



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

25.03.2021 № 18-459

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради України
Разумкову Д. О.

Щодо стану виконання
об'єктами контролю
рішення Рахункової палати

Шановний Дмитре Олександровичу!

На виконання абзацу другого частини шостої статті 232² Регламенту Верховної Ради України інформуємо.

Згідно зі статтями 35 і 36 Закону України «Про Рахункову палату» та на виконання рішення Рахункової палати від 26.01.2021 № 1-1 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам для лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет» рішення та звіт надіслано вісімнадцятьом об'єктам контролю, зокрема Міністерству охорони здоров'я України (далі – МОЗ) (лист від 09.02.2021 № 18-347) та Державному підприємству «Державний експертний центр Міністерства охорони здоров'я України» (далі – Центр) (лист від 09.02.2021 № 18-348).

Рахунковою палатою рекомендовано МОЗ:

- підготувати та подати на розгляд Кабінету Міністрів України в установленому порядку пропозиції щодо удосконалення нормативно-правових актів з питань лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет в частині посилення вимог до суб'єктів господарювання, які здійснюють відпуск лікарських засобів, та їх звітування;

- внести зміни до Положення про реєстр пацієнтів, що потребують інсулінотерапії, затвердженого наказом МОЗ від 23.12.2015 № 890, в якому з метою забезпечення законності використання бюджетних коштів передбачити надання доступу до його даних працівникам структурних підрозділів з питань охорони здоров'я міських рад, які є розпорядниками коштів місцевого бюджету і уповноважені укладати договори із суб'єктами господарювання на відшкодування вартості препаратів інсуліну; автоматичне формування на підставі внесених користувачами відомостей звітів про відпущені препарати інсуліну;

- внести зміни до Положення про реєстр референтних цін (цін відшкодування) на препарати інсуліну, затвердженого наказом МОЗ від 13.04.2016 № 359, якими передбачити конкретні дати оновлення реєстру та термін, протягом якого має бути затверджений наказ.

МОЗ листом від 11.03.2021 № 25-04/7669/2-21 поінформовано Рахункову палату, що питання доцільності посилення вимог до суб'єктів господарювання, які здійснюють відпуск лікарських засобів, слід обговорити із Державною регуляторною службою України за участі фахівців експертного середовища, що представляють інтереси суб'єктів господарювання, які здійснюють відпуск лікарських засобів.

Щодо автоматичного формування звітів про відпущені препарати інсуліну, здійсненого на підставі відомостей, внесених користувачами, Міністерством зауважено про відсутність можливості перевірити діючі роздрібні ціни на препарат інсуліну на момент його відпуску в аптеках та достовірного відображення у реєстрі пацієнтів. Зазначене свідчить: таке автоматичне формування не забезпечить законності використання бюджетних коштів.

Крім того, МОЗ повідомлено, що з метою забезпечення належного застосування оновленого реєстру буде розглянуто можливість включення до Положення про реєстр референтних цін (цін відшкодування) на препарати інсуліну застереження про те, що відпуск препаратів інсуліну здійснюється відповідно до оновленого реєстру з моменту його опублікування на офіційному сайті МОЗ, а також можливість внесення змін до наказу МОЗ від 13.04.2016 № 359 щодо запровадження перехідного періоду, на час якого аптекам та аптечним пунктам дозволяється протягом 30 календарних днів з дати затвердження МОЗ оновленого реєстру цін завершити реалізацію закуплених до зазначеної дати препаратів інсуліну, які підлягають реімбурсації.

Міністерством зазначено: з 01.07.2021 забезпечувати пацієнтів інсулінами буде Національна служба здоров'я України за електронними рецептами за рахунок коштів, передбачених програмою державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення. У зв'язку з цим планується внесення змін до багатьох нормативно-правових актів з метою удосконалення процесу забезпечення хворих на цукровий діабет інсуліном та нецукровий діабет десмопресином, у тому числі до наказу МОЗ від 23.12.2015 № 890 «Про затвердження Положення про реєстр пацієнтів, що потребують інсулінотерапії».

За результатами обговорення звіту на засіданні Рахункової палати Центру рекомендовано вжити заходів щодо притягнення до відповідальності службових осіб, які допустили факти неправильного розрахунку оптово-відпускних цін на препарати інсуліну, розробити та затвердити заходи щодо недопущення таких фактів у подальшому.

Центром (лист від 02.03.2021 № 14/92/Б) повідомлено: проведено службове розслідування щодо наведених у звіті про результати аудиту фактів неправильного розрахунку оптово-відпускних цін на препарати інсуліну. Враховуючи, що цей факт відбувся у лютому 2020 року під час формування реєстру референтних цін (цін відшкодування) на препарати інсуліну станом на 01.02.2020, тобто минуло більше шести місяців з дня вчинення проступку, накладення на працівників дисциплінарного стягнення не є можливим.

Центром також поінформовано, що планується провести внутрішній аудит процедури моніторингу цін на препарати інсуліну у відділі моніторингу цін на лікарські засоби Управління адміністрування державних реєстрів та моніторингу цін Центру, за результатами якого буде розроблено та впроваджено заходи щодо недопущення в подальшому подібних фактів некоректного розрахунку оптово-відпускних цін на препарати інсуліну. Центр планує надати пропозиції МОЗ з метою спільної імплементації використання спеціалізованого програмного забезпечення щодо моніторингу цін для усунення технічних помилок під час розрахунків референтних цін.

Департаментом охорони здоров'я Дніпропетровської та Харківської обласних державних адміністрацій, виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Одеської та Харківської міських рад, департаменту охорони здоров'я населення Дніпровської міської ради, десятима закладами охорони здоров'я (Київській міській клінічній лікарні № 11 Дніпровського району м. Києва, комунальним некомерційним підприємством «Консультативно-діагностичний центр» Голосіївського району м. Києва; «Львівська 1-а міська клінічна лікарня імені Князя Лева»; «Міська клінічна лікарня № 11», «Консультативно-діагностичний центр № 6», «Консультативно-діагностичний центр № 29» Одеської міської ради; «Міська клінічна лікарня № 2 імені проф. О. О. Шалімова», «Міська поліклініка № 6», «Міська поліклініка № 11» та «Міська поліклініка № 24» Харківської міської ради) (лист від 09.02.2021 № 18-344) Рахунковою палатою рекомендовано запланувати та вжити заходів щодо перевірки достовірності внесених суб'єктами господарювання до звітів відомостей про відпущені лікарські засоби, а також повернення до державного бюджету зайво сплачених коштів.

Дніпропетровська обласна державна адміністрація (лист від 11.03.2021 № 19-1015/0/2-21) повідомила, що відшкодування збитків здійснено ТОВ фірма «Мед-Сервіс» – 1 тис. грн (частково, станом на 04.03.2021 не відшкодовано 0,3 тис. грн), ТОВ «Аптека Медичної академії» – 1,3 тис. грн, ТОВ «Система аптек «Лінда-фарм»» – 0,2 тис. грн, обласним комунальним підприємством «Фармація» – 0,3 тис. гривень.

Лист Департаменту охорони здоров'я населення Дніпровської міської ради від 22.02.2021 № 4/21-670 не містить інформації про заплановані ним за результатами розгляду рішення Рахункової палати та вжиті заходи.

Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) листом від 03.03.2021 № 013-157 повідомив, що Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) наказом від 02.03.2021 № 214 затвердив заходи щодо усунення порушень та недоліків, виявлених/встановлених за результатами аудиту, та забезпечить звітування про перерахування коштів до Державного бюджету України.

Комунальне некомерційне підприємство «Консультативно-діагностичний центр» Голосіївського району м. Києва (лист від 11.03.2021 № 727) поінформувало, що адміністрацією закладу посилено контроль за достовірністю внесених відомостей про відпущені лікарські засоби, виписані лікарями-ендокринологами підприємства, вартість яких підлягає повному або частковому відшкодуванню.

Комунальним некомерційним підприємством «Львівська 1-а міська клінічна лікарня імені Князя Лева» (лист від 25.02.2021 № 341) повідомлено, що у лікарні встановлено посилений контроль за використанням бюджетних коштів.

Іншими об'єктами контролю (департаментами охорони здоров'я Харківської обласної державної адміністрації, виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Одеської та Харківської міських рад, Київською міською клінічною лікарнею № 11 Дніпровського району м. Києва, комунальними некомерційними підприємствами «Міська клінічна лікарня № 11», «Консультативно-діагностичний центр № 6», «Консультативно-діагностичний центр № 29» Одеської міської ради, «Міська клінічна лікарня № 2 імені проф. О. О. Шалімова», «Міська поліклініка № 6», «Міська поліклініка № 11» та «Міська поліклініка № 24» Харківської міської ради) на сьогодні Рахункову палату не поінформовано про результати розгляду рішення Рахункової палати, заплановані та вжиті ними заходи, що є порушенням місячного строку, встановленого частиною другою статті 36 Закону України «Про Рахункову палату».

Зазначене свідчить про неналежний розгляд і врахування рекомендацій Рахункової палати окремими об'єктами контролю, необхідність направлення їм листів-нагадувань та проведення відповідно до статті 36 Закону України «Про Рахункову палату» подальшого моніторингу виконання рекомендацій Рахункової палати.

З повагою

Т. в. п. Голови



А. В. Майснер