



ФОНД ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ

вул. Генерала Алмазова, 18/9, м. Київ, 01133, тел. (044) 285-12-74, факс (044) 286-79-85
www.spfu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032945

№ _____
На № _____ від _____

Члену Рахункової палати

Ірині ІВАНОВІЙ

Шановна Ірино Миколаївно!

За результатами засідання Рахункової палати 22 червня 2021 року та відповідно до домовленостей в доповнення до раніше наданих матеріалів (листи Фонду на адресу Рахункової палати від 21.05.2021 № 10-18-11480 та від 10.06.2021 №10-18-13164) додатково надаю пояснення стосовно виконання Фондом державного майна України рекомендацій Рахункової палати за результатами аналізу Звіту про роботу Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна у 2019 році.

Зокрема:

Пункт 1. стосовно забезпечення обґрунтованості щорічного планування показників надходження від приватизації державного майна та виконання запланованих показників

Фонд брав безпосередню участь в підготовці Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства в розробці сценарних умов розвитку економіки і надавав листами від 08.02.2020 № 10-18-2481, від 18.02.2020 №10-18-3208, від 23.03.2020 №10-18-6457 та від 13.04.2020 №10-18-7328 свої зауваження і пропозиції стосовно обсягів надходження коштів від приватизації до державного бюджету і Прогнозу економічного і соціального розвитку України (листи від 21.02.2020 №10-18-3497 та від 20.05.2020 № 10-18-9767).

В процесі підготовки проекту Державного бюджету Фонд тісно співпрацює з Міністерством фінансів та Бюджетним комітетом Верховної Ради України.

Так листом від 26.03.2021 № 10-19-6782 надано прогностичні показники надходження коштів до державного бюджету від приватизації і оренди державного майна з поіменним переліком потенційних об'єктів великої приватизації та орієнтовним розміром надходжень від їх продажу.

На кінець серпня планується провести перший аукціон з продажу об'єкту великої приватизації після відміни законодавчо встановленого тимчасового мораторію на велику приватизацію. За результатом цього аукціону буде проведено аналіз можливості виконання встановленого бюджетного завдання щодо забезпечення надходження коштів від приватизації і підготовлені

Фонд державного майна
України

10-18-14217 від 23.06.2021

арк.1



відповідні звернення до Міністерства фінансів та Бюджетного комітету Верховної Ради України з пропозиціями стосовно можливого коригування бюджетних завдань.

Листом від 24.03.2021 №10-19-6571 у три адреси: Міністерства фінансів, Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства та Національного банку надано прогностичні показники надходжень від приватизації державного майна до державного бюджету.

Окрім цього ведеться тісна співпраця на оперативному рівні, керівники середньої і вищої ланки керівництва Фонду співпрацюють з працівниками Міністерства фінансів, беруть участь у нарадах.

Голова Фонду державного майна брав безпосередню участь у засіданнях комітетів Верховної Ради України, на яких обговорювалися питання приватизації, тимчасового мораторію на велику приватизацію і його зняття, питання впливу мораторію на виконання встановлених бюджетних завдань (16.09.2020, 28.9.2020 - Комітет ВРУ з питань економічного розвитку, 16.9.2020, 25.9.2020 - Комітет ВРУ з питань бюджету).

У Фонді організовано забезпечується дієвий контроль за виконанням бюджетних завдань. Ведеться щотижневий моніторинг і готується відповідна довідка (зразок – у додатку). Виконання бюджетних завдань перебуває під особистим контролем Голови Фонду та його заступників. Питання розглядається на щотижневих оперативних нарадах;

Пункт 2. стосовно забезпечення детального аналізу нормативно-правових актів у сфері приватизації державного і комунального майна, управління об'єктами державної власності, формування та ведення Реєстру корпоративних прав держави з метою оновлення з урахуванням сучасних економічних умов та розглянути питання про внесення відповідних змін до цих актів

В результаті здійсненого аналізу протягом 2020 року Фондом розроблено 1574 організаційно-розпорядчі та нормативно-правові акти, з яких 13 подано на державну реєстрацію (пройшли державну реєстрацію 11 актів), 23 проекти актів КМУ, 13 з яких на кінець року були прийняті Урядом.

Зокрема з метою оновлення з урахуванням сучасних економічних умов та внесення відповідних змін до цих актів, за результатами перегляду нормативно-правових актів, було визначено, що **Форма плану розміщення акцій акціонерного товариства**, затверджена наказом Фонду від 22 травня 2018 року № 680 «Про затвердження форми плану розміщення акцій акціонерного товариства», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 11.06.2018 за № 703/32155, **не містить способів приватизації (корпоратизації) державних вугледобувних підприємств**, визначених статтею 7 Закону України «Про особливості приватизації вугледобувних підприємств».

У зв'язку з цим було розроблено наказ Фонду від 14 липня 2020 року № 1174 «Про затвердження форми плану розміщення акцій акціонерного товариства, утвореного у процесі приватизації (корпоратизації) державного вугледобувного підприємства», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 31.07.2020 за № 730/35013.

З метою вдосконалення процедури залучення радників у процесі підготовки до приватизації та продажу об'єктів великої приватизації, зокрема в частині поліпшення кваліфікаційного відбору претендентів на участь у конкурсі з відбору радників, що сприятиме приведенню приватизаційних процедур до міжнародних стандартів Управлінням великої приватизації розроблено:

– постанову Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2021 року № 134 «Деякі питання залучення радників у процесі приватизації об'єктів державної власності»;

– наказ Фонду від 12 травня 2021 року № 775 «Про затвердження форм Заяви про участь у відборі радника для включення до переліку кваліфікованих учасників відбору та Заяви про участь у другому та третьому етапах конкурсу з відбору радника для надання послуг з підготовки до приватизації та продажу об'єкта державної власності» (на даний час знаходиться на державній реєстрації в Міністерстві юстиції України);

– проєкт наказу Фонду «Про затвердження Положення про конкурсну комісію з відбору радників у процесі приватизації об'єктів державної власності» (на даний час готується для подання на державну реєстрацію в Міністерство юстиції України).

З метою удосконалення процедури визначення органу управління майном, що повернено у державну власність за рішенням суду, Фонд листом від 20.11.2020 № 10-24-23700 надав пропозиції Мінекономіки щодо внесення змін до Порядку визначення суб'єкта управління. Згідно із пропозицією Фонду державний орган, в особі якого суд визнав за державою право власності на певне майно, повинен набувати прав органу управління таким майном безпосередньо в момент набуття рішенням суду законної сили. При цьому у разі повернення у державну власність в особі Фонду зазначеного майна Фонд має право розпочинати підготовчі процедури з передачі такого майна в оренду/приватизацію не раніше ніж через 6 місяців з дати набрання рішенням суду законної сили (відкладальний період). Якщо Мінекономіки або будь-яке інше міністерство вважає, що органом управління майном має бути інший орган влади, таке міністерство протягом відкладального періоду ініціює перед Урядом питання визначення органом управління іншого органу влади.

Запропоновані зміни до Порядку унеможливають випадки, коли питання визначення уповноваженого органу управління не вирішується роками після набуття законної сили рішеннями суду про визнання за державною права власності на певне майно.

З метою удосконалення процедури списання суб'єктами господарювання об'єктів державної власності Фондом було підготовлено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку списання об'єктів державної власності», яким, зокрема, передбачено зменшити корупційні ризики при непрозорому вибутті об'єктів нерухомості із державної власності шляхом їх знесення у зв'язку з будівництвом житлових комплексів на підставі укладення окремих видів договорів, отримання державою додаткових фінансових ресурсів, спрощення процедури списання нерухомого майна, а також запровадження продажу вторсировини на прозорих електронних

аукціонах. Листом Фонду від 15.03.2021 № 10-24-5567.проект постанови Уряду направлено Секретаріату Кабінету Міністрів України

З метою законодавчого врегулювання питання щодо правового режиму майна загальносоюзних громадських об'єднань (організацій) колишнього Союзу РСР Фонд неодноразово звертався до Мінекономіки з проханням щодо забезпечення прискорення прийняття проекту Закону України «Про правовий режим майна загальносоюзних громадських об'єднань (організацій) колишнього Союзу РСР» (листи від 06.05.2020 № 10-24-8611, від 08.09.2020 № 10-24-17784, від 05.10.2020 № 10-24-20121).

Фондом у 2020 році проводилась робота з напрацювання комплексних змін до законодавства з питань приватизації, управління об'єктами державної власності, оренди, корпоративного управління тощо, спрямованих на прискорення приватизації та підвищення ефективності управління об'єктами державної власності, щодо яких прийнято рішення про приватизацію.

За результатами аналізу чинної нормативної бази, практики застосування законодавства та рекомендацій Рахункової палати було підготовлено доопрацьовану, з урахуванням пропозицій заінтересованих органів, редакцію проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України стосовно удосконалення державної політики управління та приватизації об'єктів державної і комунальної власності, а також інституційних засад діяльності Фонду державного майна України (далі – Проект 1).

Підготовлений комплексний проект включає в себе нову редакцію Закону про Фонд державного майна, зміни до більш як 20 законів і кодексів.

Завданнями проекту є встановлення дієвої структури та організації діяльності Фонду державного майна України, спрямованої на підвищення результативності його функціонування; уточнення положень законодавства з питань приватизації, управління об'єктами державної власності, корпоративного управління тощо, спрямованих на прискорення приватизації та підвищення ефективності управління об'єктами державної власності, щодо яких прийнято рішення про приватизацію.

З метою посилення спроможності Фонду державного майна України здійснювати покладені на нього функції проектом Закону викладається у новій редакції Закон України «Про Фонд державного майна України».

Проектом Закону визначено статус Фонду державного майна України, принципи, повноваження, структуру та організацію діяльності.

Особливості спеціального статусу Фонду державного майна України обумовлюються його завданнями та повноваженнями та полягають в особливому порядку призначення керівництва Фонду державного майна України, організації роботи Фонду державного майна України, охороні особистих і майнових прав, обмеженнях працівників державного органу приватизації щодо участі у процесах приватизації та в умовах оплати праці.

З метою зниження корупційних ризиків та запобігання зовнішніх впливів, що дають змогу втручатися у реалізацію повноважень Фонду державного майна України, створюється Правління Фонду державного майна України для колегіального прийняття особливо важливих рішень з питань роботи Фонду державного майна України. Проектом Закону визначено склад Правління

Фонду державного майна України, порядок його формування, повноваження та порядок роботи.

З урахуванням положень Конституції України, Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», Закону України «Про Кабінет Міністрів України», Закону України «Про державну службу» встановлено чіткий порядок призначення та звільнення Голови Фонду державного майна України та його заступників, керівника апарату Фонду державного майна України. Проектом Закону чітко визначено повноваження Голови Фонду державного майна України, у тому числі щодо участі в засіданнях Кабінету Міністрів України з правом дорадчого голосу для скоординованості дій органів влади в процесі приватизації.

Для підвищення рівня інформаційної підтримки у сферах діяльності Фонду державного майна України створюється патронатна служба Голови Фонду державного майна України, яка здійснюватиме організацію зустрічей та зв'язків із громадськістю, засобами масової інформації, консультування Голови Фонду державного майна України, підготовку матеріалів, необхідних для виконання завдань Фонду державного майна України.

Порівняно із нормами чинної редакції Закону України «Про Фонд державного майна України» уточнено повноваження Фонду державного майна України у зв'язку із прийняттям нових законодавчих актів та доповнено повноваженнями щодо проведення перевірки та аналізу використання державного майна балансоутримувачами державного майна та іншими суб'єктами господарювання, за результатами якої у разі виявлення порушень можуть складатися протоколи про адміністративні правопорушення.

Для забезпечення гарантій незалежності посилено захист працівників Фонду державного майна України під час виконання покладених на Фонд державного майна України функцій.

Для пришвидшення і удосконалення процесів приватизації вносяться зміни до Господарського кодексу України, Цивільного процесуального кодексу України, Кодексу адміністративного судочинства України, Господарського процесуального кодексу України, Кримінального процесуального кодексу України, Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кодексу України з процедур банкрутства, Кодексу законів про працю України, Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна», Закону України «Про управління об'єктами державної власності», Закону України «Про акціонерні товариства», «Про оренду державного та комунального майна», Закону України «Про передачу об'єктів державної та комунальної власності», Закону України «Про товариства з обмеженою та додатковою відповідальністю», інших актів законодавства.

Зокрема, зазначеними змінами передбачається:

- нівелювання можливості блокування приватизації судом через забезпечення позову;
- можливість проводити первинне публічне розміщення акцій (ІРО) для державних компаній;
- централізація прийняття рішень стосовно включення об'єктів в переліки об'єктів малої приватизації та рішення про їх приватизацію;

- розширення повноважень Фонду щодо включення об'єктів державної власності до переліку об'єктів, які підлягають приватизації, зокрема об'єктів щодо яких виявлено заборгованості, що перевищують 50 % балансової вартості активів;

- оптимізація строків прийняття рішення про приватизацію та процесу передачі об'єктів в управління Фонду державного майна України;

- врегулювання питання щодо виключення об'єктів з переліків об'єктів малої приватизації та подальших дій з непроданими об'єктами;

- можливість продажу об'єктів великої приватизації через електронні майданчики;

- зменшення корупційних ризиків при викупі об'єкта приватизації орендарем, викуп за ринковою ціною, встановленою аукціоном;

- компенсація орендарю витрат на поліпшення орендованого державного майна у випадку приватизації його іншим покупцем;

- можливість перетворення державних комерційних підприємств при приватизації, у тому числі і в товариства з обмеженою відповідальністю із застосуванням усіх стандартів публічності, передбачених для акціонерних товариств;

- непоширення на об'єкти державної власності, які передані на приватизацію, норм щодо формування на загальних підставах незалежних наглядових рад;

- забезпечення ефективного оздоровлення та підвищення інвестиційної привабливості підприємств, які перебувають в управлінні Фонду, в процесі досудового врегулювання питань неплатоспроможності та запобігання їх банкрутству, а також посилення контролю з боку держави за ходом процедури банкрутства підприємств державного сектору економіки та захист майнових інтересів держави;

- встановлення, що позовна давність у 6 років застосовується до вимог про визначення недійсним правочину, вчиненого суб'єктом господарювання державного сектору економіки, з метою запровадження ефективного механізму очищення таких суб'єктів господарювання від фіктивних боргів, які заважають приватизації;

- можливість безоплатно передавати з державної в комунальну власність корпоративні права підприємств, на балансі чи у статутному капіталі яких є майно, яке відповідно до Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» може бути передане у комунальну власність безоплатно;

- виключення норми щодо необхідності погодження призначення керівників підприємств, що належать до сфери управління міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, із місцевими державними адміністраціями для зменшення корупційних ризиків;

- можливість Фонду державного майна України самостійно здійснити необхідні дії щодо приведення установчих документів акціонерних товариств, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій належить державі та які перебувають у сфері управління Фонду державного майна України, у відповідність та/або проведення їх реструктуризації/ліквідації;

- захист Фонду державного майна України від вимог інших акціонерів щодо примусового викупу їхніх акцій у випадках, визначених законом;
- розширення кола осіб, які мають право складати протоколи про адміністративні правопорушення уповноваженими на те посадовими особами Фонду державного майна України;
- визначення розмірів штрафів за порушення порядку використання державного майна;
- уточнення процедури передачі в оренду ЄМК, заборони на оренду встановлену окремими спеціальними законами, гармонізація із законодавством про морські порти.

Разом з комплексним проектом підготовлено проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо продажу об'єктів державної та комунальної власності, що перебувають у податковій заставі, через процедури приватизації) (далі – Проект 2).

Підготовлені проекти надіслано на погодження Мінекономіки та Мінфіну листом Фонду від 04.06.2020 № 10-18-10790.

Також відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» проекти 09.06.2020 та 12.06.2020 оприлюднено на вебсайті Фонду та надіслано на погодження до Державної регуляторної служби листом Фонду від 15.06.2020 № 10-18-11620.

Державна регуляторна служба листами від 08.07.2020 № 409 та № 410 надіслала рішення про відмову у погодженні проектів регуляторних актів.

Мінфін надав зауваження листом від 13.07.2020 № 47040-08-5/21010 до Проекту 1 та листом від 12.06.2020 № 11120-07-5/17632 до Проекту 2.

Для прискорення отримання висновків від Мінекономіки, Фонд звернувся листом від 16.07.2020 № 10-18-14116 та в подальшому листом від 14.08.2020 № 10-18-14116.

Листом Мінекономіки від 10.08.2020 № 3212-03/49383-03 отримано погоджений без зауважень Проект 2, а листом Мінекономіки від 26.08.2020 № 3212-03/52295-03 Проект 1 погоджено із зауваженнями.

Листом Фонду від 04.09.2020 № 10-18-17672 Проект 1 та Проект 2 направлені до Мін'юсту для проведення правової експертизи.

Отримано висновки Мін'юсту за результатами правової експертизи від 01.10.2020 № 43634/18998 до Проекту 2 та від 02.10.2020 № 44120/18998 до Проекту 1.

Також за результатами спільної роботи з доопрацювання редакції Проекту 1 Національною радою реформ та фахівцями Офісу простих рішень та результатів, виникла необхідність законодавчого врегулювання питання створення додаткового джерела фінансування уповноважених органів щодо виконання функцій з управління державними підприємствами та органів місцевого самоврядування.

З цією метою Фондом було підготовлено проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (стосовно надходжень до державного бюджету коштів від приватизації об'єктів державної власності)».

Проектом пропонується для стимулювання передачі уповноваженими органами управління державних об'єктів на приватизацію передбачити в

Бюджетному кодексі України можливість розподілу коштів від приватизації таким чином: 3 відсотки від продажу об'єктів малої приватизації і 2 відсотки від продажу об'єктів великої приватизації - Фонду на здійснення заходів з підготовки об'єктів до приватизації, 10 відсотків від продажу об'єктів великої приватизації (20 відсотків від продажу об'єктів малої приватизації) - органу управління, 67 відсотків (88 відсотків) - до державного бюджету, а також передбачити в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, направлення цих коштів на здійснення уповноваженими органами управління витрат, пов'язаних з виконанням функцій управління об'єктами державної власності, та на заходи, пов'язані з приватизацією.

Також для стимулювання органів місцевого самоврядування проектом пропонується до надходжень бюджету розвитку місцевих бюджетів включити 10 відсотків коштів від продажу об'єктів малої приватизації державної власності, які зареєстровані на території відповідного органу місцевого самоврядування. Зазначені кошти спрямовуватимуться на соціально – економічний розвиток регіонів, інші заходи, пов'язані з розширенням відтворенням.

Відповідно до вимог § 40 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою КМУ від 18 липня 2007 р. № 950, проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (стосовно надходжень до державного бюджету коштів від приватизації об'єктів державної власності)» листом Фонду від 07.10.2020 № 10-18-20311 направлено до Мінекономіки, Мінфіну з проханням погодити його у п'ятиденний строк. У встановлений строк матеріалів погодження Мінекономіки та Мінфіном не надано. Відповідно до вимог § 39 Регламенту Кабінету Міністрів України проект, який вважався погодженим без зауважень, було направлено до Мін'юсту для проведення правової експертизи. 04.11.2020 отримано лист Мін'юсту з відмовою в проведенні правової експертизи без матеріалів погодження Мінекономіки, Мінфіну. Мінфіном надано зауваження до проекту листом від 04.11.2020 № 47040-14-5/33668. Мінекономіки матеріалів погодження щодо проекту не надано.

Також в результаті врахування пропозицій Мін'юсту до Проекту 1 щодо виокремлення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального процесуального кодексу України в окремий Закон, підготовлено проект Закону «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального процесуального кодексу України стосовно удосконалення державної політики управління об'єктами державної і комунальної власності».

Проекти законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України стосовно удосконалення державної політики управління та приватизації об'єктів державної і комунальної власності, а також інституційних засад діяльності Фонду державного майна України», «Про внесення змін до Податкового кодексу України», «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (стосовно надходжень до державного бюджету коштів від приватизації об'єктів державної власності)» та проект Закону «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального

процесуального кодексу України стосовно удосконалення державної політики управління об'єктами державної і комунальної власності», які складають єдиний комплексний пакет змін до законодавства з питань удосконалення державної політики у сфері управління об'єктами державної і комунальної власності, **листом від 25.11.2020 № 10-18-24020 подано на розгляд Кабінету Міністрів України.**

Листом Секретаріату Кабінету Міністрів України від 26.11.2020 № 39658/0/2-20 відповідно до пункту 7 § 40 Регламенту Кабінету Міністрів проекти законів повернуто Фонду для приведення у відповідність з вимогами, встановленими пунктом 3 § 33, пунктом 6 § 37, пунктом 1 § 50, підпунктом 3 пункту 3 § 70 Регламенту Кабінету Міністрів.

З метою виконання вказаної резолюції проекти законів направлено на повторне погодження до Мінекономіки та Мінфіну з проханням погодити їх у п'ятиденний строк (лист Фонду від 08.12.2020 № 10-18-25070).

Також щодо проектів законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України стосовно удосконалення державної політики управління та приватизації об'єктів державної і комунальної власності, а також інституційних засад діяльності Фонду державного майна України» та «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо продажу об'єктів державної та комунальної власності)» доопрацьовано аналізи регуляторних впливів до них згідно з рішеннями Державної регуляторної служби та направлено на погодження Державної регуляторної служби України (лист Фонду від 21.12.2020 № 10-18-26181).

Щодо проектів законів України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо коштів від приватизації об'єктів державної власності)» та «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального процесуального кодексу України стосовно удосконалення державної політики управління об'єктами державної і комунальної власності» до Державної регуляторної служби направлено звернення щодо надання висновків про належність зазначених проектів до регуляторних актів (листи від 02.12.2020 № 10-18-24644 та від 09.12.2020 № 10-18-25257 відповідно).

Щодо проекту Закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо продажу об'єктів державної та комунальної власності)» отримано висновок Мінфіну від 28.12.2020 № 11120-07-5/40541 – проект не підтримується.

До проекту Закону «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо коштів від приватизації об'єктів державної власності)» отримано лист Державної регуляторної служби від 18.12.2020 № 7919/0/20-20 щодо відсутності в ньому норм регуляторного характеру, а також отримано лист Мінфіну від 22.12.2020 № 47040-14-5/39986 про надання зауважень до проекту попереднім листом (лист від 03.11.2020 № 47040-14-5/33668).

Також надійшов висновок Мінекономіки від 21.12.2020 № 3212-03/75162 до проекту Закону «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального процесуального кодексу України стосовно удосконалення державної політики управління об'єктами державної і

комунальної власності» – погоджено із зауваженнями, та отримано лист ДРС від 29.12.2020 № 8108/0/20-20 про належність проекту до регуляторних актів.

Разом з тим 4 січня 2021 року у Верховній Раді України групою народних депутатів зареєстровано проекти Законів України:

«Про внесення змін до Закону України «Про Фонд державного майна України» та інших законодавчих актів України щодо сприяння залученню інвестицій в процесі приватизації та оренди державного і комунального майна» (реєстр. № 4572 від 04 січня 2021 р.);

«Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо продажу об'єктів державної та комунальної власності)» (реєстр. № 4574 від 04 січня 2021 р.);

«Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального процесуального кодексу України стосовно удосконалення державної політики управління об'єктами державної і комунальної власності» (реєстр. № 4573 від 04 січня 2021 р.);

«Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо коштів від приватизації об'єктів державної власності» (реєстр. № 4575 від 04 січня 2021 р.).

Ці проекти розроблялися за участі фахівців Фонду і увібрали в себе всі новели, які попередньо були узгоджені Фондом в рамках роботи над пакетом законопроектів, що розроблявся на виконання доручення Кабінету Міністрів України.

У разі прийняття Верховною Радою України зазначені закони сприятимуть пришвидшенню приватизаційних процесів для розвитку економіки, підвищенню економічної ефективності продажу об'єктів, збільшенню відповідальності уповноважених органів управління, балансоутримувачів державного майна за ефективність управління та використання державного майна, встановленню дієвої структури та організації діяльності Фонду, підвищенню ефективності управління об'єктами державної власності, щодо яких прийнято рішення про приватизацію, збільшенню кількості об'єктів, що можуть бути приватизовані чи передані в оренду;

Пункт 3. Стосовно розроблення і подання Кабінетові Міністрів України пропозицій щодо внесення змін до Закону України «Про Фонд державного майна України» у частині вдосконалення взаємодії з іншими органами влади та положень про наглядову раду з питань оціночної діяльності.

Листом від 25.11.2020 № 10-18-24020 подано на розгляд Кабінету Міністрів України проекти закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України стосовно удосконалення державної політики управління та приватизації об'єктів державної і комунальної власності, а також інституційних засад діяльності Фонду державного майна України», складовою частиною якого є нова редакція Закону України «Про Фонд державного майна України». Детально інформацію наведено вище в коментарях до пункту 2.

Разом з тим у законопроекті «Про внесення змін до Закону України «Про Фонд державного майна України» та інших законодавчих актів України щодо сприяння залученню інвестицій в процесі приватизації та оренди державного і комунального майна» (реєстр. № 4572 від 04 січня 2021 р.) системно вирішено питання взаємодії Фонду з іншими органами державної влади в процесі приватизації.

Зокрема:

1. У змінах до частини 4 статті 96 Кодексу України з процедур банкрутства удосконалюється процедура погодження уповноваженим органом управління планів санації, переліків ліквідаційних мас та змін до них.

2. У Законі України «Про управління об'єктами державної власності» з метою запобігання непередачі уповноваженими органами управління об'єктів до сфери управління Фонду або на приватизацію, статтю 6 доповнено частиною 4 з встановленням обмежень, щодо управління об'єктами державної власності уповноваженими органами управління, які допустили порушення строків передачі об'єктів.

3. У Законі України «Про управління об'єктами державної власності» у статтях 12 та 17 удосконалено норми щодо взаємодії у питаннях ведення Єдиного Реєстру об'єктів державної власності.

4. У Законі України «Про приватизацію державного і комунального майна» (стаття 7) державний орган приватизації доповнено повноваженням витребувати у суб'єктів господарювання державного сектору економіки, органів державної влади та уповноважених органів управління інформацію щодо податкової та фінансової звітності відповідних суб'єктів господарювання, відомості щодо стану заборгованості зі сплати платежів та зборів до державного бюджету, заборгованості зі сплати заробітної плати, інформацію про зареєстровані права та їх обтяження щодо об'єктів державної власності, укладені договори користування об'єктами державної власності, дані щодо інвентаризації, відомості щодо перевірок контролюючими органами та їх результатів та іншу інформацію та відомості, необхідні для цілей приватизації об'єктів державної власності, для можливості подальшого включення об'єктів, щодо яких здійснюється неефективне управління на приватизацію.

Оскільки групою Народних депутатів зареєстровано відповідний законопроект, що містить новели, які розроблені Фондом, для врахування пропозицій Рахункової палати стосовно налагодження співпраці між державними органами в процесі приватизації та створення і діяльності Наглядової ради з питань оцінки, подання ще одного законопроекту є недоцільним і сповільнить розгляд і прийняття потрібних змін законодавства Верховною Радою України.

Нова редакція Закону України «Про Фонд державного майна України» (стаття 5 частина 1 пункт 5) не містить норму щодо повноважень Фонду у сфері оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності в частині утворення відповідно до Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» наглядової ради з питань оціночної діяльності;

Пункт 4. Стосовно забезпечення під час складання звітів на наступні роки повноти і достовірності інформації та даних, окреслення проблемних питань у сферах, віднесених до повноважень Фонду, чітке дотримання структури звіту, визначеної Методичними рекомендаціями щодо складання річного звіту та щоквартальної аналітичної довідки про роботу Фонду та хід приватизації державного майна, затвердженими наказом Фонду.

З урахуванням рекомендацій Рахункової палати наказом Фонду від 30.12.2020 № 2105 у новій редакції викладено Структуру річного звіту та щоквартальної аналітичної довідки про роботу Фонду та Методичні рекомендації щодо складання річного звіту та щоквартальної аналітичної довідки про роботу Фонду та хід приватизації державного майна. Звіт про роботу Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна у 2020 році підготовлено в чіткій відповідності до Структури і Методичних рекомендацій, затверджених зазначеним наказом;

Пункт 5. Стосовно забезпечення дієвого контролю за щорічним досягненням запланованих показників надходжень від приватизації державного майна і детального аналізу Методичних рекомендацій та за необхідності внесення змін.

У Фонді організовано забезпечується дієвий контроль за виконанням бюджетних завдань. Ведеться щотижневий моніторинг і готується відповідна довідка (зразок – у додатку). Виконання бюджетних завдань перебуває під особистим контролем Голови Фонду та його заступників.

Окрім цього Фонд систематично (щотижнево) звітує Кабінету Міністрів України про результати моніторингу торгів з продажу об'єктів малої приватизації на електронних аукціонах (копія листа від 31.05.2021 №10-21-12283 надається у додатку), Кабінету Міністрів і Офісу Президента – від 23.03.2021 №0-64-6487 (додається), Рахунковій палаті – від 20.05.2021 №10-19-11410 (додається.).

Голова Фонду державного майна безпосередньо звітував 16.09.2020 і 28.09.2020 Комітету ВРУ з питань економічного розвитку та 16.09.2020, 25.09.2020 - Комітету ВРУ з питань бюджету про стан виконання бюджетних завдань.

Фонд випускає бюлетень «Щоквартальний звіт про діяльність Фонду державного майна України», який поширюється серед Народних депутатів України. У бюлетені висвітлюються підсумки діяльності, проблемні питання, виклики і успіхи команди Фонду.

За результатами детального аналізу Методичних рекомендацій Фондом внесено зміни до них шляхом викладання їх у новій редакції, які було затверджено наказом від 30.12.2020 № 2105;

Пункт 6. Стосовно здійснення аналізу аналіз Методичних рекомендації щодо складання Звіту про роботу Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна з урахуванням рекомендацій Рахункової палати за результатами аналізу звіту Фонду за 2019 рік, а також нової структури Фонду та підготувати необхідні зміни до наказу від 04 серпня 2020 року № 1301.

За результатами аналізу Методичних рекомендації щодо складання Звіту про роботу Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна з урахуванням рекомендацій Рахункової палати за результатами аналізу звіту Фонду за 2019 рік, а також нової структури Фонду, введеною в дію 02.12.2020, Фондом у грудні 2020 року підготовлено зміни до наказу від 04 серпня 2020 року № 1301, якими структура Звіту та Методичні рекомендації було викладені у новій редакції та затверджено наказом Фонду від 30.12.2020 № 2105;

Пункт 7. Стосовно усунення виявлених Рахунковою палатою недоліків.

З метою відповідного реагування щодо виявлених Рахунковою палатою недоліків Фондом видано наказ від 11.12.2020 № 1999 «Про затвердження Заходів Фонду щодо врахування пропозицій та рекомендацій Рахункової палати за результатами аналізу Звіту Фонду за 2019 рік». Фондом організовано його виконання. Листом від 21.05.2021 № 10-18-11480 поінформовано Рахункову палату про стан його виконання.

Додатки:

1. Копія листа Фонду державного майна України від 18.02.2020 № 10-18-3208 Мінекономіки на 2 арк. в 1 прим.
2. Копія листа Фонду державного майна України від 13.04.2020 № 10-18-7328 Мінекономіки на 1 арк. в 1 прим.
3. Копія листа Фонду державного майна України від 20.05.2020 № 10-18-9767 Мінекономіки на 1 арк. в 1 прим.
4. Копія листа Фонду державного майна України від 21.02.2020 № 10-18-3497 Мінекономіки на 2 арк. в 1 прим.
5. Копія листа Фонду державного майна України від 08.02.2021 № 10-18-2481 Мінекономіки на 1 арк. в 1 прим.
6. Копія листа Фонду державного майна України від 23.03.2021 № 10-64-6437 Офіс Президента України та Кабінету Міністрів України на 3 арк. в 1 прим.
7. Копія листа Фонду державного майна України від 23.03.2021 № 10-18-6457 Мінекономіки на 1 арк. в 1 прим.
8. Копія листа Фонду державного майна України від 24.03.2021 № 10-19-6571 Мінфіну, Мінекономіки та Національному банку України на 3 арк. в 1 прим.
9. Копія листа Фонду державного майна України від 26.03.2021 № 10-19-6782 Мінфіну на 3 арк. в 1 прим.
10. Копія листа Фонду державного майна України від 20.05.2021 № 10-19-11410 Рахунковій палаті на 2 арк. в 1 прим.
11. Копія листа Фонду державного майна України від 31.05.2021 № 10-21-12283 Кабінету Міністрів України на 2 арк. в 1 прим.
12. Довідка Фонду державного майна України на 3 арк. в 1 прим.

З повагою

Голова Фонду

Дмитро СЕННИЧЕНКО