



УКРАЇНА

ХАРКІВСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

вул. Сумська, 64, м. Харків, 61002, тел./факс (057) 700-21-05
E-mail: obladm@kharkivoda.gov.ua

22.06.2020 № 01-44/4905

на № _____ від _____

Рахункова палата

Обласною державною адміністрацією в межах компетенції опрацьовано рішення Рахункової палати «Про розгляд Звіту про результати аналізу ефективності виконання державними органами повноважень в частині контролю за дотриманням вимог податкового та митного законодавства при наданні гуманітарної допомоги» від 10 березня 2020 року № 5-4.

За результатами опрацювання повідомляємо, що з метою прийняття виважених рішень документи, які надходять до обласної державної адміністрації від отримувачів гуманітарної допомоги щодо визнання легкових автомобілів для забезпечення ними осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю, які перебувають на обліку для їх отримання, та вантажів вагою до 3 тонн гуманітарною допомогою детально вивчаються на відповідність вимогам чинного законодавства.

Щомісяця до обласної державної адміністрації надходять звіти від отримувачів та набувачів гуманітарної допомоги (юридичних осіб) про наявність та розподіл такої допомоги до повного використання всього обсягу отриманої допомоги.

Крім того, щомісяця до Мінсоцполітики обласною державною адміністрацією направляється зведений звіт про отримання та розподіл гуманітарної допомоги у розрізі отримувачів гуманітарної допомоги, зареєстрованих на території Харківської області.

Рішенням Харківської обласної державної адміністрації від 24.01.2018 гуманітарною допомогою для ХОТ «Добра новина» визнано різдвяні подарунки у кількості 450 штук загальною вагою 1760 кг, до яких входила плитка шоколаду вагою 0,35 кг.

Підставою прийняття позитивного рішення за результатами аналізу положень законодавства, що регулюють питання пов'язані з гуманітарною допомогою, є, зокрема, частина перша статті 6 Закону України «Про гуманітарну допомогу» (далі - Закон), в якій визначено, що визнання товарів (робіт, послуг) гуманітарною допомогою здійснюється спеціально уповноваженими державними органами з питань гуманітарної допомоги у **кожному конкретному випадку** з урахуванням особливостей.

Частиною другою статті 6 Закону встановлено, що **до гуманітарної допомоги не відносяться підакцизні товари** та передбачено винятки, на які не розповсюджується дія вказаних вище положень статті 6 Закону.

Частиною третьою статті 6 Закону, зазначено, що **до товарів гуманітарної допомоги** спеціально уповноваженими державними органами з питань

006527

гуманітарної допомоги **також можуть бути віднесені**, зокрема, **шоколад з начинкою та без неї, інші шоколадні вироби**, що входять до новорічних і різдвяних подарунків, отриманих у термін за два місяці до відповідних свят.

Отже, Закон не встановлює вичерпний перелік товарів, що можуть бути визнані гуманітарною допомогою, а лише обмежує їх шляхом заборони визнання гуманітарною допомогою підакцизних товарів.

Водночас, **шоколад**, станом на дату прийняття рішення про визнання гуманітарною допомогою вантажу для ХОТ «Добра новина» (розпорядження Харківської обласної державної адміністрації від 24.01.2018 № 37) **не є підакцизним товаром, перелік яких визначено статтею 215 Податкового кодексу України і він є вичерпним.**

Також, слід зазначити наступне: Закон прийнято 22 жовтня 1999 року, набрав чинності з 01 січня 2000 року.

На час прийняття Закону (22 жовтня 1999 року) був чинний Закон України «**Про ставки акцизного збору і ввізного мита на деякі товари (продукцію)**», який затверджував ставки акцизного збору на товари (продукцію), серед яких було визначено: **шоколад із начинкою або без начинки, інші шоколадні продукти.**

Таким чином, на дату прийняття Закону **шоколад** був визначений підакцизним товаром, однак в подальшому його **виключено із переліку таких товарів, що і спричинило правову колізію.**

У разі існування неузгодженості між нормами, виданими одним і тим самим нормотворчим органом, застосовується акт, виданий пізніше, навіть якщо прийнятий раніше акт не втратив своєї чинності. Така неузгодженість може виникнути внаслідок того, що прийняття нової норми не завжди супроводжується скасуванням «застарілих» норм з одного й того ж питання.

У разі існування неузгодженості між актами, виданими одним й тим же органом, але які мають різну юридичну силу, застосовується акт вищої юридичної сили (лист Міністерства юстиції України від 26.12.2008 № 758-0-2-08-19, режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v0758323-08>).

Під час прийняття рішення про визнання вантажу вагою 1760 кг гуманітарною допомогою було застосовано норми кодифікованого нормативно-правового акту, який було прийнято пізніше ніж Закон та який має вищу юридичну силу.

Окрім того, виникає питання щодо застосування вказаної вище норми статті 6 Закону в частині визначення часових меж визнання шоколаду гуманітарною допомогою, а саме Законом передбачено, що **може бути визнано гуманітарною допомогою «шоколад з начинкою та без неї, інші шоколадні вироби, що входять до новорічних і різдвяних подарунків, отриманих у термін за два місяці до відповідних свят»**, однак така норма є неоднозначною, у зв'язку з тим, що чинним законодавством визначено процедуру, яка передую **отриманню** гуманітарної допомоги, зокрема, подання отримувачем документів, їх розгляд робочою групою, прийняття рішення спеціально уповноваженим державним органом з питань гуманітарної допомоги про визнання/відмову у визнанні вантажу гуманітарною допомогою.

Враховуючи викладене вище та виходячи із таких основних принципів Закону як адресність, соціальне забезпечення, подолання бідності, беручи до

уваги, що **вантаж** (зокрема різдвяні подарунки) складався із предметів особистої гігієни, одягу, іграшок, солодощів, отримання яких було вкрай важливим для набувачів – громадян із числа соціально незахищених верств населення та те, що документи про визнання вантажу вагою 1760 кг гуманітарною допомогою надійшли на розгляд до обласної державної адміністрації 02 січня 2019 року (07 січня – Різдво Христове), тобто правовідносини між обласною державною адміністрацією та отримувачем виникли до 07 січня, робоча група з питань гуманітарної допомоги під час їх розгляду дійшла висновку, що підстави для відмови у визнанні зазначеного вантажу гуманітарною допомогою відсутні, у зв'язку з цим та на підставі протоколу засідання робочої групи від 12.01.2018 № 1, обласною державною адміністрацією прийнято відповідне рішення.

Заступник голови обласної
державної адміністрації



Олександр СКАКУН

