



КИЇВСЬКИЙ АПЕЛЯЦІЙНИЙ СУД

вул. Солом'янська, 2-А, м. Київ, 03110, тел./факс (044) 284-15-77
e-mail: inbox@kia.court.gov.ua, код ЄДРПОУ 42258617

25.01.2021 № 0216/27/2021

Голові Рахункової палати
Пацкану В.В.

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ,
01601
gp@rp.gov.ua

Шановний Валерію Васильовичу!

Користуючись нагодою, дозвольте висловити Вам слова глибокої поваги та повідомити про наступне.

За результатами розгляду рішення Рахункової палати від 24 березня 2020 року № 7-3 та Звіту про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів на забезпечення діяльності апеляційних судів, затвердженого рішенням Рахункової палати від 24 березня 2020 року № 7-3 (далі – Звіт), у Київському апеляційному суді затверджено План заходів щодо усунення недоліків, виявлених за результатами проведення Рахунковою палатою аудиту ефективності використання бюджетних коштів у Київському апеляційному суді (лист Київського апеляційного суду № 62/0424/20 від 07.05.2020 до Рахункової палати).

З метою інформування про подальші дії по виконанню заходів, передбачених Планом заходів зазначаємо, що недоліки в організації та веденні бухгалтерського обліку зазначені у Звіті про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів на забезпечення діяльності апеляційних судів щодо заниження вартості основних засобів за субрахунком 1017 «Тварини та багаторічні насадження», що була виявлена під час вибіркової інвентаризації (протокол інвентаризаційної комісії від 06.02.2020), виправлена шляхом визначення калькуляційної вартості зелених насаджень на підставі первинних документів контрагента з подальшим веденням в експлуатацію (Акти введення в експлуатацію № 1-5, 8-30 від 10.02.2020); не відображення вебпорталу Київського апеляційного суду у бухгалтерському обліку виправлена шляхом визначення вартості нематеріального активу - вебпорталу Київського апеляційного суду (Акт визначення вартості нематеріального активу № 1 від 28.12.2020) з подальшим відображенням на позабалансовому рахунку Київського апеляційного суду.

Київський апеляційний суд



8 240000 000095 7 2210

АСЕД "Апеляція"

Крім того, посилено контроль за виконавською дисципліною працівників відділу планово-фінансової діяльності, бухгалтерського обліку та звітності Київського апеляційного суду у частині дотримання наказу Міністерства фінансів України від 23.01.2015 № 11 «Про затвердження Методичних рекомендацій з бухгалтерського обліку для суб'єктів державного сектору» відповідно до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 121 «Основні засоби» (протокол оперативної наради працівників відділу планово-фінансової діяльності, бухгалтерського обліку та звітності Київського апеляційного суду від 07.05.2020).

Щодо усунення порушення в частині не проведення медичних оглядів водіїв зазначаємо, що медичні огляди водіїв транспортних засобів (щозмінні передрейсові та післярейсові) проводять лікарі лікувального профілю та/або молодші медичні працівники з медичною освітою за спеціальністю «сестринська справа», «лікувальна справа». Відповідний медичний працівник повинен мати Свідоцтво на право проведення щозмінних передрейсових та післярейсових медичних оглядів водіїв транспортних засобів, Довідку про внесення до Єдиного реєстру медичних працівників, що проводять щозмінні передрейсові та післярейсові медичні огляди водіїв транспортних засобів, та штамп з висновком про придатність до керування транспортним засобом. Особа, яка проводить медичний огляд має бути в штатній чисельності працівників відповідної установи або необхідно укласти договір зі спеціалізованою обслуговуючою установою.

Відповідно до штатного розпису Київського апеляційного суду посади медичних працівників у суді відсутні.

Відтак, у разі наявності відповідних кошторисних призначень Київським апеляційним судом буде здійснено закупівлю послуг з проведення передрейсового та післярейсового медичного огляду осіб, які наділяються правом використання службових легкових автомобілів суду та укладення відповідного договору.

Станом на 25 січня 2021 року та протягом 2020 року кошторисні призначення на закупівлю послуг з проведення передрейсового та післярейсового медичного огляду осіб, які наділяються правом використання службових легкових автомобілів суду відсутні.

З метою усунення можливих випадків придбання товарів за необґрунтованими цінами розроблено шаблон документу обґрунтування закупівлі із необхідністю долучення під час формування розрахунку очікуваної вартості предмета закупівлі не менше двох цінових пропозицій та внесені відповідні зміни до Положення про порядок ведення договірної роботи в Київському апеляційному суді. Також, для уникнення випадків відсутності повної інформації щодо предмета закупівлі у договорах та специфікаціях до них, додатком до Положення про порядок ведення договірної роботи в Київському апеляційному суді затверджені Типовий договір поставки товару,

Київський апеляційний суд



8 240000 000095 7 22 10

АСЕД "Апеляція"

Типовий договір надання послуг, змістом якого передбачено конкретизація інформації про предмет договору (конкретизоване найменування та характеристика товару чи послуги кожної номенклатурної позиції предмета закупівлі).

Крім того, посилено контроль щодо своєчасного вжиття заходів по налаштуванню та введенню в експлуатацію основних засобів відповідно до вимог Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 121 «Основні засоби», затвердженого наказом Міністерства фінансів України 12.10.2010 № 1202, здійснено розподіл службових обов'язків між працівниками відповідного структурного підрозділу суду, визначено відповідальних осіб за оформлення та подання документації стосовно введення в експлуатацію засобів інформатизації (протокол оперативної наради працівників відділу адміністрування автоматизованої системи суду та інформаційно-телекомунікаційних технологій Київського апеляційного суду від 07.05.2020).

Для усунення можливих невідповідностей приміщення суду вимогам статті 139 Закону України «Про судоустрій і статус суддів», положенням Державних будівельних норм України В.2.2-26:2010 «Будинки і споруди. Суди», затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 26.12.2013 № 607 із змінами, з урахуванням підпункту 30 пункту 6 Положення про Державну судову адміністрацію України, затвердженого рішенням Вищої ради правосуддя від 17.01.2019 № 141/0/15-19, Київський апеляційний суд звернувся до Державної судової адміністрації України з проханням розглянути питання щодо виділення коштів на розробку проектно-кошторисної документації на проведення будівництва, капітальних ремонтів та реконструкцій приміщень суду, після прийняття на баланс суду комплексу будівель Апеляційного суду міста Києва (лист Київського апеляційного суду за № 1504/2/2021 від 22.01.2021).

З метою забезпеченості Київського апеляційного суду відповідно до Нормативів забезпечення засобів інформатизації, затверджених наказом Державної судової адміністрації України від 12.06.2018 № 298, персональними комп'ютерами, системами відеоконференцзв'язку та фіксації судового процесу в режимі відео і звукозапису направлено лист до Державної судової адміністрації України з обґрунтуванням потреби та необхідності виділення коштів для закупівлі (лист Київського апеляційного суду із обґрунтування потреби за № 1406/3/21 від 25.01.2021).

Крім того слід зазначити, що листом Державної судової адміністрації України № 10-18871/18 від 01.10.2018 «Про виконання указів Президента України» наголошено на тому, що відповідно до частини першої статті 6 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод кожен має право на справедливий і публічний розгляд його справи упродовж розумного строку

Київський апеляційний суд



8 240000 000095 7 22 10

АСЕД "Апеляція"

незалежним і безстороннім судом, встановленим законом. Однією зі складових права на суд є право доступу до суду в тому розумінні, що особа має бути забезпечена можливістю звернутися до суду для вирішення певного питання, і що з боку держави не повинні чинитися правові чи практичні перешкоди для здійснення цього права.

Так, пріоритетним завданням для Київського апеляційного суду є забезпечення кожному права на справедливий суд та повагу до інших прав і свобод, гарантованих Конституцією і законами України, а також міжнародними договорами, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України (ст. 2 Закону України «Про судоустрій і статус суддів»).

Належне організаційне забезпечення роботи суду та забезпечення кожного можливістю звернутися до суду для захисту своїх прав та інтересів є нерозривно пов'язаними між собою складовими для забезпечення належної реалізації громадянами права на справедливий і публічний розгляд справи упродовж розумного строку незалежним і безстороннім судом.

Вказане вище право громадян включає в себе, у тому числі необхідність судом вжиття необхідних заходів щодо належного, зокрема матеріально-технічного, забезпечення роботи суду.

Таким чином, з метою створення належних умов для роботи судів, працівників апаратів судів та комфортного перебування громадян, з урахуванням збільшення штату суду та кількості судових справ, що надходять на розгляд до суддів суду (в порівнянні з Апеляційним судом міста Києва, на матеріально-технічній базі якого утворений суд) новоутвореним Київським апеляційним судом протягом 2018-2019 років вживалися заходи для належного організаційного забезпечення роботи суду, суддів та судового процесу на виконання, у тому числі, вимог ст. 155 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» (організаційне забезпечення роботи суду здійснює його апарат, який очолює керівник апарату).

Утворення Київського апеляційного суду здійснювалось на матеріально-технічній базі Апеляційного суду міста Києва з використанням приміщення за адресою: вулиця Солом'янська, будинок 2-А, місто Київ, 03110.

Вказане підтверджується виписками з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань про реєстрацію новоутвореного Київського апеляційного суду з місцезнаходженням юридичної особи: вулиця Солом'янська, будинок 2-А, місто Київ, 03110.

Зауважуємо, що ліквідаційній комісії Апеляційного суду міста Києва кошти для закупівлі матеріалів та обладнання для утримання приміщення суду в належному стані не виділялись.

З огляду на означене, з метою недопущення порушення прав громадян та виконання основоположних завдань суду, Київським апеляційним судом здійснювалась закупівля товарів та послуг, у тому числі для підтримання у

Київський апеляційний суд



8 240000 000095 72210

АСЕД "Апеляція"

належному стані приміщення суду, в якому розміщений Київський апеляційний суд, та прибудинкової території суду.

Щодо укладання у грудні 2019 року 4 договорів про надання послуг з 2 січня по 31 грудня 2019 року повідомляємо про наступне.

З метою належного організаційного забезпечення роботи суду, суддів та судового процесу Київський апеляційний суд звертався листами за № 364/0216/19 від 08.07.2019, № 337/0216/19 від 10.07.2019, № 548/0216/19 від 13.11.2019 до Державної судової адміністрації України щодо виділення додаткових асигнувань за КЕКВ 2240.

Виділені Київському апеляційному суду кошти за КЕКВ 2240 у липні 2019 року були використані для вирішення першочергових завдань, а саме належного організаційного та технічного забезпечення роботи слідчих суддів та режимно-секретного органу суду.

В подальшому, згідно довідки про зміни до кошторису на 2019 рік Київському апеляційному суду 26.11.2019 виділені кошти за КЕКВ 2240.

З огляду на зазначене, Київським апеляційним судом протягом грудня 2019 року було укладено договори щодо закупівлі послуг із застосуванням частини третьої статті 631 Цивільного кодексу України.

Аналізуючи законодавство щодо надання договорам зворотної сили і поширення дії їх умов на відносини, що виникли між сторонами до моменту укладання договорів слід зауважити на наступному.

Згідно із Цивільним кодексом України, а саме статті 631, час, протягом якого сторони можуть здійснити передбачені договором права і виконати обов'язки складає строк договору (строк дії договору). Строк дії договору може або співпадати із строком виконання сторонами своїх обов'язків за договором або бути більшим за нього, охоплювати його.

Відповідно до частини другої статті 631 Цивільного кодексу України договір набирає чинності (вступає в силу) і, отже, стає обов'язковим для сторін з моменту його укладання.

Частиною третьою статті 631 Цивільного кодексу України законодавець передбачив право сторін надати договору зворотну силу, тобто поширити дію його умов на відносини, що виникли до моменту його укладання.

Така норма Закону застосовується тоді, коли фактичні відносини між сторонами (щодо надання послуг) виникли раніше їх юридичного оформлення. Що й мало місце у відносинах між сторонами по вищенаведеним договорам, які фактично виникли між сторонами за декілька місяців до моменту юридичного оформлення договорів. Таким чином, норми статті 631 Цивільного кодексу України були вірно застосовані сторонами та забезпечили контрагентам оплату послуг, які надавались ними певний період поки відбувалась процедура виділення (перерозподілу) видатків за КЕКВ 2240 Державною судовою адміністрацією України за обґрунтованою потребою Київського апеляційного суду.

Київський апеляційний суд



8 240000 000095 7 22 10

АСЕД "Апеляція"

Крім того зазначаємо, що відповідно до змісту Звіту оцінкою стану виконання вимог пункту 2 Заходів щодо ефективного та раціонального використання бюджетних коштів, передбачених для утримання місцевих та апеляційних судів, Державної судової адміністрації України та її територіальних управлінь, Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, Національної школи суддів України, затверджених наказом Державної судової адміністрації України від 03.11.2016 № 225 (із змінами), встановлено, що в Донецькому, Харківському та Львівському АС, Апеляційному суді міста Києва в щорічних планах з енергозбереження обсяги зменшення споживання комунальних послуг та енергоносіїв у натуральних показниках, а саме: тепла в Гкал, води в куб. м та електроенергії в Квт/год, не визначались (абзац 7 сторінка 29 Звіту).

З огляду на означене, оскільки зауваження щодо визначення у щорічних планах з енергозбереження обсягів зменшення споживання комунальних послуг та енергоносіїв у натуральних показниках для Київського апеляційного суду не встановлені, відповідно вказане не включено до Плану заходів щодо усунення недоліків, виявлених за результатами проведення Рахунковою палатою аудиту ефективності використання бюджетних коштів у Київському апеляційному суді, та не потребує відповідних заходів реагування.

Щодо вжиття заходів із прийняття на баланс Київського апеляційного суду комплексу будівель Апеляційного суду міста Києва зазначаємо наступне.

На підставі Указу Президента України № 452/2017 від 29.12.2017 «Про ліквідацію апеляційних судів та утворення апеляційних судів в апеляційних округах» утворено Київський апеляційний суд та розпочато процедуру ліквідації щодо Апеляційного суду міста Києва, Апеляційного суду Київської області. Київський апеляційний суд утворено в апеляційному окрузі, що включає Київську область і місто Київ, з місцезнаходженням у місті Київ (розташований у місті Києві на базі приміщення Апеляційного суду міста Києва за адресою м. Київ, вул. Солом'янська, буд. 2-А).

Згідно відомостей з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно право власності на комплекс будівель за адресою: м. Київ, вул. Солом'янська, буд. 2-А (відомості про складові частини об'єкта нерухомого майна - будівля Апеляційного суду, А, будівля Апеляційного суду, Б, будівля Апеляційного суду, В, РП-426, Г) належить Державі Україна в особі Державної судової адміністрації України, правокористувачем на праві оперативного управління є Апеляційний суд міста Києва; право власності на земельну ділянку за адресою: м. Київ, вул. Солом'янська, земельна ділянка 2а належить Київській міській раді, правокористувачем на праві постійного користування земельною ділянкою є Апеляційний суд міста Києва.

З огляду на означене, Київським апеляційним судом буде прийнято комплекс будівель Апеляційного суду міста Києва, що включає, у тому числі, розподільчий пункт РП-426, та земельну ділянку.

Київський апеляційний суд



АСЕД "Апеляція"

Так, відповідно до інформації, розміщеної на офіційному сайті Рахункової палати, Департаментом з питань оборони та правоохоронної діяльності у зв'язку із зверненням до Рахункової палати Комітету Верховної Ради України з питань бюджету та відповідно до Плану роботи Рахункової палати на 2016 рік проведено аудит фінансової та бюджетної звітності Апеляційного суду міста Києва за 2015 рік.

Згідно Акту про результати фінансового аудиту використання бюджетних коштів на забезпечення функціонування Апеляційного суду міста Києва за 2015 рік встановлено, що ПАТ «Київенерго» через РП-426, що знаходиться на балансі Апеляційного суду міста Києва, здійснює транзит електричної енергії з двох секцій її шин в бік трансформаторної підстанції ТП-2697, яка не належить суду, та з точки приєднання від РП-426 подає електричне живлення до ТОВ «Бровар 2010».

Водночас, Рахунковою палатою не встановлено будь-яких договірних умов між ПАТ «Київенерго» та Апеляційним судом міста Києва щодо відшкодування комерційною установою або компенсації понесених судом витрат на оперативне обслуговування електрообладнання РП-426.

З метою отримання інформації про здійснену роботу Апеляційним судом міста Києва та вжитих заходів реагування на зауваження Рахункової палати Київським апеляційним судом направлено лист від 18.06.2020 № 0216/РП/2020 голові ліквідаційної комісії Апеляційного суду міста Києва Орлюку Д.Л.

Листом від 19 червня 2020 року за вих. № 1610/1906/2020 ліквідаційною комісією Апеляційного суду міста Києва було надано відповідь про те, що протягом 2017 року Апеляційний суд міста Києва неодноразово звертався до ПАТ «Київенерго» та до структурного підрозділу ПАТ «Київенерго» - СВП «Київські електричні мережі» з вимогою надати інформацію щодо переліку наявних підключень до РП-426 (окрім Апеляційного суду міста Києва), зокрема відомостей щодо здійснення транзиту, подачі електричної енергії тощо та правових підстав, умов їх підключення, а також надати відповідні завірені копії документів (договорів тощо) щодо наявних підключень.

Також у листі зазначено, що на виконання ліквідаційних заходів з метою послідувочої передачі комплексу споруд Апеляційного суду міста Києва та прилеглої території новоутвореному Київському апеляційному суду голова ліквідаційної комісії також неодноразово звертався до ПрАТ «ДТЕК Київські електромережі» із проханням надати інформацію про наявні (існуючі) підключення до РП-426.

Крім того, Київський апеляційний суд листами від 07.08.2019 № 410/0216/19, від 28.08.2019 № 440/0216/19 звертався до ПрАТ «ДТЕК Київські електромережі» з метою отримання відомостей щодо переліку наявних підключень до РП-426 та надання відповідних документів.

Станом на дату надання відповіді питання із ПрАТ «ДТЕК Київські електромережі» щодо РП-426 не вирішене у зв'язку із відмовою у наданні

Київський апеляційний суд



8 240000 000095 7 22 10

АСЕД "Апеляція"

інформації та ігноруванням будь-яких звернень Апеляційного суду міста Києва, ліквідаційної комісії Апеляційного суду міста Києва та Київського апеляційного суду.

Також слід зазначити, що адміністративна будівля Апеляційного суду міста Києва є найвищою адміністративною будівлею в Україні, відноситься до п'ятої категорії технічної складності (згідно градації Мінрегіонбуду України – ДБН А.2.2-3-2012), а також належить до першої категорії пожежної безпеки. Загальна площа будівлі становить 27100 кв.м., площа відведеної земельної ділянки – 1,2326 га. Враховуючи підвищену поверховість будівлі та складність планувальних рішень в адміністративній будівлі суду встановлені системи пожежної та охоронної сигналізації (використовується обладнання типу SecuriPro фірми «FITTECH AG», Швейцарія), оповіщення про пожежу, автоматичного пожежогасіння. Об'єкт оснащений системою контролю доступу (встановлена на базі безпеки ISM Monitor фірма «VEREX»), системами постійного нагляду та фіксуванням всіх подій, які відбуваються в приміщеннях тимчасового утримання підсудних, залах судових засідань, технічних та інших приміщеннях.

Стабільне функціонування та утримання в належному стані будівель, приміщень та прибудинкової території, як цілісного комплексу забезпечує ряд інженерно-технічних рішень та обладнання, до складу якого входять: системи теплопостачання, водопостачання, водовідведення і зливної каналізації; газові мережі низького тиску котельного господарства та обладнання в системі газопостачання; електричні мережі та обладнання в розподільчих щитах управління, мережі засобів зв'язку та телекомунікації; вантажні та пасажирські ліфти; мережі та обладнання в системах вентиляції, холодопостачання та фанкойлів; системи диспетчеризації в межах теплопостачання, водопостачання, електропостачання, газопостачання, вентиляції та кондиціонування.

Наведені технічні характеристики свідчать про те, що вказаний вище об'єкт відноситься до категорії унікальних будівель та надзвичайно складних в інженерно-технічному виконанні, а відповідно потребує значних часових та трудових витрат для належного здійснення процесу приймання-передавання комплексу споруд та земельної ділянки з метою уникнення завдання збитків державному майну, життю та здоров'ю людей, що перебувають у суді щоденно.

Заходи щодо оформлення права на користування земельною ділянкою за адресою: м. Київ, вул. Солом'янська, земельна ділянка 2а будуть вжиті Київським апеляційним судом невідкладно після приймання на баланс комплексу будівель Апеляційного суду міста Києва.

Крім того зазначаємо, що відповідно до пункту 16 частини першої статті 162 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» Державна судова адміністрація України здійснює управління об'єктами державної власності, що належать до сфери управління Державної судової адміністрації України.

Київський апеляційний суд



8 240000 000095 72210

АСЕД "Апеляція"

У зв'язку із вищенаведеним Київський апеляційний суд звернувся до Державної судової адміністрації України з питанням про прийняття управлінського рішення щодо тимчасового розміщення Київського апеляційного суду в комплексі будівель Апеляційного суду міста Києва до фактичної передачі нерухомого майна та оформлення в установленому порядку речових прав на комплекс будівель, що відбудеться після вирішення питання ліквідаційною комісією Апеляційного суду міста Києва та Державною судовою адміністрацією України щодо використання РП-426 (лист Київського апеляційного суду за № 1504/1/2021 від 22.01.2021).

Про подальші заходи щодо вирішення питання про прийняття управлінського рішення Державною судовою адміністрацією України про тимчасове розміщення Київського апеляційного суду в комплексі будівель Апеляційного суду міста Києва до фактичної передачі нерухомого майна, а також про оформлення в установленому порядку речових прав на комплекс будівель, Рахункову палату буде повідомлено додатково.

З повагою

**Керівник апарату
Київського апеляційного суду**

О.М. Радченко