



УКРАЇНА

РІВНЕНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

Майдан Просвіти, 1, м. Рівне, 33028, тел. (036-2) 26-47-88, факс (036-2) 26-08-35
E-mail: roda@rv.gov.ua, www.rv.gov.ua Код ЄДРПОУ 13986712



Рахункова палата

На лист від 24.12.2019 №18-3485 «Щодо результатів аудиту», розглянувши та проаналізувавши рішення Рахункової палати від 12 листопада 2019 року № 32-1 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості» з врахуванням норм бюджетного, господарського законодавства, Законів України «Про Рахункову палату», «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні», «Про публічні закупівлі» та інших нормативно – правових актів інформуємо про наступне.

Під час підготовки проєкту Звіту про результати аудиту департаментом з питань будівництва та архітектури Рівненської облдержадміністрації були подані свої заперечення, які містили нормативно – правове обґрунтування щодо відсутності в діях працівників департаменту вказаних порушень та в свою чергу, дані зауваження прийняті лише частково.

Так, що стосується порушення вказаного в п. 2.2 «Не унормовано питання часового проміжку проведення співфінансування з місцевих бюджетів проєктів та заходів (не визначено етапів), як наслідок, співфінансування відсутнє».

Додатково повідомлялося щодо наявності співфінансування з місцевих бюджетів на будівництво амбулаторій.

Станом на 01.01.2019 року на виконання інвестиційних проєктів в рамках реалізації заходів, спрямованих на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості на сесіях органів місцевого самоврядування були затверджені рішення про виділення співфінансування на рівні 10 % до субвенції з державного бюджету – сума виділеного співфінансування становила 10 756 788, 00 грн., тобто по 31 амбулаторії. Дані рішення були направлені до департаменту та в результаті стали юридичною підставою прийняття розпоряджень про затвердження видатків про виділення співфінансування.

На підтвердження вищевказаної інформації департаментом, було долучено довідки про зміни до кошторису на 2018 рік, якими затверджувалися субвенції з місцевого бюджету, розпорядження голови обласної державної адміністрації

К від 22.12.2018 року № 964 «Про внесення змін до переліку
Рівненська обласна державна адміністрація
№вих-844/0/01-09/20 від 02.03.2020 09:18:11



№213/05 від 06.02.2020

об'єктів, видатки на які у 2018 році будуть проводитися за рахунок коштів бюджету розвитку обласного бюджету, та міжбюджетні трансферти» (для прикладу), а також листи – Острозької районної державної адміністрації Рівненської області від 12.08.2019 року № 2420/01-27 та Боремельської сільської ради Демидівського району Рівненської області від 12.08.2019 року № 02-02/753 про зарахування частки співфінансування.

Водночас, зверталася увага, що постановою Кабінету Міністрів України від 6 грудня 2017 р. № 983 умовами надання субвенцій передбачалося наявність співфінансування на проекти, що реалізуються за рахунок субвенції з місцевих бюджетів, але диспозиція даної норми не встановлювала чіткого часового проміжку (початку - кінця) виділення коштів.

Крім того, станом на 01.01.2020 року облдержадміністрація Рівненської області надала Інформацію про використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів, спрямованих на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості на Мінрегіон, Міністерство фінансів України, Міністерство охорони здоров'я, де міститься вказівка щодо дотримання 10% співфінансування.

Щодо порушення вказаного в п. 4 та п. 5.1.3. Рішення від 12.11.2019 року № 32-1 «Облдержадміністраціями та їх структурними підрозділами не забезпечено дотримання вимог законодавства про містобудівну діяльність і публічні закупівлі, що спричинило незаконне та неефективне використання коштів державного бюджету»:

Щодо тверджень відносно не врахування вимог до лікарських амбулаторій сімейної практики при розробленні робочих проектів.

Під час проведення контрольного заходу у вигляді аудиту, працівниками департаменту надавалися пояснення, підкріплені письмовими доказами щодо тих чи інших питань, що виникали у працівників контрольної групи територіального управління Рахункової палати, які не були взяті до уваги з невідомих причин.

Так, на вимогу контрольної групи та на підтвердження завдання на проектування, департаментом було надано лист Управління охорони здоров'я № вих-2252/01-13/19 від 15.07.2019 в якому повідомлялося, що планування будівництва житла для лікарів при лікарських амбулаторіях загальної практики сімейної медицини здійснювалося на підставі Перспективних планів та обґрунтувань, що надавалися районами.

Тому, твердження щодо зайвого планування площі приміщень по 18 амбулаторіях моно – практики Рівненської області та неефективного використання на їх будівництво коштів не ґрунтується на доказах та йде в розбіжність з нормами чинного законодавства України.

Щодо оснащення лікарських амбулаторій обладнанням, устаткуванням та засобами відповідно до Примірного табеля матеріально – технічного оснащення закладів охорони здоров'я та фізичних осіб – підприємців, які надають первинну медичну допомогу затвердженого наказом МОЗ України від 26.01.2018 року № 148 (стор. 18 – 26).

Забезпечення лікарських амбулаторій медичним обладнанням та устаткуванням здійснювалося з врахуванням потреб безпосередньо самих головних лікарів ПМСД та у відповідності до Примірного табеля.

Тому, твердження щодо неналежного забезпечення 15 лікарських амбулаторій медичним обладнанням та устаткуванням не відповідає фактично – встановленим обставинам, які були дослідженні під час огляду об'єктів.

Що стосується тверджень щодо облаштування службового жилого приміщення за рахунок коштів Субвенції, напрями спрямування яких не було передбачено.

Акт ревізії № 22-2-10/92 від 30 липня 2019 року містив посилання контрольної групи Територіального управління Рахункової палати по Львівській, Волинській, Рівненській та Тернопільській областях (у м. Львів) на Житловий кодекс Української РСР від 30.06.1983 № 5464 та Положення про порядок надання службових жилих приміщень і користування ними в Українській РСР, затвердженого постановою Ради міністрів УРСР від 04.02.1988 № 37, яке не містить законодавчого підґрунтя та підстав посилається на дані норми, оскільки порядок облаштування лікарських амбулаторій будівництво яких здійснювалося за рахунок коштів Субвенції, визначався іншими примірними та нормативно – правовими документами, в т.ч. рекомендаціями Мінрегіону України розробленими спільно з МОЗ України, а також рекомендаційними проектами з алгоритмом (етапність) реалізації проектів для облдержадміністрацій (в рамках використання субвенції з державного бюджету), що були представлені від 01 березня 2018 року (інформація в електронному вигляді на www.dfrf.minregion.gov.ua).

Твердження, що відсутності правовстановлюючих документів на земельні ділянки, що могло створити ризики неприйняття закінчених об'єктів в експлуатацію як закладів охорони здоров'я.

Станом на 24.01.2020 року з моменту коли здійснювався контрольний захід у формі аудиту, департаментом було введено в експлуатацію 28 об'єктів як закладів охорони здоров'я.

Тому, твердження щодо ризиків неприйняття в експлуатацію об'єктів є необґрунтованими, що в свою чергу підриває авторитет облдержадміністрації та створює негативні наслідки в майбутньому, оскільки матеріали аудиту, які містять суб'єктивні твердження, скеровуються до правоохоронних органів.

А відтак, в діях посадових осіб департаменту (Мазярчука Я.В. та Клепач С.С.) відсутні ознаки кримінальних правопорушень (ст.ст. 191, 366, 367 Кримінального кодексу України) і твердження щодо службової недбалості, що є кримінальним правопорушенням суперечить ст. 62 Конституції України та ч. 2 ст. 14 Міжнародного пакту про громадянські і політичні права, де зазначається, що кожен обвинувачений у кримінальному злочині має право вважатися невинуватим, поки винуватість його не буде доведена згідно із законом.

Щодо порушення означеного в п. 6 Рішення щодо неекономного використання 2 185, 7 тис. грн. бюджетних коштів:

Щодо порушення тендерного комітету департаменту вимог ст. 22 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон) в частині відсутності в складі тендерної документації замовника вимог щодо технічних та якісних характеристик медичного та технологічного обладнання та устаткування (виробів медичного призначення) потребує спростування. Оскільки предметом закупівлі в даному випадку є будівництво лікарських амбулаторій загальної

практики сімейної медицини, а не закупівля медичного обладнання, то і тендерна документація була сформована на підставі проектно-кошторисної документації, затвердженої в установленому законодавством порядку. Відповідно в тендерній документації надано всю необхідну інформацію про технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі. Самостійне визначення будь-яких додаткових вимог щодо технічних та якісних характеристик медичного та технологічного обладнання та устаткування (виробів медичного призначення), яке окремо не визначено проектно-кошторисною документацією, не відноситься до компетенції спеціалістів департаменту і може бути розцінене як перевищення службових повноважень.

Під час аудиту значна увага приділялася саме порівнянню цін на придбане медичне обладнання у різних переможців торгів, а порівняння цих цін з рівнем цін, що склався на таке обладнання в регіоні, взагалі не проводилось. Тому, висновок щодо непродуктивного використання бюджетних коштів на загальну суму 2185,7 тис. грн. зроблено виключно на порівнянні найдешевших цін на придбане обладнання з найдорожчими, що взагалі не може бути прийнятним через його необ'єктивність, а також через відсутність у Примірному таблиці матеріально – технічного оснащення закладів охорони здоров'я та фізичних осіб – підприємців, які надають первинну медичну допомогу, затвердженого наказом МОЗ від 26.01.2018 року № 148 повних характеристик медичного обладнання..

Щодо порушення в п. 7.5 Рішення щодо використання приміщень амбулаторій не за призначенням:

Дані твердження були сформульовані на момент здійснення контрольного заходу, в той час коли дані будівлі не були введені в експлуатацію.

Станом на сьогоднішній день приміщення лікарських амбулаторій введені в експлуатацію та їх використання здійснюється виключно за призначенням згідно з вимогами чинного законодавства України.

Перший заступник
голови облдержадміністрації

Ігор Добровольський
(0362).26-67-34



Сергій ПОДОЛІН