



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

01.04.2020 № 18-852

На № _____ від _____

Офіс Генерального прокурора

Щодо повідомлення про
ознаки кримінальних
правопорушень

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 4, 7, 15 Закону України від 02.07.2015 № 576 "Про Рахункову палату", Плану роботи Рахункової палати на 2020 рік проведено аудит ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження.

Згідно зі статтею 41 Закону України "Про Рахункову палату" повідомляємо про ознаки кримінальних правопорушень в діяльності розпорядників бюджетних коштів та суб'єктів господарювання, виявлених при здійсненні заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту).

Дніпропетровська область

1. Підрядником МПП "Мрія" до акта приймання виконаних робіт від 26.12.2018 № 2 за проектом з капітального ремонту проїжджої частини на вул. Ломоносова в м. Нікополь включено обсяги невиконаних робіт (з гідрофобізації центральної осі автодороги бітумно-полімерною мастикою в обсязі 418 м², заміни 4 чавунних люків, установки 43 дорожніх знаків на металевих стійках) та невикористаних матеріалів (мастики бітумно-полімерної 0,418 т, люків чавунних колодязних легкого типу 4 шт., знаків дорожніх 43 шт., стійок для дорожніх знаків). За ці роботи та матеріали Управлінням благоустрою, інфраструктури та комунального господарства Нікопольської міської ради сплачено 69,5 тис. грн, що є заподіянням збитків державі.

Довідково. Невстановлення дорожніх знаків пояснено зауваженням представників Нікопольського відділу поліції ГУНП в Дніпропетровській області щодо недоцільності їх встановлення при виконанні робіт з капітального ремонту проїжджої частини.

У діях посадових осіб Управління благоустрою, інфраструктури та комунального господарства Нікопольської міської ради Дніпропетровської області, а також підрядника МПП «Мрія» вбачаються ознаки розтрати або

заволодіння чужим майном, а також внесення завідомо неправдивих відомостей до офіційних документів (статті 191 і 366 Кримінального кодексу України, далі – ККУ).

Запорізька область

1. Підприємством ТОВ "Гюйс НВТ" до актів приймання виконаних робіт з капітального ремонту протирадіаційного укриття (далі – ПРУ) № 29380, передбачених проектно-кошторисною документацією (далі – ПКД) і договором підяду, включено вартість невиконаних будівельних робіт на суму 52,5 тис. грн, чим заподіяно шкоди (збитків) державі на загальну суму 65,3 тис. гривень.

Підприємством ТОВ "Автобуд-Дніпро" до актів приймання виконаних робіт з капітального ремонту ПРУ № 29374, передбачених ПКД і договором підяду, включено вартість невиконаних будівельних робіт, чим заподіяно шкоди (збитків) державі на загальну суму 68,1 тис. гривень.

Водночас цьому підприємству Виконавчим комітетом Дніпрорудненської міської ради оплачено вартість непоставленого устаткування для ПРУ № 29374 та ПРУ № 29372 на суму 6,9 тис. грн та 2,5 тис. грн відповідно, чим заподіяно шкоди (збитків) державі на загальну суму 9,4 тис. гривень.

У діях посадових осіб Виконавчого комітету Дніпрорудненської міської ради Запорізької області, а також підприємств ТОВ "Гюйс НВТ" та ТОВ "Автобуд-Дніпро" вбачаються ознаки розтрата або заволодіння чужим майном, а також внесення завідомо неправдивих відомостей до офіційних документів (статті 191 і 366 ККУ).

2. У грудні 2017 року Виконавчим комітетом Дніпрорудненської міської ради Запорізької області придбано у фізичної особи – підприємця (далі – ФОП) Карпович Анни Володимирівни 11373 шт. респіраторів ШБ-1 "Пелюстка – 200" на суму 27,3 тис. гривень.

Під час огляду складського приміщення комунального підприємства "Наш дім" контрольній групі 03.12.2019 пред'явлено респіратори інших марок, зокрема 5273 респіратори, які за паспортами значаться як пілозахисні "Пелюстка–200", виробником яких був ТОВ "Мік", з датою виготовлення – січень 2011 року. Ще 6000 респіраторів не мали паспортів.

Враховуючи фактичну наявність респіраторів FFP2 "Пелюстка – 200", відсутність їх сертифікатів якості та закінчення у січні 2015 року терміну придатності 5273 респіраторів FFP2 "Пелюстка – 200", використання Виконкомом Дніпрорудненської міської ради 27,3 тис. грн субвенції на придбання респіраторів ШБ-1 "Пелюстка–200" не підтверджено (респіратори до огляду не пред'явлені). В діях посадових осіб Виконкому Дніпрорудненської міської ради вбачаються ознаки розтрата 27,3 тис. грн субвенції (стаття 191 ККУ).

3. Виконкомом Дніпрорудненської міської ради прийнято від ТОВ "МВСтрой" і оплачено роботи на суму 212,5 тис. грн, що не передбачені ПКД і договором, чим заподіяно шкоди (збитків) державі на цю суму.

Придбані ТОВ "МВСтрой" та оплачені Виконкомом за актом № 1 блоки дверні металопластикові в асортименті в кількості 34 од. на загальну суму 107,8 тис. грн не відповідають затвердженому зведеному кошторисному розрахунку вартості проєкту (Локальному кошторису № 2-1-1 Розділ "Двері") за кількістю і розмірами дверей, що свідчить про недотримання проєктних рішень. Водночас блоки дверні металопластикові (двох розмірів), що передбачались проєктним рішенням в кількості 23 од. і оплачені Виконкомом за актом № 2 на суму 88,4 тис. грн, на об'єкті не встановлено (до огляду не пред'явлено), чим державі заподіяно збитки.

До акта № 2 також включено та оплачено всупереч затвердженій ПКД придбання дверей сталевих в кількості 2 од. на суму 2,4 тис. грн та повітроводу класу "Н" з тонколистової оцинкованої сталі на суму 13,9 тис. гривень.

Таким чином, в діях посадових осіб Виконкому Дніпрорудненської міської ради і ПП "МВСтрой" вбачаються ознаки розтрати або заволодіння чужим майном (стаття 191 ККУ).

Рівненська область

1. Всупереч пункту 10.4.2 договору підряду, яким передбачено при затримці виконання робіт сплату підрядником замовнику пені у розмірі 0,1 відс. вартості невиконаних будівельних робіт за кожен день прострочення, а за прострочення понад 30 днів – додаткову сплату штрафу у розмірі 7 відс. вказаної вартості, станом на 12.11.2019 Управлінням освіти Виконавчого комітету Вараської міської ради не застосовано до ТзОВ "Енергоефективність України" штрафних санкцій за порушення строків виконання робіт за договором підряду, які на момент завершення аудиту становлять 213,8 тис. грн (пояснення з приводу незастосування штрафних санкцій до аудиту не надано).

Отже, невжиття заходів щодо стягнення штрафних санкцій посадовими особами Управління освіти виконавчого комітету Вараської міської ради Рівненської області свідчить про ознаки зловживання владою або службовим становищем в інтересах ТзОВ "Енергоефективність України" (стаття 364 ККУ).

2. Аудитом у Рівненській області встановлено випадки підписання посадовими особами Департаменту з питань будівництва та архітектури Рівненської ОДА актів ф. КБ-2в щодо будівництва Озерецької ЗОШ І-ІІ ступенів без належної перевірки достовірності інформації про обсяги виконаних робіт. У результаті за фактично невиконані обсяги робіт (з утеплення горища, ізоляції віконних відливів) та двічі враховані роботи з улаштування пожежних резервуарів і насосної станції оплачено 198,3 тис. грн, що є збитками, заподіяними державі.

В діях посадових осіб підрядника (ПВКФ "Фіалка") вбачаються ознаки заволодіння чужим майном та службового підроблення, а замовника (Департаменту з питань будівництва та архітектури Рівненської ОДА) – службової недбалості (статті 191, 366 і 367 ККУ).

Довідково. Станом на 28.11.2019 представлено акти приймання виконаних будівельних робіт за листопад 2019 року № 5 та № 6, відповідно до яких сторновано з виконання на цьому об'єкті, згідно з актом огляду Рахункової палати, роботи на суму 198,3 тис. гривень.

Хмельницька область

1. Славутським ліцеєм включено до актів приймання виконаних будівельних робіт та оплачено ТОВ "Прогресбудкомплектація" вартість непідтверджених обсягів роботи машин та механізмів на суму 36,6 тис. гривень.

На всіх трьох об'єктах контролю Хмельницької області встановлено також випадки включення підрядними організаціями до актів ф. КБ-2в фактично не виконаних робіт, робіт у обсягах менших, ніж визначено ПКД і договорами підряду, укладених за динамічною ціною, або придбаних товарно-матеріальних цінностей без виконаних робіт, що повністю оплачені замовниками: Славутським ліцеєм – 62,4 тис. грн; Виконавчим комітетом Славутської міської ради – 100,2 тис. грн, Відділом освіти, молоді та спорту Ізяславської РДА – 309,4 тис. грн, чим не враховано вимог пункту 6.4.4 ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 і заподіяно збитки державі на відповідні суми.

У діях посадових осіб Славутського ліцею, Виконавчого комітету Славутської міської ради, Відділу освіти, молоді та спорту Ізяславської РДА та підрядника ТОВ "Прогресбудкомплектація" вбачаються ознаки розтрати або заволодіння чужим майном, а також внесення завідомо неправдивих відомостей до офіційних документів (статті 191 і 366 ККУ).

Довідково. Під час аудиту на підставі актів сторновано вартість робіт на об'єкті Славутського ліцею на суму 36,6 і 62,4 тис. гривень. Виконавчим комітетом Славутської міської ради згідно з актом приймання виконаних будівельних робіт за листопад 2019 року шляхом додаткового виконання оплачених робіт (з устанавлення лавок та урн, садіння саджанців дерев і кущів, встановлення дорожніх знаків на металевих стійках) усунуто наслідків порушень на загальну суму 127,7 тис. гривень.

2. Підрядниками ТОВ "БУД-2013", ФОП Верболюк Дмитро Миколайович (Ізяславський район), ФОП Заремський Олександр Васильович, ФОП Панчук Василь Васильович (м. Славута) не враховано вимог підпунктів 5.5.3, 6.2.6, 6.4.4.1 ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013 та зайво включено до II блоку загальноновиробничих витрат видатки щодо єдиного внеску на загальнообов'язкове державне страхування, здійснення яких не підтверджено даними ГУ ДПС у Хмельницькій області.

В результаті Відділом освіти, молоді та спорту Ізяславської РДА та Виконавчим комітетом Славутської міської ради за рахунок бюджетних коштів оплачено підрядникам витрати, понесення яких не підтверджено (в частині нарахування та сплати єдиного соціального внеску), на суму 76,1 і 50,1 тис. грн відповідно, чим заподіяно збитки державі на вказані суми.

В діях посадових осіб підрядників вбачаються ознаки заволодіння майном, що належить державі, та службового підроблення (статті 191 і 366 ККУ).

3. В Ізяславському районі Хмельницької області встановлено факт використання на будівництві матеріалів, заборонених державними будівельними нормами.

Так, на виконання договору підряду від 17.07.2017 № 223, укладеного між Відділом освіти, молоді та спорту Ізяславської РДА і підрядною організацією ТОВ "БУД-2013" за договірною динамічною ціною, згідно з актами ф. КБ-2в виконано роботи з утеплення фасаду Ізяславського НВК "ЗОШ I-III ступенів № 2. Ліцей ім. О. Кушнірука" (далі – ЗОШ № 2) в обсязі 2988,0 м² на суму прямих витрат (з урахуванням ПДВ) 596,4 тис. грн з використанням при цьому теплоізоляційних мінераловатних плит товщиною 100 мм обсягом 316,5 м³ вартістю (з урахуванням ПДВ) 572,9 тис. гривень.

Проте за результатами відбору контрольною групою з окремих місць фасаду ЗОШ № 2 зразків утеплювача встановлено, що орієнтовно на висоті 2,4–3,0 м від цоколя будівлі утеплення здійснене з використанням плит екструзійного пінополістиролу. Відповідно до пункту 5.3.3 ДБН В.2.6-33:2018 "Конструкції зовнішніх стін із фасадною теплоізоляцією. Вимоги до проектування", при утепленні будинків дитячих дошкільних, навчальних та лікувальних закладів пінополістирол не застосовується, оскільки пінополістиролові плити є слабогорючими. Отже, застосування цього матеріалу для утеплення фасаду приміщення ЗОШ № 2 створило ризики нанесення шкоди здоров'ю учнів та вчителів у разі виникнення пожежі.

Враховуючи дані проєктної документації щодо площі стін будівлі (без площі вікон та дверей) та загальну площу утеплення, включену до актів приймання виконаних будівельних робіт, підрядною організацією у 2017 році здійснено утеплення стін будівлі навчального корпусу ЗОШ № 2 з використанням заборонених ДБН В.2.6-33:2018 плит екструзійного пінополістиролу площею 2246,5 м².

Таким чином, з порушеннями вимог частини першої статті 877 Цивільного кодексу України, згідно з якою підрядник зобов'язаний здійснювати будівництво та пов'язані з ним будівельні роботи відповідно до проєктної документації, що визначає обсяг і зміст робіт та інші вимоги, які ставляться до робіт та до кошторису, в якому встановлено ціну робіт, а також абзацу другого пункту 31 Загальних умов укладення та виконання договорів підряду в капітальному будівництві, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2005 № 668 (далі – Загальні умови підряду № 668), та пункту 2.1 договору підряду ТОВ "БУД-2013" виконано робіт на загальну суму 1169,3 тис. грн, які замовником у порушення вимог пунктів 76 і 77 Загальних умов підряду № 668 та пункту 5 Порядку здійснення авторського нагляду під час будівництва об'єкта архітектури, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.07.2007 № 903, прийнято та оплачено в повному обсязі за рахунок коштів субвенції.

Для улаштування утеплення 2246,5 м² фасаду використано 237,9 м³ плит екструзійного пінополістиролу вартістю, за розрахунками, 157,0 тис. грн (з ПДВ), що на 415,9 тис. грн менше, ніж вартість

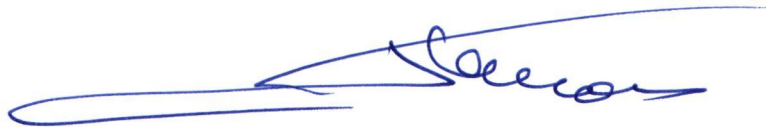
теплоізоляційних мінераловатних плит (572,9 тис. грн), включених до актів приймання виконаних будівельних робіт, чим заподіяно збитки державі на вказану суму.

В діях посадових осіб Відділу освіти, молоді та спорту Ізяславської РДА і підрядної організації ТОВ "БУД-2013" вбачаються ознаки розтрата або заволодіння чужим майном, а також внесення завідомо неправдивих відомостей до офіційних документів (статті 191 і 366 ККУ).

Прошу вважати цей лист повідомленням про ознаки кримінальних правопорушень та доручити забезпечити реагування на нього відповідно до вимог Кримінального процесуального кодексу України, а також інформувати Рахункову палату про вжиті заходи реагування.

Додаток: копії актів та заперечень до них за результатами заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), проведеного в 4 областях, згідно з описом на 286 арк.

Голова



В. В. Пацкан

до листа Рахункової палати
від 01.04.2020 № 18 - 852

Опис

№ з.п.	Найменування документа	Кількість аркушів
1.	Акт про результати аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження в Управлінні благоустрою, інфраструктури та комунального господарства Нікопольської міської ради від 28.11.2019 № 01-18-10/129	53
2.	Акт про результати аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження в виконавчому комітеті Дніпрорудненської міської ради Василівського району Запорізької області від 06.12.2019 № 01-18-10/130	61
3.	Акт про результати аудиту ефективності використання у 2017-2018 роках та 9 місяців 2019 року субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження в управлінні освіти виконавчого комітету Вараської міської ради від 12.11.2019 № 22-3-10/143 "о"	18
4.	Акт про результати аудиту ефективності використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження в Департаменті з питань будівництва та архітектури Рівненської облдержадміністрації від 05.11.2019 № 22-2-10/136 "о"	31
5.	Заперечення на акт про результати аудиту ефективності використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження в Департаменті з питань будівництва та архітектури Рівненської облдержадміністрації від 05.11.2019 № 22-2-10/136 "о" від 12.11.2019 № вих. 1814/01-09/19	3

6.	Акт про результати аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження у Славутському ліцеї II-III ступенів Хмельницької обласної ради від 25.10.2019 № 30-10/18-42о	26
7.	Заперечення на акт № 30-10/18-42о від 25.10.2019 Про результати аудиту ефективності використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження у Славутському ліцеї II-III ступенів Хмельницької обласної ради від 04.11.2019 № 535	6
8.	Акт про результати аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження у Виконавчому комітетом Славутської міської ради Хмельницької області від 08.11.2019 № 30-10/18-46о	41
9.	Застереження (зауваження) до акта від 08.11.2019 № 30-10/18-46о про результати аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження у Виконавчому комітетом Славутської міської ради Хмельницької області від 13.11.2019 № 04-29/2559	14
10.	Акт про результати аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження у відділі освіти, молоді та спорту Ізяславської райдержадміністрації від 22.11.2019 № 30-10/18-49о	33
	Разом	286