



ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 425-09-24, факси 462-51-55, 485-17-69
E-mail: postmast@dkrs.gov.ua Код ЄДРПОУ № 40165856

10.07.2019 № 25-Н/357-2019

На № _____ від _____

Рахункова палата

вул. М. Коцюбинського, буд. 7,
м. Київ, 01601

Про виконання доручення

Державна аудиторська служба України на виконання доручення Прем'єр-міністра України Володимира Гройсмана від 02.07.2019 № 18828/3/1-19 до листа Рахункової палати від 29.05.2019 № 02-1619 та звернення Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 12.06.2019 № 04-13/10-950 (111456) розглянула рішення Рахункової палати від 09 квітня 2019 року № 8-1 «Про розгляд Звіту про результати аналізу ефективності управління корпоративними правами держави у нафтогазовому комплексі» (далі – Рішення) та повідомляє.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» головними завданнями органу державного фінансового контролю є: здійснення державного фінансового контролю за використанням і збереженням державних фінансових ресурсів, необоротних та інших активів, правильністю визначення потреби в бюджетних коштах та взяттям зобов'язань, ефективним використанням коштів і майна, станом і достовірністю бухгалтерського обліку і фінансової звітності у міністерствах та інших органах виконавчої влади, державних фондах, фондах загальнообов'язкового державного соціального страхування, бюджетних установах і суб'єктах господарювання державного сектору економіки, а також на підприємствах, в установах та організаціях, які отримують (отримували у періоді, який перевіряється) кошти з бюджетів усіх рівнів, державних фондів та фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування або використовують (використовували у періоді, який перевіряється) державне чи комунальне майно (далі – підконтрольні установи), за дотриманням бюджетного законодавства, дотриманням законодавства про закупівлі, діяльністю суб'єктів господарської діяльності незалежно від форми власності,

Вх. № 1218/05
12.07.2019
№1218/05 від 12.07.2019

які не віднесені законодавством до підконтрольних установ, за судовим рішенням, ухваленим у кримінальному провадженні.

Державний фінансовий контроль забезпечує орган державного фінансового контролю через проведення державного фінансового аудиту, інспектування, перевірки закупівель та моніторингу закупівлі.

З огляду на викладене, під час проведення наступних заходів державного фінансового контролю у суб'єктів господарювання, які входять до складу нафтогазового комплексу України, Держаудитслужба зважить на зазначену у Рішенні інформацію.

Законодавче врегулювання питання щодо забезпечення повноти здійснення на урядовому рівні державного фінансового контролю за діяльністю господарських товариств, у статутному капіталі яких є корпоративні права держави, порушувало ще Головне контрольно-ревізійне управління України шляхом підготовки та узгодження із заінтересованими органами проекту Закону України «Про внесення зміни до статті 22 Господарського кодексу України» (реєстр. № 5055 від 20 серпня 2009 року), яким передбачалося віднесення до суб'єктів господарювання державного сектору економіки також суб'єктів господарювання, які ними створені. Згідно із висновком Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України від 14 вересня 2009 року згадане питання доцільно врегульовувати на рівні Закону України «Про державну контрольно-ревізійну службу в Україні».

Відповідно до пункту 6 доручення Кабінету Міністрів України від 18 березня 2010 року № 13025/1/1-10 Головне контрольно-ревізійне управління України розробило проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну контрольно-ревізійну службу в Україні», яким уточнювався перелік підконтрольних органам державної контрольно-ревізійної служби установ. З огляду на викладене, проект закону № 5055 був відкликаний.

На виконання середньострокового плану пріоритетних дій Уряду до 2020 року та плану пріоритетних дій Уряду на 2017 рік, які затверджені розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03 квітня 2017 року № 275, Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2017-2020 роки, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08 лютого 2017 року № 142, Стратегії сталого розвитку «Україна – 2020», схваленої Указом Президента України від 12 січня 2015 року № 5, Держаудитслужба розробила проект Закону України «Про основні засади діяльності органів державного фінансового контролю» (далі – проект Закону), який 14 вересня 2018 року Кабінет Міністрів України надіслав у порядку законодавчої ініціативи для розгляду Верховною Радою України.

Зазначений проект Закону було зареєстровано у Верховній Раді України 17 вересня 2018 року за реєстр. № 9086 та включено до порядку денного десятої сесії Верховної Ради України восьмого скликання згідно із постановою Верховної Ради України від 07 лютого 2019 року № 2679-VIII. Водночас за результатами розгляду на своєму засіданні 24 квітня 2019 року (протокол № 172) Комітет Верховної Ради України з питань бюджету рекомендував

Верховній Раді України повернути проект Закону суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Поряд з цим слід зазначити, що в проекті Закону, зокрема пропонувалося при визначенні терміну «підконтрольні установи» встановити, що до них належать не лише суб'єкти господарювання державного сектору економіки, як це є сьогодні, а й утворені (засновані) ними суб'єкти господарювання та суб'єкти господарювання, 50 і більше відсотків акцій (часток) яких належать суб'єктам господарювання державного сектору економіки. Це дасть змогу на рівні Уряду охопити державним фінансовим контролем фінансово-господарську діяльність усіх суб'єктів господарювання, у статутному капіталі яких держава як прямо, так і опосередковано, володіє корпоративними правами.

Також зазначаємо, що на виконання Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2017-2020 роки, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08 лютого 2017 року № 142, Держаудитслужба вживає заходи щодо забезпечення реформування системи державного фінансового контролю.

З метою налагодження ефективної взаємодії органів, що здійснюють державний фінансовий контроль в Україні, зокрема, щодо планування та проведення аудитів, модернізації їх та нормативно-правового забезпечення, Держаудитслужба неодноразово ініціювала питання організації співпраці із Рахунковою палатою. Водночас ініційовані Держаудитслужбою пропозиції залишились нереалізованими.

З огляду на викладене, з метою напрацювання єдиних принципів державного фінансового контролю в Україні Держаудитслужба листом від 23 травня 2019 року № 02-12/284-2019 запропонувала Прем'єр-міністру України доручити Держаудитслужбі спільно із Міністерством фінансів України та Рахунковою палатою розробити відповідний законопроект, що, зі свого боку, дасть змогу наблизити законодавство України до права Європейського Союзу.

Слід зазначити, що Прем'єр-міністр України Володимир Гройсман із цією пропозицією погодився (доручення від 24 червня 2019 року № 18005/1/1-19).

Крім того, повідомляємо, що Держаудитслужба готова розглянути проекти законодавчих та нормативно-правових актів, які надходитимуть на її адресу, на виконання доручення Прем'єр-міністра України від 02.07.2019 № 18828/3/1-19.

Заступник Голови

 Олександр ШКУРОПАТ