



УКРАЇНА

ЧЕРНІГІВСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

вул. Шевченка, 7, м. Чернігів, 14000, тел./факс (0462) 67-50-71, e-mail: post@regadm.gov.ua, код ЄДРПОУ 022674

31.01.2020 № 01-01-26/745

На № 18-3487

від 24.12.2019

Рахункова палата

*Про рішення рахункової палати від
12.11.2019 №32-1*

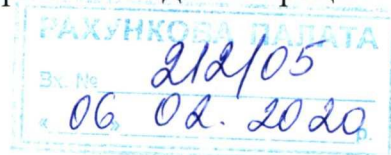
Обласною державною адміністрацією опрацьовано рішення Рахункової палати від 12 листопада 2019 року №32-1 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів, спрямованих на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості»

Результати розгляду були заслухані на засіданні Колегії облдержадміністрації, яке відбулося 29 січня 2020 року.

По суті встановлених рахунковою палатою порушень повідомляємо про наступне.

п.1 Робота по організації виконання першочергових заходів, спрямованих на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості, в тому числі і освоєння коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів, спрямованих на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості розпочалася після наради під головуванням Віце-прем'єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку та житлово-комунального господарства (далі – Мінрегіон) Г.Г.Зубка від 2 грудня 2017 року, коли на виконання протоколу зазначеної наради в області та районах області створені Робочі групи по розробці спроможної мережі закладів первинної медико-санітарної допомоги Чернігівської області, до складу яких увійшли голови райдержадміністрацій, об'єднаних територіальних громад, керівники закладів охорони здоров'я.

Робочими групами в області розроблений План спроможних мереж надання первинної медичної допомоги Чернігівської області, який погоджений відповідною комісією МОЗ України 30 березня 2018 року та затверджений розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 6 червня 2018 року № 320.



№212/05 від 06.02.2020

Управлінням охорони здоров'я обласної державної адміністрації було проведено інвентаризацію матеріально-технічного стану закладів надання первинної медичної допомоги та, з врахуванням пропозицій районів та об'єднаних територіальних громад, було сформовано перелік закладів первинної медико-санітарної допомоги, які потребували нового будівництва, проведення реконструкцій та капітальних ремонтів, забезпечення автотранспортом та дооснащення медичним обладнанням.

Зазначені переліки на всю суму Субвенції, виділеної Постановою, були надані до Мінрегіону як пропозиції до фінансування за кошти субвенції.

13 липня 2018 року відбулося засідання Комісії з розгляду пропозицій стосовно формування переліку проектів та заходів, що фінансуються за рахунок Субвенції (далі – Комісія)

До Комісії готувалися значна кількість інформаційно-презентаційних матеріалів, та документальні підтвердження включення амбулаторій до спроможних мереж області, укомплектування медичним персоналом, наявності проектно-кошторисних документацій, документів по відведенню землі, рішень сесій місцевих рад про готовність здійснення обов'язкового співфінансування тощо.

За результатами розгляду на Комісії в області було затверджено 21 об'єкт нового будівництва без житла для лікаря, з них амбулаторій монопрактики – 16 та амбулаторій групової практики – 5, з них 15 амбулаторій буде збудовано на території ОТГ, 6 в районах області.

Відповідний Наказ Мінрегіону був виданий 09.08.2018 року №202 «Про внесення змін до переліку проектів та заходів, що фінансуються у 2018 році за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів, спрямованих на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості».

Був запроваджений моніторинг виконання календарного плану реалізації проектів нового будівництва, що фінансуються у 2018 році за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів. Дані моніторингу щочетверга надаються обласній державній адміністрації та Мінрегіону.

п.2. Законами України про державний бюджет на 2017-2019 роки Чернігівській області передбачено субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів, спрямованих на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості у обсязі 166 442,0 тис.грн.

Постановою Кабінету Міністрів України від 6 грудня 2017 р. № 983 «Деякі питання надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів, спрямованих на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості» (зі змінами) затверджено порядок та умови надання зазначеної субвенції.

п.3. Чернігівською облдержадміністрацією оперативно було проведено організацію підготовки необхідної документації для початку будівництва (були проведені наради з головами ОТГ, розроблений алгоритм здійснення необхідних дій з землевідведення, проведено погодження з архітектурними установами та інше). Так, при тому, що перелік проектів нового будівництва Мінрегіоном було здійснено наказом від 09.08.2018 року №202, станом на 27.12.2018 по Чернігівській області вже було отримано 18 експертних звітів проектів будівництва та оголошено 18 процедур відкритих торгів.

26.12.2018 року завершено тендерні процедури та підписано договори на закупівлю медичного обладнання.

Станом на 31.12.2019 року відповідними наказами Мінрегіону, субвенцію розподілено у обсязі 166 439,361 тис.грн. на будівництво 22 лікарських амбулаторій, на проведення капітальних ремонтів 7 амбулаторій, придбання 40 автомобілів та 55 комплектів телемедичного обладнання для 41 амбулаторії у сільській місцевості. Нерозподілений залишок субвенції по Чернігівській області становить 2, 639 тис.грн.

п.6. Примірний табель матеріально-технічного оснащення закладів охорони здоров'я не забезпечує в повному обсязі перелік обладнання, необхідного для надання якісної та вчасної медичної допомоги. Обладнання, яке не входить до Примірного переліку, було придбане з метою надання якісної та кваліфікованої медичної допомоги до амбулаторій, які обслуговують понад 5 тисяч осіб, а саме: комунальне підприємство «Парафіївський центр первинної медико-санітарної допомоги» Парафіївської селищної ради (Амбулаторія загальної практики сімейної медицини по вул. Олександра Агеєва, 51а в смт. Парафіївка Ічнянського району Чернігівської області), Комунальне некомерційне підприємство «Чернігівський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Чернігівської районної ради Чернігівської області (Амбулаторія загальної практики сімейної медицини по вул. Перемоги, 2В в с. Киїнка Чернігівського району Чернігівської області), Комунальне некомерційне підприємство «Ніжинський центр первинної медико-санітарної допомоги» Ніжинської районної ради» (Амбулаторія загальної практики сімейної медицини по вул. Шевченка, 25 в с. Вертіївка Ніжинського району Чернігівської області)

п.7.1. В області забезпечено щомісячний моніторинг стану використання Субвенції, станом на 1 вересня 2019 року проведено касових асигнувань – 52,593 млн грн., станом на 1.01.2020 - 103490,88 млн грн. (62,8%).

Пропозиції щодо проведення капітальних ремонтів за рахунок коштів Субвенції були вперше розглянуті на Комісіях Мінрегіону лише у

листопаді 2019 року. В області затверджено проведення капітальних ремонтів у 7 сільських амбулаторіях.

п. 7.2. Медичне обладнання, закуплене за рахунок коштів субвенції в 2018 році через незавершення будівництва запланованих амбулаторій знаходиться на відповідальному зберіганні в Управлінні охорони здоров'я облдержадміністрації, та буде передано та введено в експлуатацію після завершення будівництва.

Управлінню охорони здоров'я облдержадміністрації порушити клопотання перед Управлінням комунального майна Чернігівської обласної ради щодо безоплатної передачі медичного обладнання у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст Чернігівської області до визначених амбулаторій.

П. 7.3. Відповідно до вимог постанови КМУ від 07.09.1998 № 1338 «Про затвердження Порядку державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів» державна реєстрація (перереєстрація) транспортних засобів проводиться на підставі заяв власників на підставі документів, що підтверджують правомірність придбання транспортних засобів, їх складових частин, що мають ідентифікаційні номери, є оформлені в установленому порядку, зокрема, договору купівлі-продажу транспортних засобів, що підлягають першій державній реєстрації в сервісних центрах МВС, за якими продавцями виступають суб'єкти господарювання, що здійснюють оптову та/або роздрібну торгівлю транспортними засобами, і які підписані від імені таких суб'єктів уповноваженою особою.

При здійсненні реєстрації необхідно було сплатити у 2019 році збір на обов'язкове державне пенсійне страхування при першій державній реєстрації транспортного засобу, який становить 4% від вартості автомобіля без ПДВ, послуги з реєстрації, номерні знаки та реєстраційне посвідчення.

Відповідно до наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 10.10.2018 №267 призначення виділених коштів передбачає виключно придбання службового автотранспорту. Тому для реєстрації автотранспорту та сплати пенсійного збору Управління охорони здоров'я та Департамент фінансів вимушені були звертатися до обласної адміністрації з проханням про виділення додаткових асигнувань.

Спільними розпорядженнями Чернігівської обласної державної адміністрації та Чернігівської обласної ради «Про виділення коштів» було виділено кошти на здійснення першої реєстрації закуплених автомобілів.

Станом на 01 січня 2020 року зареєстровано 31 автомобіль, які закуплені у 2018-2019 роках та відповідно до рішення Чернігівської обласної ради від 25 вересня 2019 року передано у власність територіальних громад селищ та міст 28 автомобілів.

Заступник голови



Н. РОМАНОВА

Володимир Пулін (0462) 67-27-87