



УКРАЇНА

ВІННИЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

*Департамент фінансів*

Хмельницьке шосе, 7, м. Вінниця, 21100, факс. (0432)-59-24-02 E-mail: exp02@minfin.gov.ua

18.06.2020 №06-1-46/1413-15-07  
на № 18-1158 від 14.05.2020

**Рахункова палата**

Щодо виконання рекомендацій  
Рахункової палати

Розглянувши та опрацювавши лист Рахункової палати від 14.05.2020 №18-1158 щодо результатів аудиту використання коштів місцевих бюджетів Вінницької області у частині капітальних видатків, інформуємо про результати розгляду, заплановані та вжиті у зв'язку з цим заходи.

Наказом Департаменту фінансів від 18.06.2020 №32 були затверджені заходи щодо виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами аудиту ефективності використання коштів місцевих бюджетів Вінницької області у частині капітальних видатків, які визначаються функціями держави. Зобов'язано керівників структурних підрозділів Департаменту фінансів, відповідно до компетенції, взяти до безумовного виконання вказаний План заходів.

Також, в рамках реагування на виявлені Рахунковою палатою питання недостатньої ефективності витрачання бюджетних коштів, підготовленим нами листом за підписом голови обласної державної адміністрації до Кабінету Міністрів України від 14.05.2020 №01.01-24/3100, були надані пропозиції щодо вдосконалення методології програмно-цільового методу у бюджетному процесі.

Додатки:

- копія наказу Департаменту фінансів від 18.06.2020 №32 – на 3 арк.
- копія листа обласної державної адміністрації від 14.05.2020 №01.01-24/3100 – на 2 арк.

Директор департаменту  
фінансів облдержадміністрації

Микола КОПАЧЕВСЬКИЙ



УКРАЇНА  
ВІННИЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ  
*Департамент фінансів*

Хмельницьке шосе, 7, м. Вінниця, 21100, факс. (0432)-59-24-02 E-mail: exp02@minfin.gov.ua

**Наказ**

**18 червня 2020 року**

**м. Вінниця**

**№ 32**

Щодо виконання рекомендацій  
рахункової палати

В рамках реагування на лист Рахункової палати від 14.05.2020 №18-1158 щодо результатів аудиту використання коштів місцевих бюджетів Вінницької області у частині капітальних видатків та з метою виконання розпорядження голови обласної державної адміністрації від 11.06.2020 №373 Про затвердження плану заходів щодо виконання рекомендацій Рахункової палати (далі План заходів), викладених у звіті про результати аудиту ефективності використання коштів місцевих бюджетів Вінницької області в частині капітальних видатків, які визначаються функціями держави

**НАКАЗУЮ:**

1. Управлінню фінансів виробничої сфери та супроводження субвенцій та управлінню фінансів соціально-культурної сфери та місцевих органів влади (Зубань І.В., Сандул О.В., Квят В.А.) щорічно, під час складання проекту обласного бюджету на відповідні роки, забезпечувати дотримання вимог бюджетного законодавства та вживати всіх необхідних заходів щодо аналізу бюджетних запитів головних розпорядників коштів у частині відповідності меті, пріоритетності, а також дієвості та ефективності використання бюджетних коштів.
2. Бюджетному управлінню (Медик В.В.) щорічно, під час складання проекту обласного бюджету на відповідні роки, використовувати Типову форму рішення про місцевий бюджет, затверджену наказом Міністерства фінансів України від 03.08.2018 №668.
3. Бюджетному управлінню, управлінню фінансів виробничої сфери та супроводження субвенцій та управлінню фінансів соціально-культурної сфери та місцевих органів влади (Медик В.В., Зубань І.В., Сандул О.В.,



Квят В.А.) щорічно, під час складання проекту обласного бюджету на відповідні роки, забезпечувати схвалення проекту рішення про обласний бюджет на 2021 рік та наступні роки за обов'язковою наявністю розподілу коштів бюджету розвитку на здійснення заходів із будівництва, реконструкції і реставрації об'єктів виробничої, комунікаційної та соціальної інфраструктури за об'єктами.

4. Бюджетному управлінню, управлінню фінансів виробничої сфери та супроводження субвенцій та управлінню фінансів соціально-культурної сфери та місцевих органів влади (Медик В.В., Зубань І.В., Сандул О.В., Квят В.А.) постійно, під час формування та опрацювання пропозицій щодо перерозподілу коштів обласного бюджету між об'єктами здійснювати перерозподіл коштів обласного бюджету між об'єктами будівництва, капітального ремонту, реконструкції, реставрації за наявності належних обґрунтувань щодо здійснення таких видатків.
5. Бюджетному управлінню та управлінню фінансів виробничої сфери та супроводження субвенцій (Медик В.В., Зубань І.В., Сандул О.В.) щорічно, під час складання проекту обласного бюджету на відповідні роки, включати до інструкції з підготовки бюджетних запитів вимогу до головних розпорядників бюджетних коштів забезпечувати при плануванні капітальних видатків пріоритетність завершення раніше розпочатих робіт з будівництва, капітального ремонту, реконструкції та реставрації.
6. Управлінню фінансів виробничої сфери та супроводження субвенцій та управлінню фінансового, інформаційного та господарсько-організаційного забезпечення (Зубань І.В., Сандул О.В., Цехановський І.Л.) до 1 серпня 2020 року підготувати проект звернення до Кабінету Міністрів України з пропозиціями щодо узгодження вимог чинного законодавства з порядками та умовами надання та використання коштів субвенції з державного бюджету на виконання інвестиційних проектів, інших субвенцій капітального характеру, а також коштів Державного фонду регіонального розвитку.
7. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Директор



Микола КОПАЧЕВСЬКИЙ

З наказом ознайомлені:

Зубань І.В.

Медик В.В.

Горба О.Г.

Квят В.А.

Цехановський І.І.

Сандул О.В.





## ВІННИЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

вул. Соборна, 70, м. Вінниця, 21050, тел. (0432) 50-42-00, факс (0432) 59-21-10,  
E-mail: oda@vin.gov.ua, сайт: www.vin.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 20089290

14.05.2020 № 01.01-24/3100

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

### Кабінет Міністрів України

В січні поточного року Рахунковою палатою був завершений аудит ефективності використання коштів місцевих бюджетів Вінницької області за період 2018-2019 років, яким виявлено низку фактів неефективного та нерезультативного використання бюджетних коштів, наслідком чого стало недосягнення цілей відповідних бюджетних програм щодо якісного надання населенню соціальних та освітніх послуг.

В рамках реагування на вказані недоліки, обласною державною адміністрацією вживаються розпорядчо-організаційні та інші необхідні заходи. Однак, проблематика ефективного та результативного витрачання бюджетних коштів, також певною мірою пов'язана з недосконалістю вітчизняної методології програмно-цільового методу (надалі – ПЦМ) у бюджетному процесі, розробленою ще на початку 2000-х років, та сфокусованою переважно на формально-паперових та процедурних питаннях. Підтвердженням цього є відсутність помітного суспільного інтересу до результатів виконання бюджетних програм, відсутність ув'язки управлінських рішень з показниками виконання бюджетних програм, відсутність політичних наслідків з причин досягнення або недосягнення запланованих показників бюджетних програм як на державному, так і на місцевому рівнях.

Вважаємо, що основною проблемою ПЦМ є недосконалі типові показники виконання бюджетних програм, що не дають можливості надати якісну оцінку витрачання відповідних бюджетних ресурсів та не відображають рівень задоволення суспільних потреб. Наприклад, наказом Міністерства освіти і науки України від 10 липня 2017 року №992 *«Про затвердження Типового переліку бюджетних програм і результативних показників їх виконання для місцевих бюджетів у галузі «Освіта»*, погодженого Міністерством фінансів України, показником якості середньої освіти визначено кількість днів відвідування учнями навчальних закладів, який слабо корелює з якістю освітнього процесу.

На наш погляд, така ситуація стала наслідком механічної перекодифікації Міністерством фінансів України функціональної класифікації видатків бюджету у програмну класифікацію. Тож наявна «жорстка» та надмірна деталізація бюджетних програм не забезпечує необхідну гнучкість та суперечить сучасній міжнародній практиці. Таке розщеплення програм виглядає штучним та не дозволяє сконцентруватись на головних цілях державної політики у відповідних галузях (що кореспондують з якістю життя громадян), змушуючи підміняти їх великою кількістю

надуманих та другорядних показників. Відповідно до світової практики, належна методологія ПЦМ повинна створювати підґрунтя для впровадження таких важливих бюджетних механізмів, як середньострокове планування, внутрішній контроль та внутрішній аудит. Значні ускладнення із запровадженням в Україні вказаних механізмів прямо пов'язані з відсутністю адекватних показників бюджетних програм в рамках діючого ПЦМ.

Вказане значною мірою нівелює ті потенційні вигоди, які могли б проявитись при повноцінному застосуванні механізмів ПЦМ та вихолощує в наших реаліях його сутність. Тому, слід суттєво скоротити кількість бюджетних програм, відмовившись від їх прямої ув'язки з функціональною класифікацією видатків бюджету. При цьому, бюджетні програми та їх показники мають показувати шлях досягнення суспільно-бажаних цілей у відповідній бюджетній галузі, а не ґрунтуватись на її організаційній структурі.

Враховуючи викладене, пропонуємо ініціювати перед Міністерством фінансів України питання перегляду методологічних засад ПЦМ у бюджетному процесі, із впровадженням більш гнучких правил формування меншої кількості бюджетних програм та концентрацією на стратегічних суспільно значущих цілях.

Голова обласної  
державної адміністрації



Владислав СКАЛЬСЬКИЙ