



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

31.01.2020 № 03-252

На № _____ від _____

Президентові України
Зеленському В. О.

Щодо результатів аудиту

Вельмишановний Володимире Олександровичу!

На засіданні Рахункової палати 17.12.2019 розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, спрямованих на ведення лісового і мисливського господарства, охорону і захист лісів у лісовому фонді України, і за підсумками обговорення прийнято рішення.

Згідно з частиною третьою статті 7 Закону України "Про Рахункову палату" інформуємо.

Кабінетом Міністрів України та Міністерством аграрної політики та продовольства України у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року не забезпечено належного формування та реалізації державної політики у сфері лісового та мисливського господарства. Пріоритетні напрями та стратегія розвитку цієї сфери не визначалися.

Указ Президента України від 21.11.2017 № 381 "Про додаткові заходи щодо розвитку лісового господарства, раціонального природокористування та збереження об'єктів природно-заповідного фонду" та розпорядження Кабінету Міністрів України від 30.12.2015 № 1437-р у частині **розроблення і затвердження державної цільової програми, яка б визначала основні напрями та джерела забезпечення подальшого збалансованого розвитку лісового господарства країни, спрямованого на посилення екологічних, соціальних та економічних функцій лісів, не виконано.**

Державним агентством лісових ресурсів України у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року внаслідок неналежного нормативно-правового забезпечення та невизначення йому пріоритетів і цілей розвитку реалізація державної політики у сфері лісового та мисливського господарства здійснювалася неефективно.

Ведення державного лісового кадастру відповідно до вимог Лісового кодексу України (статті 49–51) і Порядку ведення державного лісового кадастру та обліку лісів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів

України від 20.06.2007 № 848 (із змінами), **не здійснюється**. У результаті на кінець 2019 року державні органи, уповноважені здійснювати ведення державного лісового кадастру, не володіли достовірною інформацією про якісний і кількісний стан лісового фонду України, поділ лісів на категорії залежно від основних виконуваних ними функцій, грошову оцінку лісів та інші кадастрові показники, а отже, таку інформацію не містить і Державний земельний кадастр.

Моніторинг лісів, який є складовою державної системи моніторингу навколишнього природного середовища (стаття 55 Лісового кодексу України), у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року **не здійснювався**. Таким чином, **інформації про реальний стан лісів**, тобто їх кількісний і якісний склад, **немає**.

Заходи із захисту від шкідників і хвороб з метою запобігання втратам лісів є недостатніми.

Стан реагування на факти незаконних рубок незадовільний: показник відшкодування завданих збитків не перевищує трьох відсотків (загальна сума шкоди – 736 663,4 тис. грн), що свідчить як про неефективність діяльності державної лісової охорони, так і про наявність корупційних ризиків.

Організаційне та технічне забезпечення державної охорони лісів від пожеж є **недостатнім** для належного запобігання лісовим пожежам та реагування на них.

Мінагрополітики як головним розпорядником бюджетних коштів і головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечував у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року формування державної політики у сфері лісового та мисливського господарства, і **Держлісагентством** як органом, відповідальним за реалізацію цієї політики, та відповідальним виконавцем бюджетних програм через недоліки внутрішнього контролю та несвоєчасні і неефективні управлінські рішення **допущено** використання бюджетних коштів не на цілі, визначені відповідними порядками, – 299 966,5 тис. грн; використання бюджетних коштів з порушенням бюджетного законодавства – 76 714,0 тис. грн; неефективне управління коштами державного бюджету – 80 455,2 тис. гривень.

Неефективні управлінські рішення Мінагрополітики, Держлісагентства та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня призвели до повернення наприкінці 2017 і 2018 років до державного бюджету 26 827,8 тис. грн як невикористаних, що свідчить про неефективне управління коштами державного бюджету та недотримання вимог статті 20 Бюджетного кодексу України.

Крім того, **внаслідок нормативного неврегулювання** використання коштів державного бюджету, які надходять на рахунки Держлісагентства від реалізації користувачам мисливських угідь ліцензій на добування мисливських тварин, з 2016 року **накопичено значні залишки бюджетних коштів за спеціальним фондом** (станом на 01.07.2019 – 53 627,4 тис. гривень). Отже, управління бюджетними коштами здійснювалося неефективно.

Держлісагентство не забезпечило ефективного управління підпорядкованими підприємствами та бюджетними установами. **Чистий фінансовий результат** діяльності підприємств за 2017–2018 роки та I півріччя 2019 року має тенденцію до зменшення.


За результатами розгляду матеріалів аудиту Рахунковою палатою поінформовано Верховну Раду України та надано відповідні рекомендації Кабінету Міністрів України, Міністерству енергетики та захисту довкілля України і Державному агентству лісових ресурсів України.

Відомості про результати аудиту у формі рішення Рахункової палати надіслано Кабінету Міністрів України, рішення Рахункової палати та Звіт – Раді національної безпеки і оборони України, Міністерству енергетики та захисту довкілля України, Державному агентству лісових ресурсів України, а також у порядку інформування – Генеральній прокуратурі України.

Звіт, рішення Рахункової палати та матеріали реагування об'єктів контролю будуть розміщені на офіційному вебсайті органу.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан