

Міністерство
закордонних справ
України

Михайлівська площа, 1
м. Київ, 01018, Україна

(044) 238 17 48, (044) 238 18 88 (fax), zsmfa@mfa.gov.ua, Код ЄДРПОУ 00026620



Ministry
of Foreign Affairs
of Ukraine

1 Mykhailivska Square
Kyiv, 01018, Ukraine
mfa.gov.ua

17 грудня 2020 р. № 213/13-920-4530

Кабінет Міністрів України

копія: Рахункова палата

Щодо заходів, вжитих для усунення
порушень, виявлених Рахунковою палатою

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Дениса Шмигала, з метою невідкладного виконання рекомендацій, викладених у Звіті про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству закордонних справ України на керівництво та управління у сфері державної політики щодо зовнішніх відносин, затверджене рішенням Рахункової палати від 13 жовтня 2020 року № 27-2 (далі – Звіт), Міністерство закордонних справ України інформує про заходи, вжиті для недопущення в подальшій роботі та усунення виявлених порушень і недоліків.

Наказом Міністерства закордонних справ України від 15 грудня 2020 року № 503 затверджено План заходів щодо виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, яким чітко визначено перелік виявлених недоліків та порушень, а також межі відповідальності відповідних структурних підрозділів (копія додається).

Міністерством закордонних справ України вжито та вживається вичерпний комплекс невідкладних заходів щодо усунення виявлених порушень під час використання бюджетних коштів, а саме:

1. До пункту 1 та 11 Звіту:

- здійснюється дієве управління щодо планування та використання бюджетних коштів, що має на меті ефективне та повне їх використання. МЗС створено дієву систему внутрішнього контролю за використанням бюджетних коштів з дотриманням Основних засад здійснення внутрішнього контролю розпорядниками бюджетних коштів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 грудня 2018 року № 1062, зокрема, розроблено наказ МЗС щодо організації та здійснення внутрішнього контролю та управління ризиками.

2. До пункту 2 Звіту:

- для виконання основних функцій за бюджетною програмою КПКВК 1401010, МЗС за погодженням з Мінфіном, відповідно до частини дев'ятої статті 51 Бюджетного кодексу України, почав спрямовувати кошти необхідні для виконання основних функцій, але не забезпечені

коштами загального фонду бюджету за відповідною бюджетною програмою, шляхом перерозподілу обсягів узятих бюджетних зобов'язань за загальним фондом бюджету для проведення видатків за цими зобов'язаннями із спеціального фонду. Відповідна довідка про зміни до кошторису по спеціальному фонду на 2020 рік МЗС погоджена Мінфіном 16 грудня 2020 року в установленому законодавством порядку.

3. До пункту 3 Звіту:

- підготовлено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про Міністерство закордонних справ України». Зазначений проект постанови за результатами проведення правової експертизи Міністерством юстиції України, відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09 листопада 2011 року № 1156), буде внесено на розгляд Кабінету Міністрів України в найкоротший термін.

4. До пункту 4 Звіту:

- МЗС, як головний розпорядник коштів державного бюджету за КПКВК 1401010 здійснював підготовку бюджетного запиту на 2021-2023 роки з урахуванням зауважень і пропозицій, наданих Рахунковою палатою за результатами аудиту та відповідно до вимог Бюджетного кодексу України, Інструкції з підготовки бюджетних запитів, затвердженої наказом Мінфіну від 06 червня 2012 року № 687.

- до представництв МЗС у містах Львові, Одесі та Ужгороді, які включені до мережі МЗС, були надіслані граничні показники видатків для підготовки пропозицій до бюджетного запиту МЗС на 2021-2023 роки.

- також, під час складання звіту про виконання паспорта за КПКВК 1401010 за 2020 рік МЗС будуть враховані зауваження та пропозиції, надані Рахунковою палатою, і відповідно до вимог Бюджетного кодексу України та Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, затверджених наказом Мінфіну від 29 грудня 2002 року № 1098, відображено інформацію щодо стану виконання показників за кожним показником окремо з відповідними поясненнями щодо причин відхилення та розбіжностей між фактичними показниками та затвердженими у паспорті бюджетної програми.

- МЗС, шляхом офіційного листування, а також у робочому порядку, здійснює постійний контроль та моніторинг виконання розпорядниками коштів нижчого рівня бюджетних зобов'язань за коштами бюджетної програми, з метою ефективного їх використання, недопущення порушення встановлених термінів подання фінансової звітності.

5. До пункту 8 Звіту:

- враховуючи, що адміністративна будівля МЗС за адресою: м. Київ, Михайлівська площа, 1, є пам'яткою архітектури місцевого значення, МЗС забезпечено оформлення та отримання відповідних документів та

дозволів. Зокрема, у липні 2019 року МЗС укладено Охоронний договір на пам'ятку культурної спадщини, яким взято зобов'язання забезпечити схоронність будівлі. Також оформлено Паспорт пам'ятки архітектури, історії місцевого значення та іншу необхідну документація на зазначену будівлю. Крім того, відповідно до вимог Закону України «Про охорону культурної спадщини», зазначеного Охоронного договору та іншої дозвільної документації, МЗС погоджено з Департаментом охорони культурної спадщини виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) робочий проєкт щодо реставраційного ремонту із заміни віконних блоків. Після оформлення згаданих документів, до обсягів капітальних видатків на 2021 рік у встановленому порядку була внесена достовірна та обґрунтована інформація.

- відповідно до вимог укладеного між МЗС та Товариством з обмеженою відповідальністю «Будспец монтаж» договору щодо озеленення прибудинкової території, МЗС в серпні 2020 року звернулось до Підрядника з листом щодо двостороннього вирішення питання стосовно усунення виявлених недоліків в рамках гарантійного строку. Так, 15 грудня 2020 року було замінено відповідні дерева (ялина «Голуба»), параметри яких відповідають кошторисній документації.

6. До пункту 9 Звіту:

- Міністерством закордонних справ України вживаються передбачені законодавством заходи за наслідками визнання договору від 27 червня 2018 року № А-0355 нікчемним. Зокрема, вивчається можливість підготовки позовної заяви з вимогами про застосування наслідків нікчемного правочину, в тому числі з урахуванням можливих негативних наслідків для МЗС.

- при цьому, в апараті МЗС та закордонних дипломатичних установ України в тестовому режимі запущено роботу системи електронного документообігу «АСКОД».

- крім того, відповідно до договору № 7, МЗС надавалися послуги Державного підприємства – «Головне управління комплексного обслуговування і будівництва об'єктів дипломатичної служби» з розробки програмного забезпечення щодо ведення обліку місць проживання працівників дипломатичних представництв та працівників консульських установ.

Відповідно до вимог наказу Міністерства фінансів України від 22 листопада 2004 року №732 та постанови Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року №811 виникла необхідність ввести в господарський оборот об'єкт права інтелектуальної власності «створене програмне забезпечення», у складі нематеріальних активів.

Так, наказом МЗС від 28.09.2020 № 363 створено комісію з метою введення в дослідну експлуатацію, проведення оцінки та визначення терміну корисного використання об'єкта права інтелектуальної власності у складі нематеріальних активів.

За результатами засідання згаданої комісії, розроблено акт введення в господарський оборот об'єкта права інтелектуальної власності у складі нематеріальних активів, затверджений в установленому порядку. Крім того, розроблено акт приймання в дослідну експлуатацію автоматизованої системи класу 2 «Протокол», затверджений в установленому порядку.

На 2021 рік заплановано закупівлю послуг на створення комплексної системи захисту інформації на програмне забезпечення щодо ведення обліку місць проживання працівників дипломатичних представництв та працівників консульських установ.

- на заміну програмному забезпеченню «Парус-Бюджет» протягом 2020 року в центральному апараті МЗС впроваджено платформу на базі програмного забезпечення «МІА: Облік і Звітність» для автоматизації процесів пов'язаних з веденням бухгалтерського обліку та складанням фінансової та бюджетної звітності (розробник Держане підприємство «ІНФОТЕХ»), що в подальшому дасть можливість побудови вертикально-інтегрованої системи бухгалтерського обліку і звітності, підвищення рівня транспарентності і достовірності фінансової інформації, можливості проведення її порівняльного аналізу, моніторингу та контролю.

7. До пункту 11 Звіту:

- Міністерству відшкодовано недостачу в розмірі 27,9 тис. гривень за об'єм списаного пального, не підтвердженого пробігом. Крім того, наразі МЗС здійснюється постійне забезпечення та контроль щодо відповідності інформації про пробіг транспортних засобів МЗС, відображеної в актах виконаних робіт з технічного обслуговування та подорожніх листах службових автомобілів.

- дорученням від 13 жовтня 2020 року МЗС встановлено, що усі акти приймання-передачі наданих послуг з боку ДП «ГУКОБ» повинні відповідати вимогам Бюджетного кодексу України, Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні», наказу Міністерства фінансів України від 24 травня 1995 року № 88 «Про затвердження Положення про документальне забезпечення записів у бухгалтерському обліку», а саме: містити детальний розрахунок вартості кожної послуги.

8. До пункту 12 Звіту:

- за результатами аудиту стану здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, дотримання передбачених процедур та додержання встановлених принципів здійснення закупівель, МЗС вжито відповідних заходів;

- на даний час в МЗС вживається вичерпний комплекс заходів з метою оперативної розробки порядку взаємодії структурних підрозділів апарату МЗС під час здійснення публічних закупівель з урахуванням усіх пропозицій для подальшого уникнення можливих порушень

законодавства;

- в Положенні про тендерний комітет Міністерства закордонних справ України, затвердженому наказом МЗС від 09.11.2020 № 427, передбачено норму, що засідання комітету проводяться зі здійсненням аудіо/відеофіксації, що свідчить про прозорість та відкритість закупівель, що здійснюються МЗС.

Окремо слід наголосити на такому.

Міністерством закордонних справ України проведено ревізію укладених договорів оренди приміщень, балансоутримувачем яких є МЗС, та наразі ведеться робота щодо дострокового одностороннього розірвання договорів, як таких, що укладені без дотримання вимог законодавства про оренду державного майна.

Відповідно до Закону України «Про оренду державного майна» Міністерство в березні 2020 року звернулось до Фонду державного майна України із запитом щодо обрахування щомісячної вартості оренди приміщень адмінбудівель МЗС для проведення відповідних процедур для підписання договорів оренди у встановленому порядку. У липні 2020 року МЗС здійснило незалежну оцінку ринкової вартості нежитлових приміщень в будинках – об'єктах культурної спадщини за адресами: м. Київ, Михайлівська площа, 1, та вул. Велика Житомирська, 2, та отримало висновки про справедливу вартість об'єктів оцінки для цілей бухгалтерського обліку.

Водночас, станом на 17 грудня 2020 року, МЗС отримано погодження від Департаменту охорони культурної спадщини виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) на передачу в оренду приміщень під розміщення банкоматів, платіжних терміналів та закладів харчування.

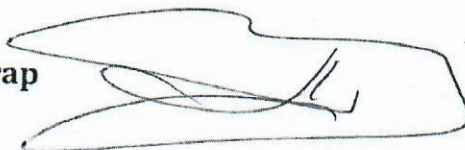
Активно ведеться робота щодо передачі відповідних документів, необхідних для проведення законодавчо встановлених процедур (включення об'єктів до відповідних переліків, проведення аукціонів), на адресу Фонду державного майна України.

Крім того, МЗС направлено відповідні листи з метою відшкодування витрат за надані комунальні послуги та енергоносії.

При цьому, Державним секретарем МЗС прийнято рішення про порушення дисциплінарного провадження стосовно державних службовців МЗС, які допустили порушення та недоліки, що були встановлені за результатом аудиту.

Додаток: наказ МЗС від 15.12.2020 № 503, на 3 аркушах

Державний секретар



Олександр БАНЬКОВ