



# РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59  
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

24.12.2019 № 18-3490

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові Антимонопольного  
комітету України  
Терентьєву Ю. О.

Щодо результатів аудиту

Шановний Юрію Олександровичу!

На засіданні Рахункової палати 12.11.2019 розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості, і за підсумками обговорення прийнято рішення.

Згідно з пунктом 10 рішення Рахункової палати від 12.11.2019 № 32-1 повідомляємо про факти порушення вимог статей 3, 5 і пункту 3 частини другої статті 22 Закону України "Про публічні закупівлі", встановлені під час проведення аудиту у Донецькій, Миколаївській і Чернігівській областях.

Так, у **Чернігівській області** тендерна документація відкритих торгів за предметом закупівлі ДК 021:2015-34110000-1 "Легкові автомобілі", проведених Управлінням охорони здоров'я Чернігівської облдержадміністрації у **2018 і 2019** роках, містить дискримінаційні вимоги в частині технічних характеристик автомобіля (зазначені в додатку 4 "Технічні вимоги до предмету закупівлі. Перелік товарів, які підлягають закупівлі").

У цьому додатку передбачено такі характеристики: довжина – не менше 4341 мм, колісна база – не менше 2674 мм, дорожній просвіт – 210 мм, висота з леєрами – не менше 1682 мм, "Система автоматичної зупинки і старту двигуна Stop & Start", "Датчик нагадування про непристібнуті ремені безпеки водія і 4-х пасажирів", "Передні та бічні подушки безпеки водія і переднього пасажира (з кнопкою виключення)", "Зовнішні дзеркала заднього виду з механічним регулюванням з салону і датчиком зовнішньої температури", "Повнорозмірне запасне колесо", "Оббивка сидінь Essential" та інші деталізації комплектації автомобіля.

Вказані в тендерній документації технічні характеристики предмета закупівлі оприлюднено на вебсайті [www.renault.ua](http://www.renault.ua) у прайсі моделі Renault Duster та брошурі про цей автомобіль, тобто виписано саме для такого автомобіля, що виключає можливість запропонувати еквівалент.



Через дискримінаційні положення тендерної документації заявки на участь у торгах подали тільки два учасники, якими запропоновано закупівлі автомобілів марки Renault Duster.

У **Донецькій області** включення до тендерної документації таких дискримінаційних вимог взагалі унеможливило проведення закупівлі 23 службових автомобілів Департаментом охорони здоров'я Донецької облдержадміністрації.

Так, за двома першими конкурсами тендерним комітетом Департаменту відхилено тендерні пропозиції учасників як такі, що не відповідають умовам тендерної документації.

При проведенні третьої процедури закупівлі до тендерного комітету 12.01.2019 і 30.01.2019 звернулось ТОВ "Богдан-Авто Запоріжжя" із скаргою щодо неправомірного встановлення дискримінаційних вимог, які містяться у тендерній документації, в частині технічних характеристик автомобіля, що визначені в додатку 3 "Технічні вимоги до предмета закупівлі": "Зовнішні дзеркала заднього огляду з механічним регулюванням із салону та датчиком зовнішньої температури", "Система автоматичної зупинки та старту двигуна Stop & Start", "Повнорозмірне запасне колесо", "Повітроводи для заднього ряду сидінь".

У подальшому 20.02.2019 ТОВ "Богдан-Авто Запоріжжя" звернулося до Постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель, якою **прийнято рішення зобов'язати Департамент внести зміни до тендерної документації** (з метою виключення дискримінаційних вимог з тендерної документації) або взагалі відмінити торги.

З метою оскарження зазначеного рішення 03.04.2019 Департамент звернувся до Господарського суду м. Києва з позовною заявою до Антимонопольного комітету України. За справою № 910/4387/19 за позовом Департаменту до Антимонопольного комітету України Господарським судом м. Києва 07.08.2019 закрито провадження у справі на підставі пункту 1 частини першої статті 231 Господарського процесуального кодексу України (спір не підлягає вирішенню в порядку господарського судочинства).

Отже, внаслідок **порушення законодавства** на етапі підготовки тендерної документації унеможливлено проведення протягом більш як 8 місяців процедури закупівлі службових автомобілів і, відповідно, не забезпечено використання за призначенням **11 500,0 тис. грн** субвенції.

У **Миколаївській області** рішенням тендерного комітету Управління капітального будівництва Миколаївської облдержадміністрації (далі – УКБ) від 21.09.2018 № б/н затверджено тендерну документацію на проведення відкритих торгів щодо нового будівництва амбулаторії у селі Нечаяне Миколаївського району. Аудит засвідчив: у пункті 3 додатка № 1 до тендерної документації на підтвердження досвіду виконання таких договорів вимагається надання учасниками у складі пропозиції копії аналогічного договору, вартість виконаних робіт за яким має становити не менше 6,0 млн гривень. Це суперечить вимогам частини третьої статті 5, частини четвертої статті 22 Закону України від 25.12.2015 № 922 "Про публічні

закупівлі" (зі змінами), обмежує конкуренцію і призводить до дискримінації відповідних учасників. Така вимога дає можливість тендерному комітетові УКБ Миколаївської облдержадміністрації відхилити пропозицію учасника, який виконував та підтвердив документально аналогічні роботи на суму, наприклад, 5,999 млн гривень.

Згідно з пунктом 9 рішення Постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель від 18.09.2018 № 9621-р/пк-пз **вимоги** щодо надання копій договору на підтвердження виконання аналогічного обсягу робіт **визнано дискримінаційними** стосовно інших потенційних учасників.

Незважаючи на цей факт, тендерний комітет УКБ рішенням від 25.10.2018 № 3 визнав переможцем учасника ТОВ "Південьбуд Миколаїв ЛТД" з ціною пропозиції **6907,6 тис. гривень**.

Про результати розгляду листа, заплановані та вжиті у зв'язку з цим заходи просимо поінформувати Рахункову палату.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан