



Прем'єр-міністр України

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008,
тел. (044) 256 7624, телефакс (044) 254 0584

До листа Рахункової палати
від 13.03.20 № 16-690

**ФЕДОРОВУ М. А. – скликання
ПЕТРОВУ В. В.
УМАНЬСЬКОМУ І. І.
ВЕРЛАНОВУ С. О.**

Прошу разом з НКРЗІ опрацювати, вжити заходів до усунення виявлених недоліків. Про результати поінформувати Рахункову палату, і Кабінет Міністрів.

У разі необхідності прийняття рішень Уряду внести пропозиції в установленому порядку.

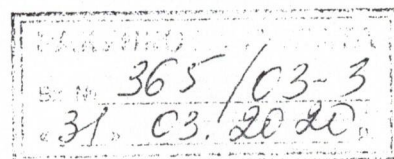
**НЕМЧІНОВУ О. М.
БОНДАРЕНКУ В. В.
ЖИВОТОВСЬКОМУ О. М.
ПАЦКАНУ В. В.**

ДЕХТЯРЕНКУ С. С.

Козловській Н. В., Ящук В. В.

Денис ШМИГАЛЬ

*1/14453/1/1-20
23 03.2020*





РАХУНКОВА ПАЛАТА

М. Кошаринського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-93-65, 234-10-41, факс (044) 288-69-59

Е-mail: graf@rac.gov.ua

2020 № Ж-690

Прем'єр-міністрові України
Шмиглю Д. А.

від

результатів аудиту

Шановний Девісе Анатолійовичу!

Засідання Рахункової палати 11.02.2020 розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності виконання повноважень державними органами за повнотою і своєчасністю надходження рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України до державного бюджету і за підсумками розгляду Рахункової палати.

Ізгідно з вимогами частини третьої статті 39 Закону України «Про Рахункову палату» надсилаємо відомості у формі рішення Рахункової палати (які) і просимо поінформувати про важиті за результатами розгляду заходів.

на 10 арк.

товарилю

В. В. Пацка



РАХУНКОВА ПАЛАТА

РІШЕННЯ

від 11 лютого 2020 року № 2-2

м. Київ

Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності виконання повноважень державними органами в частині контролю за повнотою і своєчасністю надходження рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України до державного бюджету

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України «Про Рахункову палату» розглянуто Звіт про результати аудиту ефективності виконання повноважень державними органами в частині контролю за повнотою і своєчасністю надходження рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України до державного бюджету.

За підсумками розгляду Рахункової палати

ВСТАНОВИЛА:

1. Протягом 2016–2019 років в Україні не забезпечено створення ефективної системи контролю за користуванням радіочастотним ресурсом (далі – РЧР) України, повнотою і своєчасністю надходження рентної плати.

1.1. Законодавство про РЧР не відповідає сучасним потребам розвитку у цій сфері. Через незділність у роботі державних органів не врегульовано належного рівня відносин у сфері користування РЧР.

Відповідно до Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і її членами, з іншої сторони, від 27.06.2014 Україна до кінця 2019 року зобов'язана була імплементувати європейський досвід з регулювання сфери користування РЧР шляхом реалізації положень відповідних директив ЄС. Станом на кінець року більшість положень не реалізовано. Для поліпшення ситуації розроблено та надіслано на розгляд Верховної Ради України низку законопроектів, які згідно зі статтею 95 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України від 10.02.2016 № 1861, знають з розгляду.

Технології третього покоління зв'язку набули поширення в Україні з 2015 року, четвертого – з 2018 року, тоді як Швеція розподіляла ліцензії на впровадження зв'язку третього покоління з 2000 року, а заступила мережу зв'язку у 2003 році. У Польщі запуск мережі зв'язку четвертого покоління відбувся у 2010 році.

- Податкового кодексу України в частині відносин, які пов'язані з повідальністю за несплату або несвочасну сплату рентної плати за користування РЧР, та застосування терміна „обов'язкові платежі“;

- Закону України від 02.03.2015 № 222 „Про ліцензування видів господарської діяльності“ в частині ліцензування такого виду господарської діяльності, як користування РЧР;

- законів України від 06.09.2005 № 2806 „Про дозвільну систему у сфері подарської діяльності“ та від 06.09.2012 № 5203 „Про адміністративні стягнення“ в частині видачі дозволів на експлуатацію радіоелектронних засобів випромінювальних пристроїв (далі – РЕЗ або ВП) суб'єктам господарювання (віднесені Законом України від 19.05.2011 № 3392 до умов дозвільного характеру у сфері господарської діяльності);

- Закону України від 18.11.2003 № 1280 „Про телекомунікації“ щодо учинення до державного бюджету як санкції за рішенням суду доходу (бутку), отриманого користувачем РЧР внаслідок користування РЧР без ебачених Законом України „Про радіоелектронний ресурс України“ ліцензій та пугатації РЕЗ або ВП без відповідних дозволів.

2.2. Для впровадження новітніх технологій у сферу телекомунікацій, ктивного використання РЧР та спрявлення рентної плати за користування ресурсом, покриття послугами мобільного зв'язку нових поколінь всієї території України необхідно імплементувати акти права ЄС у чинне законодавство України.

2.3. Розміри штрафу (від 340 до 5 100 грн) за порушення правил реалізації, пугатації РЕЗ або ВП будь-якого виду і призначення, а також за користування без належного дозволу чи ліцензії або з порушенням правил, які регулюють користування РЧР (стаття 146 Кодексу України про адміністративні порушення), не змінювалися з 2004 року, що не відповідає вимогам одення, оскільки відбулися значні зміни макроекономічних показників життєвий мінімум збільшився в 5,6 раза, мінімальна заробітна плата – в (разів).

2.4. Чинним законодавством не передбачено відповідальності суб'єктів юдарювання за неоплату контролюючим органам копій ліцензій на користування РЧР, мовлення та дозволів на експлуатацію РЕЗ або ВП.

3. НКРЗІ як органом ліцензування та державного нагляду не зпечено повною мірою виконання повноважень у сферах екомунікацій та користування РЧР.

3.1. Кількість користувачів РЧР за 2016–2019 роки зменшилася (з 3435 у 5 році до 2727 у 2019 році), як і кількість отриманих ними нових документів ального характеру у сфері користування РЧР внаслідок обмеженості цього рру.

Вибірковою перевіркою Рахункової палати ліцензійних справ суб'єктів юдарювання встановлено, що окремі справи не містять повного пакета umentів, немає дати надходження на документи, що підтверджує виставлення за видачу ліцензії, ліцензії не інформують/несвочасно інформують про аток користування РЧР та повне освоєння захищеного РЧР. Внутрішні

аудити НКРЗІ з питання ліцензування у сфері користування РЧР не проводились.

НКРЗІ не володіє інформацією щодо кількості суб'єктів господарювання, які користуються РЧР для надання телекомунікаційних послуг та мають ліцензію на мовлення, дозвіл на експлуатацію РЕЗ або ВП, у тому числі отриманий на підставі договору з власником ліцензії на мовлення, переліки яких НКРЗІ два рази на рік надсилає на адресу ДПС (ДФС).

Аудит засвідчив, НКРЗІ надавала ДФС (ДПС) неповні переліки користувачів РЧР – платників рентної плати, що є недотриманням підпункту 254.5.1 пункту 254.5 статті 254 Податкового кодексу України. Так, до переліків користувачів РЧР, наданих НКРЗІ до ДФС (ДПС), не включено 32 платники у 2016 році, 25 – у 2017 році, 7 – у 2018 році та 3 – у 2019 році, які подавали податкові декларації та сплачували податкові зобов'язання з рентної плати за користування РЧР.

3.2. Заходи державного нагляду за додержанням суб'єктами господарювання законодавства про РЧР, що здійснювались НКРЗІ, були неефективними і не забезпечили запобігання порушенням при користуванні РЧР.

Протягом 2017–2018 років у зв'язку з обмеженнями щодо проведення планових і позапланових перевірок НКРЗІ значно зменшилася як кількість перевірок (2016 рік – 111, 2017 рік – 2, 2018 рік – 24), так і встановлених порушень законодавства (375, 5, 25 відповідно).

За результатами проведених НКРЗІ заходів державного нагляду щодо дотримання вимог законодавства про РЧР України у 88 відс. встановлено користування РЧР без дозволів на експлуатацію РЕЗ або ВП, майже 26 відс. користувачів РЧР не дотримувалися визначених ліцензій на користування РЧР термінів початку та повного освоєння РЧР, у 18 відс. експлуатація РЕЗ здійснювалася за відсутності відповідного дозволу, що негативно вплинуло на повноту нарахування та сплати до державного бюджету рентної плати за користування РЧР.

4. НКРЗІ та ДФС (ДПС) не забезпечено належної, своєчасної та на постійній основі взаємодії при здійсненні контролю за дотриманням суб'єктами господарювання законодавства про РЧР та податкового законодавства щодо спрявлення рентної плати за користування РЧР. Як наслідок, ні ДПС, ні НКРЗІ не володіють повною та достовірною інформацією про суб'єктів господарювання, які не сплатили або сплатили в неповному обсязі рентну плату за користування РЧР протягом шести місяців, що впливає на повноту і своєчасність надходжень такої плати до державного бюджету.

Аудитом встановлено суттєві розбіжності між даними ДФС (ДПС) та НКРЗІ щодо зазначених суб'єктів господарювання та анульованих документів дозвільного характеру за результатами вжитих заходів. Так, за даними ДПС (ДФС), пропозиції про анулювання документів дозвільного характеру подано до НКРЗІ щодо 772 платників рентної плати, документи дозвільного характеру анульовано лише 43 користувачам РЧР, а за даними НКРЗІ – щодо 543 платників, документи дозвільного характеру анульовано 99 користувачам РЧР.