



РАХУНКОВА ПАЛАТА

РІШЕННЯ

від 17 грудня 2019 року № 37-3

м. Київ

Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, спрямованих на ведення лісового і мисливського господарства, охорону і захист лісів у лісовому фонді України

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України "Про Рахункову палату" розглянуто Звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, спрямованих на ведення лісового і мисливського господарства, охорону і захист лісів у лісовому фонді України.

За результатами розгляду Рахункова палата

В С Т А Н О В И Л А:

1. Міністерством аграрної політики та продовольства України як головним розпорядником бюджетних коштів і головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечував у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року формування державної політики у сфері лісового та мисливського господарства, і Державним агентством лісових ресурсів України як органом, відповідальним за реалізацію цієї політики, та відповідальним виконавцем бюджетних програм за КПКВК 2805010 "Керівництво та управління у сфері лісового господарства", КПКВК 2805060 "Ведення лісового і мисливського господарства, охорона і захист лісів в лісовому фонді" через недоліки внутрішнього контролю та несвоєчасні і неефективні управлінські рішення допущено:

– використання бюджетних коштів не на цілі, визначені відповідними порядками, – 299 966,5 тис. грн;

– використання бюджетних коштів з порушенням бюджетного законодавства – 76 714,0 тис. грн;

– неефективне управління коштами державного бюджету – 80 455,2 тис. гривень.

Крім того, внаслідок незабезпечення належного внутрішнього контролю головним розпорядником бюджетних коштів та відповідальним виконавцем цих бюджетних програм, розпорядниками коштів нижчого рівня у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року використано 89,7 тис. грн не за цільовим призначенням, тобто не за напрямками використання коштів, визначеними у паспортах бюджетних програм.

1.1. Державним бюджетом на 2017–2019 роки за КПКВК 2805010 і 2805060 передбачено загалом 1 120 241,9 тис. грн асигнувань (загальний фонд – 743 881,1 тис. грн, спеціальний – 376 360,8 тис. гривень).

Касові видатки за 2017–2018 роки та I півріччя 2019 року становили 728 493,7 тис. грн, або 62,0 відс. затверджених асигнувань (за загальним фондом – 571 868,6 тис. грн (78,5 відс.), за спеціальним фондом – 156 625,1 тис. грн (21,5 відсотка)).

Водночас через незадоволення обсягу видатків, необхідних для виконання цих бюджетних програм (72,5 і 16,1 відс. відповідно), а також неналежний внутрішній контроль за використанням бюджетних коштів не досягається мета виконання бюджетних програм – реалізація державної політики у сфері лісового та мисливського господарства (КПКВК 2805010) та забезпечення збалансованого розвитку лісового і мисливського господарства, спрямованого на посилення екологічних, соціальних та економічних функцій лісів, підвищення ролі лісового сектору в національній економіці (КПКВК 2805060).

1.2. Неефективні управлінські рішення Мінагрополітики, Держлісагентства та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня призвели до повернення наприкінці 2017 і 2018 років до державного бюджету 26 827,8 тис. грн (у тому числі за КПКВК 2805010 – 632,9 тис. грн, КПКВК 2805060 – 26 194,9 тис. грн) як невикористаних, що свідчить про неефективне управління коштами державного бюджету та недотримання вимог статті 20 Бюджетного кодексу України.

Крім того, внаслідок нормативного неврегулювання використання за КПКВК 2805010 і 2805060 коштів державного бюджету, які надходять на рахунки Держлісагентства від реалізації користувачам мисливських угідь ліцензій на добування мисливських тварин, з 2016 року накопичено значні залишки бюджетних коштів за спеціальним фондом (станом на 01.07.2019 – 53 627,4 тис. гривень). Отже, управління бюджетними коштами здійснювалося неефективно.

1.3. Видатки за бюджетною програмою "Керівництво та управління у сфері лісового господарства" (КПКВК 2805010) протягом 2017–2018 років та I півріччя 2019 року становили 272 117,3 тис. грн, у тому числі 271 905,1 тис. грн – за рахунок коштів загального фонду, 212,2 тис. грн – спеціального.

Ці кошти протягом періоду, що підлягав аудиту, спрямовувалися на оплату праці з нарахуваннями апарату Держлісагентства та його

територіальних підрозділів (96,5 відс.), а також на оплату товарів і послуг, у тому числі комунальних, та енергоносіїв (3,5 відсотка). При цьому результативні показники бюджетної програми за КПКВК 2805010, вказані в паспорті та звіті про виконання паспорта, не визначають результату виконання бюджетної програми, не характеризують ходу її реалізації, ступеня досягнення цілей державної політики у сфері лісового господарства, мети бюджетної програми та виконання її завдань.

Аудит засвідчив: за КПКВК 2805010 у вказаний період внаслідок незабезпечення належного внутрішнього контролю Держлісагентством (змінено обсяг бюджетних призначень за напрямками використання бюджетних коштів, визначеними у паспорті бюджетної програми на 2018 рік) не за цільовим призначенням використано 3 тис. грн загального фонду.

1.4. За бюджетною програмою "Ведення лісового і мисливського господарства, охорона і захист лісів в лісовому фонді" (КПКВК 2805060) у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року із затверджених із змінами видатків в обсязі 815 327,6 тис. грн (загальний фонд – 402 290,8 тис. грн, спеціальний – 413 036,8 тис. грн) касові видатки становили 456 376,4 тис. грн (56 відс. запланованих), з яких видатки за рахунок коштів загального фонду – 299 963,5 тис. грн, спеціального – 156 412,9 тис. гривень.

Зазначені кошти протягом періоду, що підлягав аудиту, використано, зокрема, на оплату праці з нарахуваннями співробітників бюджетних установ лісового та мисливського господарства і природно-заповідного фонду (65,6 відс.) і на дослідження і розроблення окремих заходів розвитку з реалізації державних (регіональних) програм (17,5 відсотка).

Аудитом встановлено, що через неналежний внутрішній контроль та несвоєчасні і неефективні управлінські рішення Мінагрополітики та Держлісагентства:

- 299 966,5 тис. грн загального фонду державного бюджету використано на цілі, які неповною мірою відповідають напрямкам, визначеним Порядком використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансування заходів з ведення лісового і мисливського господарства, охорони і захисту лісів у лісовому фонді, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19.03.2012 № 212 (далі – Порядок № 212), і Порядком використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансування заходів з ведення лісового і мисливського господарства, охорони і захисту лісів у лісовому фонді, створення захисних лісових насаджень та полезахисних смуг, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 20.12.2017 № 1016 (далі – Порядок № 1016), а отже, не дотримано вимог абзацу третього пункту 6 частини п'ятої статті 22 Бюджетного кодексу України та наказу Мінфіну від 29.12.2002 № 1098. У 2017–2018 роках Держлісагентство одержувачів бюджетних коштів не визначало, зведені плани заходів з ведення лісового і мисливського господарства, охорони і захисту лісів (у тому числі від пожеж) у лісовому фонді, створення захисних лісових насаджень та полезахисних лісових смуг не складало, не затверджувало та не погоджувало з

Мінагрополітики, що є недотриманням пункту 4 Порядку № 212 і пункту 7 Порядку № 1016. Зазначене відповідно до пункту 17 частини першої статті 116 Бюджетного кодексу України може бути кваліфіковано як порушення бюджетного законодавства – нецільове використання бюджетних коштів (абзац третьої частини першої статті 119 Бюджетного кодексу України), що має ознаки кримінального правопорушення, передбаченого статтею 210 Кримінального кодексу України;

- 76 714,0 тис. грн спеціального фонду використано у 2019 році з недотриманням Порядку № 1016, оскільки кошти розподілено Держлісагентством між розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня, а не одержувачами, що відповідно до пункту 16 статті 116 Бюджетного кодексу України може бути кваліфіковано як порушення бюджетного законодавства;

- 86,7 тис. грн загального фонду використано у 2017 році не за цільовим призначенням внаслідок зміни обсягу бюджетних призначень за напрямом "Здійснення заходів по забезпеченню діяльності бюджетних установ лісового та мисливського господарства, що належать до сфери управління Держлісагентства", визначеним у паспорті бюджетної програми.

2. Кабінетом Міністрів України та Мінагрополітики у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року не забезпечено належного формування та реалізації державної політики у сфері лісового та мисливського господарства.

2.1. Пріоритетні напрями та стратегія розвитку сфери лісового та мисливського господарства не визначалися.

Указ Президента України від 21.11.2017 № 381 "Про додаткові заходи щодо розвитку лісового господарства, раціонального природокористування та збереження об'єктів природно-заповідного фонду" та розпорядження Кабінету Міністрів України від 30.12.2015 № 1437-р у частині розроблення і затвердження державної цільової програми, яка б визначала основні напрями та джерела забезпечення подальшого збалансованого розвитку лісового господарства країни, спрямованого на посилення екологічних, соціальних та економічних функцій лісів, не виконано.

Станом на 01.11.2019 державну цільову програму не затверджено, отже, напрями збалансованого розвитку лісового господарства країни та джерела фінансового забезпечення відповідних видатків не визначено.

2.2. Тривалий час не забезпечувалося формування керівної ланки Держлісагентства у складі, визначеному Положенням про Державне агентство лісових ресурсів України (затвержене постановою Кабінету Міністрів України від 08.10.2014 № 521), що підвищувало ризики несвоєчасності та неповноти прийняття Держлісагентством управлінських рішень, зокрема і як учасником бюджетного процесу та органом, що забезпечує функціонування державної охорони лісів та координує діяльність лісової охорони інших постійних лісокористувачів і власників. Наслідок – ризики неналежного запобігання незаконним рубкам деревини у лісах.

2.3. У 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року нормативно-правове забезпечення виконання завдань з формування та реалізації державної політики

у сфері лісового і мисливського господарства, охорони і захисту лісів здійснювалось неналежно.

Аудит засвідчив, що станом на 01.12.2019 не затверджено:

- порядку ведення державними лісовпорядними організаціями лісовпорядкування, що є недотриманням вимог Лісового кодексу України (стаття 47);

- порядку використання коштів, отриманих від реалізації користувачам мисливських угідь ліцензій на добування мисливських тварин, що є недотриманням частини сьомої статті 20 Бюджетного кодексу України. Вартість цих ліцензій, встановлена наказом Мінагрополітики від 16.05.2011 № 179, не переглядалася та не змінювалася протягом останніх восьми років, що впливає на стан надходження коштів до державного бюджету;

- критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від впровадження господарської діяльності у сфері охорони, захисту, використання та відтворення лісів і визначається періодичність проведення планових заходів державного контролю за додержанням нормативно-правових актів щодо ведення лісового господарства Держлісагентством, що є недотриманням Закону України від 05.04.2007 № 877-V "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" та постанови Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 342 "Про затвердження методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від впровадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)";

- положення про функціональну підсистему охорони і захисту лісів єдиної державної системи цивільного захисту, що є недотриманням вимог частини другої статті 8 Кодексу цивільного захисту України від 02.10.2012 № 5403, постанов Кабінету Міністрів України від 09.01.2014 № 11 "Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту" і від 11.03.2015 № 101 "Про затвердження типових положень про функціональну і територіальну підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту", а також Плану основних заходів цивільного захисту на 2018 рік (пункт 4), затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 981-р;

- складу документації державного лісового кадастру і первинного обліку лісів, порядку її ведення, що є невиконанням вимог Порядку ведення державного лісового кадастру та обліку лісів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.06.2007 № 848.

2.4. Мінагрополітики не створено внутрішнього середовища (середовища контролю), яке є основою для внутрішнього контролю, у тому числі і у сфері лісового і мисливського господарства, охорони і захисту лісів. Внутрішніми документами не визначалися завдання та функції, їх розподіл та закріплення за структурними підрозділами Міністерства, що забезпечують формування

державної політики, зокрема у сфері лісового господарства. Міністерство не визначило структурного підрозділу центрального апарату, відповідального за взаємодію з Держлісагентством, не затвердило положення про такий підрозділ.

Як наслідок, контрольними заходами, проведеними в рамках аудиту, встановлено факти недотримання Держлісагентством та його територіальними управліннями під час провадження діяльності чинних нормативно-правових актів.

3. Держлісагентством у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року внаслідок неналежного нормативно-правового забезпечення та невизначення йому пріоритетів і цілей розвитку реалізація державної політики у сфері лісового та мисливського господарства здійснювалася неефективно.

3.1. Ведення державного лісового кадастру відповідно до вимог Лісового кодексу України (статті 49–51) і Порядку ведення державного лісового кадастру та обліку лісів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.06.2007 № 848 (із змінами), не здійснюється. У результаті на кінець 2019 року державні органи, уповноважені здійснювати ведення державного лісового кадастру, не володіли достовірною інформацією про якісний і кількісний стан лісового фонду України, поділ лісів на категорії залежно від основних виконуваних ними функцій, грошову оцінку лісів та інші кадастрові показники, а отже, таку інформацію не містить і Державний земельний кадастр.

Мінагрополітики як головним розпорядником бюджетних коштів видатки на ведення державного лісового кадастру та здійснення загальнодержавного обліку лісів Держлісагентству не виділялися. Останній загальнодержавний облік лісів в Україні проведено станом на 01.01.2011, облік лісів, який згідно з нормативними актами мав відбутися станом на 01.01.2016, не здійснювався, не проводився облік і станом на 01.07.2019.

3.2. Моніторинг лісів, який є складовою державної системи моніторингу навколишнього природного середовища (стаття 55 Лісового кодексу України), у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року не здійснювався. Отже, інформації про реальний стан лісів, тобто їх кількісний і якісний склад, немає. Не забезпечується і прогнозування змін у лісах, розроблення науково обґрунтованих рекомендацій для інформаційно-аналітичного забезпечення управління лісами, прийняття рішень щодо запобігання негативним змінам стану лісів, дотримання вимог екологічної безпеки та принципів ведення лісового господарства на засадах сталого розвитку.

3.3. Суперечливими є і дані поточного лісовпорядкування. Так, аудит засвідчив: станом на 01.01.2019 розбіжності між даними Держлісагентства та ВО "Укрдержліспроект" щодо площ земель лісогосподарського призначення становлять майже 226 тис. гектарів. Зокрема, встановлено, що по Закарпатській області дані безперервного лісовпорядкування ВО "Укрдержліспроект" та звітні дані підприємств Закарпатського обласного управління лісового та мисливського господарства (додатки до звітів №№1-3) мали розбіжності щодо загальної площі земель лісогосподарського призначення (станом на 01.01.2017 – на 98,8 тис. га,

01.01.2018 – на 61,6 тис. га, 01.01.2019 – на 22,2 тис. гектар). Такі розбіжності наявні в інших регіонах України, що свідчить про відсутність у Держлісагентства достовірних даних щодо площ лісогосподарського призначення постійних лісокористувачів. Не містить цих даних і Державний земельний кадастр, зокрема через неналежний стан оформлення державними підприємствами Держлісагентства прав на постійне користування земельними ділянками, які перебувають у їх користуванні. Внаслідок неефективної діяльності з реєстрації таких прав відбувається відчуження за рішенням судів земель Держлісагентства на користь інших юридичних осіб. У результаті зростають ризики втрати об'єктів державної власності (земельних ділянок лісогосподарського призначення та деревини на них), а отже – корупційних проявів.

3.4. Заходи із захисту лісів від шкідників і хвороб з метою запобігання втратам лісів є недостатніми. Як засвідчив аудит, площі лісів з осередками шкідників і хвороб збільшуються щороку (2018 рік – понад 650 тис. гектарів). Зростають і площі всихання лісів (2018 рік – понад 400 тис. гектарів).

3.5. Обсяги незаконних рубок у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року за 14 745 випадками становили 118,1 тис. м³, загальна сума шкоди – 736 663,4 тис. гривень. При цьому стан реагування на факти незаконних рубок є незадовільним: показник відшкодування завданих збитків не перевищує трьох відсотків, що свідчить як про неефективність діяльності державної лісової охорони, так і про наявність корупційних ризиків.

За 1546 виявленими у досліджуваному періоді працівниками державної лісової охорони Херсонської області випадками незаконних рубок лісу (завдано збитків державі на 163 810 тис. грн) до правоохоронних органів передано 658 справ, з яких ними лише три передано до судів різних інстанцій. При цьому за 655 справами через відсутність встановленого складу злочину та правопорушників територіальними органами Національної поліції закрито кримінальні провадження.

3.6. Організаційне та технічне забезпечення державної охорони є недостатнім для належного запобігання лісовим пожежам та реагування на них. В окремих областях немає лісових пожежних станцій. Майже 80 відс. пожежних автомобілів державної лісової охорони експлуатуються більше 16 років. Через відсутність доходу від здійснення господарської діяльності та бюджетних асигнувань Держлісагентство припинило діяльність ДП "Українська державна база авіаційної охорони лісів", яке до 2016 року забезпечувало патрулювання лісу. При цьому збитки від лісових пожеж у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року становили понад 70 млн гривень. Зростає і кількість випадків порушення вимог пожежної безпеки в лісах, що підвищує ризики виникнення пожеж.

4. Держлісагентство не забезпечило ефективного управління підпорядкованими підприємствами та бюджетними установами.

4.1. Аналіз виконання фінансових планів підприємств, що належать до сфери управління Держлісагентства, засвідчив: темпи зростання собівартості

реалізованої продукції більші від темпів зростання чистого доходу, що негативно позначається на фінансових результатах діяльності підприємств. Чистий фінансовий результат діяльності підприємств у 2018 році становив 475,3 млн грн, що на 5 відс. менше відповідного показника 2017 року (495,7 млн грн) та на 19 відс. – 2016 року (586,2 млн грн), і має тенденцію до зменшення. Водночас ризики збитковості є досить високими у державних підприємств Держлісагентства, розташованих у східних та південних областях України, діяльність яких переважно спрямована на виконання заходів, що забезпечують екологічні, а не економічні функції лісу і фінансуються за рахунок коштів державного бюджету або інших джерел, відмінних від результатів господарської діяльності. Зростають і ризики запровадження процедур банкрутства та втрати об'єктів державної власності у зв'язку з істотними обсягами кредиторської заборгованості державних підприємств (станом на 01.01.2018 – 1 554,9 млн грн, на 01.01.2019 – 1 862,3 млн грн, на 01.07.2019 – 1 956,3 млн гривень).

4.2. Під час аудиту проаналізовано виконання виробничо-фінансових планів діяльності державних підприємств та бюджетних установ Держлісагентства. Встановлено, що заходи з ведення лісового і мисливського господарства, охорони і захисту лісів у лісовому фонді здійснюються за рахунок власних надходжень державних підприємств, частка яких у структурі фінансування становить 98,6 відсотка. У 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року на виконання цих заходів загалом використано 31 461,6 млн грн, з яких 31 006,1 млн грн – власні кошти державних підприємств, 452,8 млн грн – кошти державного бюджету (у тому числі загальний фонд – 301,6 млн грн, спеціальний – 151,2 млн грн) та 2,8 млн грн – кошти місцевого бюджету. При цьому планові показники виконано та перевиконано.

Водночас запроваджені у 2017–2018 роках та I півріччі 2019 року Мінагрополітики та Держлісагентством механізми планування, звітування про досягнуті результати, фінансові та виробничо-фінансові плани підприємств та установ Держлісагентства, у користуванні яких перебуває понад 73 відс. лісового фонду України, не забезпечували виконання заходів з ведення лісового і мисливського господарства, охорони і захисту лісів у лісовому фонді в обсягах та терміни, які б відповідали законодавчо визначеним вимогам та запобігали втратам лісів, що свідчить про наявність ризиків формального підходу до складання таких планів, а також про відсутність якісного контролю за їх виконанням.

5. Рекомендації Рахункової палати за результатами попереднього заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) щодо насамперед усунення ризиків незаконних рубок деревини у лісах України, тіньового обігу деревини, неефективної реалізації державної політики у цій сфері та неефективного використання коштів на такі цілі не виконано. Центральними органами виконавчої влади, уповноваженими здійснювати формування та реалізацію державної політики у сфері лісового та мисливського господарства (Мінагрополітики та Держлісагентство), не забезпечено, зокрема, поновлення

документації в державному лісовому кадастрі та обліку лісів; удосконалення законодавства, у тому числі щодо запровадження порядку проведення моніторингу внутрішнього споживання вітчизняних лісоматеріалів необроблених і контролю за неперевищенням обсягу внутрішнього споживання вітчизняних лісоматеріалів необроблених.

Крім того, актуальними є рекомендації Рахункової палати щодо належного функціонування єдиної державної системи електронного обліку деревини та посилення відповідальності за порушення лісового законодавства, адже факти незаконних рубок та інших порушень лісового законодавства свідчать про неефективність системи контролю у цій сфері.

За результатами обговорення та на підставі викладеного Рахункова палата

В И Р І Ш И Л А:

1. Звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, спрямованих на ведення лісового і мисливського господарства, охорону і захист лісів у лісовому фонді України, затвердити.

2. Про результати аудиту поінформувати Президента України та Верховну Раду України.

3. Відомості у формі рішення Рахункової палати про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, спрямованих на ведення лісового і мисливського господарства, охорону і захист лісів у лісовому фонді України, надіслати Кабінетові Міністрів України і рекомендувати:

- вжити заходів щодо:

визначення пріоритетних напрямів та стратегії розвитку сфери лісового та мисливського господарства;

розроблення та прийняття програмного документа розвитку лісового господарства країни, що буде містити заходи, спрямовані на посилення екологічних, соціальних та економічних функцій лісів, а також визначення джерел та обсягів фінансування таких заходів;

затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері охорони, захисту, використання та відтворення лісів і визначається періодичність проведення планових заходів державного контролю за додержанням нормативно-правових актів щодо ведення лісового господарства;

забезпечення ведення державного лісового кадастру, проведення обліку та інвентаризації лісового фонду України;

визначення порядку використання коштів, отриманих від реалізації користувачам мисливських угідь ліцензій на добування мисливських тварин;

поліпшення організаційного забезпечення діяльності відповідальних органів виконавчої влади з метою підвищення ефективності формування та реалізації державної політики у сфері лісового та мисливського господарства;

забезпечення функціонування державної лісової охорони та реалізації її повноважень на території всіх лісокористувачів країни;

- розглянути питання розмежування функцій держави щодо лісів, зокрема господарських і контрольних;

- доручити:

Мінекоенерго, Мінфіну та Держлісагентству забезпечити внесення пропозицій щодо джерел та обсягів фінансування заходів, спрямованих на ведення лісового і мисливського господарства, охорону і захист лісів у лісовому фонді України, у тому числі і при підготовці проекту Закону України "Про Державний бюджет України" на наступні періоди;

Мінекоенерго та Держлісагентству вжити заходів щодо:

підвищення ефективності адміністрування надходжень за послуги, що надаються Держлісагентством та підприємствами, які належать до сфери його управління;

виконання рекомендацій Рахункової палати, наданих за результатами аудиту, та усунення виявлених аудитором порушень і недоліків.

4. Рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Міністерству енергетики та захисту довкілля України і Державному агентству лісових ресурсів України та рекомендувати:

- внести на розгляд Кабінету Міністрів України пропозиції щодо виконання рекомендацій Рахункової палати, зазначених у пункті 3 цього рішення;

- вжити заходів щодо:

посилення внутрішнього контролю за плануванням та використанням коштів державного бюджету;

перегляду результативних показників виконання бюджетних програм "Керівництво та управління у сфері лісового господарства" і "Ведення лісового і мисливського господарства, охорона і захист лісів в лісовому фонді" відповідно до Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, затверджених наказом Мінфіну від 29.12.2002 № 1098 (у редакції від 14.01.2008 № 19);

посилення контролю за плануванням діяльності підприємств, установ та організацій, які належать до сфери управління Держлісагентства, та звітуванням про досягнуті результати;

забезпечення проведення моніторингу лісів як складової державної системи моніторингу навколишнього природного середовища;

прийняття нормативно-правового акта щодо порядку проведення моніторингу внутрішнього споживання вітчизняних лісоматеріалів необроблених і контролю за неперевищенням обсягу внутрішнього споживання вітчизняних лісоматеріалів необроблених;

затвердження складу документації державного лісового кадастру і первинного обліку лісів та порядку її ведення;

визначення порядку ведення державними лісовпорядними організаціями лісовпорядкування;

затвердження положення про функціональну підсистему охорони і захисту лісів єдиної державної системи цивільного захисту;

визначення у структурі Мінекоенерго підрозділів, відповідальних за взаємодію з Держлісагентством, та встановлення в положеннях і посадових інструкціях спеціалістів таких структурних підрозділів переліку завдань та функцій забезпечення формування державної політики у сфері лісового господарства;

розроблення проєктів нормативно-правових актів для врегулювання процедур прийому та обліку продуктів побічних лісових користувань від юридичних та фізичних осіб;

перегляду вартості ліцензій на добування мисливських тварин у мисливських угіддях України, визначеної наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 16.05.2011 № 179;

забезпечення ведення державного лісового кадастру та обліку лісів;

звіряння даних безперервного лісовпорядкування, що здійснюється ВО "Укрдержліспроект", щодо площ земель лісогосподарського призначення;

активізації роботи з оформлення правовстановлюючих документів на право постійного користування землями лісогосподарського призначення;

забезпечення належного захисту лісів від шкідників і хвороб, протипожежного захисту, незаконних рубок;

зміцнення матеріально-технічної бази державної лісової охорони;

виконання рекомендацій Рахункової палати, наданих за результатами аудиту, та усунення виявлених порушень і недоліків.

5. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, спрямованих на ведення лісового і мисливського господарства, охорону і захист лісів у лісовому фонді України, надіслати Раді національної безпеки і оборони України у порядку інформування.

6. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, спрямованих на ведення лісового і мисливського господарства, охорону і захист лісів у лісовому фонді України, надіслати Генеральній прокуратурі України у порядку інформування.

7. Оприлюднити рішення Рахункової палати та Звіт на офіційному вебсайті Рахункової палати з урахуванням вимог законів України "Про Рахункову палату" і "Про доступ до публічної інформації".

8. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Богуна В. П.

Голова Рахункової палати

В. В. Пацкан