



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

06.03.2019 № 16-438

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради України
Парубію А. В.

Щодо результатів аудиту

Шановний Андрію Володимировичу!

На засіданні Рахункової палати 29.01.2019 розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на будівництво футбольних полів зі штучним покриттям в регіонах України і за підсумками обговорення прийнято рішення (копії додаються).

Згідно з частиною першою статті 37 Закону України „Про Рахункову палату” інформуємо.

Законом України від 13.07.2017 № 2137 „Про внесення змін до Закону України „Про Державний бюджет України на 2017 рік” запроваджено бюджетну програму за КПКВК 2751320 „Будівництво футбольних полів зі штучним покриттям в регіонах України” (далі – Програма 2751320), завдання якої є актуальним та соціально значущим, оскільки спрямовано на створення сучасної спортивної інфраструктури для популяризації здорового способу життя населення, залучення дітей до найрозповсюдженішого в Україні виду спорту – футболу.

Аудитом встановлено, що Мінрегіон та інші органи державної влади протягом 2017 і 2018 років не забезпечили своєчасного і в повному обсязі виконання Програми 2751320, відповідно, мета її досягнута частково. Потреба в будівництві футбольних полів зі штучним покриттям, визначена місцевими органами влади та органами місцевого самоврядування, у повному обсязі теж не забезпечена.

На час запровадження Програми 2751320 Мінрегіон не мав об’єктивних даних щодо потреби в розбудові та реконструкції таких полів, а також обґрунтованих економічних розрахунків щодо обсягів бюджетних коштів, необхідних для їх будівництва (реконструкції), що вплинуло на якість організаційних та інших заходів, здійснених Мінрегіоном як головним розпорядником бюджетних коштів, розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня та їх одержувачами. Як наслідок – низка порушень ними бюджетного законодавства і законодавства у сфері капітального будівництва та містобудівної діяльності, перерахування коштів підрядникам наприкінці грудня 2017 року, а також нездійснення будівництва (реконструкції) окремих футбольних полів у 2018 році та ризики втрат коштів державного бюджету.

Рішення Мінрегіону не сприяли ефективному управлінню коштами державного бюджету, що спрямовувались на будівництво футбольних полів зі штучним покриттям, їх економному та продуктивному використанню, належній організації, координації будівництва та контролю.

У результаті виконання Програми 2751320 у 2017 році 243,8 млн грн наприкінці року спрямовано на будівництво (реконструкцію) 296 із 327 запланованих футбольних полів (майданчиків, стадіонів).

Станом на 01.10.2018 акти виконаних робіт складено щодо 81 об'єкта, у том числі:

- 32 об'єкти отримали декларації про готовність до експлуатації;
- документи 25 об'єктів про готовність до експлуатації оформлювалися;
- документи про готовність до експлуатації 24 об'єктів не оформлено, необґрунтовано посилаючись на пункт 10 Переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07.06.2017 № 406.

Інформація про здійснені будівельні роботи на 215 профінансованих з державного бюджету об'єктах відсутня.

За повідомленням Мінрегіону (лист від 03.01.2019), станом на 01.12.2018 завершено роботи на 243 об'єктах (82,1 відс. об'єктів, кошти на будівництво яких спрямовано у 2017 році). Інформацію про ступінь готовності 53 об'єктів не надано.

У зв'язку із закінченням бюджетного року, незавершенням процесу визначення розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та їх одержувачів станом на 01.01.2018 Міністерством не розподілено 3 699,6 тис. грн (1,4 відс. загального обсягу фінансування). Крім того, через відсутність у розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня укладених з підрядниками договорів не використано 22 427,5 тис. грн (8,4 відс. бюджетних асигнувань).

На будівництво футбольних полів у 2018 році наприкінці року спрямовано 287,5 млн грн (77,7 відс. обсягу, передбаченого Законом України „Про Державний бюджет України на 2018 рік”).

Водночас аудитом встановлено, що розпорядники бюджетних коштів нижчого рівня не забезпечили належного виконання функцій замовників під час реалізації проектів будівництва футбольних полів зі штучним покриттям та дієвого контролю за будівництвом, що призвело до:

- ризику втрати 1 499 тис. грн бюджетних коштів через незабезпечення відведення земельних ділянок для будівництва футбольних полів, кошти на яке спрямовано підрядникам, але роботи не розпочато;

- неекономного використання більше як 772,5 тис. грн через значне перевищення середньої ринкової ціни на окремі види матеріалів (щебінь, пісок, штучну траву);

- використання більш як 705,1 тис. грн із порушенням умов договорів підряду;

- непродуктивного використання більш як 222,3 тис. грн, зокрема внаслідок повторної оплати проектно-кошторисної документації, укладення

договорів для забезпечення авторського і технічного нагляду після підписання актів приймання виконаних будівельних робіт тощо.

При цьому замовниками будівельних робіт не застосовувалися визначені у договорах підряду штрафні санкції за порушення господарських зобов'язань підрядниками щодо своєчасного проведення будівельних робіт. Як наслідок, не доотримано 757,0 тис. грн доходів державного бюджету за чотирма договорами підряду.

Нормативно-правові акти в частині запровадження будівництва футбольних полів із штучним покриттям у регіонах України недосконалі, приймалися з недотриманням встановлених законодавством строків, що не сприяло ефективному використанню коштів та унеможливило виконання в повному обсязі Мінрегіоном та іншими органами державної влади цілей і завдань, визначених Програмою 2751320.

Додаток: на 59 арк.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан