



ФОНД ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ

вул. Генерала Алмазова, 18/9, м. Київ, 01133, тел. (044) 285-12-74, факс (044) 286-79-85
www.spfu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032945

12.06.2019 № 10-17-11645

На доручення Верховної ради України від 12.06.2019
№ 04-13/10-950(111456),
на № 02-1621 від 29.05.2019

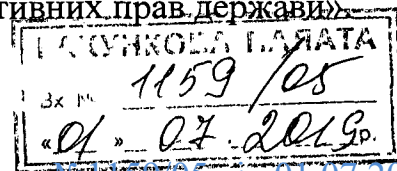
Рахункова палата
вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601

*Щодо управління корпоративними правами
держави у нафтогазовому комплексі*

На виконання доручення Комітету з питань бюджету Верховної ради України від 12.06.2019 № 04-13/10-950(111456) та на лист Рахункової палати від 29.05.2019 № 02-1621 Фонд державного майна України (далі – Фонд) розглянув Звіт про результати аналізу ефективності управління корпоративними правами держави у нафтогазовому комплексі, затверджений рішенням Рахункової палати від 09.04.2019 № 8-1 (далі – рішення Рахункової палати), і відповідно до пункту 5 рішення Рахункової палати інформує про вжиті заходи за результатами його розгляду.

Пунктом 5.1 рішення Рахункової палати рекомендовано Фонду вжити дієвих заходів та забезпечити актуалізацію інформації щодо НАК «Нафтогаз», яка міститься в Реєстрі корпоративних прав держави, у зв'язку з чим інформуємо, що станом на 21.06.2019 в Реєстрі корпоративних прав держави інформація щодо акціонерного товариства «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» (код ЄДРПОУ: 20077720) є актуальною та відповідає інформації з відкритих джерел: Єдиний державний реєстр юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань та загальнодоступній інформаційній базі даних Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку про ринок цінних паперів (smida.gov.ua).

Також пунктом 3.4 рішення Рахункової палати рекомендовано Кабінету Міністрів України внести зміни до Положення про Реєстр корпоративних прав держави, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.10.2003 № 1679 «Про формування і ведення Реєстру корпоративних прав держави».



№1159/05 від 01.07.2019

Слід зазначити, що листом Фонду від 14.05.2019 № 10-11-8946 проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 29 жовтня 2003 року № 1679» було внесено на розгляд Кабінету Міністрів України для включення до порядку денного засідання Кабінету Міністрів України.

Пунктом 5.2 рішення Рахункової палати рекомендовано Фонду вжити дієвих заходів для забезпечення ефективного управління належними державі пакетами акцій акціонерного товариства «Укрнафтопродукт» (далі – АТ «Укрнафтопродукт», що є новим найменуванням ПрАТ «Укрнафтопродукт», АХК «Укрнафтопродукт»), публічних акціонерних товариств «Нафтопереробний комплекс-Галичина» (далі – ПАТ «НПК-Галичина») та «Нафтохімік Прикарпаття» (далі – ПАТ «Нафтохімік Прикарпаття»).

З огляду на вказане інформуємо, що до Фонду надійшли повідомлення про проведення 11 травня 2019 року позачергових загальних зборів ПАТ «НПК-Галичина», корпоративні права держави в статутному капіталі якого становлять 25 % + 1 акція, та ПАТ «Нафтохімік Прикарпаття», корпоративні права держави в статутному капіталі якого становлять 25,99 %.

Згідно з повідомленням про проведення позачергових загальних зборів ПАТ «НПК-Галичина» рішення про скликання позачергових загальних зборів прийнято наглядовою радою Товариства.

При цьому зазначаємо, що загальними зборами акціонерів ПАТ «НПК-Галичина» від 16.04.2018 (протокол 1/2018) було прийнято рішення припинити повноваження діючих Голови та членів Наглядової ради Товариства, повноваження діючих Голови та членів Наглядової ради Товариства вважати припиненим з моменту прийняття даного рішення загальними зборами акціонерів Товариства.

Рішенням загальних зборів акціонерів від 16.04.2018 (протокол 1/2018) було обрано новий склад Наглядової ради ПАТ «НПК-Галичина» без врахування пропозиції Фонду щодо обрання до її складу представника держави. Зазначене є порушенням вимог законів України «Про акціонерні товариства» та «Про управління об'єктами державної власності».

Враховуючи вказане, Фондом було подано позовну заяву про визнання недійсним рішень загальних зборів ПАТ «НПК-Галичина».

Рішенням господарського суду Львівської області від 12.12.2018 у справі № 914/1272/18 визнано недійсним рішення загальних зборів акціонерів ПАТ «НПК-Галичина» (ідентифікаційний код 00152388), прийняте за результатом розгляду питання 14 порядку денного «Обрання членів Наглядової ради товариства», оформлене протоколом № 1/2018 від 16.04.2018.

Постановою Західного апеляційного суду від 09.04.2019 у справі 914/1272/18 апеляційну скаргу ПАТ «НПК-Галичина» залишено без задоволення, рішення господарського суду Львівської області від 12.12.2018 у справі № 914/1272/18 – без змін.

Аналогічна ситуація склалася і з ПАТ «Нафтохімік Прикарпаття».

Згідно з повідомленням про проведення позачергових загальних зборів ПАТ «Нафтохімік Прикарпаття» рішення про скликання позачергових загальних зборів прийнято Наглядовою радою товариства.

При цьому зазначаємо, що загальними зборами акціонерів ПАТ «Нафтохімік Прикарпаття» від 17.04.2018 було прийнято рішення припинити повноваження діючих Голови та членів Наглядової ради Товариства, повноваження діючих Голови та членів Наглядової ради Товариства вважати припиненим з моменту прийняття даного рішення загальними зборами акціонерів Товариства.

Рішенням загальних зборів акціонерів від 17.04.2018 (протокол 1/2018) було обрано новий склад Наглядової ради ПАТ «Нафтохімік Прикарпаття» без врахування пропозиції Фонду щодо обрання до її складу представника держави.

З метою забезпечення прав держави як акціонера ПАТ «Нафтохімік Прикарпаття», Фондом було подано позовну заяву до Господарського суду Івано-Франківської області про визнання недійсним рішення Загальних зборів ПАТ «Нафтохімік Прикарпаття» від 17.04.2018, до порядку денного яких, зокрема було включено цитання щодо обрання членів наглядової ради Товариства.

Рішенням Господарського суду Івано-Франківської області від 23.10.2018 у даній справі відмовлено у задоволенні позовних вимог повністю.

Фондом подано апеляційну скаргу №10-25-23952 від 23.11.2018 на зазначене рішення суду.

Ухвалою Західного апеляційного господарського суду від 02.01.2019 відкрито апеляційне провадження за апеляційною скаргою Фонду (№ 10-25-23952) та Ухвалою Західного апеляційного господарського суду від 07.02.2019 розгляд справи № 909/637/18 відкладено на 28.02.2019 р. Західний апеляційний господарський суд від 14 березня 2019 року (справа № 909/637/18) постановив апеляційну скаргу Фонду задовольнити частково, а саме визнати недійсним рішення Загальних зборів ПАТ «Нафтохімік Прикарпаття», затвердженого протоколом № 1 від 17.04.2018 «Про обрання членів Наглядової ради» (питання 14 п. 14.1).

Таким чином, наглядові ради ПАТ «НПК-Галичина» та ПАТ «Нафтохімік Прикарпаття» не мали законодавчих підстав для скликання позачергових загальних зборів, оскільки рішення загальних зборів, якими обрано нові склади наглядових рад вказаних товариств, оскаржуються у судовому порядку.

Враховуючи викладене, Фонд має намір оскаржувати в судовому порядку рішення, прийняті позачерговими загальними зборами ПАТ «НПК-Галичина» та ПАТ «Нафтохімік Прикарпаття», які відбулися 11 травня 2019 року.

Також надаємо основні показники фінансово-господарської діяльності АТ «Укрнафтопродукт» за 2017 та 2018 роки та повідомляємо, що за результатами моніторингу ефективності управління об'єктами державної

власності згідно з Порядком здійснення контролю за виконанням функцій, з управління об'єктами державної власності, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19 червня 2007 року № 832, діяльність АТ «Укрнафтопродукт» у 2018 році – задовільна.

Пунктом 5.3 рішення Рахункової палати рекомендовано Фонду вжити дієвих заходів та забезпечити у 2019 році продаж належних державі пакетів акцій у статутних капіталах АТ «Укрнафтопродукт», ПАТ «Нафтохімік Прикарпаття» та ПАТ «НПК-Галичина».

Наказом Фонду від 27.12.2018 № 1637 «Про затвердження переліків об'єктів малої приватизації, що підлягають приватизації в 2019 році» до переліку державних пакетів акцій (часток) господарських товариств та інших господарських організацій, підприємств, заснованих на базі об'єднання майна різних форм власності (додаток 6 до наказу), приватизацію яких розпочато в 2018 році та має бути продовжено в 2019 році, включено пакети акцій АТ «Укрнафтопродукт» (50,0000 % статутного капіталу товариства), ПАТ «Нафтохімік Прикарпаття» (26,0000 % статутного капіталу товариства) та ПАТ «НПК-Галичина» (25,0000 % статутного капіталу товариства).

Слід зазначити, що відповідно до статті 22 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» у разі, якщо об'єктом малої приватизації є акції, стартова ціна об'єкта малої приватизації встановлюється на рівні номінальної вартості.

Щодо приватизації пакета акцій АТ «Укрнафтопродукт».

Державний пакет акцій АТ «Укрнафтопродукт» (код за ЄДРПОУ 00018201) двічі виставлявся на продаж за конкурсом з відкритістю пропонування ціни за принципом аукціону у 2017 році за початковою ціною 28 415 000 грн. Початкова ціна продажу була встановлена за результатами незалежної оцінки, проведеної відповідно до Методики оцінки майна, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2003 року № 1891 (зі змінами).

До фіксованих умов продажу серед інших було включено зобов'язання покупця стосовно забезпечення врегулювання питання щодо забезпечення погашення простроченої заборгованості товариства перед Державним бюджетом України за Угодою про умови, порядок та забезпечення розрахунків за акредитивом від 12 серпня 1996 року № 7 із додатком від 20 листопада 1997 року № 1, що були укладені між Державним експортно-імпортним банком України та АХК «Укрнафтопродукт» та штрафних санкцій, нарахованих на вказану заборгованість. Вищезазначена умова була включена за пропозицією Міністерства фінансів України відповідно до листа від 03.03.2017 № 06220-08-14/573.

Проте, зазначені конкурси не відбулись через відсутність попиту на пакет акцій.

Зазначений пакет акцій починаючи з 17 січня 2018 року також пропонувався до продажу на Фондовій біржі «Іннекс». Було проведено 10

торговельних сесій. Відповідно до пункту 2 розділу V Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» наказом Фонду від 19.03.2018 № 420 аукціон на Фондовій біржі «Іннекс» з продажу державного пакета акцій ПрАТ «Укрнафтопродукт» був припинений.

Відповідно до Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» наказом Фонду від 25.04.2018 № 557 (зі змінами, внесеними наказом Фонду від 10.05.2018 № 610) було прийнято рішення про приватизацію державного пакета акцій АТ «Укрнафтопродукт» у кількості 61 088 246 штук, що становить 50,0000 % статутного капіталу товариства, шляхом продажу на аукціоні з умовами. Номінальна вартість пакета акцій становить 18 326 473,80 грн., основним видом діяльності товариства є надання в оренду власного нерухомого майна.

Під час підготовки для продажу зазначеного пакета акцій Фондом отримано інформацію від АТ «Укрнафтопродукт» (лист від 24.04.2019 № 19/04-06) щодо наявності боргу перед Державним бюджетом України за кредитами, наданими під гарантії Уряду, який обліковується Міністерством фінансів України, відповідно до якої сума основного боргу – 17 041 897,23 дол. США або 428 633 862,45 грн, та нарахована пеня у сумі 211 672 676,90 грн. Як вже було зазначено, Міністерство фінансів України наполягало на існуванні зазначеного боргу та включенні до умов продажу зобов'язання покупця щодо забезпечення його погашення.

Разом з тим позиція АТ «Укрнафтопродукт» з цього питання є протилежною позиції Міністерства фінансів України. Так АТ «Укрнафтопродукт» вважає, що зазначений борг як в цілому, так і в будь-якій частині відсутній. Про відсутність заборгованості перед Державним бюджетом України у сумі 17 млн дол, США йдеться в Аудиторському звіті від 05 липня 2013 року № 19-17/5, складеному Державною фінансовою інспекцією у місті Києві за результатами державного фінансового аудиту діяльності АХК «Укрнафтопродукт» за 2010-2012 роки та I квартал 2013 року.

На сьогодні АТ «Укрнафтопродукт» оскаржує в судовому порядку наявність боргу за іноземними кредитами, наданими під гарантії Уряду.

Таким чином, виставлення на продаж державного пакета акцій АТ «Укрнафтопродукт» може бути здійснене після вирішення судових спорів з питання боргу АТ «Укрнафтопродукт» перед Державним бюджетом України за іноземними кредитами, наданими під гарантії Уряду України, а також узгодження з Міністерством фінансів України позиції з цього питання.

Щодо приватизації пакета акцій ПАТ «Нафтохімік Прикарпаття».

Наказом Фонду від 25 квітня 2018 року № 558 «Про прийняття рішення про приватизацію державного пакета акцій публічного акціонерного товариства «Нафтохімік Прикарпаття» (код за ЄДРПОУ 00152230)» прийнято рішення про приватизацію державного пакета акцій розміром 26,0000 % статутного капіталу ПАТ «Нафтохімік Прикарпаття» (Івано-Франківська обл., м. Надвірна, вул.

Майданська, 5), що становить 3 411 462 штуки акцій. Номінальна вартість пакета акцій становить 852 865,50 грн.

Статтею 10 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» встановлений порядок приватизації державного і комунального майна, який передбачає проведення у випадках, передбачених законом, аудиту, екологічного аудиту об'єкта приватизації.

Відповідно до статті 12 Закону України «Про екологічний аудит» під час приватизації проводиться обов'язковий екологічний аудит на замовлення заінтересованих органів виконавчої влади щодо об'єктів або видів діяльності, які становлять підвищену екологічну небезпеку відповідно до переліку, що затверджується Кабінетом Міністрів України. Постановою Кабінету Міністрів України від 28.08.2013 № 808 «Про затвердження переліку видів діяльності та об'єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку» був затверджений відповідний перелік, до якого включено вид діяльності, який здійснює товариство, а саме – виробництво продуктів нафтоперероблення.

З метою дотримання вимог статті 19 Закону України «Про екологічний аудит» щодо необхідності отримання погодження товариства на проведення екологічного аудиту Фонд протягом 2018-2019 років надіслав п'ять звернень до ПАТ «Нафтохімік Прикарпаття» щодо погодження проекту договору про надання послуг з екологічного аудиту. Проте, товариство ігнорує звернення Фонду щодо погодження договору на проведення екологічного аудиту та не надає відповіді на листи Фонду. Наразі Фонд вживає заходи щодо забезпечення керівництвом товариства проведення екологічного аудиту.

Таким чином, виставлення на продаж державного пакета акцій ПАТ «Нафтохімік Прикарпаття» може бути здійснене після проведенням екологічного аудиту товариства.

Щодо приватизації пакета акцій ПАТ «НПК-Галичина».

Відповідно до наказу Фонду від 25.04.2018 № 560 (зі змінами, внесеними наказом Фонду від 16.07.2018 № 948) прийнято рішення про приватизацію державного пакета акцій товариства у кількості 217 668 739 штук, що становить 25 % його статутного капіталу, на аукціоні з умовами. Номінальна вартість пакета акцій становить 2 176 687,39 грн.

З метою забезпечення виконання вимог законів України «Про приватизацію державного і комунального майна», «Про екологічний аудит» на замовлення Фонду проведено екологічний аудит товариства, за результатами якого складено Звіт про екологічний аудит товариства від 14 січня 2019 року.

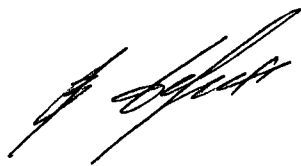
Під час підготовки для виставлення на продаж державного пакета акцій ПАТ «НПК-Галичина» Фонд отримав від товариства інформацію про результати господарської діяльності за 3 останні роки, відповідно до якої вартість активів товариства та балансова вартість основних засобів суттєво перевищують розмір статутного капіталу товариства.

З огляду на висновки та пропозиції Служби безпеки України, наведені у

листі від 07.02.2019 № 4670/0/1-19, з урахуванням ситуації, яка склалась відносно визначення стартової ціни державного пакета акцій ПАТ «НПК-Галичина», на сьогодні вважаємо за доцільне опрацювати питання щодо визначення можливих механізмів оптимізації номінальної вартості зазначеного пакета акцій, та, як наслідок, стартової ціни.

Додаток: основні показники фінансово-господарської діяльності АТ
«Укрнафтопродукт» за 2017 та 2018 роки на 1 арк. в 1 прим.

Заступник Голови Фонду



Володимир ДЕРЖАВІН

**Основні показники фінансово-господарської діяльності
АТ «Укрнафтопродукт» за 2017 та 2018 роки**

№ з/п	Назва показника	Станом на 01.01.2018, тис. грн	Станом на 01.01.2019, тис. грн	Відхилення, +/-
1	Підсумок балансу	64 820	65 878	1 058
2	Первісна вартість основних засобів	1 116	1 189	73
3	Оборотні активи	2 500	3 505	1 005
4	Власний капітал	61 318	61 785	467
5	Дебіторська заборгованість	2 192	2 748	556
6	Кредиторська заборгованість	3 444	4 025	581
7	Чистий дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг)	3 270	4 209	939
8	Чистий фінансовий результат	58	509	451