



Прем'єр-міністр України

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008,
тел. (044) 256 7624, телефакс (044) 254 0584

До листа Рахункової палати
від 02.01.20 № 03-19

ОРЖЕЛЮ О. А.

Прошу опрацювати разом із заінтересованими органами, вжити необхідних заходів для усунення виявлених порушень та про результати поінформувати Рахункову палату і Кабінет Міністрів.

З питань, що потребують прийняття рішень Уряду, внести в установленому порядку узгоджені пропозиції.

**ДУБІЛЕТУ Д. О.
МАРКАРОВІЙ О. С.
МИЛОВАНОВУ Т. С.
АВАКОВУ А. Б.
МІРОШНІЧЕНКУ О. М.
ПАЦКАНУ В. В.
БОНДАРЕНКУ В. В.**

ПОЛІЩУКУ В. П.

Версиковському О. М., Яцук В. В.

Олексій ГОНЧАРУК



№63/03 від 23.01.2020



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

02.01.2020 № 03-19

На № _____ від _____

Прем'єр-міністру України
Гончаруку О. В.

Щодо результатів аудиту

Шановний Олексію Валерійовичу!

На засіданні Рахункової палати розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання державних коштів, спрямованих на досягнення цілей Базельської конвенції про контроль за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів та їх видаленням, за підсумками обговорення якого прийнято рішення.

Згідно з вимогами частини третьої статті 39 Закону України "Про Рахункову палату" надсилаємо відомості у формі рішення Рахункової палати (додається) і просимо поінформувати про вжиті за результатами розгляду заходи.

Додаток: на 10 арк.

З повагою

Голова

В. В. Пацкан

Прудивус 235-63-16

75

ДЕПАРТАМЕНТ ДОКУМЕНТООБІГУ ТА КОНТРОЛЮ
СЕКРЕТАРИАТУ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
№ 46540/1-20 від 03.01.2020 17:19:34



РАХУНКОВА ПАЛАТА

РІШЕННЯ

від 3 грудня 2019 року № 36-3

м. Київ

Про результати аудиту ефективності використання державних коштів, спрямованих на досягнення цілей Базельської конвенції про контроль за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів та їх видаленням

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України "Про Рахункову палату" розглянуто Звіт про результати аудиту ефективності використання державних коштів, спрямованих на досягнення цілей Базельської конвенції про контроль за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів та їх видаленням.

За результатами розгляду Рахункова палата

ВСТАНОВИЛА:

1. Міністерством екології та природних ресурсів України (далі – Мінприроди) як компетентним органом і виділеним центром для виконання цілей Базельської конвенції про контроль за транскордонним перевезенням небезпечних відходів та їх видаленням (далі – Базельська конвенція) у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року в межах визначених повноважень вживалися заходи, спрямовані на виконання вимог Базельської конвенції. Заходи з екологічного контролю протягом цього періоду здійснювали органи Державної екологічної інспекції України та Державної фіскальної служби України (далі – ДФС) згідно з затвердженими положеннями, однак такі заходи виявилися недостатніми для ефективної реалізації державної політики у цій сфері, а отже, для досягнення цілей Базельської конвенції.

Законами України про державний бюджет на 2017–2019 роки Мінприроди як головному розпоряднику бюджетних коштів затверджені видатки з державного бюджету в загальному обсязі 2 421 210,8 тис. грн, у т. ч. за бюджетними програмами за КПКВК 2401270 "Здійснення природоохоронних заходів" – 1 422 822,5 тис. грн та КПКВК 2405010 "Керівництво та управління у сфері екологічного контролю" – 998 388,3 тис. грн, а також ДФС за КПКВК 3507010 "Керівництво та управління в сфері фіскальної політики" – 30 632 820,9 тис. грн (2017 рік – 7 897 146,7 тис. грн; 2018 рік – 11 560 575,8 тис. грн; 2019 рік – 11 175 098,4 тис. гривень).

У паспортах зазначених бюджетних програм видатки на забезпечення виконання завдань і заходів, пов'язаних з виконанням Україною вимог і досягненням цілей Базельської конвенції, та відповідні результативні показники затрат за окремими напрямками використання бюджетних коштів не визначалися. Це фактично унеможливило здійснення оцінки ефективності використання бюджетних коштів, спрямованих на досягнення цілей Базельської конвенції, як за окремим напрямом діяльності.

Як встановлено аудитом, згідно зі звітами про виконання паспорта бюджетної програми за КПКВК 2405010 за 2017 та 2018 роки на забезпечення виконання функцій і завдань зі здійснення державного контролю за додержанням вимог законодавства про охорону навколишнього природного середовища територіальними органами Державної екологічної інспекції у цей період витрачено 558 896,5 тис. грн (у т. ч. 223 053,4 тис. грн на оплату праці 1769 штатних одиниць територіальних органів та 335 843,1 тис. грн – 1763 штатні одиниці відповідно). Згідно з результативними показниками цієї бюджетної програми за рахунок коштів державного бюджету передбачалось здійснення екологічного (який впливає на досягнення цілей Базельської конвенції) та радіаційного контролю в пунктах пропуску через державний кордон та в зоні діяльності внутрішніх митниць.

При цьому аналіз звітів про виконання паспортів бюджетних програм у частині результативних показників свідчить, зокрема, про перевиконання в 2017 році планових показників здійснення радіологічного контролю на 36,9 відс. (план – 160,7 млн тонн, факт – 220,1 млн тонн) та недовиконання аналогічного показника зі здійснення екологічного контролю на 53,4 відс. (план – 35,4 млн тонн, факт – 16,5 млн тонн). У 2018 році показники зі здійснення радіологічного контролю недовиконані на 72,5 відс. (план – 271,7 млн тонн, факт – 74,6 млн тонн), а екологічного – на 77,6 відс. (план – 38,1 млн тонн, факт – 8,5 млн тонн).

Згідно з даними Міністерства енергетики та захисту довкілля України (далі – Мінекоенерго) протягом 2017–2018 років та 9 місяців 2019 року в Україну імпортовано 5,0 тис. тонн небезпечних відходів та експортовано – 0,066 тис. тонн. Інформація щодо транзиту територією України небезпечних відходів відсутня.

У той же час за даними ДФС через митний кордон України протягом 2017–2018 років та I півріччя 2019 року імпортовано 7001,2 тис. тонн небезпечних відходів та експортовано 3216,8 тис. тонн, транзит територією України небезпечних відходів становив 6,3 тис. тонн.

У зв'язку з набранням чинності Законом України від 06.09.2018 № 2530-III “Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законів України щодо запровадження механізму “єдиного вікна” та оптимізації здійснення контрольних процедур при переміщенні товарів через митний кордон України” (далі – Закон № 2530) обов'язковий державний екологічний контроль у пунктах пропуску через державний кордон України та в зоні дії внутрішніх митниць Державною екологічною інспекцією не здійснюється,

а зазначена функція передана органам ДФС у вигляді документального контролю.

Аудитом також охоплено видатки державного бюджету за КПКВК 3507010 за I півріччя 2019 року на керівництво та управління в сфері фіскальної політики для Львівської та Волинської митниць ДФС у загальному обсязі 142,1 млн гривень. При цьому розрахунки відповідних видатків на виконання заходів, пов'язаних з виконанням Україною вимог Базельської конвенції, органами ДФС не здійснювались та окремо не планувались.

Зазначене свідчить про незабезпечення ефективного екологічного контролю за вантажами з відходами, наявність ризиків неналежної оцінки такої діяльності та використання бюджетних коштів, спрямованих на такі цілі.

Крім того, аудитом встановлено, що для забезпечення участі у діяльності міжнародних організацій природоохоронного спрямування орієнтовними планами відряджень представників Мінприроди та розрахунками видатків до планів природоохоронних заходів на 2017, 2018 та 2019 роки за КПКВК 2401270, затверджених Міністром екології та природних ресурсів України за погодженням з Міністерством фінансів України, безпосередньо на виконання завдань і заходів, пов'язаних з виконанням Україною вимог та досягненням цілей Базельської конвенції, заплановано 735,4 тис. грн, з них 202,1 тис. грн – на забезпечення участі представників Мінприроди у заходах з виконання міжнародних зобов'язань України як сторони Базельської конвенції та 533,3 тис. грн – на сплату членських внесків до Цільового фонду Базельської конвенції.

Разом з тим заходи, пов'язані із забезпеченням екологічно безпечного збирання, перевезення, зберігання, оброблення, утилізації, видалення, знешкодження і захоронення відходів та небезпечних хімічних речовин, у тому числі непридатних або заборонених до використання хімічних засобів захисту рослин, твердого ракетного палива, та внесені до Переліку видів діяльності, що належать до природоохоронних заходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1147 (зі змінами), в планах природоохоронних заходів за бюджетною програмою “Здійснення природоохоронних заходів” за КПКВК 2401270 на 2017, 2018 та 2019 роки не передбачались.

При цьому на території України зберігається понад 8 тис. тонн непридатних та заборонених до використання хімічних засобів захисту рослин.

2. Мінприроди протягом 2017–2018 та I півріччя 2019 року були вжиті окремі заходи щодо виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами проведеного в 2016 році аудиту виконання Україною вимог Базельської конвенції про контроль за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів та їх видаленням (рішення Рахункової палати від 11.05.2016 № 10-3). Отже, вимоги Базельської конвенції в частині законодавчого та нормативного забезпечення її реалізації Україною в цілому є виконаними. Водночас окремі норми як законодавчих, так і підзаконних актів, що регламентують поводження з небезпечними відходами, є неузгодженими

між собою та потребують подальшого удосконалення.

2.1. Вимоги законів України від 25.06.1991 № 1264-XII “Про охорону навколишнього природного середовища” в частині розроблення та прийняття державних цільових, міждержавних та місцевих програм з метою проведення ефективної і цілеспрямованої діяльності України з організації та координації заходів щодо охорони навколишнього природного середовища, забезпечення екологічної безпеки, раціонального використання і відтворення природних ресурсів на перспективу та від 05.03.1998 № 187/98 “Про відходи” в частині віднесення до компетенції Кабінету Міністрів України повноважень щодо забезпечення розроблення і виконання загальнодержавних і міждержавних програм поводження з відходами не виконані. Загальнодержавну програму поводження з відходами на 2013–2020 роки, концепцію якої схвалено розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03.01.2013 № 22-р, а проєкт підготовлено Мінприроди, – не прийнято. Водночас розпорядженнями Кабінету Міністрів України від 08.11.2017 № 820-р схвалено Національну стратегію управління відходами в Україні до 2030 року та від 20.02.2019 № 117-р затверджено Національний план управління відходами до 2030 року.

2.2. Залишаються нереалізованими рекомендації Рахункової палати щодо розробки та затвердження переліку (класифікатора) відходів із встановленими класами небезпеки, передбаченого Законом України “Про відходи”, а також положення про компетентний орган та виділений центр. Нереалізованими також є рекомендації Рахункової палати щодо розроблення Порядку взаємодії між Державною фіскальною службою та Державною екологічною інспекцією у частині відбору зразків для проведення лабораторних аналізів на відповідність складу вантажу наявній документації, Положення про екологічний контроль у пунктах пропуску через державний кордон та в зоні діяльності регіональних митниць, а також Порядку пломбування контейнера з небезпечними відходами у пункті пропуску через державний кордон на в'їзді в Україну, у тому числі у зв'язку із набранням чинності Законом № 2530.

3. Мінприроди у межах бюджетних призначень, визначених у паспортах бюджетних програм на 2017–2019 роки, на забезпечення виконання завдань і заходів, пов'язаних з виконанням Україною вимог та досягненням цілей Базельської конвенції, передбачалися видатки на здійснення обов'язкового державного екологічного контролю в пунктах пропуску через державний кордон та в зоні діяльності внутрішніх митниць (КПКВК 2405010), а також на сплату Україною членських внесків до бюджетів міжнародних організацій та забезпечення відрядження делегацій України для участі у заходах з виконання міжнародних зобов'язань України як сторони міжнародних конвенцій та угод (КПКВК 2401270). Разом з тим аудитом встановлено:

3.1. Видатки на здійснення обов'язкового державного екологічного контролю в пунктах пропуску через державний кордон України та в зоні внутрішніх митниць у бюджетних запитах та паспортах бюджетної програми за КПКВК 2405010, а також у результативних показниках затрат бюджетної програми як окремий напрям використання коштів не визначалися, що

унеможливило здійснення оцінки ефективності їх використання. При цьому обов'язковий державний екологічний контроль у пунктах пропуску через державний кордон України та в зоні дії внутрішніх митниць Державною екологічною інспекцією не здійснюється у зв'язку із внесенням змін до статті 20² Закону України від 25.06.1991 № 1264-XII “Про охорону навколишнього природного середовища” щодо виключення зазначених повноважень.

3.2. На виконання завдань і заходів, пов'язаних з реалізацією Україною вимог та досягненням цілей Базельської конвенції, зокрема на сплату членських внесків до Цільового фонду Базельської конвенції, Мінприроди в 2017–2018 роках та за 9 місяців 2019 року витрачено лише 167,7 тис. грн, або лише 22,8 відс. запланованих на 2017–2019 роки 735,4 тис. гривень.

При цьому станом на 15.11.2019 за Україною рахується заборгованість зі сплати членських внесків до Цільового фонду Базельської конвенції за 2018–2020 роки в загальному обсязі 15 888,0 дол. США, що згідно з офіційним курсом НБУ на 15.11.2019 становить 385,2 тис. гривень.

4. Органами ДФС розрахунки потреби за бюджетною програмою “Керівництво та управління в сфері фіскальної політики” (КПКВК 3507010) у частині забезпечення виконання завдань і заходів, пов'язаних з реалізацією Україною вимог та досягненням цілей Базельської конвенції, не здійснювались і як окремий напрям використання бюджетних коштів у результативних показниках затрат бюджетної програми не визначалися. Це унеможливило здійснення оцінки ефективності використання бюджетних коштів, спрямованих на досягнення цілей Базельської конвенції, як за окремим напрямом діяльності.

5. Мінприроди та ДФС не забезпечили належного контролю за транскордонним перевезенням небезпечних відходів та дотриманням суб'єктами господарювання ліцензійних умов провадження діяльності з небезпечними відходами.

5.1. Протягом 2017–2018 років та 9 місяців 2019 року Мінприроди видано 25 письмових згод (повідомлень) на транскордонне перевезення небезпечних відходів Жовтого переліку відходів та 4 044 Висновки щодо того, що відходи, які є об'єктом експорту або імпорту, не підпадають під дію пунктів 6–33 Положення про контроль за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів та їх утилізацією/видаленням, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.07.2000 № 1120 (далі – Положення 1120), з терміном дії один рік. При цьому аудит засвідчив, що у вказаний період Мінприроди видавались висновки на відходи, які відносяться до розділу Б Жовтого переліку відходів (пункт 84 “Відходи пневматичних шин”), що дозволило імпортувати такі відходи без письмової згоди (повідомлення) компетентного органу, що не відповідає вимогам пункту 4 Положення 1120.

Зазначене свідчить про ознаки кримінальних правопорушень та обумовлює доцільність повідомлення Національної поліції України про викладені факти.

5.2. Положенням 1120 не встановлено порядку здійснення окремого

розгляду документів для отримання письмової згоди (повідомлення) на відходи, які відносяться до розділу Б Жовтого переліку відходів, а також переліку документів, які необхідно подати до міністерства для отримання висновку щодо того, чи підпадають (чи не підпадають) відходи Зеленого переліку відходів, які є об'єктом експорту або імпорту, під дію пунктів 6–33 Положення 1120.

Крім того, нормативними актами не визначено суб'єкта контролю за упакуванням, маркуванням і транспортуванням небезпечних відходів згідно із загальноприйнятими і загальновизнаними міжнародними правилами. Як наслідок, не виконуються вимоги пункту 7 статті 4 Базельської конвенції, якою, зокрема, вимагається, щоб небезпечні або інші відходи, які є об'єктом транскордонного перевезення, упакувалися, маркувалися і транспортувалися відповідно до загальноприйнятих та загальновизнаних міжнародних правил і норм щодо пакування, маркування і транспортування, з урахуванням відповідної міжнародно визнаної практики.

6. Державний екологічний контроль у пунктах пропуску через державний кордон України та в зоні дії внутрішніх митниць у зв'язку з набранням чинності Законом № 2530 Держекоінспекцією не здійснюється, відповідно, вимоги пункту 29 Положення 1120 не виконуються.

6.1. Інформування центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, щодо фактичного транзиту небезпечних відходів територією України та перетину кордонів України, а також контролю за переміщенням небезпечних відходів територією України не передбачено, що створює ризики незабезпечення схоронності вантажів з небезпечними відходами під час транзиту територією України та нанесення шкоди навколишньому середовищу та здоров'ю населення.

Державний нагляд (контроль) за додержанням вимог законодавства з питань поводження з відходами, зокрема щодо перевезення небезпечних відходів територією України та транскордонних перевезень відходів, передбачений Положенням про Державну екологічну інспекцію України, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 19.04.2017 № 275, станом на 01.10.2019 не здійснюється.

При цьому органи ДФС та Державної екологічної інспекції фактично не здійснюють звірки переміщених небезпечних відходів через державний кордон у зв'язку з неналежним функціонуванням єдиного державного інформаційного вебпорталу “Єдине вікно для міжнародної торгівлі”, що створює ризики неконтрольованого ввезення в Україну небезпечних відходів.

6.2. Контроль за додержанням суб'єктами господарювання ліцензійних умов у сфері поводження з небезпечними відходами в Мінприроди здійснювався шляхом проведення планових та позапланових перевірок. За результатами проведення 251 заходу державного нагляду (контролю) анульовано 100 ліцензій на право провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами, або майже 40 відс. ліцензій, щодо яких здійснено перевірку дотримання ліцензійних умов.

Слід зазначити, що з 100 анульованих ліцензій відновлено 12 шляхом подання ліцензіатами скарг до Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування при Державній регуляторній службі України.

Крім того, відсутність законодавчо визначеної вимоги проведення передліцензійної перевірки матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання в сфері поводження з небезпечними відходами призводить до видачі ліцензій на поводження з небезпечними відходами ліцензіатам, які не мають необхідного обладнання, спеціально обладнаних майданчиків для тимчасового зберігання небезпечних відходів тощо.

Таким чином, створюються ризики порушення умов поводження з небезпечними відходами, тобто до моменту проведення міністерством перевірки додержання ліцензійних умов суб'єктом господарювання без належної матеріально-технічної бази провадиться діяльність, яка створює ризики виникнення несанкціонованих звалищ небезпечних відходів, порушення умов поводження з ними та незабезпечення належного контролю.

7. Обсяги небезпечних відходів, накопичених в Україні, є значними, а отже, екологічні ризики для навколишнього природного середовища та людини є суттєвими. При цьому зростають обсяги накопичення небезпечних відходів і в країнах ЄС, а також обсяги відходів, що ввозяться та вивозяться з кожної з країн, у тому числі країн – членів ЄС і України.

7.1. Згідно з даними Державної служби статистики України (Статистичний збірник “Довкілля України за 2018 рік”) станом на 01.01.2019 в Україні накопичено вже майже 13 млрд тонн відходів I–IV класів безпеки, у тому числі 12,2 млн тонн відходів I–III класів безпеки. За 2017–2018 роки в Україні утворено майже 718 млн тонн відходів I–IV класів безпеки, у тому числі 1,2 млн тонн відходів I–III класів безпеки. При цьому, за даними Мінприроди, згідно з поданими суб'єктами господарювання у сфері поводження з відходами деклараціями за 2017–2018 роки утворено 1289,0 тис. тонн відходів I–IV класів безпеки, або лише 0,2 відс. обсягів, які наводяться у державній статистичній звітності, що засвідчує наявність ризиків необ'єктивності даних про фактичні обсяги накопичення в Україні небезпечних відходів.

7.2. Аудитом встановлено, що протягом 2017–2018 років та 9 місяців 2019 року Мінприроди видавались повідомлення та висновки на імпорт в Україну:

- 21,5 тис. тонн небезпечних відходів розділу А Жовтого переліку відходів (у тому числі 12,5 тис. тонн відходів, брухту відпрацьованих акумуляторних батарей та 9,0 тис. тонн відпрацьованих олив), які включені до розділу А Жовтого переліку відходів, з яких імпортовано 5,0 тис. тонн, або 23,5 відс. обсягів виданих Мінприроди повідомлень на імпорт;

- відходів пневматичних шин (за розрахунками, в кількості 381,0 тис. шт. та 1,5 тис. тонн), у тому числі непридатних для відновлення, які включені до розділу Б Жовтого переліку відходів, що потребують окремого розгляду;

- відходів Зеленого переліку відходів (зокрема, за розрахунками, відходів макулатури та картону – близько 3 587,4 тис. тонн; відходів та брухту чорних металів – 1524,6 тис. тонн, відходів поліетилену та інших пластикових відходів – 1 098,8 тис. тонн; відходів тютюну, тютюнової жилки та пилу – 82,2 тис. тонн, відходів какао-бобів – 21,0 тис. тонн тощо).

7.3. За 2017–2018 роки та 9 місяців 2019 року Мінприроди видано повідомлень на експорт:

- 19,4 тис. тонн небезпечних відходів розділу А Жовтого переліку відходів, у тому числі 16,2 тис. тонн шлаку, що містить мідь;

- 1,5 тис. тонн відпрацьованих свинцево-кислотних акумуляторних батарей;

- 0,15 тис. тонн відходів та брухту електричних та електронних вузлів “відпрацьовані елементи живлення”;

- 1,5 тис. тонн агрохімічних відходів, що містять небезпечні речовини, у тому числі пестициди.

Крім того, в зазначений період Мінприроди надавались висновки на експорт відходів, які віднесено до Зеленого переліку відходів, зокрема, висівки зернових культур та похідні продукти зернопереробки, брухт чорних та кольорових металів; відходи деревини; шлак доменний та що містить залишки різних металів (мідь, алюміній, цинк, кремній, феронікель тощо); брухт дорожніх металів.

За результатами обговорення та на підставі викладеного Рахункова палата

ВИРІШИЛА:

1. Звіт про результати аудиту ефективності використання державних коштів, спрямованих на досягнення цілей Базельської конвенції про контроль за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів та їх видаленням, затвердити.

2. Про результати аудиту поінформувати Верховну Раду України.

3. Відомості про результати аудиту у формі рішення Рахункової палати надіслати Кабінету Міністрів України і рекомендувати вжити заходів щодо:

✓ розроблення та внесення на розгляд Верховної Ради України:

- проєкту закону про комплексне врегулювання проблемних питань здійснення державного митного та фіскального контролю за транскордонним перевезенням небезпечних відходів та їх обліку в межах території України;

- проєкту закону про внесення змін до Закону України “Про ліцензування видів господарської діяльності” та інших законів України в частині врегулювання питання здійснення передліцензійної перевірки матеріально-технічної бази суб’єктів господарювання у сфері поводження з небезпечними відходами;

✓ розроблення та затвердження:

- порядку здійснення екологічного контролю за небезпечними відходами у пунктах пропуску через державний кордон України та в зоні діяльності внутрішніх митниць;

- переліку (класифікатора) відходів із визначенням належності відходів до категорії небезпечних;

✓ внесення змін до законодавства у частині встановлення відповідальності за недотримання вимог Положення 1120, а саме у випадках:

- звернення до компетентного органу експортером, який має намір експортувати небезпечні відходи, з офіційним листом менш ніж за 70 днів до запланованої дати їх першого перевезення цим експортером;

- ненадсилання експортером/повідомником компетентним органам заінтересованих держав копій документа про перевезення небезпечних відходів за три дні до кожного відправлення;

- непідтвердження особою, яка відповідає за утилізацію/видалення, про отримання відходів протягом трьох робочих днів та про закінчення операцій з утилізації/видалення відходів протягом 180 днів після їх отримання;

✓ внесення у зв’язку з оптимізацією органів виконавчої влади змін до нормативно-правових актів, зокрема, до постанов Кабінету Міністрів України від 29.03.2000 № 574 та від 18.02.2016 № 118;

✓ утворення виділеного центру із забезпечення виконання міжнародних конвенцій, що регулюють питання поводження з небезпечними відходами та речовинами, з метою ефективного виконання зобов’язань, які випливають із членства України в Базельській конвенції про контроль за транскордонним перевезенням небезпечних відходів та їх видаленням (1989), Роттердамській конвенції про процедуру попередньої обґрунтованої згоди відносно окремих небезпечних хімічних речовин (1998), Стокгольмської конвенції про стійкі органічні забруднення (2001) та Мінаматській конвенції про ртуть (2017);

✓ розгляду питання про доцільність встановлення квот на ввезення в Україну для утилізації небезпечних та інших відходів як вторинної сировини.

4. Рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Міністерству енергетики та захисту довкілля України і рекомендувати:

✓ внести Кабінету Міністрів України пропозиції щодо виконання рекомендацій Рахункової палати, визначених пунктом 3 цього рішення;

✓ розробити та затвердити план заходів з усунення виявлених аудитом порушень і недоліків, а також інформувати Рахункову палату у встановлені терміни про заплановані та вжиті у зв’язку з цим заходи;

✓ вжити заходів із погашення заборгованості зі сплати членських внесків до Цільового фонду Базельської конвенції;

✓ вжити заходів для дотримання термінів сплати внесків, які визначені Програмою діяльності та бюджету Базельської конвенції на дворічний період 2020–2021 років (BC-14/29: Programme of work and budget for the Basel Convention for the biennium 2020 – 2021), прийнятою у 2019 році;

✓ вжити заходів щодо посилення контролю за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів та їх видаленням, зокрема щодо:

- недопущення завезення на територію України небезпечних відходів суб'єктами господарювання, які не мають достатніх потужностей для їх утилізації/переробки;

- встановлення відповідальності за недотримання умов та порядку, визначених Положенням 1120;

- забезпечення контролю за операціями експорту, імпорту та транзиту територією України небезпечних відходів, у тому числі інформування Мінекоенерго про їх фактичне завезення та вивезення з території України;

- недопущення завезення в Україну відходів Зеленого переліку відходів, не придатних для переробки;

- визначення порядку особливого розгляду відходів, включених до розділу Б Жовтого переліку відходів.

5. Повідомити Національну поліцію України про ознаки кримінальних правопорушень, виявлені під час проведення аудиту.

6. Оприлюднити рішення та Звіт на офіційному вебсайті Рахункової палати з урахуванням вимог законів України "Про Рахункову палату" і "Про доступ до публічної інформації".

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Богуна В. П.

Голова Рахункової палати



В. В. Пацкан