпорядників бюджетних коштів

Назва	Касові видатки за 2017 рік (тис. грн)	Касові видатки за 9 місяців 2018 року (тис. грн)	Зведені касові видатки за 2017 рік та 9 місяців 2018 року (тис. грн)	Питома вага за 2017 рік та 9 місяців 2018 року (відс.)
Розпорядники бюджетних коштів				
Укрцентр «Інваспорт» та 25 регіональних центрів	284 620,7	292 282,9	576 903,6	93,7
Одержувачі бюджетних коштів				
НКСІУ	8 518,3	9 458,8	17 977,1	2,9
Західний РСЦ	14 380,3	6 030,4	20 410,7	3,3
Всеукраїнський РСЦ	–	211,2	211,2	0,1
Разом одержувачі	22 898,6	15 700,4	38 599,0	6,3
Всього:	307 519,3	307 983,3	615 502,6	100

Дані таблиці 3 свідчать, що найбільшу частину коштів за КПКВК 3401110 упродовж 2017 року та 9 місяців 2018 року в розрізі

²⁸ КЕКВ 2120 – 104,8 тис. грн, 2210 – 1,7 тис. грн, 2220 – 5,1 тис. грн, 2240 – 70,1 тис. грн, 2250 – 144,6 тис. грн, 2271 – 20,8 тис. грн, 2272 – 3,3 тис. грн, 2273 – 3,6 тис. грн, 2730 – 288,6 тис. грн, 2610 – 158,3 тис. грн, 3110 – 18,9 тис. грн, 3210 – 0,2 тис. гривень.

одержувачів та розпорядників бюджетних коштів використано Укрцентром «Інваспорт» та його 25 регіональними центрами – 576 903,6 тис. грн (93,7 відсотка). Одержувачами бюджетних коштів використано: НКСІУ – 17 977,1 тис. грн (2,9 відс.), Західним РСЦ – 20 410,7 тис. грн (3,3 відс.), Всеукраїнським РСЦ – 211,2 тис. грн (0,1 відсотка).

➤ Відповідно до умов оплати праці одержувачів бюджетних коштів – НКСІУ і Західного РСЦ, визначених на основі ЄТС²⁹ наказами Мінмолодьспорту (3786³⁰ та 2097³¹), керівникам центрів надано право затверджувати порядок і розміри преміювання працівників відповідно до їх особистого внеску в загальні результати роботи у межах коштів на оплату праці.

Згідно з умовами колективних договорів та порядків преміювання³² виплата премій працівникам зазначених підприємств передбачалася лише в разі економії фонду заробітної плати.

Під час аудиту встановлено, що розрахунки щомісячних премій та щомісячних фондів преміювання з урахуванням економії, а також пропозиції керівників структурних підрозділів щодо розмірів преміювання відсутні. Це вказує на фактично ручне регулювання керівництвом розмірів премій.

Водночас упродовж 2017 року та 9 місяців 2018 року до розрахунків до планів використання коштів двох одержувачів бюджетних коштів (НКСІУ та Західного РСЦ) як складова включалися щомісячні премії співробітникам, що **привело до зайвого затвердження фонду оплати праці НКСІУ у розмірі 3 177,4 тис. грн, або 37 відс., та Західного РСЦ 1 283,9 тис. грн, або 50 відсотків.** Так, НКСІУ затверджено на 2017 рік 1 769,9 тис. грн, на 9 місяців 2018 року – 1 407,9 тис. грн; Західному РСЦ на 2017 рік – 703,1 тис. грн, на 9 місяців 2018 року – 580,8 тис. гривень.

Наприклад, співробітникам НКСІУ на 2017 рік заплановано премії у розмірі 1 769,5 тис. грн (або 37 відс. фонду оплати праці), при цьому питома вага посадових окладів до сумарного фонду оплати праці становила лише 31 відсоток.

Довідково. Постановою Кабінету Міністрів України від 11.07.2018 № 564 «Деякі питання оплати праці працівників установ, закладів та організацій сфери фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю» керівникам НКСІУ, Укрцентру «Інваспорт»,

²⁹ Постанова Кабінету Міністрів України від 30.08.2002 № 1298 «Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери».

³⁰ Наказ Міністерства України у справах сім'ї, молоді та спорту від 16.09.2008 № 3786 «Про упорядкування умов оплати праці працівників Національного комітету спорту інвалідів України», зареєстровано в Мін'юсті 27.11.2008 за № 1138/15829.

³¹ Наказ Міністерства України у справах сім'ї, молоді та спорту від 23.09.2005 № 2097 «Про впорядкування умов оплати праці працівників бюджетних установ, закладів та організацій галузі фізичної культури і спорту», зареєстровано в Мін'юсті 20.10.2005 за № 1236/11516.

³² Додаток 2 «Порядок преміювання і надання матеріальної допомоги» до Колективного договору НКСІУ від 08.07.2017; Колективний договір Західного РСЦ від 01.10.2013.

підприємствам НКСІУ з 01.01.2019 надано право здійснювати преміювання працівників відповідно до їх особистого вкладу в загальні результати роботи у сфері фізичної культури і спорту серед осіб з інвалідністю, а також до державних і професійних свят та ювілейних дат, у межах фонду преміювання, утвореного з економії фонду оплати праці, у розмірі не менш ніж 10 посадових окладів (з урахуванням підвищення за роботу з інвалідністю).

До 2019 року можливість утворення додаткового фонду преміювання законодавством не було визначено.

Аудитом встановлено, що за відсутності законодавчо визначеної межі фонду преміювання упродовж 2017 року та 9 місяців 2018 року кошторисами розпорядника коштів нижчого рівня – Укрцентру «Інваспорт», та двох одержувачів бюджетних коштів – НКСІУ та Західний РСЦ, заплановано та спрямовано бюджетних коштів на преміювання праці штатної збірної команди та працівників апарату Укрцентру «Інваспорт», НКСІУ та Західного РСЦ у розмірі щонайменш 30 відсотків фонду оплати праці (44 826,1 тис. грн), що є неекономним використанням коштів загального фонду державного бюджету.

Враховуючи викладене, колективні договори НКСІУ і Західного РСЦ потребують внесення змін у частині визначення розміру фонду преміювання відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.07.2018 № 564 «Деякі питання оплати праці працівників установ, закладів та організацій сфери фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю».

➤ Аудитом встановлено випадки придбання майна, яке в подальшому не використовувалося протягом тривалого часу. Так, для функціонування спортивно-реабілітаційних трас Західним РСЦ за рахунок бюджетних коштів за КПКВК 3401110 у 2017 році закуплено спеціалізоване спортивне обладнання та інвентар довгострокового користування в кількості 154 одиниці на загальну суму 7 337,2 тис. гривень. Проте введено в експлуатацію (12.01.2018 та 25.05.2018) тільки 25 найменувань на загальну суму 1 165,5 тис. грн (або 15,9 відс. загальної суми закупівлі).

Решта спортивного обладнання (129 найменувань) на загальну суму 6 171,7 тис. грн, або 84,1 відс. витрачених у 2017 році за КПКВК 3401110 коштів, станом на 01.12.2018 не змонтована та не використовується, знаходиться на відповідальному зберіганні у матеріально відповідальних осіб, що свідчить про непродуктивне використання бюджетних коштів на придбання основних засобів, які протягом періоду, що перевищує календарний рік, не введені в експлуатацію.

➤ Протягом січня – листопада 2018 року Західним РСЦ укладалися договори про оплату експлуатаційних послуг та послуг з утримання спортивних закладів (послуги з ремонту та технічного обслуговування електричного і механічного устаткування будівель, з благоустрою, з ремонту

та технічного обслуговування насосів, клапанів та кранів)³³ з підприємством об'єднання громадян «Спортсервіс» (далі – ПОГ «Спортсервіс»).

Встановлено, що до розрахунку вартості послуг включено витрати на преміювання працівників підрядника. Як наслідок, **вартість цих послуг за 6 договорами завищено за розрахунками на 44,2 тис. грн, що є неекономним використанням бюджетних коштів.**

Під час аудиту зазначене порушення усунуто, згідно з випискою Держказначейства від 16.01.2019 надмірно сплачені кошти у сумі 44,2 тис. грн Західним РСЦ повернуто до державного бюджету.

➤ За даними бюджетної звітності Мінмолодьспорту³⁴ за КПКВК 3401110 КЕКВ 2250 «Видатки на відрядження» з 2015 року у розпорядника бюджетних коштів – Укрцентру «Інваспорт» обліковувався залишок у сумі 38,4 тис. гривень. Відображена сума є еквівалентом 1 650,0 євро, що були перераховані до ПАТ «Радікал Банк» для подальшої продажі валюти та зарахування гривневого еквівалента на рахунок Укрцентру «Інваспорт». Унаслідок визнання Національним банком України ПАТ «Радікал Банк» неплатоспроможним³⁵, кошти державного бюджету в загальній сумі 38,4 тис. грн є сумнівними до погашення. Відповідно до статті 52 Закону України від 23.02.2012 № 4452 «Про систему гарантування вкладів фізичних осіб» акцептовані вимоги кредитора (Укрцентру «Інваспорт») перебувають у сьомій черзі погашення. **Таким чином, існують ризики нанесення прямих збитків державному бюджету у сумі 38,4 тис. гривень.**

3.1. Аналіз дотримання Мінмолодьспортом порядку складання та контролю за виконанням Укрцентром «Інваспорт» та НКСІУ Єдиного календарного плану фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів України

Згідно з пунктом 4 Положення № 220 Мінмолодьспорт відповідно до покладених на нього завдань затверджує Єдиний календарний план фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів України (далі – ЄКП) та контролює його виконання.

ЄКП – це документ, у якому на відповідний рік визначаються організаційні та фінансові питання щодо забезпечення проведення відповідних заходів та який затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері фізичної культури та спорту (стаття 1 Закону № 3808).

³³ Договори від 20.02.2018 № 03/18-Б, від 20.02.2018 № 04/18-Б, від 20.02.2018 № 06/18-Б, від 20.02.2018 № 07/18-Б, від 05.02.2018 № 02/18-Б, від 05.02.2018 № 01/18-Б.

³⁴ Баланс Мінмолодьспорту за 2017 рік із пояснювальною запискою.

³⁵ Відповідно до постанови Правління НБУ від 09.11.2015 №769 «Про відкликання банківської ліцензії та ліквідацію ПАТ «Радікал Банк» виконавчою дирекцією Фонду гарантування вкладів фізичних осіб прийнято рішення від 09.11.2015 № 203 «Про початок процедури ліквідації ПАТ «Радікал Банк» та делегування повноважень ліквідатора банку».

Відповідно до Порядку складання календарних планів фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів, затвердженого наказом Мінмолодьспорту від 05.05.2015 № 1341³⁶ (далі – Порядок № 1341), Мінмолодьспортом складається та затверджується ЄКП з урахуванням, зокрема, пропозицій громадських організацій фізкультурно-спортивної спрямованості та закладів фізичної культури та спорту державної форми власності.

Виконання функцій організації та проведення фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів осіб з інвалідністю, у тому числі фізкультурно-спортивної реабілітації осіб з інвалідністю, згідно з розробленим та затвердженим в установленому порядку календарним планом фізкультурно-реабілітаційних та спортивних заходів покладено на НКСІУ³⁷ та Укрцентр «Інваспорт»³⁸.

Так, ЄКП на 2017 та 2018 роки, затверджених Мінмолодьспортом³⁹ як окремі додатки увійшли Календарний план спортивних заходів з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-спортивної реабілітації (далі – Календарний план Укрцентру «Інваспорт») та Календарний план фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів Національного комітету спорту інвалідів України (далі – Календарний план НКСІУ).

Наказом Мінмолодьспорту від 08.02.2017 № 480, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 02.03.2017 за № 293/30161 (далі – наказ № 480), внесено зміни до пункту 5 Порядку № 1341 в частині відображення в ЄКП загальних планових витрат на організацію і проведення заходів у розрізі окремих видів спорту, у т. ч. з видів спорту інвалідів з окремих нозологій. Замість планових витрат на організацію і проведення окремого заходу планові витрати відображаються єдиним підсумком за кожним видом спорту осіб з інвалідністю.

Отже, положення Порядку № 1341 (із змінами) не відповідають вимогам статті 1 Закону № 3808. Фактично наказом № 480 встановлено, що конкретний обсяг витрат за кожним заходом у вартісному виразі не відображається, чим створено ризики непрозорого управління фінансовими ресурсами.

Як наслідок, починаючи з 28.04.2017, в ЄКП планові витрати на проведення заходів, передбачених Укрцентру «Інваспорт», зазначалися у розрізі окремих нозологій з видів спорту осіб з інвалідністю.

При затвердженні ЄКП на 2017 і 2018 роки планові витрати на проведення заходів, передбачених НКСІУ, Мінмолодьспортом не визначалися і не затверджувалися, чим не дотримано вимог пункту 5 Порядку № 1341. **Відповідно до примітки, зазначеної в ЄКП, планові витрати на проведення**

³⁶ Зареєстровано в Мін'юсті 27.05.2015 за № 619/27064.

³⁷ Відповідно до Статуту НКСІУ, затвердженого позачерговою Генеральною Асамблеєю НКСІУ, в редакції від 14.11.2016.

³⁸ Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 20.07.2011 № 766 «Деякі питання центрів з фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю «Інваспорт», із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 11.07.2018 № 568.

³⁹ Накази Мінмолодьспорту від 06.01.2017 № 52, від 28.04.2017 № 1786 (у новій редакції), від 26.12.2017 № 5220 відповідно.

заходів визначалися НКСІУ у власних календарних планах. Фактично НКСІУ одноосібно встановлювало планові витрати на проведення заходів.

Отже, Мінмолодьспортом при складанні та затвердженні ЄКП не дотримано вимог Порядку № 1341, а саме: не забезпечено обов'язкового визначення загальних планових витрат на організацію і проведення затверджених ЄКП заходів.

Слід зазначити, що наказами⁴⁰ Мінмолодьспорту про затвердження ЄКП на відповідний рік передбачено здійснення Укрцентром «Інваспорт» при затвердженні наказів та кошторисів на проведення окремих спортивних заходів, включених до Календарного плану, уточнення показників, визначених Порядком № 1341, відповідно до запрошень, планів підготовки національних збірних команд з видів спорту осіб з інвалідністю, у тому числі міжнародних спортивних змагань. Цими наказами встановлено також уточнення громадськими організаціями фізкультурно-спортивного спрямування визначених Порядком № 1341 показників щодо проведення конкретних заходів, зазначених в їхніх календарних планах.

Як наслідок, Мінмолодьспортом визначення та коригування показників спортивних заходів, включених до ЄКП, делеговано Укрцентру «Інваспорт» та НКСІУ. Таким чином, Мінмолодьспорт фактично самоусунувся від здійснення контролю за використанням коштів державного бюджету, спрямованих Укрцентру «Інваспорт» та НКСІУ на забезпечення проведення фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів, затверджених ЄКП.

Крім того, пропозиції, які Укрцентр «Інваспорт» подавав до проекту ЄКП на 2017 і 2018 роки, не погоджувалися з НКСІУ, що є недотриманням вимог підпункту 22 пункту 9 Положення № 766.

До календарних планів фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів Укрцентру «Інваспорт» та НКСІУ протягом 2017–9 місяців 2018 років неодноразово вносилися зміни щодо кількості, строків початку/закінчення, тривалості, місця проведення заходів, визначення відповідальної організації, кількості учасників (у т. ч. спортсменів, тренерів, суддів), планових витрат тощо.

Так, у результаті внесення протягом 2017 року змін загальна кількість заходів у Календарному плані НКСІУ зросла лише на один та становила 13 заходів. При цьому планові витрати на проведення цих заходів в остаточній редакції затверджено Президентом НКСІУ та погоджено Радою НКСІУ у сумі 1 030,6 тис. грн, що на 279,7 тис. грн (37,3 відс.) більше від первісно затвердженого обсягу витрат на такі цілі. Зазначене свідчить про необхідність суттєвого вдосконалення роботи зі складання Календарного плану НКСІУ.

Відповідно до Календарного плану НКСІУ, затвердженого на 2018 рік, НКСІУ передбачено взяти участь у 14 заходах із загальним обсягом планових витрат у сумі 1 246,6 тис. гривень. Зміни, які вносилися до Календарного

⁴⁰ Накази Мінмолодьспорту від 06.01.2017 № 52, від 28.04.2017 № 1786 (у новій редакції), від 26.12.2017 № 5220 відповідно.

плану НКСІУ протягом 9 місяців 2018 року, стосувалися лише планових витрат на окремі заходи за рахунок економії коштів, отриманих від їх фактичного проведення.

Згідно із Календарним планом НКСІУ на 2017 рік (із змінами) за бюджетною програмою за КПКВК 3401110 фактично проведено 13 заходів, на забезпечення яких спрямовано 1 025,5 тис. гривень. **При цьому, як встановлено аудитом, планові витрати на проведення заходів (із змінами від 24.11.2017) остаточно затверджено під їх фактичне виконання.** Протягом 9 місяців 2018 року НКСІУ забезпечено виконання семи заходів, що менше на три заходи ніж затверджено на зазначений період. На проведення цих заходів НКСІУ спрямовано загалом 543,3 тис. грн, або на 45,6 тис. грн менше, ніж передбачено кошторисом.

Отже, зазначене свідчить про неналежне складання Календарного плану НКСІУ. Фактично НКСІУ самостійно здійснено внутрішній перерозподіл коштів, передбачених на організацію та проведення заходів, які затверджені ЄКП на відповідний рік.

Укрцентр «Інваспорт» з метою забезпечення участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю у спортивних заходах формує Календарний план з урахуванням пропозицій, наданих Спортивною федерацією незрячих України, Українською федерацією спорту інвалідів з ураженнями опорно-рухового апарату, Українською спортивною федерацією інвалідів з вадами розумового і фізичного розвитку, Спортивною федерацією глухих України.

Слід зазначити, що календарні плани Укрцентру «Інваспорт» на 2017 і 2018 роки передбачали заходи, які потребували видатків на проведення та які не потребували планових витрат на організацію та проведення.

Так, Календарним планом Укрцентру «Інваспорт» на 2017 рік⁴¹ визначено 558 заходів із загальним обсягом планових витрат на організацію і проведення за КПКВК 3401110 у сумі 108 954,5 тис. гривень. При цьому з 558 заходів витрати на проведення затверджено⁴² лише щодо 273 заходів (48,9 відс.) на суму 108 954,5 тис. гривень.

Календарний план Укрцентру «Інваспорт» на 2018 рік⁴³ передбачав 585 заходів із загальним обсягом планових витрат на організацію і проведення за КПКВК 3401110 у сумі 181 528,2 тис. гривень. При цьому з 585 заходів витрати затверджені⁴⁴ щодо 427 заходів (73,0 відс.) на суму 181 528,2 тис. гривень.

У результаті внесених до ЄКП протягом 2017 року та 9 місяців 2018 року змін, кількість заходів, затверджених Календарним планом

⁴¹ Затверджений наказом Мінмолодьспорту від 06.01.2017 № 52.

⁴² Згідно із паспортом бюджетної програми за КПКВК 3401110 на 2017 рік, затвердженим наказом Мінфіну від 10.02.2017 № 533/82.

⁴³ Затверджений наказом Мінмолодьспорту від 26.12.2017 № 5220.

⁴⁴ Згідно із паспортом бюджетної програми за КПКВК 3401110 на 2018 рік, затвердженим наказом Мінфіну від 15.02.2018 № 3656/680.

Укрцентру «Інваспорт» на 2017 рік, збільшилася на 18 та становила 576, при цьому планові витрати, передбачені на проведення заходів, збільшилися на 11 387,0 тис. грн (10,5 відс.) та становили 120 341,5 тис. грн, а Календарний план Укрцентру «Інваспорт» на 2018 рік мав 651 захід, або на 66 заходів більше від первісно затвердженого, та передбачав витрати у сумі 236 503,0 тис. грн, або на 54 974,8 тис. грн більше.

Зведені дані щодо кількості затверджених Укрцентром «Інваспорт» заходів та витрат на їх забезпечення протягом 2017–2018 років наведено в таблиці 4.

Таблиця 4

Зведені дані щодо затверджених календарними планами Укрцентру «Інваспорт» заходів та витрат на їх забезпечення у період 2017–2018 років

№ з/п	Види спорту осіб з інвалідністю	2017 рік		За 9 місяців 2018 року (станом на 01.10.2018)		Різниця (+,-)	
		Кількість заходів, од.	Планові витрати, тис. грн	Кількість заходів, од.	Планові витрати, тис. грн	Кількість заходів, од.	Планові витрати, тис. грн
1	Спорт осіб з вадами слуху	184	10 232,1	222	57 679,3	+38	+47 447,2
2	Спорт осіб з вадами зору	84	13 673,7	100	27 127,4	+16	+13 453,7
3	Спорт осіб з ураженнями ОРА	283	93 399,7	310	146 210,7	+27	+52 811,0
4	Спорт осіб з вадами розумового і фізичного розвитку	4	1 177,0	4	1 327,3	0	+150,3
5	Реабілітаційно-спортивні збори для осіб з інвалідністю	21	1 859,0	17	4 158,2	-4	+2 299,2
	Всього	576	120 341,5	651	236 503,0	+75	+116 161,5

Таким чином, Укрцентром «Інваспорт» у 2018 році затверджено на 75 заходів більше, ніж у 2017 році. Планові обсяги витрат на заходи, передбачені на 9 місяців 2018 року, збільшилися на 116 161,5 тис. грн порівняно з 2017 роком. При цьому кількість реабілітаційно-спортивних зборів для осіб з інвалідністю зменшено на 4, що становило 19 відс. загальної кількості передбачених заходів за цим видом спорту на 2017 рік, а планові витрати на ці заходи у 2018 році зросли на 2 299,2 тис. грн, або на 123,7 відс., порівняно з 2017 роком.

Укрцентром «Інваспорт» відповідно до затверджених календарних планів за бюджетною програмою за КПКВК 3401110 у 2017 році проведено 293 заходи, на забезпечення яких спрямовано 115 822,2 тис. грн, та за 9 місяців 2018 року – 387 заходів загальною вартістю 150 238,2 тис. гривень. Отже, спостерігається тенденція до збільшення Укрцентром «Інваспорт» кількості заходів, проведених за рахунок бюджетних коштів.

За інформацією Мінмолодьспорту, заходи, вказані у календарних планах Укрцентру «Інваспорт» без визначення планових витрат на проведення, передбачали участь спортсменів за умови фінансування з інших джерел. **При цьому Мінмолодьспорт не володів інформацією про фактичну участь Укрцентром «Інваспорт» у таких заходах упродовж 2017 року та 9 місяців 2018 року.**

За даними Укрцентру «Інваспорт», національні збірні команди України з видів спорту осіб з інвалідністю протягом періоду, що підлягав аудиту, взяли участь у 215 заходах, профінансованих за рахунок інших джерел (не за КПКВК 3401110), з них: у 2017 році – 149, за 9 місяців 2018 року – 66, вартість яких встановити не є можливим.

Так, розпорядчі документи Укрцентром «Інваспорт» не видавалися, звіти про виконання не готувалися, документальне підтвердження участі в таких заходах національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю відсутнє.

Зазначене унеможливило здійснення оцінки та контролю за виконанням Укрцентром «Інваспорт» передбачених ЄКП на 2017–2018 роки заходів без визначеного обсягу витрат за окремими заходами (за рахунок коштів державного бюджету за КПКВК 3401110).

Видання наказу № 480 призвело до невідповідності норм Порядку № 1341 (із змінами) вимогам Закону № 3808 та бюджетного законодавства, чим створено передумови для безконтрольного використання бюджетних коштів, виділених НКСІУ та Укрцентру «Інваспорт» на організацію та проведення заходів, передбачених ЄКП на 2017 і 2018 роки.

Фактично наказом № 480 НКСІУ та Укрцентру «Інваспорт» делеговано право самостійно визначати обсяг витрат на проведення заходів за рахунок коштів бюджетної програми за КПКВК 3401110.

Як наслідок, порушено принцип публічності та прозорості бюджетної системи, визначений статтею 7 Бюджетного кодексу України. Кошти у розмірі 267 629,2 тис. грн⁴⁵ заплановано у непрозорий спосіб.

Порядок організації заходів, передбачених календарними планами Укрцентру «Інваспорт», визначався відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 18.09.2013 № 689 «Про затвердження норм витрат на проведення спортивних заходів державного та міжнародного рівня» та Положення про порядок організації і проведення офіційних спортивних змагань і навчально-тренувальних зборів та порядку матеріального забезпечення їх учасників, затвердженого наказом Мінмолодьспорту від 09.02.2018 № 617⁴⁶ (далі – Положення № 617).

⁴⁵ З них НКСІУ – 1 568,8 тис. грн (2017 рік – 1 025,5 тис. грн, Укрцентром «Інваспорт» – 266 060,4 тис. гривень.

⁴⁶ «Про затвердження Положення про порядок організації і проведення офіційних спортивних змагань і навчально-тренувальних зборів та порядок матеріального

Планування видатків на проведення спортивних заходів здійснювалося на підставі відповідних календарних планів, регламентних або розпорядчих документів (наказів, кошторисів), сформованих відповідно до специфіки проведення окремого спортивного заходу.

Слід зазначити, що згідно з абзацом другим пункту 2 розділу II Положення № 617 проведення навчально-тренувальних зборів за кордоном для спортсменів, які входять до складів національних збірних команд України з видів спорту, визнаних в Україні, у тому числі з видів спорту осіб з інвалідністю, затверджених Мінмолодьспортом в установленому порядку, та спортсменів центрів олімпійської підготовки допускається у разі відсутності на території України належних умов для їх підготовки згідно з вимогами, визначеними Порядком використання коштів, передбачених у державному бюджеті для розвитку фізичної культури, спорту вищих досягнень та резервного спорту, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 29.02.2012 № 152 (далі – Порядок № 152). Проте дія Порядку № 152 поширюється лише на використання бюджетних коштів, передбачених у державному бюджеті на розвиток фізичної культури, спорту вищих досягнень та резервного спорту з олімпійських та неолімпійських видів спорту. Отже, на сферу фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю Порядок № 152 не поширюється.

Таким чином, Положення № 617 потребує урегулювання відповідно до нормативно-правових актів, що визначають діяльність у сфері фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю.

Інформацію про організовані та проведені Укрцентром «Інваспорт» заходи протягом 2017 року та 9 місяців 2018 року наведено в таблиці 5.

Таблиця 5

Зведені дані щодо проведення Укрцентром «Інваспорт» заходів протягом 2017 року та 9 місяців 2018 року

Назва заходу	2017 рік		9 місяців 2018 року	
	Кількість, од.	Витрати, тис. грн	Кількість, од.	Витрати, тис. грн
Змагання та НТЗ* за кордоном	88	72 466,7	104	85 745,7
НТЗ в Україні	143	31 159,0	201	46 101,8
Всеукраїнські змагання в Україні	52	10 337,5	69	15 185,7
Реабілітаційно-спортивні збори	10	1 859,0	13	3 205,0
Разом:	293	115 822,2	387	150 238,2

*НТЗ – навчально-тренувальні збори

Аналіз даних таблиці 5 засвідчив, що фактичне виконання Укрцентром «Інваспорт» заходів за 9 місяців 2018 року за кожним напрямом, визначеним паспортом бюджетної програми, зросло порівняно з 2017 роком. Так, за 9 місяців 2018 року за напрямом «Змагання та НТЗ за кордоном» спортсмени взяли участь у 104 заходах, або на 13 більше, ніж у 2017 році, середня вартість

заходу у 2018 році – 824,5 тис. грн, у 2017 році – 823,5 тис. грн; за напрямом «НТЗ в Україні» проведено 201 захід, або на 58 більше, ніж у 2017 році, середня вартість заходу у 2018 році – 229,4 тис. грн, у 2017 році – 217,9 тис. грн; за напрямом «Всеукраїнські змагання в Україні» – 69 заходів, або на 17 більше, ніж у 2017 році, середня вартість заходу у 2018 році – 220,1 тис. грн, у 2017 році – 98,8 тис. гривень.

Найменше Укрцентром «Інваспорт» проведено заходів за напрямом «Реабілітаційно-спортивні заходи». Фактично на проведення у 2017 році 10 реабілітаційно-спортивних зборів для осіб з інвалідністю спрямовано 1 859,0 тис. грн, або на 387,2 тис. грн менше, ніж заплановано, а за 9 місяців 2018 року на 13 таких зборів – 3 205,0 тис. грн, або на 405,1 тис. грн менше, ніж передбачено кошторисами. Середня вартість одного реабілітаційно-спортивного заходу у 2018 році становила 246,5 тис. грн, у 2017 році – 185,9 тис. гривень.

Слід зазначити, що на базі Західного РСЦ проводяться всеукраїнські змагання, навчально-тренувальні збори та реабілітаційно-спортивні заходи. Так, протягом 2017 року та 9 місяців 2018 року за КПКВК 3401110 загалом проведено 157 спортивних заходів (2017 – 85; 9 місяців 2018 року – 72).

Довідково. Загальна площа території Західного РСЦ становить 186,3149 га. За даними бухгалтерського обліку, балансова вартість будівель і споруд станом на 01.10.2018 – 52282,4 тис. гривень.

На території Західного РСЦ розташовані такі споруди: гірськолижна траса (північний схил) – 1324,0 м; гірськолижна траса (південний схил) – 590,0 м; траса лижного спорту та біатлону – 5500 м; стадіон біатлонний (проводиться розбудова); вакс-кабіни (стадіон) – 26 штук.

Аудитом встановлено, що Західним РСЦ не забезпечено виконання вимог Положення про порядок підготовки спортивних споруд та інших спеціально відведених місць для проведення масових спортивних та культурно-видовищних заходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.12.1998 № 2025 (далі – Положення № 2025).

Так, Західним РСЦ у порушення пункту 7 Положення № 2025 не розроблено інструкції та правила для кожної спортивної споруди з урахуванням місцевих умов і їх специфіки, які повинні визначати порядок організації та проведення заходів. Крім того, в порушення вимог пункту 8 Положення № 2025 не забезпечено щорічного технічного обстеження спортивних споруд, що використовуються для проведення заходів.

Зазначене унеможливило здійснення детальної оцінки експлуатаційної надійності та стійкості будівельних конструкцій спортивних споруд, відповідності шляхів евакуації затвердженим нормативам, а також заходів пожежної безпеки. Як наслідок, убезпечення учасників спортивних заходів є неналежним.

Як встановлено аудитом, Мінмолодьспортом не забезпечено узгодженості між даними паспорта бюджетної програми за КПКВК 3401110 на 2017 рік та загальними плановими витратами, передбаченими ЄКП на 2017 рік. Так, відповідно до звіту про виконання паспорта бюджетної

програми станом на 1 січня 2018 року за напрямом «Організація і проведення навчально-тренувальних зборів в Україні та за кордоном, всеукраїнських змагань, міжнародних змагань в Україні та участь в них за кордоном, всеукраїнських заходів з фізкультурно-спортивної реабілітації інвалідів» передбачено коштів загалом у сумі 116 020,5 тис. грн, проте у Календарному плані Укрцентру «Інваспорт» на 2017 рік (із змінами) витрати на зазначені цілі визначено у сумі 120 341,5 тис. гривень.

Мінмолодьспортом не вимагалось, а Укрцентром «Інваспорт» та НКСІУ не подавалися дані про виконання календарних планів у розрізі кожного заходу. Звітні дані про виконання Укрцентром «Інваспорт» та НКСІУ фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів є узагальнюючими та розпорошеними по окремих звітних формах Мінмолодьспорту⁴⁷.

Крім того, Мінмолодьспортом не забезпечено виконання власного наказу від 03.11.2015 № 4064⁴⁸ щодо подання Укрцентром «Інваспорт» звітних даних відповідно до форм звітності⁴⁹, визначених цим наказом, до департаменту фізичної культури та неолімпійських видів спорту, який є відповідальним за координацію розвитку видів спорту осіб з інвалідністю.

Отже, Мінмолодьспортом не забезпечено у повному обсязі належного контролю за виконанням НКСІУ та Укрцентром «Інваспорт» заходів, визначених ЄКП, чим не дотримано вимог пункту 4 Положення № 220.

Як наслідок, зазначене унеможливило здійснення детальної оцінки достатності проведення НКСІУ та Укрцентром «Інваспорт» фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів спорту осіб з інвалідністю, затверджених ЄКП на відповідний період, для створення належних умов для розвитку фізичної культури і спорту, поліпшення фізичного стану та суспільної інтеграції таких осіб.

⁴⁷ Зокрема, у звіті про виконання паспорта бюджетної програми станом на 01.01.2018; Інформації про виконання плану роботи Міністерства молоді та спорту України за відповідний період; звіті з фізичної культури і спорту, затвердженому наказом Мінмолодьспорту від 14.12.2015 № 4611, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 06.01.2016 за № 18/28148.

⁴⁸ Зареєстрованого в Мін'юсті 19.11.2015 за № 1450/27895.

⁴⁹ Звіт про проведення всеукраїнських спортивних змагань, включених до Єдиного календарного плану фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів України; Звіт про проведення міжнародних спортивних змагань, що проводяться на території України, включених до Єдиного календарного плану фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів України; Звіт про участь у міжнародних спортивних змаганнях офіційної делегації національних збірних команд України; Звіт про проведення навчально-тренувального збору національної збірної команди, що проводиться на території України (за кордоном), включеного до Єдиного календарного плану фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів України.

3.2. Стан використання коштів на виплату грошових винагород спортсменам-чемпіонам, призерам спортивних змагань міжнародного рівня та їх тренерам, а також державних стипендій, стипендій Президента України та Кабінету Міністрів України

Мінмолодьспорт відповідно до покладених на нього завдань, зокрема, готує пропозиції щодо призначення державних стипендій, стипендій Кабінету Міністрів України спортсменам, тренерам, видатним діячам та ветеранам фізичної культури і спорту (пункту 4 Положення № 220).

Встановлено, що конкурсний відбір претендентів на здобуття стипендій та винагород проводився відповідними комісіями, які утворені в установленому Мінмолодьспортом порядку, за поданням національних спортивних федерацій з нозологій, НКСІУ разом з Укрцентром «Інваспорт» тощо.

Списки спортсменів з видів спорту осіб з інвалідністю України – чемпіонів та призерів спортивних змагань міжнародного рівня, їхніх тренерів формуються Укрцентром «Інваспорт» з урахуванням рішень спортивних федерацій осіб з інвалідністю і протоколів спортивних змагань та затверджуються Мінмолодьспортом.

Протягом 2017 року та 9 місяців 2018 року призначалися і виплачувалися:

стипендії Президента України для видатних спортсменів із Паралімпійських і Дефлімпійських видів спорту та їх тренерів відповідно до Указу Президента України від 06.04.2006 № 290 «Про заходи щодо фізкультурно-спортивної реабілітації інвалідів та підтримки паралімпійського і дефлімпійського руху в Україні»⁵⁰;

стипендії Президента України для талановитих перспективних спортсменів України відповідно до Указу Президента України від 20.09.1994 № 537 «Про Положення про стипендії Президента України для талановитих перспективних спортсменів України»⁵¹;

стипендії Кабінету Міністрів України для видатних спортсменів, тренерів та діячів фізичної культури і спорту відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 24.01.2002 № 80 «Про заснування стипендій Кабінету Міністрів України для видатних спортсменів, тренерів та діячів фізичної культури і спорту»⁵².

⁵⁰ Наказ Мінмолодьспорту від 21.10.2013 № 684 (зі змінами згідно із наказами від 20.01.2015 № 133, від 13.05.2015 № 1427, від 15.09.2015 № 3327, від 07.02.2017 № 467) «Про затвердження складу комісії з конкурсного відбору претендентів на здобуття стипендій Президента України».

⁵¹ Наказ Мінмолодьспорту від 23.12.2013 № 1297 (в редакції наказу від 13.12.2016 № 4639) «Про утворення комісії для розгляду кандидатур на здобуття стипендій Президента України для талановитих перспективних спортсменів України та її склад».

⁵² Наказ Мінмолодьспорту від 27.01.2015 № 220 (у редакції наказу Мінмолодьспорту від 20.04.2018 № 1783) «Про утворення комісії для розгляду кандидатур на здобуття стипендій Кабінету Міністрів України для видатних спортсменів, тренерів та діячів фізичної культури і спорту».

Як встановлено аудитом, із 25 кандидатів на призначення цієї стипендії у 2017 році – 7, у 2018 році – 6 кандидатів не є спортсменами і тренерами, а займають адміністративні посади в НКСІУ, Укрцентрі «Інваспорт» та Західному РСЦ тощо. Аналіз листів-подань стосовно претендентів на призначення стипендії Кабінету Міністрів України засвідчив формальний підхід комісії Мінмолодьспорту до визначення кандидатур. **Всього у 2017 році та за 9 місяців 2018 року⁵³ за КПКВК 3401110 на виплату стипендій без належних обґрунтувань особам, які займають адміністративні посади, спрямовано 72,0 тис. грн, що може зумовлювати проблемні питання морально-етичного характеру при мотивації кандидатів на отримання таких стипендій;**

стипендії Кабінету Міністрів України для видатних тренерів, які забезпечують підготовку спортсменів до участі в Олімпійських та Паралімпійських іграх, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 14.12.2011 № 1286 «Про заснування стипендії Кабінету Міністрів України для видатних тренерів, які забезпечують підготовку спортсменів до участі в Олімпійських та Паралімпійських іграх»⁵⁴;

винагороди спортсменам з видів спорту осіб з інвалідністю України – чемпіонам, призерам спортивних змагань міжнародного рівня та їх тренерам, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 06.08.2008 № 704 «Про заохочення спортсменів з видів спорту осіб з інвалідністю та їх тренерів».

Всього протягом періоду, що підлягав аудиту, призначено та виплачено стипендій у загальній кількості 1048,5 на загальну суму 88 682,8 тис. грн (2017 рік – 528 на 44 272,4 тис. грн, 9 місяців 2018 року – 520,5 на 44 410,4 тис. грн).

Отже, з метою підтримки і стимулювання розвитку спорту серед осіб з інвалідністю, морального і матеріального заохочення спортсменів для досягнення високих результатів протягом 2017 року та 9 місяців 2018 року постійно проводилися виплати грошових винагород переможцям та призерам офіційних міжнародних змагань, їхнім тренерам, а також перспективним спортсменам України.

Вказане свідчить про значний спортивний потенціал осіб з інвалідністю і належне виконання державою завдання щодо повноцінної реалізації можливостей та всебічної підтримки таких осіб.

⁵³ 7 працівникам за раніше призначеними стипендіями відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 01.03.2017 № 131-р.

⁵⁴ Наказ Мінмолодьспорту від 26.01.2015 № 193 (у редакції наказу Мінмолодьспорту від 25.02.2015 №509) «Про утворення комісії для розгляду кандидатур на здобуття стипендії Кабінету Міністрів України для видатних тренерів та її склад».

3.3. Результати аудиту з питань використання коштів за бюджетною програмою «Розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивна реабілітація» при здійсненні публічних закупівель

Аудитом встановлено, що протягом 2017 року та 9 місяців 2018 року при використанні коштів за КПКВК 3401110 розпорядником бюджетних коштів – Укрцентром «Інваспорт»⁵⁵ та одержувачами бюджетних коштів – НКСІУ та Західним РСЦ при проведенні закупівель допускалися порушення Закону України від 25.12.2015 № 922-VIII «Про публічні закупівлі» (далі – Закон № 922).

➤ Виявлено випадки складання тендерної документації Укрцентром «Інваспорт» та НКСІУ з порушенням Закону № 922, зокрема, пункту 7 частини другої статті 22 (відсутній проект договору про закупівлю з обов'язковим зазначенням порядку змін його умов). Так, Укрцентром «Інваспорт» за результатами проведення закупівель укладено:

2017 рік:

- ДК 021:2015 37400000-2 «Спортивні товари та інвентар» (6 лотів) – 6 договорів на загальну суму 14 062,1 тис. грн (у т. ч. за КПКВК 3401110 на 11 112,9 тис. грн);

- ДК 021:2015 18410000-6 «Спеціальний одяг» (6 лотів) – 4 договори на загальну суму 7 561,2 тис. грн (у т. ч. за КПКВК 3401110 на 2 755,5 тис. грн);

- ДК 021:2015 35300000-7 «Спортивна зброя, її частини та боєприпаси» (5 лотів) – 5 договорів на загальну суму 4 516,1 тис. грн (у т. ч. за КПКВК 3401110 на 3 117,1 тис. грн);

- ДК 021:2015 18820000-3 «Спортивне взуття» (4 лоти) – 3 договори на загальну суму 1 977,5 тис. грн (у т. ч. за КПКВК 3401110 на 502,5 тис. грн);

9 місяців 2018 року:

- ДК 021:2015 37400000-2 «Спортивні товари та інвентар» (14 лотів) – 13 договорів на загальну суму 11 160,9 тис. грн (у т. ч. за КПКВК 3401110 на 10 667,3 тис. грн);

- ДК 021:2015 18410000-2 «Спеціальний одяг», спортивна форма (4 лоти) – 3 договори за КПКВК 3401110 на загальну суму 6 593,7 тис. грн;

- ДК 021:2015 18820000-3 «Спортивне взуття» (3 лоти) – 2 договори за КПКВК 3401110 на загальну суму 831,9 тис. грн;

- ДК 021:2015 35300000-7 «Спортивна зброя, її частини та боєприпаси» (5 лотів) – 1 договір за КПКВК 3401110 на загальну суму 3 076,8 тис. гривень.

НКСІУ у 2017–2018 роках проведено закупівлю ДК 021:2015 92110000-5 «Виготовлення та розміщення в ефірі телевізійних програм, що висвітлюють розвиток паралімпійського та дефлімпійського руху в Україні» та укладено договори з ТОВ «Акра трейд» на 1 055,0 тис. грн та 1 240,0 тис. грн відповідно. Без проекту договору тендерним комітетом НКСІУ також складено і затверджено тендерну документацію на закупівлю

⁵⁵ Відповідно до наказу від 04.01.2017 № 1/1 створено тендерний комітет Укрцентру «Інваспорт».

ДК 021:2015 30230000-0 «Комп'ютерна техніка» та укладено договір на 2 493,4 тис. гривень.

➤ Аудитом встановлено, що у 2017 році Укрцентром «Інваспорт» повідомлення про внесення змін до п'яти договорів⁵⁶ оприлюднювалися з порушенням визначеного абзацом дев'ятим частини першої статті 10 Закону № 922 порядку оприлюднення інформації про закупівлі (протягом трьох днів з дня внесення змін).

При цьому інформація, зазначена у повідомленнях про внесення змін до договору, не відповідала дійсності, тобто є недостовірною, що може бути використано як підставу для притягнення до відповідальності винних осіб, оскільки згідно з абзацом дванадцятим частини першої статті 10 Закону № 922 відповідальність за повноту та достовірність інформації, що оприлюднюється на веб-порталі уповноваженого органу, несуть голова та секретар тендерного комітету замовника.

Всупереч вимогам абзацу дев'ятого частини першої статті 10 Закону № 922 НКСІУ не оприлюднено на веб-порталі уповноваженого органу з питань закупівель «Prozorro.gov.ua» повідомлення про внесення змін до договору⁵⁷ протягом трьох днів з дня внесення змін.

Західним РСЦ також протягом 2017 року та 9 місяців 2018 року за 4 договорами⁵⁸ на загальну суму 4 053,0 тис. грн порушено вимоги абзацу десятого частини першої статті 10 Закону № 922, якими визначено порядок оприлюднення на веб-порталі уповноваженого органу через авторизований електронний майданчик звіту про виконання договору протягом трьох днів з дня закінчення строку дії договору, виконання договору або його розірвання.

Враховуючи вчинення правопорушення, передбаченого частиною першою статті 164-14 Кодексу України про адміністративні правопорушення, а саме неоприлюднення та порушення порядку оприлюднення інформації про закупівлі відповідно до вимог законодавства, складено три адміністративні протоколи.

Отже, аудит засвідчив порушення Закону № 922 протягом 2017 року та 9 місяців 2018 року. Порушення допущені як на початку тендерних процедур, так і на стадії визначення переможця торгів.

Зазначене свідчить про неналежну підготовку членів тендерних комітетів об'єктів аудиту, а також неефективну організацію внутрішнього контролю за використанням бюджетних коштів за КПКВК 3401110

⁵⁶ Договори від 15.05.2017 № 57, № 58, № 68, № 69, № 72.

⁵⁷ Додатковою угодою від 09.11.2017 (без номера) внесено зміни до договору від 09.11.2017 № 1/11.

⁵⁸ Договори № 8/017 від 27.02.2017 з ПП «Юридичне агентство офіцерів запасу «Щит» на суму 581,5 тис. грн; № 8/17-Б від 27.02.2017 з ПОГ «Спортсервісом» на суму 359,0 тис. грн, від 27.03.2017 № 10/469/ФТ з ТОВ «ФІТНЕС ТРЕЙДІНГ» на суму 2 959,7 тис. грн, від 15.03.2017 № 15/03 з ПП «ВІТ» на 152,8 тис. гривень.

розпорядником бюджетних коштів – Укрцентром «Інваспорт» та одержувачами бюджетних коштів – НКСІУ та Західним РСЦ .

4. ОЦІНКА ЕФЕКТИВНОСТІ СИСТЕМИ ВНУТРІШНЬОГО КОНТРОЛЮ І ВНУТРІШНЬОГО АУДИТУ

Частиною третьою статті 26 Бюджетного кодексу України визначено, що розпорядники бюджетних коштів в особі їх керівників організують внутрішній контроль та внутрішній аудит і забезпечують їх здійснення у своїх закладах та у підвідомчих бюджетних установах.

Аудитом встановлено, що функцію здійснення внутрішнього аудиту в Мінмолодьспорті покладено на сектор внутрішнього аудиту, який є самостійним та функціонально незалежним структурним підрозділом апарату Мінмолодьспорту, що з питань основної діяльності та з питань організації роботи безпосередньо підпорядковується Міністрові та Державному секретареві Мінмолодьспорту (з питань проходження державної служби)⁵⁹.

Основними завданнями сектору є надання Мінмолодьспорту об'єктивних і незалежних висновків та рекомендацій щодо функціонування системи внутрішнього контролю та її удосконалення; удосконалення системи управління; запобігання фактам незаконного, неефективного та нерезультативного використання бюджетних коштів; запобігання виникненню помилок чи інших недоліків у діяльності Мінмолодьспорту та підприємств, установ і організацій, що належать до сфери його управління.

Встановлено, що план діяльності внутрішнього аудиту на I півріччя 2017 року не розроблявся та не затверджувався. Планами діяльності підрозділу внутрішнього аудиту на II півріччя 2017 року та I і II півріччя 2018 року проведення заходів, спрямованих на удосконалення системи управління, запобігання фактам незаконного, неефективного та нерезультативного використання бюджетних коштів за КПКВК 3401110, не передбачалося.

Як наслідок, розпорядник нижчого рівня та одержувачі бюджетних коштів за КПКВК 3401110, що входять до сфери управління Мінмолодьспорту, протягом 2017 року та 9 місяців 2018 року внутрішнім аудитом не охоплювалися, що створює ризики фінансових і законодавчих порушень, порушень фінансово-бюджетної дисципліни при плануванні та використанні бюджетних коштів на розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивну реабілітацію.

⁵⁹ Наказом Мінмолодьспорту від 27.08.2013 № 68 (в редакції наказу від 10.11.2014 № 3727) затверджено Положення про сектор внутрішнього аудиту. Наказом Мінмолодьспорту від 29.05.2017 № 2228 затверджено нове положення, відповідно до пункту 4 якого сектор провадить свою діяльність на підставі піврічних планів роботи.

5. СОЦІАЛЬНІ НАСЛІДКИ ВИКОНАННЯ БЮДЖЕТНОЇ ПРОГРАМИ ЗА КПКВК 3401110 «РОЗВИТОК СПОРТУ СЕРЕД ОСІБ З ІНВАЛІДНІСТЮ ТА ЇХ ФІЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНА РЕАБІЛІТАЦІЯ»

Залучення осіб з інвалідністю до активного громадського життя, забезпечення рівних прав з представниками інших верств населення – пріоритетні питання інклюзивного суспільства, які потребують вирішення як в Україні, так і світі в цілому. На жаль, в Україні здебільшого лише дискутують про необхідність створення безбар'єрного простору для таких осіб, життя людей з інвалідністю досі залишається важким.

Оскільки професійна діяльність і соціальна активність осіб з інвалідністю значною мірою визначаються фізичним станом і функціональними можливостями організму, фізкультурно-спортивні заходи мають важливе значення, насамперед за участі паралімпійців. Так, незважаючи на проблеми зі здоров'ям, вони долають власну слабкість і доводять, що для людського духу немає обмежень. Особи з інвалідністю не тільки захищають честь держави на міжнародних змаганнях, але й власним прикладом надихають тисячі людей – незрячих, у візках, на протезах, зокрема й тих, хто з пораненнями повертається із зони ООС.

За інформацією Мінмолодьспорту, у 2017 році різними формами фізкультурно-реабілітаційної та спортивної роботи було охоплено близько 40 тис. осіб з інвалідністю, серед яких культивуються і розвиваються 40 видів спорту, у тому числі серед осіб з інвалідністю з вадами слуху – 27, вадами зору – 17, ураженнями опорно-рухового апарату – 28, вадами розумового і фізичного розвитку – 3. Понад 12,0 тис. осіб залучено до фізкультурно-спортивної реабілітації.

У дитячо-юнацьких спортивних школах осіб з інвалідністю та відділеннях з видів спорту осіб з інвалідністю фізкультурно-спортивною роботою охоплено більше 5 тис. дітей з інвалідністю, з яких: з вадами слуху – більше 2 тис. осіб; з вадами зору – більше 600 осіб; з ураженнями опорно-рухового апарату – майже 2 тис. осіб та вадами розумового і фізичного розвитку – більше 700 осіб.

Мінмолодьспортом зазначено, що з 10349 існуючих в Україні спортивних споруд лише 1071 споруду пристосовано для занять осіб з інвалідністю і тільки 11 з них належить регіональним центрам з фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю.

Здобутки спортсменів з інвалідністю, попри всі труднощі, вражають. У 2017 році спортсмени національної збірної команди України з видів спорту осіб з інвалідністю взяли участь у 72 міжнародних змаганнях, зокрема: XXIII літніх Дефлімпійських іграх, 2 Кубках Європи, 12 чемпіонатах Європи, 20 чемпіонатах світу, 18 Кубках світу, 18 міжнародних турнірах та Всесвітній шаховій олімпіаді, на яких вибороли 643 медалі (234 – золоті, 204 – срібні, 205 – бронзові).

З 18 по 30 липня 2017 року в м. Самсун (Туреччина) відбулись XXIII літні Дефлімпійські ігри. Національна дефлімпійська збірна команда України включала 217 спортсменів. Україна посіла **II** загальнокомандне місце, здобувши рекордну кількість нагород – 99 медалей (21 – золоту, 42 – срібні, 36 – бронзових).

За 10 місяців 2018 року спортсмени національної збірної команди України з видів спорту осіб з інвалідністю взяли участь у 99 міжнародних змаганнях, XII зимових Паралімпійських іграх, 18 чемпіонатах світу, 26 чемпіонатах Європи, 16 Кубках світу, 2 Кубках Європи, 34 міжнародних турнірах та 2 Всесвітніх шахових Олімпіадах, на яких вибороли 608 медалей (222 – золотих, 191 – срібну, 195 – бронзових).

З 09 по 18 березня 2018 року Національна паралімпійська збірна команда України із зимових видів спорту у складі 20 спортсменів та 10 спортсменів-лідерів взяла участь у XII зимових Паралімпійських іграх у м. Пхьончхан (Республіка Корея), на яких українські спортсмени здобули 22 медалі (7 – золотих, 7 – срібних, 8 – бронзових) та посіли **IV** місце у командному заліку серед 49 країн-учасниць.

Реабілітація осіб з інвалідністю забезпечується, зокрема, шляхом утворення центрів відновлювального спорту.

Так, у 2004 році в м. Євпаторії (АРК Крим) створено літню базу для спортсменів-паралімпійців та дефлімпійців – Національний центр паралімпійської та дефлімпійської підготовки та реабілітації осіб з інвалідністю (потужність – понад 5,0 тис. осіб). Проте після окупації Російською Федерацією Криму можливість тренуватися та відновлюватися після змагань на зазначеній базі втрачено.

У селі Верхнє Турківського району Львівської області з 2010 року функціонує спортивно-реабілітаційний центр для людей з інвалідністю (зимова спортивна база) – Західний реабілітаційно-спортивний центр НКСІУ, який приймає на реабілітацію не тільки професійних спортсменів, але й звичайних людей з інвалідністю.

Протягом 2017 року та 9 місяців 2018 року на базі Західного РСЦ проведено 157 спортивних заходів (у 2017 році – 85; за 9 місяців 2018 року – 72), під час яких реабілітаційні послуги отримали 3534 особи з інвалідністю (у 2017 році – 1 904, за 9 місяців 2018 року – 1630).

Слід зазначити, що на базі Західного РСЦ протягом двох років, починаючи з липня 2016 року, Всеукраїнським громадським об'єднанням «Національна Асамблея інвалідів України» та Офісом Організації НАТО з підтримки та постачання в Україні, НКСІУ за підтримки Мінсоцполітики і Мінмолодьспорту впроваджувалась Програма активної реабілітації «Повернення до життя», у рамках якої проведено 17 таборів за участі 170 діючих та звільнених зі служби українських військовослужбовців.

За розрахунками, Західний РСЦ може забезпечити реабілітаційні послуги 2739 особам, що становить лише 0,3 відс. загальної чисельності осіб з інвалідністю в Україні.

Довідково. За даними статистичного збірника Державної служби статистики України «Соціальний захист населення України», станом на 01.01.2018 в Україні налічується 1 075 808 осіб з інвалідністю (без врахування пенсіонерів-інвалідів та дітей-інвалідів).

Отже, фізкультурно-реабілітаційна та спортивна робота має велике соціальне значення. Враховуючи зростаючу кількість осіб з інвалідністю, у тому числі травмованих під час участі в Операції Об'єднаних Сил, система реабілітації потребує розбудови та поліпшення.

ВИСНОВКИ

1. Міністерством молоді та спорту України в цілому забезпечено ефективне використання коштів державного бюджету, виділених на розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивну реабілітацію.

Аналіз забезпечення державними коштами бюджетної програми «Розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивна реабілітація» за КПКВК 3401110 засвідчив, що державою з року в рік збільшується обсяг бюджетних асигнувань та задовольняються у повному обсязі потреби щодо створення умов для розвитку фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю, а також їх фізкультурно-спортивної реабілітації. У 2017 році та за 9 місяців 2018 року Міністерству молоді та спорту України за КПКВК 3401110 спрямовано коштів у загальній сумі 665 245,3 тис. грн, або 92,8 відс. запланованого обсягу.

Найбільший обсяг бюджетних призначень за бюджетною програмою «Розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивна реабілітація» за КПКВК 3401110 на 2017 та 2018 роки визначено за такими напрямками: організація і проведення навчально-тренувальних зборів в Україні та за кордоном, всеукраїнських змагань, міжнародних змагань в Україні та участь в них за кордоном, всеукраїнських заходів з фізкультурно-спортивної реабілітації осіб з інвалідністю (у 2017 році – 116 020,5 тис. грн, або 38,0 відс., у 2018 році – 236 503,0 тис. грн, або 46,0 відсотків), а також забезпечення діяльності штатних збірних команд спортсменів з видів спорту осіб з інвалідністю (у 2017 році – 103 175,4 тис. грн, або 33,0 відс., у 2018 році – 117 463,2 тис. грн, або 23,0 відсотка).

При цьому критерії, яким повинні відповідати громадські організації для отримання коштів державного бюджету на розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивну реабілітацію і набуття статусу одержувача бюджетних коштів за бюджетною програмою «Розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивна реабілітація», законодавчо не визначені.

2. В Україні створено унікальну і поки що єдину функціонуючу в світі державну систему управління фізичною культурою і спортом осіб з інвалідністю, пріоритетним напрямом діяльності якої є здійснення заходів щодо розвитку спорту осіб з інвалідністю, а також фізкультурно-

спортивної реабілітації осіб з інвалідністю. Результати роботи свідчать про ефективність цієї системи.

Так, протягом 2017 року різними формами фізкультурно-реабілітаційної та спортивної роботи було охоплено близько 40 тис. осіб з інвалідністю, серед яких культивуються і розвиваються 40 видів спорту, у тому числі серед осіб з інвалідністю з вадами слуху – 27, вадами зору – 17, ураженнями опорно-рухового апарату – 28, вадами розумового і фізичного розвитку – 3. **Понад 12 тисяч осіб залучено до фізкультурно-спортивної реабілітації.**

Спортивні здобутки осіб з інвалідністю вражають. У 2017 році спортсмени національної збірної команди України з видів спорту осіб з інвалідністю взяли участь у 72 міжнародних змаганнях, зокрема: XXIII літніх Дефлімпійських іграх, 2 Кубках Європи, 12 чемпіонатах Європи, 20 чемпіонатах світу, 18 Кубках світу, 18 міжнародних турнірах та Всесвітній шаховій олімпіаді, на яких вибороли 643 медалі (234 – золоті, 204 – срібні, 205 – бронзові).

У 2018 році спортсмени національної збірної команди України з видів спорту осіб з інвалідністю брали участь у 99 міжнародних змаганнях, XII зимових Паралімпійських іграх, 18 чемпіонатах світу, 26 чемпіонатах Європи, 16 Кубках світу, 2 Кубках Європи, 34 міжнародних турнірах та 2 Всесвітніх шахових олімпіадах, на яких вибороли 608 медалей (222 – золоті, 191 – срібна, 195 – бронзових).

Такі високі результати є свідченням належного забезпечення державою спортсменів-осіб з інвалідністю за бюджетною програмою за КПКВК 3401110, що сприяє розвитку спорту серед таких осіб, їх соціальній адаптації та забезпечує фізкультурно-спортивну реабілітацію.

3. Аудитом встановлено, що з метою підтримки і стимулювання розвитку спорту серед осіб з інвалідністю, морального і матеріального заохочення спортсменів для досягнення високих результатів протягом 2017–9 місяців 2018 року постійно здійснювалися виплати грошових винагород переможцям та призерам офіційних міжнародних змагань та їхнім тренерам, а також перспективним спортсменам.

Так, протягом періоду, що підлягав аудиту, призначено та виплачено грошових винагород у загальній кількості 1 048,5 на загальну суму 88 682,8 тис. грн (2017 рік – 528 на 44 272,4 тис. грн, 9 місяців 2018 року – 520,5 на 44 410,4 тис. гривень). Вказане свідчить про значний **спортивний потенціал осіб з інвалідністю і належне виконання державою завдання щодо повноцінної реалізації можливостей та всебічної підтримки таких осіб.**

4. **Наказом Міністерства молоді та спорту України від 08.02.2017 № 480 Національному комітету спорту інвалідів України та Українському центру з фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю «Інваспорт»**

делеговано право самостійно визначати обсяг витрат на проведення заходів за рахунок коштів бюджетної програми за КПКВК 3401110. Як наслідок, Міністерством молоді та спорту України створено передумови для безконтрольного використання бюджетних коштів, передбачених Національному комітету спорту інвалідів України та Українському центру з фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю «Інваспорт» на організацію та забезпечення заходів, визначених Єдиним календарним планом фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів на 2017 і 2018 роки.

Зазначене призвело до порушення принципу публічності та прозорості використання бюджетних коштів, визначеного статтею 7 Бюджетного кодексу України.

Національний комітет спорту інвалідів України самостійно здійснював внутрішній перерозподіл коштів, передбачених на організацію та проведення заходів, затверджених Єдиним календарним планом фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів на відповідний рік.

За відсутності належного контролю Міністерства молоді та спорту України за пропозиціями, поданими Українським центром з фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю «Інваспорт» та **Національним комітетом спорту інвалідів України** до Єдиного календарного плану фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів на 2017–2018 роки, до зазначених планів Українським центром з фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю «Інваспорт» включалися заходи, які не передбачали виділення коштів на їх проведення. Як наслідок, унеможливлено здійснення у повному обсязі аналізу виконання Українським центром з фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю «Інваспорт» заходів, передбачених Єдиним календарним планом фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів на відповідний рік. Отже, кошти у загальному обсязі 267 629,2 тис. грн, спрямовані Національному комітету спорту інвалідів України та Українському центру з фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю «Інваспорт» на забезпечення фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів протягом 2017–9 місяців 2018 років, використовувалися цими органами в умовах недостатнього контролю.

5. За відсутності належного контролю та своєчасно прийнятих управлінських рішень Міністерства молоді та спорту України, з об'єктивних причин (у зв'язку із відміною та перенесенням спортивних заходів) розпорядниками бюджетних коштів – Українським центром з фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю «Інваспорт» та його регіональними центрами, двома одержувачами бюджетних коштів – **Національним комітетом спорту інвалідів України** та підприємством «Західний реабілітаційно-спортивний центр» Національного комітету спорту інвалідів України у 2017 році не використано та повернуто до державного бюджету 820,0 тис. грн, що свідчить про неефективне управління фінансовими ресурсами.

Аудитом встановлено, що за відсутності законодавчо визначеної межі фонду преміювання упродовж 2017 року та 9 місяців 2018 року кошторисами розпорядника коштів нижчого рівня – Українського центру з фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю «Інваспорт», та двох одержувачів бюджетних коштів – Національного комітету спорту інвалідів України та підприємства «Західний реабілітаційно-спортивний центр» Національного комітету спорту інвалідів України, заплановано та спрямовано бюджетних коштів на преміювання штатної збірної команди та працівників апарату цих установ у розмірі щонайменше 30 відсотків фонду оплати праці (44 826,1 тис. грн), що є неекономним використанням коштів загального фонду державного бюджету.

Із закупленого підприємством «Західний реабілітаційно-спортивний центр» Національного комітету спорту інвалідів України у 2017 році спортивного обладнання та інвентарю довгострокового користування (154 найменувань на загальну суму 7 337,2 тис. грн) введено в експлуатацію лише 25 найменувань на загальну суму 1 165,5 тис. грн (або 15,9 відс. загальної суми закупівлі). Решта спортивного обладнання (129 найменувань на загальну суму 6 171,7 тис. грн, або 84,1 відс. витрачених у 2017 році за КПКВК 3401110 коштів) не змонтована та не експлуатуються, що свідчить про непродуктивне використання бюджетних коштів на придбання основних засобів.

Аудитом засвідчено, що із 25 кандидатів на виплату державних стипендій Кабінету Міністрів України, визначених у встановленому законодавством порядку, у 2017 році – 7, а у 2018 році – 6 кандидатів не є спортсменами і тренерами, а займають адміністративні посади в Національному комітеті спорту інвалідів України, Українському центрі з фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю «Інваспорт» та на підприємстві «Західний реабілітаційно-спортивний центр» Національного комітету спорту інвалідів України. **Всього у 2017 році та за 9 місяців 2018 року без належних обґрунтувань на виплату стипендій особам, які займають адміністративні посади, використано 72,0 тис. грн, що може зумовлювати проблемні питання морально-етичного характеру при мотивації кандидатів на отримання таких стипендій.**

6. Аудитом встановлено, що протягом 2017–9 місяців 2018 року у планах діяльності підрозділу внутрішнього аудиту проведення заходів, спрямованих на удосконалення системи управління, запобігання фактам незаконного, неефективного та нерезультативного використання бюджетних коштів за КПКВК 3401110 тощо, не передбачалося. Як наслідок, розпорядник нижчого рівня та одержувачі бюджетних коштів за КПКВК 3401110, що належать до сфери управління Міністерства молоді та спорту України, внутрішнім аудитом не охоплювалися, що призвело до фінансових і законодавчих порушень, порушень фінансово-бюджетної дисципліни при плануванні та використанні бюджетних коштів на розвиток спорту серед осіб

з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивну реабілітацію.

ПРОПОЗИЦІЇ

1. Поінформувати Верховну Раду України про результати аудиту ефективності використання коштів Державного бюджету України, виділених Міністерству молоді та спорту України на розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивну реабілітацію.

2. Відомості про результати аудиту ефективності використання коштів Державного бюджету України, виділених Міністерству молоді та спорту України на розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивну реабілітацію, у формі рішення Рахункової палати надіслати Кабінетові Міністрів України.

3. Рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Міністерству молоді та спорту України та запропонувати:

- підготувати внесення змін до:

Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фізкультурно-спортивної реабілітації та спорту осіб з інвалідністю, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2011 № 198, в частині визначення критеріїв розподілу видатків між адміністративно-територіальними одиницями у розрізі розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня;

Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансової підтримки паролімпійського руху в Україні, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2011 № 199, в частині визначення критеріїв залучення одержувачів бюджетних коштів для виконання бюджетної програми «Розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивна реабілітація»;

- вжити заходів впливу до посадових осіб як Міністерства, так і об'єктів аудиту, де виявлені порушення законодавства, зокрема, причетних до визначення кандидатурами для виплати грошових винагород осіб, які займають адміністративні посади;

- забезпечити ефективне управління бюджетними коштами без допущення повернення до державного бюджету невикористаних виділених асигнувань;

- при складанні бюджетного запиту та паспорта бюджетної програми на наступні бюджетні періоди забезпечити затвердження результативних показників, які б дали змогу належно оцінити відповідність показників витрат показникам продукту й ефективності в розрізі бюджетної програми;

- посилити контроль за використанням коштів, які надходять на розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивну реабілітацію за КПКВК 3401110, розпорядниками нижчого рівня та одержувачами бюджетних коштів;

- абзац дев'ятий пункту 5 Порядку складання календарних планів фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів, затвердженого наказом Міністерства молоді та спорту України від 05.05.2015 № 1341, викласти в

такій редакції: «планові витрати на організацію і проведення заходу з державного або місцевого бюджету»;

- привести Положення про порядок організації і проведення офіційних спортивних змагань і навчально-тренувальних зборів та порядок матеріального забезпечення їх учасників, затверджене наказом Міністерства молоді та спорту України від 09.02.2018 № 617, у відповідність до нормативно-правових актів, що регулюють діяльність у сфері фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю;

- забезпечити контроль за проведенням заходів, які не передбачають виділення коштів за рахунок бюджетної програми за КПКВК 3401110, визначених Єдиним календарним планом фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів на відповідний рік;

- забезпечити контроль за належним складанням календарних планів Національного комітету спорту інвалідів України та Українського центру з фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю «Інваспорт», які є додатками до Єдиного календарного плану фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів на відповідний рік;

- забезпечити контроль за дотриманням Українським центром з фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю «Інваспорт» вимог підпункту 22 пункту 9 Положення про Український центр з фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю «Інваспорт», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.07.2011 № 766, в частині погодження пропозицій, що подаються до проекту Єдиного календарного плану фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів на відповідний рік;

- забезпечити введення в експлуатацію підприємством «Західний реабілітаційно-спортивний центр» Національного комітету спорту інвалідів України придбаного спортивного обладнання та інвентарю довгострокового користування;

- посилити контроль за дотриманням Українським центром з фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю «Інваспорт», Національним комітетом спорту інвалідів України та підприємством «Західний реабілітаційно-спортивний центр» Національного комітету спорту інвалідів України законодавства про публічні закупівлі та підвищити рівень підготовки членів тендерних комітетів;

- вжити дієвих заходів для налагодження внутрішнього контролю та аудиту за використанням коштів, спрямованих на розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивну реабілітацію за КПКВК 3401110;

- забезпечити усунення виявлених порушень і недоліків;

- у встановленому законодавством порядку інформувати Рахункову палату про стан виконання наданих за результатами аудиту рекомендацій.