



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 289-86-22; 289-70-60, факс: 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, рахунок UA388201720343180001000078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

№ _____
На № 18-1169 від 26.05.2021

Рахункова палата

Про розгляд Звіту про результати аудиту використання коштів державного бюджету на надання одноразової натуральної допомоги „пакунок малюка”

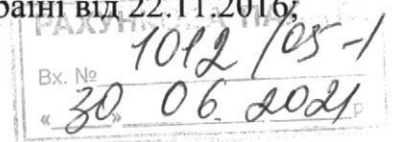
Міністерство соціальної політики спільно з Секретаріатом Кабінету Міністрів, Міністерством економіки, Волинською, Дніпропетровською, Запорізькою, Івано-Франківською, Одеською, Рівненською обласними державними адміністраціями та департаментами соціального захисту населення Луганської, Хмельницької та Черкаської обласних державних адміністрацій розглянуло Звіт про результати аудиту використання коштів державного бюджету на надання одноразової натуральної допомоги „пакунок малюка” (далі – Звіт), надісланий листом Рахункової палати від 26.05.2021 № 18-1169, і додатково до листів Мінсоцполітики від 11.06.2021 № 10496/0/2-21/57 та від 15.06.2021 № 10674/0/2-21/57 повідомляє.

Мінсоцполітики ініційовано зміни до Проектної угоди між Управлінням ООН з обслуговування проектів та Міністерством соціальної політики України щодо надання при народженні дитини одноразової натуральної допомоги „пакунок малюка”, укладеної 30.12.2020 (далі – Проектна угода) в частині зміни кінцевої дати Проектної угоди з 31.12.2021 на 30.06.2021. Це скоротить тривалість проекту на шість місяців і дозволить ЮНОПС закрити проект та видати підтверджений фінансовий звіт раніше та застосувати спеціальну прискорену процедуру повернення невикористаних залишків згідно Проектної угоди. Листом Мінсоцполітики від 24.06.2021 № 11225/0/2-21/57 було надіслано ЮНОПС підписану з боку Мінсоцполітики Додаткову угоду № 1 до Проектної угоди для підписання (копія листа додається).

Секретаріатом Кабінету Міністрів повідомлено, що проекти міжнародної технічної допомоги „Забезпечення соціального захисту та відповідального батьківства в Україні” (від 20.08.2018 № 3919) та „Сприяння захисту сімей з дітьми та підтримки розвитку відповідального батьківства” (від 06.01.2021 № 4628) впроваджувалися відповідно до:

Угоди між Урядом України та Управлінням ООН з обслуговування проектів (ЮНОПС) про відкриття Офісу ЮНОПС в Україні від 22.11.2016;

№ 11555/0/2-21/57
30.06.2021



Основної Угоди про співробітництво між Дитячим фондом ООН та Урядом України від 07.09.1998 року;

Конвенції про привілеї та імунітети Організації Об'єднаних Націй від 13.02.1946 року;

Угоди між Урядом України та Організацією Об'єднаних Націй про заснування Представництва Організації Об'єднаних Націй від 6 жовтня 1992 року;

Меморандуму про взаєморозуміння між Урядом України та Управлінням Організації Об'єднаних Націй з обслуговування проектів і Дитячим фондом Організації Об'єднаних Націй у сфері соціального захисту сімей з дітьми та підтримки розвитку відповідального батьківства від 11.07.2018;

Змін до Меморандуму про взаєморозуміння між Урядом України та Управлінням Організації Об'єднаних Націй з обслуговування проектів і Дитячим фондом Організації Об'єднаних Націй у сфері соціального захисту сімей з дітьми та підтримки розвитку відповідального батьківства від 15.12.2020.

Щодо особливих умов закупівлі ЮНОПС

Згідно з роз'ясненнями, наданими листом Мінекономрозвитку від 21.09.2018 № 4005-06/41412-03, відповідно до Угоди між Урядом України та Управлінням ООН з обслуговування проектів (ЮНОПС) про відкриття Офісу ЮНОПС в Україні від 22.11.2016 ЮНОПС є допоміжним органом, створеним згідно з рішенням Генеральної Асамблеї ООН 48/501 від 19 вересня 1994 року, який згідно з чинним мандатом діє як основна установа в системі ООН зі здійснення закупівель, менеджменту контрактів, розвитку інфраструктури, управління проектами та іншої пов'язаної з цим діяльності. Відповідно до цієї Угоди допомога, яку надає ЮНОПС, може включати придбання товарів, у тому числі обладнання, матеріалів та матеріальних цінностей, послуг та робіт. Процедура придбання таких товарів Угодою не визначено. Практичні аспекти, пов'язані з діяльністю ЮНОПС в Україні, регулюються окремими домовленостями між відповідними органами виконавчої влади України та ЮНОПС, беручи до уваги викладені в цій Угоді принципи та положення.

Відповідно до Закону України „Про публічні закупівлі” ЮНОПС не є замовником в розумінні цього закону та відповідно на нього не поширюються вимоги згаданого закону.

Щодо підготовки та внесення на розгляд Верховної Ради України в установленому законодавством порядку законопроекту, яким визначаються правові та економічні засади планування, залучення і використання міжнародної технічної допомоги

Зазначене питання неодноразово обговорювалось під час консультацій з партнерами з розвитку, якими було висловлено занепокоєння з приводу необхідності прийняття законопроекту та доцільності створення додаткових механізмів регулювання. Останній законопроект „Про міжнародну технічну допомогу” було розроблено Мінекономрозвитку та внесено на розгляд Верховної Ради у 2014 році. Оскільки зазначений законопроект регулював питання відносин з донорами (партнерами з розвитку), що надають технічну



допомогу Україні, на етапі його розробки було проведено значну кількість консультацій з представниками донорської спільноти. Слід зазначити, що донорською спільнотою неодноразово висловлювалось занепокоєння з приводу самого факту розробки такого закону.

На сьогодні організаційно-правові засади співробітництва у сфері надання Україні міжнародної технічної допомоги регулюються рамковими міжнародними договорами з партнерами з розвитку.

В той же час, на сьогодні діє єдина система залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 15.02.2002 № 153, та проводиться постійна робота щодо вдосконалення нормативного регулювання питань в згаданій сфері. Так у 2020 році були внесені зміни до згаданої постанови з урахуванням пропозицій партнерів з розвитку, зокрема щодо спрощення процедури державної реєстрації / перереєстрації проектів, звітності по проектах, запровадження тривірневої системи координації міжнародної технічної допомоги.

Крім того, пропозиції щодо розробки законопроекту вже надавались з боку Рахункової палати в ході проведення в 2017 року аналізу ефективності використання органами державного управління міжнародної технічної допомоги. Ці пропозиції були зняті за результатами розгляду на засіданні Рахункової палати звіту про результати цього аналізу.

У зв'язку з цим та ураховуючи, що договірно-правової база (міжнародні договори, закони та нормативно-правові акти) у цій сфері сформована, застосовується і поповнюється протягом багатьох років, підготовка та внесення законопроекту, яким визначаються правові та економічні засади планування, залучення і використання міжнародної технічної допомоги, є недоцільним та неактуальним, не сприяє покращенню міжнародного співробітництва у цій сфері та може призвести до обмеження ресурсної підтримки реформ Уряду з боку партнерів з розвитку.

Щодо внесення змін до Порядку залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.02.2002 № 153, стосовно передбачення умов для співфінансування з інших джерел проекту міжнародної технічної допомоги, його частки у кошторисній вартості проекту міжнародної технічної допомоги та визначення джерел походження такого співфінансування

Міжнародна технічна допомога надається Україні на підставі міжнародних договорів України. Такі міжнародні договори серед іншого також передбачають або визначають умови співфінансування, його частки у кошторисній вартості проекту міжнародної технічної допомоги.

Визначення умов, часток та джерел походження такого співфінансування в рамках проектів міжнародної технічної допомоги шляхом внесення змін до згаданого Порядку призведе до неможливості виконання таких вимог, оскільки міжнародні договори мають вищу силу.

Водночас, питання співфінансування проектів міжнародної технічної допомоги було врегульовано у постанові Кабінету Міністрів України від 05.09.2018 № 725, зокрема шляхом доповнення поняття „проект”,



передбачивши, що ресурси, необхідні для досягнення цілей надання міжнародної технічної допомоги, також включають співфінансування з інших джерел.

Міністерством економіки повідомлено, що при надходженні відповідних проєктів нормативно-правих актів щодо вирішення порушених у зверненні питань, вони будуть розглянуті в установленому законодавством порядку

Волинською, Дніпропетровською, Запорізькою, Івано-Франківською, Одеською, Рівненською обласними державними адміністраціями, департаментами соціального захисту населення Луганської, Хмельницької та Черкаської обласних державних адміністрацій Звіт взято до відома та врахування в роботі та повідомлено про хід виконання проєкту із забезпечення „пакунками малюка”.

Крім того, Дніпропетровською обласною державною адміністрацією повідомлено про неповернення залишку невитрачених коштів в сумі 18 045 014, 82 грн, Івано-Франківською обласною державною адміністрацією повідомлено про неповернення залишку невитрачених коштів в сумі 3 784, 50 грн.

Запорізькою обласною державною адміністрацією надано пропозиції з питань, що потребують прийняття на центральному рівні, зокрема, збільшення переліку дитячих товарів для комплектування одноразової натуральної допомоги „пакунок малюка”, вилучення з переліку документів довідки з пологового будинку про неотримання „пакунку малюка” для жінок, що народили за кордоном та на тимчасово окупованих територіях.

Додаток: на 27 арк.

Заступник Міністра

Борис ЛЕБЕДЦОВ

