



Львівська міська рада
Департамент гуманітарної політики

Управління соціального захисту

79008, м. Львів, вул. Галицька, 21, тел./факс (032) 235-49-82, e-mail: u_soczah@ukr.net

08.04.2021

№ 2603/вх-418

На № 18-487

від 24.02.2021

Голові Рахункової палати
п. В. Пацкану

Шановний Валерію Васильовичу!

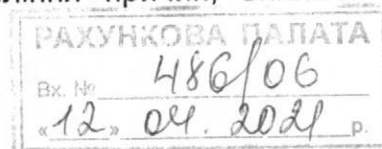
Користуючись нагодою, дозвольте висловити Вам свою повагу і шанування та звернутися з наступним.

Управлінням соціального захисту департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради (надалі – Управління) розглянуто та проаналізовано рішення Рахункової палати від 10.11.2020 №30-2 «Про розгляд звіту про результати аудиту ефективності використання субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб» та Звіт про результати аудиту ефективності використання субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, затвердженого рішенням Рахункової палати від 10.11.2020 № 30-2 (надалі – Звіт) (вх. №2603/605 від 09.03.2021), і повідомляємо.

Порядки та умови виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, зокрема: які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 19.10.2016 №719 (надалі – Порядок 719); які брали участь у бойових діях на території інших держав, а також членів їх сімей, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 №214 (надалі – Порядок 214); які брали участь в Революції Гідності, а також членів їх сімей, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 20.02.2019 №206 (надалі – Порядок 206); для внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 18.04.2018 №280 (надалі – Порядок 280), надалі – Порядки виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб.

В першу чергу варто зазначити, що нечіткість норм Порядків виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, а також неналежне фінансування, зумовило неоднозначне їх трактування у зв'язку з чим за результатами проведеного в Управлінні аудиту ефективності використання субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб виникли деякі зауваження, зокрема.

1. Зважаючи на можливість розподілу коштів субвенції між районними та міськими органами соціального захисту населення пропорційно потребі впродовж 2017-2019 років грошова компенсація надходила частинами (декількома траншами) на рахунки Управління. Відтак, із незалежних від Управління причин, виплата



грошової компенсації, також проводилась частинами деяким отримувачам грошової компенсації в межах виділеного обсягу субвенцій відповідно до черговості.

Проте, станом на сьогодні зазначена проблема вирішена змінами, внесеними в Порядки виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, згідно з якими регіональні органи соціального захисту розподіляють субвенцію між місцевими органами соціального захисту відповідно до потреби в наданні грошової компенсації. Окрім цього, під час розподілу субвенції регіональними органами соціального захисту враховується обов'язкова виплата грошової компенсації на одного одержувача у повному обсязі.

2. Що стосується випадків придбання отримувачами грошової компенсації нерухомого майна, договірна ціна за якими перевищувала оціночну вартість. Варто зазначити, що Порядками виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб чітко визначено умови за яких орган соціального захисту дає згоду на перерахування коштів грошової компенсації, зокрема:

1) предметом договору є придбання у власність заявника житла, яке відповідає встановленим вимогам законодавства для забезпечення громадян, які потребують поліпшення житлових умов, що буде підставою для зняття з квартирної обліку;

2) ціна договору є меншою або дорівнює сумі коштів грошової компенсації, що розміщені на спеціальному рахунку заявника;

3) власником (співвласником) житла згідно з укладеним договором є малолітній або неповнолітній член сім'ї особи, яка загинула (пропала безвісти), померла, або повнолітня недієздатна особа, від імені яких укладався договір і яким призначалася грошова компенсація, в разі їх наявності;

4) строк виконання договору купівлі-продажу житла не перевищує двох місяців, а строк виконання інвестиційного договору чи договору про пайову участь не перевищує двох років з дня його укладення.

Як вбачається із вищевказаного, співвідношення договірної ціни та оціночної вартості нерухомості не врегульовано Порядками виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб та не є підставою для надання/не надання органом соціального захисту згоди на перерахування коштів грошової компенсації.

Окрім цього, при посвідченні договору купівлі-продажу нерухомого майна саме на нотаріуса покладається обов'язок встановити волевиявлення осіб, які звернулись за вчиненням нотаріальної дії, їх дійсні наміри до посвідчення такого правочину.

Беручи до уваги вищезазначене, Управління діяло в межах та у спосіб, визначений чинним законодавством.

Також, варто виділити проблемне питання пов'язане з реалізацією права отримувачів грошової компенсації на інвестування в об'єкти житлового будівництва шляхом укладення інвестиційного договору відповідно до Закону України «Про інвестиційну діяльність» або договору купівлі-продажу майнових прав, або договору про пайову участь. Суть проблеми полягає в тому, що незважаючи на зобов'язання органів соціального захисту здійснювати перевірку наявності в забудовників відповідної документації щодо правомірності підстав їх діяльності, що в свою чергу не гарантує виконання умов договору як щодо строків виконання так і щодо здачі об'єкта в експлуатацію загалом. Як результат - судові спори щодо стягнення нецільово використаних коштів грошової компенсації, а враховуючи, що отримувачі грошової компенсації є пільговою категорією, то відповідно є сумніви щодо позитивного вирішення на користь органів соціального захисту таких справ.

Відповідно до вищезазначеного, вбачається за доцільне виключення з Порядків виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб пунктів щодо використання коштів грошової компенсації на інвестування в об'єкти житлового будівництва.

Недостатній обсяг субвенцій на виплату грошової компенсації та недосконалість законодавства зумовлює розбіжності у трактуванні норм Порядків виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, що в свою чергу відображається на прийнятих органами соціального захисту рішеннях.

Управлінням проаналізовано, розглянуто та взято до уваги встановлені у Звіті факти і зауваження щодо Порядків виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб.

Начальник управління
соціального захисту



І. Кобрин

Лемейда, (032) 235-44-73