



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань екологічної політики, природокористування
та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-27-06, факс: 255-22-72

№ 04-15/12-434 (136 135)

" 30 " 07 2019 р.

Рахункова палата України

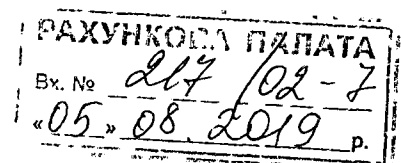
За дорученням Голови Верховної Ради України Комітет з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи розглянув на своєму засіданні питання про лист Рахункової палати України щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на розвиток мінерально-сировинної бази.

Направляємо рішення Комітету за результатами розгляду зазначеного питання.

Додаток: згадане – на 4 арк.

Перший заступник Голови Комітету

А. Дирів



№217/02 від 05.08.2019



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ, ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ ТА ЛІКВІДАЦІЇ НАСЛІДКІВ ЧОРНОБИЛЬСЬКОЇ КАТАСТРОФИ

Р І Ш Е Н Н Я

від 4 липня 2019 р.

№ 95/4

Про лист Рахункової палати України щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на розвиток мінерально-сировинної бази

Комітет з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи за дорученням Голови Верховної Ради України відповідно до предметів відання розглянув лист Рахункової палати щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на розвиток мінерально-сировинної бази.

Рахунковою палатою відзначено, що законодавче та фінансове забезпечення діяльності державних органів, уповноважених на формування та реалізацію державної політики у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр, унеможливорює належне функціонування та сталий розвиток надрокористування в країні. Загальнодержавна програма розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року (далі - Програма) внаслідок відсутності належного фінансового ресурсу в планових обсягах не виконується, а її мета й очікувані результати не досягаються.

Аудит рахункової палати засвідчив, що на 2011-2018 роки для реалізації завдань і заходів Загальнодержавної програми заплановано видатки з державного бюджету в загальному обсязі 10 452,8 млн. грн., фактичні витрати становили 1 785,4 млн. грн. (17 відсотків).

Протягом 2016-2018 років на виконання заходів Загальнодержавної програми законами України про державний бюджет спрямовано за КПКВК 2404020 "Розвиток мінерально-сировинної бази" видатки в сумі 228,8 млн. грн., що становить 6 відсотків від планових обсягів видатків на виконання завдань у цьому періоді (3 838,8 млн. гривень).

Через недофінансування з державного бюджету недовиконано запланованих геологічних робіт і, як наслідок, недоотримано запланованих приростів запасів і ресурсів корисних копалин. На технічне переоснащення

підприємств геологічної галузі протягом 2011-2018 років видатки державного бюджету планувались і здійснювались лише у 2012 році (0,9 млн. грн., або 0,1 відсотка від планових обсягів). Таким чином, з 2013 року кошти на технічне переоснащення підприємств галузі не спрямовувалися, що створює ризики нездатності цими підприємствами виконувати заплановані геологорозвідувальні роботи. Крім того, недофінансування геологорозвідувальних робіт протягом 2016-2018 років призводить до закриття об'єктів за фактом виконаних робіт.

При цьому, за даними Рахункової палати, незавершення розпочатих раніше робіт створює ризики нерезультативного витрачання майже 1,5 млрд. грн. державних коштів, сплачених у попередні періоди. У зв'язку з інфляцією та втратою актуальності проектно-кошторисної документації, розробленої 5-10 років тому, необхідна для завершення розпочатих робіт сума може сягати понад 7 млрд. гривень. Як наслідок, геологічна галузь занепадає, матеріально-технічна база державних підприємств не відповідає сучасним потребам, а здійснювані геологорозвідувальні роботи не сприяють економічному розвитку держави.

Разом з тим наявний потенціал галузі за умови належних інвестицій та прозорості дозвільних і контрольних процедур може забезпечити економічне зростання та ресурсну незалежність держави (шляхом збільшення експортного потенціалу або зменшення імпортозалежності в корисних копалинах, необхідних для промислового виробництва).

На думку Мінфіну обсяги бюджетного фінансування Програми повинні відповідати фінансовим можливостям держави, тому необхідно підготувати зміни до Програми у частині зменшення навантаження на бюджет. Крім того, оскільки продаж спеціальних дозволів на користування надрами шляхом проведення аукціонів забезпечує найвищу ціну таких дозволів, пропонується під час внесення змін до Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.05.11 № 615, зменшити випадки надання таких дозволів поза аукціонами.

Міненерговугілля вважає, що питання, викладені у листі Рахункової палати у цій частині не відносяться до його компетенції. Слід зазначити, що Верховною Радою України прийнято Закон України від 16.06.2015 № 521-VIII "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення прозорості у видобувних галузях", згідно з яким надання та оприлюднення інформації про загальнодержавні та місцеві податки і збори, інші платежі, а також про виробничу (господарську) діяльність, необхідну для забезпечення прозорості у видобувних галузях, здійснюється відповідно до порядку, затвердженого Кабінетом Міністрів України. Постановою Кабінету Міністрів України від 02.12.2015 № 1039 "Про затвердження Порядку забезпечення прозорості у видобувних галузях" визначено, що Міненерговугілля відповідальне за підготовку звіту відповідно до вимог Ініціативи щодо забезпечення прозорості у видобувних галузях. Для цього відповідно до затвердженого порядку, який також стосується розвитку мінерально-сировинної бази, визначено механізм збору та поширення інформації про загальнодержавні та місцеві податки і збори та інші платежі, а також контекстної інформації

(загального огляду) за видобувними галузями, у тому числі інформації про виробничу (господарську) діяльність. При цьому центральні та місцеві органи виконавчої влади, державні установи і державні підприємства у сфері геологічного вивчення надр подають Міненерговугілля щороку до 1 липня анкету інформації до звіту, ДФС щороку до 1 липня подає Міненерговугілля інформацію згідно з переліком суб'єктів господарювання видобувних галузей, який визначає Міненерговугілля разом з багатосторонньою групою, окремо за кожним суб'єктом господарювання видобувних галузей щодо фактичних надходжень за кожним з платежів, що визначені у річному звіті про сплату податків та інших платежів для суб'єктів господарювання видобувних галузей, а суб'єкт господарювання видобувних галузей зобов'язаний надати незалежному Адміністратору, якого обирає Міненерговугілля та укладає з ним договір, копії первинних документів (наприклад, платіжних доручень, затверджених банком), що підтверджують платежі та/або здійснення погашення зобов'язання в негрошовій/натуральній формі. Це безпосередньо стосується питань, піднятих Рахунковою палатою України.

З іншого боку, положенням про Міненерговугілля, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2017 № 208, виконання завдань із збільшення прозорості видобувних галузей та пов'язаного з цим забезпечення належної взаємодії центральних органів виконавчої влади у Міненерговугіллі не передбачено. У зв'язку з цим Кабінету Міністрів України було б доцільно привести у відповідність свої рішення, зокрема визначитися щодо виконання цієї роботи, наприклад, Мінприроди і Держгеонадрами, які згідно з положеннями про них займаються питаннями щодо надрокористування, у тому числі щодо видобувних галузей.

За результатами обговорення Комітет в и р і ш и в:

1. Інформацію Рахункової палати України взяти до відома.

2. Звернути увагу Мінприроди та Держгеонадр на необхідність вжиття заходів щодо поліпшення використання коштів державного бюджету, спрямованих на розвиток мінерально-сировинної бази.

3. Рекомендувати вжити заходів:

3.1. Кабінету Міністрів України - щодо:

забезпечення належного фінансування Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року та геологічної галузі;

використання інформації, яка збирається за державні кошти в межах забезпечення прозорості у видобувних галузях, для належної взаємодії центральних органів виконавчої влади та забезпечення повноти надходження платежів за користування надрами до державного бюджету.

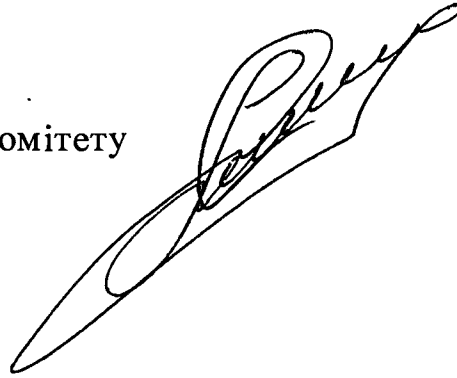
3.2. Держгеонадрам разом з Мінприроди – щодо прискорення розроблення проектів актів з удосконалення законодавства, необхідних для забезпечення

розвитку надрокористування, геологічної галузі та надходжень плати за користування надрами до Державного бюджету України.

4. Рекомендувати Мінприроди розглянути на засіданні Колегії висновки Рахункової палати України щодо аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на розвиток мінерально-сировинної бази.

5. Рішення Комітету направити до Рахункової палати України, Кабінету Міністрів України, Мінфіну, Мінприроди, Міненерговугілля, ДФС та Держгеонадр.

Перший заступник Голови Комітету

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'A. Diriv', written over a faint, large, stylized watermark or background mark.

А. Дирів