



ДЕРЖАВНА МИТНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

(Держмитслужба)

вул. Дегтярівська, 11Г, м. Київ, 04119, тел.: (044) 481-20-42, (044) 481-19-58, (044) 481-20-20
E-mail: post@customs.gov.ua; Код ЄДРПОУ 43115923

№ _____

Рахункова палата

Про надання інформації

Державна митна служба України на виконання пункту 13 Плану заходів Міністерства фінансів України щодо врахування рекомендацій Рахункової палати за результатами аудиту ефективності діяльності Державної фіскальної служби України, Державної податкової служби України та Державної митної служби України, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 08.04.2021 № 204 (вх. Держмитслужби № 8365/5.1 від 09.04.2021), та на доповнення до листа Держмитслужби від 19.03.2021 № 08-1/11-01/6/3189 повідомляє таке.

1. Щодо вжиття заходів стосовно усунення порушень і недоліків у роботі, виявлених Рахунковою палатою за результатами аудиту ефективності діяльності Державної митної служби України

До пункту 9 описової частини рішення Рахункової палати від 22.12.2020 № 34-3 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності діяльності Державної фіскальної служби України, Державної податкової служби України та Державної митної служби України» (далі – Рішення № 34-3) щодо використання майна та обліку нерухомого майна

У зв'язку з кадровими змінами в територіальних органах Держмитслужби в наказ Держмитслужби від 17.06.2020 № 221 «Про надання повноважень» (далі – наказ № 221) (зі змінами) було внесено зміни наказом Держмитслужби від 29.04.2021 № 310. Необхідно зазначити, що наказ № 221 було видано з метою забезпечення реєстрації, перереєстрації на ім'я Державної митної служби України права власності на нерухоме майно та інших речових прав.

047902

Державна митна служба України
№08-1/11-01/6/5558 від 31.05.2021



До підпункту 12.2 описової частини Рішення № 34-3 щодо скасування рішень митних органів у судовому порядку

У судах різних інстанцій інтереси Держмитслужби представляють працівники юридичного підрозділу Держмитслужби, а інтереси територіальних органів Держмитслужби – працівники юридичних підрозділів територіальних органів Держмитслужби.

У випадку прийняття судами різних інстанції спірних та/або необґрунтованих судових рішень на користь суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності (у тому числі щодо скасування рішень митних органів про збільшення митної вартості товарів), Держмитслужбою та її територіальними органами вживаються заходи щодо оскарження таких судових рішень у порядку, встановленому чинним законодавством.

До підпункту 12.4 описової частини Рішення № 34-3 щодо боротьби з правопорушеннями під час застосування митного законодавства

На селекторній нараді з питань протидії митним правопорушенням упродовж I кварталу 2021 року, проведений 19.04.2021, митницям наголошено на необхідності вжиття вичерпних заходів щодо організації належної взаємодії з органами державної виконавчої служби в частині примусового виконання накладених стягнень.

До пункту 14 описової частини Рішення № 34-3 щодо відстоювання інтересів держави в судових провадженнях

Представлення інтересів Держмитслужби та її територіальних органів у судах різних інстанцій здійснюється відповідно до вимог процесуального та митного законодавства.

З метою забезпечення реалізації державної правової політики та ефективної правової роботи в Державній митній службі України та її територіальних органах, Держмитслужбою видано наказ від 02.04.2021 № 223 «Про затвердження Порядку організації роботи Державної митної служби України та її територіальних органів під час підготовки та супроводження справ у судах і ведення претензійної роботи».

Цей наказ визначає основні засади діяльності та взаємодії Юридичного департаменту Держмитслужби, юридичних підрозділів територіальних органів Держмитслужби, структурних підрозділів Держмитслужби та її територіальних органів під час підготовки та супроводження справ у судах і ведення претензійної роботи.

Крім того, Юридичним департаментом Держмитслужби постійно надається методична та практична допомога юридичним підрозділам територіальних органів Держмитслужби з питань процесуального супроводження (у тому числі щодо представлення інтересів Держмитслужби у судах) та митної справи.

До абзацу четвертого пункту 9 резолютивної частини Рішення № 34-3 щодо підвищення якості планування та проведення контрольно-перевірочної роботи з питань дотримання митного законодавства

Наказом Міністерства фінансів України від 17.08.2020 № 509 затверджено Порядок планування митними органами документальних виїзних перевірок, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 08.09.2020 за № 861/35144, який на сьогодні надає право митним органам практично реалізувати норми статті 346 Митного кодексу України (далі – МКУ), на проведення документальних планових виїзних перевірок дотримання платниками податків вимог законодавства України з питань митної справи.

На підставі зазначеного наказами Держмитслужби затверджено відповідні плани-графіки документальних планових виїзних перевірок дотримання платниками податків вимог законодавства України з питань митної справи на I та II квартали 2021 року.

Здійснюються заходи щодо формування плану-графіка документальних планових виїзних перевірок дотримання платниками податків вимог законодавства України з питань митної справи на III квартал 2021 року.

2. Щодо забезпечення ефективності роботи структурного підрозділу внутрішнього аудиту (до пункту 15 описової частини Рішення № 34-3, абзацу третього пункту 9 резолютивної частини Рішення № 34-3, підпункту 5.3 Звіту про результати аудиту ефективності діяльності Державної фіскальної служби України, Державної податкової служби України та Державної митної служби України)

За результатами проведеної у лютому 2021 року внутрішньої оцінки якості внутрішнього аудиту діяльність Державної митної служби України відповідає рівню 3 «Діяльність», що перешкоджає повноті реалізації та розвитку функції внутрішнього аудиту. Існує потреба в подальшому вдосконаленні діяльності з внутрішнього аудиту.

На сьогодні здійснено низку заходів, спрямованих на ефективну реалізацію функції внутрішнього аудиту в Держмитслужбі, а саме наказом Держмитслужби від 22.07.2020 № 270 затверджено Порядок здійснення внутрішнього аудиту в Державній митній службі України, що враховує усі обов'язкові вимоги до процедур внутрішнього аудиту, визначені Порядком здійснення внутрішнього аудиту та утворення підрозділів внутрішнього аудиту, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 28 вересня 2011 року № 1001 (із змінами), Стандартами внутрішнього аудиту, затвердженими наказом Міністерства фінансів України від 04.10.2011 № 1247 (із змінами), а також відповідає європейським стандартам діяльності митних органів Customs blueprints.

Головою Держмитслужби підписано Декларацію внутрішнього аудиту з начальником Управління організації внутрішнього аудиту, затверджено Операційний план діяльності з внутрішнього аудиту на 2021 рік та Програму забезпечення та підвищення якості внутрішнього аудиту в Державній митній

службі України на 2021 рік, вживаються заходи щодо забезпечення укомплектування вакантних посад у підрозділі внутрішнього аудиту.

3. Щодо удосконалення механізму обліку (встановлення єдиних правил) іноземних товарів, поміщених у митний режим переробки на митній території України (до абзацу п'ятого пункту 9 резолютивної частини Рішення № 34-3)

Перевірка дотримання митними органами митного режиму переробки на митній території забезпечується відповідно до вимог МКУ, зокрема:

товари, поміщені в митний режим переробки на митній території, протягом всього строку перебування в цьому режимі знаходяться під митним контролем (частина перша статті 152 МКУ);

митні органи можуть проводити перевірку таких товарів у будь-якої особи, яка здійснює операції з їх переробки (частина друга статті 152 МКУ);

митні органи здійснюють контроль за обов'язковим обсягом виходу продуктів переробки, що утворюються в результаті переробки товарів на митній території України (частина перша статті 153 МКУ);

якщо митні органи не можуть забезпечити ідентифікацію товарів, що ввозяться на митну територію України з метою переробки, відповідно до статті 326 МКУ можуть бути застосовані інші способи забезпечення ідентифікації з урахуванням характеру операцій з переробки та особливостей технологічного процесу (частина дванадцята статті 149 МКУ).

У той же час Держмитслужба як один із шляхів встановлення єдиних правил обліку іноземних товарів, поміщених у митний режим переробки на митній території України, вбачає використання системи бухгалтерського обліку.

Правові засади регулювання, організації, ведення бухгалтерського обліку та складання фінансової звітності в Україні регулюються Законом України від 16 липня 1999 року № 996-XIV «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» (далі – Закон № 996).

Відповідно до Закону № 996 державне регулювання бухгалтерського обліку та фінансової звітності в Україні має на меті створення єдиних правил ведення бухгалтерського обліку та складання фінансової звітності, які є обов'язковими для всіх підприємств.

Згідно зі статтею 16 Податкового кодексу України (далі – ПКУ) платник податків зобов'язаний:

вести в установленому порядку облік доходів і витрат, складати звітність, що стосується обчислення і сплати податків та зборів;

подавати до контролюючих органів у порядку, встановленому податковим та митним законодавством, декларації, звітність та інші документи, пов'язані з обчисленням і сплатою податків та зборів;

подавати на належним чином оформлену письмову вимогу контролюючих органів (у випадках, визначених законодавством) документи з обліку доходів, витрат та інших показників, пов'язаних із визначенням

об'єктів оподаткування, первинні документи, реєстри бухгалтерського обліку, фінансову звітність, інші документи, пов'язані з обчисленням та сплатою податків та зборів.

Також згідно з пунктом 44.1 статті 44 ПКУ для цілей оподаткування платники податків зобов'язані вести облік доходів, витрат та інших показників, пов'язаних з визначенням об'єктів оподаткування та/або податкових зобов'язань, на підставі первинних документів, реєстрів бухгалтерського обліку, фінансової звітності, інших документів, пов'язаних з обчисленням і сплатою податків і зборів, ведення яких передбачено законодавством.

Отже, вважаємо, що забезпечення здійснення цього заходу можливе за рахунок виконання суб'єктами господарювання передбачених законодавством єдиних правил ведення бухгалтерського обліку.

У свою чергу митні органи мають право проводити перевірку товарів, ввезених для переробки на митній території України.

При цьому згідно з пунктом 18 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375, здійснення державного регулювання бухгалтерського обліку, фінансової, бюджетної звітності та аудиту в Україні, визначення єдиних методологічних засад бухгалтерського обліку та складення фінансової і бюджетної звітності, обов'язкові для всіх юридичних осіб незалежно від організаційно-правової форми, форми власності та підпорядкування (крім банків), здійснення адаптації законодавства з питань бухгалтерського обліку та аудиту в Україні до законодавства ЄС забезпечуються Мінфіном.

4. Щодо посилення контролю за станом збереження майна, яке вилучене за порушення митних правил і перебуває на складах митниць Державної фіскальної служби і Державної митної служби (до абзацу шостого пункту 9 резолютивної частини Рішення № 34-3)

За ініціатииви Держмитслужби наказом Міністерства фінансів України від 08.09.2020 № 555, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 29.12.2020 за № 1310/35593, до Порядку роботи складу митного органу, затвердженого наказом Мінфіну від 30.05.2012 № 627 (далі – Порядок № 627), внесено зміни, основна частина яких направлена на забезпечення схоронності майна, що передається на зберігання на склади митниць. Окремі зі змін набрали чинності з моменту офіційного опублікування зазначеного акта (12.01.2021), інші (ті, що об'єктивно неможливо впровадити раніше, наприклад, ведення складського обліку виключно в електронному вигляді) набиратимуть чинності починаючи з 01.01.2022.

Внесеними до Порядку № 627 змінами передбачено:

алгоритм дій посадових осіб митниць при укладенні договору відповідального зберігання;

обов'язковість складання акта огляду приміщення перед укладанням договору відповідального зберігання;

забезпечення контролю за строками дії договорів відповідального зберігання та виконання сторонами взятих на себе зобов'язань;

можливість передання майна на зберігання виключно підприємствам, які є власниками складських приміщень, у яких зберігатиметься майно (обумовлено необхідністю забезпечення позовних вимог митниці у разі виявлення нестач/крадіжок майна, переданого на відповідальне зберігання, за рахунок майна такого підприємства);

визначення місць зберігання переданих митницею на відповідальне зберігання товарів зонами митного контролю (обмежений та регламентований доступ осіб до зони митного контролю);

конкретизовано умови, які має забезпечити підприємство для належного зберігання товарів у приміщенні (зокрема, оснащення приміщення цілодобовою охороною та/або функціонування у ньому охоронної сигналізації);

особливості зберігання окремих категорій товарів за договорами відповідального зберігання (живі тварини, товари гуманітарної допомоги тощо);

при переданні на зберігання транспортних засобів впроваджено складання акта огляду транспортного засобу та визначено форму такого акта;

обов'язкове фотографування товарів, що розміщуватимуться на складах митниці, з внесенням такої інформації до електронної автоматизованої системи обліку майна (з метою уникнення підміни товарів).

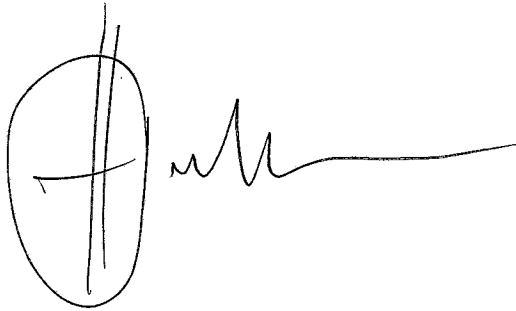
Також Держмитслужбою забезпечено підготовку та подальше супроводження постанови Кабінету Міністрів України від 17 березня 2021 року № 219 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 07 вересня 1998 р. № 1388 і від 04 грудня 2019 р. № 1050», яку було розроблено з метою поліпшення ефективності реалізації на митних аукціонах, редукаціях товарів, що були вилучені за порушення митних правил і перейшли у власність держави. Порядок реалізації товарів на митних аукціонах/редукаціях передбачає їх перебування на складах митних органів до моменту фактичного продажу (реалізація здійснюється за заявками митниць з наданням фотографічних зображень, товари не передаються на склади реалізаторів). У такий спосіб унеможлиблюється підміна чи інші маніпуляції з товарами на складах підприємств реалізаторів, що дієво посилює контроль за збереженням такого майна.

Крім того, відповідно до вимог пункту 11.6 Порядку № 627 митницями Держмитслужби у квітні цього року було проведено суцільні інвентаризації вилучених та прийнятих на зберігання товарів, транспортних засобів комерційного призначення в місцях їх зберігання, а також перевірки наявності товарів, що мають статус таких, що зберігаються на складах митниці. За результатами проведеної інвентаризації нестач або крадіжок переліченого вище майна зафіксовано не було.

5. Щодо притягнення до дисциплінарної відповідальності державних службовців та працівників апарату Державної митної служби України, керівників та заступників керівників територіальних органів, що їх допустили (до абзацу сьомого пункту 9 резолютивної частини Рішення № 34-3)

На сьогодні Держмитслужбою здійснюються додаткові заходи за вказаними фактами. За результатами проведених заходів за наявності достатніх підстав буде прийнято рішення про порушення дисциплінарного провадження.

Голова

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized capital letter 'P' followed by a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Павло РЯБІКІН