



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

14.05.2020 № 18-1161

На № _____ від _____

Генеральному прокуророві
Венедіктовій І. В.

Щодо повідомлення про ознаки
кримінальних правопорушень

Шановна Ірино Валентинівно!

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 4, 7, 15 Закону України «Про Рахункову палату», Плану роботи Рахункової палати на 2020 рік проведено аудит ефективності використання коштів місцевих бюджетів Вінницької області у частині капітальних видатків, які визначаються функціями держави.

На виконання вимог статті 41 Закону України «Про Рахункову палату» інформуємо про виявлені ознаки кримінальних правопорушень, передбачених статтями 191 «Привласнення, розтрата майна або заволодіння ним шляхом зловживання службовим становищем», 364 «Зловживання владою або службовим становищем», 366 «Службове підроблення», 367 «Службова недбалість» Кримінального кодексу України (далі – ККУ), у діяльності посадових осіб департаменту будівництва, містобудування та архітектури Вінницької обласної державної адміністрації (далі – Департамент будівництва), Стрижавського дитячого будинку-інтернату (далі – Стрижавський інтернат) (замовники будівельних робіт та товарів), ДП «Архітектурно-будівельний інжиніринг» (відповідальний за технічний нагляд за станом виконання робіт), МКП «Аварійно-диспетчерська служба», ПП «Сучасні будівельні технології-12», ТОВ «Будівельна компанія СТАМ», ПП «Рослана», ТОВ «ЖИЛ СІТІ БУД», ТОВ «ЖК – Гарант», ТОВ «Промислове будівництво», ФОП Парицький О.В. (підрядні організації), які були охоплені контрольними заходами Рахункової палати.

1. Оплата Департаментом будівництва непідтверджених обсягів виконаних будівельних робіт, непоставленого (незмонтованого) обладнання/устаткування на загальну суму 10646,9 тис. гривень.

• Департаментом будівництва внаслідок незастосування права, наданого відповідно до пункту 100 Загальних умов укладення та виконання договорів підряду в капітальному будівництві, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2005 № 668 (далі – Загальні умови підряду № 668) (у разі виявлення невідповідності робіт, пред'явлених до оплати, встановленим вимогам, завищення їх обсягів або неправильного застосування кошторисних норм, поточних цін, розцінок та інших помилок, що вплинули на ціну виконаних робіт, скоригувати за участю підрядника суму, що підлягає сплаті), прийнято та

оплачено МКП «Аварійно-диспетчерська служба», ПП «Сучасні будівельні технології-12», ТОВ «Будівельна компанія СТАМ» та ПП «Рослана» вартість робіт, які ними з недотриманням вимог пункту 6.4.3 (за твердої договірної ціни) ДСТУ Б Д.1.1.-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва» (наказ Мінрегіону від 05.07.2013 № 293) (далі – ДСТУ Б Д.1.1-1:2013) включено до актів приймання виконаних робіт на 14 об'єктах будівництва (у тому числі використані матеріали, обладнання та устаткування) за рахунок бюджетних коштів на загальну суму **6505,1 тис. грн**, які фактично не виконані (не використані), чим завдано шкоди (збитків).

Зокрема, МКП «Аварійно-диспетчерська служба» по 3-х об'єктах на суму 2849,0 тис. грн; ПП «Сучасні будівельні технології-12» по об'єкту будівництва Капустянська амбулаторія загальної практики сімейної медицини (далі – АЗПСМ) на суму 2448,8 тис. грн (з них: роботи – 1512,3 тис. грн; матеріали – 936,5 тис. грн); ТОВ «Будівельна компанія СТАМ» по 2-х об'єктах на суму 1107,5 тис. грн; ПП «Рослана» по одному об'єкту на суму 99,8 тис. грн (з них: роботи – 12,2 тис. грн; матеріали – 87,6 тис. гривень).

Так, Департаментом будівництва оплачено МКП «Аварійно-диспетчерська служба» за невиконані роботи на об'єкті «Реконструкція залу засідань, холу та нежитлових приміщень існуючої адмінбудівлі під ляльковий театр по вул. Хмельницьке шосе, 7 в м. Вінниця», зокрема, з утеплення покрівлі (857,3 тис. грн), установлення автоматичної системи водяного пожежогасіння (549,5 тис. грн), монтажу та обладнання системи пожежогасіння (223,0 тис. грн), встановлення контролера освітлення Zero 88 Solution Lightdesk (188,5 тис. гривень).

За об'єктом «Реконструкція системи водопостачання на території Вінницької обласної клінічної лікарні ім. М. І. Пирогова в м. Вінниці по вул. Пирогова, 46» Департаментом будівництва оплачено МКП «Аварійно-диспетчерська служба», зокрема, невиконані роботи з реконструкції підземного резервуару для води (994,8 тис. грн); установлення насосної підвищувальної установки з частотним регулюванням WILO Comfort COR2 Helix VE 2202/VR Q=30м3/год. H=27м. 4кВт (295,7 тис. гривень).

За об'єктом «Реконструкція будівлі корпусу № 14 Вінницької обласної клінічної лікарні ім. М. І. Пирогова в м. Вінниці по вул. Пирогова, 46» оплачено МКП «Аварійно-диспетчерська служба» роботи зі встановлення припливної установки внутрішнього виконання GS-10 з водяним калорифером та фільтром G4 та F7, а також витяжної установки внутрішнього виконання GS-8 з фільтром G4 на загальну суму 364,1 тис. грн, які змонтовані не в повному обсязі та на момент огляду фактично не функціонують.

За об'єктом «Реконструкція будівлі КО «Спорткомплекс «Здоров'я» по вул. Якова Шепеля, 23 в м. Вінниці» оплачено ТОВ «Будівельна компанія СТАМ» роботи з монтажу ліфта пасажирського та вартість самого ліфта на суму 1033,9 тис. грн, які фактично не виконано. Підрядником лише підготовлено шахту ліфта без облаштування металоконструкцій направляючих, по яких рухається кабіна ліфта, та необхідного електричного обладнання.

За об'єктом будівництва Капустянської АЗПСМ Департаментом будівництва оплачено ПП «Сучасні будівельні технології-12», зокрема, невиконані роботи з улаштування двох резервуарів для води на загальну суму 649,7 тис. гривень.

Слід зазначити, що за результатами проведеного контрольною групою Рахункової палати огляду ПП «Сучасні будівельні технології-12» надано Департаменту будівництва акти приймання виконаних робіт за грудень 2019 року на загальну суму 2562,0 тис. грн, якими сторновано (з від'ємним значенням) невиконані роботи на суму 1028,7 тис. грн та включені інші роботи, які виконані відповідно до проєктної документації.

Разом з тим проведеним повторним оглядом фактичного виконання в грудні 2019 року будівельних робіт встановлено, що ПП «Сучасні будівельні технології-12» до вказаних актів включені роботи, які фактично не виконані, на суму **1420,1 тис. грн**, чим завдано істотної шкоди (збитків), що свідчить про системність порушень з боку вказаного підрядника, зокрема, не виконані роботи з улаштування асфальтобетонних покриттів проїзду на суму 673,4 тис. грн; улаштування огорожі на суму 291,8 тис. гривень.

Необхідно зазначити, що у всіх випадках акти про виконання будівельних робіт, за якими не виконано роботи (не поставлено матеріалів, обладнання), були також підписані посадовими особами підприємства, яке здійснювало технічний нагляд – ДП «Архітектурно-будівельний інжиніринг».

Під час проведення аудиту МКП «Аварійно-диспетчерська служба», ПП «Сучасні будівельні технології-12», ТОВ «Будівельна компанія СТАМ» надано коригуючі акти про виконання будівельних робіт, якими сторновано (з від'ємним значенням) невиконані роботи та відсутні матеріали, обладнання/устаткування, що було встановлено за даними оглядів, у сумах 856,2, 2183,5 і 1033,9 тис. грн відповідно.

Разом з тим Департаментом будівництва не застосовано згідно з умовами укладених договорів підряду нарахування штрафних санкцій (неустойки, штрафи, пені) за невиконання підрядними організаціями будівельних робіт, внаслідок чого бюджетом не одержано фінансових надходжень на загальну суму 598,9 тис. гривень.

- За об'єктом будівництва Студенянської АЗПСМ Департаментом будівництва оплачено ПП «Рослана» роботи зі встановлення системи охоронної сигналізації, лавок, урн, велопарковок, контейнерів для сміття на загальну суму **124,3 тис. грн**, які ним після введення об'єкта в експлуатацію не виконані. Аналогічно за іншими об'єктами не виконано роботи та не поставлено медичне обладнання, які оплачені на суму **53,3 тис. грн**, чим завдано шкоди (збитки) на вказані суми.

- Окремими підрядними організаціями у перевіреному періоді за деякими об'єктами будівництва в порушення вимог пункту 3.12 ДСТУ-Н Б Д.2.4.-21:2012 «Ресурсні елементні кошторисні норми на ремонтно-будівельні роботи. Вказівки щодо застосування» (наказ Мінрегіону від 28.12.2012 № 668) включено зайві витрати, які фактично ними не понесені, що призвело до завищення вартості виконаних будівельних робіт, які оплачені Департаментом будівництва у повному обсязі на загальну суму **251,0 тис. грн**, чим завдано шкоду (збитки), у т. ч.: ТОВ «Будівельна компанія СТАМ» на 2-х об'єктах – 132,6 тис. грн; ТОВ «ЖИЛ СІТІ БУД» на Озаринецькій АЗПСМ – 39,2 тис. грн; ПП «Сучасні будівельні технології-12» на Капустянській АЗПСМ – 33,7 тис. грн; ТОВ «ЖК – Гарант» на Борисівській АЗПСМ – 45,5 тис. гривень. Зокрема, до розділу II «Будівельні машини і механізми» підсумкових відомостей ресурсів актів приймання виконаних будівельних робіт цими

підрядними організаціями за вказаними об'єктами включено роботу автомобілів бортових (вантажопідйомністю 3,5 і 8 т) та роботи з горизонтального транспортування матеріалів, виробів і конструкцій від приоб'єктного складу, які не виконувалися.

- За об'єктом будівництва Озаринецької АЗПСМ Департаментом будівництва на підставі актів виконаних будівельних робіт оплачено ТОВ «ЖИЛ СІТІ БУД» витрати за використання ним машин/механізмів – автогідропідіймачів (висота підйому 12 м) на суму **144,5 тис. гривень**. Водночас результати огляду робіт з будівництва засвідчили, що внутрішні роботи проводились в будівлі на висоті 3,5-4 м, де використання автогідропідіймачів є технічно неможливим. Отже, ТОВ «ЖИЛ СІТІ БУД» включено до актів виконаних будівельних робіт, а Департаментом будівництва оплачено вартість експлуатації механізму, який не використовувався, чим завдано шкоди (збитки) на вказану суму. Документи, що підтверджують понесені витрати щодо використання вказаного механізму, підрядником не надано.

- Підприємствами МКП «Аварійно-диспетчерська служба», ТОВ «Будівельна компанія СТАМ» та ТОВ «Промислове будівництво» в порушення вимог підпункту 6.4.3 (за твердої договірної ціни) ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 у видаткових накладних сформовано комплекти медичного обладнання/інвентарю тощо на загальну суму 1500,0 тис. грн із зазначенням лише найменування та кількості придбаних одиниць, без відображення вартості одиниці кожного окремого найменування, що дало змогу уникнути постачання окремих товарів. Наприклад, за об'єктом «Реконструкція будівлі корпусу № 14 Вінницької обласної клінічної лікарні ім. М. І. Пирогова в м. Вінниці по вул. Пирогова, 46» підрядником МКП «Аварійно-диспетчерська служба» поставлено Департаменту будівництва чотири комплекти обладнання (устаткування) загальною вартістю з ПДВ 795,6 тис. гривень. При цьому проведенням під час аудиту оглядом встановлено відсутність на об'єкті будівництва 50 зі 156 од. медичного обладнання, інвентарю та техніки на загальну суму **373,3 тис. грн**, зокрема, п'яти персональних комп'ютерів Samsung, шафи холодильної медичної та сейфу, постачання яких передбачалось проектно-кошторисною документацією та договором підряду, чим завдано шкоди (збитки) на вказану суму.

- За об'єктом «Реконструкція частини інфекційного відділення Вінницької обласної дитячої клінічної лікарні в відділення екстреної медичної допомоги з прибудовою по вул. Хмельницьке шосе, 108 в м. Вінниця» підрядником ПП «Рослана» в порушення вимог статті 877 Цивільного кодексу України, абзацу другого пункту 31 Загальних умов підряду № 668, підпункту 6.3.2.2. ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 поставлено у серпні-листопаді 2019 року 15 найменувань медичного устаткування, обладнання, меблів та інвентарю, що не монтується, у кількості 34 од. загальною вартістю 2439,6 тис. грн (з ПДВ), яке не відповідає проектно-кошторисній документації, що пройшла експертизу та затверджена замовником, та найменуванням, кількості і вартості таких матеріальних цінностей, визначених твердою договірною ціною до договору, які Департаментом будівництва без коригування суми прийняті та оплачені в повному обсязі за рахунок бюджетних коштів.

При цьому Департаментом будівництва оплачено за рахунок коштів обласного бюджету ПП «Рослана» вартість вказаного медичного обладнання,

яка на 1771,5 тис. грн перевищувала рівень, встановлений твердою договірною ціною, чим завдано шкоди (збитків).

2. Оплата Департаментом будівництва непідтверджених обсягів здійснених видатків на заробітну плату, а також наданих послуг з технічного нагляду.

- Департаментом будівництва не забезпечено належного контролю за окремими підрядними організаціями, якими до актів приймання виконаних будівельних робіт за окремими об'єктами будівництва включено документально не підтверджені фактичними нарахуваннями та відповідними виплатами (сплатою) загальновиробничі витрати в частині заробітної плати та єдиного соціального внеску на суму **1292,5 тис. грн** та відповідно заробітну плату у складі прямих витрат на суму **5112,6 тис. грн**, які оплачені в повному обсязі за рахунок бюджетних коштів.

Наприклад, за досліджений період підрядником ФОП Парицький О.В. за договором від 09.11.2018 № 36, укладеним з Департаментом будівництва, за об'єктом «Капітальний ремонт будівлі спального корпусу по вул. І. Франка, 1 в смт Брацлав Немирівського району Вінницької області» до актів приймання виконаних будівельних робіт включено загальновиробничі витрати в сумі 449,4 тис. грн (з них витрати II блоку «Єдиний внесок на загальнообов'язкове державне страхування» – 273,6 тис. грн) та заробітну плату (прямі витрати) – 1135,5 тис. гривень.

У той же час, згідно з інформацією Головного управління Державної податкової служби у Вінницькій області, кількість штатних працівників у ФОП Парицького О. В. у листопаді-грудні 2018 року, а також січні, квітні та травні 2019 року (період виконання робіт) становила 3 та 3, 4, 6 од. (працівники, оформлені за договорами цивільно-правового характеру, відсутні), загальна сума єдиного соціального внеску, нарахованого ФОП Парицький О. В. за цей період становила 2,9 і 11,3 тис. грн відповідно. Враховуючи відповідні суми внеску, фактичні витрати на оплату праці (роботи виконувались без залучення субпідрядників) у вказаному періоді становили 78,6 тис. грн, з яких 64,5 тис. грн – фонд оплати праці, 14,1 тис. грн – єдиний соціальний внесок.

Довідково. Відповідно до законів про держбюджет на 2018 і 2019 роки мінімальна заробітна плата становила 3723 і 4173 грн та сума нарахування єдиного соціального внеску – 819,06 і 918,06 грн відповідно. Зазначене свідчить, що у вказаному періоді штатним працівникам нараховувалася та виплачувалася мінімальна заробітна плата.

Зважаючи на наведене, ФОП Парицький О. В. завідомо внесені неправдиві відомості до податкової звітності за листопад-грудень 2018 року та січень, квітень і травень 2019 року в частині нарахованого доходу та єдиного соціального внеску, які не відповідають фактично отриманому доходу за виконані роботи та розміру нарахованого єдиного соціального внеску.

З огляду на зазначене та беручи до уваги, що протягом своєї діяльності ФОП Парицький О. В. визнано переможцем у п'яти закупівлях на суму 20585,5 тис. грн, за якими підписано чотири договори на суму 11,9 млн грн, існують ризики його ухилення від оподаткування при отриманні доходу.

Слід зазначити, що всього за актами виконаних будівельних робіт на об'єкті «Капітальний ремонт будівлі спального корпусу по вул. І. Франка, 1 в смт Брацлав Немирівського району Вінницької області» за листопад-грудень 2018 року, квітень та травень 2019 року кошторисні трудовитрати становили 23810,7 л/годин, у тому числі у листопаді-грудні 12801,5 л/днів. Виходячи зі

штатної чисельності працівників ФОП Парицький О. В. у листопаді-грудні 2018 року та вказаних кошторисних трудовитрат, для виконання будівельних робіт, здійснених у цих місяцях, знадобилось би не 2 місяці, а понад 24 місяці (2 роки) за умов роботи в одну зміну (8 л/год.) та тривалості робочого часу 40 годин на тиждень (12801,5/3/40/4). Подібна ситуація мала місце і у січні-травні 2019 року.

Довідково. ФОП Парицький О. В. при розгляді проєкту Звіту зазначено, що робітники виконували роботу понаднормово і у дві зміни. Водночас, навіть за умов, що штатні працівники (3 особи за даними Головного управління Державної податкової служби у Вінницькій області) приступили до роботи в день підписання договору (09.11.2018), працювали у дві зміни на добу (16 год.) без святкових та вихідних днів, за 53 календарних дні листопада-грудня 2018 року загальні трудові витрати мали становити 2544 л/год., що в 5 разів менше, ніж зазначено в актах виконаних будівельних робіт.

Це свідчить про можливі порушення платником податків ФОП Парицький О. В. (2502314650) законодавства, зокрема, про використання праці найманих осіб без належного оформлення трудових відносин та виплати доходів у вигляді заробітної плати без сплати податків до бюджету.

- Незабезпечення належного контролю Департаментом будівництва за станом виконання ДП «Архітектурно-будівельний інжиніринг» договірних зобов'язань щодо надання послуг з технічного нагляду за будівництвом об'єктів спричинило низку порушень з боку підрядних організацій щодо достовірності фактичних обсягів виконаних будівельних робіт, їх відповідності затвердженим проєктним рішенням, а також фактичним даним, включеним до актів приймання виконаних будівельних робіт, підписаним та прийнятим особами ДП «Архітектурно-будівельний інжиніринг», які здійснювали технічний нагляд.

Встановлено, що Департаментом будівництва в порушення вимог пункту 5.8.13 ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 (із набранням чинності змінами, прийнятими 01.06.2018, за наказом ДП «Український науково-дослідний і навчальний центр проблем стандартизації, сертифікації та якості» від 16.04.2018 № 102) за рахунок коштів обласного бюджету на трьох об'єктах у липні-грудні 2018 року здійснено оплату послуг з ведення технічного нагляду, наданих ДП «Архітектурно-будівельний інжиніринг», у завищених обсягах (нормативах).

Так, відповідно до умов договорів від 24.07.2018 та від 18.12.2018, укладених Департаментом будівництва з ДП «Архітектурно-будівельний інжиніринг», останнім у період липень-грудень 2018 року надано послуг на здійснення технічного нагляду за виконанням робіт по об'єкту «Реконструкція системи водопостачання та території Вінницької обласної клінічної лікарні ім. М. І. Пирогова в м. Вінниці по вул. Пирогова, 46» на суму 72,7 тис. гривень.

В умовах цих договорів зазначено, що вартість послуг визначається у розмірі 2,12 відс. від глави 1–9 зведеного кошторисного розрахунку (з ПДВ). Водночас у пункті 5.8.13 ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 (зі змінами) зазначено, зокрема, що до глави 10 «Утримання служби замовника» зведеного кошторисного розрахунку вартості будівництва окремими рядками включаються кошти на утримання служби замовника (як правило, в розмірі до 1,0%) та на здійснення технічного нагляду (як правило, в розмірі до 1,5%). Департамент будівництва до такого кошторисного розрахунку вартості будівництва на вказаному об'єкті, у який включено вартість здійснення технічного нагляду в розмірі 2,12 відс. та зміни, з урахуванням внесених змін до пункту 5.8.13 ДСТУ Б Д.1.1-1:2013, не вносив.

Департаментом будівництва у зв'язку із цим застосуванням 2,12 відс. замість 1,5 відс. на здійснення технічного нагляду, і з урахуванням

вартості виконаних робіт за об'єктом, здійснено оплату послуг з ведення технічного нагляду, наданих ДП «Архітектурно-будівельний інжиніринг», у завищених обсягах (нормативах) на загальну суму **56,9 тис. гривень**.

Департаментом будівництва в окремих випадках оплачувались ДП «Архітектурно-будівельний інжиніринг» ненадані послуги, з огляду на фактичні обсяги виконаних будівельних робіт підрядними організаціями та умови укладених договорів. Так, відповідно до умов договорів, укладених Департаментом будівництва у 2019 році з ДП «Архітектурно-будівельний інжиніринг», розрахунки між сторонами здійснюються за фактично виконані обсяги робіт з технічного нагляду.

У той же час вибірковою перевіркою встановлено, що ДП «Архітектурно-будівельний інжиніринг» у порушення умов договорів необґрунтовано включено, а Департаментом будівництва без коригування суми оплачено за рахунок коштів обласного бюджету вартість послуг з ведення технічного нагляду з будівництва на двох об'єктах, які фактично на момент проведення аудиту (станом на 31.12.2019) виконані не були, чим завдано шкоду (збитки) на суму **155,1 тис. гривень**.

3. Здійснення Стрижавським інтернатом видатків за відсутності встановлених бюджетних призначень (виконаних робіт) на загальну суму 623,1 тис. гривень.

• Розпорядженням Вінницької облдержадміністрації від 30.08.2018 № 684 «Про внесення змін до обласного бюджету на 2018 рік» при здійсненні перерозподілу видатків бюджету розвитку спеціального фонду передбачено департаменту соціальної політики Вінницької облдержадміністрації призначення в сумі 600,0 тис. грн, які в подальшому затверджені рішенням обласної ради від 04.12.2018 № 701, на придбання Стрижавському інтернату автомобільного транспорту для перевезення інвалідів-візочників.

Фактично на балансі інтернату рахується легковий автомобіль Citroen Berlingo 2016 року випуску вартістю 421,3 тис. грн, придбаний у 2016 році, та мікроавтобус Ford Transit V363 Minibus R460 вартістю 1399,0 тис. грн, придбаний у травні 2018 року. Незважаючи на це, облдержадміністрацією виділено для цієї установи додатково кошти на придбання автомобіля для перевезення інвалідів-візочників, якого вона не потребувала, оскільки у закладі відсутня відповідна категорія громадян, а Статутом закладу перебування контингенту осіб, для яких самостійне пересування є значно ускладненим або неможливим, не передбачено.

У зверненнях Стрижавського інтернату (листи від 23.01.2018 № 19 та від 21.05.2018 № 103/1) до департаменту соціальної політики Вінницької облдержадміністрації зазначено про необхідність виділення коштів на придбання автомобіля для перевезення вихованців/підопічних до лікарень та в інші місця.

29.08.2018 в системі Прозоро за № UA-2018-08-29-000587-с Тендерним комітетом Стрижавського інтернату розміщено оголошення про проведення відкритих торгів, де в назві предмета закупівлі зазначено «Автомобіль CITROEN Berlingo Multispace або еквівалент, ДК 021:2015: 34110000-1 – Легкові автомобілі». У цей же день ним оприлюднено тендерну документацію, затверджену рішенням Тендерного комітету 29.08.2018, на закупівлю «Код ДК 021:2015 (CPV:2008) – ДК 021:2015: 34110000-1 – Легкові автомобілі (Автомобіль CITROEN Berlingo Multispace або еквівалент)».

Відповідно до Закону України від 05.04.2001 № 2344 «Про автомобільний транспорт» (далі – Закон № 2344) автомобіль легковий – це автомобіль, який за своєю конструкцією та обладнанням призначений для перевезення пасажирів з кількістю місць для сидіння не більше ніж дев'ять з місцем водія включно; транспортний засіб спеціалізованого призначення – це транспортний засіб, який призначений для перевезення певних категорій пасажирів чи вантажів (у т. ч. автобус для перевезення дітей, осіб з інвалідністю) та має спеціальне обладнання.

У назві тендерної документації та у технічних вимогах до предмета закупівлі (додаток 1 до тендерної документації) не вказано, що здійснюється закупівля транспортного засобу спеціалізованого призначення, а також не передбачено вимог щодо обладнання легкового автомобіля спеціальним обладнанням для осіб з інвалідністю, для яких самостійне пересування є значно ускладненим або неможливим, зокрема, таким як підйомний пристрій, кріплення для візків тощо, що у розумінні Закону № 2344 є транспортним засобом спеціалізованого призначення, тобто для перевезення осіб з інвалідністю.

За результатами проведеної процедури закупівлі Стрижавським інтернатом придбано в жовтні 2018 року у ТОВ «ТД «АВТОЦЕНТР ПОДІЛЛЯ» автомобіль Citroen Berlingo Multispace вартістю **598,0 тис. гривень**.

Проведеним оглядом підтверджено наявність у комплектації вказаного автомобіля усіх систем та обладнання, які передбачені тендерною документацією, згідно з якою проведено закупівлю. Засвідчено також, що автомобіль не обладнаний спеціальними пристроями для перевезення осіб з інвалідністю, які мають порушення опорно-рухового апарату. За даними техпаспорта (СХІ 304996) автомобіль зареєстрований 25.10.2018 як транспортний засіб загального, а не спеціалізованого призначення.

Таким чином, Стрижавським інтернатом використано у 2018 році кошти на придбання легкового автомобіля загального призначення, а не автомобільного транспорту для перевезення інвалідів-візочників, тобто транспортного засобу спеціалізованого призначення, на придбання якого передбачені бюджетні кошти згідно з рішенням обласної ради від 04.12.2018 № 701 «Про внесення змін до рішення 27 сесії обласної Ради 7 скликання від 20 грудня 2017 року № 509 «Про обласний бюджет на 2018 рік» (зі змінами)».

- Стрижавським інтернатом за об'єктом «Капітальний ремонт приміщення дезкамери Стрижавського дитячого будинку-інтернату вул. Новосільська, 39 смт Стрижавка Вінницького району Вінницької області» оплачено підряднику КП «Вінницький обласний молодіжний центр праці» вартість окремих робіт, зокрема, щодо встановлення електропроводопідігрівача на суму **25,1 тис. грн**, які фактично виконано не було.

4. Надання КНП «Авторемонтна база закладів охорони здоров'я Вінницької обласної ради» (далі – Автобаза) в оренду майна на економічно не вигідних умовах.

Розпорядженнями Вінницької облдержадміністрації від 15.06.2018, від 09.08.2018, від 25.10.2018, від 14.11.2018 та від 21.11.2018 виділено з обласного бюджету Департаменту охорони здоров'я 3575,0 тис. грн на придбання Автобазою шести автомобілів. Водночас у проєкті кошторису Автобази на 2018 рік, поданому Департаменту, передбачено потребу у коштах в сумі 600,0 тис. грн на придбання одного легкового автомобіля, тобто потреба в придбанні ще п'яти автомобілів не передбачалася. Водночас у зауваженнях до

матеріалів аудиту Вінницькою облдержадміністрацією зазначено, що рухомий склад автопарку Автобази є технічно, морально та фізично застарілим, тому адміністрацією Автобази за рахунок цих коштів проведено оновлення транспортних засобів на більш сучасні.

Фактично Автобазою у 2018 році за рахунок виділених з обласного бюджету коштів придбано шість легкових автомобілів.

Дослідженням стану використання придбаних легкових автомобілів встановлено, що автомобіль марки SKODA OCTAVIA 1,6i (державний № АВ8315ЕА), 2018 року виробництва, придбаний Автобазою 26.12.2018 в ТОВ «Автоцентр Прага Авто на Кільцевій» за ціною 539,0 тис. грн та отриманий 28.12.2018, всупереч вимогам статті 9 Закону України від 10.04.1992 № 2269 «Про оренду державного та комунального майна» та пункту 4.3 Статуту Автобази, без погодження з органом управління майном – обласною радою та без проведення конкурсних процедур, 16.01.2019, або через 18 календарних днів, передано в оренду Вінницькому обласному комунальному спеціалізованому лісгосподарському підприємству «Віноблагроліс».

Умови оренди є економічно не вигідними. При встановленні місячної орендної плати Автобазою замовлено у ФОП Мархоцький О. М. та затверджено звіт про оцінку транспортного засобу. Відповідно до цього звіту ринкова вартість автомобіля на дату оцінки (17.01.2019) становила 406,0 тис. грн, тобто на 133,0 тис. грн менше від вартості його придбання в автосалоні (26.12.2018).

Пунктом 2 Методики оцінки об'єктів оренди, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10.08.1995 № 629, передбачено, що оцінка обов'язково проводиться перед укладенням договору оренди та перед продовженням (поновленням) договору оренди у разі, коли на момент продовження дії такого договору остання оцінка об'єкта оренди була проведена більш як три роки тому.

Водночас у період дії договору оренди у червні 2019 року Автобазою ініційовано повторну оцінку об'єкта оренди, за результатами якої ринкова вартість автомобіля становила 243,3 тис. грн, або на 295,7 тис. грн менше від вартості його придбання, тобто за півроку автомобіль знецінився вдвічі.

Таке зменшення ринкової вартості, відповідно до звіту ФОП Мархоцький О. М., пов'язане з погіршенням умов обслуговування, зберігання та експлуатації автомобіля, а саме, зафіксовано, що виявлено корозійні пошкодження обшивки, використання транспорту поза дорогами з твердим покриттям, забруднення сидінь, даху салону, пошкодження лакофарбового покриття.

Автобазою не враховано погіршення стану об'єкта оренди в період його експлуатації орендарем. Натомість за результатами експертної оцінки переглянуто розмір щомісячної орендної плати, який було зменшено на 1,4 тис. грн, що призвело до втрат доходів автобазою за 7 місяців 2019 року загалом в сумі 9,5 тис. гривень.

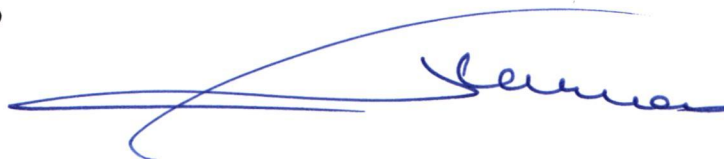
Незважаючи на такий стан використання орендарем автомобіля та зменшення надходжень від орендної плати (нарахування суми орендної плати в розмірі 27,3 тис. грн менше на 43,3 тис. грн від нарахованої на цей автомобіль амортизації), а також наявність заборгованості за сплатою орендної плати станом на 01.01.2020 в сумі 11,5 тис. грн, Автобазою договір не розірвано.

Просимо вважати цей лист повідомленням про вчинені кримінальні правопорушення та забезпечити реагування на зазначену вище інформацію відповідно до вимог Кримінального процесуального кодексу України. Про результати розгляду в порядку та строки, передбачені законодавством України, просимо поінформувати Рахункову палату.

Додатки: копії актів з додатками за результатами аудиту ефективності використання коштів місцевих бюджетів Вінницької області у частині капітальних видатків, які визначаються функціями держави, згідно з описом на 181 арк.

З повагою

Голова

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'V. V. Patskan', is written over a horizontal line.

В. В. Пацкан

Генеральному прокурору
Венедикт
Додаток
до листа Рахункової палати
від . . 2020 №

Опис копій актів з додатками за результатами аудиту ефективності використання коштів місцевих бюджетів Вінницької області у частині капітальних видатків, які визначаються функціями держави

№ з/п	Найменування документа	Кількість аркушів
1.	Копія акта про результати аудиту ефективності використання коштів місцевих бюджетів Вінницької області у частині капітальних видатків, які визначаються функціями держави, в департаменті будівництва, містобудування та архітектури Вінницької обласної державної адміністрації від 31.01.2020 № 30-37/18-3о	122
2.	Копія акта про результати аудиту ефективності використання коштів місцевих бюджетів Вінницької області у частині капітальних видатків, які визначаються функціями держави, в Стрижавському дитячому будинку-інтернаті від 31.01.2020 № 30-37/18-04о	25
3.	Копія акта про результати аудиту ефективності використання коштів місцевих бюджетів Вінницької області у частині капітальних видатків, які визначаються функціями держави, в КНП «Авторемонтна база закладів охорони здоров'я Вінницької обласної ради» від 17.01.2020 № 30-37/18-1о	34
	Разом	181

402