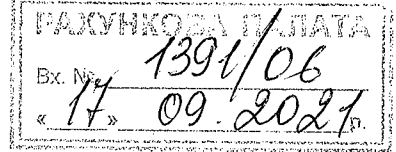




**ВІДДІЛ ОСВІТИ, КУЛЬТУРИ, ТУРИЗМУ ТА СПОРТУ
ВОРОНОВИЦЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ**

23252, Вінницька область, Вінницький район, смт Вороновиця, вул. Козацький шлях, 60,
тел. 587-566, E-mail: voms.voronovitsa@vin.gov.ua, Код ЄДРПОУ 41518846

10 вересня 2021 року № 01-23/770



Рахункова палата України

Відділ освіти, культури, туризму та спорту Вороновицької селищної ради надає пояснення на лист №18 – 1307 від 09.06.2021 щодо виникнення виявлених порушень зазначених в п.п 6.1 та 6.2 та їх відшкодування, визначені рішенням Рахункової палати від 25 травня 2021 року №11-2, результатів аудиту ефективності виконання заходів з матеріально-технічного забезпечення закладів загальної середньої освіти за кошти субвенцій з державного бюджету.

27 липня 2020 року Відділом освіти, молоді та спорту Вороновицької селищної ради було опубліковано оголошення про проведення відкритих торгів UA-2020-07-27-007392-с відповідно класифікатора предмета закупівлі за кодом ДК 021:2015:45453000-7 – Капітальний ремонт і реставрація, вартістю 9 545 036,00 грн (дев'ять мільйонів п'ятсот сорок п'ять тисяч тридцять шість гривень 00 к.). У результаті проведеного електронного аукціону 12 серпня 2020 року, визнано учасника-переможця процедури закупівлі Приватне підприємство «СервісВінБуд», де цінова пропозиція складає 7 790 866,00 грн (сім мільйонів сімсот дев'яносто тисяч вісімсот шістдесят шість гривень 00 к.) і 25 серпня 2020 року підписано договір із Генпідрядником Приватного підприємства «СервісВінБуд», в особі Нагорного Володимира Васильовича за результатами проведеної процедури закупівлі. Замовник прийняв рішення про намір укласти договір, так, як Учасник надав усі необхідні документи із дотриманням чинного законодавства, в частині відповідності тендерної документації (з наданням усіх підтверджуючих розрахунків за статтями витрат до Договірної ціни у відповідності до Правил визначення вартості будівництва, а також у відповідності кваліфікаційним критеріям) у складі тендерної пропозиції учасника, оприлюдненої у відкритому доступі на сайті «Прозорро». При перевірці тендерної пропозиції Учасника, Замовником дійсно було виявлено декілька несуттєвих помилок, але ті не впливали на зміст тендерної пропозиції і не призвели до відхилення тендерної пропозиції відповідно до ст.22 п.19 закону України «Про публічні закупівлі».

За ходом будівельних робіт по об'єкту: «Капітальний ремонт приміщення їдальні будівлі Комунальний заклад «Вороновицький ліцей» Вінницької області по вул.Гагаріна,2 в смт Вороновиця Вінницького району Вінницької області» контроль здійснювали фахівці, технічний нагляд по

вище зазначеному об'єкту будівництва, здійснювався ФОП Белень М.В. на підставі укладеного договору від 14.09.2020 №122-20-ТН.

Відповідно до проекту Звіту про результати аудиту ефективності виконання заходів з матеріально-технічного забезпечення закладів загальної середньої освіти за кошти субвенцій з державного бюджету, затвердженого рішенням Рахункової палати від 25.05.2021 №б/н, Відділ освіти, культури, туризму та спорту Вороновицької селищної ради, в особі начальника Мислицької Л.М. надав відповідь - заперечення до Акту від 26 січня 2021 року за № 30-/18-03о, про результати аудиту ефективності виконання заходів з матеріально-технічного забезпечення закладів загальної середньої освіти за кошти субвенцій з державного бюджету у Відділі освіти, молоді та спорту Вороновицької селищної ради, а саме:

1. На сторінці 65-66 Звіту після абзацу, в якому написано, що аналізом акту приймання виконаних будівельних робіт від 14.12.2020 №3/12 і оглядом їх фактичного виконання встановлено включення ПП «СервісВінБуд» до оплати таких, зокрема, невиконаних робіт та невикористаних матеріальних цінностей, загалом на 67, 3 тис.грн, що є матеріальною шкодою, не сказано головними спеціалістами територіального управління Рахункової палати по Вінницькій, Кіровоградській та Хмельницькій областях (у м. Вінниця) Сердюком М.І та Урдинцем Є.В. про усунення недоліків від Замовника, Відділу освіти, молоді та спорту Вороновицької селищної ради, під час перевірки. Всі роботи були виконані відповідно до листа – вимоги про усунення недоліків №01-23/5 від 05.01.2021, адресований Відділом освіти, молоді та спорту Вороновицької селищної ради Генеральному підряднику директору ПП «СервісВінБуд» Нагорному В.В. та на підставі акту обстеження комісії, яка оглянула виконані будівельні роботи Генпідрядником ПП «СервісВінБуд», в особі директора Нагорного В.В. у грудні 2020 року по об'єкту: «Капітальний ремонт приміщення їдальні будівлі Комунальний заклад «Вороновицький ліцей» Вінницької області по вул.Гагаріна, 2 в смт Вороновиця Вінницького району Вінницької області від 04 січня 2021 року, згідно додатків, що надали головним спеціалістам територіального управління Рахункової палати по Вінницькій, Кіровоградській та Хмельницькій областях (у м. Вінниця) Сердюку М.І та Урдинцю Є.В. та надіслали листа Голові Рахункової палати Майснеру А.В., а саме:
 - 1.1. Лист – вимога про усунення недоліків №01-23/5 від 05.01.2021.
 - 1.2. Акт обстеження комісії від 04.01.2021.
 - 1.3. Лист до територіального управління Рахункової палати по Вінницькій, Кіровоградській та Хмельницькій областях (у м. Вінниця) №01-23/59 від 25.01.2021 про виконання робіт вчасно та в повному обсязі.
 - 1.4. Лист до заступника Голови Рахункової палати Майснера А.В. №01-23/88 від 02.02.2021.
 - 1.5. Акти приймання виконаних будівельних робіт за січень 2021 року – 6 (шість примірників).
 - 1.6. Фото – підтвердження усунутих недоліків.

2. Виходячи із вище зазначеного, можу зазначити, що всі недоліки та зауваження під час аудиту Рахункової палати були усунуті. Відповідно до написаного у п.п. 5 п.6.1 є незрозумілим той факт, що Відділом освіти, молоді та спорту Вороновицької селищної ради Вінницької області зайво сплачено за невиконані роботи в приміщенні їдальні Вороновицького ліцею 241,7 тис.гривень.

Відповідно до п.6.3 зазначено, що *встановлено ознаки необґрунтованого включення підрядними і субпідрядними організаціями до загальноновиробничих витрат нарахування єдиного внеску на загальнобов'язкове державне соціальне страхування на суму 775,7 тис.грн при виконанні будівельних робіт на об'єктах Вороновицької селищної ради*, що є невідповідністю до ствердження спеціалістів Рахункової палати, у проекті Звіту про результати аудиту ефективності виконання заходів з матеріально-технічного забезпечення закладів загальної середньої освіти за кошти субвенцій з державного бюджету, затвердженого рішенням Рахункової палати від 25.05.2021 №б/н, зазначено про те, що підрядними/субпідрядними організаціями ПП «СервісВінБуд», ФОП Парицький О.В., ФОП Парицький А.О., ФОП Нагорний В.В. у період листопад – грудень 2020 року на об'єктах: Капітальний ремонт їдальні Вороновицького ліцею та Капітальний ремонт Глуховецької СЗШ до актів виконаних робіт за листопад-грудень 2020 року внесено відомості, в яких є ознаки необґрунтованого одержання компенсації видатків, що до сплати ЄСВ (у складі загальноновиробничих витрат), на суму 775,7 тис.грн., на яку відповідно завищено вартість виконаних робіт та виявлено факт внесення до актів виконаних будівельних робіт КБ-2в недостовірної відомості щодо нарахування заробітної плати працівникам, що призвело до завищення вартості ремонтно-будівельних робіт.

Згідно «Настанови щодо визначення прямих витрат у вартості будівництва» ДСТУ-Н Б Д.1.1-2:2013, затвердженої наказом Міністерства регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.08.2013 №405, який призначено для визначення прямих витрат у вартості будівництва об'єктів, що споруджуються за рахунок бюджетних коштів, коштів державних і комунальних підприємств, установ та організацій, а також кредитів, наданих під державні гарантії, визначено наступне:

- кошторисна заробітна плата (основна та додаткова), що наводиться в прямих витратах у локальних кошторисах, вираховується окремо для робітників-будівельників і монтажників, робітників, зайнятих на керуванні та обслуговуванні будівельних машин і механізмів, та робітників, зайнятих на керуванні та обслуговуванні автотранспортних засобів при перевезенні ґрунту і будівельного сміття.

Розрахунок кошторисної заробітної плати виконується на підставі нормативно-розрахункових трудовитрат і вартості людино-години, яка відповідає середньому нормативному розряду робіт для ланки робітників-будівельників, монтажників та середньому нормативному розряду ланки робітників, зайнятих на керуванні та обслуговуванні будівельних машин і механізмів.

Вартість людино-години згаданих робітників по будовах (об'єктах), будівництво яких здійснюється із залученням бюджетних коштів або коштів підприємств, установ та організацій державної власності, як правило, приймається в межах, рекомендованих Держбудом України. Заробітна плата в складі прямих витрат претендентом розраховується на підставі нормативних трудовитрат на певний обсяг робіт і вартості людино-години, яка відповідає середньому нормативному розрядові цих робіт для ланки робітників-будівельників і монтажників та середньому нормативному розрядові ланки робітників, зайнятих на керуванні та обслуговуванні будівельних машин і механізмів.

Середньомісячна заробітна плата на одного працівника, яку претендент планує отримувати на об'єкті замовлення, визначається з урахуванням рівня цін споживчих товарів та послуг, що надаються населенню. По будовах (об'єктах), будівництво яких здійснюється із залученням бюджетних коштів або коштів підприємств, установ і організацій державної власності, середньомісячна заробітна плата розраховується з урахуванням середнього по будівництву рівня заробітної плати на одного працівника в режимі повної зайнятості на певний період та рекомендацій Держбуду за погодженням з Мінекономіки.

Виходячи із наведеного, співставляти або порівнювати розмір заробітної плати в прямих витратах актів приймання виконаних підрядних робіт з фактичними витратами на оплату праці Суб'єкта господарювання не передбачено жодним нормативним документом.

Листом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 03.04.2017 №7/15-3463, надано роз'яснення «Щодо кошторисної заробітної плати при визначенні вартості будівництва».

Так, відповідно до Порядку розрахунку розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об'єктів (далі - Порядок), затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 20 жовтня 2016 року № 281, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 11 листопада 2016 року за № 1469/29599 (зі змінами, внесеними наказом Мінрегіону від 20.02.2017 № 33, зареєстрованим у Мін'юсті 28.02.2017 за № 273/30141), повідомлено наступне:

- орієнтовний розмір кошторисної заробітної плати, який доцільно враховувати у 2020 році при визначенні вартості будівництва об'єктів, що споруджуються із залученням бюджетних коштів, коштів державних і комунальних підприємств, установ та організацій, а також кредитів, наданих під державні гарантії, складає від 9954,78 гривень, що відповідає середньому розряду складності робіт у будівництві 3,8 при виконанні робіт у звичайних умовах.

Цей показник призначений для врахування замовниками (інвесторами) при визначенні вартості будівництва на стадії розроблення проектною документацією. По кожному конкретному об'єкту замовники будівництва приймають рішення щодо рівня кошторисної заробітної плати у складі вартості будівництва, виходячи з виду будівництва (нове будівництво, реконструкція, реставрація, капітальний ремонт) та особливостей здійснення будівельних робіт на об'єкті будівництва.

Разом з тим для врегулювання проблемних питань залежно від стадії інвестиційного процесу (розробка проектної документації, підготовка тендерної пропозиції учасника конкурсних торгів (договірна ціна), проведення взаєморозрахунків за укладеними договорами підряду) цей показник може використовуватись у такий спосіб.

При складанні інвесторської кошторисної документації розмір кошторисної заробітної плати враховується замовником у складі вихідних даних на проектування на підставі розрахунків, виконаних відповідно Порядку розрахунку розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об'єктів (затверджено наказом Мінрегіону від 20.10.2016 № 281 та зареєстровано в Мін'юсті 11.11.2016 за № 1469/29599, далі - Порядок).

При складанні ціни пропозиції учасника конкурсних торгів (договірної ціни) підрядник здійснює розрахунок кошторисної заробітної плати (пункти 1 та 2 розділу III Порядку) виходячи із середньомісячної заробітної плати одного працівника в режимі повної зайнятості, яку планує отримувати на об'єкті будівництва, та з урахуванням положень галузевих (міжгалузевих), територіальних угод та колективних договорів.

При взаєморозрахунках за обсяги виконаних будівельних робіт розмір кошторисної заробітної плати визначається виходячи з розміру, розрахованого та передбаченого у договірній ціні. Уточнення можливе якщо договором передбачено порядок та випадки уточнення договірної ціни у зв'язку із зміною вартості трудових ресурсів.

Також, виходячи із численних роз'яснень Мінрегіонбуду щодо визначення вартості будівництва зазначено, що кошторисні прямі витрати враховують у своєму складі заробітну плату робітників, вартість експлуатації будівельних машин і механізмів та матеріалів, виробів, конструкцій. При взаєморозрахунках за обсяги виконаних робіт кошторисна заробітна плата визначається на підставі нормативних трудовитрат на певний обсяг робіт, вартості людино-години, яка відповідає середньому нормативному розряду цих робіт і передбачена у договірній ціні, та відображається у «Акті приймання виконаних підрядних робіт» (типова форма №КБ-2в). Кошторисна заробітна плата відшкодовується замовником підрядникові в складі вартості будівництва і є джерелом коштів підрядної організації для нарахування заробітної плати (основної та додаткової) робітникам та працівникам цієї підрядної організації.

Відповідно до договірних умов, склад та обсяги робіт, які доручені до виконання Суб'єкту господарювання визначаються проектною документацією та визначені за твердою ціною перегляд якої можливий в процесі будівництва у разі внесення змін до проектної документації. При виконанні робіт Суб'єктом у відповідності до проектно-кошторисної документації здійснюються ремонтно-будівельні роботи, про що складаються акти приймання виконаних робіт типової форми КБ-2 в прямих витратах яких розмір заробітної плати розраховано виходячи із середнього нормативного розряду. На етапі формування договорів підряду зазначений розмір заробітної плати Суб'єктом узгоджувався із замовником у договірній ціні.

Таким чином, суб'єкт господарювання, як підрядник має право самостійно формувати фонд оплати праці і направляти на ці цілі додаткові

кошти за рахунок прибутку, або навпаки заощаджувати на цій статті, дотримуючись норм та гарантій, передбачених законодавством і укладеними договорами найму робочої сили, спрямовуючи грошові кошти на важливі потреби, пов'язані з здійсненням підприємницької діяльності.

Відповідно до ст.34 Закону України «Про рахункову палату» за результатами здійснення аудиту ефективності, фінансового аудиту складається акт, у якому зазначаються: фактичний стан справ щодо предмета аудиту, а в разі виявлення фактів порушень законодавства або недоліків *ці факти зазначаються з наведенням інформації про акти законодавства, що порушені*, а також розмір заподіяних збитків, факти неефективного використання коштів державного бюджету. В акті наводиться перелік документів, інших матеріалів, які перевірялися, аналізувалися, оцінювалися під час здійснення аудиту ефективності, фінансового аудиту.

В наданій для ознайомлення Пропозиції до Акту Рахункової палати ці вимоги Закону не були дотримані, зазначені ознаки необґрунтованого одержання компенсації видатків щодо сплати ЄСВ (у складі загальновиробничих витрат) на суму 775,7 тис.грн. не підтверджені належними та допустимим доказами, а тому не можуть бути враховані в Акті, як факти порушення вимог чинного законодавства.

Начальник відділу



Людмила МИСЛІЦЬКА