



# РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59  
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

25.11.2020 № 16-2728

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові Антимонопольного  
комітету України

Піщанській О. С.

Щодо результатів аудиту

Шановна Ольго Станіславівно!

На засіданні Рахункової палати 13.10.2020 розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству закордонних справ України на керівництво та управління у сфері державної політики щодо зовнішніх відносин, і за підсумками обговорення прийнято рішення.

Згідно з пунктом 6 рішення Рахункової палати від 13.10.2020 № 27-2 повідомляємо про встановлені ознаки вчинення учасниками публічних закупівель визначених статтею 6 Закону України від 11.01.2001 № 2210 „Про захист економічної конкуренції” (далі – Закон № 2210) антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, тендерів.

Аудитом встановлено, що в порушення вимог пункту 7 частини першої статті 17 Закону України від 25.12.2015 № 922 „Про публічні закупівлі” (у редакції, чинній до 19.04.2020, далі – Закон № 922) тендерний комітет МЗС не ухвалив рішення про відмову в участі у процедурі закупівлі учасникам, які є пов’язаними особами, та не відхилив їх тендерні пропозиції. Як наслідок, тендерний комітет МЗС не відмінив торги за наявності законних підстав (відхилення всіх тендерних пропозицій згідно із Законом № 922). Проведення процедури закупівлі за участі учасників, що є пов’язаними особами, призвело до недотримання тендерним комітетом МЗС принципів здійснення закупівель, визначених частиною першою статті 3 Закону № 922: добросовісна конкуренція серед учасників і максимальна економія та ефективність.

Так, аналіз процедури проведених МЗС у 2018 році відкритих торгів за предметом „Встановлення дверей (послуги по заміні дверних блоків у приміщеннях адмінбудівлі МЗС за адресою: 01018, м. Київ, Михайлівська площа, 1)” засвідчив, що участь у процедурі закупівлі брали два учасники: ТОВ „Євроальянс-Інвест” (первинна цінова пропозиція – 2 368 000,00 грн) та ФОП Вілінський С. В. (первинна цінова пропозиція – 2 400 000,00 гривні).

Переможцем відкритих торгів тендерним комітетом МЗС обрано учасника ФОП Вілінський С. В., остаточна цінова пропозиція якого становила

2 291 000,00 гривні. Жодних підстав для відмови цьому ФОП в участі в процедурі закупівлі тендерним комітетом МЗС не встановлено.

Дослідженням документів, наданих учасниками відкритих торгів у складі власних тендерних пропозицій, розміщених в ІТС „Prozorro”, встановлено, що учасником закупівлі ФОП Вілінський С. В. у складі своєї тендерної пропозиції повідомлялось про залучення до виконання робіт субпідрядної організації ПП „Сучасні будівельні технології-12”.

Аналізом відкритих даних, розміщених у мережі Інтернет, встановлено, що один із засновників та кінцевих бенефіціарних власників (контролерів) зазначеного ПП „Сучасні будівельні технології-12” Кузьменко Раїса Іванівна та директор ТОВ „Євроальянс-Інвест” Кузьменко Микола Миколайович є членами однієї сім’ї.

Таким чином, Кузьменко М. М. як керівник одного учасника закупівель (ТОВ „Євроальянс-Інвест”) опосередковано (через члена своєї сім’ї Кузьменко Р. І.) контролював діяльність ПП „Сучасні будівельні технології-12”, яке є субпідрядною організацією іншого учасника закупівлі (ФОП Вілінський С. В.).

За таких обставин зазначені учасники торгів відповідно до пункту 16 частини першої статті 1 Закону № 922 є пов’язаними особами.

Встановлений аудитом факт є ознакою вчинення учасниками цієї закупівлі антиконкурентних узгоджених дій, які відповідно до пункту 1 частини першої статті 50 Закону № 2210 включено до переліку порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Незважаючи на це, тендерний комітет МЗС визнав ФОП Вілінський С. В. переможцем відкритих торгів, з яким у подальшому Міністерство уклало договір від 27.09.2018 № 27/09-2018 про виконання послуг із заміни 11 дверних блоків у приміщеннях адмінбудівлі МЗС на загальну суму 2 291 000,00 гривні.

Крім того, відповідно до даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, а також документів, завантажених учасниками до ІТС „Prozorro” під час їх участі у публічних закупівлях, встановлено інші ознаки пов’язаності цих осіб.

Зокрема, один із засновників та кінцевих бенефіціарних власників (контролерів) ПП „Сучасні будівельні технології-12”, яке вказане одним із учасників як субпідрядник, є власником іншої юридичної особи – ТОВ „Технобуд Центрум”, адреса якого ідентична з місцезнаходженням іншого учасника закупівлі – ТОВ „Євроальянс-Інвест”.

Засновником та кінцевим бенефіціарним власником (контролером) ТОВ „Євроальянс-Інвест” (Кузьменко Віталіна Сергіївна) під час участі в інших публічних закупівлях як фізичною особою-підприємцем зазначено адресу електронної пошти – [sbt-12@i.ua](mailto:sbt-12@i.ua), яку також вказано як контактну інформацію ПП „Сучасні будівельні технології-12” – субпідрядника іншого учасника торгів.

Виявлено й ознаки пов'язаності учасників зазначеної закупівлі з окремими учасниками інших закупівель, що проводилися МЗС.

Так, ТОВ „Євроальянс-Інвест” під час участі у цій же процедурі закупівлі у складі тендерної пропозиції надало довідку від 27.08.2018 № 8/08 на власному бланку, в якій замість свого найменування зазначило іншу юридичну особу (ТОВ „Будспец монтаж”), що не брала участі у цій процедурі закупівлі, проте була учасником/переможцем інших процедур публічних закупівель, що здійснювалися МЗС протягом 2018–2019 років.

Під час проведення двох процедур відкритих торгів за предметами „Послуги з ремонту і технічного обслуговування будівельних конструкцій (послуги з поточного ремонту приміщень архіву МЗС за адресою: м. Київ, Михайлівська площа, 1)” та „Будівельні роботи та поточний ремонт (поточний ремонт приміщення зали прийому громадян за адресою: м. Київ, вул. Велика Житомирська, 2)” участь у торгах взяли два учасники: ТОВ „Будспец монтаж” та ТОВ „Євроальянс-Інвест”.

Згідно з умовами тендерної документації учасники закупівлі у складі своїх тендерних пропозицій надали інформацію про наявність працівників відповідної кваліфікації: довідки від 14.05.2019 № 2/св, надана ТОВ „Будспец монтаж”, та від 19.07.2019 № 1пг – ТОВ „Євроальянс-Інвест”.

Порівнянням зазначених довідок встановлено, що в обох учасників працює одна й та ж особа – інженер–кошторисник Юрова Тетяна Олександрівна.

Крім того, ТОВ „Будспец монтаж” вказано менеджера Тихолаза Сергія Сергійовича, який, як встановлено аудитом, є контактною особою ПП „Сучасні будівельні технології-12”, що є пов'язаним з іншим учасником закупівлі – ТОВ „Євроальянс-Інвест”.

У цій же закупівлі учасник ТОВ „Євроальянс-Інвест” у складі тендерної пропозиції надав довідку від 27.08.2018 № 25/08 на власному бланку, у якій замість свого найменування зазначило іншого учасника – ТОВ „Будспец монтаж”. ТОВ „Будспец монтаж” зареєстроване у будівлі, де знаходиться ПП „Сучасні будівельні технології-12”.

Також під час проведення процедури відкритих торгів за предметом „Руйнування та знесення будівель і земляні роботи (Капітальний ремонт покриттів пішохідних доріжок з озелененням, відновленням газонів прибудинкової території за адресою: м. Київ, Михайлівська площа, 1)” участь у торгах взяли чотири учасники: ТОВ „Будспец монтаж”, ТОВ „Євростандарт буд”, ТОВ „Саб Ентерпрайз” та ТОВ „ЖК-Гарант”, з яких переможцем обрано ТОВ „Будспец монтаж”.

Встановлено, що учасники цієї закупівлі – ТОВ „Будспец монтаж” та ТОВ „ЖК-Гарант” – зареєстровані в одній будівлі, зокрема, адреса ТОВ „Будспец монтаж”: м. Вінниця, вул. Хмельницьке шосе, буд. 13, офіс 325, а ТОВ „ЖК-Гарант”: м. Вінниця, вул. Хмельницьке шосе, буд. 13, офіс 315.

Зазначене свідчить про наявність ознак вчинення учасниками торгів (ФОП Вілінський С. В., ТОВ „Євроальянс-Інвест”, ТОВ „Будспец монтаж” та ТОВ „ЖК-Гарант”) антиконкурентних узгоджених дій, які відповідно до

пункту 1 частини першої статті 50 Закону № 2210 включено до переліку порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

За результатами процедур закупівель, які мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, МЗС уклало чотири договори на загальну суму 5 524 849,24 гривні. Загалом за цими договорами МЗС сплачено 5 425 254,54 грн бюджетних коштів.

Зазначене має ознаки вчинення учасниками публічних закупівель визначених статтею 6 Закону № 2210 антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, тендерів.

Згідно з пунктом 10 рішення Рахункової палати від 13.10.2020 № 27-2 рішення та Звіт про результати аудиту будуть оприлюднені на офіційному вебсайті Рахункової палати.

Про результати розгляду просимо поінформувати Рахункову палату.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан