



## НАЦІОНАЛЬНЕ АНТИКОРУПЦІЙНЕ БЮРО УКРАЇНИ

вул. Василя Сурикова, 3, м. Київ, 03035, тел./факс.: (044) 246-31-84, колл-центр: (044) 246-34-11  
http://www.nabu.gov.ua; e-mail: document@nabu.gov.ua, info@nabu.gov.ua

№ \_\_\_\_\_

на № 18 - 11 64 від 26.05.2021

Голові Рахункової палати  
**Пацкану В.В.**

### *Шановний Валерію Васильовичу!*

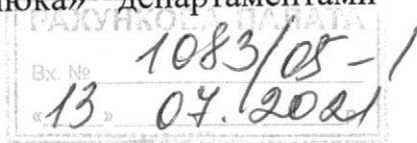
Національним антикорупційним бюро України (далі – Національне бюро) розглянуто лист Рахункової палати від 26.05.2021 № 18-1164 щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на надання одноразової натуральної допомоги «паунок малюка», затвердженого рішенням Рахункової палати від 11.05.2021 № 10-1 (далі – Звіт), та акта про результати аудиту в Міністерстві соціальної політики України (далі – Мінсоцполітики) від 15.03.2021 № 01-18-10/17 (далі – Акт).

Відповідно до Звіту безпідставно здійснено додаткові витрати на оплату послуг з управління проектами міжнародної технічної допомоги міжнародною прибутковою організацією на закупівлю «пакунку малюка», що призвело до втрат коштів місцевих і державного бюджетів та заподіяння матеріальної шкоди (збитків) територіальним громадам і державі на суми 83,8 та 45,8 млн грн відповідно, зокрема:

- послуги з реалізації проекту міжнародної технічної допомоги «Забезпечення соціального захисту та відповідального батьківства в Україні» в розмірі 4,5% з державного бюджету за рахунок коштів субвенції, додатково витрачено 83,8 млн грн, що призвело до втрат у 2018-2019 роках коштів місцевих бюджетів і заподіяння матеріальної шкоди (збитків) територіальним громадам на цю суму;

- внаслідок прийняття Мінсоцполітики від Управління ООН з обслуговування проєктів (далі – ЮНОПС) звіту про закупівлю «пакунків малюка» та відображення в бухгалтерському обліку суми вартості «пакунків малюка», які фактично ЮНОПС не придбано (не створено зобов'язань для закупівлі товарів), Мінсоцполітики не отримано в порядку повернення від ЮНОПС у січні 2021 року коштів на суму 45,5 млн грн, що призвело до втрат коштів державного бюджету.

Водночас Національним бюро встановлено, що у 2018–2019 роках на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 20.06.2018 № 512 «Про деякі питання реалізації пілотного проєкту із надання при народженні дитини одноразової натуральної допомоги «паунок малюка» департаментами



соціальної політики виконавчих органів обласних державних адміністрацій та Київської міської державної адміністрації із ЮНОПС укладено угоди щодо забезпечення соціального захисту та відповідального батьківства в Україні, які передбачали відповідну закупівлю та поставку одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка».

Окрім цього, встановлено, що 30.12.2020 між ЮНОПС та Мінсоцполітики, на виконання Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну допомогу сім'ям з дітьми» щодо надання при народженні дитини одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка» від 30.09.2020, укладено проєктну угоду щодо надання при народженні дитини одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка» (далі – Проєктна угода). Відповідно до змісту Проєктної угоди ЮНОПС надає Мінсоцполітики річний підтверджений фінансовий звіт станом на 31 грудня кожного року, не пізніше 31 липня наступного календарного року. Згідно з пунктом 2.24 Проєктної угоди після завершення цієї угоди та після подання остаточної фінансової звітності будь-який невитрачений залишок коштів буде повернуто Мінсоцполітики, якщо сторони не домовилися про інше у письмовій формі.

Відповідно до ч. 1 ст. 1 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» Національне бюро є державним правоохоронним органом, на який покладається попередження, виявлення, припинення, розслідування та розкриття корупційних правопорушень, віднесених до його підслідності, а також запобігання вчиненню нових. Завданням Національного бюро є протидія кримінальним корупційним правопорушенням, які вчинені вищими посадовими особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та становлять загрозу національній безпеці.

Згідно з ч. 1 ст. 214 КПК України слідчий, прокурор невідкладно, але не пізніше 24 годин після подання заяви, повідомлення про вчинене кримінальне правопорушення або після самостійного виявлення ним з будь-якого джерела обставин, що можуть свідчити про вчинення кримінального правопорушення, зобов'язаний внести відповідні відомості до Єдиного реєстру досудових розслідувань та розпочати розслідування.

До Єдиного реєстру досудових розслідувань, зокрема, має бути внесено короткий виклад обставин про вчинення кримінального правопорушення (ч. 5 ст. 214 КПК України).

Відповідно до ч. 1 ст. 2 КК України підставою кримінальної відповідальності є вчинення особою суспільно небезпечного діяння, яке містить склад злочину, передбаченого цим Кодексом.

Системний аналіз вищезазначених положень закону дає підстави для висновку, що реєстрації в Єдиному реєстрі досудових розслідувань підлягають не будь-які заяви чи повідомлення, а лише ті з них, які містять достатні відомості про кримінальне правопорушення.

Підставами вважати заяву чи повідомлення такими, що містять відомості про злочин, є наявність у таких заявах або повідомленнях

об'єктивних даних, які дійсно свідчать про ознаки кримінального правопорушення. Такими даними є фактичне існування доказів, що підтверджують реальність конкретної події злочину (час, місце, спосіб та інші обставини вчинення злочину). Якщо у заявах чи повідомленнях таких даних немає, то вони не можуть вважатися такими, які мають бути обов'язково внесені до Єдиного реєстру досудових розслідувань.

При цьому у матеріалах Звіту та доданих до нього документів відсутні достатні дані, які б свідчили про наявність у діях службових осіб Кабінету Міністрів України, Мінсоцполітики тощо ознак складу кримінального правопорушення, яке відповідно до ч. 5 ст. 216 КПК України відноситься до підслідності Національного бюро.

З огляду на викладене за результатами розгляду Вашого листа підстави для внесення до Єдиного реєстру досудових розслідувань відомостей щодо обставин, викладених у листі, наразі відсутні.

Водночас інформуємо, що бездіяльність слідчого, прокурора, яка полягає у невнесенні відомостей про кримінальне правопорушення до Єдиного реєстру досудових розслідувань після отримання заяви чи повідомлення про кримінальне правопорушення, може бути оскаржена у порядку, передбаченому ст.ст. 303-307 КПК України.

З повагою

Перший заступник Директора



**Г.Углава**