ВІННИЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
вул. Соборна, 70, м. Вінниця, 21050, тел. (0432) 50-42-00, факс (0432) 59-21-10,
E-mail: oda@vin.gov.ua, сайт: www.vin.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 20089290

12.06.2020 № 01.01-23/3719

на № _____ від _____

Рахункова палата

Щодо виконання рекомендацій
Рахункової палати

Розглянувши та опрацювавши лист Комітету з питань бюджету Верховної Ради України від 10.06.2020 №04-13/10-2020/72056, повідомляємо наступне.

Розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 11.06.2020 №373 було затверджено План заходів Вінницької обласної державної адміністрації щодо виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами аудиту ефективності використання коштів місцевих бюджетів Вінницької області у частині капітальних видатків, які визначаються функціями держави. Зобов'язано керівників структурних підрозділів обласної державної адміністрації відповідно до компетенції взяти до безумовного виконання вказаний План заходів.

Також, в рамках реагування на виявлені Рахунковою палатою питання недостатньої ефективності витрачання бюджетних коштів, листом до Кабінету Міністрів України від 14.05.2020 №01.01-24/3100, були надані пропозиції щодо вдосконалення методології програмно-цільового методу у бюджетному процесі.

Додатки:
- копія розпорядження голови обласної державної адміністрації від 11.06.2020 №373 – на 14 арк.
- копія листа обласної державної адміністрації від 14.05.2020 №01.01-24/3100 – на 2 арк.

Перший заступник голови обласної державної адміністрації **Сергій ЗДІТОВЕЦЬКИЙ**

РАХУНКОВА ПАЛАТА
Вх. № 1007/05
«16» 06. 2020 р.

Цехановський І.Л.
(0432)59-24-05

ВІННИЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

11 червня 2020 року Вінниця № 373

Про затвердження плану заходів щодо виконання рекомендацій Рахункової палати, викладених у звіті про результати аудиту ефективності використання коштів місцевих бюджетів Вінницької області в частині капітальних видатків, які визначаються функціями держави

Відповідно до статей 16, 18 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», статті 78 Бюджетного кодексу України, з метою виконання рекомендацій Рахункової палати, викладених у звіті про результати аудиту ефективності використання коштів місцевих бюджетів Вінницької області в частині капітальних видатків, які визначаються функціями держави, затвердженого рішенням Рахункової палати від 14 квітня 2020 року № 10-3:

1. Затвердити план заходів щодо виконання рекомендацій Рахункової палати, викладених у звіті про результати аудиту ефективності використання коштів місцевих бюджетів Вінницької області в частині капітальних видатків, які визначаються функціями держави (далі – план заходів), що додається.

2. Керівникам структурних підрозділів облдержадміністрації забезпечити виконання плану заходів про що інформувати Департамент фінансів облдержадміністрації у визначені терміни для узагальнення та подальшого інформування облдержадміністрації щорічно до 20 грудня.

3. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на першого заступника голови облдержадміністрації Сергія Здітовецького.

Голова обласної державної адміністрації **Владислав СКАЛЬСЬКИЙ**

ЗАТВЕРДЖЕНО
розпорядження голови
облдержадміністрації
11 червня 2020 року № 373

ПЛАН

заходів щодо виконання рекомендацій Рахункової палати, викладених у звіті про результати аудиту ефективності використання коштів місцевих бюджетів Вінницької області в частині капітальних видатків, які визначаються функціями держави

№	Зміст пропозицій Рахункової палати	Заходи	Термін виконання	Відповідальний виконавець
1	Внести зміни до Операційного плану діяльності з внутрішнього аудиту на 2020 рік, затвердженого головою Вінницької обласної державної адміністрації 28 грудня 2019 року, якими передбачити проведення у II півріччі 2020 року оцінки ефективності функціонування системи внутрішнього контролю в департаменті будівництва, містобудування та архітектури та департаменті охорони здоров'я Вінницької	Розробити та подати на затвердження голові Вінницької обласної державної адміністрації проект змін до Операційного плану діяльності з внутрішнього аудиту на 2020 рік, якими передбачити проведення у II півріччі 2020 року оцінки ефективності функціонування системи внутрішнього контролю в Департаменті будівництва, містобудування та архітектури облдержадміністрації (після завершення процедури припинення – структурний підрозділ облдержадміністрації, його правонаступник) та	До 15 липня 2020 року.	Сектор внутрішнього аудиту апарату облдержадміністрації.

	облдержадміністрації.	Департаменті охорони здоров'я Вінницької облдержадміністрації.		
2	Департаменту фінансів Вінницької облдержадміністрації дотримуватися вимог бюджетного законодавства та вживати всіх необхідних заходів щодо аналізу бюджетних запитів головних розпорядників коштів у частині відповідності меті, пріоритетності, а також дієвості та ефективності використання бюджетних коштів.	Забезпечити дотримання вимог бюджетного законодавства та вживати всіх необхідних заходів щодо аналізу бюджетних запитів головних розпорядників коштів у частині відповідності меті, пріоритетності, а також дієвості та ефективності використання бюджетних коштів. Підготувати проект звернення до Кабінету Міністрів України з пропозиціями щодо вдосконалення норм чинного законодавства з зазначених питань. З метою забезпечення чіткого механізму надання фінансової підтримки одержувачам коштів обласного бюджету, за умови ефективного виконання ними відповідних заходів в рамках чинних регіональних (комплексних) програм, визначення конкретних	Щорічно, під час складання проекту обласного бюджету на відповідні роки, до 01 липня 2020 року. До 01 вересня 2020 року.	Департамент фінансів облдержадміністрації. Структурні підрозділи облдержадміністрації – головні розпорядники коштів обласного бюджету (до мережі яких входять одержувачі коштів).

		напрямків видатків, які можуть здійснюватися за рахунок цієї фінансової підтримки, приведення їх у відповідність вимогам чинних нормативно-правових актів (зокрема бюджетного законодавства) – розробити нові порядки використання коштів на надання фінансової підтримки з обласного бюджету відповідно до чинного законодавства та подати їх на затвердження обласній Раді.		
3	Департаменту фінансів Вінницької облдержадміністрації під час складання проекту обласного бюджету на 2021 рік та наступні роки використовувати Типову форму рішення про місцевий бюджет, затверджену наказом Міністерства фінансів України від 03 серпня 2018 року № 668.	Під час складання проекту обласного бюджету на 2021 рік та наступні роки використовувати Типову форму рішення про місцевий бюджет, затверджену наказом Міністерства фінансів України від 03 серпня 2018 року № 668.	Щорічно, під час складання проекту обласного бюджету на відповідні роки.	Департамент фінансів облдержадміністрації.
4	Департаменту будівництва, містобудування та			Департамент будівництва, містобудування та

	архітектури Вінницької облдержадміністрації: усунути встановлені аудитом факти порушень і недоліків та не допускати їх у подальшому; передати на баланс прийняті в експлуатацію закінчені будівництвом об'єкти; передбачити в умовах договорів на надання послуг з розроблення проектно-кошторисної документації обов'язок проектних організацій визначати вартість матеріальних ресурсів за найменшими поточними цінами, що складаються в регіонах; проаналізувати розроблені та оплачені проектно-кошторисні документації та можливість їх застосування; у разі виявлення	Забезпечити усунення встановлених Аудитом фактів порушень і недоліків та не допускати їх у подальшому. Провести інвентаризацію об'єктів завершеного та незавершеного будівництва (у тому числі – розроблені та оплачені проектно-кошторисні документації), що перебувають на балансі Департаменту будівництва, містобудування та архітектури облдержадміністрації (після завершення процедури припинення – структурний підрозділ облдержадміністрації, його правонаступник). За наслідками інвентаризації: - забезпечити передачу на баланс заінтересованих організацій закінчені будівництвом об'єкти; - проаналізувати розроблені та оплачені проектно-кошторисні документації щодо можливості їх подальшого застосування. У	До 31 серпня 2020 року, до 31 липня 2020 року.	архітектури облдержадміністрації (після завершення процедури припинення – структурний підрозділ облдержадміністрації, його правонаступник).

	невідповідності робіт, поставленого (вмонтованого) обладнання, пред'явлених до оплати, встановленим вимогам, завищення обсягів робіт або неправильного застосування кошторисних норм, поточних цін, розцінок та інших помилок, що вплинули на ціну виконаних робіт (поставленого/вмонтованого обладнання), скоригувати в актах виконаних робіт/поставки товарів суму, що підлягає сплаті.	випадку неможливості застосування окремих проектно-кошторисних документацій – підготувати матеріали до обласної Ради для їх списання; - визначити доцільність добудови об'єктів незавершеного будівництва, роботи по яким не здійснювались протягом п'яти останніх років, та надати пропозиції щодо приватизації відповідних об'єктів; - у разі виявлення невідповідності робіт, поставленого (вмонтованого) обладнання, пред'явлених до оплати, встановленим вимогам, завищення обсягів робіт або неправильного застосування кошторисних норм, поточних цін, розцінок та інших помилок, що вплинули на ціну виконаних робіт (поставленого/ вмонтованого обладнання), скоригувати в актах виконаних робіт/поставки товарів суму, що підлягає сплаті. В подальшому, передбачати в	Постійно.	

		умовах договорів на надання послуг з розроблення проектно-кошторисної документації обов'язок проектних організацій визначати вартість матеріальних ресурсів за найменшими поточними цінами, що складаються в регіоні. Забезпечити здійснення належного технічного нагляду під час будівництва, реконструкції або капітального ремонту об'єктів. Перевіряти дії осіб, що здійснюють технічний нагляд щодо здійснення ними належного контролю за дотриманням проектних рішень та вимог державних стандартів, будівельних норм і правил, а також контролю за якістю та обсягами робіт, виконаних під час відповідних робіт.	Постійно.	
5	Комунальному некомерційному підприємству «Вінницька обласна дитяча клінічна лікарня Вінницької обласної	Усунути встановлені аудитом факти порушень і недоліків у вказаних підвідомчих закладах, та не допускати їх у подальшому.	До 31 липня 2020 року.	Департамент охорони здоров'я облдержадміністрації, Департамент соціальної та молодіжної політики

	ради», комунальному некомерційному підприємству «Подільський регіональний центр онкології Вінницької обласної ради», комунальному некомерційному підприємству «Авторемонтна база закладів охорони здоров'я Вінницької обласної ради», Стрижавському дитячому будинку-інтернату усунути встановлені аудитом факти порушень і недоліків та не допускати їх у подальшому.			облдержадміністрації.
6	Схвалити проект рішення про обласний бюджет на 2021 рік та наступні роки за наявності розподілу коштів бюджету розвитку на здійснення заходів із будівництва, реконструкції і реставрації об'єктів виробничої, комунікаційної та соціальної інфраструктури за об'єктами.	Забезпечити схвалення проекту рішення про обласний бюджет на 2021 рік та наступні роки за наявності розподілу коштів бюджету розвитку на здійснення заходів із будівництва, реконструкції і реставрації об'єктів виробничої, комунікаційної та соціальної інфраструктури за об'єктами.	Щорічно, під час складання проекту обласного бюджету на відповідні роки.	Департамент фінансів облдержадміністрації, Департамент будівництва, містобудування та архітектури облдержадміністрації (після завершення процедури припинення – структурний підрозділ облдержадміністрації, його правонаступник),

				Департамент міжнародного співробітництва та регіонального розвитку облдержадміністрації.
7	Здійснювати перерозподіл коштів обласного бюджету між об'єктами будівництва, капітального ремонту, реконструкції, реставрації за наявності належних обґрунтувань щодо здійснення таких видатків.	Здійснювати перерозподіл коштів обласного бюджету між об'єктами будівництва, капітального ремонту, реконструкції, реставрації за наявності належних обґрунтувань щодо здійснення таких видатків.	Постійно, під час формування та опрацювання пропозицій щодо перерозподілу коштів обласного бюджету між об'єктами.	Департамент фінансів облдержадміністрації, головні розпорядники коштів обласного бюджету.
8	Включати до проекту рішення про обласний бюджет на 2021 рік та наступні роки видатки на нове будівництво, капітальний ремонт, реконструкцію, реставрацію за наявності закінчених будівництвом об'єктів.	Включати до проекту рішення про обласний бюджет на 2021 рік та наступні роки видатки на нове будівництво, капітальний ремонт, реконструкцію, реставрацію за наявності закінчених будівництвом об'єктів.	Щорічно, під час складання проекту обласного бюджету на відповідні роки.	Департамент фінансів облдержадміністрації, головні розпорядники коштів обласного бюджету.
9	Включати до проекту програми соціального і економічного розвитку на 2021 рік та наступні роки заходи з розроблення проектно-кошторисної	Включати до проекту програми соціального і економічного розвитку на 2021 рік та наступні роки заходи з розроблення проектно-кошторисної	Щорічно, під час складання проекту обласного бюджету на відповідні роки.	Департамент міжнародного співробітництва та регіонального розвитку облдержадміністрації, головні розпорядники

	документації з передбаченням видатків на здійснення відповідних робіт.	документації з передбаченням видатків на здійснення відповідних робіт.		коштів обласного бюджету.
10	Визначити заходи, які необхідно вжити для введення в експлуатацію Білопільської, Городківської, Новофастівської, Озаринецької, Капустянської, Бронницької, Борисівської, Вербської та Студенянської амбулаторій та підключення 173 амбулаторій до широкосмугового Інтернету з максимальною швидкістю з метою використання мультимедійного обладнання.	Визначити та вжити заходи, необхідні для введення в експлуатацію Білопільської, Городківської, Новофастівської, Озаринецької, Капустянської, Бронницької, Борисівської, Вербської та Студенянської амбулаторій та підключення 173 амбулаторій до широкосмугового Інтернету з максимальною швидкістю з метою використання мультимедійного обладнання.	До 01 жовтня 2020 року.	Департамент охорони здоров'я облдержадміністрації.
11	Розробити та затвердити: інструкцію про порядок узгодження між замовниками робіт та балансоутримувачами пропозицій щодо видів і обсягів робіт, завдань на проектування, переліку	Розробити та затвердити: методичні рекомендації про порядок узгодження між замовниками робіт та балансоутримувачами пропозицій щодо видів і обсягів робіт, завдань на проектування, переліку обладнання,	До 31 липня 2020 року.	Департамент будівництва, містобудування та архітектури облдержадміністрації (після завершення процедури припинення – структурний підрозділ облдержадміністрації,

	обладнання, устаткування, яким необхідно оснастити заклади, термінів початку та завершення робіт;	устаткування, яким необхідно оснастити заклади, термінів початку та завершення робіт.		його правонаступник).
	критерії відбору об'єктів будівництва, капітального ремонту, реконструкції та реставрації для врахування при складанні програм соціального і економічного розвитку, передбачивши ранжування проектів за черговістю їх фінансування зі встановленням чітких пріоритетів для відбору проектів (у тому числі з високим ступенем готовності).	Розробити та затвердити критерії відбору об'єктів будівництва, капітального ремонту, реконструкції та реставрації для врахування при складанні програм соціального і економічного розвитку, передбачивши ранжування проектів за черговістю їх фінансування із встановленням чітких пріоритетів для відбору проектів (у тому числі з високим ступенем готовності).	До 31 липня 2020 року.	Департамент будівництва, містобудування та архітектури облдержадміністрації (після завершення процедури припинення – структурний підрозділ облдержадміністрації, його правонаступник), Департамент міжнародного співробітництва та регіонального розвитку облдержадміністрації, головні розпорядники коштів обласного бюджету.
		Підготувати проект звернення до Кабінету Міністрів України з пропозиціями щодо узгодження вимог чинного законодавства з зазначених питань з порядками та	До 31 липня 2020 року.	Департамент фінансів облдержадміністрації.

		умовами надання та використання коштів субвенції з державного бюджету на виконання інвестиційних проектів, інших субвенцій капітального характеру, а також коштів Державного фонду регіонального розвитку.		
12	Узгодити між собою інвестиційні проекти (програми), визначені Стратегією збалансованого розвитку Вінницької області на період до 2020 року, Планом заходів з реалізації у 2018-2020 роках цієї Стратегії, Програмою економічного і соціального розвитку Вінницької області на 2020 рік.	Проаналізувати питання узгодження інвестиційних проектів (програм), визначених Стратегією збалансованого розвитку Вінницької області на період до 2020 року, Плану заходів з реалізації у 2018-2020 роках цієї Стратегії, Програми економічного і соціального розвитку Вінницької області на 2020 рік.	До 01 липня 2020 року.	Департамент міжнародного співробітництва та регіонального розвитку облдержадміністрації.
13	Програму економічного і соціального розвитку Вінницької області на 2020 рік привести у відповідність із Типовою структурою програми економічного і соціального розвитку АР	При складанні програми економічного і соціального розвитку Вінницької області використовувати Типову структуру програми економічного і соціального розвитку АР Крим, області,	III-IV квартал 2020 року.	Департамент міжнародного співробітництва та регіонального розвитку облдержадміністрації, головні розпорядники коштів обласного

	Крим, області, району, міста на наступний рік, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2003 року № 621.	району, міста на наступний рік, затверджену постановою Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2003 року № 621.		бюджету.
14	Передати 17 спеціалізованих автомобілів марки «RENAULT DUSTER» на загальну суму 9046,2 тис. грн на баланс місцевих амбулаторій сімейної медицини загальної практики, які функціонують.	Передати 17 спеціалізованих автомобілів марки «RENAULT DUSTER» на загальну суму 9046,2 тис. грн на баланс місцевих амбулаторій сімейної медицини загальної практики, які функціонують.	До 01 липня 2020 року.	Департамент охорони здоров'я облдержадміністрації.
15	Комунальному некомерційному підприємству «Авторемонтна база закладів охорони здоров'я Вінницької обласної ради» розірвати укладений з Вінницьким обласним комунальним спеціалізованим лісогосподарським підприємством «Віноблагроліс» договір оренди автомобіля марки	Забезпечити в установленому порядку розірвання договору оренди автомобіля марки SKODA OCTAVIA, укладеного між комунальним некомерційним підприємством «Авторемонтна база закладів охорони здоров'я Вінницької обласної ради» і Вінницьким обласним комунальним спеціалізованим лісогосподарським підприємством «Віноблагроліс»	До 01 липня 2020 року.	Департамент охорони здоров'я облдержадміністрації.

	SKODA OCTAVIA 1,6i вартістю 539,0 тис. гривень.			

ВІННИЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
вул. Соборна, 70, м. Вінниця, 21050, тел. (0432) 50-42-00, факс (0432) 59-21-10,
E-mail: oda@vin.gov.ua, сайт: www.vin.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 20089290

14.05.2020 № 01.01-24/3100

на № _____ від _____

Кабінет Міністрів України

В січні поточного року Рахунковою палатою був завершений аудит ефективності використання коштів місцевих бюджетів Вінницької області за період 2018-2019 років, яким виявлено низку фактів неефективного та нерезультативного використання бюджетних коштів, наслідком чого стало недосягнення цілей відповідних бюджетних програм щодо якісного надання населенню соціальних та освітніх послуг.

В рамках реагування на вказані недоліки, обласною державною адміністрацією вживаються розпорядчо-організаційні та інші необхідні заходи. Однак, проблематика ефективного та результативного витрачання бюджетних коштів, також певною мірою пов'язана з недосконалістю вітчизняної методології програмно-цільового методу (надалі – ПЦМ) у бюджетному процесі, розробленою ще на початку 2000-х років, та сфокусованою переважно на формально-паперових та процедурних питаннях. Підтвердженням цього є відсутність помітного суспільного інтересу до результатів виконання бюджетних програм, відсутність ув'язки управлінських рішень з показниками виконання бюджетних програм, відсутність політичних наслідків з причин досягнення або недосягнення запланованих показників бюджетних програм як на державному, так і на місцевому рівнях.

Вважаємо, що основною проблемою ПЦМ є недосконалі типові показники виконання бюджетних програм, що не дають можливості надати якісну оцінку витрачанню відповідних бюджетних ресурсів та не відображають рівень задоволення суспільних потреб. Наприклад, наказом Міністерства освіти і науки України від 10 липня 2017 року №992 *«Про затвердження Типового переліку бюджетних програм і результативних показників їх виконання для місцевих бюджетів у галузі «Освіта»*, погодженого Міністерством фінансів України, показником якості середньої освіти визначено кількість днів відвідування учнями навчальних закладів, який слабо корелює з якістю освітнього процесу.

На наш погляд, така ситуація стала наслідком механічної перекодифікації Міністерством фінансів України функціональної класифікації видатків бюджету у програмну класифікацію. Тож наявна «жорстка» та надмірна деталізація бюджетних програм не забезпечує необхідну гнучкість та суперечить сучасній міжнародній практиці. Таке розщеплення програм виглядає штучним та не дозволяє сконцентруватись на головних цілях державної політики у відповідних галузях (що кореспондують з якістю життя громадян), змушуючи підміняти їх великою кількістю

надуманих та другорядних показників. Відповідно до світової практики, належна методологія ПЦМ повинна створювати підґрунтя для впровадження таких важливих бюджетних механізмів, як середньострокове планування, внутрішній контроль та внутрішній аудит. Значні ускладнення із запровадженням в Україні вказаних механізмів прямо пов'язані з відсутністю адекватних показників бюджетних програм в рамках діючого ПЦМ.

Вказане значною мірою нівелює ті потенційні вигоди, які могли б проявитись при повноцінному застосуванні механізмів ПЦМ та вихолощує в наших реаліях його сутність. Тому, слід суттєво скоротити кількість бюджетних програм, відмовившись від їх прямої ув'язки з функціональною класифікацією видатків бюджету. При цьому, бюджетні програми та їх показники мають показувати шлях досягнення суспільно-бажаних цілей у відповідній бюджетній галузі, а не ґрунтуватись на її організаційній структурі.

Враховуючи викладене, пропонуємо ініціювати перед Міністерством фінансів України питання перегляду методологічних засад ПЦМ у бюджетному процесі, із впровадженням більш гнучких правил формування меншої кількості бюджетних програм та концентрацією на стратегічних суспільно значущих цілях.

Голова обласної державної адміністрації **Владислав СКАЛЬСЬКИЙ**

Цехановський І.Л.
(0432) 59-24-05