



# РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59  
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

24.12.2019 № 18-3473

Голові Верховної Ради України

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Разумкову Д. О.

Щодо результатів аудиту

## Шановний Дмитре Олександровичу!

На засіданні Рахункової палати 12.11.2019 розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості і за підсумками обговорення прийнято рішення (додаються).

Згідно з частиною першою статті 37 Закону України від 02.07.2015 №576 "Про Рахункову палату" інформуємо.

**Запровадження бюджетної програми за КПКВК 2761040 стало фінансовою передумовою для розв'язання актуальних проблемних питань сільської медицини. Водночас Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (далі – Мінрегіон), Міністерство охорони здоров'я України (далі – МОЗ) та обласні державні адміністрації у 2017–2018 роках і протягом січня – липня 2019 року переважно не забезпечили поліпшення доступу сільських жителів до первинної медичної допомоги.**

Свідченням цього є численні факти порушень і недоліків, допущені на всіх етапах управління коштами субвенцією, що унеможливило своєчасне, повне та економне використання за призначенням виділених фінансових ресурсів.

Незважаючи на затверджені бюджетні призначення субвенції на 2017–2019 роки в загальній сумі 6000,0 млн грн, станом на 01.08.2019 обласні бюджети одержали **5000,0 млн грн**, з яких наказами Мінрегіону за пропозиціями облдержадміністрацій на проекти та заходи за трьома напрямками використання розподілено **4306,3 млн грн (86 відс. бюджетних асигнувань)**. На зазначену дату використано лише **1939,0 млн грн (39 відс. одержаних коштів)**. Залишок невикористаних коштів субвенції на рахунках місцевих бюджетів становив **3061,0 млн грн (61 відс. бюджетних асигнувань)**, що свідчить про **неефективне управління** Мінрегіоном та облдержадміністраціями коштами.

**Водночас потребують додаткового врегулювання окремі питання для запобігання ризикам неефективного використання бюджетних коштів.**

Зокрема, не унормовано питання часового проміжку проведення співфінансування з місцевих бюджетів проєктів та заходів, не визначено джерел фінансування внутрішнього оздоблення житлових приміщень амбулаторій і їх оснащення меблями та побутовою технікою. Поширеною є негативна практика придбання в межах кошторисної вартості будівництва амбулаторій визначеного проєктно-кошторисною документацією медичного обладнання, що не монтується, будівельними підрядними організаціями, до основних видів діяльності яких не належить дистрибуція вузькоспеціалізованого медобладнання. Така схема на сьогодні не суперечить законодавству, але й не забезпечує прозорості закупівлі, отже, створює істотні ризики неекономного використання бюджетних коштів.

**Мінрегіон, МОЗ та облдержадміністрації (передусім Донецька, Житомирська, Запорізька, Миколаївська, Полтавська, Рівненська, Тернопільська, Чернігівська) не вжили належних заходів для забезпечення своєчасного, повного та комплексного використання коштів субвенції.**

У результаті станом на 01.08.2019 структура видатків за коштами субвенції не відповідає об'єктивній потребі: на будівництво нових амбулаторій із матеріально-технічним оснащенням використано **1700,7 млн грн (87,8 відс.)**, на придбання автотранспорту – **234,0 млн грн (12 відс.)**, на закупівлю телемедичного обладнання для діючих амбулаторій – **4,2 млн грн (0,2 відсотка)**.

Незважаючи на гостру потребу в проведенні реконструкції **312** і капітального ремонту **1020** діючих амбулаторій, облдержадміністрації у 2018 році та звітному періоді 2019 року спрямували зусилля лише на нове будівництво і не ініціювали (не подавали пропозицій) фінансування за рахунок субвенції **проєктів реконструкції та капітального ремонту амбулаторій**. Мінрегіон і МОЗ також не забезпечили **вжиття належних заходів** для фінансування реконструкції та капітального ремонту діючих амбулаторій.

Аудит засвідчив факти порушення вимог законодавства з питань містобудівної діяльності на **526,8 млн грн** та у сфері публічних закупівель на **480,4 млн гривень**. Крім того, через відсутність у восьми областях, де проведено аудит, належного внутрішнього контролю облдержадміністрацій та їх структурних підрозділів за дотриманням порядку проведення будівельних робіт, здійсненням публічних закупівель та використанням виділених коштів субвенції неефективно використано загалом **225,6 млн грн** субвенції, що становить **21 відс.** перевірених (1053,5 млн грн) у областях коштів. Головна причина – неналежна організація облдержадміністраціями (**Донецька, Житомирська, Запорізька, Миколаївська, Полтавська, Рівненська, Тернопільська, Чернігівська**) виконання бюджетної програми. При цьому неправомірні дії з ознаками кримінальних правопорушень

встановлено в діяльності розпорядників, одержувачів коштів субвенції та окремих підрядників у **20** випадках.

**Порушення і недоліки в управлінні субвенцією унеможливили досягнення станом на 01.08.2019 запланованих і зіставних з рівнем відкритих асигнувань (86 відс.) показників.**

Із запланованої **561** нової амбулаторії будівництвом завершено **94** (17 відс.), з них введено в експлуатацію **55**. У регіонах, де проведено аудит, показник з будівництва нових амбулаторій загалом виконано на **23 відс.**, але за півтора року не завершено будівництвом жодної амбулаторії у **Житомирській, Запорізькій, Тернопільській, Чернігівській** областях.

Із передбачених до придбання **979 службових автомобілів**, на що Мінрегіоном погоджено видатки, за цей період придбано **527**, з них в областях, де проведено аудит, – 167, що становить 60 відс. планового показника.

Із запланованих **2457** комплектів телемедичного обладнання для діючих амбулаторій придбано всього **43** (тільки у Кіровоградській області). У перевірених восьми областях придбання комплектів телемедичного обладнання для діючих амбулаторій взагалі не здійснювалося.

Не відбулося суттєвих зрушень і в частині забезпечення сільських медиків **службовим житлом**. Потреба в такому житлі не визначена, тому воно будується виключно як частина приміщень сільських амбулаторій, до того ж не у всіх областях.

За результатами аудиту надано рекомендації Кабінетові Міністрів України, Міністерству розвитку громад та територій України, Міністерству охорони здоров'я України та окремим обласним державним адміністраціям. Про встановлені 20 фактів, які мають ознаки кримінальних правопорушень, повідомлено Генеральну прокуратуру України.

Про результати аудиту поінформовано Комітет Верховної Ради України з питань бюджету, Комітет Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування та Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування.

Додаток: на 132 арк.

**З повагою**

Голова



**В. В. Пацкан**