

# **РАХУНКОВА ПАЛАТА**

**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
рішенням Рахункової палати  
від 12.11.2019 № 32-4

## **ЗВІТ**

**про результати аудиту ефективності використання коштів  
державного бюджету, спрямованих на виконання робіт  
у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного  
циклу, будівництво комплексу "Вектор"  
та експлуатацію його об'єктів**

Київ 2019

Рахункова палата від імені Верховної Ради України здійснює контроль за надходженням коштів до Державного бюджету України та їх використанням (стаття 98 Конституції України).

Організацію, повноваження і порядок діяльності Рахункової палати визначає Закон України від 02.07.2015 № 576-VIII "Про Рахункову палату".

Цим Законом встановлено, що повноваження, покладені на Рахункову палату Конституцією України, здійснюються через провадження заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту).

Державний зовнішній фінансовий контроль (аудит) забезпечується Рахунковою палатою шляхом здійснення фінансового аудиту, аудиту ефективності, експертизи, аналізу та інших контрольних заходів.

Рахункова палата застосовує у своїй діяльності основні принципи діяльності Міжнародної організації вищих органів фінансового контролю (INTOSAI), Європейської організації вищих органів фінансового контролю (EUROSAI) та Міжнародні стандарти вищих органів фінансового контролю (ISSAI) у частині, що не суперечить Конституції та законам України.

## ЗМІСТ

<b>ПЕРЕЛІК СКОРОЧЕНЬ</b> .....	<b>4</b>
<b>ПРЕАМБУЛА</b> .....	<b>6</b>
<b>РЕЗЮМЕ АУДИТУ</b> .....	<b>9</b>
<b>1. ПЕРЕДУМОВИ ПРОВЕДЕННЯ АУДИТУ</b> .....	<b>11</b>
<b>2. ОЦІНКА СТАНУ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ У СФЕРІ ПОВОДЖЕННЯ З РАДІОАКТИВНИМИ ВІДХОДАМИ НЕЯДЕРНОГО ЦИКЛУ</b> .....	<b>18</b>
<i>2.1. Ядерне законодавство України</i> .....	18
<i>2.2. Програма та Стратегія поводження з радіоактивними відходами</i> ...19	
<i>2.3. Правові засади фінансового забезпечення діяльності у сфері поводження з радіоактивними відходами</i> .....	22
<i>2.4. Правові засади створення комплексу "Вектор"</i> .....	24
<i>2.5. Правовий режим територій, відведених під сховища радіоактивних відходів та об'єкти, призначені для поводження з радіоактивними відходами</i> .....	26
<b>3. ФАКТИЧНИЙ СТАН СПРАВ, ОЦІНКА ПЛАНУВАННЯ ТА ВИКОРИСТАННЯ КОШТІВ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ, СПРЯМОВАНИХ НА ВИКОНАННЯ РОБІТ У СФЕРІ ПОВОДЖЕННЯ З РАДІОАКТИВНИМИ ВІДХОДАМИ НЕЯДЕРНОГО ЦИКЛУ, БУДІВНИЦТВО КОМПЛЕКСУ "ВЕКТОР" ТА ЕКСПЛУАТАЦІЮ ЙОГО ОБ'ЄКТІВ</b> .....	<b>28</b>
<b>3.1. ОЦІНКА ПЛАНУВАННЯ ТА ВИКОРИСТАННЯ КОШТІВ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ ЗА БЮДЖЕТНОЮ ПРОГРАМОЮ ЗА КПКВК 2408090 "ВИКОНАННЯ РОБІТ У СФЕРІ ПОВОДЖЕННЯ З РАДІОАКТИВНИМИ ВІДХОДАМИ НЕЯДЕРНОГО ЦИКЛУ, БУДІВНИЦТВО КОМПЛЕКСУ "ВЕКТОР" ТА ЕКСПЛУАТАЦІЯ ЙОГО ОБ'ЄКТІВ"</b> .....	<b>28</b>
<b>3.2. ОЦІНКА ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ, ЩО РЕАЛІЗУЮТЬСЯ ЗА БЮДЖЕТНОЮ ПРОГРАМОЮ ЗА КПКВК 2408090"ВИКОНАННЯ РОБІТ У СФЕРІ ПОВОДЖЕННЯ З РАДІОАКТИВНИМИ ВІДХОДАМИ НЕЯДЕРНОГО ЦИКЛУ, БУДІВНИЦТВО КОМПЛЕКСУ "ВЕКТОР" ТА ЕКСПЛУАТАЦІЯ ЙОГО ОБ'ЄКТІВ"</b> .....	<b>36</b>
<b>ВИСНОВКИ</b> .....	<b>44</b>
<b>РЕКОМЕНДАЦІЇ</b> .....	<b>51</b>
<b>ДОДАТКИ</b> .....	<b>54</b>

## ПЕРЕЛІК СКОРОЧЕНЬ

АЕС	– атомна електростанція
Бюджетний кодекс	– Бюджетний кодекс України від 08.07.2010 № 2456-VI
ВЯП	– відпрацьоване ядерне паливо
ДАЗВ або Агентство	– Державне агентство України з управління зоною відчуження
Державний фонд	– Державний фонд охорони навколишнього природного середовища
ОНПС	
Держатомрегулювання	– Державна інспекція ядерного регулювання України
ДІВ	– джерело іонізуючого випромінювання
Дніпропетровський	– Державне спеціалізоване підприємство "Дніпропетровський
ДМСК	державний міжобласний спеціальний комбінат" (м. Дніпро)
Донецький ДМСК	– Державне спеціалізоване підприємство "Донецький державний
	міжобласний спеціальний комбінат" (м. Донецьк)
ДСП	– Державне спеціалізоване підприємство
ДСП "Об'єднання	– Державне спеціалізоване підприємство "Об'єднання "Радон"
"Радон"	
Закон № 255	– Закон України від 30.06.1995 № 255/95-ВР "Про поводження
	з радіоактивними відходами"
Закон № 3166	– Закон України від 17.03.2011 № 3166 "Про центральні
	органи виконавчої влади"
Закон № 39	– Закон України від 08.02.1995 № 39/95-ВР "Про використання
	ядерної енергії та радіаційну безпеку"
Закон № 922	– Закон України від 25.12.2015 № 922-VIII "Про публічні закупівлі"
Зона безумовного	– територія, що зазнала інтенсивного забруднення довгоживучими
(обов'язкового)	радіонуклідами за визначеними критеріями щільності забруднення
відселення	
Зона відчуження	– територія, з якої проведено евакуацію населення у 1986 році
Київський ДМСК	– Державне спеціалізоване підприємство "Київський державний
	міжобласний спеціальний комбінат" (м. Київ)
Корпорація Радон	– Державна корпорація "Українське державне об'єднання "Радон"
Львівський ДМСК	– Державне спеціалізоване підприємство "Львівський державний
	міжобласний спеціальний комбінат" (м. Львів)
Мінекоенерго	– Міністерство енергетики та захисту довкілля України, утворене
	шляхом перейменування Міністерства екології та природних
	ресурсів України і реорганізації Міністерства енергетики та
	вугільної промисловості України
Мінекономрозвитку	– Міністерство економічного розвитку і торгівлі України,
	яке було перейменоване на Міністерство розвитку економіки,
	торгівлі та сільського господарства України
Міноборони	– Міністерство оборони України
Мінсоцполітики	– Міністерство соціальної політики України
Мінфін	– Міністерство фінансів України
МНС	– колишнє Міністерство надзвичайних ситуацій України
НДДКР	– науково-дослідні, дослідно-конструкторські роботи
НТЦ КІРВ	– Державне підприємство "Науково-технічний центр дезактивації та
	комплексного поводження з радіоактивними відходами,
	речовинами, джерелами іонізуючого випромінювання"
	(Дніпропетровська область, м. Жовті Води)
Одеський ДМСК	– Державне спеціалізоване підприємство "Одеський державний
	міжобласний спеціальний комбінат" (м. Одеса)
ПЗРВ	– пункт захоронення радіоактивних відходів

ПЗВД	– пункт захоронення відходів дезактивації
Порядок № 196	– Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання робіт у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, будівництва комплексу "Вектор" та експлуатації його об'єктів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2011 № 196
Постанова № 1062	– Основні засади здійснення внутрішнього контролю розпорядниками бюджетних коштів, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 12.12.2018 № 1062
Постанова № 442	– Схема спрямування і координації діяльності центральних органів виконавчої влади Кабінетом Міністрів України через відповідних членів Кабінету Міністрів України, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 № 442
Програма № 516	– Загальнодержавна цільова екологічна програма поводження з радіоактивними відходами, затверджена Законом України від 17.09.2008 № 516-V
ПТЛ	– пункт тимчасової локалізації
ПуСО	– пункт спеціальної обробки транспортних засобів
РАВ	– радіоактивні відходи
Розпорядження № 331-р	– розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.05.2018 № 331-р "Про виділення у 2018 році коштів Міністерству екології та природних ресурсів"
Розпорядження № 620-р	– розпорядження Кабінету Міністрів України від 13.09.2017 № 620-р "Про виділення у 2017 році коштів Міністерству екології та природних ресурсів"
Розпорядження № 549-р	– розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.08.2017 № 549-р "Про виділення у 2017 році коштів Міністерству екології та природних ресурсів"
СОПСТРВ	– спеціально обладнане приповерхнє сховище для твердих радіоактивних відходів
Стратегія № 990	– Стратегія поводження з радіоактивними відходами в Україні, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 19.08.2009 № 990-р
ТРВ-1	– Сховище поверхневого типу з багатобар'єрною системою локалізації РАВ, у якому передбачено захоронення низько- і середньоактивних відходів
ТРВ-2	– Сховище для приймання і захоронення великогабаритних низько- і середньоактивних відходів
УКБЗВ	– Державне спеціалізоване підприємство з управління капітальним будівництвом зони відчуження (Київська область, м. Чорнобиль)
УРУЦ	– Український радіологічний учбовий центр (м. Київ)
Фонд	– Державний фонд поводження з радіоактивними відходами
Харківський ДМСК	– Державне спеціалізоване підприємство "Харківський державний міжобласний спеціальний комбінат" (м. Харків)
ЦППРВ	– Державне спеціалізоване підприємство "Центральне підприємство з поводження з радіоактивними відходами" (Київська область, м. Чорнобиль)
ЦСВДВ	– централізоване сховище для відпрацьованих джерел іонізуючого випромінювання
ЧСК	– Державне спеціалізоване підприємство "Чорнобильський спецкомбінат" (Київська область, м. Чорнобиль)

## ПРЕАМБУЛА

**Підстави для аудиту:** План роботи Рахункової палати на 2019 рік та доручення департаменту та/або територіальному підрозділу для виконання повноважень члена Рахункової палати та забезпечення здійснення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту).

**Мета аудиту:** встановлення фактичного стану справ і надання оцінки щодо ефективності використання бюджетних коштів, спрямованих на виконання робіт у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, будівництво комплексу "Вектор" та експлуатацію його об'єктів, законності, своєчасності і повноти прийняття управлінських рішень учасниками бюджетного процесу, а також стану внутрішнього контролю розпорядників бюджетних коштів.

**Предмет аудиту:**

кошти державного бюджету, спрямовані у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року за бюджетною програмою "Виконання робіт у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, будівництво комплексу "Вектор" та експлуатація його об'єктів" (КПКВК 2408090), їх рух;

нормативно-правові та розпорядчі акти, інші документи, які регламентують діяльність у сфері поводження з радіоактивними відходами;

планова документація (лімітні довідки, паспорти бюджетної програми, плани використання бюджетних коштів, плани заходів з виконання бюджетної програми, річні програми робіт одержувачів бюджетних коштів, ін.), фінансова документація (розподіли відкритих асигнувань та зведені виписки з рахунків відкритих асигнувань), тендерна документація, договори про закупівлю, бухгалтерська документація (відомості, накладні, акти про приймання-передачу, акти виконаних робіт, інші первинні документи), облікові реєстри (меморіальні ордери), а також дані, що стосуються бюджетного процесу;

бюджетна звітність (головного розпорядника бюджетних коштів, розпорядника та одержувачів бюджетних коштів за формами №№ 2д, 4-3д та 7д);

інша звітність, аналітична<sup>1</sup> та статистична інформація<sup>2</sup> (зокрема, звіти про виконання паспортів бюджетної програми за КПКВК 2408090, звіти про виконання планів використання бюджетних коштів, планів заходів з виконання бюджетної програми, річних програм робіт одержувачів бюджетних коштів, звіти про стан виконання планів діяльності за окремими напрямками діяльності установ та організацій, а також звіти про виконання Програми № 516, ін.);

реагування об'єктів контролю на рішення Рахункової палати до попереднього заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту);

матеріали контрольних заходів, проведених підрозділом внутрішнього аудиту та іншими уповноваженими державними органами.

---

<sup>1</sup> Аналітична інформація, зокрема щодо стану будівництва комплексу "Вектор", стану реалізації міжнародних проєктів, реалізації планів і завдань тощо.

<sup>2</sup> Статистична інформація, зокрема щодо обсягів накопичених РАВ у розрізі країн.

**Об'єкти контролю:** Мінекоенерго, ДАЗВ, ЦППРВ, Корпорація Радон, Дніпропетровський ДМСК, Київський ДМСК, Львівський ДМСК, Одеський ДМСК, Харківський ДМСК, НТЦ КПрВ та УРУЦ.

**Критерії, які використовувалися під час аудиту:**

➤ **щодо оцінки стану нормативно-правового забезпечення:** повнота правового забезпечення; наявність розподілу повноважень; узгодженість правових норм;

➤ **щодо оцінки організаційного забезпечення діяльності:** існування розподілу обов'язків у досліджуваній сфері; наявність документів дозвільного характеру на право здійснення діяльності; здійснення планування діяльності; дієвість внутрішнього контролю;

➤ **щодо оцінки ефективності використання бюджетних коштів:** своєчасність та повнота управлінських рішень щодо управління бюджетними коштами; продуктивність як співвідношення між результатами діяльності учасників бюджетного процесу і використаними ними для досягнення таких результатів коштами державного бюджету; результативність як ступінь відповідності фактичних результатів діяльності учасників бюджетного процесу запланованим результатам; економність як показник досягнення учасниками бюджетного процесу запланованих результатів за рахунок використання мінімального обсягу коштів державного бюджету або досягнення максимального результату при використанні визначеного обсягу цих коштів;

➤ **щодо дотримання законодавства учасниками бюджетного процесу при управлінні та використанні бюджетних коштів:** законність використання бюджетних коштів; цільове використання бюджетних коштів;

➤ **щодо оцінки стану досягнення завдань бюджетної програми та результату:** повнота виконання визначених завдань; забезпечення пріоритетності безпеки людини та навколишнього природного середовища при здійсненні діяльності щодо поводження з РАВ.

**Обсяг бюджетних коштів, охоплений аудитом:** 1 129 524,8 тис. грн, або 100 відс. бюджетних призначень на 2017–2018 роки та I півріччя 2019 року за КПКВК 2408090 та додатково виділених у 2017–2018 роках бюджетних коштів за цією бюджетною програмою згідно з розпорядженнями Кабінету Міністрів України (за рахунок залишків коштів Державного фонду ОНПС).

**Початкові обмеження щодо проведення аудиту:**

- **щодо предмета аудиту:** діяльність, яка здійснювалася за рахунок коштів державного бюджету в межах виконання бюджетної програми за КПКВК 2408090 та є предметом діяльності спеціалізованих підприємств по поводженню з РАВ сфери управління ДАЗВ;

- **часові:** 2017–2018 роки та I півріччя 2019 року (з окремих питань планові показники та звітні дані за більш тривалий період, зокрема щодо основних техніко-економічних показників проекту комплексу "Вектор" – з 1997 року);

- **територіальні:** Дніпропетровська та Київська області, міста Дніпро, Київ, Львів, Одеса і Харків.

## **Методика та методи аудиту:**

**Методика аудиту.** При проведенні аудиту застосовано загальні підходи та порядок дій, передбачені Законом України "Про Рахункову палату" (у тому числі в частині застосування Міжнародних стандартів вищих органів фінансового контролю (ISSAI), передбачених статтею 3 цього Закону) та Регламентом Рахункової палати.

Аудит проведено відповідно до його мети, згідно з визначеною системою критеріїв та у спосіб, передбачений аудиторськими процедурами.

Під час проведення аудиту головна увага приділялася питанням повноти правового забезпечення та узгодженості правових норм; наявності розподілу повноважень та обов'язків; наявності документів дозвільного характеру; плануванню діяльності та повноті виконання визначених завдань; дієвості внутрішнього контролю; своєчасності та повноті управлінських рішень щодо управління бюджетними коштами; продуктивності, результативності, економності та законності використання бюджетних коштів; забезпеченню пріоритетності безпеки людини та навколишнього природного середовища під час здійснення діяльності щодо поводження з РАВ.

**Методи збирання даних:** аналіз матеріалів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на виконання робіт у сфері поводження з РАВ неядерного циклу, будівництво пускового комплексу "Вектор", проведеного Рахунковою палатою у 2016 році, та інформації про реагування об'єктів контролю на рекомендації Рахункової палати, які надавалися за його результатами; моніторинг законодавчих, підзаконних та розпорядчих актів, інших документів, які регламентують діяльність, пов'язану з предметом аудиту; моніторинг повідомлень з питань аудиту у засобах масової інформації; аналіз звітності об'єктів контролю, аналітичної, статистичної та іншої інформації, яка стосується предмета аудиту і характеризує результати реалізації бюджетної програми; проведення контрольних заходів на об'єктах контролю; отримання усних і письмових відповідей та пояснень від посадових осіб об'єктів контролю.

**За результатами аудиту** складено і підписано 11 актів, з яких 10 підписано без зауважень та один із застереженнями. Крім того, за порушення вимог частини першої статті 2 та частини першої статті 10 Закону № 922 за фактом вчинення особою (уповноважена особа з питань державних закупівель та відповідальна за проведення процедур закупівлі) адміністративного правопорушення 09.09.2019 складено протокол про адміністративне правопорушення, передбачене статтею 164-14 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

**Термін проведення аудиту та складання звіту:** серпень – листопад 2019 року.



## РЕЗЮМЕ АУДИТУ

Аудитом ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на виконання робіт у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, будівництво комплексу "Вектор" та експлуатацію його об'єктів, перевірялося використання у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року Мінприроди, ДАЗВ, Корпорацією Радон та 10-ма організаціями на вказану мету бюджетних коштів в обсязі 1 129 524,8 тис. гривень.

Проведення цього аудиту зумовлено тим, що Україна за обсягами РАВ займає 2 місце у Європі, при цьому існує тенденція подальшого їх збільшення. Особливості розташування окремих сховищ РАВ зумовлюють суттєві екологічні ризики для навколишнього природного середовища та населення міст Дніпро, Київ, Львів, Одеса та Харків, у яких загалом мешкає понад 10 млн осіб.

### **Ключові знахідки (основні порушення)**

Мінприроди та ДАЗВ через несвоєчасність управлінських рішень та низьку ефективність внутрішнього контролю, а також наявні недоліки нормативно-правового забезпечення не досягнуто ефективного використання бюджетних коштів, спрямованих у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року на виконання робіт у сфері поводження з РАВ неядерного циклу, будівництво комплексу "Вектор" та експлуатацію його об'єктів.

Найважливіших результатів не досягнуто, термін виконання Загальнодержавної цільової екологічної програми поводження з радіоактивними відходами, затвердженої Законом України від 17.09.2008 № 516-VI, а також першого етапу (тривалість до восьми років) реалізації Стратегії поводження з радіоактивними відходами в Україні, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 19.08.2009 № 990-р, завершився в кінці 2017 року, при цьому строк відставання від плану становить щонайменше сім років, зокрема:

- незавершеним залишається будівництво комплексу "Вектор", як наслідок, невирішеним залишається питання вивезення РАВ зі сховищ спеціалізованих підприємств та зменшення екологічних ризиків у містах Дніпро, Київ, Львів, Одеса та Харків;

- не розпочато будівництво сховища для проміжного зберігання високоактивних РАВ, що повертатимуться з Російської Федерації після переробки відпрацьованого ядерного палива українських атомних електростанцій, у результаті чого посилюються ризики щодо нерозв'язання до 2022 року (строк повернення в Україну перших партій перероблених РАВ) ключових проблем українських АЕС стосовно поводження з ВЯП;

- з 1995 року не ліквідовано радіаційну аварію на Київському ДМСК, пов'язану з витоком тритію за межі сховищ ТРВ №№ 5, 6 і 7, що містить ризики її переростання в більш масштабну аварію з можливим впливом на населення прилеглих територій чисельністю понад 10 тис. осіб.

Разом з тим недосконалість порядку використання коштів, несвоєчасність управлінських рішень з боку Мінприроди і ДАЗВ та низький рівень освоєння фінансового ресурсу безпосередніми виконавцями заходів призвели до планування

видатків з порушенням бюджетного законодавства у сумі 450 833,3 тис. грн, використання бюджетних коштів (35 553,7 тис. грн) з недотриманням вимог законодавства, використання не за цільовим призначенням (2 095,9 тис. грн), неекономного використання (100 364,5 тис. грн), нерезультативного використання (6 004,7 тис. грн), неефективного управління (101 048,4 тис. грн), а також створено ризики невикористання у 2019 році на капітальні видатки 312 665,4 тис. гривень. Були виявлені також порушення з подання бюджетної звітності на суму 602,8 тис. гривень.

### **Рекомендації**

За підсумками аудиту рекомендовано Кабінету Міністрів України вжити заходів щодо:

- виконання Стратегії поводження з радіоактивними відходами в Україні за заходами та етапами, визначеними у ній, у тому числі шляхом розроблення та прийняття програмного документа щодо її реалізації, спрямованого в першу чергу на розв'язання проблем:

- будівництва та експлуатації комплексу "Вектор", як єдиного центру переробки та захоронення РАВ, у рамках якого мають вирішитися питання щодо вивезення РАВ із сховищ спеціалізованих комбінатів (зменшення екологічних ризиків у містах Дніпро, Київ, Львів, Одеса та Харків), а також щодо зберігання високоактивних радіоактивних відходів, що утворюються після переробки відпрацьованого ядерного палива українських атомних електростанцій;

- забезпечення подальшого розвитку системи поводження з РАВ, спрямованого, в першу чергу, на проведення інвентаризації та уточнення даних про кількість РАВ, їх збирання та тимчасове зберігання, вжиття заходів з мінімізації екологічної небезпеки місць зберігання РАВ та пунктів їх захоронення (фізичний захист, радіаційний моніторинг тощо);

- переоснащення спеціалізованих комбінатів з метою створення умов для збирання й тимчасового контейнерного зберігання РАВ шляхом поліпшення існуючої інфраструктури та оновлення технічних засобів, а також переміщення РАВ, у тому числі вже захоронених, із сховищ спеціалізованих комбінатів до сховищ комплексу "Вектор" (зона відчуження);

- створення геологічного сховища для захоронення довгоіснуючих та високоактивних РАВ;

- удосконалення законодавчих актів, зокрема, спрямованих на:

- узгодження норм Закону № 255 та Бюджетного кодексу щодо головного розпорядника коштів Державного фонду поводження з радіоактивними відходами, а також участі комітетів Верховної Ради України щодо спрямування коштів Фонду;

- приведення норм Закону України від 30.06.1995 № 255/95-ВР "Про поводження з радіоактивними відходами" у відповідність з іншими законодавчими актами України, у тому числі в частині застосування термінології;

- доповнення Бюджетного кодексу нормою щодо обов'язкового виділення коштів на реалізацію заходів з поводження з радіоактивними відходами в обсягах, які б забезпечили виконання Стратегії поводження з радіоактивними відходами в Україні, та визначення таких обсягів законами України про Державний бюджет

України на відповідний рік;

- доповнення переліку захищених видатків (стаття 55 Бюджетного кодексу) видатками, які спрямовуються на заходи щодо поводження з радіоактивними відходами;

- визначення земельним законодавством України спеціального порядку оформлення земельних ділянок під існуючими сховищами радіоактивних відходів або об'єктами, призначеними для поводження з радіоактивними відходами, та спеціального порядку їх відведення під такі нові об'єкти.

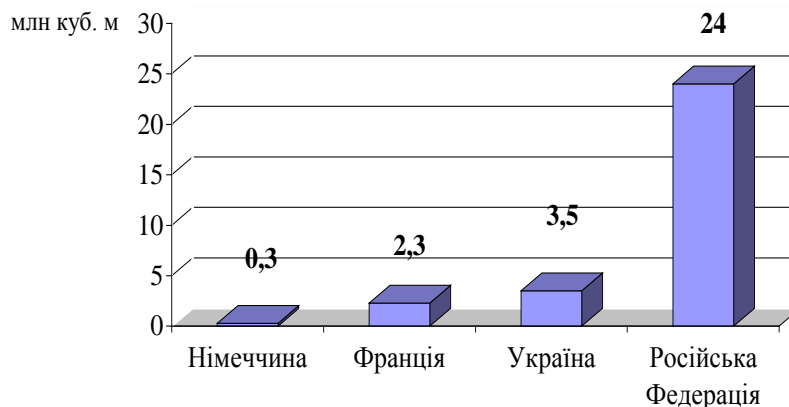
З метою усунення виявлених в ході аудиту порушень та недоліків і притягнення до відповідальності посадових осіб, які допустили такі правопорушення, рішення Рахункової палати та Звіт надіслано Міністерству енергетики та захисту довкілля України та ДАЗВ.

Про виявлені ознаки кримінальних правопорушень при здійсненні аудиту поінформовано Генеральну прокуратуру України.

## 1. ПЕРЕДУМОВИ ПРОВЕДЕННЯ АУДИТУ

За даними ДАЗВ<sup>3</sup>, обсяги РАВ в Україні, які виникають у процесі використання ядерної енергії та застосування ядерних технологій, і які містять радіоактивні елементи понад встановлені норми та є небезпечними для людини й навколишнього природного середовища, становлять близько **3,5** млн куб. м, тоді як Франції – 2,3 млн куб. м, Німеччині – 0,3 млн куб. м (діаграма 1).

**Діаграма 1. Порівняння обсягів РАВ за країнами**



Джерелами виникнення та накопичення в Україні РАВ є Чорнобильська катастрофа, діяльність у рамках ядерного циклу (атомно-промисловий комплекс), а також діяльність, у результаті якої утворюються РАВ неядерного циклу (промислове виробництво, медицина, наука та освіта). Станом на 01.01.2019 у Державному реєстрі джерел іонізуючого випромінювання зареєстровано **458** суб'єктів господарювання, які використовують у своїй діяльності ДІВ.

Відповідно до даних Державного реєстру радіоактивних відходів (станом на 01.07.2019) на зберіганні у підприємствах/сховищах перебуває майже

<sup>3</sup> Акт про результати виконання заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) в Державному агентстві України з управління зоною відчуження від 10.10.2019 № 01-03-10/104 (стор. 12). Сайт ДАЗВ: <http://dazv.gov.ua/povodzhennia-z-rav.html>.

**1,955** млн куб. м РАВ, зокрема: Корпорації Радон – **1,871** млн куб. м, НАЕК "Енергоатом" (діючі АЕС) – **0,061** млн куб. м, ДСП "Чорнобильська АЕС" – **0,023** млн куб. м (табл. 1).

Таблиця 1

**Наявні в Україні РАВ та їх місцезнаходження (зберігання)\***

Найменування підприємства/ сховища або місце знаходження сховища	РАВ		
	відпрацьовані ДІВ, од.	РАВ у іншому стані	
		маса, т	об'єм, тис. куб. м
<b>Інформація з Державного реєстру радіоактивних відходів (станом на 01.07.2019)</b>			
<b>Корпорація Радон – усього</b>	<b>660 541</b>	<b>2 336 424,8</b>	<b>1 870,6</b>
у тому числі:			
Донецький ДМСК (діяльність призупинена)	2	1,8	0,0
Дніпропетровський ДМСК (м. Дніпро)	220 745	353	0,7
Київський ДМСК (м. Київ)	164 871	1 301	2,6
<b>** пункти спеціальної обробки техніки та автотранспорту</b> (ПуСО – 6 од., розташованих на території Київської області)	-	-	0,9
<b>** пункти захоронення відходів дезактивації</b> (ПЗВД) – усього	-	-	171,7
у тому числі розташовані на території:			
Київської області (16 пунктів)	-	-	143,7
Житомирської області (29 пунктів)	-	-	18,7
Чернігівської області (3 пунктів)	-	-	9,3
Львівського ДМСК (м. Львів)	105 376	510	0,7
Одеського ДМСК (м. Одеса)	58 002	254	0,7
Харківського ДМСК (м. Харків)	109 586	2 705	3
ЦППРВ (Київська область м. Чорнобиль) – усього	1 959	2 331 300	1 690,3
СОПСТРВ комплексу "Вектор" (зона відчуження)	-	480	0,3
ЦСВДІВ комплексу "Вектор" (зона відчуження)	1 959	40	0,0
ПЗРВ "Буряківка" (зона відчуження)	-	1 424 200	693,5
ПЗРВ "Підлісний" (зона відчуження)	-	7 900	4,0
ПЗРВ "3-я Черга ЧАЕС" (зона відчуження)	-	41 900	26,2
ПТЛРВ "Нова Будбаза" (зона відчуження)	-	44 900	29,9
ПТЛРВ "Стара Будбаза" (зона відчуження)	-	62 630	40,6
ПТЛРВ "Нафтобаза" (зона відчуження)	-	173 770	128,8
ПТЛРВ "Чистогалівка" (зона відчуження)	-	117 820	53,7
ПТЛРВ "Станція Янів" (зона відчуження)	-	15 000	30
ПТЛРВ "Копачі" (зона відчуження)	-	90 000	110
ПТЛРВ "Рудий Ліс" (зона відчуження)	-	250 000	500
ПТЛРВ "Піщане Плато" (зона відчуження)	-	91 660	57,3
ПТЛРВ "Прип'ять" (зона відчуження)	-	11 000	16,0
<b>НАЕК "Енергоатом" (діючі АЕС) – усього</b>	<b>5 715</b>	<b>12 817</b>	<b>61,1</b>
<b>ДСП "Чорнобильська АЕС" – усього</b>	<b>3 714</b>	<b>н/в</b>	<b>22,6</b>
<b>Інститут ядерних досліджень НАНУ (м. Київ) – усього</b>	<b>-</b>	<b>7,256</b>	<b>0,5</b>
<b>Донецький казенний завод хімічних виробів – усього</b>	<b>-</b>	<b>11,7</b>	<b>0,4</b>
<b>Разом</b>	<b>669 970</b>	<b>2 349 261</b>	<b>1 955,2</b>
<b>Інформація за розрахунками міжнародних експертів, які здійснювали оцінку обсягів РАВ в Україні</b> (крім обсягів, зазначених у реєстрі РАВ)			
радіоактивні відходи, що утворюватимуться під час рекультивативної території у зоні відчуження, яка забруднена радіоактивними матеріалами (дерева, ґрунт, мулові відклади тощо)	-	-	близько 1 350,0
утворення радіоактивних відходів на діючих АЕС за час їх експлуатації (у разі зняття з експлуатації АЕС)	-	-	200,0
<b>Разом</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1 550,0</b>
<b>УСЬОГО</b>	<b>669 970</b>	<b>2 349 261</b>	<b>3 505,2</b>

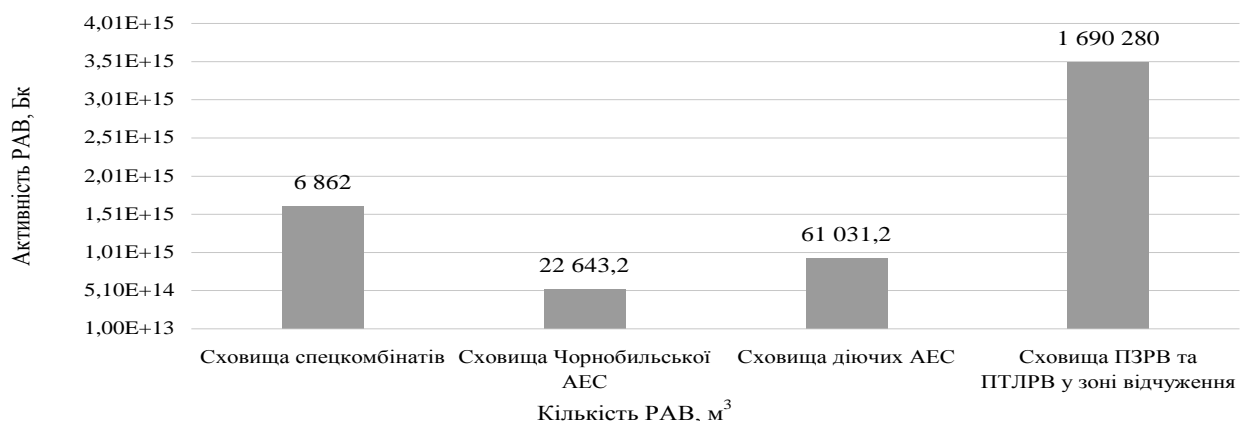
\* За винятком РАВ, утворених у результаті виконання військових програм колишнього СРСР.

\*\* Київський ДМСК уповноважено на здійснення контролю за експлуатацією, технічним станом і радіаційною обстановкою (моніторинг).

Дані табл. 1 також вказують на те, що за розрахунками міжнародних експертів<sup>4</sup>, які здійснювали оцінку обсягів РАВ в Україні, крім обсягів, зазначених у реєстрі РАВ, на території у зоні відчуження та зоні безумовного (обов'язкового) відселення знаходиться близько **1,35** млн куб. м РАВ (деревини, ґрунту, мулових відкладів та інших, що радіоактивно забруднені). Крім цього, за цією ж оцінкою, утворення РАВ на діючих в Україні АЕС за час їх експлуатації (у разі зняття з експлуатації) становитиме майже **0,2** млн куб. метри. Зростання обсягів РАВ очікується і у зв'язку з поверненням з Російської Федерації високоактивних РАВ після переробки відпрацьованого ядерного палива українських атомних електростанцій.

Аналіз наведених вище даних (табл. 1) також дає підстави стверджувати, що найбільший об'єм займають РАВ, які перебувають у сховищах ПЗРВ та ПТЛРВ у зоні відчуження (1 690 280 куб м, або 94,9 відс.), на другому місці сховища спецкомбінатів (6 862 куб м, або 0,4 відс.), на третьому – РАВ, які перебувають у сховищах діючих АЕС (61 031,2 куб. м, або 3,4 відсотки). Найнижчі об'єми перебувають у сховищах Чорнобильської АЕС (22 643,2 куб. м, або 1,3 відс.) (діаграма 2). При цьому варто зазначити, що зберігання на підприємствах/сховищах РАВ з найбільшою активністю до їх об'єму (сховища ПЗРВ та ПТЛРВ у зоні відчуження та сховища спецкомбінатів) фінансується за рахунок коштів державного бюджету (КПКВК 2408090 "Виконання робіт у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, будівництво комплексу "Вектор" та експлуатація його об'єктів"), що є предметом цього аудиту. Перелік учасників Корпорації Радон наведено в додатку 1.

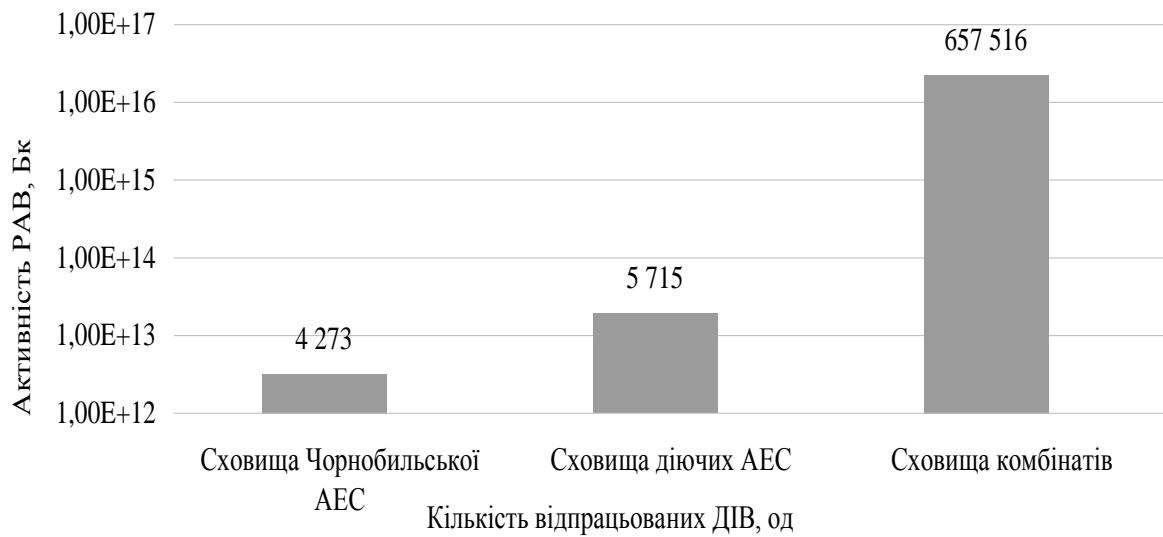
**Діаграма 2. Розподіл активності РАВ до їх об'єму**



Слід зазначити, що за розподілом активності відпрацьованих ДІВ до їх кількості найвища є у сховищах спецкомбінатів (657 516 од., 98,5 відс.), на другому місці – сховища діючих АЕС (5 715 од., 0,9 відс.), на третьому – сховища Чорнобильської АЕС (4 273 од., 0,6 відс.) (діаграма 3).

<sup>4</sup> Проект міжнародної технічної допомоги Європейської Комісії U4.01/09А "Допомога міністерствам та організаціям, відповідальним за поводження з радіоактивними відходами".

Діаграма 3. Розподіл активності відпрацьованих ДІВ до їх кількості



Таким чином, наступними за активністю РАВ до їх об'єму та активністю відпрацьованих ДІВ, РАВ та ДІВ (після сховищ ПЗРВ та ПТДРВ у зоні відчуження) є РАВ та ДІВ, які перебувають у сховищах спецкомбінатів, розташованих поблизу або в межах міст Дніпро, Київ, Львів, Одеса та Харків, у яких загалом мешкає понад 10 млн осіб (рис. 1–5).

Рис. 1. Розташування підприємства у м. Одеса

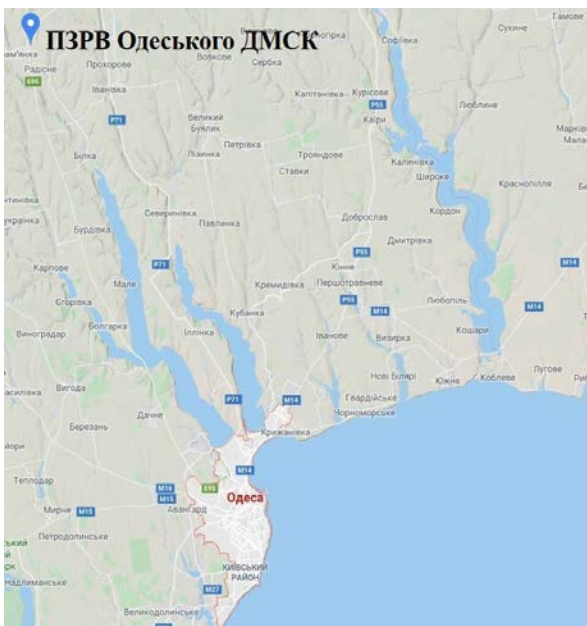
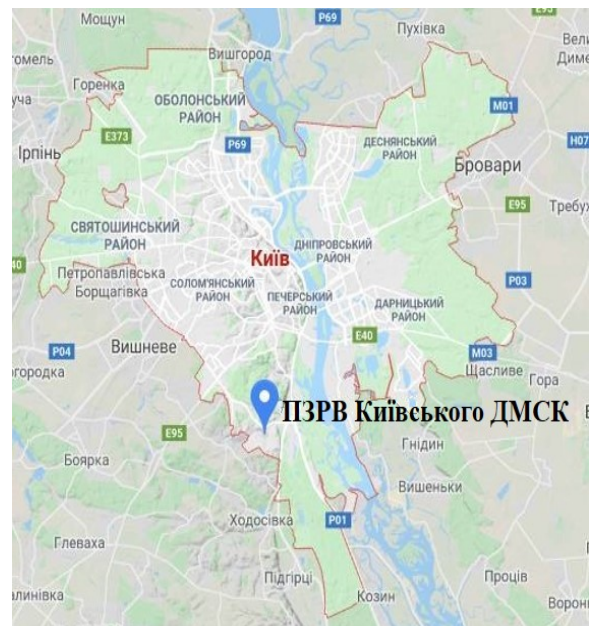
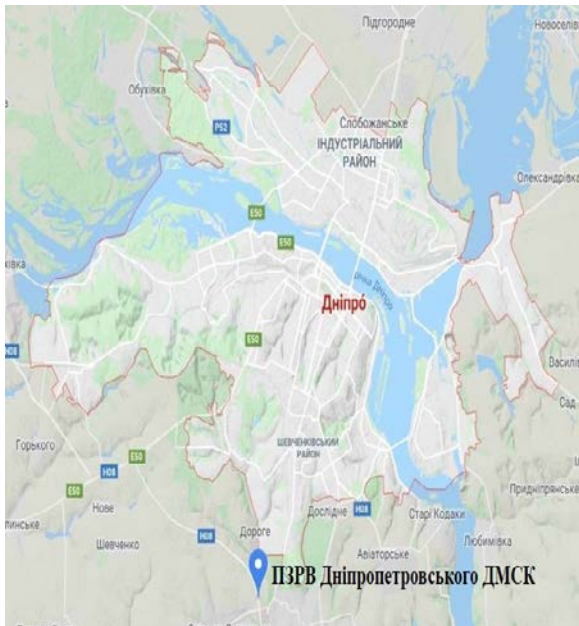


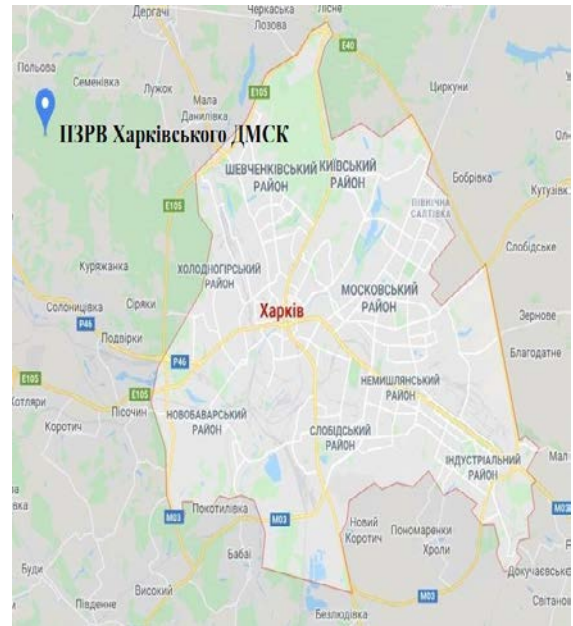
Рис. 2. Розташування підприємства у м. Київ



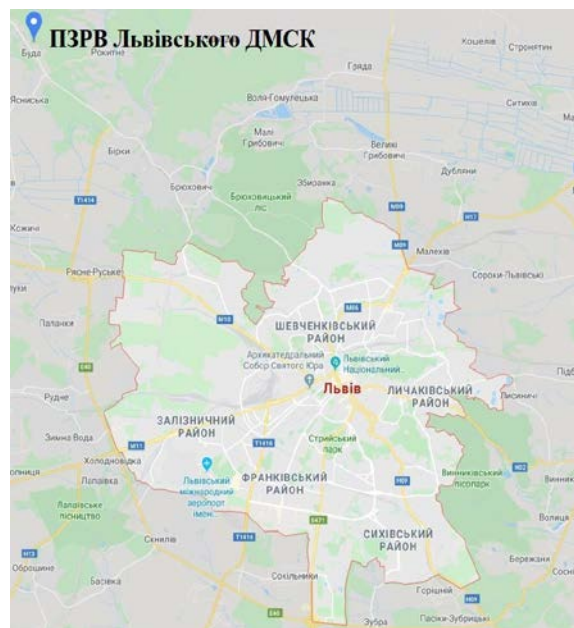
**Рис. 3. Розташування підприємства у м. Дніпро**



**Рис. 4. Розташування підприємства у м. Харків**



**Рис. 5. Розташування підприємства у м. Львів**



Заповненість радіоактивними відходами сховищ спеціальних комбінатів, зокрема які експлуатуються, становить від 41,1 відс. до 92,6 відс. (Дніпропетровський ДМСК – 41,1 відс., Львівський ДМСК – 51 відс., Одеський ДМСК – 53 відс., Київський ДМСК – 90 відс. та Харківський ДМСК – 92,6 відсотка). Стан заповненості сховищ для зберігання РАВ та відпрацьованих ДВ спеціалізованих підприємств ДК "УкрДО "Радон" наведено в додатку 2.

**Варто також зазначити, що розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10.04.2019 № 233-р Державну корпорацію "Українське державне об'єднання "Радон" ліквідовано. При цьому ДАЗВ видано наказ від 19.06.2019 № 122-19 щодо створення Державного спеціалізованого підприємства "Об'єднання "Радон" (ДСП "Об'єднання "Радон") (основною метою діяльності ДСП "Об'єднання "Радон" є забезпечення реалізації інтересів держави у сфері поводження з РАВ, техногенно підсиленими джерелами природного походження, задоволення потреб населення, підприємств, установ та організацій будь-якої форми власності в послугах у сфері поводження з РАВ та іншими техногенними відходами, вдосконалення системи управління та координації у зазначених сферах). Отже, мета діяльності як Державної корпорації "Українське державне об'єднання "Радон", так і ДСП "Об'єднання "Радон" є фактично незмінною. Крім того, 19.07.2019 ДАЗВ прийнято рішення про реорганізацію Дніпропетровського, Київського, Львівського, Одеського та Харківського ДМСК шляхом приєднання до ДСП "Об'єднання "Радон" та створення в подальшому на їх матеріально-технічній базі, кадровому потенціалі безбалансових філій, які мають продовжити їх діяльність щодо поводження з РАВ та ДІВ.**

*Довідково. На момент завершення аудиту триває реорганізація УКБЗВ шляхом приєднання до ЦППРВ, а також Дніпропетровського, Київського, Львівського, Одеського та Харківського ДМСК – до ДСП "Об'єднання "Радон".*

Таким чином, вказані вище управлінські рішення щодо організаційних змін в системі поводження з РАВ спрямовані в першу чергу на посилення централізованого управління у цій сфері. Разом з тим тривалі реорганізаційні зміни також не виключають посилення ризиків як незабезпечення належного поводження з РАВ (в період реорганізації та в післяреорганізаційний період), так і додаткових витрат з державного бюджету на їх здійснення.

Карта закріплення зон обслуговування за спеціалізованими підприємствами по поводженню з РАВ (станом на 1 липня 2019 року) наведена в **додатку 3**.

Попередній захід державного зовнішнього фінансового контролю щодо вищезазначених питань Рахункова палата проводила у 2016 році (рішення Рахункової палати від 20.12.2016 № 27-4).

За підсумками аудиту Рахунковою палатою надано **33** рекомендації Кабінету Міністрів України, Мінприроди та ДАЗВ, з яких на час завершення цього аудиту виконано **14** (42,4 відс.), частково виконано **7** (21,2 відс.), не виконано **9** (27,3 відс.), у стадії виконання **1** (3 відс.), втратили актуальність **2** (6,1 відсотка) (додаток 4).

**Разом з тим окремі питання, спрямовані на розв'язання зазначеної проблеми, залишаються актуальними і надалі, серед них:**

➤ **будівництво та експлуатація комплексу "Вектор" з метою створення єдиного центру переробки та захоронення РАВ, у рамках якого мають вирішитися питання вивезення РАВ із сховищ спеціалізованих підприємств Корпорації Радон (зменшення екологічних ризиків у містах Дніпро, Київ, Львів, Одеса та Харків), а також щодо зберігання ВЯП українських АЕС (дотримання**



обов'язкової вимоги щодо діяльності АЕС), у тому числі того, що повертатиметься з Російської Федерації.

*Довідково.* Вивезення ВЯП є необхідною передумовою для виконання вимог безпечної експлуатації АЕС України. ВЯП українських АЕС зберігається протягом встановленого технологічного строку в приреакторних басейнах витримки, після чого вивозиться до Російської Федерації (крім ВЯП Запорізької АЕС) для подальшої переробки. До введення в експлуатацію централізованого сховища ВЯП вивезення цих РАВ до Російської Федерації залишається єдиною можливістю для розв'язання проблеми поводження з ВЯП українських АЕС.

На сьогодні вивезення до Російської Федерації ВЯП здійснюється на підставі довгострокових зовнішньоекономічних контрактів, які передбачають умови та терміни повернення їх в Україну, а також застосування штрафних санкцій у разі їх недотримання.

Повернення РАВ мало розпочатися у 2018 році, однак за відсутності інфраструктури для їх прийняття та з урахуванням укладеного з цього приводу контракту, строк перенесено на третій квартал 2022 року;

➤ **забезпечення подальшого розвитку системи поводження з РАВ,** тобто подальше провадження та удосконалення діяльності, пов'язаної зокрема з проведенням інвентаризацій та уточненням даних про кількість РАВ, їх збиранням та тимчасовим зберіганням, вжиттям заходів з мінімізації екологічної небезпеки місць зберігання РАВ та пунктів їх захоронення (фізичний захист, радіаційний моніторинг тощо);

➤ **переоснащення і перепрофілювання спецкомбінатів** з метою створення умов для збирання й тимчасового контейнерного зберігання РАВ шляхом поліпшення наявної інфраструктури підприємств та оновлення технічних засобів, а також переміщенням РАВ, у тому числі вже захоронених, із сховищ спеціалізованих підприємств до сховищ комплексу "Вектор" (зона відчуження);

*Довідково.* З 1995 року не ліквідовано радіаційну аварію на Київському ДМСК, пов'язану з витоком тритію за межі сховищ ТРВ №№ 5, 6 і 7, що містить ризики її переростання в більш масштабну аварію з можливим впливом на населення прилеглих територій чисельністю понад 10 тисяч чоловік;

➤ **створення геологічного сховища** для захоронення довгоіснуючих та високоактивних РАВ.

*Довідково.* Єдиним визнаним у світі методом безпечної утилізації високоактивних та довгоіснуючих РАВ (наприклад, ВЯП) є їх захоронення в глибоких стабільних геологічних формаціях (геологічних сховищах).

Міжнародний досвід створення геологічних сховищ свідчить про довготривалість процесу, що зумовлено значним обсягом геологічних досліджень, дослідно-конструкторських і проектних робіт, а також необхідністю проведення консультацій з громадськістю.

Законами України "Про Державний бюджет України" (зокрема на 2017, 2018 та 2019 роки) ДАЗВ як відповідальному виконавцю бюджетних програм на виконання визначених повноважень передбачалися видатки за 8 бюджетними програмами у загальному обсязі відповідно 2,72, 2,26 та 2,97 млрд грн (касові видатки за якими у вказаний період становили відповідно 2,62, 2, 23 та 1, 48 млрд грн (9 міс. 2019 року). Предметом цього аудиту були кошти державного бюджету за КПКВК 2408090 у загальному обсязі планових видатків державного бюджету на 2017–2018 роки та I півріччя 2019 року – 1 129 524,8 тис. гривень.

Отже, обсяги РАВ в Україні є значними і (як з подальшим використанням та розвитком ядерних технологій, так і необхідністю припинення застосування таких технологій у зв'язку із закінченням проєктних термінів їх застосування) мають тенденцію до накопичення, що значно підвищує екологічні ризики для навколишнього природного середовища, а отже, є суттєвим викликом для держави, конституційним обов'язком якої є забезпечення екологічної безпеки і підтримання екологічної рівноваги на території України, подолання наслідків Чорнобильської катастрофи – катастрофи планетарного масштабу та збереження генофонду Українського народу (Конституція України (стаття 16). Таким чином, це питання залишається актуальним і суспільно значущим.

## **2. ОЦІНКА СТАНУ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ У СФЕРІ ПОВОДЖЕННЯ З РАДІОАКТИВНИМИ ВІДХОДАМИ НЕЯДЕРНОГО ЦИКЛУ**

### *2.1. Ядерне законодавство України*

Ядерне законодавство України має єдиний підхід до питань поводження з РАВ як ядерного, так і неядерного циклу. При цьому, незважаючи на наявність певних недоліків, ядерне законодавство закладає основи формування державної політики в галузі та програми її реалізації.

Основоположним у ядерному законодавстві України є Закон України "Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку" (Закон № 39), який встановлює пріоритет безпеки людини та навколишнього природного середовища, права і обов'язки громадян у сфері використання ядерної енергії, регулює діяльність, пов'язану з використанням ядерних установок та джерел іонізуючого випромінювання, встановлює також правові основи міжнародних зобов'язань України щодо використання ядерної енергії.

Правовідносини у сфері поводження з РАВ також регулює Закон України "Про поводження з радіоактивними відходами" (Закон № 255), зокрема питання, пов'язані з компетенцією органів державної влади та державним регулюванням безпеки у сфері поводження з РАВ, державним обліком і порядком поводження з РАВ, міжнародного співробітництва та ін.

Основні принципи державної політики у сфері поводження з РАВ визначено статтею 3 Закону № 255, одним з яких є реалізація державної політики у сфері поводження з РАВ шляхом розроблення та виконання довгострокової загальнодержавної цільової екологічної програми поводження з радіоактивними відходами. Суб'єкти відносин у сфері поводження з РАВ неядерного циклу, будівництва комплексу "Вектор" та експлуатації його об'єктів наведені на схемі додатка 5.

Слід зазначити, що **норми Закону № 255 у частині застосування словосполучення "орган державної виконавчої влади" не відповідають Конституції України**, у якій застосовується словосполучення "орган виконавчої влади", що потребує відповідного правового врегулювання.

**Норми Закону № 255 у частині застосування терміну "центральный орган**

виконавчої влади, який здійснює державне управління" також потребують узгодження із Законом України "Про центральні органи виконавчої влади" (Закон № 3166), в якому використовуються такі терміни: "центральний орган виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику" та "центральні органи виконавчої влади виконують окремі функції з реалізації державної політики".

Крім того, застосування в Законі № 255 (абзац сьомий частини другої статті 23) назви "Міністерство охорони навколишнього природного середовища та ядерної безпеки України" є некоректним, оскільки до Схеми спрямування і координації діяльності центральних органів виконавчої влади Кабінетом Міністрів України через відповідних членів Кабінету Міністрів України (Постанова № 442) у редакції, чинній до 28.09.2019<sup>5</sup>, – включено Міністерство екології та природних ресурсів України, після вказаної дати – Міністерство енергетики та захисту довкілля України.

Отже, в Україні сформоване законодавче правове забезпечення, яке створює необхідні передумови для здійснення діяльності у сфері поводження з РАВ неядерного циклу, проте існує потреба його вдосконалення у зв'язку із внесенням змін до нормативно-правових актів.

## 2.2. Програма та Стратегія поводження з радіоактивними відходами

Відповідно до основних принципів державної політики у сфері поводження з РАВ, визначених статтею 3 Закону № 255, реалізація державної політики у сфері поводження з РАВ неядерного циклу до кінця 2017 року здійснювалася шляхом виконання Загальнодержавної цільової екологічної програми поводження з радіоактивними відходами (Програма № 516), переважна більшість заходів якої залишилися невиконаними (табл. 2<sup>6</sup>). При цьому Кабінетом Міністрів України в період 2017–2019 років рішення щодо продовження терміну виконання Програми № 516 або розроблення нової програми не приймалося.

Таблиця 2

Загальний стан реалізації завдань Загальнодержавної цільової екологічної програми поводження з радіоактивними відходами

Завдання	Очікуваний результат	Фактичні результати на 01.07.2019
Будівництво, введення в експлуатацію та експлуатація комплексу "Вектор"	завершення будівництва 26 сховищ	мети не досягнуто – збудовано 2 сховища
Проектування, будівництво та експлуатація сховища для проміжного зберігання високоактивних РАВ, що повертатимуться з Російської Федерації після переробки ВЯП українських АЕС	введення в експлуатацію сховища	мети не досягнуто – сховища не збудовано (ведуться проєктні роботи)

<sup>5</sup> До набрання чинності постановою Кабінету Міністрів України від 18.09.2019 № 847 "Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України", якою у Схемі спрямування і координації діяльності центральних органів виконавчої влади Кабінетом Міністрів України через відповідних членів Кабінету Міністрів України із змінами (Постанова № 442) у розділі I позицію "Міністерство екології та природних ресурсів України" замінено на "Міністерство енергетики та захисту довкілля України".

<sup>6</sup> Згідно із Заключним звітом про результати виконання Програми № 516, направленим ДАЗВ листом від 29.03.2018 № 01-1113/2.2 до Мінекономрозвитку.

Завдання	Очікуваний результат	Фактичні результати на 01.07.2019
Забезпечення подальшого розвитку системи поводження з РАВ, що утворилися внаслідок Чорнобильської катастрофи	вивезення до сховищ комплексу "Вектор" 504 тис. куб. м РАВ	мети не досягнуто – у сховищах перебуває 0,3 тис. куб. м РАВ
Переоснащення і перепрофілювання спецкомбінатів Корпорації Радон з метою створення умов для збирання й тимчасового контейнерного зберігання РАВ	вилучення РАВ із законсервованих сховищ спецкомбінатів	не виконано – РАВ не вилучено
Забезпечення подальшого розвитку державної системи обліку РАВ	вдосконалення обліку РАВ	мети не досягнуто – облік не вдосконалено
Забезпечення радіаційної безпеки та здійснення протирадіаційних заходів під час поводження з РАВ, зменшення доз опромінення персоналу спеціалізованих підприємств і населення	вдосконалення систем радіаційного моніторингу, охорони і фізичного захисту	мету досягнуто частково – не завершено удосконалення системи радіаційного моніторингу
Підготовка кадрів та проведення інформаційно-просвітницьких заходів	навчання 420 осіб	мети не досягнуто – навчено 210 осіб
Виконання комплексу пошукових, оціночних, науково-методичних, дослідницьких і проектних робіт з вибору майданчиків для розміщення геологічного сховища для захоронення довгоіснуючих та високоактивних РАВ	підготовка законопроекту щодо розміщення геологічного сховища	розроблений та зареєстрований 15.02.2017 у Верховній Раді України законопроект <sup>7</sup> (реєстр. № 6089) прийнятий 17.10.2019

Слід також зазначити, що розпорядженням Кабінету Міністрів України від 19.08.2009 № 990-р схвалено Стратегію поводження з радіоактивними відходами в Україні (Стратегія № 990), загальний строк виконання якої розраховано на 50 років, починаючи з 2010 року, і метою якої є завершення створення та забезпечення ефективного функціонування в Україні цілісної системи поводження з РАВ. При цьому заходи з реалізації Стратегії № 990 передбачають також заходи, визначені Програмою № 516.

*Довідково. Перший етап реалізації Стратегії № 990 передбачав, зокрема, виконання до кінця 2017 року заходів щодо проектування, будівництва і введення в експлуатацію:*

➤ *сховищ для захоронення короткоіснуючих низько- і середньоактивних відходів. За цим напрямом завершено будівництво сховищ ТРВ-1 і ТРВ-2, проте очікуваним терміном отримання ліцензії на експлуатацію визначено I півріччя 2021 року;*

➤ *сховищ для зберігання високоактивних і довгоіснуючих низько- і середньоактивних відходів. У рамках цього напряму:*

- *на час здійснення аудиту завершувалися проектні роботи з будівництва сховища довгострокового зберігання осклованих високоактивних РАВ переробки відпрацьованого ядерного палива реакторів ВВЕР-440 Рівненської АЕС. Наступним етапом реалізації проекту є будівництво сховища. Водночас запланований термін отримання ліцензії на експлуатацію сховища – жовтень 2021 року (графік будівництва затверджено Корпорацією Радон за погодженням ДАЗВ);*

- *Корпорацією Радон затверджено за погодженням ДАЗВ графік будівництва сховища щодо зберігання РАВ переробки відпрацьованого ядерного палива реакторів ВВЕР-1000. На час здійснення аудиту виконання підлягав пункт перший графіка щодо передпроектних робіт. Очікуваний термін отримання ліцензії на експлуатацію сховища – 2024 рік;*

- *не розпочато реалізацію проектів щодо сховищ для довгострокового зберігання високоактивних РАВ та довгоіснуючих низько- і середньоактивних РАВ.*

<sup>7</sup> Проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення законодавства у сфері поводження з радіоактивними відходами.

**Діаграма 4. Кількість збудованих об'єктів на пунктах захоронення РАВ у зоні відчуження за час дії Загальнодержавної програми**



У 2015 році було збудовано централізоване сховище для довгострокового зберігання відпрацьованих джерел іонізуючого випромінювання за кошти Міністерства енергетики та змін клімату Великої Британії і Північної Ірландії та Європейської Комісії.

У 2018 році збудовано приповерхневе сховище траншейного типу для захоронення низько- і середньоактивних РАВ на ПЗРВ "Буряківка".

У першій половині 2019 році добудовано 7 пускових комплексів комплексу "Вектор", готовність будівництва яких станом на 2008 рік становила від 75 до 95 відс., а саме:

2-й пусковий комплекс (АПК-1, АПК-2, цегляна вставка з перехідною галереєю);

3-й пусковий комплекс (їдальня на 250 місць);

4-й пусковий комплекс (санпропускник з лабораторією);

5-й пусковий комплекс (мийка автотранспорту, резервуар місткістю 50 куб. м, спостережні свердловини, станція біоочищення стічних вод (очисні споруди блочно-го типу), у т.ч. виробничо-допоміжна будівля);

6-й пусковий комплекс (КПП з прохідною, периметральна охоронна сигналізація);

7-й пусковий комплекс (сховище ТРВ-1);

8-й пусковий комплекс (сховище ТРВ-2, будівля підготовки контейнерів для захоронення).

Разом з тим слід зазначити, що Указом Президента України від 10.07.2019 № 512/2019 "Про деякі питання розвитку територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи" Кабінет Міністрів України, серед іншого, зобов'язано у тримісячний строк (з урахуванням дати набрання чинності цим указом – 12.10.2019) завершити проектування та розпочати будівництво у складі комплексу виробництв "Вектор" сховища для зберігання високоактивних радіоактивних відходів, що утворюються після переробки відпрацьованого ядерного палива українських атомних електростанцій<sup>8</sup>.

Таким чином, за останні 10 років, лише у період 2015–2019 років, у зоні відчуження завершено добудову чотирьох сховищ, а саме: централізованого сховища для довгострокового зберігання відпрацьованих джерел іонізуючого випромінювання (2015 рік), приповерхневого сховища траншейного типу для захоронення низько- і середньоактивних РАВ

<sup>8</sup> На час обговорення проекту Звіту (01.11.2019) ДАЗВ не надано Рахунковій палаті інформації щодо стану виконання Указу Президента України від 10.07.2019 № 512/2019.

на ПЗРВ "Буряківка" (2018 рік) та у 2019 році – двох сховищ пускового комплексу "Вектор" (ТРВ-1 та ТРВ-2) із п'ятьма пусковими комплексами, які містять 12 об'єктів інфраструктури (готовність будівництва за якими станом на 2008 рік становила від 75 до 95 відсотків). Проте в цілому, як заходи Програми № 516, так і заходи першого етапу Стратегії № 990 (2010–2017 роки) у визначених програмними документами обсягах та терміни є невиконаними, що є свідченням неналежного стану реалізації державної політики у цій сфері за період їх виконання. Також варто зазначити, що виконання заходів першого етапу Стратегії № 990 за термінами мають відставання щонайменше у сім років, що посилює ризики як неналежного реагування на існуючі виклики у сфері поводження з РАВ, так і зростання обсягів витрат на виконання таких заходів у майбутньому.

### ***2.3. Правові засади фінансового забезпечення діяльності у сфері поводження з радіоактивними відходами***

**Правові засади фінансового забезпечення діяльності у сфері поводження з РАВ неядерного циклу, будівництва комплексу "Вектор" та експлуатації його об'єктів у цілому є сформованими.**

Так, Законом України "Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку" (Закон № 39) передбачено (частина перша статті 52), що фінансування поводження з РАВ після того, як вони перейшли у власність держави, здійснюється за рахунок Державного фонду поводження з радіоактивними відходами.

Законом України "Про поводження з радіоактивними відходами" (Закон № 255) також встановлено, що:

➤ видатки на фінансове забезпечення діяльності у сфері поводження з РАВ щороку передбачаються у Державному бюджеті України (частина перша статті 4);

➤ у складі спеціального фонду Державного бюджету України створюється Державний фонд поводження з радіоактивними відходами (частина друга статті 4);

➤ дохідна частина Фонду формується за рахунок коштів, які надходять від екологічного податку, що справляється за утворення РАВ (разом із накопиченими) та/або тимчасове зберігання РАВ їх виробниками понад установлені особливими умовами ліцензії строк, а також інших надходжень, не заборонених законодавством (частина третя статті 4);

➤ кошти Фонду спрямовуються на реалізацію бюджетних програм, у межах яких виконуються роботи та здійснюються заходи з проектування, будівництва, введення в експлуатацію, експлуатації, зняття з експлуатації або закриття об'єктів, призначених для поводження з РАВ, які передані ліцензіатами у власність держави, включаючи сховища для довготривалого зберігання чи захоронення РАВ, які утворилися після переробки ВЯП українських АЕС, та здійснюються інші заходи, пов'язані з поводженням з РАВ, які передані ліцензіатами у власність держави. Спрямування коштів Фонду на реалізацію таких бюджетних програм здійснюється за поданням

Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи і погодженням Комітету Верховної Ради України з питань бюджету (частина четверта статті 4);

➤ Порядок використання коштів Фонду встановлюється Кабінетом Міністрів України (частина п'ята статті 4);

➤ головним розпорядником коштів Фонду є центральний орган виконавчої влади, що здійснює державне управління у сфері поводження з РАВ (частина шоста статті 4);

**Порядком № 196** визначено механізм використання коштів, передбачених у державному бюджеті за програмою "Виконання робіт у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, будівництво комплексу "Вектор" та експлуатація його об'єктів".

*Довідково.*

*До 25.04.2018 діє Порядок використання коштів Державного фонду поводження з радіоактивними відходами, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 20.05.2009 № 473 (далі – Постанова № 473).*

*З 25.04.2018 діє Порядок використання коштів Державного фонду поводження з радіоактивними відходами, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25.04.2018 № 330 (далі – Порядок № 330), пунктом 2 якої Постанову № 473 визнано такою, що втратила чинність.*

**Відповідно до пункту 2 Порядку № 330** головним розпорядником коштів Фонду є ДАЗВ. Нормами пункту 6 Порядку № 330 визначено перелік напрямів спрямування коштів Фонду, які включають діяльність, пов'язану з виконанням робіт у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, будівництвом комплексу "Вектор" та експлуатацією його об'єктів.

Разом з тим варто зазначити, що статтею 22 Бюджетного кодексу визначено повноваження головного розпорядника бюджетних коштів. При цьому Бюджетний кодекс (стаття 24-3) окремо не передбачає положення щодо головного розпорядника коштів Державного фонду поводження з радіоактивними відходами, який створюється у складі спеціального фонду Державного бюджету України, а отже, положення пункту 2 Порядку № 330 не відповідають вимогам Бюджетного кодексу.

Водночас пунктом 4 Порядку № 196 визначено, що **Головним розпорядником бюджетних коштів є Мінприроди, розпорядником бюджетних коштів нижчого рівня та відповідальним виконавцем бюджетної програми є ДАЗВ.**

Слід також зазначити, що законами України про Державний бюджет України відповідно на 2017, 2018 та 2019 роки (додаток 3), ДАЗВ за спеціальним і загальним фондом державного бюджету визначається як розпорядник бюджетних коштів нижчого рівня.

Отже, норми Закону № 255 та Порядку № 330 у частині визначення головного розпорядника коштів Фонду потребують приведення у відповідність із вимогами Бюджетного кодексу.

Крім того, слід звернути увагу, що **Бюджетним кодексом** (пункт 7

частини п'ятої статті 22) повноваження щодо управління<sup>9</sup> бюджетними коштами покладаються на головного розпорядника, тоді як нормами Закону № 255 (частина четверта статті 4) до учасників бюджетного процесу, які зокрема беруть участь в управлінні бюджетними коштами, віднесено і відповідні комітети Верховної Ради України.

Зазначені неузгодженості законодавчих та підзаконних актів посилюють ризики неналежного виконання учасником бюджетного процесу повноважень, пов'язаних з формуванням та використанням бюджетних коштів, здійсненням контролю за дотриманням бюджетного законодавства, досягненням цілей, завдань і конкретних результатів своєї діяльності та забезпеченням ефективного, результативного і цільового використання бюджетних коштів.

#### **2.4. Правові засади створення комплексу "Вектор"**

**Правові засади створення комплексу "Вектор" в Україні** започатковано<sup>10</sup> Державною програмою поводження з радіоактивними відходами (постанова Кабінету Міністрів України від 29.04.1996 № 480 (у редакції, що діяла до набрання чинності постановою від 05.04.1999 № 542<sup>11</sup>). Надалі, правові засади щодо цього заходу передбачалися Комплексною програмою поводження з радіоактивними відходами<sup>12</sup>, Програмою № 516, Стратегією № 990 та іншими нормативно-правовими актами. Загалом зазначеними програмними документами та іншими підзаконними актами, за період 1997–2019 років, переглядалися як терміни введення в експлуатацію цього об'єкта, так і його техніко-економічні показники (табл. 3).

Таблиця 3

**Основні техніко-економічні показники проєкту комплексу "Вектор"**

Показники	наказ МНС від 16.04.1997 № 90*	наказ МНС від 13.11.2000 № 303	розпорядження КМУ від 01.08.2012 № 529-р**	наказ ДАЗВ від 24.05.2016 № 58***	наказ ДАЗВ від 01.12.2017 № 162***	наказ ДАЗВ від 12.11.2018 № 230***
Потужність, тис. куб. м	500,0	500,0	19,2	19,2	19,2	19,2
Сховища РАВ, у т. ч., од.	56	56	2	2	2	2
ТРВ-1	16	16	1	1	1	1
ТРВ-2	40	40	1	1	1	1

<sup>9</sup> Управління бюджетними коштами – сукупність дій учасника бюджетного процесу відповідно до його повноважень, пов'язаних з формуванням та використанням бюджетних коштів, здійсненням контролю за дотриманням бюджетного законодавства, які спрямовані на досягнення цілей, завдань і конкретних результатів своєї діяльності та забезпечення ефективного, результативного і цільового використання бюджетних коштів (стаття 2 Бюджетного кодексу).

<sup>10</sup> Рішенням ЦК КПРС та Ради Міністрів СРСР від 01.07.1987 № 724/163 була прийнята постанова про створення комплексу виробництв, призначеного для збору, дезактивації, транспортування, переробки та захоронення РАВ з територій, забруднених внаслідок аварії на Чорнобильській АЕС (кодова назва "Вектор").

<sup>11</sup> "Про Комплексну програму поводження з радіоактивними відходами".

<sup>12</sup> Комплексна програма поводження з радіоактивними відходами, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 29.04.1996 № 480 (у редакції, що діяла після набрання чинності постановою Кабінету Міністрів України від 05.04.1999 № 542).



Показники	наказ МНС від 16.04.1997 № 90*	наказ МНС від 13.11.2000 № 303	розпорядження КМУ від 01.08.2012 № 529-р**	наказ ДАЗВ від 24.05.2016 № 58***	наказ ДАЗВ від 01.12.2017 № 162***	наказ ДАЗВ від 12.11.2018 № 230***
Вартість проекта, тис. грн	у цінах 1997 року	у цінах 1997 року	у цінах на 15.11.2011	у цінах на 04.2016	у цінах на 21.11.2017	у цінах на 23.10.2018
	540 636,6	412 610,0	292 833,8	303 565,5	331 906,1	392 612,3
Вартість виконаних робіт, тис. грн	(нове будівництво)	інформація відсутня	194 601,2	205 574,8	205 574,8	234 763,5
Розрахунковий термін завершення будівництва	2001 рік	2004 рік	2012 рік	жовтень 2017 року	травень 2019 року	травень 2019 року

\* Затверджено проєкт першої черги комплексу виробництв із дезактивації, транспортування, переробки та захоронення радіоактивних відходів – кодова назва "Вектор".

\*\* Скоригований проєкт першої черги комплексу "Вектор".

\*\*\* Вартість проєкту комплексу "Вектор" в нормативних актах зазначена за експертними звітами щодо розгляду проєктної документації (від 07.04.2016 № 00-1869-15/ПБ, (від 24.11.2017 № 00-2061-17/КД, від 25.10.2018 № 00-0908-18/ПБ), доданими до матеріалів аудиту.

У результаті такого перегляду, на кінець 2018 року (наказ ДАЗВ від 12.11.2018 № 230) кошторисна вартість спорудження комплексу "Вектор" (перша черга) за проєктної потужності **19,2** тис. куб. м та проєктної кількості двох сховищ, що не змінювалися, становила близько **393** млн грн, що майже на **100** млн грн більше відповідної кошторисної вартості, визначеної у 2012 році (розпорядження Кабінету Міністрів України від 01.08.2012 № 529).

Водночас слід зазначити, що техніко-економічні показники проєкту комплексу "Вектор", які визначені у кінці 2018 року, у порівнянні з аналогічними показниками 1997 (наказ МНС від 16.04.1997 № 90) та 2000 років (наказ МНС від 13.11.2000 № 303)<sup>13</sup>, є меншими за потужністю – у **26** разів, а за кількістю сховищ – у **28** разів.

При цьому проєктна кошторисна вартість спорудження за потужністю **1** куб. м сховища з **1997** по **2018** рік збільшилася з **1 081** грн до **20 449** грн, або майже в **19** разів.

*Довідково.* Відповідно до основних техніко-економічних показників проєкту комплексу "Вектор" (наказ ДАЗВ від 12.11.2018 № 230, будівництво двох сховищ загальною виробничою потужністю **19,2** тис. куб. м (ТРВ-1 – **9,8** тис. куб. м та ТРВ-2 – **9,4** тис. куб. м), кошторисною вартістю **392 612,3** тис. грн та тривалість будівництва – **6** місяців (плановий строк завершення – квітень 2019 року) будівництво сховища ТРВ-1 завершено у лютому 2019 року, сховища ТРВ-2 – у квітні 2019 року, черговим етапом проєктів є отримання ліцензій на їх експлуатацію.

Основні етапи реалізації проєкту щодо створення комплексу "Вектор" наведено в додатку **6**.

Таким чином, управлінські рішення щодо прийняття нормативних актів з питань спорудження в зоні відчуження Чорнобильської АЕС комплексу "Вектор" з 1997 року не сприяли створенню за проєктними

<sup>13</sup> Проєктна кошторисна вартість спорудження комплексу "Вектор", визначена у 2000 році, за аналогічних проєктних показників за потужністю та кількістю сховищ, у порівнянні з відповідним показником 1997 року, є меншою на **128** млн гривень.

показниками потужності, кількості сховищ та термінів спорудження (які визначалися у 1997 та 2000 роках) єдиного центру переробки та захоронення низько- і середньоактивних відходів, що містять короткоживучі радіонукліди. Зазначене є одним із свідчень відсутності стратегічних підходів як до формування, так і реалізації державної політики у сфері поводження з радіоактивними відходами в Україні.

### ***2.5. Правовий режим територій, відведених під сховища радіоактивних відходів та об'єкти, призначені для поводження з радіоактивними відходами***

Правовий режим територій, відведених під сховища радіоактивних відходів та об'єкти, призначені для поводження з радіоактивними відходами, регулюються Законом № 255 та земельним законодавством України.

Так, зокрема, Закон № 255 (стаття 25) визначає, що земельні ділянки, відведені під сховища радіоактивних відходів або об'єкти, призначені для поводження з радіоактивними відходами, **надаються на весь визначений проєктом період експлуатації та консервації згідно з земельним законодавством**. Крім того, Законом № 255 (стаття 26) також визначено, що земельні ділянки, відведені під сховища радіоактивних відходів, виводяться з господарського обороту і відмежовуються від суміжних територій санітарно-захисними зонами. У межах санітарно-захисних зон забороняється:

- проживання населення;
- здійснення всіх видів водокористування, лісокористування та користування надрами, за винятком зумовлених затвердженими проєктами;
- проведення наукових досліджень без спеціальних дозволів;
- здійснення без спеціального дозволу сільськогосподарської, лісгосподарської та іншої виробничої діяльності, спрямованої на одержання товарної продукції, а також будівництво об'єктів соціального та громадського призначення;
- будь-яка інша діяльність, яка не забезпечує режим радіаційної безпеки.

*Довідково. Порядок розміщення, проєктування, будівництва та введення в експлуатацію об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, визначено Законом № 255 (розділ VIII, статті 22–24).*

Законом України від 27 лютого 1991 року № 791а-ХІІ "Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи" (із змінами) (стаття 12<sup>1</sup>) зазначено, що оформлення документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт відповідно до Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності", для будівництва на земельних ділянках зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення об'єктів на замовлення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, **може здійснюватися за відсутності документа, що засвідчує право власності чи користування відповідною земельною ділянкою**.

Структурний підрозділ центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, з питань архітектури у межах зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення:

погоджує документацію із землеустрою щодо відповідності зазначеної документації законодавству у сфері містобудування та архітектури;

видає містобудівні умови та обмеження забудови земельної ділянки відповідно до Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності";

виконує функції уповноваженого органу містобудування та архітектури, покладені на структурні підрозділи районних державних адміністрацій з питань містобудування та архітектури, а його керівник – функції головного архітектора району.

За згодою центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, дозволяється відвідування території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення за визначеним зазначеним органом маршрутом (об'єктом) і в супроводі відповідальних осіб.

**На території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення не поширюється дія частин третьої і четвертої статті 24 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності".**

Визначення і надання містобудівних умов та обмежень на територіях, де не затверджені плани зонування або детальні плани територій, здійснюються на основі аналізу існуючої містобудівної ситуації (стану та характеру забудови території, наявних планувальних рішень, обмежень у забудові території та використанні земель).

Разом з тим слід зазначити, що Земельним кодексом України, зокрема підпунктом 8 статті 122 визначено, що **Кабінет Міністрів України передає у користування земельні ділянки зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи.** Статтею 123 (підпункт 8) Земельного кодексу також визначено, що **проекти землеустрою щодо відведення у користування земельних ділянок зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, подаються до Кабінету Міністрів України центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, разом із пропозиціями та позитивним висновком державної експертизи землепорядної документації.**

Крім того, Земельний кодекс (стаття 169) до техногенно забруднених земель відносить землі радіаційно небезпечні та радіоактивно забруднені, особливості режиму і порядку використання яких встановлюються законодавством України. Також слід зазначити, що за статтею 186 Земельного кодексу (підпункт 1) схеми землеустрою і техніко-економічні обґрунтування використання та охорони земель зони відчуження та зони безумовного

(обов'язкового) відселення території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, затверджуються центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення.

Таким чином аудит засвідчує, що окремі норми Законів № 255, № 791 та Земельного кодексу, які зокрема регулюють питання правового режиму територій, відведених під сховища радіоактивних відходів, та об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами (в зоні відчуження та поза нею), не узгоджуються між собою. При цьому Земельний кодекс визначає загальний порядок оформлення правовстановлюючих документів на земельні ділянки, на яких з середини минулого століття розташовані сховища радіоактивних відходів, та об'єкти, призначені для поводження з радіоактивними відходами (розташовані поза зоною відчуження), і який є занадто довготривалим.

Так, аудитом встановлено, що Державні спеціалізовані підприємства – учасники Корпорації Радон користуються 10 земельними ділянками загальною площею 68,4 га, з них на п'яти ділянках розташовано ПЗРВ підприємств (площею 66,1 га) та на п'яти – адміністративно-виробничі приміщення (2,3 га). Права постійного користування земельними ділянками загальною площею 53,4 га (78,1 відс.) видано трьом підприємствам (у тому числі ділянки, на яких розташовано ПЗРВ – Дніпропетровський ДМСК, Одеський ДМСК та Харківський ДМСК, а також адміністративно-виробничі приміщення Дніпропетровського ДМСК та Харківського ДМСК). Інші підприємства Корпорації (Київський ДМСК та Львівський ДМСК) на момент проведення аудиту не мали права постійного користування землею (документи перебувають на розгляді місцевих органів).

З огляду на зазначене та з метою запобігання в майбутньому втрати контролю за земельними ділянками, на яких розміщувалися пункти захоронення РАВ (після закінчення визначеного проєктом періоду експлуатації та консервації), є необхідність у визначенні земельним законодавством України спеціального порядку оформлення земельних ділянок під існуючими сховищами радіоактивних відходів або об'єктами, призначеними для поводження з радіоактивними відходами, та спеціального порядку їх відведення під такі нові об'єкти.

### **3. ФАКТИЧНИЙ СТАН СПРАВ, ОЦІНКА ПЛАНУВАННЯ ТА ВИКОРИСТАННЯ КОШТІВ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ, СПРЯМОВАНИХ НА ВИКОНАННЯ РОБІТ У СФЕРІ ПОВОДЖЕННЯ З РАДІОАКТИВНИМИ ВІДХОДАМИ НЕЯДЕРНОГО ЦИКЛУ, БУДІВНИЦТВО КОМПЛЕКСУ "ВЕКТОР" ТА ЕКСПЛУАТАЦІЮ ЙОГО ОБ'ЄКТІВ**

*3.1. Оцінка планування та використання коштів державного бюджету за бюджетною програмою за КПКВК 2408090 "Виконання робіт у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, будівництво*

**комплексу "Вектор" та експлуатація його об'єктів"**

Проведеним аудитом встановлено, що відповідно до бюджетних запитів на 2017–2019 роки і на 2018–2020 роки **Мінприроди в межах бюджетної програми за КПКВК 2408090"Виконання робіт у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, будівництво комплексу "Вектор" та експлуатація його об'єктів" передбачало виконання Загальнодержавної цільової екологічної програми поводження з радіоактивними відходами**, затвердженої Законом України від 17.09.2008 № 516-VI (пункт 10 бюджетних запитів).

Згідно з бюджетними запитами (пункт 5) на виконання цієї бюджетної програми передбачались видатки державного бюджету у сумі **1 493 940,5** тис. грн (за загальним фондом – 126 539,9 тис. грн та спеціальним фондом – 1 367 400,6 тис. грн), у тому числі за роками: 2017 рік – **56 433,5** тис. грн (загальний фонд), 2018 рік – **450 833,3** тис. грн (за загальним фондом – 67 553,2 тис. грн та спеціальним фондом – 383 280,1 тис. грн), 2019 рік – **986 673,7** тис. грн (за загальним фондом – 2 553,2 тис. грн, спеціальним фондом – 984 120,5 тис. гривень).

Проте термін дії цієї Загальнодержавної програми, незважаючи на подальшу актуальність її завдань і заходів, завершився у 2017 році, а отже, у Міністерства були відсутні підстави для включення у бюджетний запит на 2018–2020 роки посилення на виконання Загальнодержавної програми. Зазначене є свідченням як формального підходу до формування бюджетних запитів, так і ризиків недотримання вимог бюджетного законодавства (Бюджетний кодекс, стаття 116, частина перша, пункт 1) через включення до бюджетних запитів недостовірних даних.

Законами України про державний бюджет на 2017, 2018 та 2019 роки **Мінприроди як головному розпоряднику коштів державного бюджету за бюджетною програмою КПКВК 2408090**, що є предметом аудиту, **передбачені бюджетні призначення у сумі 1 446 401,3 тис. грн**, у тому числі за загальним фондом – 126 539,9 тис. грн і за спеціальним фондом – 1 319 861,4 тис. грн, а саме:

- на 2017 рік – 56 433,5 тис. грн за загальним фондом у повному обсязі;
- на 2018 рік – 450 833,3 тис. грн (у тому числі за загальним фондом – 67 553,2 тис. грн, спеціальним фондом – 383 280,1 тис. грн);
- на 2019 рік – 939 134,5 тис. грн (у тому числі за загальним фондом – 2 553,2 тис. грн, спеціальним фондом – 936 581,3 тис. гривень).

Крім того, у періоді, що підлягав аудиту, розпорядженнями Кабінету Міністрів України за рахунок залишків коштів Державного фонду ОНПС<sup>14</sup> на реалізацію бюджетної програми за КПКВК 2408090 додатково виділялись кошти державного бюджету у загальній сумі 191 964,4 тис. грн, у тому числі:

<sup>14</sup> Обсяги залишків коштів Державного фонду ОНПС, що обліковувалися на рахунках Державної казначейської служби України, становили: станом на 01.01.2017 – 1 236 063,2 тис. грн та станом на 01.01.2018 – 598 011,0 тис. гривень.

2017 рік – 105 692,2 тис. грн (розпорядження № 549-р та № 620-р), 2018 рік – 86 272,2 тис. грн (Розпорядження № 331-р).

Зокрема, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.08.2017 № 549-р виділено Мінприроди (для ДАЗВ) у 2017 році на видатки споживання кошти в сумі 622,8 тис. грн, для забезпечення підприємствами, які належать до сфери управління ДАЗВ, належної підтримки екологічно безпечного стану в зонах відчуження і безумовного (обов'язкового) відселення.

Відповідно до пояснювальної записки до проекту розпорядження № 549-р, наданої Мінприроди до Кабінету Міністрів України листом від 27.07.2017 № 5/1-13/6384-17, виділення додаткових коштів передбачалось з метою недопущення блокування діяльності підприємств сфери управління ДАЗВ через примусове стягнення Державною виконавчою службою заборгованості цих підприємств перед Пенсійним фондом України з відшкодування витрат на виплату і доставку пільгових пенсій.

*Довідково.* Відповідно до Закону України від 09.07.2003 № 1058 "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування" (частина друга розділу XV "Прикінцеві положення"), покриття витрат Пенсійного фонду на виплату і доставку пенсій за віком, призначених на пільгових умовах, здійснюється підприємствами та організаціями, які вносять до Пенсійного фонду плату, що покриває фактичні витрати на виплату і доставку пенсій особам, які були зайняті повний робочий день на підземних роботах, на роботах з особливо шкідливими і особливо важкими умовами праці.

Аудитом встановлено, що підприємствам, які належать до сфери управління ДАЗВ та здійснюють заходи за бюджетною програмою, покриття фактичних витрат на виплату і доставку пенсій за віком, призначених на пільгових умовах, здійснюється за рахунок коштів державного бюджету за КПКВК 2408090. За інформацією ДАЗВ, станом на 01.07.2019 заборгованість по пільгових пенсіях відсутня.

Розпорядженнями Кабінету Міністрів України від 13.09.2017 № 620-р та від 16.05.2018 № 331-р Мінприроди (для ДАЗВ) у 2017 та 2018 роках були виділені кошти в сумі 105 069,4 тис. грн та 86 272,2 тис. грн, відповідно, для фінансування будівництва і введення в експлуатацію об'єктів та інфраструктури, необхідних для приймання у власність держави на довгострокове зберігання з наступним захороненням осклованих високоактивних відходів переробки відпрацьованого ядерного палива, які повертаються з Російської Федерації, та забезпечення надійного використання існуючих об'єктів з поводження з радіоактивними відходами.

Інформація щодо планування та використання коштів державного бюджету, спрямованих у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року на виконання робіт у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, будівництво комплексу "Вектор" та експлуатацію його об'єктів, наведена у табл. 4.

Таблиця 4

Планування та використання коштів державного бюджету, спрямованих у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року на виконання робіт у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, будівництво комплексу "Вектор" та експлуатацію його об'єктів

тис. грн

Показник	Річна потреба відповідно до бюджетних запитів	Затверджено на рік зі змінами	Виконано	Відхилення
1	2	3	4	5
<b>2017 рік</b>	<b>477 665,6</b>	<b>162 125,7</b>	<b>75 847,4</b>	<b>-86 278,3</b>
загальний фонд	477 665,6	56 433,5	56 431,1	-2,4
спеціальний фонд	0,0	105 692,2	19 416,3	-86 275,9
<b>2018 рік</b>	<b>450 833,3</b>	<b>537 105,5</b>	<b>519 318,3</b>	<b>-17 787,2</b>
загальний фонд	67 553,2	67 553,2	67 471,6	-81,6
спеціальний фонд	383 280,1	469 552,3	451 846,7	-17 705,6
<b>2019 рік</b>	<b>1 340 944,0</b>	<b>939 134,5</b>	<b>104 438,2*</b>	<b>х</b>
загальний фонд	356 823,5	2 553,2	2 397,0*	х
спеціальний фонд	984 120,5	936 581,3	102 041,2*	х
<b>УСЬОГО</b>	<b>2 269 442,9</b>	<b>1 638 365,7</b>	<b>699 603,9*</b>	<b>-104 065,5</b>
загальний фонд	<b>902 042,3</b>	<b>126 539,9</b>	<b>126 299,7</b>	<b>-84,0</b>
спеціальний фонд	<b>1 367 400,6</b>	<b>1 511 825,8</b>	<b>573 304,2</b>	<b>-103 981,5</b>

\* касові видатки станом на 01.07.2019.

Аналіз даних, наведених в табл. 4, засвідчує, що у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року на реалізацію заходів, передбачених бюджетною програмою за КПКВК 2408090, фактично використано **699 603,9 тис. грн** (за загальним фондом – 126 299,7 тис. грн, за спеціальним фондом – 573 304,2 тис. грн), у тому числі:

у **2017 році** – **75 847,4 тис. грн** (за загальним фондом – 56 431,1 тис. грн, або майже 100 відс. плану, за спеціальним фондом – 19 416,3 тис. грн, або 18,4 відс. плану);

у **2018 році** – **519 318,3 тис. грн** (за загальним фондом – 67 471,6 тис. грн, або майже 94 відс. плану, за спеціальним фондом – 451 846,7 тис. грн, або 96,2 відс. плану);

у **I півріччі 2019 року** – **104 438,2 тис. грн** (за загальним фондом – 2 397 тис. грн, або майже 94 відс. затверджених видатків на рік, за спеціальним фондом – 102 041,2 тис. грн, або 10,9 відс. затверджених видатків на рік).

При цьому **Мінприроди** як головним розпорядником коштів державного бюджету у 2017–2018 роках бюджетні кошти у сумі **104 065,5 тис. грн** (у тому числі загального фонду – 84 тис. грн, спеціального фонду – 103 981,5 тис. грн) в кінці 2017, 2018 років повернено до державного бюджету (2017 рік – 86 278,3 тис. грн, 2018 рік – 17 787,2 тис. гривень).

Проведений аудит засвідчив, що 3 283,6 тис. грн були повернуті до державного бюджету внаслідок економії бюджетних коштів їх одержувачами та 100 781,9 тис. грн – унаслідок несвоєчасного прийняття управлінських рішень учасниками бюджетного процесу.

Зокрема, 86 275,9 тис. грн не використано одержувачами бюджетних коштів (УКБЗВ – 53 107,4 тис. грн та ЦППРВ – 33 168,5 тис. грн) у зв'язку з обмеженим часом на дотримання необхідних процедур під час проведення публічних закупівель, оскільки кошти державного бюджету фактично надійшли лише у грудні 2017 року. Така ситуація виникла у зв'язку із тривалою підготовкою необхідних документів, які дають право на використання виділених коштів. Так, Розпорядження № 620-р прийнято Кабінетом Міністрів України 13.09.2017. Виконавцями робіт – УКБЗВ та ЦППРВ пропозиції щодо обсягів видатків надані ДАЗВ листами від 04.10.2017 № 202/1205 та від 19.10.2017 № 08-01/268. У свою чергу, ДАЗВ надало пропозиції Мінприроди щодо внесення змін до помісячного розпису бюджетних асигнувань спеціального фонду державного бюджету за КПКВК 2408090 листом від 30.10.2017 № 03-3407/7. Довідкою Мінфіну від 07.11.2017 № 749 внесено зміни до річного розпису бюджету на 2017 рік. Довідкою ДАЗВ від 15.11.2017 № 8 збільшено кошторисні призначення спеціального фонду на 2017 рік. Зміни до плану використання УКБЗВ внесені довідками від 14.11.2017 № 1 та від 23.11.2017 № 2, до плану використання ЦППРВ – довідкою від 28.11.2017 № 7.

При цьому зміни до паспорта бюджетної програми затверджені спільним наказом Мінприроди та Мінфіну від 24.11.2017 № 429/970. Фактично кошти були спрямовані ДАЗВ розподілами Мінприроди від 04.12.2017 та від 07.12.2017.

Кошти державного бюджету у сумі 14 506 тис. грн не використано УКБЗВ у зв'язку із зниженням кошторисної вартості об'єкта відповідно до Експертного звіту, а також неможливістю проведення ремонту гідроізоляційного шару сховища РАВ відповідно до технології будівельного виробництва в осінньо-зимовий період<sup>15</sup>.

Інформація про планові та касові видатки державного бюджету за КПКВК 2408090 за їх економічною класифікацією наведена в табл. 5.

Таблиця 5

**Структура планових та касових видатків за КПКВК 2408090 у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року за їх економічною класифікацією**

Показники	2017 рік		2018 рік		I півріччя 2019 року		Усього		Структура видатків, відс.	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
<b>Видатки – усього</b>	<b>162 125,7</b>	<b>75 847,4</b>	<b>537 105,5</b>	<b>519 318,3</b>	<b>430 293,6</b>	<b>104 438,2</b>	<b>1 129 524,8</b>	<b>699 603,9</b>	100,0	100,0
Оплата праці і нарахування на заробітну плату	53 900,4	53 896,9	156 783,4	153 823,3	100 665,2	93 373,6	<b>311 349,0</b>	<b>301 093,8</b>	27,6	43,0
Використання товарів і послуг	3 275,3	3 272,6	16 814,6	16 499,6	8 866,2	4 980,5	<b>28 956,1</b>	<b>24 752,7</b>	2,5	3,5
Оплата комунальних послуг та енергоносіїв	3 236,7	3 236,7	4 737,1	4 731,1	5 017,0	3 447,4	<b>12 990,8</b>	<b>11 415,2</b>	1,1	1,6

<sup>15</sup> Лист ДСП "УКБЗВ" від 14.01.2019 № 01-04/15 на адресу ДК "УкрДО "Радон".



Показники	2017 рік		2018 рік		I півріччя 2019 року		Усього		Структура видатків, відс.	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Виплата пенсій і допомоги	1 778,3	1 778,3	4 139,7	4 139,7	2 655,8	2 337,4	<b>8 573,8</b>	<b>8 255,4</b>	0,8	1,2
Інші поточні видатки	565,6	565,6	872,9	872,9	424,0	299,3	<b>1 862,5</b>	<b>1 737,8</b>	0,2	0,3
Капітальні видатки	99 369,4	13 097,3	353 757,8	339 251,7	312 665,4	0,0	<b>765 792,6</b>	<b>352 349,0</b>	67,8	50,4

Аналіз даних, наведених в таблиці 5, засвідчив, що у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року **50,4 відс.** (352 349 тис. грн) використано **на капітальні видатки, 43 відс.** (301 093,8 тис. грн) – на оплату праці з нарахуваннями, 1,6 відс. (11 415,2 тис. грн) – на оплату комунальних послуг, 5 відс. (34 745,9 тис. грн) – інші видатки. Слід зазначити, що у I півріччі 2019 року заплановані видатки, які передбачалися на фінансування будівництва сховища для проміжного зберігання високоактивних відходів (ВАВ), що повертаються з РФ після переробки відпрацьованого ядерного палива українських АЕС (далі – Сховища) та створення інфраструктури, необхідної для приймання цих відходів (далі – Інфраструктура), не використовувалися.

*Довідково.* За поясненням ДАЗВ, у I півріччі 2019 року ДП НАЕК "Енергоатом" змінено технічні рішення, внаслідок чого ДСП ЦППРВ, замовником робіт з будівництва Сховища та Інфраструктури, внесено зміни до завдання на проектування, а проектантом – до проектно-кошторисної документації в частині зменшення потужності Сховища, що вплинуло на термін закінчення експертизи. Після отримання експертного звіту (очікувано друга половина листопада 2019 року) підприємство використовує кошти, що передбачені розписом на 2019 рік для закупівлі матеріалів, виготовлення технологічного обладнання та початку будівельно-монтажних робіт (станом на 01.10.2019 план по капітальних видатках становить 477 164,2 тис. грн, касові видатки на вказану дату – 103 041,3 тис. грн (у тому числі: **98 443,8 тис. грн** – для здійснення авансового платежу (попередня оплата) на проведення Укртрансбудом будівельно-монтажних робіт за договором "Будівництво "під ключ" інженерно-транспортних мереж сховища для проміжного зберігання високоактивних відходів (ВАВ), які повертаються з РФ після переробки відпрацьованого ядерного палива українських АЕС у зоні відчуження Іванківського району Київської області. Зовнішні інженерні мережі"; **4 597,5 тис. грн** – на закупівлю двох автобусів на комплекс "Вектор" для перевезення працівників, відхилення – 374 122,9 тис. гривень).

Механізм використання коштів, передбачених у державному бюджеті за програмою "Виконання робіт у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, будівництво комплексу "Вектор" та експлуатація його об'єктів" визначений **Порядком використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання робіт у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, будівництва комплексу "Вектор" та експлуатації його об'єктів**, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2011 № 196.

Пунктом 2 Порядку № 196 встановлено, що бюджетні кошти використовуються з метою виконання завдань і здійснення заходів, що передбачені Програмою № 516-VI, щодо поводження з радіоактивними відходами.

З **16.08.2019** відповідно до змін, внесених постановою Кабінету Міністрів України від 14.08.2019 № 713 "Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України"<sup>16</sup> (далі – Зміни № 713), пункт 2 Порядку № 196 викладено в такій редакції: "Бюджетні кошти використовуються з метою здійснення заходів, визначених статтею 4 Закону України "Про поводження з радіоактивними відходами".

**Отже, оскільки Загальнодержавна цільова екологічна програма поводження з радіоактивними відходами завершилась у 2017 році, то у період з 2018 року до 16.08.2019 пунктом 2 Порядку № 196 не визначались підстави для спрямування коштів, що підтверджує факт необґрунтованості планування видатків державного бюджету на зазначений період.**

Після завершення у 2017 році терміну дії Загальнодержавної цільової екологічної програми поводження з радіоактивними відходами, затвердженої Законом України від 17.09.2008 № 516-V, у 2018–2019 роках спрямування коштів Державного фонду поводження з радіоактивними відходами на виконання робіт та заходів за бюджетною програмою за КПКВК 2408090 в обсягах бюджетних призначень, визначених за спеціальним фондом державного бюджету на 2018 та 2019 роки, здійснювалося відповідно до вимог статті 4 Закону № 255 за поданням Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи і погодженням Комітету Верховної Ради України з питань бюджету.

Пунктом 4 Порядку № 196 встановлено, що **головним розпорядником бюджетних коштів є Мінприроди**, розпорядником бюджетних коштів нижчого рівня та відповідальним виконавцем бюджетної програми є ДАЗВ.

Водночас **відповідно до пункту 2 Порядку № 330 (з 25.04.2018, до цієї дати – Порядок № 473) головним розпорядником коштів Державного фонду поводження з радіоактивними відходами, за рахунок якого формується спеціальний фонд за КПКВК 2408090, є ДАЗВ.**

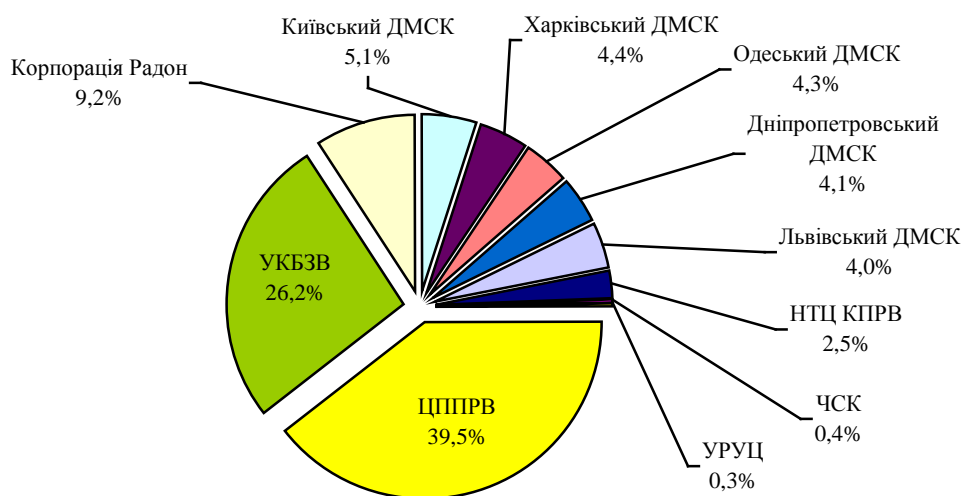
Згідно з пунктом 6 Порядку № 196 **одержувачами бюджетних коштів є підприємства, установи та організації, що здійснюють заходи, передбачені в пункті 2 цього Порядку.**

Упродовж 2017–2018 років та I півріччя 2019 року одержувачами бюджетних коштів із запланованого обсягу видатків (1 129 524,8 тис. грн) за КПКВК 2408090 **використано 699 603,9 тис. грн, або 61,9 відсотка (діаграма 3).**

---

<sup>16</sup> Пунктом 2 встановлено, що ця постанова набирає чинності з дня її опублікування і застосовується з 01.05.2019.

**Діаграма 3. Одержувачі бюджетних коштів та частка використаних ними у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року фінансових ресурсів у загальному обсязі коштів, використаних за КПКВК 2408090**



Детальну інформацію про стан використання одержувачами бюджетних коштів асигнувань, спрямованих у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року на виконання робіт у сфері поводження з РАВ неядерного циклу, будівництво комплексу "Вектор" та експлуатацію його об'єктів, відображено в додатку 7.

Аудитом встановлено, що паспорти бюджетної програми за КПКВК 2408090 на 2017 та 2018 роки затверджено спільними наказами Мінприроди та Мінфіну від 14.02.2017 № 63/164 і від 02.02.2018 № 42/105, а також на 2019 рік – наказом Мінприроди від 19.03.2019 № 116 (за погодженням з Мінфіном).

Відповідно до Бюджетного кодексу (пункт 5 статті 22) головний розпорядник бюджетних коштів здійснює управління бюджетними коштами у межах встановлених йому бюджетних повноважень, забезпечуючи ефективне, результативне і цільове використання бюджетних коштів, організацію та координацію роботи розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів у бюджетному процесі.

Аудитом встановлено, що головним розпорядником Мінприроди у 2018 році, в межах загального обсягу видатків (КПКВК 2408090), затверджених паспортом бюджетної програми, спрямовано п'яти одержувачам бюджетних коштів асигнування із загального фонду державного бюджету за напрямом, передбаченим у паспорті бюджетної програми КПКВК 2408090 "Експлуатація та обслуговування об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, зокрема сховищ для їх захоронення", на суму **8 128,9 тис. грн**, що на **643,3 тис. грн більше обсягу, затвердженого паспортом бюджетної програми за цим напрямом (7 485,6 тис. грн)**, і семи одержувачам бюджетних коштів за напрямом "Експлуатація об'єктів інфраструктури спеціалізованих підприємств по поводженню з радіоактивними відходами" на суму **12 776,6 тис. грн**, що на **1 452,6 тис. грн більше обсягу, затвердженого паспортом бюджетної програми за цим напрямом (11 324 тис. грн)**, та відповідно до статті 119

**Бюджетного кодексу є нецільовим використанням бюджетних коштів, а також є порушенням бюджетного законодавства (стаття 116 Бюджетного кодексу), що має ознаки кримінального правопорушення, передбаченого статтею 210 Кримінального кодексу України.**

*Довідково. Мінприроди, у зв'язку з виробничою необхідністю та з метою уникнення розбіжностей між затвердженими показниками та касовими видатками на кінець 2018 року, листом від 18.12.2018 № 5/5.1-13/13736-18 направлялися на розгляд та затвердження Мінфіну зміни до паспорта бюджетної програми за КПКВК 2408090 щодо здійснення перерозподілу бюджетних призначень за напрямками використання бюджетних коштів, проте Мінфіном листом від 20.12.2018 № 06320-07-5/34083 відмовлено у затвердженні змін до паспорта, зазначивши при цьому, що проект паспорта, наданий Мінприроди, не відповідає Правилам складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, затвердженим наказом Мінфіну від 29.12.2002 № 1098 (зі змінами і доповненнями), оскільки пунктом 10 розділу I цих правил передбачено виключний перелік підстав, згідно з якими вносяться зміни до паспортів бюджетних програм протягом бюджетного періоду.*

Під час аудиту, проведеного у одержувачів бюджетних коштів, які є виконавцями заходів вказаної бюджетної програми, встановлено окремі факти використання коштів державного бюджету з порушенням вимог законодавства у сумі **1 605** тис. грн, неекономного використання – **412,7** тис. грн та нерезультативного використання – **423,8** тис. гривень.

Крім того, допущено неефективне управління бюджетними коштами на загальну суму **266,5** тис. грн та встановлено порушення під час складання бюджетної звітності у сумі **602,8** тис. гривень (додаток 8).

Таким чином, Міністерством як головним розпорядником бюджетних коштів було допущено планування видатків державного бюджету в сумі **450 833,3** тис. грн з порушенням бюджетного законодавства та спрямування (в межах загальних обсягів видатків за КПКВК 2408090, затверджених паспортом бюджетної програми) бюджетних асигнувань за двома напрямками використання бюджетних коштів в обсягах більших, ніж затверджені у паспорті бюджетної програми, що призвело до нецільового використання бюджетних коштів одержувачами у загальній сумі **2 095,9** тис. гривень. Крім того, допущено неефективне управління бюджетними коштами у сумі **100 781,9** тис. грн та створено ризики невикористання у 2019 році на капітальні видатки **312 665,4** тис. гривень.

### ***3.2. Оцінка виконання заходів, що реалізуються за бюджетною програмою за КПКВК 2408090 "Виконання робіт у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, будівництво комплексу "Вектор" та експлуатація його об'єктів"***

Плани заходів з виконання бюджетної програми за КПКВК 2408090 "Виконання робіт у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, будівництво комплексу "Вектор" та експлуатація його об'єктів" на 2017, 2018, 2019 роки затверджені Державним агентством України з управління зоною відчуження та погоджені Мінприроди.

Заходи, визначені в цих планах заходів, відповідають напрямкам використання

бюджетних коштів паспортів бюджетної програми на відповідний рік, а показники планів заходів і звітів про їх виконання відповідають результативним показникам паспортів та звітів про їх виконання.

*Довідково. Пунктом 7 Порядку № 196 встановлено, що ДАЗВ:*

- 1) складає та затверджує щороку:  
за погодженням з Мінприроди – план заходів з поквартальним розподілом із зазначенням заходів та обсягів їх фінансування за кожним одержувачем (далі – план заходів);  
на виконання плану заходів – річну програму робіт з помісячним розписом для кожного одержувача;*
- 2) доводить в установленому порядку у строки, визначені для затвердження кошторисів (планів використання бюджетних коштів), одержувачам витяг з плану заходів.*

Інформація щодо виконання планів заходів у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року за напрямками використання бюджетних коштів, наведена у **додатку 9**.

Аудитом встановлено, що у 2017–2018 роках, **при збільшенні видатків за КПКВК 2408090 на загальну суму 191 964,4<sup>17</sup> тис. грн, зміни до затверджених планів заходів не вносились**. Отже, бюджетні кошти в сумі 105 688,5<sup>18</sup> тис. грн були використані їх одержувачами без затверджених ДАЗВ та погоджених Мінприроди заходів. Аналіз виконання планів заходів на 2017, 2018 роки та I півріччя 2019 року засвідчив, що підприємствами, установами та організаціями, які виконували заходи в рамках бюджетної програми за КПКВК 2408090, здійснено:

1. *Приймання, тимчасове зберігання та захоронення радіоактивних відходів і відпрацьованих джерел іонізуючого випромінювання в обсязі 344 тонни, у тому числі: у 2017 році – 172,1 тонни, що перевищує більш ніж у 3,5 раза запланований обсяг (48,7 тонни); у 2018 році – 131,9 тонни, що перевищує більш ніж у 2,5 раза запланований обсяг (52,5 тонни); у I півріччі 2019 року – 40 тонн, що перевищує на 31 відс. запланований обсяг (30,5 тонни).*

На проведення цього заходу протягом 2017–2018 років та I півріччя 2019 року використано 28 100,8 тис. грн, у тому числі: у 2017 році – 7 319,4 тис. грн, що перевищує на 9,8 відс. запланований обсяг (6 667,5 тис. грн); у 2018 році – 13 452,2 тис. грн, що менше на 1 відс. запланованого обсягу (13 591,7 тис. грн); у I півріччі 2019 року – 7 329,2 тис. грн, що менше на 4,4 відс. запланованого обсягу (7 668,5 тис. гривень).

Аудитом встановлено, що **Київський ДМСК упродовж 39 календарних днів (з 16.06.2019 по 24.07.2019) не мав ліцензії на здійснення діяльності з переробки та зберігання РАВ**. Враховуючи, що до 15.06.2019 зміни до ліцензії № ОВ 000959 не були внесені, діяльність підприємства з переробки

<sup>17</sup> 191 964,4 тис. грн (стор. 29 Звіту) – обсяг коштів, які додатково виділено у 2017–2018 роках згідно з розпорядженнями Кабінету Міністрів України за рахунок залишків коштів Державного фонду ОНПС на реалізацію бюджетної програми за КПКВК 2408090, у тому числі: 2017 рік – 105 692,2 тис. грн (розпорядження № 549-р та № 620-р); 2018 рік – 86 272,2 тис. грн (розпорядження № 331-р).

<sup>18</sup> 105 688,5 тис. грн (стор. 31 Звіту) = 191 964,4 тис. грн – 86 275,9 тис. грн (обсяг бюджетних коштів, що залишився невикористаним (розпорядження № 620-р), у тому числі УКБЗВ – 53 107,4 тис. грн та ЦППРВ – 33 168,5 тис. гривень).

та зберігання РАВ була припинена. Фактично, зберігання раніше отриманих РАВ у сховищах Київського ДМСК у цей період здійснювалося за відсутності ліцензії на цей вид діяльності, а діяльність із отриманням на тимчасове зберігання РАВ не здійснювалася.

*Довідково.* Київський ДМСК відмовив у наданні послуг з приймання, перевезення та зберігання РАВ за договором від 24.05.2019 № 20, укладеним з ТОВ "Межиріченський гірничо-збагачувальний комбінат" (лист від 25.06.2019 № 14/414). У листі зазначається, що заява з пакетом документів для продовження терміну дії ліцензії знаходиться на розгляді в Держатомрегулювання, і вказані послуги будуть надані відразу після продовження терміну дії ліцензії.

Слід також зазначити, що за два місяці до закінчення терміну дії ліцензії (15.06.2019) Київський ДМСК звернувся із відповідною заявою і пакетом документів до Держатомрегулювання (листи від 12.04.2019 № 10/240 і від 31.05.2019 № 10/357). При цьому інспекційне обстеження на Київському ДМСК щодо повноти і достовірності відомостей, які містяться в доданих до заяви документах про внесення змін до ліцензії № ОВ 000959, Держатомрегулювання провело уже після завершення терміну дії ліцензії (акт від 01.07.2019).

**Київський ДМСК у періоді з 02.08.2019 до 05.08.2019 також не мав ліцензії на перевезення радіоактивних матеріалів. Подібна ситуація склалася в Дніпропетровському ДМСК, яким в період з 27.01.2019 до 26.02.2019 здійснювалася діяльність із зберігання РАВ без наявності ліцензії.**

**Такі дії посадових осіб Держатомрегулювання є свідченням неналежного виконання ними повноважень, зокрема визначених Положенням про Державну інспекцію ядерного регулювання України<sup>19</sup> (підпункт 14 пункту 4), у частині здійснення в установленому законодавством порядку ліцензування діяльності експлуатуючої організації на окремому етапі життєвого циклу сховища для захоронення радіоактивних відходів. При цьому такі дії спричинили ненадання послуг з приймання, перевезення та зберігання РАВ за укладеними ДМСК договорами, що посилювало ризики неналежного поводження з РАВ.**

2. Дезактивація спецодягу та засобів індивідуального захисту, забруднених радіоактивними речовинами в обсязі 27,3 тонни, у тому числі: у 2017 році – 11,3 тонни, що перевищує на 25,6 відс. запланований обсяг (9 тонн); у 2018 році – 11,1 тонни, що перевищує на 12,1 відс. запланований обсяг (9,9 тонни); у I півріччі 2019 року – 4,9 тонни, що перевищує на 14 відс. запланований обсяг (4,3 тонни).

На проведення цього заходу протягом 2017–2018 років та I півріччя 2019 року використано 9 641,3 тис. грн, у тому числі: у 2017 році – 2 207,5 тис. грн, що перевищує на 12 відс. запланований обсяг (1 971,1 тис. грн); у 2018 році – 5 111,2 тис. грн, що більше на 1,1 відс. запланованого обсягу (5 053,8 тис. грн); у I півріччі 2019 року – 2 322,6 тис. грн, що менше на 3,9 відс. запланованого обсягу (2 417,8 тис. гривень).

3. Експлуатація та обслуговування об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, зокрема сховищ для їх захоронення, в кількості

<sup>19</sup> Положення затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 363 (підпункт 14 пункту 4).

95 од., що відповідає плановим показникам.

На проведення цього заходу протягом 2017–2018 років та I півріччя 2019 року в цілому використано 32 793,4 тис. гривень. Водночас у період 2017–2018 років, при запланованому обсязі 22276, 4 тис. грн (2017 – 6 454,8 тис. грн, 2018 – 15 821,6 тис. грн), фактично використано 23229,1 тис. грн (2017 – 7 137,3 тис. грн, 2018 – 16 091,8 тис. грн), що свідчить про **неекономне використання коштів державного бюджету** на загальну суму **952,7** тис. грн (2017 – 682,5 тис. грн, 2018 – 270,2 тис. гривень). Протягом I півріччя 2019 року на ці заходи фактично використано 9 564,3 тис. грн, що менше на 6,3 відс. запланованого на цей період обсягу (10 212,8 тис. гривень).

4. *Проведення екологічного моніторингу навколишнього природного середовища пунктів захоронення (зберігання) радіоактивних відходів*, в рамках якого здійснено 207 610 вимірів, у тому числі: у 2017 році – 82 472 виміри, що перевищує на 5,4 відс. запланований обсяг (78 270 вимірів); у 2018 році – 79 896 вимірів, що перевищує на 1,7 відс. запланований обсяг (78 539 вимірів); у I півріччі 2019 року – 45 242 вимірів, що перевищує на 3,7 відс. запланований обсяг (43 636 вимірів).

На проведення цього заходу протягом 2017–2018 років та I півріччя 2019 року використано 20 799,2 тис. грн, у тому числі: у 2017 році – 4 519,5 тис. грн, що перевищує на 7,2 відс. запланований обсяг (4 217,9 тис. грн); у 2018 році – 11 045,1 тис. грн, що більше на 3 відс. запланованого обсягу (10 722 тис. грн); I півріччя 2019 року – 5 234,6 тис. грн, що менше на 16,3 відс. запланованого обсягу (6 255,8 тис. гривень);

5. *Моніторинг пунктів зберігання відходів дезактивації та пунктів спеціальної обробки*, який проведено: у 2017 році – 8 ПЗВД та 4 ПуСО, що відповідає плану; у 2018 році – 16 ПЗВД при запланованій кількості 10 (або на 60 відс. більше) та 4 ПуСО, що відповідає плану; у I півріччі 2019 року – 10 ПЗВД, що відповідає плану.

На проведення цього заходу протягом 2017–2018 років та I півріччя 2019 року використано 1 213,8 тис. грн, у тому числі: у 2017 році – 294,3 тис. грн, що перевищує на 14 відс. запланований обсяг (258,2 тис. грн); у 2018 році – 608,9 тис. грн, що відповідає плану; у I півріччі 2019 року – 310,6 тис. грн, що відповідає плану.

за цим заходом у 2017 році на моніторинг пунктів зберігання відходів дезактивації та пунктів спеціальної обробки (за планових кількісних показників об'єктів моніторингу – 8 ПЗВД та 4 ПуСО) при плановому обсязі 258,2 тис. грн фактично використано 294,3 тис. грн, що свідчить про неекономне використання коштів державного бюджету у сумі 36,1 тис. гривень.

6. *Облік радіоактивних відходів, контроль за переміщенням РАВ (ведення Державного реєстру РАВ та Державного кадастру сховищ та місць тимчасового зберігання РАВ)*, на проведення якого використано 8 293,8 тис. грн, у тому числі: у 2017 році – 1 803,6 тис. грн, що перевищує на 14,7 відс. запланований обсяг (1 572,6 тис. грн); у 2018 році – 4 208,3 тис. грн, що менше на 2,2 відс. запланованого обсягу (4 302,7 тис. грн); у I півріччі 2019 року – 2 281,9 тис. грн,

що менше на 10,1 відс. запланованого обсягу (2 539,4 тис. гривень). Отже, у 2017 році на ведення Державного реєстру РАВ та Державного кадастру сховищ та місць тимчасового зберігання РАВ за планового обсягу 1 572,6 тис. грн фактично використано 1 803,6 тис. грн, що свідчить про **неекономне використання коштів державного бюджету у сумі 231 тис. гривень.**

7. *Утримання територій пунктів захоронення (зберігання) радіоактивних відходів у належному стані, фізичний захист об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, та охорона території*, на проведення яких використано 19 682,2 тис. грн, у тому числі: у 2017 році – 5 068,5 тис. грн, що перевищує на 9,5 відс. запланований обсяг (4 629,6 тис. грн); у 2018 році – 9 184,7 тис. грн, що менше на 2,3 відс. запланованого обсягу (9 396,3 тис. грн); у I півріччі 2019 року – 5 429 тис. грн, що менше на 0,9 відс. запланованого обсягу (5 478 тис. гривень).

Таким чином, у **2017 році** на утримання територій пунктів захоронення (зберігання) радіоактивних відходів у належному стані, фізичний захист об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, та охорону території неекономно використано **438,9 тис. грн** (план – 4 629,6 тис. грн, факт – 5 068,5 тис. гривень).

Слід також зауважити, що натуральні показники виконання зазначеного заходу відповідними планами заходів: у 2017 році – не визначалися; у 2018 році – передбачалися у гектарах; у 2019 році – у тоннах, що є свідченням неналежного стану внутрішнього контролю під час складання та затвердження планів заходів на 2017, 2018 та 2019 роки.

8. *Експлуатація станції дезактивації відповідно до ліцензій та підтримка її в екологічно безпечному стані*, на проведення яких використано 13 634,5 тис. грн, у тому числі: у 2017 році – 3 082,2 тис. грн, що перевищує на 11,2 відс. запланований обсяг (2 772,2 тис. грн); у 2018 році – 7 112,6 тис. грн, що менше на 1,9 відс. запланованого обсягу (7 247,2 тис. грн); у I півріччі 2019 року – 3 439,7 тис. грн, що менше на 7,1 відс. запланованого обсягу (3 701,8 тис. гривень). Наведене є свідченням **неекономного використання у 2017 році бюджетних коштів у сумі 310 тис. грн, які спрямовувалися на експлуатацію станції дезактивації відповідно до ліцензій та підтримку її в екологічно безпечному стані** (план – 2 772,2 тис. грн, факт – 3 082,2 тис. гривень).

9. *Експлуатація об'єктів інфраструктури спеціалізованих підприємств по поводженню з радіоактивними відходами* в кількості: у 2017–2018 роках – 22 об'єкти; у I півріччі 2019 року – 26 об'єктів, що відповідає плановим показникам.

На проведення цього заходу протягом 2017–2018 років та I півріччя 2019 року використано 82 084,3 тис. грн, у тому числі: у 2017 році – 9 911,9 тис. грн, що перевищує на 8,1 відс. запланований обсяг (9 170,7 тис. грн); у 2018 році – 46 046,7 тис. грн, що перевищує більш ніж у два рази запланований обсяг (21 725,2 тис. грн); у I півріччі 2019 року – 26 125,7 тис. грн, що менше на 17,5 відс. запланованого обсягу (31 656,1 тис. гривень). Зазначене свідчить про **неекономне використання коштів державного бюджету на загальну суму**



**25 062,7 тис. грн**, у тому числі: у 2017 році – 741,2 тис. грн, у 2018 році – 24 321,5 тис. гривень.

10. *Проведення УРУЦ перепідготовки та підвищення кваліфікації персоналу спеціалізованих підприємств*: забезпечено навчання на шести потоках, у тому числі: у 2017 році – двох потоках, що відповідає плану, у 2018 році – трьох потоках, що відповідає плану, у I півріччі 2019 року – на одному при плані п'ять потоків.

На проведення цього заходу протягом 2017–2018 років та I півріччя 2019 року використано 2 092 тис. грн, у тому числі: у 2017 році – 435,3 тис. грн, що менше на 0,1 відс. плану (435,6 тис. грн); у 2018 році – 1 133,5 тис. грн, що менше на 0,8 відс. плану (1 142,3 тис. грн); у I півріччі 2019 року – 523,2 тис. грн, що менше на 12 відс. запланованого обсягу (594,6 тис. гривень).

Аудитом, проведеним в **УРУЦ**, якого уповноважено на здійснення заходів з перепідготовки та підвищення кваліфікації персоналу спеціалізованих підприємств, встановлено, що впродовж 2017–2018 років та I півріччя 2019 року **ним було проведено навчання 132 працівників, розрахункова вартість підвищення кваліфікації яких за кошти державного бюджету у 2017 році становила 8,2 тис. грн, у 2018 році – 21 тис. грн, у I півріччі 2019 року – 21 тис. гривень.** При тому, що вартість підвищення кваліфікації та атестації фахівців-ліцензіатів працівників **сторонніх організацій** в УРУЦ становила **3,8 тис. гривень на одного працівника.** Таким чином, **упродовж 2017–2018 років та I півріччя 2019 року через неефективне управління бюджетними коштами неекономічно використано 1 590,4<sup>20</sup> тис. гривень.**

11. *Проектно-конструкторське забезпечення реконструкції та будівництва споруд, устаткування та обладнання, призначених для поводження з радіоактивними відходами*, у межах якого проведено 55 робіт, у тому числі: у 2017 році – 24 роботи, що перевищує на 14,3 відс. запланований обсяг (21 робота); у 2018 році – 16 робіт, що відповідає плану; у I півріччі 2019 року – 15 робіт, що перевищує на 25 відс. запланований обсяг (12 робіт).

На проведення цього заходу протягом 2017–2018 років та I півріччя 2019 року використано 18 122,4 тис. грн, у тому числі: у 2017 році – 5 396,2 тис. грн, що перевищує на 25,7 відс. запланований обсяг (4 292,1 тис. грн); у 2018 році – 7 991,1 тис. грн, що менше на 0,1 відс. запланованого обсягу (8 000 тис. грн); у I півріччі 2019 року – 4 735,1 тис. грн, що більше на 2,6 відс. запланованого обсягу (4 614,9 тис. гривень).

Аудитом встановлено, що через неефективне управління фінансовими ресурсами **кошти державного бюджету у сумі 5 580,9 тис. грн використано нерезультативно** (2017 рік – 1 907,2 тис. грн, 2018 рік – 3 673,7 тис. гривень). Зокрема, 19 робіт або близько 50 відс. (аналітичні розробки, технічні звіти, проекти), виконаних у 2017–2018 роках, не знайшли подальшої реалізації та не використовуються у діяльності підприємств-замовників цих робіт (спеціалізованих підприємств по поводженню з РАВ сфери управління ДАЗВ).

<sup>20</sup> 1 590,4 тис. грн = 2 092 тис. грн – (132 працівники \* 3,8 тис. гривень).

12. *Проведення робіт із зменшення обсягів міграції радіонуклідів з території пунктів захоронення (зберігання) радіоактивних відходів шляхом зміцнення інженерних бар'єрів, у рамках заходу у 2018 році проведено капітальний ремонт відстійника станції дезактивації в обсязі 34,1 куб. метрів (виконано в повному обсязі) та придбано обладнання у кількості 36 од. (100 відс. плану).*

На проведення цього заходу у 2018 році використано 1 831,4 тис. грн, що відповідає запланованому обсягу коштів.

13. *Експлуатація побудованих об'єктів, зокрема приймання, зберігання і захоронення радіоактивних відходів. У межах виконання цього заходу передбачалося та виконувалося:*

- *"Прийняття на довгострокове зберігання джерел іонізуючого випромінювання, що надійшли від спецкомбінатів ДК "УкрДО "Радон" у кількості 1 426 од., у тому числі: у 2017 році – 1 154 од., що в 3,3 раза перевищує запланований обсяг (349 од.); у 2018 році – 264 од., що становить лише 2,6 відс. плану (10 000 од.); у I півріччі 2019 року – 8 од., що становить 1,4 відс. плану (552 одиниці);*

- *"Обсяг прийнятих на захоронення радіоактивних відходів, що надійшли від спецкомбінатів ДК "УкрДО "Радон" – у кількості 257,4 куб. м, у тому числі: у 2017 році – 60 куб. м (або 100 відс. плану); у 2018 році – 136,5 куб. м, що у 5,25 раза більше, ніж заплановано (26 куб. м); I півріччі 2019 року – 60,9 куб. м, що становить 32,9 відс. плану (185 куб. метрів);*

- *"Проведено ДСП "ЦППРВ" технічних оглядів, технічного обслуговування та ремонту обладнання" у кількості 15 400 оглядів, а саме: у 2017 році – 5 961 оглядів, або 100 відс. плану; у 2018 році – 6 509 оглядів, що на 24,2 відс. більше, ніж затверджено планом (5 240 оглядів); протягом I півріччя 2019 року – 2 930 оглядів (або 100 відс. плану на цей період).*

На проведення цього заходу протягом 2017–2018 років та I півріччя 2019 року використано 103 109,3 тис. грн, у тому числі: у 2017 році – 16 232,4 тис. грн, що перевищує на 21,1 відс. запланований обсяг (13 398,6 тис. грн); у 2018 році – 54 023,5 тис. грн, що більше на 46,8 відс. запланованого обсягу (36 808,7 тис. грн); у I півріччі 2019 року – 32 853,4 тис. грн, що менше на 10,7 відс. запланованого обсягу (36 787,4 тис. гривень);

14. *Забезпечення охорони праці, соціального захисту персоналу під час поводження з радіоактивними відходами у зоні відчуження проводилося лише у I півріччі 2019 року на суму 2 456,6 тис. грн, що менше на 38,3 відс. запланованого обсягу (3 979,9 тис. гривень).*

15. *Придбання обладнання і предметів довгострокового використання здійснювалось протягом 2018 року та I півріччя 2019 року у загальній кількості 12 од., у тому числі у 2018 році – 12 од. за відсутності планових показників; у I півріччі 2019 року – захід не здійснювався при плані 7 одиниць.*

На проведення цього заходу протягом 2018 року та I півріччі 2019 року використано 22 272,2 тис. грн, у тому числі: у 2018 році – 22 272,2 тис. грн за відсутності планового показника; у I півріччі 2019 року – захід не здійснювався

при плані 10 400 тис. гривень. Отже, **бюджетні кошти**, спрямовані у 2018 році на виконання заходу з придбання обладнання і предметів довгострокового використання, який не передбачався планом заходів, **на загальну суму 22 272,2 тис. грн використані з недотриманням Порядку № 196 (пункт 7).**

16. Підтримка в належному стані не введених в експлуатацію об'єктів, обладнання та систем комплексу "Вектор", зокрема технічне обслуговування окремих систем та елементів в обсязі 358,6 тис. кв. м, що відповідає плановим показникам на 2017, 2018 роки та I півріччя 2019 року.

На проведення цього заходу протягом 2017–2018 років та I півріччя 2019 року використано 6 652 тис. грн, у тому числі: у 2017 році – 762,8 тис. грн, що перевищує на 28,7 відс. запланований обсяг (592,6 тис. грн); у 2018 році – 4 056,9 тис. грн, що у 3,3 раза перевищує запланований обсяг (1 244,6 тис. грн); у I півріччі 2019 року – 1 832,3 тис. грн, що перевищує на 29,9 відс. запланований обсяг (1 410,7 тис. гривень).

При цьому аудитом встановлено факти **неекономного використання бюджетних коштів** на загальну суму **3 404,1 тис. грн**, з них у 2017 році – 170,2 тис. грн, у 2018 році – 2 812,3 тис. грн, у I півріччі 2019 року – 421,6 тис. гривень. Підтримка в належному стані не введених в експлуатацію об'єктів, обладнання та систем комплексу "Вектор", зокрема технічне обслуговування окремих систем та елементів, здійснено за рахунок використання більшого обсягу бюджетних коштів, при цьому виконання заходу в натуральних показниках було незмінним і відповідало запланованим обсягам.

17. Будівництво комплексу "Вектор" згідно із затвердженою в установленому порядку проектно-кошторисною документацією. На проведення цього заходу протягом 2017–2018 років та I півріччі 2019 року використано 326 824,7 тис. грн, у тому числі: у 2017 році – 11 676,5 тис. грн за відсутності планового показника, у 2018 році – 315 148,2 тис. грн, що перевищує на 0,6 відс. запланований обсяг (313 336,9 тис. грн), у I півріччі 2019 року – кошти не використовувалися при плані 302 265,4 тис. гривень.

Отже, захід з будівництва комплексу "Вектор" у 2017 році до плану заходів не включався, незважаючи на те, що будівництво цього комплексу розпочато ще у 1997 році, а **бюджетні кошти у сумі 11 676,5 тис. грн**, які спрямовані на будівництво, **використані з недотриманням Порядку № 196 (пункт 7).**

У межах зазначеного вище заходу планувалося здійснити:

- у 2018 та 2019 роках – "Будівництво двох сховищ захоронення РАВ та об'єктів інфраструктури, які мають високий ступінь будівельної готовності, введення їх в експлуатацію", який виконано в обсязі 10 189,4 кв. м, у тому числі у 2018 році – 10 189,4 кв. м, що відповідає плановому показнику, у I півріччі 2019 року – захід не здійснювався (плановий показник – 5 122 кв. м). На проведення цього заходу використано 163 871,8 тис. грн, у тому числі у 2018 році – 163 871,8 тис. грн, що перевищує на 70,8 відс. запланований обсяг (95 945,9 тис. грн), та у I півріччі 2019 року – кошти не використовувалися при плані 302 265,4 тис. гривень;
- у 2018 році – "Будівництво сховища для проміжного зберігання

високоактивних радіоактивних відходів, що повертаються з Російської Федерації після переробки відпрацьованого ядерного палива українських АЕС", який виконано в обсязі 5 122 кв. м, що відповідає плану, на проведення якого використано 151 276,4 тис. грн, що менше планового показника на 30,2 відс. (216 832,2 тис. гривень);

- у 2018 році – "Капітальний ремонт гідроізоляційного шару відсіків спеціально обладнаного приповерхневого сховища твердих радіоактивних відходів у зоні відчуження" не проводився та кошти не використовувалися при плані 558,8 тис. гривень.

При цьому аудитом встановлено факт неекономного використання у 2018 році бюджетних коштів у сумі **67 925,9 тис. гривень**. Будівництво двох сховищ захоронення РАВ та об'єктів інфраструктури, які мають високу ступінь будівельної готовності, здійснено за рахунок використання більшого обсягу бюджетних коштів.

Таким чином, в рамках бюджетної програми за КПКВК 2408090 "Виконання робіт у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, будівництво комплексу "Вектор" та експлуатація його об'єктів" у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року підприємствами, установами, організаціями, які є відповідальними виконавцями заходів бюджетної програми та одержувачами бюджетних коштів, здійснено роботи із збирання та зберігання радіоактивних відходів і відпрацьованих джерел іонізуючого випромінювання загальним обсягом 344 тонни, дезактивації спецодягу та засобів індивідуального захисту, забруднених радіоактивними речовинами, загальним обсягом 27,3 тонни, проведення 207 610 дозиметричних та радіометричних вимірів, розроблення 55 проєктів для забезпечення реконструкції та будівництва споруд, устаткування та обладнання, призначених для поводження з радіоактивними відходами. Крім того, проведено капітальний ремонт відстійника станції дезактивації ємністю 34,1 куб. м, продовжено будівництво комплексу "Вектор", в якому збудовано два сховища захоронення РАВ площею 10 189,4 кв. м та об'єкти інфраструктури, а також збудовано сховища для проміжного зберігання високоактивних радіоактивних відходів площею 5 122 кв. метри.

Загалом Мінприроди як головним розпорядником бюджетних коштів та ДАЗВ як розпорядником бюджетних коштів і відповідальним виконавцем бюджетної програми на виконання вищевказаних робіт та будівництво витрачено 699 603,9 тис. грн бюджетних коштів, з яких: 99 951,8 тис. грн використано неекономно, 5 580,9 тис. грн – нерезультативно та 33 948,7 тис. грн – з порушенням норм чинного законодавства.

## ВИСНОВКИ

1. Міністерством екології та природних ресурсів України як головним розпорядником бюджетних коштів та Державним агентством України з управління зоною відчуження як розпорядником бюджетних коштів нижчого рівня та відповідальним виконавцем бюджетної програми

за КПКВК 2408090 не забезпечено своєчасності прийняття управлінських рішень та належного стану внутрішнього контролю за використанням бюджетних коштів, які спрямовувалися у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року на виконання робіт у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, будівництво комплексу "Вектор" та експлуатацію його об'єктів.

Як наслідок, планування видатків державного бюджету в сумі 450 833,3 тис. грн здійснювалось з порушенням бюджетного законодавства. Кошти державного бюджету у сумі 35 553,7 тис. грн використано з порушенням норм чинного законодавства; 2 095,9 тис. грн – за нецільовим призначенням; 100 364,5 тис. грн – неекономно, 6 004,7 тис. грн – нерезультативно. Допущено неефективне управління бюджетними коштами у сумі 101 048,4 тис. грн та створено ризики невикористання у 2019 році капітальних видатків 312 665,4 тис. гривень. Крім того, допущено порушень у сфері подання бюджетної звітності на суму 602,8 тис. гривень.

**1.1.** Міністерством до бюджетного запиту на 2018–2020 роки включено недостовірні дані, зокрема виконання Загальнодержавної цільової екологічної програми поводження з радіоактивними відходами, затвердженої Законом України від 17.09.2008 № 516-V, термін дії якої завершився у 2017 році, що відповідно до пункту 1 частини першої статті 116 Бюджетного кодексу є порушенням бюджетного законодавства (450 833,3 тис. гривень).

**1.2.** Внаслідок фінансування робіт, які не включені до плану заходів, кошти державного бюджету у сумі 33 948,7 тис. грн використані з порушенням Порядку № 196 (пункт 7), а саме: придбання обладнання і предметів довгострокового використання – 22 272,2 тис. грн; будівництво комплексу "Вектор" згідно із затвердженою в установленому порядку проектно-кошторисною документацією – 11 676,5 тис. гривень.

**1.3.** Через несвоєчасність прийняття управлінських рішень та недоліки внутрішнього контролю при виконанні заходів заплановані результати досягнуті за рахунок використання більшого обсягу бюджетних коштів, тобто допущено неекономне використання коштів державного бюджету на загальну суму 98 361,4 тис. грн, зокрема за заходами:

- експлуатація та обслуговування об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, зокрема, сховищ для їх захоронення – 952,7 тис. грн;
- моніторинг пунктів зберігання відходів дезактивації та пунктів спеціальної обробки – 36,1 тис. грн;
- облік радіоактивних відходів, контроль за переміщенням РАВ (ведення Державного реєстру РАВ та Державного кадастру сховищ та місць тимчасового зберігання РАВ) – 231 тис. грн;
- утримання територій пунктів захоронення (зберігання) радіоактивних відходів у належному стані, фізичний захист об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, та охорона території – 438,9 тис. грн;
- експлуатація станції дезактивації відповідно до ліцензій та підтримка її в екологічно безпечному стані – 310 тис. грн;

- експлуатація об'єктів інфраструктури спеціалізованих підприємств по поводженню з радіоактивними відходами – 25 062,7 тис. грн;
- підтримка в належному стані не введених в експлуатацію об'єктів, обладнання та систем комплексу "Вектор", зокрема технічне обслуговування окремих систем та елементів – 3 404,1 тис. грн;
- будівництво двох сховищ захоронення РАВ та об'єктів інфраструктури, які мають високу ступінь будівельної готовності – 67 925,9 тис. гривень.

Разом з тим УРУЦ упродовж 2017–2018 років та I півріччя 2019 року проведено навчання 132 працівників спеціалізованих підприємств сфери управління ДАЗВ, розрахункова вартість підвищення кваліфікації яких у цих роках становила від 8,2 до 21 тис. грн, при тому, що вартість підвищення кваліфікації та атестації фахівців-ліцензіатів працівників сторонніх організацій в УРУЦ становила 3,8 тис. грн за одну особу. Таким чином, обсяг **неекономно використаних** бюджетних коштів, за розрахунками, становить **1 590,4<sup>21</sup>** тис. гривень.

**1.4. Через неефективне управління фінансовими ресурсами** кошти державного бюджету у сумі **5 580,9 тис. грн використано нерезультативно** (2017 рік – 1 907,2 тис. грн, 2018 рік – 3 673,7 тис. гривень). Так, 19 робіт, або 50 відс. (аналітичні розробки, технічні звіти, проєкти) виконаних у 2017–2018 роках, не знайшли подальшої реалізації та не використовуються у діяльності підприємств – замовників цих робіт (спеціалізованих підприємств по поводженню з РАВ сфери управління ДАЗВ).

**1.5. Через недоліки внутрішнього контролю** головним розпорядником Мінприроди у 2018 році (в межах загальних обсягів видатків за КПКВК 2408090, затверджених паспортом бюджетної програми) спрямовано п'яти одержувачам бюджетних коштів асигнування із загального фонду державного бюджету за напрямом, передбаченим у паспорті бюджетної програми за КПКВК 2408090 "Експлуатація та обслуговування об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, зокрема сховищ для їх захоронення" на суму 8 128,9 тис. грн, що на **643,3 тис. грн більше обсягу, затвердженого паспортом бюджетної програми за цим напрямом** (7 485,6 тис. грн), і семи одержувачам бюджетних коштів за напрямом "Експлуатація об'єктів інфраструктури спеціалізованих підприємств по поводженню з радіоактивними відходами" на суму **12 776,6 тис. грн, що на 1 452,6 тис. грн більше обсягу, затвердженого паспортом бюджетної програми за цим напрямом** (11 324 тис. грн), та відповідно до статті 119 Бюджетного кодексу є **нецільовим використанням бюджетних коштів, а також порушенням бюджетного законодавства** (стаття 116 Бюджетного кодексу), що має ознаки кримінального правопорушення, передбаченого статтею 210 Кримінального кодексу України.

**1.6. Несвоєчасне прийняття управлінських рішень учасниками бюджетного процесу**, а саме, тривале внесення змін до розпису державного бюджету, плану використання бюджетних коштів та паспорта бюджетної програми **призвело до неможливості проведення тендерних процедур**

<sup>21</sup> 1 590,4 тис. грн = 2 092 тис. грн – (132 працівники \* 3,8 тис. гривень).

та ремонту гідроізоляційного шару сховища РАВ відповідно до технології будівельного виробництва у осінньо-зимовий період та повернення до державного бюджету, як невикористаних, коштів у сумі **100 781,9 тис. гривень**.

**1.7.** У I півріччі 2019 року не проводились заплановані видатки у сумі **312 665,4 тис. грн**, які передбачені на фінансування будівництва сховища для проміжного зберігання високоактивних відходів (ВАВ), що повертаються з РФ після переробки відпрацьованого ядерного палива українських АЕС та створення інфраструктури, необхідної для приймання цих відходів.

Зміни технічних рішень та завдання на проектування, а також продовження терміну проведення експертизи проектно-кошторисної документації **створюють ризики невикористання виділених коштів до кінця 2019 року, а отже, недосягнення планових показників** з будівництва сховища для проміжного зберігання високоактивних відходів (ВАВ), які повертаються з Російської Федерації після переробки відпрацьованого ядерного палива українських АЕС, та створення інфраструктури, необхідної для приймання цих відходів.

**1.8.** Одержувачами бюджетних коштів, виконавцями заходів бюджетної програми за КПКВК 2408090, за встановленими аудитом окремими фактами також допущено: **використання коштів державного бюджету з порушенням вимог законодавства – 1 605 тис. грн, неекономно – 412,7 тис. грн, нерезультативно – 423,8 тис. грн; неефективне управління – 266,5 тис. грн; порушення під час складання бюджетної звітності – 602,8 тис. гривень**.

**2.** На виконання робіт у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, будівництво комплексу "Вектор" та експлуатацію його об'єктів протягом 2017–2018 років та I півріччя 2019 року Міністерству екології та природних ресурсів України як головному розпоряднику бюджетних коштів та Державному агентству України з управління зоною відчуження як розпоряднику бюджетних коштів нижчого рівня та відповідальному виконавцю бюджетної програми за КПКВК 2408090 законами України про державний бюджет та рішеннями Кабінету Міністрів України **затверджені бюджетні призначення у сумі 1 129 524,8 тис. грн, з яких використано 699 603,9 тис. грн, що становить 61,9 відсотка**.

В рамках бюджетної програми за КПКВК 2408090 у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року підприємствами, установами, організаціями, які є відповідальними виконавцями заходів бюджетної програми та одержувачами бюджетних коштів, здійснено роботи із збирання та зберігання радіоактивних відходів і відпрацьованих джерел іонізуючого випромінювання загальним обсягом 344 тонни, дезактивації спецодягу та засобів індивідуального захисту, забруднених радіоактивними речовинами, загальним обсягом 27,3 тонни, проведення 207 610 дозиметричних та радіометричних вимірів, розроблення 55 проєктів для забезпечення реконструкції та будівництва споруд, устаткування та обладнання, призначених для поводження з радіоактивними відходами. Крім того, проведено капітальний ремонт відстійника станції дезактивації ємністю 34,1 куб. м, продовжено будівництво комплексу "Вектор", в якому збудовано два сховища захоронення РАВ площею 10 189,4 кв. м та об'єкти

інфраструктури, а також збудовано сховища для проміжного зберігання високоактивних радіоактивних відходів площею 5 122 кв. м.

**3. Накопичені обсяги РАВ в Україні є значними (1,95 млн куб. м станом на 01.01.2019), і їх обсяги, у зв'язку з подальшим використанням та розширенням сфер застосування ядерних технологій і необхідністю припинення застосування таких технологій через закінчення проєктних термінів їх застосування та подальшим подоланням наслідків Чорнобильської катастрофи, мають тенденцію до зростання (об'єм прогнозованих радіоактивних відходів може становити 1,55 млн куб. м). Зазначене суттєво підвищує екологічні ризики для навколишнього природного середовища, а отже, є суттєвим викликом для держави, конституційним обов'язком якої є забезпечення екологічної безпеки і підтримання екологічної рівноваги на території України, подолання наслідків Чорнобильської катастрофи – катастрофи планетарного масштабу та збереження генофонду Українського народу.**

За обсягами накопичених та прогнозованих радіоактивних відходів Україна займає друге місце у Європі. При цьому **особливості розташування окремих сховищ радіоактивних відходів зумовлюють суттєві екологічні ризики для навколишнього природного середовища та населення міст Дніпро, Київ, Львів, Одеса та Харків, у яких загалом мешкає понад 10 млн осіб.**

**4. За останні 10 років, лише у період 2015 – 2019 років, у зоні відчуження завершено добудову чотирьох сховищ, а саме: централізованого сховища для довгострокового зберігання відпрацьованих джерел іонізуючого випромінювання (2015 рік), приповерхневого сховища траншейного типу для захоронення низько- і середньоактивних РАВ на ПЗРВ "Буряківка" (2018 рік) та у 2019 році – двох сховищ пускового комплексу "Вектор" (ТРВ-1 та ТРВ-2) з п'ятьма пусковими комплексами, які містять 12 об'єктів інфраструктури (готовність будівництва яких станом на 2008 рік становила від 75 до 95 відсотків). Проте в цілому, як заходи Програми № 516, так і заходи першого етапу Стратегії № 990 (2010–2017 роки) у визначених програмними документами обсягах та терміни є невиконаними, що є свідченням неналежного стану реалізації державної політики у цій сфері за період їх виконання. Слід також зазначити, що виконання заходів першого етапу Стратегії № 990 за термінами мають відставання щонайменше сім років, що посилює ризики як неналежного реагування на існуючі виклики у сфері поводження з РАВ, так і зростання обсягів витрат на виконання таких заходів у майбутньому, зокрема:**

**4.1. Незавершеним залишається проєкт з будівництва комплексу "Вектор", спорудження якого здійснюється з 1997 року, або уже майже 23 роки. У першій половині 2019 року завершено будівництво двох сховищ комплексу (ТРВ-1 і ТРВ-2), на експлуатацію яких станом на 01.07.2019 тривають процедури отримання відповідних ліцензій. Водночас за проєктними показниками спорудження в зоні відчуження Чорнобильської АЕС комплексу "Вектор" (які визначалися у 1997 та 2000 роках) проєктна потужність та кількість сховищ, яка визначалася у 2018 році і будівництво яких завершено у 2019 році, є меншою у понад 25 разів.**

**4.2. Не розпочато будівництво сховища для проміжного зберігання**



**високоактивних радіоактивних відходів, що повертатимуться з Російської Федерації** після переробки відпрацьованого ядерного палива українських атомних електростанцій, у **результаті чого посилюються ризики нерозв'язання до 2022 року** (строк повернення в Україну перших партій перероблених РАВ) **ключових проблем українських АЕС стосовно поводження з відпрацьованим ядерним паливом.**

**4.3. З 1995 року не ліквідовано радіаційну аварію на Київському ДМСК, пов'язану з витоком тритію за межі сховищ ТРВ №№ 5, 6 і 7, що містить ризики її переростання в більш масштабну аварію з можливим впливом на населення прилеглих територій чисельністю понад 10 тисяч чоловік.**

**4.4. Не забезпечено переоснащення спеціалізованих підприємств по поводженню з РАВ сфери управління ДАЗВ, які створювалися у 1959–1962 роках, що посилює ризики виникнення неконтрольованих ситуацій (подібних радіаційним аваріям, які сталися на Київському ДМСК у 1995 році та Харківському ДМСК у 1997 році), й можливого впливу іонізуючого випромінювання на людей і навколишнє природне середовище.**

**4.5. З 2017 року не досягнуто очікуваних результатів щодо виконання комплексу пошукових, оціночних, науково-методичних, дослідницьких і проєктних робіт з вибору майданчиків для розміщення геологічного сховища для захоронення довгоіснуючих та високоактивних радіоактивних відходів, які мали завершитися розробленням законопроекту щодо розміщення, проєктування та будівництва цього сховища як єдиного визнаного у світі засобу безпечної утилізації високоактивних та довгоіснуючих РАВ (наприклад, відпрацьованого ядерного палива).**

**5. Законодавчі та підзаконні акти, які регулюють питання у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, потребують подальшого удосконалення та узгодження.** Зокрема є потреба в:

- розробленні та прийнятті програмного документа щодо реалізації виконання Стратегії поводження з радіоактивними відходами в Україні, яким, зокрема, передбачити заходи, джерела, обсяги фінансування, терміни виконання та очікувані результативні показники;

- внесенні до Бюджетного кодексу норми щодо обов'язкового спрямування коштів на реалізацію заходів з поводження з радіоактивними відходами в обсягах, які б забезпечили виконання Стратегії поводження з радіоактивними відходами в Україні, та визначення таких обсягів у законах України про Державний бюджет України на відповідний рік;

- доповненні переліку захищених видатків (стаття 55 Бюджетного кодексу) видатками, які спрямовуються на заходи щодо поводження з радіоактивними відходами;

- визначенні земельним законодавством України спеціального порядку оформлення земельних ділянок під існуючими сховищами радіоактивних відходів або об'єктами, призначеними для поводження з радіоактивними відходами, та спеціального порядку їх відведення під такі нові об'єкти;

- узгодженні норм Закону № 255 з вимогами:

Бюджетного кодексу щодо:

- визначення головного розпорядника коштів Державного фонду поводження з радіоактивними відходами (стаття 24-3 Бюджетного кодексу);
- повноважень щодо управління бюджетними коштами, які покладаються на головного розпорядника (пункт 7 частини п'ятої статті 22 Бюджетного кодексу); іншими законодавчими актами України в частині застосованої термінології;
  - приведенні Порядку № 330 у відповідність із вимогами статті 24-3 Бюджетного кодексу;
  - удосконаленні:
- Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання (наказ Мінфіну від 29.12.2002 № 1098 (зі змінами і доповненнями)), зокрема в частині доповнення розділу I цих Правил переліком підстав, згідно з якими не вносяться зміни до паспортів бюджетних програм протягом бюджетного періоду.

**6. Кабінетом Міністрів України, Мінприроди та ДАЗВ не забезпечено у повному обсязі виконання рекомендацій Рахункової палати, наданих за результатами попереднього заходу державного зовнішнього фінансового контролю (рішення Рахункової палати від 20.12.2016 № 27-4), що посилювало ризики як неналежного стану виконання заходів з поводження з радіоактивними відходами та ефективного використання коштів на зазначені цілі, так і зростання ризиків негативного впливу на стан навколишнього середовища.**

Залишилися невиконаними рекомендації Рахункової палати, зокрема щодо:

- визначення подальших завдань і заходів, які реалізовуватимуться у сфері поводження з РАВ після 2017 року, їх пріоритетності, термінів виконання, обсягів фінансування з урахуванням реалій державного бюджету та можливостей залучення міжнародної технічної допомоги;
- належного виконання робіт з ліквідації наслідків радіаційної аварії, яка сталась на сховищах № 5, 6 і 7 Київського ДМСК, та запобігання виникненню таких ситуацій у майбутньому;
- забезпечення інтенсивного процесу вивільнення потужностей спеціалізованих комбінатів для здійснення подальшого належного обслуговування закріплених за ними територій, а також ліквідації потенційно можливих радіаційних аварій;
- своєчасного проходження навчання й атестації (підвищення кваліфікації) фахівців у сфері поводження з радіоактивними відходами та впровадження результатів проектних робіт, виконаних за бюджетні кошти.

**7. Стан внутрішнього контролю у сфері поводження з РАВ неядерного циклу, будівництва комплексу "Вектор" та експлуатації його об'єктів є недостатнім для запобігання ризикам неефективного та незаконного використання бюджетних коштів, зокрема:**

у центральному органі виконавчої влади, який формує державну політику у сфері поводження з РАВ та є головним розпорядником бюджетних коштів, відсутні внутрішні документи щодо визначення відповідальних структурних підрозділів за супровід питань поводження з РАВ, крім тих, що стосуються фінансового забезпечення;

у ДАЗВ не розроблено плану діяльності на середньостроковий період із стратегічними цілями (крім стратегічного плану діяльності з внутрішнього аудиту на 2019–2021 роки, затвердженого Головою ДАЗВ 11.02.2019);

діяльність підрозділу внутрішнього аудиту Мінприроди у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року не охоплювала питання, пов'язані з виконанням робіт у сфері поводження з РАВ неядерного циклу, будівництвом комплексу "Вектор" та експлуатацією його об'єктів. При цьому у результаті проведених підрозділом внутрішнього аудиту ДАЗВ у вказаний період заходів контролю в апараті Корпорації Радон, ЦППРВ та УКБЗВ виявлено низку недоліків та порушень, що стали, зокрема, підставою для негативного висновку щодо діяльності апарату Корпорації Радон та УКБЗВ.

## РЕКОМЕНДАЦІЇ

**1.** Поінформувати Верховну Раду України про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на виконання робіт у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, будівництво комплексу "Вектор" та експлуатацію його об'єктів.

**2.** Відомості у формі рішення Рахункової палати про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на виконання робіт у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, будівництво комплексу "Вектор" та експлуатацію його об'єктів, надіслати Кабінетові Міністрів України і рекомендувати:

- вжити заходів щодо:

- виконання Стратегії поводження з радіоактивними відходами в Україні за заходами та етапами, визначеними у ній, у тому числі шляхом розроблення та прийняття програмного документа щодо її реалізації, спрямованого в першу чергу на розв'язання питань:

- будівництва та експлуатації комплексу "Вектор", як єдиного центру переробки та захоронення РАВ, у межах якого мають вирішитися питання щодо вивезення РАВ із сховищ спеціалізованих комбінатів (зменшення екологічних ризиків у містах Дніпро, Київ, Львів, Одеса та Харків), а також щодо зберігання високоактивних радіоактивних відходів, що утворюються після переробки відпрацьованого ядерного палива українських атомних електростанцій;

- забезпечення подальшого розвитку системи поводження з РАВ, спрямованої в першу чергу на проведення інвентаризації та уточнення даних про кількість РАВ, їх збирання та тимчасове зберігання, вжиття заходів з мінімізації екологічної небезпеки місць зберігання РАВ та пунктів їх захоронення (фізичний захист, радіаційний моніторинг тощо);

- переоснащення спеціалізованих комбінатів з метою створення умов для збирання й тимчасового контейнерного зберігання РАВ шляхом поліпшення існуючої інфраструктури та оновлення технічних засобів, а також переміщення РАВ, у тому числі вже захоронених, із сховищ спеціалізованих комбінатів до сховищ комплексу "Вектор" (зона відчуження);

- створення геологічного сховища для захоронення довгоіснуючих

та високоактивних РАВ;

- внести на розгляд Верховної Ради України законопроекти з метою удосконалення законодавчих актів, зокрема:

- узгодження норм Закону № 255 та Бюджетного кодексу щодо головного розпорядника коштів Державного фонду поводження з радіоактивними відходами, а також участі комітетів Верховної Ради України у спрямуванні коштів Фонду;

- приведення норм Закону № 255 у відповідність із вимогами інших законодавчих актів в частині застосованої термінології;

- внесення до Бюджетного кодексу норми щодо обов'язкового виділення коштів на реалізацію заходів з поводження з радіоактивними відходами в обсягах, які б забезпечили виконання Стратегії поводження з радіоактивними відходами в Україні, та визначення таких обсягів законами України про Державний бюджет України на відповідний рік;

- доповнення переліку захищених видатків (стаття 55 Бюджетного кодексу) видатками, які спрямовуються на заходи щодо поводження з радіоактивними відходами;

- визначення земельним законодавством України спеціального порядку оформлення земельних ділянок під існуючими сховищами радіоактивних відходів або об'єктами, призначеними для поводження з радіоактивними відходами, та спеціального порядку їх відведення під такі нові об'єкти;

- доручити:

- Міністерству енергетики та захисту довкілля України та Державному агентству України з управління зоною відчуження забезпечити усунення і недопущення в подальшому виявлених аудитом порушень і недоліків;

- Державній інспекції ядерного регулювання України розглянути питання щодо притягнення до відповідальності за виявленими аудитом фактами неналежного виконання посадовими особами повноважень, зокрема визначених Положенням про Державну інспекцію ядерного регулювання України (підпункт 14 пункту 4), у частині здійснення в установленому законодавством порядку ліцензування діяльності експлуатуючої організації на окремому етапі життєвого циклу сховища для захоронення радіоактивних відходів, що спричинило ненадання послуг з приймання, перевезення та зберігання РАВ за укладеними договорами, що посилювало ризики неналежного поводження з радіоактивними відходами Державним спеціалізованим підприємством "Київський державний міжобласний спеціальний комбінат" (м. Київ) та Державним спеціалізованим підприємством "Дніпропетровський державний міжобласний спеціальний комбінат" (м. Дніпро);

- Міністерству фінансів України розглянути питання щодо удосконалення Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання (наказ Мінфіну від 29.12.2002 № 1098 (зі змінами і доповненнями)), зокрема в частині доповнення розділу I цих Правил переліком підстав, згідно з якими не вносяться зміни до паспортів бюджетних програм протягом бюджетного періоду.

**3.** Рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Міністерству енергетики та захисту довкілля України і Державному агентству України з управління зоною відчуження і рекомендувати:

- внести на розгляд Кабінету Міністрів України пропозиції щодо виконання рекомендацій Рахункової палати, зазначених у пункті 2 цього рішення;

- вжити заходів щодо:

створення належної системи внутрішнього контролю за поводженням з радіоактивними відходами неядерного циклу, плануванням та ефективним використанням коштів державного бюджету, а також досягненням визначених результативних показників;

посилення відповідальності посадових осіб за неналежне виконання визначених повноважень з питань поводження з радіоактивними відходами;

- усунути виявлені в ході аудиту порушення та недоліки і притягнути до відповідальності посадових осіб, які допустили такі правопорушення, за наявності достатніх підстав.

**4.** Про виявлені при здійсненні аудиту ознаки кримінальних правопорушень повідомити Генеральну прокуратуру України.

**Член Рахункової палати**

**В. П. Богун**

### Перелік учасників Корпорації Радон

Учасники Корпорації Радон	За Статутом:			
	затвердженим 03.08.2012 за № 109 Головою ДАЗВ	затвердженим наказом ДАЗВ від 06.02.2018 № 26	затвердженим наказом ДАЗВ від 23.11.2018 № 240	затвердженим наказом ДАЗВ від 04.03.2019 № 39-19
ЦППРВ	учасник*	учасник	учасник	х
Дніпропетровський ДМСК	учасник	учасник	учасник	учасник
Донецький ДМСК **	учасник	учасник	учасник	учасник
Київський ДМСК	учасник	учасник	учасник	учасник
Львівський ДМСК	учасник	учасник	учасник	учасник
Одеський ДМСК	учасник	учасник	учасник	учасник
Харківський ДМСК	учасник	учасник	учасник	учасник
НТЦ КПрВ	учасник	учасник	учасник	х
УКБЗВ	х	учасник	учасник	х
УРУЦ	х	учасник	х	х

\* Визначено головним підприємством Корпорації.

\*\* Діяльність Донецького ДМСК тимчасово зупинено до закінчення бойових дій у регіоні та відновлення державного контролю на тимчасово непідконтрольній українській владі території (наказ ДАЗВ від 24.03.2015 № 33).

**Стан заповненості сховищ для зберігання РАВ та відпрацьованих ДІВ спеціалізованих підприємств ДК "Укр ДО "Радон"**

Найменування підприємства	Сховища	Проектний об'єм	Заповненість, відс.	Примітка
Дніпропетровський ДМСК	сховище № 1	200 м <sup>3</sup>	100	х
	сховище № 2	200 м <sup>3</sup>	95	не експлуатується з 2010 року
	ангар над сховищем № 2	-	20	х
	сховище № 3 колодезного типу	50 кг-екв Ra	3	не експлуатується з 2008 року
	сховище № 4	200 м <sup>3</sup>	62	не експлуатується з 2000 року
	сховище № 5	50 м <sup>3</sup>	90	не експлуатується з 1994 року
	сховище № 6	1700 м <sup>3</sup>	3,2	х
Одеський ДМСК	сховища № 1-6	318 м <sup>3</sup>	71	не експлуатується з 1991 року
	сховища № 7-10	212 м <sup>3</sup>	83	х
	сховище № 11	53 м <sup>3</sup>	93,3	х
	сховище № 13	50 кг-екв Ra по <sup>60</sup> Со	1,4	не експлуатується з 2006 року
	сховище № 1	200 м <sup>3</sup>	92	не експлуатується з 1998 року
	сховище № 2	200 м <sup>3</sup>	0	резервне
	дільниця зберігання № 14	5 м <sup>3</sup>	58	х
	дільниця зберігання № 18	10 м <sup>3</sup>	76	х
	дільниця зберігання № 21	10 м <sup>3</sup>	63	х
	дільниця зберігання № 22	500 м <sup>3</sup>	1,8	х
	дільниця зберігання № 15	48 м <sup>3</sup>	100	х
дільниця зберігання № 17	162 м <sup>3</sup>	1,7	х	
Харківський ДМСК	сховище № 1	108,9 м <sup>3</sup>	100	х
	сховище № 2	108,9 м <sup>3</sup>	100	х
	сховище № 3	108,9 м <sup>3</sup>	100	х
	сховище № 4	108,9 м <sup>3</sup>	62,5	х
	сховище № 5	108,9 м <sup>3</sup>	100	х
	сховище № 6	108,9 м <sup>3</sup>	58	х
	сховище № 7	108,9 м <sup>3</sup>	71	х
	сховище № 8	108,9 м <sup>3</sup>	100	х
	сховище № 9	108,9 м <sup>3</sup>	100	х
	сховище № 10	108,9 м <sup>3</sup>	82,8	х
	сховище № 11	108,9 м <sup>3</sup>	90	х
	сховище № 12	108,9 м <sup>3</sup>	95	х
	сховище № 13	108,9 м <sup>3</sup>	100	х

Найменування підприємства	Сховища	Проектний об'єм	Заповненість, відс.	Примітка
	сховище № 14	установка "пакет"	6,7	х
	сховище колодезного типу № 15	20,0 кг-екв Ра	1,5	не експлуатується
Харківський ДМСК	сховище колодезного типу № 16	20,0 кг-екв Ра	0,003	не експлуатується
	сховище колодезного типу № 17	20,0 кг-екв Ра	1,98	не експлуатується
	сховище № 18	60	100	х
	сховище № 19	400 м <sup>3</sup>	100	х
	сховище № 20	400 м <sup>3</sup>	100	х
	сховище № 21	200 м <sup>3</sup>	1,023	не експлуатується
	сховища № 22–25	200 м <sup>3</sup>	0	не експлуатуються
	сховище № 30	812 м <sup>3</sup>	100	х
Львівський ДМСК	сховище високоактивних відходів	0,2 м <sup>3</sup>	100	х
	сховище РРВ	200 м <sup>3</sup>	0	резервне
	сховище ТРВ	200 м <sup>3</sup>	72	не експлуатується з 1989 року
	сховище ТРВ (8 ємностей)	940 м <sup>3</sup>	53	х
	сховище колодезного типу (ДІВ № 1)	0,2 м <sup>3</sup>	100	не експлуатується
	сховище колодезного типу (ДІВ № 2)	0,2 м <sup>3</sup>	0,5	не експлуатується
Київський ДМСК	сховище № 2	328 м <sup>3</sup>	66,9	х
	сховище № 5	400 м <sup>3</sup>	100	х
	сховище № 6	400 м <sup>3</sup>	100	х
	сховище № 7	400 м <sup>3</sup>	100	х
	сховище № 8	200 м <sup>3</sup>	100	х
	сховище № 9	200 м <sup>3</sup>	100	х
	сховище № 10	200 м <sup>3</sup>	100	х
	ангар № 11	6 м <sup>3</sup>	93,3	х
	сховище № 18	10 м <sup>3</sup>	100	х
	контейнерне зберігання на плитах перекриття сховища № 6	40 м <sup>3</sup>	85	х
	зберігання контейнерів на плитах перекриття сховища № 7	40 м <sup>3</sup>	100	х
	сховище № 3	200 м <sup>3</sup>	48,5	х
	сховище № 4	200 м <sup>3</sup>	0	резервне
	сховище № 12	200 м <sup>3</sup>	93,5	х
	сховище № 13	200 м <sup>3</sup>	96,5	х
	сховище № 14	200 м <sup>3</sup>	х	аварійне сховище
	сховище № 1	20 кг-екв.	2,2	не експлуатується



Найменування підприємства	Сховища	Проектний об'єм	Заповненість, відс.	Примітка
	сховище № 2	Ra по $^{60}\text{Co}$	1,5	не експлуатується
	сховище № 3		4,8	не експлуатується
	сховище № 4		6,8	не експлуатується
	сховище № 5		2,2	не експлуатується
	сховище № 6		3,9	зацементоване

**Карта закріплення зон обслуговування за спеціалізованими підприємствами по поводженню з РАВ (станом на 1 липня 2019 року)**



**Стан реагування на висновки та рекомендації Рахункової палати  
за результатами державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту)  
щодо ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на виконання робіт у сфері  
поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, будівництво пускового комплексу "Вектор"  
та експлуатацію його об'єктів (рішення Рахункової палати від 20.12.2016 № 27-4)**

№ з/п	Зміст рекомендацій Рахункової палати	Стан виконання рекомендації	Результати
<b>1. Кабінету Міністрів України рекомендовано вжити заходів щодо:</b>			
1.1	Удосконалення законодавчих та інших нормативно-правових актів, спрямованих на створення цілісної системи поведження з РАВ всіх типів і категорій	<b>Виконано частково.</b> Проект Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань поведження з радіоактивними відходами", який передбачає вдосконалення системи класифікації РАВ в Україні, внесено на розгляд Верховної Ради України 15.02.2017 та зареєстровано за № 6089. Законопроект прийнято за основу 17.04.2018.	Підготовлено законопроект
1.2	Розширення функцій ДАЗВ, зокрема, шляхом створення на його базі Національного агентства України з поведження з РАВ та управління радіоактивно забрудненими територіями та надання йому повноважень центрального органу виконавчої влади зі спеціальним статусом	<b>Не виконано.</b>	Подальше існування чинників зменшення ефективності діяльності
1.3	Визначення сталих джерел фінансування заходів з поведження з РАВ, у тому числі і через залучення Державного фонду поведження з РАВ, формування якого може здійснюватись за рахунок екологічного податку та інших надходжень, не заборонених чинним законодавством	<b>Виконано.</b> Прийнято Закон України від 11.07.2017 № 2125-VIII "Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення механізму фінансового забезпечення поведження з радіоактивними відходами" та Закон України від 11.07.2017 № 2124-VIII "Про внесення змін до статті 4 Закону України "Про поведження з радіоактивними відходами".	Переглянуто механізм фінансового забезпечення поведження з радіоактивними відходам
1.4	Визначення подальших завдань і заходів, які реалізовуватимуться у сфері поведження з РАВ після 2017 року, їх пріоритетності, термінів виконання, обсягів фінансування з урахуванням реалій державного бюджету та можливостей залучення міжнародної технічної допомоги	<b>Не виконано.</b>	Подальше існування чинників зменшення ефективності діяльності та використання бюджетних коштів

№ з/п	Зміст рекомендацій Рахункової палати	Стан виконання рекомендації	Результати
1.5	Вирішення організаційних питань призначення заступників Голови ДАЗВ	<b>Виконано.</b>	Призначено заступників Голови ДАЗВ
1.6	Внесення Мінприроди та Мінфіном на розгляд Кабінету Міністрів України узгоджених пропозицій щодо визначення джерел фінансування робіт з добудови двох сховищ першої черги комплексу виробництв "Вектор" та будівництва сховища для проміжного зберігання високоактивних радіоактивних відходів, що повертатимуться з Російської Федерації після переробки відпрацьованого ядерного палива українських атомних електростанцій, обсягів фінансування та термінів виконання таких робіт	<b>Виконано.</b> Прийнято розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.08.2017 № 549-р "Про виділення у 2017 році коштів Міністерству екології та природних ресурсів", від 13.09.2017 № 620-р "Про виділення у 2017 році коштів Міністерству екології та природних ресурсів" та від 16.05.2018 № 331-р "Про виділення у 2018 році коштів Міністерству екології та природних ресурсів", згідно з якими додатково виділялися кошти.	Забезпечено фінансування заходів у 2017–2018 роках
1.7	Усунення Мінприроди і ДАЗВ виявлених під час аудиту недоліків і порушень	<b>Виконано.</b> Прем'єр-міністр України дорученням від 01.02.2017 № 2420/2/1-17 зобов'язав Мінприроди, Мінфін та ДАЗВ розглянути рекомендації Рахункової палати, вжити відповідних заходів та про результати поінформувати Рахункову палату і Кабінет Міністрів України. З питань, що потребують вирішення, подати узгоджені пропозиції.	Організовано роботу щодо розгляду матеріалів аудиту Рахункової палати та вжиття заходів реагування
<b>2. Мінприроди рекомендовано вжити заходів щодо:</b>			
2.1	Підготовки та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України пропозицій у частині: удосконалення законодавчих та інших нормативно-правових актів, спрямованих на створення цілісної системи поводження з РАВ усіх типів і категорій	<b>Виконано.</b> Мінприроди внесено на розгляд Кабінету Міністрів України проєкт Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань поводження з радіоактивними відходами" (передбачає вдосконалення системи класифікації РАВ в Україні), який подано на розгляд Верховної Ради України (зареєстровано 15.02.2017 за № 6089) та прийнято за основу 17.04.2018.	Підготовлено законопроект
2.2	Розширення функцій ДАЗВ, зокрема, шляхом створення на його базі Національного агентства України з поводження з РАВ та управління радіоактивно забрудненими територіями та надання йому повноважень центрального органу виконавчої влади зі спеціальним статусом	<b>Не виконано.</b>	Подальше існування чинників зменшення ефективності діяльності

№ з/п	Зміст рекомендацій Рахункової палати	Стан виконання рекомендації	Результати
2.3	Визначення сталих джерел фінансування заходів з поводження з РАВ, у тому числі і через залучення Державного фонду поводження з РАВ, формування якого може здійснюватись за рахунок екологічного податку та інших надходжень, не заборонених чинним законодавством	<b>Виконано.</b> Забезпечено підготовку та прийняття законів України від 11.07.2017 № 2125-VIII "Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення механізму фінансового забезпечення поводження з радіоактивними відходами" та від 11.07.2017 № 2124-VIII "Про внесення змін до статті 4 Закону України "Про поводження з радіоактивними відходами".	Переглянуто механізм фінансового забезпечення поводження з радіоактивними відходами
2.4	Визначення подальших завдань і заходів, які реалізовуватимуться у сфері поводження з РАВ після 2017 року, їх пріоритетності, термінів виконання, обсягів фінансування з урахуванням реалій державного бюджету та можливостей залучення міжнародної технічної допомоги	<b>Не виконано.</b> Ініційовано перегляд Програми № 516, проте відповідні пропозиції не були підтримані Мінекономрозвитку та Мінфіном.	Подальше існування чинників зменшення ефективності діяльності та використання бюджетних коштів
2.5	Удосконалення Порядку № 196, зокрема, у частині визначення критеріїв розподілу бюджетних коштів між їх одержувачами; врахування в повному обсязі вимог Бюджетного кодексу України (абзац сьомий частини 7 статті 20) щодо необхідності визначення завдання головного розпорядника бюджетних коштів, розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня (одержувачів бюджетних коштів); визначення порядку звітування про виконання бюджетної програми (у тому числі щодо її результативних показників) та заходів впливу в разі її невиконання	<b>Втратила актуальність.</b> Зміни, внесені до Порядку № 196, є недостатніми для вирішення порушеного питання по суті. Разом з тим <b>ця рекомендація втратила актуальність</b> у зв'язку з проведенням у 2019 році ліквідації спеціалізованих підприємств по поводженню з РАВ, як окремих юридичних осіб, та створенням на їх базі Державного спеціалізованого підприємства "Об'єднання "Радон".	х
2.6	Визначення джерел фінансування робіт з добудови двох сховищ першої черги комплексу виробництв "Вектор" та будівництва сховища для проміжного зберігання високоактивних РАВ, що повертатимуться з Російської Федерації після переробки відпрацьованого ядерного палива українських атомних електростанцій, обсягів фінансування та термінів виконання таких робіт	<b>Виконано.</b> Вжито заходів щодо підготовки та прийняття розпоряджень Кабінету Міністрів України від 18.08.2017 № 549-р "Про виділення у 2017 році коштів Міністерству екології та природних ресурсів", від 13.09.2017 № 620-р "Про виділення у 2017 році коштів Міністерству екології та природних ресурсів" та від 16.05.2018 № 331-р "Про виділення у 2018 році коштів Міністерству екології та природних ресурсів", згідно з якими додатково виділялися кошти.	Забезпечено фінансування заходів у 2017–2018 роках
2.7	Вирішення організаційних питань призначення заступників Голови ДАЗВ	<b>Виконано.</b>	Призначено заступників Голови ДАЗВ

№ з/п	Зміст рекомендацій Рахункової палати	Стан виконання рекомендації	Результати
2.8	Посилення заходів внутрішнього контролю за діяльністю у сфері поводження з РАВ, у тому числі шляхом додаткового застосування інструментів попереднього та поточного (оперативного) контролю, внесення необхідних змін до посадових інструкцій, внутрішніх правил і регламентів	<b>Виконується.</b> Такі інструменти внутрішнього контролю перебувають на етапі становлення.	Подальше існування чинників зменшення ефективності діяльності
2.9	Усунення ДАЗВ виявлених під час аудиту недоліків і порушень	<b>Виконано частково.</b>	Подальше існування чинників зменшення ефективності діяльності та використання бюджетних коштів
<b>3. ДАЗВ рекомендовано вжити заходів щодо:</b>			
3.1	Підготовки та внесення на розгляд Мінприроди пропозицій у частині: удосконалення законодавчих та інших нормативно-правових актів, спрямованих на створення цілісної системи поводження з РАВ всіх типів і категорій	<b>Виконано.</b> ДАЗВ вжито заходів щодо підготовки, погодження та внесення на розгляд Мінприроди проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань поводження з радіоактивними відходами", яким передбачено вдосконалення системи класифікації РАВ в Україні (17.04.2018 законопроект від 15.02.2017 № 6089 прийнято Верховною Радою України за основу).	Підготовлено законопроект
3.2	Розширення функцій ДАЗВ, зокрема, шляхом створення на його базі Національного агентства України з поводження з РАВ та управління радіоактивно забрудненими територіями та надання йому повноважень центрального органу виконавчої влади зі спеціальним статусом	<b>Виконано (у межах компетенції).</b> ДАЗВ вживалися заходи щодо вирішення цього питання (підготовлено проект постанови Кабінету Міністрів України "Деякі питання оптимізації діяльності Державного агентства з управління зоною відчуження"), проте наразі його розв'язання здійснюється в межах реорганізації Корпорації Радон.	Реорганізація системи поводження з РАВ
3.3	Визначення сталих джерел фінансування заходів з поводження з РАВ, у тому числі і через залучення Державного фонду поводження з РАВ, формування якого може здійснюватись за рахунок екологічного податку та інших надходжень, не заборонених чинним законодавством	<b>Виконано.</b> Забезпечено розроблення законів України від 11.07.2017 № 2125-VIII "Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення механізму фінансового забезпечення поводження з радіоактивними відходами" та від 11.07.2017 № 2124-VIII "Про внесення змін до статті 4 Закону України "Про поводження з радіоактивними відходами".	Переглянуто механізм фінансового забезпечення поводження з радіоактивними відходам
3.4	Визначення подальших завдань і заходів, які реалізовуватимуться у сфері поводження з РАВ після 2017 року, їх пріоритетності,	<b>Не виконано.</b> Внесено пропозиції щодо перегляду Програми № 516, однак їх не підтримано Мінекономрозвитку та Мінфіном.	Подальше існування чинників зменшення ефективності діяльності та використання бюджетних

№ з/п	Зміст рекомендацій Рахункової палати	Стан виконання рекомендації	Результати
	термінів виконання, обсягів фінансування з урахуванням реалій державного бюджету та можливостей залучення міжнародної технічної допомоги		коштів
3.5	Удосконалення Порядку № 196, зокрема, у частині визначення критеріїв розподілу бюджетних коштів між їх одержувачами; врахування в повному обсязі вимог Бюджетного кодексу України (абзац сьомий частини 7 статті 20) щодо необхідності визначення завдання головного розпорядника бюджетних коштів, розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня (одержувачів бюджетних коштів); визначення порядку звітування про виконання бюджетної програми (у т.ч. щодо її результативних показників) та заходів впливу в разі її невиконання	<p><b>Втратила актуальність.</b> Зміни, внесені до Порядку № 196, є недостатніми для вирішення порушеного питання по суті.</p> <p>Разом з тим <b>ця рекомендація втратила актуальність</b> у зв'язку проведенням у 2019 році ліквідації спеціалізованих підприємств по поводженню з РАВ як окремих юридичних осіб та створенням на їх базі Державного спеціалізованого підприємства "Об'єднання "Радон".</p>	x
3.6	Визначення джерел фінансування робіт з добудови двох сховищ першої черги комплексу виробництв "Вектор" та будівництва сховища для проміжного зберігання високоактивних РАВ, що повертатимуться з Російської Федерації після переробки відпрацьованого ядерного палива українських атомних електростанцій, обсягів фінансування та термінів виконання таких робіт	<p><b>Виконано.</b> Вжито заходів щодо підготовки розпоряджень Кабінету Міністрів України від 18.08.2017 № 549-р "Про виділення у 2017 році коштів Міністерству екології та природних ресурсів", від 13.09.2017 № 620-р "Про виділення у 2017 році коштів Міністерству екології та природних ресурсів" та від 16.05.2018 № 331-р "Про виділення у 2018 році коштів Міністерству екології та природних ресурсів", згідно з якими додатково виділялися кошти.</p>	Забезпечено фінансування заходів у 2017–2018 роках
3.7	Вирішення організаційних питань призначення заступників Голови ДАЗВ	<b>Виконано.</b>	Усунуто чинники зменшення ефективності використання бюджетних коштів
3.8	Посилення заходів внутрішнього контролю за діяльністю у сфері поводження з РАВ, у тому числі шляхом додаткового застосування інструментів попереднього та поточного (оперативного) контролю, внесення необхідних змін до посадових	<p><b>Виконано частково.</b> Інструменти внутрішнього контролю перебувають на етапі становлення.</p>	Подальше існування чинників зменшення ефективності діяльності

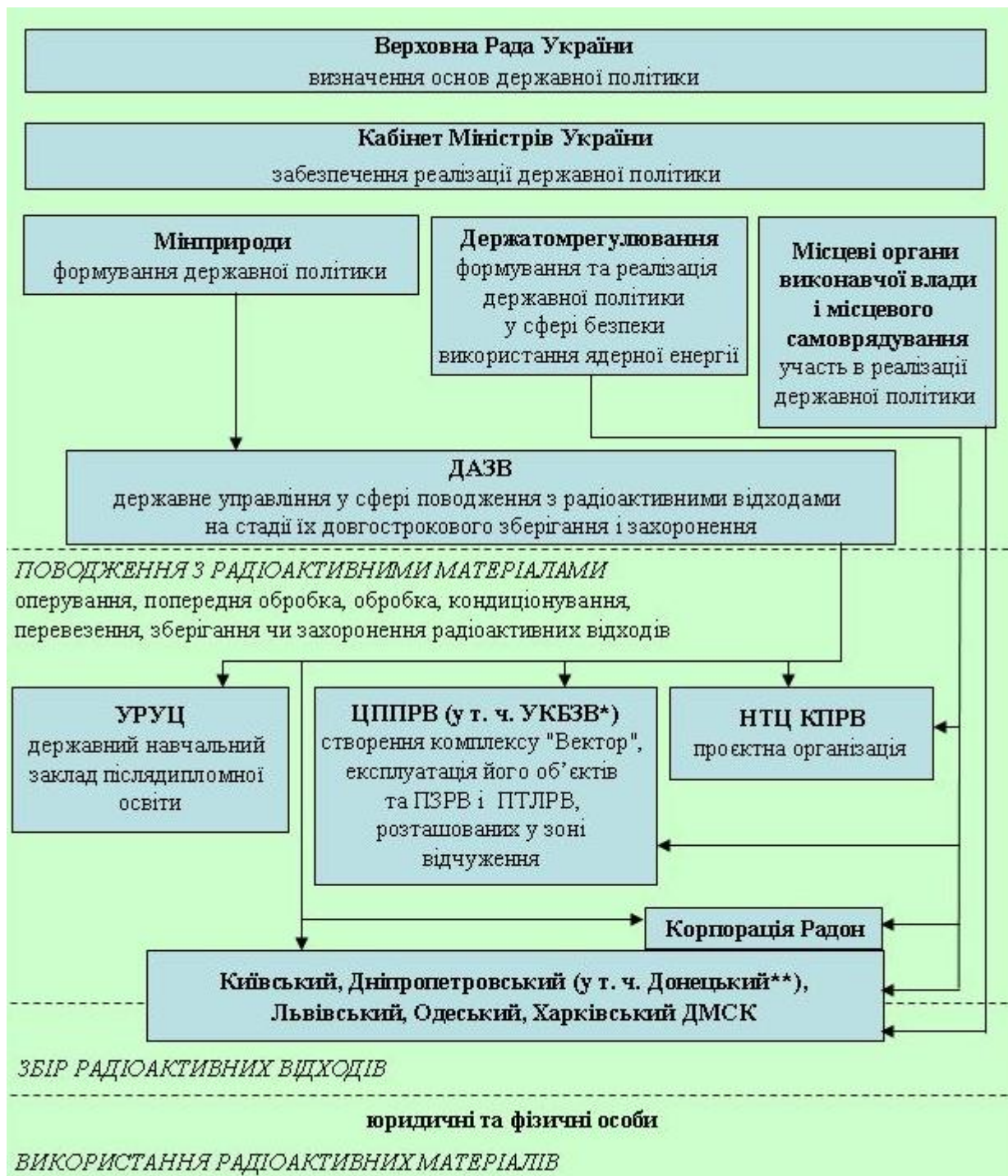
№ з/п	Зміст рекомендацій Рахункової палати	Стан виконання рекомендації	Результати
	інструкцій, внутрішніх правил і регламентів		
3.9	Належного виконання робіт з ліквідації наслідків радіаційної аварії, яка сталась на сховищах № 5, 6 і 7 Київського ДМСК, та запобігання виникненню таких ситуацій у майбутньому.	<b>Не виконано.</b>	Подальше існування чинників зменшення ефективності діяльності
3.10	Забезпечення інтенсивного процесу вивільнення потужностей спеціалізованих комбінатів для здійснення подальшого належного обслуговування закріплених за ними територій, а також ліквідації потенційно можливих радіаційних аварій	<b>Не виконано.</b>	Подальше існування чинників зменшення ефективності використання бюджетних коштів
3.11	Своєчасного проходження навчання й атестації (підвищення кваліфікації) фахівців у сфері поводження з радіоактивними відходами	<b>Не виконано.</b> Упродовж 2017–2018 років та I півріччя 2019 року УРУЦ забезпечено підвищення кваліфікації та проходження атестації 132 працівниками спеціалізованих підприємств по поводженню з РАВ сфери управління ДАЗВ, при цьому чисельність працівників, які мають періодично проходити навчання, станом на 01.01.2017 становила 484 особи, на 01.01.2018 – 490 осіб та на 01.01.2019 – 519 осіб, що є свідченням нерезультативності цієї діяльності.	Подальше існування чинників зменшення ефективності діяльності
3.12	Посилення контролю за веденням Головним інформаційно-аналітичним центром Корпорації Радон Державного реєстру РАВ, Державного кадастру сховищ РАВ та переліку місць тимчасового зберігання РАВ, а також проведенням державної інвентаризації РАВ	<b>Виконано частково.</b> Вжиті заходи щодо усунення виявлених недоліків були недостатньо дієвими, про що свідчить повторюваність виявлених у діяльності недоліків (не усунено неналежних умов щодо функціонування Головного інформаційно-аналітичного центру Корпорації Радон, який здійснює державний облік РАВ та контроль за їх переміщенням).	Подальше існування чинників зменшення ефективності діяльності
3.13	Своєчасного впровадження результатів проектних робіт, виконаних за бюджетні кошти	<b>Не виконано.</b> 50 відс. аналітичних розробок, технічних звітів і проектів, виконаних НТЦ КТРВ у 2017–2018 роках, не знайшли подальшої реалізації та на час проведення аудиту не використовуються у діяльності підприємства-замовника цих робіт.	Подальше існування чинників зменшення ефективності використання бюджетних коштів
3.14	Реалізації Порядку управління ризиками в ДАЗВ (затверджений наказом ДАЗВ від 15.08.2016 № 9)	<b>Виконано частково.</b> Такий інструмент внутрішнього контролю перебуває на етапі становлення.	Подальше існування чинників зменшення ефективності діяльності
3.15	Виконання Дніпропетровським ДМСК прийнятих ним за підсумками здійсненого у 2015 році державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) рішень щодо	<b>Виконано.</b> Станом на 31.03.2017 кошти відшкодовані повністю (18 226,19 тис. гривень).	Кошти повернено до державного бюджету



## Закінчення додатка 4

№ з/п	Зміст рекомендацій Рахункової палати	Стан виконання рекомендації	Результати
	повернення коштів до державного бюджету		
3.16	Дотримання бюджетного законодавства одержувачами бюджетних коштів при плануванні та використанні коштів державного бюджету	<p><b>Виконано частково.</b> Вжиті заходи щодо усунення виявлених недоліків були недостатньо дієвими, про що свідчить, зокрема, щорічне утворення на кінець бюджетного періоду значних обсягів залишків невикористаних бюджетних коштів.</p>	Часткове усунення чинників зменшення ефективності використання бюджетних коштів
3.17.	Усунення виявлених під час аудиту недоліків і порушень.	<p><b>Виконано частково.</b> Заходи щодо усунення виявлених недоліків виконано частково.</p>	Подальше існування чинників зменшення ефективності використання бюджетних коштів

**Схема  
учасників діяльності поводження  
з радіоактивними відходами неядерного циклу**



\* Наказом ДАЗВ від 29.03.2019 № 65-19 його реорганізовано та приєднано до ЦППРВ, яке визнано правонаступником майнових прав і обов'язків УКБЗВ.

\*\* Діяльність Донецького ДМСК призупинена з 2015 року, а відповідну зону обслуговування закріплено за Дніпропетровським ДМСК.

## Основні етапи реалізації проєкту щодо створення комплексу "Вектор"

➤ 1998 рік – **початок будівництва**, яке здійснювалося відповідно до проєктної документації, що пройшла державну експертизу та була затверджена наказом МНС від 16.04.1997 № 90.

**Початковий проєкт передбачав будівництво 56 сховищ (ТРВ-1 – 16 од. та ТРВ-2 – 40 од.) потужністю 500,0 тис. м куб. РАВ з інфраструктурними об'єктами. Кошторисна вартість проєкту становила 540 636,26 тис. грн, тривалість будівництва – 48 місяців (2001 рік);**

➤ 2000 рік – з метою зниження кошторисної вартості проєкт доопрацьовано, отримано позитивний висновок державної експертизи та затверджено наказом МНС від 13.11.2000 № 303.

Зміни стосувалися зменшення кошторисної вартості до 412 610,0 тис. грн та подовження тривалості будівництва, яка в оновленому проєкті становила 98 місяців (понад 8 років);

➤ 2008 рік – **введено в експлуатацію низку об'єктів інфраструктури загальною вартістю 48 937,00 тис. грн** (пожежне депо, насосні станції, водонапірна башта, внутрішні майданчикові мережі електроживлення, лінія електропередач, трансформаторна підстанція, очисні споруди, колектор очисних стоків та інше).

Цього ж року було введено в експлуатацію **спеціально обладнане приповерхове сховище для твердих РАВ (СОПСТРВ), будівництво якого здійснювалося у рамках міжнародної технічної допомоги за окремим проєктом<sup>1</sup>**. Нині є чинною ліцензія Держатомрегулювання щодо експлуатації двох із 22 відсіків сховища;

*Довідково. СОПСТРВ розраховане на 55 тис. куб. м РАВ та призначене для захоронення низько- та середньоактивних короткоіснуючих РАВ, що мають надходити з заводу з переробки твердих РАВ (ЗПТРВ) і цементованих рідких РАВ із заводу з переробки рідких РАВ (ЗПРРВ), розташованих на майданчику Чорнобильської АЕС;*

➤ 2012 рік – **у проєкті виділено об'єкти повної будівельної готовності, об'єкти незавершеного та нерозпочатого будівництва**, сформовано перелік додаткових робіт й уточнено їх вартість. Проєкт отримав позитивний висновок державної експертизи та затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 01.08.2012 № 529-р<sup>2</sup>.

Переглянутий проєкт передбачав будівництво двох сховищ (ТРВ-1

<sup>1</sup> Будівництво СОПСТРВ здійснювалося у рамках створення Промислового комплексу по поводженню з твердими радіоактивними відходами Чорнобильської АЕС за рахунок коштів Європейського Союзу за програмою TACIS (виконавець проєкту – NUKEM Technologies GmbH (Німеччина), вартість будівництва – 8,7 млн євро, термін будівництва – 2003–2007 роки).

<sup>2</sup> "Про затвердження скоригованого проєкту першої черги комплексу виробництв із дезактивації, транспортування, переробки та захоронення радіоактивних відходів з території, забруднених унаслідок аварії на Чорнобильській АЕС".

і ТРВ-2) загальною потужністю 19,2 тис. куб. м та кошторисною вартістю 292 833,8 тис. гривень. При цьому тривалість будівництва черговий раз подовжено, яка в переглянutoму проєкті становила 15 років;

➤ 2016 рік – інфляція та зміни в нормативно-правових актах (зміни в будівельних нормах) зумовили необхідність перерахунку кошторисної документації. Оновлений проєкт отримав позитивний висновок державної експертизи та був затверджений наказом ДАЗВ від 24.05.2016 № 58.

Загалом цим проєктом передбачалося будівництво **двох сховищ** загальною потужністю 19,2 тис. куб. м, збільшення кошторисної вартості до 303 565,5 тис. грн, водночас було зменшено тривалість будівництва до 16,5 місяців;

➤ 2017 рік – оновлено проєкт<sup>3</sup>, який отримав позитивний висновок державної експертизи та затверджений наказом ДАЗВ від 01.12.2017 № 162.

У результаті кошторисну вартість проєкту збільшено до 331 906,1 тис. грн, при цьому проєктні рішення та тривалість будівництва не змінювалися;

➤ 2018 рік – оновлено проєкт<sup>4</sup>, який отримав позитивний висновок державної експертизи та затверджений наказом ДАЗВ від 12.11.2018 № 230.

---

<sup>3</sup> Визначення кошторисної вартості в поточних цінах без зміни затверджених проєктних рішень.

<sup>4</sup> Підстави для коригування проєкту для аудиту не представлені. Пояснення з цього приводу не надано. Разом з тим першу чергу будівництва було розподілено на 9 пускових комплексів.

**Стан використання одержувачами бюджетних коштів асигнувань,  
спрямованих у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року на виконання робіт у сфері поводження з радіоактивними  
відходами неядерного циклу, будівництво комплексу "Вектор" та експлуатацію його об'єктів**

тис. грн

Показник	Корпорація Радон (апарат)	ДСП "Об'єднання "Радон"	Дніпропетровський ДМСК	Київський ДМСК	Львівський ДМСК	Одеський ДМСК	Харківський ДМСК	НТЦ КІРВ	ЦППРВ	УРУЦ	УКБЗВ	ЧСК	Разом
<b>2017 рік</b>													
План	5 112,1	0	6 585,5	8 731,4	6 618,5	7 205,1	7 091,8	4 562,3	49 400,9	435,6	66 382,5	0	<b>162 125,7</b>
Касові видатки	5 112,1	0	6 585,5	8 731,4	6 618,5	7 205,0	7 091,8	4 560,3	16 232,4	435,2	13 275,2	0	<b>75 847,4</b>
Відхилення	0	0	0	0	0	0,1	0	2,0	33 168,5	0,4	53 107,3	0	<b>86 278,3</b>
Частка касових видатків у планових показниках (%)	100,0	0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	32,9	99,9	20,0	0	<b>46,8</b>
<b>2018 рік</b>													
План	41 088,0	0	14 186,3	17 767,9	14 167,0	15 912,2	14 835,0	8 000,0	227 572,1	1 142,3	182 434,7	0	<b>537 105,5</b>
Касові видатки	38 047,4	0	14 185,8	17 767,9	13 997,9	15 858,9	14 835,0	7 991,1	227 572,1	1 133,5	167 928,7	0	<b>519 318,3</b>
Відхилення	3 040,6	0	0,5	0	169,1	53,3	0	8,9	0	8,8	14 506,0	0	<b>17 787,2</b>
Частка касових видатків у планових показниках (%)	92,6	0	100,0	100,0	98,8	99,7	100,0	99,9	100,0	99,2	92,0	0	<b>96,7</b>
<b>I півріччя 2019 року</b>													
План	26 875,4	0	9 060,4	9 182,9	8 984,2	7 026,8	9 111,0	4 938,9	348 707,3	594,6	1 832,3	3 979,8	<b>430 293,6</b>
Касові видатки станом на 01.07.2019	21 167,6	0	8 397,2	9 182,9	7 678,4	7 025,9	8 585,8	4 735,1	32 853,4	523,1	1 832,3	2 456,5	<b>104 438,2</b>
Відхилення	5 707,8	0	663,2	0	1 305,8	0,9	525,2	203,8	315 853,9	71,5	0	1 523,3	<b>325 855,4</b>
Частка касових видатків у планових показниках (%)	78,8	0	92,7	100,0	85,5	100,0	94,2	95,9	9,4	88,0	0,0	61,7	<b>24,3</b>
<b>Разом</b>													
План	73 075,5	0	29 832,2	35 682,2	29 769,7	30 144,1	31 037,8	17 501,2	625 680,3	2 172,5	250 649,5	3 979,8	<b>1 129 524,8</b>
Касові видатки	64 327,1	0	29 168,5	35 682,2	28 294,8	30 089,8	30 512,6	17 286,5	276 657,9	2 091,8	183 036,2	2 456,5	<b>699 603,9</b>
Відхилення	8 748,4	0	663,7	0	1 474,9	54,3	525,2	214,7	349 022,4	80,7	67 613,3	1 523,3	<b>429 920,9</b>
Частка касових видатків у планових показниках (%)	88,0	0	97,8	100,0	95,0	99,8	98,3	98,8	44,2	96,3	73,0	61,7	<b>61,9</b>

**Перелік  
інших порушень та недоліків, встановлених під час аудиту**

**1. Щодо оплати праці:**

**Дніпропетровським ДМСК** при наявності власних доходів підприємства прийнято рішення щодо виплати премії працівникам за суміщення посад за рахунок коштів державного бюджету, чим **допущено неефективне управління коштами на загальну суму 217,1 тис. грн** (2017 рік – 27,3 тис. грн, 2018 рік – 121,4 тис. грн, 7 місяців 2019 року – 68,4 тис. гривень);

**Корпорацією Радон** в 2017–2018 роках прийнято рішення про виплату матеріальної допомоги на оздоровлення директору НТЦ КІРВ при використанні ним щорічних відпусток за минулі роки (2012–2013 та 2013–2014), тоді як пункт 6 Положення про виплату одноразової матеріальної допомоги на оздоровлення, яке наведене у додатку 7 до Колективного договору НТЦ КІРВ, визначено, що працівник, який не використав щорічну відпустку в поточному році з будь-яких причин, втрачає право на отримання матеріальної допомоги на оздоровлення за цей рік, що **спричинило неефективне управління коштами державного бюджету на загальну суму 49,4 тис. грн** (2017 рік на суму 12,4 тис. грн, у 2018 році – 37,0 тис. гривень);

**Львівським ДМСК** за рахунок бюджетних асигнувань за КПКВК 2408090 здійснено видатки на виплату заробітної плати з нарахуваннями окремим штатним працівникам за робочий час, використаний для надання платних послуг, за які отримано відповідну плату, що **призвело до нерезультативного використання коштів державного бюджету на загальну суму 270,1 тис. грн** (2017 рік – 60,8 тис. грн, 2018 рік – 201,4 тис. грн та I півріччя 2019 року – 7,9 тис. гривень);

**Харківським ДМСК:**

- з недотриманням статті 3 Бюджетного кодексу та пункту 5 статті 9 Закону України від 16.07.1999 № 996-XIV "Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні" та на виконання вимог розділу III Положення про поточне преміювання керівників, спеціалістів, робочих і службовців<sup>1</sup> щодо здійснення виплат премії щомісяця за минулий місяць під час виплати заробітної плати за поточний місяць **нараховано та виплачено премії на загальну суму 452,5 тис. грн**, у тому числі у січні 2017 року в сумі 74,7 тис. грн (за грудень 2016 року), у січні 2018 року у сумі 132,6 тис. грн (за грудень 2017 року) та у січні 2019 року у сумі 245,2 тис. грн (за грудень 2018 року).

Крім того, із вищезазначених сум премій сплачено ЄСВ на загальну суму **99,5 тис. грн**, у тому числі у січні 2017 року – 16,4 тис. грн, у січні 2018 року – 29,2 тис. грн та у січні 2019 року – 53,9 тис. грн, **що є свідченням**

---

<sup>1</sup> Затверджене директором підприємства, за погодженням з головою профспілки (додаток № 9 до Колективного договору).

**нерезультативного використання коштів;**

- з недотриманням пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 30.08.2002 № 1298 "Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери" нараховано та виплачено працівникам підприємства доплату за суміщення професій на загальну суму 216,9 тис. грн, у тому числі у 2017 році – 50,8 тис. грн, у 2018 – 96,6 тис. грн та I півріччі 2019 – 69,5 тис. гривень. До того ж, було нараховано та виплачено ЄСВ на загальну суму 47,7 тис. грн, у тому числі у 2017 році – 11,2 тис. грн, у 2018 році – 21,2 тис. грн та I півріччі 2019 року – 15,3 тис. грн, що є свідченням нерезультативного використання коштів;

- з недотриманням статті 252<sup>6</sup> КЗпПУ та за відсутності відповідного рішення про створення бригади нараховано та виплачено доплату за керівництво бригадою на загальну суму 29,5 тис. грн, у тому числі за 2017 рік – 7,4 тис. грн, за 2018 рік – 13,8 тис. грн та за I півріччя 2019 року – 8,3 тис. гривень. До того ж, було нараховано та виплачено ЄСВ на загальну суму 6,5 тис. грн, у тому числі за 2017 рік – 1,6 тис. грн, за 2018 рік – 3,1 тис. грн та за I півріччя 2019 року – 1,8 тис. грн, що є свідченням нерезультативного використання коштів.

УРУЦ у 2018 році у зв'язку із врахованою завищеною потребою в коштах на виплату посадових окладів та надбавки за складність утворилася економія бюджетних коштів у сумі 412,7 тис. грн, що дало можливість здійснити виплату премій працівникам на суму 152,5 тис. грн, доплат – 56 тис. грн, відпускних – 76,2 тис. грн та матеріальної допомоги – 13,8 тис. грн, а також здійснити розрахунки по цивільно-правових угодах викладачам – 24 тис. грн, що є свідченням неекономного використання коштів державного бюджету.

## **2. Щодо ведення бухгалтерського обліку:**

Львівським ДМСК з недотриманням пункту 1 розділу II Наказу Мінфіну № 1213 не погоджено з ДАЗВ (уповноважений орган) облікову політику, затверджену наказами підприємства від 30.12.2016 № 159 та від 04.01.2019 № 2;

Одеським ДМСК з недотриманням пунктів 13 та 23 Порядку списання об'єктів державної власності, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.11.2007 № 1314, і статті 9 Закону України від 16.07.1999 № 996-XIV "Про ведення бухгалтерського обліку та фінансової звітності" несвоєчасно відображено в обліку матеріальні цінності та металобрухт (у зв'язку з розукомплектацією транспортних засобів), що призвело до викривлення квартальної фінансової звітності за II квартал 2019 року (у тому числі заниження в обліку запасів ф. № 1 Баланс), зокрема, у фінансовій звітності – заниження в обліку запасів (металобрухту) на суму 16,7 тис. гривень. Під час проведення аудиту відповідний недолік усунуто.

## **3. Щодо подання бюджетної звітності:**

Львівським ДМСК з недотриманням пункту 3 розділу III Порядку складання бюджетної звітності розпорядниками та одержувачами бюджетних

коштів, звітності фондами загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 24.01.2012 № 44, **не відображено у звітах про заборгованість за бюджетними коштами** (форма № 7д) за КПКВК 2408090 станом на 01.01.2017, на 01.01.2018 та на 01.01.2019 **дебіторської заборгованості на загальну суму 533,8 тис. гривень;**

**Дніпропетровським ДМСК з недотриманням пункту 3 розділу I Порядку складання бюджетної звітності розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів, звітності фондами загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 24.01.2012 № 44, не відображено у звітах про заборгованість за бюджетними коштами** (форма № 7д) станом на 01.01.2017 та на 01.01.2018 **дебіторської заборгованості за спожиту електроенергію в сумі 25,4 тис. грн та 12,0 тис. грн відповідно та станом на 01.07.2019 кредиторської заборгованості за спожиту електроенергію в сумі 14,9 тис. гривень.**

#### **4. Щодо інших питань:**

- **Львівським ДМСК здійснено видатки на виплату пільгових пенсій у сумі 363,1 тис. грн відповідно до погоджених Мінприроди планів використання бюджетних коштів, що свідчить про порушення з боку Мінприроди у частині планування і використання коштів, які не передбачені Порядком № 196, Порядком використання коштів Державного фонду поводження з радіоактивними відходами, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 20.05.2009 № 473 (ця постанова втратила чинність на підставі постанови Уряду від 25.04.2018 № 330), Порядком використання коштів Державного фонду поводження з радіоактивними відходами, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 25.04.2018 № 330, та паспортами бюджетної програми за КПКВК 2408090;**

- **Одеським ДМСК з недотриманням вимог частини третьої статті 30 Закону № 922 не відхилено тендерні пропозиції учасників на придбання вантажного автомобіля як пов'язаних осіб та укладено договір на придбання вантажного автомобіля на суму 341,6 тис. гривень;**

#### **- НТЦ КПРВ:**

**з недотриманням пункту 8 Порядку розроблення проектної документації на будівництво об'єктів, затвердженого наказом Мінрегіону від 16.05.2011 № 45, назва об'єкта будівництва "Улаштування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на майданчику Станції дезактивації ДСП "Київський ДМСК" за адресою: м. Київ, вул. Пирогівський шлях, 50" за проектною документацією не відповідає назві, визначеній у завданні на проектування;**

**з недотриманням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 31.03.1992 № 162 "Про державну реєстрацію науково-дослідних, дослідно-конструкторських робіт та дисертацій" та Порядку державної**



**реєстрації та обліку відкритих науково-дослідних, дослідно-конструкторських робіт і дисертацій, затвердженого наказом Міністерством освіти і науки України від 27.10.2008 № 977 і зареєстрованого в Мін'юсті від 06.04.2009 за № 312/16328, не зареєстровано в Українському інституті науково-технічної та економічної інформації, як відкриті або завершені роботи, дві роботи, на виконання яких у 2017 році використано 124 тис. гривень;**

**- УРУЦ:**

упродовж 2017 та 2018 років штат було укомплектовано на 25,6 та 40 відс. відповідно. Займаними в зазначений період були лише керівні посади штату. У зв'язку із приведенням штату УРУЦ на 2019 рік у відповідність із фактично зайнятими посадами укомплектованість становила 100 відсотків. При цьому інформація про наявність вакансій до центрів зайнятості не подавалася, чим не дотримано вимог підпункту четвертого пункту третього статті 50 Закону України від 05.07.2012 № 5067-VI "Про зайнятість населення" та наказу Мінсоцполітики від 31.05.2013 № 316 "Про затвердження форми звітності № 3-ПН "Інформація про попит на робочу силу (вакансії)" та Порядку її подання", зареєстрованого в Мін'юсті 17.06.2013 за № 988/23520;

**з недотриманням вимог частини першої статті 4 Закону № 922 у 2018 році уповноваженою особою УРУЦ при плануванні закупівель річний план та додаток до річного плану на суму 77,4 тис. грн не затверджувався та не оприлюднювався на вебпорталі Уповноваженого органу з питань закупівель, при цьому на вказану суму було проведено тендерні процедури.**

## Виконання планів заходів у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року за напрямками використання бюджетних коштів

тис. грн

Напрями використання	2017 рік					2018 рік					I півріччя 2019 року				
	затверджено паспортом	затверджено планом заходів	касові видатки	відхилення, +/-		затверджено паспортом	затверджено планом заходів	касові видатки	відхилення, +/-		затверджено паспортом	затверджено планом заходів на I півр.	касові видатки	відхилення, +/-	
1	2	3	4	5=4-2	6=4-3	7	8	9	10=9-7	11=9-8	12	13	14	15=14-12	16=14-13
Збирання, перевезення, захоронення та тимчасове контейнерне зберігання радіоактивних відходів промислових, медичних, наукових та інших підприємств і організацій	9 526,90	8 638,60	9 526,90	0,00	888,30	18 645,50	18 645,50	18 563,40	-82,10	-82,10	20 479,80	10 086,30	9 651,90	-10 827,90	-434,40
Експлуатація та обслуговування об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, зокрема сховищ для їх захоронення	7 102,30	6 454,80	7 137,30	35,00	682,50	15 821,60	15 821,60	16 091,80	270,20	270,20	19 960,00	10 212,80	9 564,30	-10 395,70	-648,50
Здійснення радіаційного та дозиметричного контролю, проведення екологічного моніторингу навколишнього природного середовища пунктів захоронення (зберігання) радіоактивних відходів	6 716,50	6 048,70	6 617,40	-99,10	568,70	15 633,60	15 633,60	15 862,30	228,70	228,70	18 582,00	9 105,80	7 827,10	-10 754,90	-1 278,70
Утримання території пунктів захоронення (зберігання) радіоактивних відходів у належному санітарному та пожежобезпечному стані, забезпечення фізичного захисту об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, та охорони території	8 150,70	7 401,80	8 150,70	0,00	748,90	16 643,50	16 643,50	16 297,30	-346,20	-346,20	18 389,50	9 179,80	8 868,70	-9 520,80	-311,10
Експлуатація об'єктів інфраструктури спеціалізованих підприємств по поводженню з радіоактивними відходами	10 283,60	9 606,30	10 347,20	63,60	740,90	50 523,10	22 867,50	47 180,20	-3 342,90	24 312,70	63 155,10	32 250,70	26 648,90	-36 506,20	-5 601,80
Проектно-конструкторське забезпечення реконструкції та будівництва споруд, устаткування та обладнання, призначених для поводження з радіоактивними відходами	5 413,90	4 292,10	5 396,20	-17,70	1 104,10	8 000,00	8 000,00	7 991,10	-8,90	-8,90	8 435,50	4 614,90	4 735,10	-3 700,40	120,20
Проведення робіт із зменшення обсягів міграції радіонуклідів з території пунктів захоронення (зберігання) радіоактивних відходів шляхом зміцнення інженерних бар'єрів	0	0	0	0,00	0,00	1 831,40	1 831,40	1 831,40	0,00	0,00	0	0	0	0,00	0,00
Експлуатація побудованих об'єктів, зокрема приймання, зберігання і захоронення радіоактивних відходів	49 400,90	13 398,60	16 232,40	-33 168,50	2 833,80	76 295,70	36 808,70	76 295,70	0,00	39 487,00	85 107,80	51 167,30	35 309,90	-49 797,90	-15 857,40
Підтримка в належному стані не введених в експлуатацію об'єктів, обладнання та систем комплексу "Вектор", зокрема технічне обслуговування окремих систем та елементів	766,5	592,6	762,8	-3,70	170,20	4 056,90	1 244,60	4 056,90	0,00	2 812,30	1 410,70	1 410,70	1 832,30	421,60	421,60
Будівництво комплексу "Вектор" згідно із затвердженою в установленому порядку проектно-кошторисною документацією	64 764,40	0,00	11 676,50	-53 087,90	11 676,50	329 654,20	10 189,40	315 148,20	-14 506,00	304 958,80	703 614,10	302 265,40	0	-703 614,10	-302 265,40
<b>Разом:</b>	<b>162 125,70</b>	<b>56 433,50</b>	<b>75 847,40</b>	<b>-86 278,30</b>	<b>19 413,90</b>	<b>537 105,50</b>	<b>147 685,80</b>	<b>519 318,30</b>	<b>-17 787,20</b>	<b>371 632,50</b>	<b>939 134,50</b>	<b>430 293,70</b>	<b>104 438,20</b>	<b>-834 696,30</b>	<b>-325 855,50</b>