



Прокуратура України
ПРОКУРАТУРА ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСТІ

65026, м. Одеса, вул. Пушкінська, 3

факс: (048) 731-98-23

№ _____

**Голові Рахункової палати
Пацкан В.В.**

Шановний Валерію Васильовичу!

Прокуратурою Одеської області розглянуто лист Рахункової палати від 24.04.2020 № 24067-20 щодо результатів аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених Офісу Генерального прокурора на здійснення прокурорсько-слідчої діяльності, підготовки та підвищення кваліфікації кадрів прокуратури.

Повідомляю, що прокуратурою області на виконання постанови Верховного суду України від 19.09.2018 постанову Одеського окружного адміністративного суду від 22.02.2017 виконано у повному обсязі.

Зокрема, наказом виконувача обов'язків прокурора області від 28.01.2019 № 239к Горбика С.Є. поновлено на посаді слідчого в особливо важливих справах другого слідчого відділу слідчого управління прокуратури області з 28.06.2017 та виплачено середній заробіток за час вимушеного прогулу за період з 28.06.2017 до 28.01.2019.

Увагу працівників прокуратури області звернуто на необхідність забезпечення ефективних заходів, спрямованих на усунення та недопущення недоліків організаційного і кадрового характеру, через які судами приймалися рішення на користь позивачів.

На підставі рішення Рахункової палати від 24.03.2020 № 7-2 до Звіту про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених Генеральній прокуратурі України на здійснення прокурорсько-слідчої діяльності, підготовки та підвищення кваліфікації кадрів прокуратури, відділом фінансування та бухгалтерського обліку прокуратури області посилено контроль за дотриманням вимог Інструкції про службові відрядження в межах України та за кордон, затвердженої наказом Міністерства Фінансів України від 13.03.1998 № 59.

Оскільки аудитом встановлено, що відповідно до пункту 4 розділу I Інструкції № 59 підприємство, що відряджає працівника, забезпечує його



коштами для здійснення поточних витрат під час службового відрядження (авансом). Так, у 2018 році прокуратурою Одеської області аванс на відрядження не видавався, натомість кошти відшкодовувались після надання підтверджуючих документів та звітів про використання коштів, виданих під звіт.

Наразі прокуратурою області при зверненні працівника, який відряджається у службове відрядження, формується кошторис витрат та здійснюється перерахування коштів на картковий рахунок.

Згідно з аудитом було виявлено, що на обліку прокуратури області не відображено 13 земельних ділянок, які перебувають у постійному користуванні.

Наразі відділом фінансування та бухгалтерського обліку прокуратури області, в Головному управлінні Держгеокадастру в Одеській області було замовлено витяги з технічної документації про нормативно-грошову оцінку земельних ділянок для подальшого обліку на позабалансовому рахунку.

Дані будуть відображені в фінансовій звітності прокуратури області за 2 квартал 2020 року.

Таким чином, вжито заходів щодо чіткого дотримання вимог законодавства з метою недопущення таких порушень у майбутньому.

Щодо обґрунтованості та правомірності відхилення пропозиції ТОВ «КОНДОР ЛОГІСТИК» у процедурі закупівлі (відкриті торги) № UA-2019-07-03-000111-с, згідно з ДК 021:2015 код 09130000 - 9 – «Нафта і дистилляти» (бензин А-95) у кількості 27000 літрів.

Аргументацією аудиту щодо безпідставного відхилення ТОВ «КОНДОР ЛОГІСТИК» являється, що Тендерна документація містила положення про те, що Замовник не вимагає документального підтвердження інформації, що міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним.

Однак аудитом не враховано наступне. Інформація про те, що Замовник не вимагає документального підтвердження інформації, що міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним, містилася в п. 5 р. 3 Тендерної документації, що стосується кваліфікаційних критеріїв до учасників та вимог, установлених статтею 17 в редакції Закону України «Про публічні закупівлі», який діяв на час перевірки (далі - Закон) та не стосується інших умов тендерної документації.

Вимога щодо надання копії чинного дозволу або ліцензії (або іншого документу, який посвідчує її видачу) на провадження певного виду господарської діяльності, якщо отримання такого дозволу або ліцензії на провадження такого виду діяльності передбачено законодавством України, вимагалася згідно з п. 7 розділу 4 Додатку 1 «Інша інформація (для учасників - юридичних осіб, фізичних осіб та фізичних осіб-підприємців)».

Вимога про те, що Замовник не вимагає документального підтвердження інформації, що міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним встановлена ч. 3 ст. 17 Закону.

Разом з тим, відповідно до ч. 3 ст. 17 Закону також передбачається, що Уповноважений орган (Міністерство економічного розвитку та торгівлі України – далі «МЕРТУ») щороку до 20 січня та додатково в разі потреби оприлюднює

інформацію про перелік відкритих єдиних державних реєстрів, доступ до яких є вільним, на веб-порталі Уповноваженого органу.

На сайті МЕРТУ розміщено лист № 3304-04/1983-06 від 17.01.2019 «Щодо інформації про перелік відкритих єдиних державних реєстрів, доступ до яких є вільним». Додатками до цього листа є листи Державної фіскальної служби України від 03.12.2018 №22575/5/99-99-09-07-01-16, Міністерства юстиції України від 19.12.2018 №50858/23886-26-18/8.4.4 та Міністерства внутрішніх справ України від 19.12.2018 №16/3-4563.

Також на сайті МЕРТУ розміщено лист 3304-04/2361-06 від 16.01.2020 «Щодо інформації про перелік інформації про перелік відкритих єдиних державних реєстрів, доступ до яких є вільним». Додатками до цього листа є листи Державної податкової служби України від 24.12.2019 №4158/5/99-00-02-10-02-16, Міністерства юстиції України від 02.01.2020 №81/28294-26-19/8.4.1, Національного агентства з питань запобігання корупції від 28.12.2019 № 71-05/86158/19 та Міністерства внутрішніх справ України від 20.12.2019 №19467/16-2019.

Проте жоден з листів не містить інформацію щодо Єдиного державного реєстру суб'єктів господарювання, які отримали ліцензії на право виробництва, зберігання, оптової та роздрібною торгівлі паливом, та місць виробництва, зберігання, оптової та роздрібною торгівлі паливом.

Відповідно до інформації, яку можна отримати з Єдиного державного реєстру суб'єктів господарювання, які отримали ліцензії на право виробництва, зберігання, оптової та роздрібною торгівлі паливом, та місць виробництва, зберігання, оптової та роздрібною торгівлі паливом, твердження ТОВ «КОНДОР ЛОГІСТИК», про відсутність бланків ліцензії на період подання тендерної пропозиції, у зв'язку з цим ними не може бути подана ліцензія в паперовому вигляді, спростовується, адже за місцем реєстрації ТОВ «КОНДОР ЛОГІСТИК», у період з 05.07.2019 до 18.07.2019, неодноразово видавалися ліцензії у паперовому вигляді. ТОВ «КОНДОР ЛОГІСТИК» отримало ліцензію в паперовій формі лише 18.09.2019.

Із зазначеного вбачається, що Замовник мав право вимагати ліцензію на провадження певного виду господарської діяльності, якщо отримання такого дозволу або ліцензії на провадження такого виду діяльності передбачено законодавством України, та у випадку її ненадання, у складі тендерної пропозиції, відхилити учасника процедури закупівлі.

Також, щодо відхилення пропозиції учасників за наявності несуттєвих помилок, відповідно до умов тендерної документації п.1 Розділ 3, рішення у кожному окремому випадку про віднесення допущеної Учасником помилки до формальної (несуттєвої) ухвалюють колегіально на засіданні тендерного комітету.

Отже відхилення тендерним комітетом прокуратури Одеської області пропозиції ТОВ «КОНДОР ЛОГІСТИК» є законним відповідно до п. 4 ч. 1 ст. 30 Закону.

Обґрунтованість та правомірності відхилення пропозиції ТОВ «КОНДОР ЛОГІСТИК» у процедурі закупівлі (відкриті торги) № UA-2019-07-03-000515-b,

згідно з ДК 021:2015 код 09130000 - 9 – «Нафта і дистилляти» (бензин А-92) у кількості 38000 літрів є аналогічною вищевикладеної обґрунтованості закупівлі бензину А-95.

Щодо обґрунтованості та правомірності відхилення пропозиції ТОВ «ІДЖІ ГРУП» у процедури закупівлі (відкриті торги) № UA-2019-07-03-000111-с, згідно з ДК 021:2015 код 09130000 - 9 – «Нафта і дистилляти» (бензин А-95) у кількості 27000 літрів та у процедурі закупівлі (відкриті торги) № UA-2019-07-03-000515-b, згідно з ДК 021:2015 код 09130000 - 9 – «Нафта і дистилляти» (бензин А-92) у кількості 38000 літрів.

Згідно з проведеним тендерним комітетом прокуратури Одеської області аналізом тендерної пропозиції ТОВ «ІДЖІ ГРУП» встановлено наступне.

Відповідно до умов п.п. 6 п. 4 «Інша інформація» Додатку № 1 тендерної документації, учасник повинен надати на підтвердження відповідності пропозиції Учасника технічним характеристикам згідно з Додатком 2 Тендерної Документації у вигляді листа-гарантії Учасника у довільній формі щодо можливості поставки товару відповідно до вимог, визначених замовником у Додатку 2 тендерної документації.

Так, ТОВ «ІДЖІ ГРУП» надано Гарантійний лист. За змістом ТОВ «ІДЖІ ГРУП» гарантує можливість поставки товару відповідно до Заявок замовника, а не відповідно до вимог, визначених замовником в Додатку 2 тендерної документації, що не відповідає умовам тендерної документації.

Висновки Рахункової палати, що при закупівлі прокуратурою Одеської області бензину А-92 та А -95 відхилено ТОВ «КОНДОР ЛОГІСТИК» та ТОВ «ІДЖІ ГРУП» за формальні помилки, не є об'єктивними.

Зокрема, учасники, які вважають дії замовника по визнанню переможця протиправними, можуть протягом 10 днів, з дня коли суб'єкт оскарження дізнався або повинен був дізнатися про порушення своїх прав унаслідок рішення, дії чи бездіяльності замовника, але до дня укладення договору про закупівлю, подати до Постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель скаргу, що стосуються прийнятих рішень, дії чи бездіяльності замовника, які відбулися після оцінки тендерних пропозицій. Скарг від ТОВ «КОНДОР ЛОГІСТИК» та ТОВ «ІДЖІ ГРУП» у вказаних закупівлях відсутні, що підтверджує згоду учасників відкритих торгів з вищевказаними порушеннями в їх тендерних пропозиціях.

З 19.04.2020 вступила в силу нова редакція Закону України «Про публічні закупівлі», де одним із нововведень є можливість виправлення учасниками торгів помилок в документації протягом 24 годин. Мова йде про помилки, що стосуються кваліфікаційних критеріїв відповідно до ст. 16 ЗУ «Про публічні закупівлі» та документів, які підтверджують повноваження щодо підписанта. Вказане нововведення виключає випадки, коли через формальні помилки замовник торгів, змушений відхиляти найбільш вигідні пропозиції та надалі призведе до економії та продуктивного використання бюджетних коштів.

Також, для усунення та попередження недоліків і прорахунків у роботі прокуратури Одеської області та для підвищення кваліфікації у питаннях

публічних закупівель членів тендерного комітету прокуратури Одеської області, укладено договір з ТОВ «СІ БІЗНЕС КОНСАЛТИНГ» від 06.04.2020 № 18 щодо навчання членів тендерного комітету організації та здійснення публічних закупівель, відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції Закону № 114-IX від 19.09.2019).

Таким чином, з метою недопущення надалі таких порушень, прокуратурою Одеської області вжито заходів щодо дотримання вимог законодавства.

З повагою

Прокурор Одеської області

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, connected strokes, positioned between the text 'Прокурор Одеської області' and 'М. Вихор'.

М. Вихор