

РАХУНКОВА ПАЛАТА

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішення Рахункової палати
від 08.06.2021 № 12–3

ЗВІТ
про результати аудиту ефективності виконання заходів
Загальнодержавної цільової програми розвитку водного
господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро
на період до 2021 року

Київ 2021

Рахункова палата від імені Верховної Ради України здійснює контроль за надходженням коштів до Державного бюджету України та їх використанням (стаття 98 Конституції України).

Організацію, повноваження і порядок діяльності Рахункової палати визначає Закон України від 02.07.2015 № 576-VIII «Про Рахункову палату».

Цим законом встановлено, що повноваження, покладені на Рахункову палату Конституцією України, здійснюються через провадження заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту).

Державний зовнішній фінансовий контроль (аудит) забезпечується Рахунковою палатою шляхом здійснення фінансового аудиту, аудиту ефективності, експертизи, аналізу та інших контрольних заходів.

Рахункова палата застосовує у своїй діяльності основні принципи діяльності Міжнародної організації вищих органів фінансового контролю (INTOSAI), Європейської організації вищих органів фінансового контролю (EUROSAI) та Міжнародні стандарти вищих органів фінансового контролю (ISSAI) у частині, що не суперечить Конституції та законам України.

ЗМІСТ

ПЕРЕЛІК СКОРОЧЕНЬ	4
ПРЕАМБУЛА	8
ПЕРЕДУМОВИ ПРОВЕДЕННЯ АУДИТУ	13
1. ОЦІНКА СТАНУ ОРГАНІЗАЦІЙНОГО ТА НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ВИКОНАННЯ ЗАГАЛЬНОДЕРЖАВНОЇ ПРОГРАМИ	19
2. ОЦІНКА СТАНУ ФІНАНСУВАННЯ ТА ВИКОНАННЯ ЗАГАЛЬНОДЕРЖАВНОЇ ПРОГРАМИ	33
2.1. <i>Загальна оцінка стану фінансування та виконання I-го етапу Загальнодержавної програми</i>	38
2.2. <i>Загальна оцінка стану фінансування та виконання Загальнодержавної програми на II-му етапі її реалізації</i>	42
3. АНАЛІЗ ТА ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ЗАГАЛЬНОДЕРЖАВНОЇ ПРОГРАМИ ЗА РАХУНОК КОШТІВ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ В 2017–2020 РОКАХ	47
3.1. <i>Оцінка стану планування та використання в 2017–2020 роках коштів державного бюджету на виконання заходів Загальнодержавної програми</i> ..	47
3.2. <i>Оцінка ефективності виконання заходів Загальнодержавної програми в 2017–2020 роках</i>	55
3.2.1. <i>Забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь, управління водними ресурсами</i>	56
3.2.2. <i>Першочергове забезпечення централізованим водопостачанням сільських населених пунктів, що користуються привізною водою</i>	77
3.2.3. <i>Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод та комплексного протипаводкового захисту в басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету, а також у басейні річки Тиси</i>	85
3.2.3.1 <i>Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод</i>	90
3.2.3.2. <i>Комплексний протипаводковий захист у басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету</i>	103
3.2.3.3. <i>Комплексний протипаводковий захист у басейні річки Тиси в Закарпатській області</i>	110
3.2.4. <i>Екологічне оздоровлення басейну річки Дніпро та поліпшення якості питної води</i>	116
3.3. <i>Оцінка стану дотримання вимог законодавства при проведенні закупівлі товарів, робіт і послуг за рахунок бюджетних коштів</i>	122
3.4. <i>Оцінка стану забезпечення внутрішнього контролю при використанні коштів державного бюджету, спрямованих на виконання Загальнодержавної програми</i>	130
ВИСНОВКИ	135
ПРОПОЗИЦІЇ	144
ДОДАТКИ	148

ПЕРЕЛІК СКОРОЧЕНЬ

БУВР	Басейнове управління водних ресурсів.
Держводагентство	Державне агентство водних ресурсів України.
ДСанПіН 2.2.2-171-10	Державні санітарні норми та правила "Гігієнічні вимоги до води питної, призначеної для споживання людиною", затверджені наказом Міністерства охорони здоров'я від 12.05.2010 № 400 (зареєстровано в Міністерстві юстиції України 01.07.2010 за № 452/17747).
ДФРВГ	Державний фонд розвитку водного господарства.
ДФРР	Державний фонд регіонального розвитку.
ДФОНС	Державний фонд охорони навколишнього середовища
Загальнодержавна програма, Програма	Загальнодержавна цільова програма розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року, затверджена Законом України від 24.05.2012 № 4836-VI.
Закон № 922	Закон України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII.
Інвестпроект 7160	Державний інвестиційний проєкт «Забезпечення питним водопостачанням сільських населених пунктів Казанківського, Новобузького районів та реконструкція водоскидної споруди Софіївського водосховища Новобузького району Миколаївської області».
Інвестпроект 7170	Державний інвестиційний проєкт «Заходи із забезпечення комплексного протипаводкового захисту від шкідливої дії вод сільських населених пунктів та сільськогосподарських угідь у Львівській області».
Інвестпроект 7800	Державний інвестиційний проєкт «Реконструкція гідротехнічних споруд захисних масивів дніпровських водосховищ».
Інструкція № 347	Інструкція про складання та подання форми звітності № 1-ДВА «Звіт (зведений звіт) про результати діяльності підрозділу внутрішнього аудиту», затверджена наказом Міністерства фінансів України від 27.03.2014 № 347 (зареєстровано в Міністерстві юстиції України 11.04.2014 за № 410/25187).
Казначейство	Державна казначейська служба України.
КПКВК 2401270	«Здійснення природоохоронних заходів».
КПКВК 2407050, КПКВК 2707050	«Експлуатація державного водогосподарського комплексу та управління водними ресурсами».

КПКВК 2407070, КПКВК 2707070	«Захист від шкідливої дії вод сільських населених пунктів та сільськогосподарських угідь, в тому числі в басейні р. Тиса в Закарпатській області».
КПКВК 2407090, КПКВК 2707090	«Першочергове забезпечення сільських населених пунктів централізованим водопостачанням».
КПКВК 2407120	«Розвиток та поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених систем».
КПКВК 2407160, КПКВК 2707160	«Реалізація державного інвестиційного проекту «Забезпечення питним водопостачанням сільських населених пунктів Казанківського, Новобузького районів та реконструкція водоскидної споруди Софіївського водосховища Новобузького району Миколаївської області».
КПКВК 2407170, КПКВК 2707170	«Реалізація державного інвестиційного проекту «Заходи із забезпечення комплексного протипаводкового захисту від шкідливої дії вод сільських населених пунктів та сільськогосподарських угідь у Львівській області».
КПКВК 2407800, КПКВК 2707800	«Реконструкція гідротехнічних споруд захисних масивів дніпровських водосховищ» (2017–2018 роки); «Реалізація державного інвестиційного проекту «Реконструкція гідротехнічних споруд захисних масивів дніпровських водосховищ» (2019–2020 роки).
КУпАП	Кодекс України про адміністративні правопорушення
МОЗМ	Міжрегіональний офіс захисних масивів дніпровських водосховищ.
Наказ № 1098	Наказ Міністерства фінансів України від 29.12.2002 № 1098 «Про паспорти бюджетних програм» (zareestrovano в Міністерстві юстиції України 21.01.2003 за № 47/7368).
Наказ № 1536	Наказ Міністерства фінансів України від 10.12.2010 № 1536 «Про результативні показники бюджетної програми» (zareestrovano в Міністерстві юстиції України 27.12.2010 за № 1353/18648).
Порядок № 137	Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для захисту від шкідливої дії вод сільських населених пунктів та сільськогосподарських угідь, в тому числі в басейні р. Тиса у Закарпатській області, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 23.02.2011 № 137.
Порядок № 205	Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для розвитку та поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених систем, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2017 № 205.

- Порядок № 361 Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для реконструкції гідротехнічних споруд захисних масивів дніпровських водосховищ, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 08.06.2016 № 361.
- Порядок № 401/2 Порядок використання коштів державного фонду розвитку водного господарства, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2018 № 401 «Деякі питання використання коштів у сфері управління водними ресурсами».
- Порядок № 106 Порядок розроблення та виконання державних цільових програм, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 31.01.2007 № 106.
- Порядок № 228 Порядок складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2002 № 228.
- Порядок № 379/1 Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для реалізації державного інвестиційного проєкту “Забезпечення питним водопостачанням сільських населених пунктів Казанківського, Новобузького районів та реконструкція водоскидної споруди Софіївського водосховища Новобузького району Миколаївської області”, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 08.05.2019 № 379 «Деякі питання використання коштів, передбачених у державному бюджеті для реалізації державних інвестиційних проєктів у сфері управління водними ресурсами».
- Порядок № 379/2 Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для реалізації державного інвестиційного проєкту “Заходи із забезпечення комплексного протипаводкового захисту від шкідливої дії вод сільських населених пунктів та сільськогосподарських угідь у Львівській області”, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 08.05.2019 № 379 «Деякі питання використання коштів, передбачених у державному бюджеті для реалізації державних інвестиційних проєктів у сфері управління водними ресурсами».
- Порядок № 379/3 Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для реалізації державного інвестиційного проєкту “Реконструкція гідротехнічних споруд захисних масивів дніпровських водосховищ”, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 08.05.2019 № 379 «Деякі питання використання коштів, передбачених у державному бюджеті для реалізації державних інвестиційних проєктів у сфері управління водними ресурсами».
- Порядок № 1001 Порядок здійснення внутрішнього аудиту та утворення підрозділів внутрішнього аудиту, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 28.09.2011 № 1001.

Постанова № 379	Постанова Кабінету Міністрів України від 08.05.2019 № 379 «Деякі питання використання коштів, передбачених у державному бюджеті для реалізації державних інвестиційних проєктів у сфері управління водними ресурсами».
Постанова № 571	Постанова Кабінету Міністрів України від 22.07.2015 № 571 «Деякі питання управління державними інвестиціями».
Постанова № 829	Постанова Кабінету Міністрів України від 02.09.2019 № 829 «Деякі питання оптимізації системи центральних органів виконавчої влади».
Прядок № 401/1	Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для першочергового забезпечення сільських населених пунктів централізованим водопостачанням, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2018 № 401 «Деякі питання використання коштів у сфері управління водними ресурсами».
РОВР	Регіональний офіс водних ресурсів.
УЗМДВ	Управління захисних масивів дніпровських водосховищ.
УК	Управління каналу.

ПРЕАМБУЛА

Підстава для аудиту: стаття 98 Конституції України, статті 4 і 7 Закону України «Про Рахункову палату», План роботи Рахункової палати на 2021 рік та доручення департаменту та/або територіальному підрозділу для виконання повноважень члена Рахункової палати та забезпечення здійснення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) від 29.04.2020 № 03-23.

Мета аудиту: встановлення фактичного стану справ та надання оцінки щодо: ефективності виконання заходів Загальнодержавної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року та досягнення очікуваних результатів її виконання; продуктивності, результативності, економності використання бюджетних коштів, спрямованих на виконання заходів Загальнодержавної програми; законності, своєчасності і повноти прийняття управлінських рішень учасниками бюджетного процесу; стану внутрішнього контролю за виконанням об'єктами аудиту заходів Загальнодержавної програми.

Предмет аудиту: заходи Загальнодержавної програми; кошти державного бюджету, спрямовані на бюджетні програми за: **КПКВК 2407050** (у 2020 році – 2707050) (2017–2020), **КПКВК 2407070** (у 2020 році – 2707070) (2017–2020), **КПКВК 2407120** (2017–2019), **КПКВК 2401270** (2018–2019), **КПКВК 2407800** (у 2020 році – 2707800) (2017–2020), **КПКВК 2407090** (у 2020 році – 2707090) (2018–2020), **КПКВК 2407160** (у 2020 році – 2707160) (2019–2020) і **КПКВК 2407170** (у 2020 році – 2707170) (2019–2020); нормативно-правові акти та інші документи, які регламентують діяльність щодо використання коштів державного бюджету на виконання Загальнодержавної програми; документи, пов'язані з плануванням діяльності та визначенням потреби в бюджетних коштах, їх управлінням та використанням; фінансова, бюджетна та інша звітність за 2017–2020 роки, а також аналітична та статистична інформація за 2013–2020 роки, матеріали внутрішнього аудиту.

Обмеження щодо проведення аудиту:

- період, охоплений аудитом, щодо:

аналізу стану досягнення мети Загальнодержавної програми – 2013–2020 роки; оцінки стану ефективності виконання заходів Загальнодержавної програми – 2013–2016 роки; планування та використання коштів державного бюджету на виконання Загальнодержавної програми – 2017–2020 роки (в окремих випадках, аудитом використання коштів державного бюджету на виконання Загальнодержавної програми виконавцями заходів та розпорядниками коштів нижчого рівня (у зв'язку з карантинними обмеженнями) охоплено – 2019–2020 роки).

- **територіальні:** міста Київ, Вінниця, Дніпро, Запоріжжя, Житомир та Харків, Київська, Дніпропетровська, Донецька, Львівська, Волинська, Одеська, Миколаївська, Херсонська, Закарпатська, Івано-Франківська, Чернігівська та Чернівецька області;

- **термін проведення аудиту:** липень 2020 року – березень 2021 року;

- **карантинні:** проведення аудиту здійснювалося з обмеженнями виходу на об'єкти контролю у зв'язку з дією постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2020 № 211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2»

(із змінами) і від 09.12.2020 № 1236 «Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» (із змінами), і виданих на їх виконання наказу Секретаря Рахункової палати – керівника апарату від 16.03.2020 № 22 (із змінами) та доручення Секретаря Рахункової палати – керівника апарату від 25.02.2021 № 12/08-2.

Методи збирання даних, що застосовувалися під час аудиту: аналіз стану виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами попереднього контрольного заходу; моніторинг нормативно-правових, розпорядчих актів та інших документів, пов'язаних з предметом аудиту; аналіз документів щодо організації роботи та виконання покладених на об'єкти аудиту завдань та повноважень; проведення контрольних заходів на об'єктах аудиту; аналіз договірних відносин у цій сфері; аналіз фінансової, бюджетної, статистичної та іншої звітності, що стосується предмета аудиту; аналіз звітів та інформації, одержаних від внутрішніх аудиторів; опитування та порівняння; отримання усних і письмових пояснень відповідальних посадових осіб; проведення камерального аудиту на об'єктах контролю шляхом отримання документів, їх копій і пояснень.

Джерела інформації: нормативно-правові, розпорядчі акти та інші документи, що стосуються предмета аудиту; дані бухгалтерського та аналітичного обліку об'єктів аудиту; фінансова, бюджетна та інша звітність об'єктів аудиту; статистична, аналітична та інша інформація; матеріали попереднього вивчення об'єктів аудиту; матеріали попередніх аудитів, проведених Рахунковою палатою та іншими контролюючими органами, а також матеріали внутрішнього контролю та аудиту; інформація щодо виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами попередніх контрольних заходів; пояснення відповідальних посадових осіб.

Критерії, які використовуються у ході проведення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) щодо оцінки:

✓ **виконання заходів Загальнодержавної програми:** повнота планування реалізації заходів; досягнення очікуваних результатів виконання заходів для всіх виконавців Загальнодержавної програми; повнота реалізації запланованих заходів; дотримання термінів реалізації заходів; достовірність звітування про стан реалізації Загальнодержавної програми;

✓ **продуктивності, результативності та економності використання бюджетних коштів:** встановлення співвідношення між результатами реалізації заходів Загальнодержавної програми розпорядниками бюджетних коштів – виконавцями заходів і використаними для досягнення таких результатів коштами державного бюджету; встановлення ступеня відповідності фактичних результатів виконання заходів Загальнодержавної програми розпорядниками бюджетних коштів – виконавцями заходів очікуваним результатам; встановлення стану досягнення об'єктами аудиту запланованих результатів за рахунок використання мінімального обсягу бюджетних коштів або досягнення

максимального результату при їх використанні;

✓ **законності, своєчасності та повноти прийняття управлінських рішень:** використання коштів державного бюджету, спрямованих на реалізацію заходів Загальнодержавної програми, повинно здійснюватися своєчасно, у повному обсязі і з дотриманням норм чинного законодавства, які регулюють вказані питання; відповідність управлінських рішень об'єктів аудиту положенням чинного законодавства;

✓ **стану внутрішнього контролю:** повнота як охопленість внутрішнім контролем процесів та процедур, що мають вплив на ефективність використання бюджетних коштів, законність, своєчасність та повноту прийняття управлінських рішень учасниками бюджетного процесу з метою виконання заходів Загальнодержавної програми;

✓ **щодо відбору об'єктів контролю:** стан фактичного виконання завдань і заходів Загальнодержавної програми.

Визначення критеріїв аудиту здійснено з урахуванням:

- ідентифікації ризиків досліджуваної сфери;
- правового забезпечення досліджуваної сфери діяльності і виявлення показників, які вказують на відповідність законам та нормативно-правовим актам;
- розпорядчих і регламентуючих документів, аналітичних, звітних і статистичних матеріалів та виявлення для відповідних досліджуваних процесів норм, нормативів, планових показників.

Обрані критерії ґрунтуються на принципах надійності, об'єктивності, корисності, зрозумілості, порівняння, повноти та прийнятності.

Ідентифіковані ризики:

управлінські:

1. Відсутність визначеного державного замовника–координатора Загальнодержавної програми, як наслідок, незабезпечення внесення змін та невиконання заходів Загальнодержавної програми.

2. Неодноразова зміна головного розпорядника коштів державного бюджету в 2019–2020 роках та керівництва, і як наслідок, незабезпечення достатнього рівня контролю за ефективністю використання бюджетних коштів, належної координації та виконання Загальнодержавної програми.

3. Неодноразова реорганізація системи центральних органів виконавчої влади, зокрема пов'язаної з її оптимізацією, як наслідок, центральні органи виконавчої влади, які визначені виконавцями заходів Програми, в процесі реорганізації чи ліквідації змінили свій статус та назву, відповідні зміни до Загальнодержавної програми не внесені, а її заходи та завдання не виконуються.

4. Несвоєчасне прийняття управлінських рішень, пов'язаних із використанням бюджетних коштів та виконанням заходів, зокрема, внаслідок реорганізації державного замовника Загальнодержавної цільової програми.

5. Неналежний стан внутрішнього контролю з боку головного розпорядника та розпорядника коштів державного бюджету нижчого рівня, і як наслідок, недотримання вимог нормативно-правових актів при використанні коштів державного бюджету.

6. Незабезпечення планування діяльності об'єктів аудиту на довгостроковий період та пов'язані з цим прорахунки щодо визначення необхідних обсягів ресурсів для досягнення запланованих цілей.

правові:

7. Нормативно-правова неврегульованість окремих сфер діяльності об'єктів аудиту, яка не сприяє дотриманню законності та повноти управлінських рішень та впливає на ефективність використання коштів державного бюджету;

операційні:

8. Недоведення планових показників діяльності з виконання заходів Загальнодержавної програми їх виконавцям або їх необґрунтованість.

9. Недотримання строків реалізації заходів (завдань) Загальнодержавної програми, що призводить до додаткових витрат ресурсів.

10. Недостовірність звітності про стан реалізації Загальнодержавної програми, як наслідок, неприйняття ефективних управлінських рішень.

11. Неможливість виконання заходів Загальнодержавної програми через їх неактуальність або недостатність фінансування, та як наслідок недосягнення її мети.

12. Невведення в експлуатацію побудованих водогосподарських об'єктів, що призводить до невиконання заходів Загальнодержавної програми та накопичення об'єктів незавершеного будівництва, необхідності виділення додаткового обсягу бюджетних коштів, перенесення строків завершення виконання заходів, що створює передумови для неекономного використання бюджетних коштів.

13. Відсутність цільових видатків на заходи з оформлення прав користування земельними ділянками, як наслідок, створення ризив втрати земель водного фонду.

Об'єкти аудиту:

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України (далі – Міндовкілля);

Державне агентство водних ресурсів України (далі – Держводагентство);

Басейнові управління водних ресурсів: нижнього Дніпра, Південного Бугу, річки Прип'ять, річки Тиса, річок Західного Бугу та Сяну, річок Приазов'я, річок Причорномор'я та нижнього Дунаю, річок Прут та Сірет, середнього Дніпра, Деснянське і Дністровське; Сіверсько-Донецьке;

Державне підприємство «Одеська об'єднана дирекція будівництва водогосподарських об'єктів» ;

Міжрегіональний офіс захисних масивів дніпровських водосховищ;

Управління захисних масивів дніпровських водосховищ: Нікопольське та Черкаське;

Регіональні офіси водних ресурсів у Волинській, Дніпропетровській, Кіровоградській, Миколаївській, Полтавській, Сумській, Тернопільській, Харківській, Хмельницькій, Черкаській областях;

Управління: головного Каховського магістрального каналу (далі – УГКМК), каналів річки Інгулець (далі – УКРІ), каналу Дніпро-Донбас (далі – УКДД), Північно-Кримського каналу (далі – УПКК).

При підготовці Звіту використано інформацію, надану відповідними органами виконавчої влади та науковими установами на направлені їм під час аудиту запити, а саме: Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України; Міністерства розвитку громад та територій України; Державної служби України з надзвичайних ситуацій; Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів; Державного агентства рибного господарства України; Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру; Державного агентства України з управління зоною відчуження; Державної екологічної інспекції України; Державної служби геології та надр України; Національної академії наук України; Національної академії аграрних наук України; обласних державних адміністрацій.

За результатами аудиту складено 32 акти, з яких 13 із зауваженнями, які розглянуто в установленому порядку.

ПЕРЕДУМОВИ ПРОВЕДЕННЯ АУДИТУ

Вода є одним з найважливіших компонентів біосфери, основою життя на Землі та одним з найголовніших видів природних ресурсів. Як зазначив 22 березня 2021 року в своєму посланні Генеральний секретар ООН з нагоди Всесвітнього дня водних ресурсів, цінність води величезна і багатовимірна. Немає такого аспекту сталого розвитку, який би в кінцевому підсумку не залежав від неї.

Річковий басейн Дніпра є найбільшим в Україні. Це каскад з 6 водосховищ, великих, середніх та малих річок, озер і різноманітних лиманів. Щороку з цього басейну для різних потреб суспільства забирається близько **7,4** млрд куб. м води. Для порівняння, з басейну Сіверського Дінця – **1,45** млрд куб. м, Дністра – **0,5** млрд куб. метрів¹.

Потенційні ресурси річкових вод України становлять в цілому близько **209,8** млрд куб. м. (разом з р. Дунай)². Доступні для широкого використання водні ресурси формуються, в основному, в басейнах річок Дніпра, Дністра, Сіверського Дінця, Південного та Західного Бугу, а також малих річок Приазов'я та Причорномор'я. Поверхневі прісні водні об'єкти України вкривають **4** відс. загальної території держави.

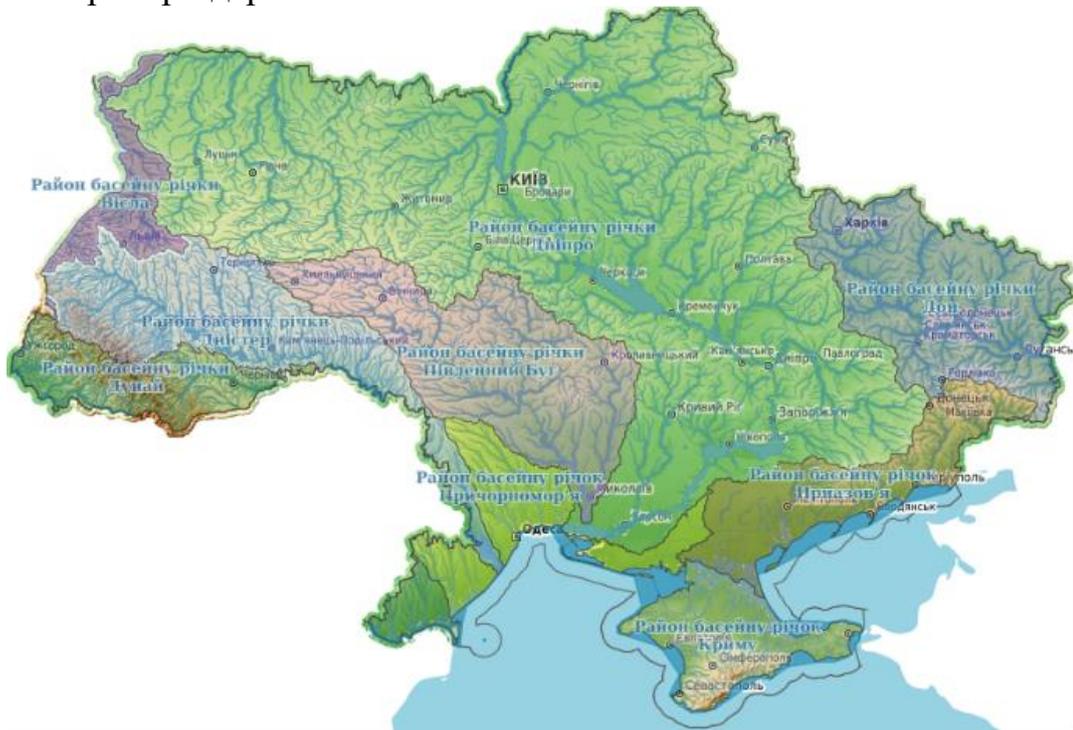


Рис. 1. Карта річок України*

Джерело: <https://river.land.kiev.ua/atlas-rivers.html>.

*В Україні, згідно з статистичними даними, налічується 15 основних річок площею басейну в межах країни – 705,6 тис. кв. км, 5 основних озер з площею водозабору – 12,3 тис. кв. км, 6 водосховищ Дніпровського каскаду з площею водозабору – 2322,0 тис. кв. км, 2 водосховища Дністровського каскаду – з площею водозабору – 81,8 тис. кв. км та 1095 штучних

¹Перший скринінг у річковому басейні Дніпра: деталі. [Електронний ресурс]. – Доступний з: <https://merp.gov.ua/news/36932.html>.

² Дані Держводагентства.

водосховищ площею 247,6 тис. га і 49,4 тис. штучних ставків – 289,1 тис. га прісної акваторії у межах районів річкових басейнів на території України.

За останніми наявними даними Статистичного збірника «Довкілля України за 2009 рік» в Україні налічувалося 63119 річок. Обсяг середньорічного річкового стоку становив – 87,1 млрд кубічних метрів. При цьому, станом на 01.01.1992, в Україні налічувалося 73 119 річок. Так, з карти України зникло 10 000 малих річок, які наповнювали головні водні артерії України.

При цьому, за оцінками Світового банку, Україна за кількістю питної води на душу населення перебуває на 125 місці із 180 країн, тобто десь між такими африканськими країнами, як Чад і Судан³; за рейтингом на основі даних Центрів з контролю і профілактики захворювань Міністерства охорони здоров'я США Україна увійшла до списку країн з найбільш небезпечною і несмачною водопровідною водою; а за оцінками Всесвітнього фонду природи (WWF⁴) – Україна не докладає зусиль, аби подолати дефіцит та падіння якості прісної води.

Згідно з інструментом WWF Water Risk Filter, стан екосистемних послуг прісноводних ресурсів в Україні перетнув позначку «високий ризик» і впевнено прямує до статусу «дуже високий ризик»⁵.

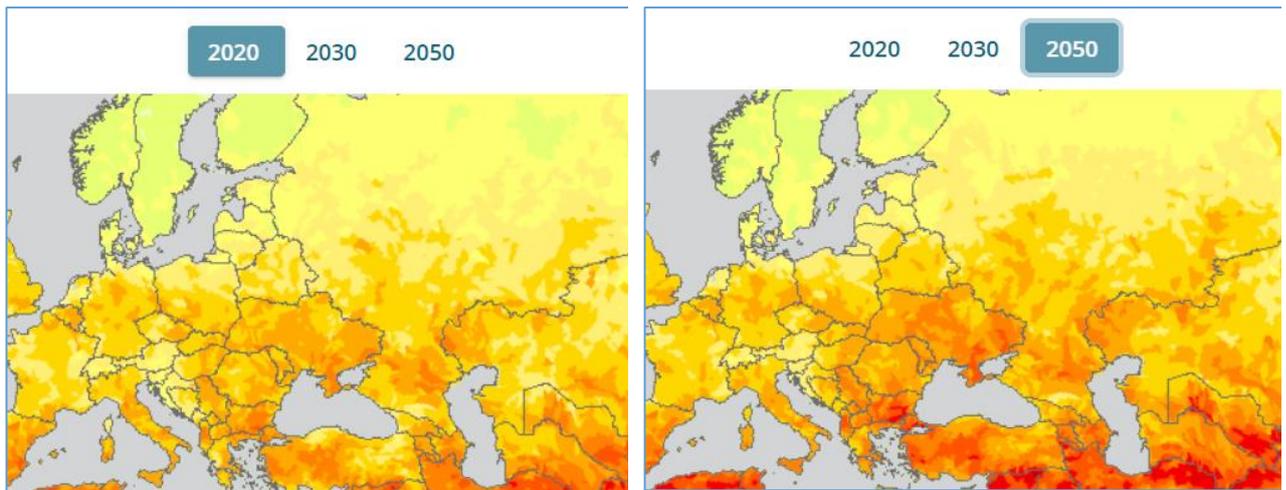


Рис. 2. WWF Water Risk Filter⁶ – Загальні водні ризики, сучасний стан та тенденція до 2050 року

Довідково. За даними Світового банку, понад 40 відс. населення світу відчувають дефіцит води. Організація Об'єднаних Націй давно попереджає, що антропогенний вплив та зміна клімату призводить до сильних посух і ще більших повеней, що робить непередбачуваним доступність питної води в майбутньому. На думку експертів, два мільярди людей зараз живуть в країнах, які страждають від водних проблем, і майже дві третини світу можуть стикнутися з нестачею води вже до 2025 року. У 2020 році вода поповнила ряд ресурсів, поряд з нафтою і золотом, які торгуються на Wall Street. Так, в грудні 2020 року

³ World Bank Open Data (Відкриті дані Світового банку) [Електронний ресурс]. – Доступний з: <https://data.worldbank.org/>

⁴ Найбільша в світі незалежна природоохоронна організація, заснована 29.04.1961, шляхом підписання декларації, згодом відомої як Моржський маніфест.

⁵ УКРАЇНА.2020. ОГЛЯД СТАНУ ДОВКІЛЛЯ ТА РИЗИКІВ ДЛЯ ЛЮДЕЙ І БІЗНЕСУ. [Електронний ресурс]. – Доступний з: https://wwf.ua/materials/special/ukraine_2020/.

⁶ Water Risk Filter (Фільтр щодо ризику для води) [Електронний ресурс]. – Доступний з: <https://waterriskfilter.panda.org/en/Explore/Scenarios>.

були укладені перші два ф'ючерсні контракти на питну воду, прив'язані до вартості води, що є черговим свідченням дефіциту цього життєво важливого ресурсу в майбутньому.

Про те, що незадовільний стан екосистемних послуг прісноводних ресурсів в Україні **перетнув** позначку **«високий ризик»** і впевнено **прямує** до статусу **«дуже високий ризик»**, свідчать такі останні дослідження якості води, яку споживає більшість українців. Так, за інформацією, розміщеною на офіційній вебсторінці Міндовкілля, за результатами дослідження проб води, взятих у жовтні 2020 року з Дніпра та його приток (27 проб води та 5 проб риби), виявлено 161 забруднювач (такі масштабні дослідження (на понад 67 тис. речовин) у басейні Дніпра відбулися вперше)⁷.

Довідково. У результаті дослідження визначено 21 речовину-забруднювача. З них: 19 синтетичних речовин: сільськогосподарські отрутохімікати, фармацевтичні препарати та речовина, що використовується у парфумерії – синтетичний мускус. 2 важких метали: цинк та мідь.

Важкі метали. Дослідження показало суттєві перевищення дозволених концентрацій цинку та міді. У цілому проби перевіряли на наявність восьми металів: кадмій, свинець, ртуть, нікель, мідь, хром, мідь та цинк.

Сільськогосподарські отрутохімікати. У воді Дніпра та його приток знайдено високі концентрації пестицидів, що несе серйозну екологічну загрозу для річкового басейну Дніпра. Суттєво перевищено вміст гербіциду атразину – забороненого в ЄС з 2004 року, тербутилазіну, нікосульфрону, інсектициду фіпронілу, фунгіциду карбендазіму. Це свідчить про порушення технологій їх зберігання та використання.

Фармацевтичні препарати. Дослідження показали наявність у воді залишків антидепресантів, противірусних, протигрибкових та протизапальних засобів. Вирішити проблему можна, модернізувавши очисні споруди, які не очищують стічні води від цих речовин.

Результати дослідження проб риб. Для дослідження взяли 5 проб у різних локаціях. Їх перевірили на вміст металів: кадмію, свинця, ртуті та нікелю, які є пріоритетними речовинами Водної Рамкової Директиви ЄС. Так, у пробі поблизу Деснянського питного водозабору виявили перевищення ртуті. Вражає, що у всіх пробах у високих концентраціях виявлені антипірени (БДЕ) – речовини, що затруднюють займання матеріалів.

Таким чином проблему забезпечення водними ресурсами ускладнюють забруднення річок і підземних вод, фізичне змінення русел, створення перешкод на річках і штучних водних об'єктів. Через це водойми стають менш спроможними підтримувати належну якість води та біорізноманіття. Фактори, що впливають на стан водних ресурсів, зображені на рис. 3.

Слід також зазначити, що Україна належить до країн, де гідротехнічна меліорація (зрошення та осушення) є одним із визначальних факторів забезпечення продовольчої безпеки держави та експорту продукції сільськогосподарської галузі.

За статистичною інформацією⁸, в Україні обліковується 5,5 млн га меліорованих земель, зокрема 2,2 млн га зрошуваних і 3,3 млн га осушуваних земель з відповідною меліоративною інфраструктурою.

⁷ Перший скринінг у річковому басейні Дніпра: деталі. [Електронний ресурс]. – Доступний з: <https://mepr.gov.ua/news/36932.html>.

⁸ Статистичний збірник «Довкілля України за 2015 рік».

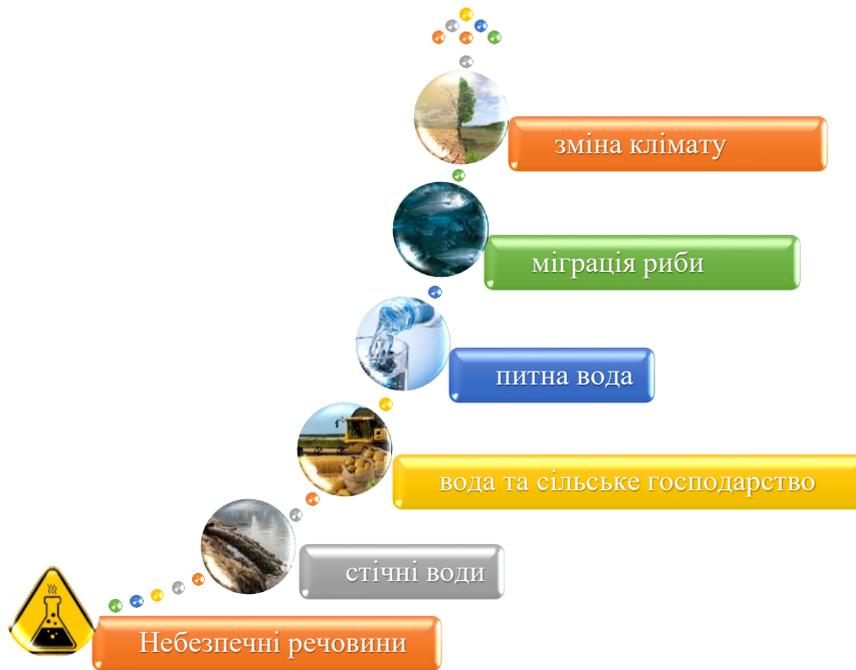


Рис. 3. Фактори, що містять увесь спектр проблем, пов'язаних з водними ресурсами

У дослідженні, представленому на сайті аграрних новин AgroPolit.com⁹, зазначається щодо поточної ситуації у впровадженні зрошувальних систем: «... Згідно з прогнозами фахівців, подальші зміни клімату погіршуватимуть умови природного забезпечення ґрунтів вологою, що підвищуватиме роль зрошення та дренажу у виробництві сільськогосподарської продукції. І хоча на сьогодні в Україні створено водосховища загальним об'ємом близько 55 куб. км, мережі магістральних каналів (понад 1000 км) і водоводів (понад 2000 км) – недостатньо для повноцінного розвитку сільського господарства. Щорічно на потреби населення і різних виробництв забирається близько 11 куб. км води, у тому числі близько 2 куб. км — для сільського господарства. Такий об'єм водозбору становить лише третину від рівня максимального водозбору, який був в Україні у 1990 році. Відтоді ситуація з інфраструктурою зрошувальних систем лише погіршувалася».

Зміни клімату в Україні спричиняють вкрай негативний за наслідками процес погіршення умов сумарного вологозабезпечення.

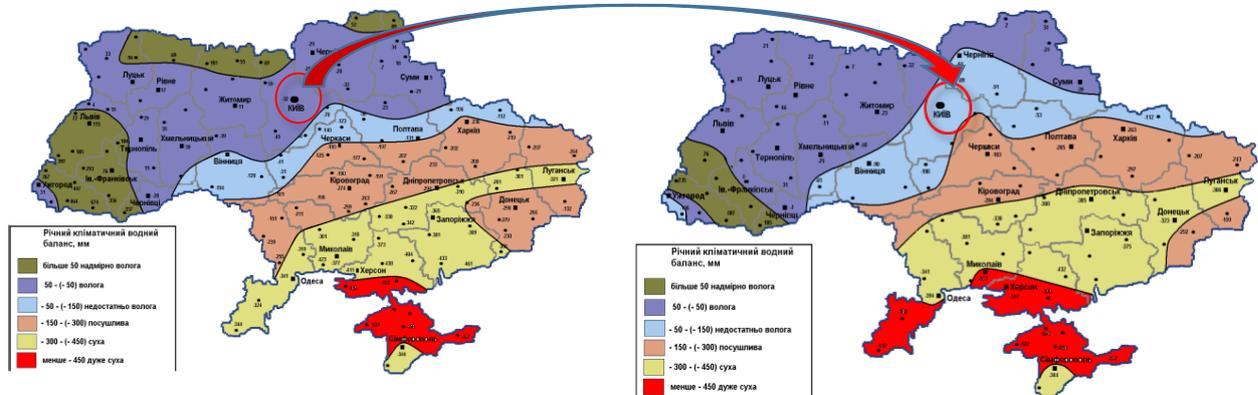
Слід відмітити, що за оцінкою науковців¹⁰, у всіх регіонах України стрімко зростає дефіцит кліматичного водного балансу. Території із значним дефіцитом природного вологозабезпечення (суха і дуже суха зони) за період з 1991 по 2015 рік збільшились на 7 відс. і охоплюють в цілому понад 29,5 відс. площ України, або 11,6 млн га (37 відс.) орних земель країни, а з надмірним та достатнім – навпаки зменшились на 10 відс. і займають лише 22,5 відс., у тому числі 7,6 млн га ріллі (рис. 4).

Такі процеси, на думку науковців, призводять до опустелювання земель на півдні та зникнення території надлишкового зволоження у зоні Полісся. За прогнозами науковців на середньострокову та довгострокову перспективи, існує висока імовірність збільшення в Україні площ ріллі з недостатнім рівнем

⁹ Потреба зрошення в Україні: інвестиції, протидія наслідкам посухи, фінансова складова. [Електронний ресурс]. – Доступний з: <https://agropolit.com/spetsproekty/849-potreba-zroshennya-v-ukrayini-investitsiyi-protidiya-naslidkam-posuhi-finansova-skladova>.

¹⁰ Інституту водних проблем і меліорації Національної академії аграрних наук України.

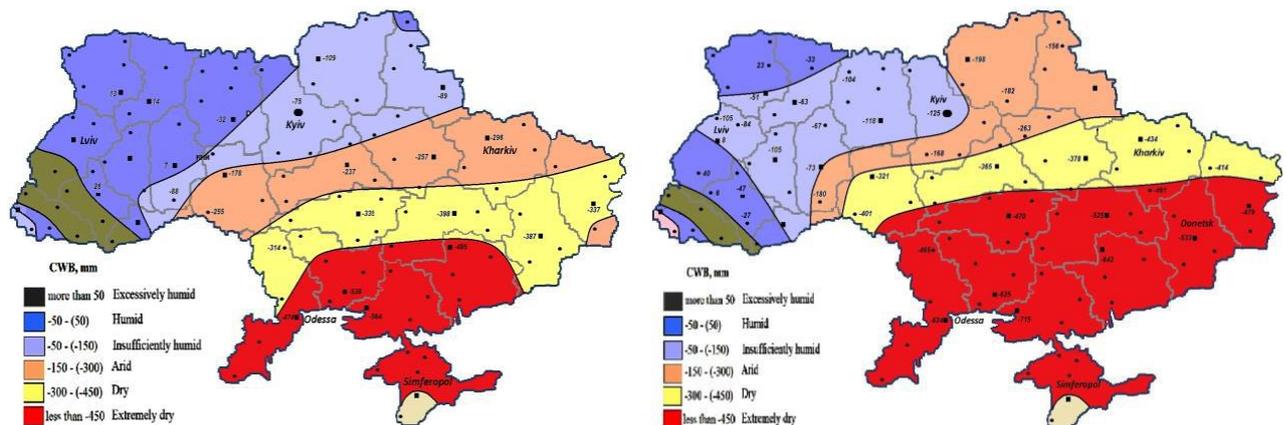
зволоження до **20,6** млн га (**67** відс.) і **24,9** млн га (**80** відс.) відповідно з одночасним зменшенням площ **орних** земель з достатнім зволоженням до **5,5–1,8** млн га. Забезпечення бездефіцитного річного водного балансу **постійного зрошення** при вирощуванні польових культур потребують **18,7** млн га (**60** відс.) **орних земель** України, а **4,8** млн га (**15** відс.) – **періодичного** (рис. 5).



1961–1991 роки

1991–2015 роки

Рис. 4. Оцінка та зонування умов природного вологозабезпечення території України¹¹



2050 рік

2100 рік

Рис. 5. Середньо- та довгостроковий прогноз умов вологозабезпечення території України за річним кліматичним водним балансом¹¹

Незважаючи на важливість води у житті людей, в окремі періоди і на деяких ділянках вона негативно впливає на їх життєдіяльність, а інколи загрожує здоров'ю і навіть життю. **Водні катастрофи є причиною 70 відс. усіх смертей, пов'язаних із стихійними лихами. Негативні наслідки від повеней і паводків можливі на 27 відс. території України, де проживає майже третина населення.** Найбільшої шкоди від них зазнають гірські та передгірські райони Карпат.

Про необхідність вжиття першочергових заходів щодо нейтралізації викликів і загроз національній безпеці України в екологічній сфері, а отже і в сфері водних ресурсів, йдеться в рішенні Ради національної безпеки і оборони

¹¹ Інформаційно-аналітична довідка про стан водних ресурсів держави та особливості сільськогосподарського виробництва в умовах змін клімату [Електронний ресурс]. – Доступний з: <http://naas.gov.ua>.

України від 23.03.2021 (далі – Рішення РНБО), яке введено в дію Указом Президента України від 23.03.2021 № 111/2021.

Зокрема, в преамбулі цього Рішення РНБО зазначено про виклики та загрози національній безпеці України в екологічній сфері, зважаючи на високий рівень ризиків для природних екосистем та здоров'я населення, зумовлений значним забрудненням довкілля через техногенне навантаження, нераціональне використання природно-ресурсного потенціалу, значні обсяги накопичених в Україні відходів, загострення екологічних та техногенних проблем у районах, прилеглих до зони конфлікту на Донбасі, недостатній рівень адаптаційних можливостей галузей економіки, систем життєзабезпечення до негативних процесів зміни клімату, неналежний стан системи державного моніторингу. Рішенням РНБО також рекомендовано Кабінету Міністрів України, зокрема, підготувати та затвердити у шестимісячний строк водну стратегію України на період до 2050 року.

Законом України від 24.05.2012 № 4836 затверджено Загальнодержавну цільову програму розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року.

Реалізація зазначеної Загальнодержавної програми з 2013 року мала б вирішити низку проблем у сфері управління водним господарством та створити сприятливі умови для його функціонування.

Проте, навіть наведені вище як експертні оцінки, так і Рішення РНБО, засвідчують погіршення як екологічного стану водних об'єктів, так і зниження запасів якісної питної води. Погіршується також інфраструктура зрошувальних систем. При цьому майже на третині території країни і надалі можливі негативні наслідки від повеней і паводків.

Недостатньо належним був стан реагування об'єктів контролю на рекомендації Рахункової палати, надані за результатами попередніх заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту).

Так, у 2017 році Рахунковою палатою проведено аудит *використання коштів державного бюджету, спрямованих на розвиток та функціонування системи протипаводкового захисту (звіт про результати аудиту затверджено рішенням Рахункової палати від 13.09.2017 № 18-4 та разом із рішенням надіслано Держводагентству (лист від 27.09.2017 № 03-1719) для відповідного реагування)*. За результатами зазначеного аудиту (проведеного в рамках співпраці Рахункової палати з Німецьким товариством міжнародного співробітництва (GIZ) за проектом «Підтримка реформи управління державними фінансами» та участі в програмі IDI-ASOSAI із спільних аудитів за напрямом «Аудит управління при катастрофах» також було підготовлено звіти «Ефективність системи протипаводкового захисту України» і «Про результати аудиту ефективності розвитку та функціонування системи протипаводкового захисту»), з семи наданих рекомендацій вживалися заходи за шістьма рекомендаціями, з яких виконані дві та одна рекомендація не виконувалась (*стосовно ініціювання можливості запровадження державно-приватного партнерства у сфері протипаводкового захисту, в тому числі шляхом залучення кредитних ресурсів*).

У 2018 році Рахунковою палатою проведено *аудит ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих Міністерством екології та природних ресурсів України на охорону і раціональне використання водних ресурсів* (звіт про результати аудиту затверджено рішенням Рахункової палати від 24.07.2018 № 19-5 та разом з рішенням надіслано Мінприроди (лист від 07.08.2018 № 03-1858) для відповідного реагування). Із дев'яти наданих рекомендацій виконана одна, в стадії виконання три, не виконано дві (зокрема стосовно внесення змін до Порядку планування та фінансування природоохоронних заходів, затвердженого наказом Мінприроди від 12.06.2015 № 194, в частині забезпечення контролю Мінприроди за введенням в експлуатацію завершених об'єктів природоохоронних заходів шляхом отримання Міністерством від замовників природоохоронних заходів документів, які підтверджують проведення запланованих робіт та введення об'єктів в експлуатацію), та три рекомендації втратили актуальність у зв'язку з виникненням нових бюджетних програм.

Рахунковою палатою у 2018 році також проведено *аудит ефективності використання бюджетних коштів, виділених на захист від шкідливої дії вод та розвиток водного господарства на території Одеської, Миколаївської та Херсонської областей*, звіт про результати якого затверджено рішенням Рахункової палати № 12-4 від 15.05.2018 та разом з рішенням надіслано Мінприроди (лист від 29.05.2018 № 03-1137) і Державному агентству водних ресурсів України (лист від 29.05.2018 № 03-1138). Із дев'яти рекомендацій виконано п'ять та чотири реалізуються неповною мірою.

Інформація про стан реагування та виконання рекомендацій за попередніми аудитами Рахункової палати наведена у додатку 1.

Таким чином, екологічний стан водних об'єктів в Україні і надалі погіршується. При цьому ризики незабезпечення потреб населення і галузей національної економіки у водних ресурсах зростають, як і зростають ризики неналежного збереження і відтворення водних ресурсів. Це є свідченням суспільної необхідності та актуальності проведення аудиторського дослідження у цій сфері.

1. ОЦІНКА СТАНУ ОРГАНІЗАЦІЙНОГО ТА НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ВИКОНАННЯ ЗАГАЛЬНОДЕРЖАВНОЇ ПРОГРАМИ

Загальнодержавна цільова програма розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року, затверджена Законом України від 24.05.2012 № 4836-VI (далі – Закон № 4836), набрала чинності з 1 січня 2013 року.

Відповідно до частини другої статті 8 Закону України від 18.03.2004 № 1621-IV «Про державні цільові програми» (далі – Закон № 1621), **загальне керівництво і контроль за розробленням державної цільової програми та виконанням її заходів і завдань здійснює державний замовник**. Водночас додатком 1 до Загальнодержавної програми **визначено два державні**

замовники Програми, а саме: Міністерство екології та природних ресурсів України і Державне агентство водних ресурсів України, а **керівником Програми** – Голову Державного агентства водних ресурсів України.

Довідково. Згідно з прикінцевими положеннями Закону № 1621, Кабінет Міністрів України постановою від 31.01.2007 № 106 затвердив Порядок розроблення та виконання державних цільових програм (далі – Порядок № 106). Відповідно до абзацу другого пункту 20 зазначеного Порядку, **за наявності більше ніж одного державного замовника визначається державний замовник-координатор. Загальнодержавною програмою державний замовник-координатор Програми не визначається.**

Виконавцями заходів, згідно з додатком 1 до Програми, крім її державних замовників, передбачалися ще 7 центральних органів виконавчої влади¹², Національна академія наук України, Національна академія аграрних наук України, обласні державні адміністрації. Водночас, додатком 2 до Загальнодержавної програми, головними розпорядниками бюджетних коштів також визначено – інвесторів і суб'єктів господарювання.

Організаційну схему виконання Загальнодержавної програми наведено у додатку 2.

Проте **визначені Загальнодержавною програмою виконавці**, а це: Національна академія наук і Національна академія аграрних наук, Міністерство розвитку громад та територій, Державна служба з надзвичайних ситуацій, Державна служба з питань геодезії, картографії та кадастру і Державне агентство рибного господарства, на запити про надання інформації, зроблені під час проведення аудиту, **інформували Рахункову палату про неотримання бюджетних коштів** на виконання Програми, а отже, **не виконували заходи Програми**¹³ з часу її прийняття¹⁴.

Крім того, аудитом встановлено, що **внаслідок** неодноразової **реорганізації** центральних органів виконавчої влади, зокрема пов'язаної з їх оптимізацією, станом на **01.01.2021**, **5** центральних органів виконавчої влади¹⁵, які визначені **виконавцями** заходів Програми, у тому числі і її **державний**

¹² Міністерство надзвичайних ситуацій України, Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерство аграрної політики та продовольства України, Міністерство енергетики та вугільної промисловості України, Державне агентство України з управління державними корпоративними правами та майном, Державне агентство земельних ресурсів України, Державне агентство рибного господарства України.

¹³ Проведеним аудитом, в частині оцінки стану виконання заходів, фактично охоплено перший (2013–2016) та другий (2017–2020) етапи виконання Загальнодержавної програми (Законом № 4836 виконання Програми передбачено у два етапи: перший етап – 2013–2016 роки та другий – 2017–2021 роки).

¹⁴ Національна академія наук України (лист від 13.05.2020 № 9п/626-6), Національна академія аграрних наук України (від 20.05.2020 № 13-2/238), Міністерство розвитку громад та територій України (від 08.05.2020 № 7/9.5/7606), Державна служба України з надзвичайних ситуацій (від 01.02.2021 № 03-247), Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру (від 07.05.2020 № 8-28-0.13-4243/2-20), Державне агентство рибного господарства України (від 08.02.2021 № 1-6.1-11/672-21).

¹⁵ Міністерство з надзвичайних ситуацій України, Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерство енергетики та вугільної промисловості України, Державне агентство України з управління державними корпоративними правами та майном, Державне агентство земельних ресурсів України.

замовник, у процесі реорганізації чи ліквідації змінили свій статус та назву, проте відповідних змін до Загальнодержавної програми не внесено.

Аудит також засвідчив, що протягом усього терміну виконання Загальнодержавної програми (2013–2020 роки) до Програми не вносилися зміни щодо актуалізації показників як за обсягами виконання та фінансування її заходів, так і очікуваних результатів від виконання таких заходів. Не визначені Загальнодержавною програмою обсяги виконання заходів та обсяги їх фінансування в розрізі адміністративно-територіальних одиниць.

Проведеним аудитом також встановлено відсутність методики оцінки ефективності виконання Загальнодержавної програми з урахуванням її специфіки та кінцевих результатів, необхідність розроблення якої визначено вимогами Порядку 106 (п. 29), невиконання яких у цій частині пов'язується, зокрема, з відсутністю державного замовника–координатора програми.

Довідково. Наказом Міністерства економіки України від 24.06.2010 № 742 затверджено *Методичні рекомендації щодо проведення оцінки економічної і соціальної ефективності виконання державних цільових програм, які призначені для оцінки економічної і соціальної ефективності виконання завдань і заходів державних цільових програм (далі – ДЦП), визначення основних принципів та методологічних підходів до формування системи кількісних і якісних показників (індикаторів) оцінки ефективності ДЦП з урахуванням специфіки окремих програм. Зазначені показники ефективності враховуються при прийнятті управлінських рішень щодо уточнення завдань та заходів ДЦП, визначення їх пріоритетності при формуванні переліку ДЦП, які планується виконувати у відповідному році з використанням коштів державного бюджету, для розроблення державними замовниками ДЦП методик оцінки ефективності виконання конкретних програм згідно з Порядком № 106.*

Зазначене вище посилювало ризики незабезпечення належної координації дій виконавців Програми, що також не сприяло відповідному фінансуванню та виконанню передбачених Програмою заходів.

Основними завданнями Програми є створення сприятливих умов для ефективного функціонування водного господарства, реалізація державної політики у сфері управління, використання та відтворення водних ресурсів за басейновим принципом, забезпечення розвитку меліорації земель та експлуатації державних водогосподарських об'єктів комплексного призначення, удосконалення організаційної структури інтегрованого управління водними ресурсами.

Досягнення завдань Загальнодержавної програми здійснюється за заходами Програми, які виконуються за її напрямками (рис. 6):

Загальнодержавна програма передбачає, що виконання її заходів дасть **можливість:** задовольнити потребу населення і галузей національної економіки в якісних водних ресурсах; зменшити обсяг споживання та відведення води; забезпечити ефективний захист територій та населення від шкідливої дії вод; удосконалити галузеву структуру водокористування, насамперед у металургії, енергетиці, хімічній промисловості; знизити у 1,5–2 рази рівень водоемності промислового виробництва; підвищити ефективність та забезпечити екологічну безпеку водокористування; зменшити залежність вирощування сільськогосподарських культур від несприятливих погодних умов; забезпечити

функціонування меліоративних систем і поліпшити екологічний стан зрошуваних та осушених угідь; мінімізувати можливі збитки, що спричиняються шкідливою дією вод; удосконалити систему державного управління водними ресурсами.

Забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь, управління водними ресурсами

- забезпечення експлуатації водогосподарсько-меліоративного комплексу;
- реконструкція і модернізація інженерної інфраструктури меліоративних систем із створенням цілісних технологічних комплексів;
- інженерний захист від підтоплення сільськогосподарських угідь і населених пунктів, розташованих у межах меліорованих територій;
- забезпечення сталого функціонування та екологічної безпеки меліоративних систем;
- удосконалення нормативно-правової бази та організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення управління водними ресурсами і здійснення моніторингу вод;

Першочергове забезпечення централізованим водопостачанням сільських населених пунктів, що користуються привізною водою

- спорудження сучасних систем питного водопостачання;
- забезпечення розвитку системи водовідведення;
- удосконалення нормативно-правової бази та організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення водопостачання і водовідведення у маловодних і забруднених регіонах;

Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод та комплексний протипаводковий захист в басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету, а також у басейні річки Тиси у Закарпатській області

- будівництво, реконструкція та капітальний ремонт гідротехнічних споруд, захисних протипаводкових дамб, берегоукріплювальних споруд, розчищення та регулювання русел річок і водойм;
- будівництво акумулювальних протипаводкових ємностей у гірських та рівнинних частинах річок, польдерів та протипаводкових водосховищ;
- застосування сучасних методів спостереження та прогнозування паводків, своєчасне, достовірне інформування населення та підприємств про можливість виникнення надзвичайної паводкової ситуації, а також про її наслідки;
- будівництво та реконструкція протизсувних і протиселевих споруд;
- виконання місцевих програм відродження малих річок і водойм;
- зменшення інтенсивності поверхневого стоку;
- удосконалення організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення захисту територій від шкідливої дії вод;

Екологічне оздоровлення басейну річки Дніпро та поліпшення якості питної води

- упорядкування споруд водовідведення на об'єктах житлово-комунального господарства, господарських об'єктах та урбанізованих територіях;
- забезпечення екологічно безпечного функціонування дніпровських водосховищ;
- запобігання забрудненню підземних вод;
- створення більш чистого виробництва, замкнених (безстічних) систем виробничого водопостачання, впровадження мало- і безводних технологій, забезпечення повторного використання стічних вод;
- зменшення впливу радіоактивного забруднення на водні об'єкти у зонах відчуження і безумовного (обов'язкового) відселення;
- відродження та підтримання сприятливого гідрологічного стану річок та ліквідація наслідків шкідливої дії вод;
- удосконалення нормативно-правової бази та організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро.

Рис. 6. Заходи за напрямками Загальнодержавної програми

Відповідно до Загальнодержавної програми, джерелами фінансування її заходів визначалися державний та місцевий бюджети, інші джерела фінансування, не заборонені законом¹⁶.

Порядком № 106 (п. 42) передбачено, що державний замовник визначає обсяги видатків на виконання завдань та заходів Програми у складі бюджетних програм під час формування проекту Закону про Державний бюджет України на відповідний рік.

Проведеним аудитом встановлено, що основним виконавцем заходів Загальнодержавної програми¹⁷, фінансування яких здійснювалося за рахунок коштів державного бюджету, було Держводагентство та водогосподарські організації, які відносяться до сфери його управління.

Так, зокрема, проведений в ході аудиту аналіз паспортів бюджетних програм виконавців Загальнодержавної програми засвідчив, що в період 2017–2020 років кошти на виконання заходів Програми передбачались: Мінприроди (2017 рік, за 1 бюджетною програмою, за якою касові видатки відсутні); Держводагентству (за 7 бюджетними програмами, у межах яких (за трьома бюджетними програмами) виконувались державні інвестиційні проекти).

При цьому аудитом встановлено, що Держводагентством планування та використання коштів державного бюджету за 7 бюджетними програмами, які в період 2017–2020 років спрямовувалися на виконання передбачених Загальнодержавною програмою заходів, здійснювалось відповідно до порядків використання коштів, затверджених за окремою бюджетною програмою/інвестпроектом (рис. 7). Винятком є одна бюджетна програма, а саме за КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050), кошти якої використовуються на утримання водогосподарських організацій системи Держводагентства відповідно до загального Порядку № 228. Окремий порядок використання коштів державного бюджету за бюджетною програмою «Експлуатація державного водогосподарського комплексу та управління водними ресурсами», не розроблявся та не затверджувався.

Зазначеними вище порядками визначені окремі критерії (вимоги) щодо використання бюджетних коштів. Так, Порядками № 401/1 та № 205 передбачено, що бюджетні кошти, зокрема, використовуються з урахуванням вимоги щодо пріоритетного виконання робіт на пускових об'єктах та об'єктах з високим рівнем будівельної готовності, а Порядком № 137 – зокрема, з урахуванням пріоритетів першочергового проведення робіт на об'єктах, що мають рівень будівельної готовності не менш як 80 відс. та завершення будівництва яких планується у поточному бюджетному періоді.

Порядки № 137, № 205 та № 401/1 також визначають, що Держводагентство на підставі узагальнених розрахунків і обґрунтувань, зокрема, підприємств, установ та організацій, які належать до сфери його управління, за погодженням з Мінекоенерго та Мінфіном затверджує плани заходів: з

¹⁶ Оцінку стану фінансування заходів Програми викладено у розділі 2 Звіту.

¹⁷ Оцінку стану виконання заходів Загальнодержавної програми викладено у розділі 3 Звіту.

розвитку та поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених систем; першочергового забезпечення сільських населених пунктів централізованим водопостачанням; захисту від шкідливої дії вод.

Порядки використання бюджетних коштів № 379/1, № 379/2 та № 379/3, затверджені постановою № 379 (далі – Порядки), які використовуються для реалізації державних інвестиційних проєктів, визначають, що Держводагентство на підставі пропозицій та обґрунтувань їх виконавців, розглянутих відповідними басейновими радами, складає та з урахуванням **планових показників розділу III державного інвестиційного проєкту за погодженням з Міндовкіллям затверджує план заходів з реалізації інвестиційного проєкту.**

КПКВК 2407050 (у 2020 2707050)	<ul style="list-style-type: none"> •Без затвердженого окремого порядку використання бюджетних коштів. •ПОРЯДОК використання коштів державного фонду розвитку водного господарства, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2018 № 401.
КПКВК 2407120	<ul style="list-style-type: none"> •ПОРЯДОК використання коштів, передбачених у державному бюджеті для розвитку та поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених систем, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2017 № 205.
КПКВК 2407070 (у 2020 - 2707070)	<ul style="list-style-type: none"> •ПОРЯДОК використання коштів, передбачених у державному бюджеті для захисту від шкідливої дії вод сільських населених пунктів та сільськогосподарських угідь, у тому числі в басейні р. Тиса у Закарпатській області, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 23.02.2011 № 137. •ПОРЯДОК використання коштів державного фонду розвитку водного господарства, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2018 № 401.
КПКВК 2407090 (у 2020 - 2707090)	<ul style="list-style-type: none"> •ПОРЯДОК використання коштів, передбачених у державному бюджеті для першочергового забезпечення сільських населених пунктів централізованим водопостачанням, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2018 № 401. •ПОРЯДОК використання коштів державного фонду розвитку водного господарства, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2018 № 401.
КПКВК 2407160 (у 2020 - 2707160)	<ul style="list-style-type: none"> •ПОРЯДОК використання коштів, передбачених у державному бюджеті для реалізації державного інвестиційного проєкту “Забезпечення питним водопостачанням сільських населених пунктів Казанківського, Новобузького районів та реконструкція водоскидної споруди Софіївського водосховища Новобузького району Миколаївської області”, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 08.05.2019 № 379.
КПКВК 2407170 (у 2020 - 2707160)	<ul style="list-style-type: none"> •ПОРЯДОК використання коштів, передбачених у державному бюджеті для реалізації державного інвестиційного проєкту “Заходи із забезпечення комплексного протипаводкового захисту від шкідливої дії вод сільських населених пунктів та сільськогосподарських угідь у Львівській області”, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 08.05.2019 № 379.
КПКВК 2407800 (у 2020 - 2707800)	<ul style="list-style-type: none"> •ПОРЯДОК використання коштів, передбачених у державному бюджеті для реконструкції гідротехнічних споруд захисних масивів дніпровських водосховищ, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 08.06.2016 № 361. •ПОРЯДОК використання коштів, передбачених у державному бюджеті для реалізації державного інвестиційного проєкту “Реконструкція гідротехнічних споруд захисних масивів дніпровських водосховищ”, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 08.05.2019 № 379.

Рис. 7. Порядки використання коштів за бюджетними програмами, в межах яких реалізується Загальнодержавна програма в 2017–2020 роках

Відповідно до вищезазначених Порядків, для розгляду пропозицій щодо формування плану заходів Держводагентство утворює комісію.

Проведеним аудитом встановлено, що відповідні комісії утворювалися наказами Держводагентства (від 16.01.2017 № 5 «Про створення комісії з розгляду пропозицій організацій щодо розподілу бюджетних коштів на 2017 рік»; від 05.01.2018 № 1 «Про створення комісії з розгляду пропозицій організацій щодо розподілу бюджетних коштів на 2018 рік»; від 01.06.2018 № 394 «Про створення комісії щодо розподілу коштів державного фонду розвитку водного господарства та коштів за бюджетною програмою 2407090 на 2018 рік»; від 13.12.2018 № 945 «Про створення комісії щодо розподілу бюджетних коштів на 2019 рік»; від 19.12.2019 № 760 «Про створення комісії розподілу бюджетних коштів на 2020 рік»).

Водночас проведений аудит засвідчив, що формування Планів заходів фактично здійснювалося на один бюджетний рік та без урахування критеріїв пріоритетності, визначених Порядками, які також не наводилися у протоколах засідань комісії з розгляду пропозицій водогосподарських організацій щодо розподілу бюджетних коштів.

Так, наприклад, проведеним у БУВР середнього Дніпра аудитом встановлено, що оскільки порядок відбору заходів та розподіл повноважень щодо прийняття рішення з їх відбору відсутній, то відбір заходів до пропозицій здійснюється в ручному режимі – на підставі власного досвіду начальника технічного відділу та за погодженням начальника Управління.

Крім того аудит засвідчив, що з недотримання вимог пункту 4 Порядку № 401/2 представники міністерства (головного розпорядника – Мінприроди/Мінекоенерго/Міндовкілля) до комісії з розгляду пропозицій щодо формування плану заходів Держводагентством не залучалися.

Аудитом також встановлено, що за результатами розгляду комісіями пропозицій підвідомчих організацій, наданих до планів заходів, рівень їх врахування становив: до внесення змін – за КПКВК 2407120 – 2017 рік – 35,4 відс.; 2018 – 44,0 відс.; 2019 – 53,0 відс. (після внесення – лише 10,6 відс.); за КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070): 2018 рік – 92,6 відс.; 2019 – 27,3 відс.; 2020 – 44,5 відс. (відповідно до інформації про виконання плану заходів за 2019 рік, по 4 із 5 заходів, включених до плану, станом на 01.01.2020 рахуються обсяги невиконаних робіт, проте до плану заходів на 2020 рік з цих об'єктів включено лише один).

Проведений аудит також засвідчив, що на виконання Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.10.2017 № 1106 (далі – План заходів № 1106), розроблено та внесено до Верховної Ради України та в подальшому прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впровадження інтегрованих підходів в управлінні водними ресурсами за басейновим принципом», яким закріплено перехід України на інтегроване управління водними ресурсами. На виконання зазначеного Закону в 2017–

2020 роках прийнято 8 постанов Кабінету Міністрів та 10 наказів Мінприроди, якими врегульовується впровадження інтегрованих підходів в управлінні водними ресурсами за басейновим принципом.

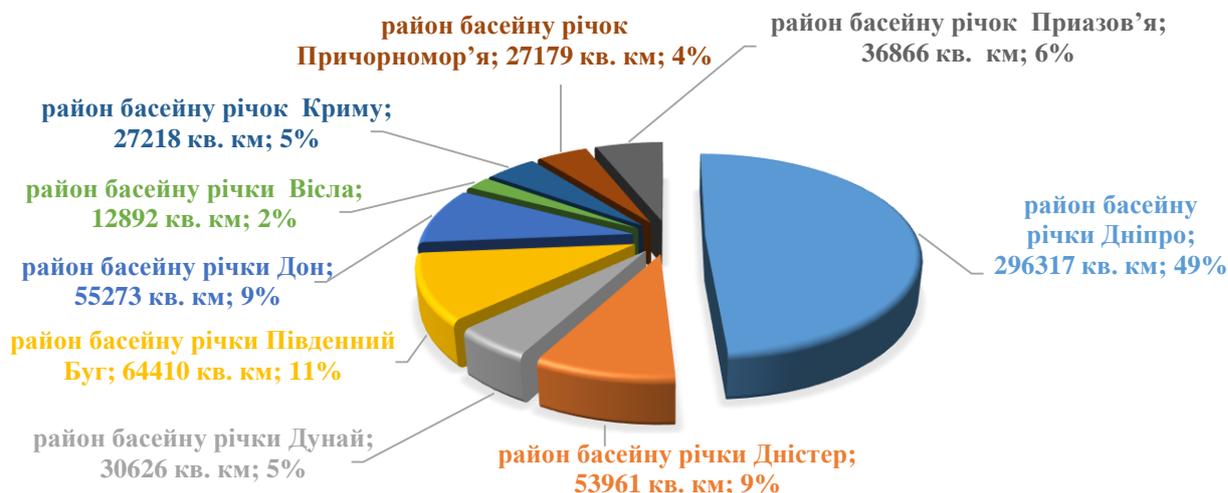
Довідково. Постанови Кабінету Міністрів України: про затвердження Порядку розроблення плану управління річковим басейном (від 18.05.2017 № 336); про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 08.04.1996 № 413 “Про затвердження Порядку ведення державного водного кадастру” і від 20.08.2014 № 393 “Про затвердження Положення про Державне агентство водних ресурсів України” (від 31.05.2017 № 372); про затвердження Порядку розроблення плану управління ризиками затоплення (від 04.04.2018 № 247); про затвердження Порядку здійснення державного моніторингу вод (від 19.09.2018 № 758); деякі питання використання коштів у сфері управління водними ресурсами (від 23.05.2018 № 401); про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з питань видачі дозволів на спеціальне водокористування (від 13.12.2017 № 1091); про призначення уповноважених Кабінету Міністрів України з питань співробітництва на прикордонних водах та їх заступників (від 10.03.2017 № 126); деякі питання виконання положень Договору між Кабінетом Міністрів України та Урядом Республіки Молдова про співробітництво у сфері охорони і сталого розвитку басейну річки Дністер (від 28.02.2018 № 148). **Накази Міністерства екології та природних ресурсів України:** про затвердження Типового положення про басейнові ради (від 26.01.2017 № 23 (зареєстровано в Мін’юсті 17.02.2017 за № 231/30099)); про виділення суббасейнів та водогосподарських ділянок у межах встановлених районів річкових басейнів (від 26.01.2017 № 25 (зареєстровано в Мін’юсті 14.02.2017 за № 208/30076)); про затвердження Порядку розроблення водогосподарських балансів (від 26.01.2017 № 26 (зареєстровано в Мін’юсті 17.02.2017 за № 232/30100)); про затвердження Переліку забруднюючих речовин для визначення хімічного стану масивів поверхневих і підземних вод та екологічного потенціалу штучного або істотно зміненого масиву поверхневих вод (від 06.02.2017 № 45 (зареєстровано в Мін’юсті 20.02.2017 за № 235/30103)); про затвердження Меж районів річкових басейнів, суббасейнів та водогосподарських ділянок (від 03.03.2017 № 103 (зареєстровано в Мін’юсті 29.03.2017 за № 421/30289)); про затвердження методики визначення масивів поверхневих та підземних вод (від 14.01.2019 № 4 (зареєстровано в Мін’юсті 22.03.2019 за № 287/33258)); про затвердження Методики віднесення масиву поверхневих вод до одного з класів екологічного та хімічного станів масиву поверхневих вод, а також віднесення штучного або істотно зміненого масиву поверхневих вод до одного з класів екологічного потенціалу штучного або істотно зміненого масиву поверхневих вод” (від 14.01.2019 № 5 (зареєстровано в Мін’юсті 05.02.2019 за № 127/33098)); про затвердження форми заяви для отримання дозволу на спеціальне водокористування (від 12.04.2018 № 116 (зареєстровано в Мін’юсті 07.05.2018 за № 567/32019)); про затвердження форми дозволу на спеціальне водокористування та форми нормативного розрахунку водокористування і водовідведення (від 23.06.2017 № 234 (зареєстровано в Мін’юсті 21.07.2017 за № 887/30755)); про затвердження Положення про функціональну підсистему протипаводкових заходів єдиної державної системи цивільного захисту (від 14.03.2018 № 86 (зареєстровано в Мін’юсті 05.04.2018 за № 406/31858)).

При цьому слід зазначити, що **низка завдань та заходів, визначених планом заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами з іншої сторони, в сфері водного господарства з визначеним терміном виконання до 20.03.2018 та 20.10.2020, станом на 01.01.2021, залишаються невиконаними**, зокрема щодо затвердження: методики проведення стратегічної екологічної оцінки; порядку визначення зон, вразливих до накопичення нітратів (у тому числі з урахуванням механізмів співробітництва у транскордонному контексті), плану заходів щодо поетапного зменшення рівня забруднення поверхневих та підземних вод

нітратами із сільськогосподарських джерел, програми моніторингу якості поверхневих і підземних вод.

Так, аудитом встановлено, що наказом Мінприроди від 26.01.2017 № 25¹⁸ закріплено гідрографічне та водогосподарське районування території України, відповідно до якого визначено 9 річкових басейнів, виділено 13 річкових суббасейнів та 132 водогосподарські ділянки (діаграма 1).

Діаграма 1. Структура річкових басейнів України



Басейнові ради сформовані у всіх районах річкових басейнів, окрім району басейну річок Криму (загалом сформовано 13 басейнових рад).

Порядок розроблення планів управління річковими басейнами затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 18.05.2017 № 336. Перші плани управління річковими басейнами для кожного району річкового басейну подаються до Кабінету Міністрів України для затвердження не пізніше 1 серпня 2024 року.

Станом на 01.01.2021 до структури Держводагентства (запровадженої відповідно до басейнового принципу управління водними ресурсами) відноситься, зокрема:

13 басейнових управлінь та **15** регіональних офісів у їх складі (рис. 8).

Довідково. Основними завданнями цих організацій є: забезпечення реалізації державної політики у сфері управління, використання та відтворення поверхневих водних ресурсів у межах визначених суббасейнів; спрямування та координація діяльності організацій, що належать до сфери управління Держводагентства, з питань управління, використання та відтворення поверхневих водних ресурсів у межах визначених суббасейнів; забезпечення реалізації державної політики у сфері водного господарства та гідротехнічної меліорації земель у межах визначеного регіону.

Міжрегіональний офіс захисних масивів дніпровських водосховищ.

Довідково. Основним завданням офісу, зокрема, є забезпечення реалізації державних програм у сфері управління водними ресурсами, довгострокових комплексних програм щодо забезпечення надійної експлуатації водогосподарських систем, гідротехнічних споруд і окремих об'єктів інженерної інфраструктури, які перебувають у державній власності і знаходяться на балансі водогосподарських організацій, підпорядкованих Офісу.

4 управління каналів.

¹⁸ Наказ Мінприроди від 26.01.2017 № 25 «Про виділення суббасейнів та водогосподарських ділянок у межах встановлених районів річкових басейнів».

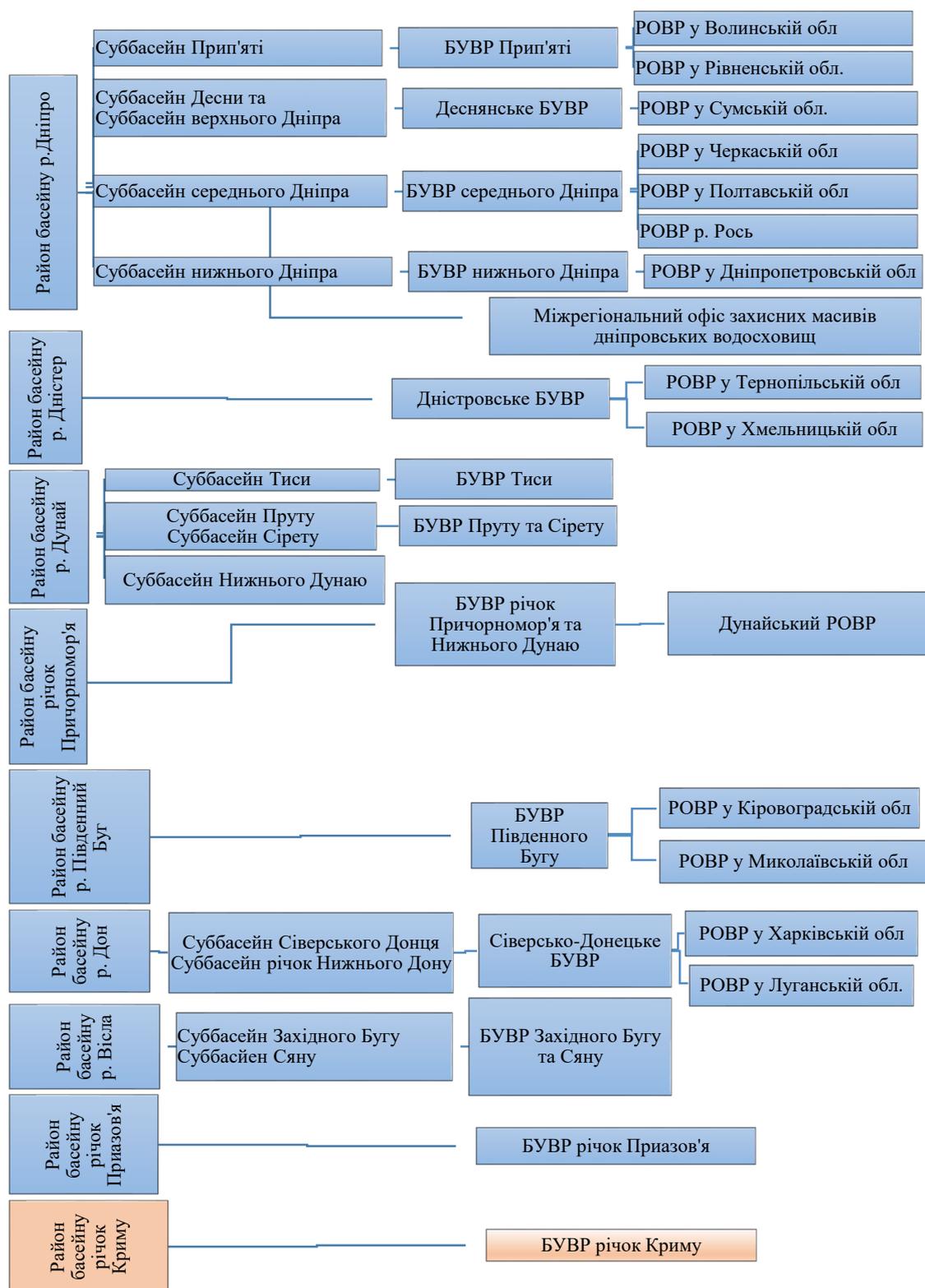


Рис. 8. Організаційна структура Державного агентства водних ресурсів України відповідно до басейнового принципу управління водними ресурсами

Довідково. Управління каналів створені, зокрема, для реалізації державної політики щодо розвитку водного господарства та меліорації земель, забезпечення безаварійної роботи магістрального та розподільчих каналів, гідротехнічних споруд, енергетичного та насосно-силового обладнання на водогосподарських об'єктах, відновлення, реставрації та реконструкції насосно-силового устаткування та іншого гідротехнічного обладнання.

Загальна кількість установ та організацій, які входять до структури Держводагентства, станом на **01.01.2021** становить 68 юридичних осіб, з яких

22 знаходяться на непідконтрольній території України. Штатна чисельність працівників **46** бюджетних установ, які фінансуються за рахунок коштів державного бюджету, станом на **01.01.2021** становить **17931** особу.

При цьому слід зазначити, що незважаючи на проведені Держводагентством у період 2017–2020 років заходи з оптимізації організаційної структури (за вказаний період ліквідовано **147** юридичних осіб, які перебували у віданні Держводагентства, та скорочено штатну чисельність на **7 630** осіб, або майже на третину), **організаційна структура Держводагентства залишається і надалі занадто обтяжливою, що посилює ризики як неналежного управління у цій сфері, зокрема об'єктами державної власності, так і неефективного використання коштів державного бюджету.**

Довідково. Відповідно до Водної рамкової директиви¹⁹ Європейська інтегрована система управління водними ресурсами забезпечує управління на рівні басейнів річок, створення басейнових рад із водокористувачів і дуже якісну систему моніторингу стану води в басейні. Саме на основі цієї системи моніторингу розробляються та фінансуються заходи щодо покращення ситуації.

Так, зокрема, проведеним аудитом встановлено, що у користуванні водогосподарських організацій, які входять до структури Держводагентства, станом на **01.01.2021** перебувають землі водного фонду, загальною площею **183 333,15** га (на 3 810,6 га менше порівняно з даними станом на **01.01.2020** – **187 143,8** га), з яких **право** постійного користування оформлено лише на **51 958,21** га, або на **28,3** відсотка²⁰. При цьому найменшу частку земель оформлено правовстановлюючими документами під гідротехнічними спорудами – **19,6** відс. та водними об'єктами загальнодержавного значення – **37,3** відсотка (таблиця 1).

Таблиця 1

Площі земель водного фонду, які знаходяться в користуванні водогосподарських організацій Держводагентства (станом на 01.01.2020)

Показники	всього	з них оформлено правовстановлюючими документами	Частка, відс.
Загальна площа користування землями водного фонду, га	183 333,1	51 958,2	28,3
у тому числі під:			
базами (будівлями), га	868,2	569,1	65,6
гідротехнічними спорудами (дамби, канали, насосні станції, ЛЕП, дороги, ін.), га	102 194,6	19 997,1	19,6
водними об'єктами загальнодержавного значення, прибережними захисними смугами, смугами відведення каналів, га	76 808,4	28 654,5	37,3
іншими об'єктами (з приміткою), га	3 461,9	2 737,5	79,1
Первісна вартість земельних ділянок, які знаходяться на балансі установи, га	48 581,3	x	
млн грн	1 665,9		

¹⁹ Директива 2000/60/ЄС Європейського парламенту та Ради «Про встановлення рамок діяльності Співтовариства в галузі водної політики» від 23 жовтня 2000 року, яка встановлює основні (рамкові) положення для досягнення країнами ЄС доброї якості води у їхніх водних об'єктах до 2015 року.

²⁰ Звітні дані Держводагентства.

Проте слід зазначити, що лише за **2020 рік загальна площа земель водного фонду**, яка перебувала у користуванні установ та організацій відання Держводагентства, зменшилася на **3 810,6 га**, у тому числі площа земель водного фонду, **право постійного користування на яку оформлено** – зменшилася на **4 190,8 гектара**. *Зазначені розбіжності пояснюються як уточненням площ при проведенні зміни організаційної структури водогосподарських організацій Держводагентства, так і відчуженням земельних ділянок унаслідок припинення прав постійного користування земельними ділянками в зв'язку з розташуванням на цих ділянках об'єкта нежитлового приміщення, переданого у власність як об'єкта малої приватизації.*

Наведені дані засвідчують не лише присутність ризиків втрати земель водного фонду у зв'язку з відсутністю належним чином оформлених прав користування, а й втрату, або відчуження земель водного фонду, на які було оформлено права користування. Водночас, у зв'язку із здійснюваними заходами з оптимізації структури, досить високими є ризики недостовірності звітних даних.

Серед факторів, які спричиняють **низький рівень оформлення прав на постійне користування земельними ділянками**, аудит виділяє відсутність цільових видатків на заходи з **оформлення прав користування земельними ділянками**. При цьому слід зазначити, що одним із джерел фінансування таких заходів могли б бути кошти земельного податку, які сплачуються державними водогосподарськими організаціями.

Довідково. Законом України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» від 28.12.2014 № 71-VIII відмінено пільги щодо сплати податку на землю для установ та організацій, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів.

Пунктом 4 частини першої статті 89 Водного кодексу України у прибережних захисних смугах уздовж річок, навколо водойм та на островах забороняється будівництво будь-яких споруд (крім гідротехнічних, навігаційного призначення, гідрометричних та лінійних, а також інженерно-технічних і фортифікаційних споруд, огорож, прикордонних знаків, прикордонних просік, комунікацій), у тому числі баз відпочинку, дач, гаражів та стоянок автомобілів.

Водночас, відповідно до частини другої статті 120 Земельного кодексу України, у разі набуття права власності на жилий будинок, будівлю або споруду, що перебувають у власності, користуванні іншої особи, припиняється право власності, право користування земельною ділянкою, на якій розташовані ці об'єкти. До особи, яка набула право власності на жилий будинок, будівлю або споруду, розміщені на земельній ділянці, що перебуває у власності іншої особи, переходить право власності на земельну ділянку або її частину, на якій вони розміщені, без зміни її цільового призначення.

Якщо жилий будинок, будівля або споруда розміщені на земельній ділянці, що перебуває у користуванні, то в разі набуття права власності на ці об'єкти до набувача переходить право користування земельною ділянкою, на якій вони розміщені, на тих самих умовах і в тому ж обсязі, що були у попереднього землекористувача.

Аудитом встановлено, що виконання Загальнодержавної програми супроводжувалось відсутністю **реального розуміння поточного стану поверхневих, підземних та морських вод, що унеможливило прийняття ефективних управлінських рішень у зазначеній сфері державної політики.**

Лише з 1 січня 2019 року постановою Кабінету Міністрів України від 19.09.2018 № 758 запроваджено принципово нову модель державного моніторингу вод, засновану на провідних європейських принципах і підходах.

На виконання Плану заходів № 1106 (завдання – запровадження моніторингу стану річкових басейнів (до 31.10.2020)) у 2017–2019 роках запроваджено діагностичний моніторинг масивів поверхневих вод у річкових басейнах Дону, Дністра, Дунаю та Вісли. Розроблено проекти програм діагностичного моніторингу масивів поверхневих вод для районів басейнів річок Причорномор'я, Приазов'я, Південного Бугу та Дніпра. Відповідно до Порядку розроблення плану управління річковим басейном, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.05.2017 № 336, здійснено аналіз характеристик 8 районів річкових басейнів (Дніпра, Дністра, Дунаю, Дону, Вісли, Південного Бугу, річок Приазов'я та річок Причорномор'я).

Слід зазначити, що розпорядженням від 14.08.2019 № 688-р Уряд схвалив **Стратегію зрошення та дренажу в Україні на період до 2030 року**, яка визначає напрями реалізації державної політики у сфері зрошення та дренажу на коротко-, середньо- та довгострокову перспективу на період до 2030 року. План заходів з її реалізації затверджено розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21.10.2020 № 1567-р.

Відповідно до частини п'ятої статті 25 Закону України «Про меліорацію земель» Кабінет Міністрів України постановою від 02.09.2020 № 766 «Про нормативи екологічно безпечного зрошення, осушення, управління поливами та водовідведенням» встановив: нормативи екологічно безпечного зрошення та управління поливами; нормативи екологічно безпечного осушення; нормативи екологічно безпечного управління водовідведенням.

Проте аудит засвідчив, що система державного управління щодо зрошення та дренажу на засадах інтегрованого управління водними ресурсами потребує реформування за басейновим принципом відповідно до положень Стратегії. Необхідно також здійснити розроблення та прийняття Стратегії реформування управління водними ресурсами України, Водної стратегії України на період до 2030 року та Закону України «Про управління водогосподарсько-меліоративною інфраструктурою».

Під час розроблення та затвердження зазначених документів необхідно передбачити: розподіл компетенцій і відповідальності як водокористувачів, так і органів виконавчої влади, відповідальних за управління водними ресурсами; створення належної системи моніторингу, державного обліку водних ресурсів, як поверхневих, так і підземних, оцінку екологічного стану водних об'єктів; впровадження ефективних економічних механізмів управління водними ресурсами та стимулювання сталого водокористування з метою покращення стану водних ресурсів, а також розвитку меліоративних систем задля зменшення залежності сільськогосподарського виробництва від зміни клімату; тощо.

Таким чином аудитом встановлено, що з метою виконання Загальнодержавної програми створювалося відповідне нормативно-правове та організаційне забезпечення. За час виконання

Загальнодержавної програми її виконавцями, зокрема державним замовником, вжито заходів щодо впровадження системи інтегрованого управління водними ресурсами за басейновим принципом шляхом розроблення та виконання планів управління басейнами річок, утворення басейнових рад річок, а також підвищення ролі існуючих та утворення нових басейнових управлінь водними ресурсами.

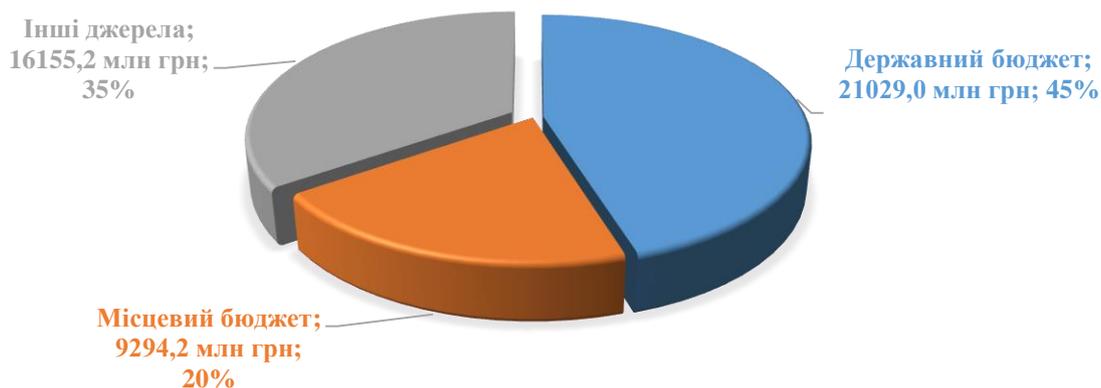
Проте, слід зазначити, що сама Загальнодержавна програма не визначає державного замовника – координатора програми, а методика оцінки ефективності її виконання з урахуванням специфіки програми та кінцевих результатів відсутня та взагалі не розроблялася, що створює ризики незабезпечення належної координації дій виконавців програми, у тому числі з підготовки та подання звітів про хід її виконання, підготовки пропозицій щодо внесення змін до неї та їх прийняття. Як наслідок, змін до Загальнодержавної програми за весь період її виконання, у тому числі із причин як організаційних змін її виконавців, так і невиконання заходів програми у попередні роки, не вносилося. Виконавцями заходів Програми за рахунок коштів державного бюджету за бюджетними програмами фактично були Держводагентство та водогосподарські організації, які відносяться до сфери його управління. Проте недотримання пріоритетного виконання робіт на пускових об'єктах та об'єктах з високим рівнем будівельної готовності створює значні ризики накопичення об'єктів незавершеного будівництва, їх руйнування та як наслідок втрат державного бюджету.

Все це не лише ускладнює стан оцінки ефективності її виконання, але й свідчить про необхідність розроблення і прийняття нових програмних документів у цій сфері державного регулювання, зокрема Стратегії реформування управління водними ресурсами України, Водної стратегії України на період до 2030 року та Закону України «Про управління водогосподарсько-меліоративною інфраструктурою».

2. ОЦІНКА СТАНУ ФІНАНСУВАННЯ ТА ВИКОНАННЯ ЗАГАЛЬНОДЕРЖАВНОЇ ПРОГРАМИ

У додатку 1 до Загальнодержавної програми визначений строк її виконання – 2013–2021 роки та прогнозний обсяг її фінансування на весь період її дії – 46 478,4 млн грн, у тому числі, за рахунок державного бюджету – 21 029,0 млн грн, або 45 відс., місцевого бюджету – 9 294,2 млн грн, інших джерел, не заборонених законом – 16 155,2 млн гривень (додаток 3, діаграма 2).

Діаграма 2. Структура прогнозного обсягу фінансування виконання заходів Загальнодержавної програми на весь період її дії



Програма передбачає два етапи її виконання (перший етап – 2013–2016 роки та другий – 2017–2021 роки) за шістьма напрямками, три з яких спрямовані на запобігання шкідливій дії вод та протипаводковий захист (таблиця 2).

Таблиця 2

Напрями виконання Загальнодержавної програми та прогнозні обсяги їх фінансування з усіх джерел

№ з/п	Напрями виконання Загальнодержавної програми	Прогнозні обсяги фінансування, всього, млн грн	в тому числі, млн грн:		
			I етап	II етап	
				Всього	у т. ч. 2017–2020
1	забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь	30 090,5	10 713,2	19 377,3	15 547,7
2	першочергове забезпечення централізованим водопостачанням сільських населених пунктів, що користуються привізною водою	1 668,6	573,5	1 095,1	848,2
3	захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод	1 571,5	563,9	1 007,6	765,9
4	комплексний протипаводковий захист у басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету	5 226,7	1 894,4	3 332,3	2 582,6
5	комплексний протипаводковий захист у басейні річки Тиси в Закарпатській області	1 835,2	710,2	1 125,0	897,8
6	екологічне оздоровлення басейну річки Дніпро та поліпшення якості питної води	6 086,0	2 094,0	3 992	3 093,0
Разом		46 478,5	16 549,2	29 929,3	23 735,2

Виконання Загальнодержавної програми здійснюється шляхом реалізації 93 заходів в межах 27 завдань за вищезазначеними 6 напрямками з метою досягнення 103 визначених результативних показників (таблиця 3 та 4).

Таблиця 3

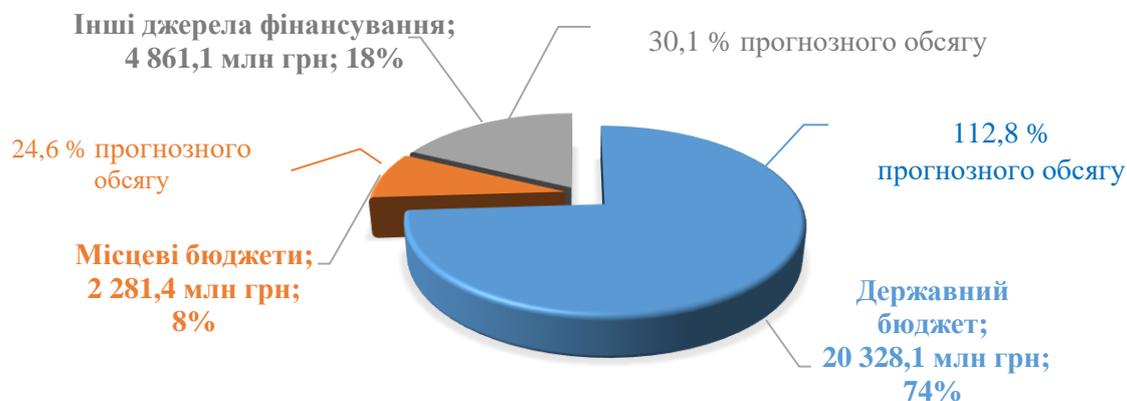
**Кількісні показники завдань та заходів за напрямками виконання
Загальнодержавної програми**

№ з/п	Напрями Загальнодержавної програми	К-ть завдань	Кількість заходів		
			Усього	у т. ч. за рахунок коштів державного бюджету,	
				всього	зокрема, Держводагентством
1	Забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь, управління водними ресурсами	3	9	7	7
2	Першочергове забезпечення централізованим водопостачанням сільських населених пунктів, що користуються привізною водою	3	7	5	5
3	Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод	3	13	12	11
4	Комплексний протипаводковий захист у басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету	6	30	21	15
5	Комплексний протипаводковий захист у басейні р. Тиси у Закарпатській області	5	15	14	12
6	Екологічне оздоровлення басейну річки Дніпро та поліпшення якості питної води	7	19	13	1
Разом		27	93	72	51

Аудитом встановлено, що станом на **01.01.2021** касові видатки на виконання Загальнодержавної програми становили **27 470,7** млн грн, або **68,2 відс.** прогнозного обсягу фінансування на період **2013–2020** років з усіх джерел, у тому числі на **першому етапі** (2013–2016) – **7 992,1** млн грн, або **48,3 відс.** прогнозного обсягу фінансування, та на **другому** (2017–2020) – **19 478,5** млн грн, або **82,1 відс.** прогнозних обсягів фінансування у цей період. Такий стан фінансового забезпечення Програми свідчить про наявність високих ризиків її невиконання до кінця 2021 року.

При цьому аудит засвідчив, що обсяг фінансування за рахунок коштів державного бюджету становив **20 328,1** млн грн, або **112,8 відс.** прогнозного обсягу, місцевих бюджетів – **2 281,4** млн грн, або **24,6 відс.**, інших джерел фінансування – **4 861,1** млн грн, або **30,1 відс.** (діаграма 3).

**Діаграма 3. Структура касових видатків на виконання заходів
Загальнодержавної програми за 2013–2020 роки**

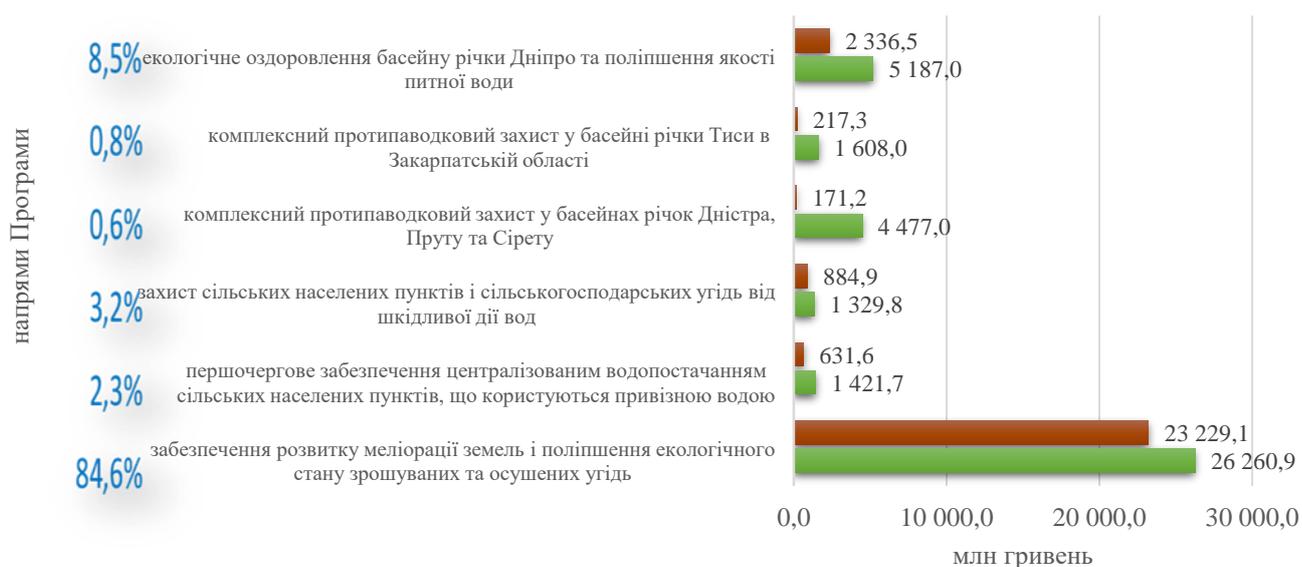


Таким чином, частка коштів державного бюджету в структурі фактичних загальних витрат на виконання заходів Загальнодержавної програми за період 2013–2020 років становить 74 відсотки. Водночас

відповідно до прогнозних обсягів Загальнодержавної програми такий показник визначався на рівні не більше 45 відсотків.

Проведеним аудитом також встановлено, що станом на 01.01.2021 в структурі видатків з усіх джерел фінансування за 2013–2020 роки – 84,6 відс. спрямовано на виконання лише одного напрямку «забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь» (діаграма 4).

Діаграма 4. Структура касових видатків, спрямованих на виконання заходів Загальнодержавної програми з усіх джерел фінансування, та прогнозні обсяги фінансування, передбачені за напрямами станом на 01.01.2021



■ Касові видатки за 2013-2020 роки, млн грн

■ Прогнозний обсяг фінансування, передбачений Загальнодержавною програмою на 2013-2020 роки, млн грн

Проведений в ході аудиту аналіз звітів про результати виконання Загальнодержавної програми²¹ засвідчив здійснення фінансування та виконання заходів Загальнодержавної програми лише за бюджетними програмами, розпорядником коштів нижчого рівня за якими є Держводагентство, а також обласними державними адміністраціями та місцевими органами влади, інвесторами та суб'єктами господарювання. Інші центральні органи виконавчої влади (або їх правонаступники) та національні академії, які визначалися виконавцями Програми, обсяги видатків на реалізацію заходів Загальнодержавної програми у складі бюджетних програм не ініціювали під час складання проєкту Державного бюджету України та виконання її заходів не здійснювали.

Як наслідок, у період 2013–2020 років значна частина заходів Загальнодержавної програми не виконувалася, а отже, не досягалися і результативні показники, які визначалися Програмою (таблиця 4).

При цьому слід зазначити, що Загальнодержавною програмою визначені результативні показники, не конкретизовані за джерелами їх фінансування,

²¹ Звіти подавалися Держводагентством до Мінекономіки (Мінекономрозвитку) відповідно до Постанови № 106 (п. 45).

а заходи Загальнодержавної програми фактично мають декларативний характер та не визначають конкретних об'єктів, які повинні бути реконструйовані, відновлені, відремонтовані чи побудовані, тощо, що ускладнює оцінку ефективності їх виконання.

Таблиця 4

Кількісний стан виконання результативних показників Загальнодержавної програми за її напрямками

Кількість завдань	I етап (2013-2016 роки)				II етап (2017-2020 роки)				Разом станом на 01.01.2021			
	Результативні показники, од.				Результативні показники, од.				Результативні показники, од.			
	Всього	Стан виконання			Всього	Стан виконання			Всього	Стан виконання		
		Повністю	Частково	Не виконано		Повністю	Частково	Не виконано		Повністю	Частково	Не виконано
Забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь, управління водними ресурсами												
3	10	0	9	1	10	1	7	2	10	0	9	1
Першочергове забезпечення централізованим водопостачанням сільських населених пунктів, що користуються привізною водою												
3	7	2	4	1	7	2	1	4	7	2	4	1
Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод												
3	13	2	8	3	13	1	8	4	13	1	11	1
Комплексний протипаводковий захист у басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету												
6	31	3	7	21	25	0	6	19	32	3	9	20
Комплексний протипаводковий захист у басейні р. Тиси у Закарпатській області												
5	16	1	4	11	16	0	4	12	17	0	6	11
Екологічне оздоровлення басейну річки Дніпро та поліпшення якості питної води												
7	24	4	8	12	24	3	9	12	24	3	13	8
Всього												
27	101	12	40	49	95	7	35	53	103	9	52	42

Так, зокрема, аудитом встановлено, що станом на 01.01.2021, із загальної кількості (103) результативних показників, визначених Загальнодержавною програмою, заходи Програми не виконувались – за 42 результативними показниками, з яких, зокрема, 31 – за заходами з забезпечення протипаводкового захисту та 8 – з екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро та поліпшення якості питної води (Додаток 5).

Як наслідок, за заходами Програми із забезпечення захисту від шкідливої дії вод, зокрема: не збудовано 32 протипаводкові ємності у гірських частинах річок та рівнинних частинах річок; 10 польдерів²² та 11 протипаводкових водосховищ; не збудовано, не реконструйовано та не відремонтовано 24 км гідротехнічних споруд. За заходами Програми з екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро та поліпшення якості питної води: не здійснені заходи з консервації еродованої і техногенно забрудненої ріллі шляхом залуження та заліснення на площі 720 тис. га; не збудовано та не реконструйовано споруди оборотного водопостачання на об'єктах господарювання потужністю 517 тис. куб. метрів на добу; не забезпечено проведення моніторингу та дослідження стану підземних вод на 3600 спостережних пунктах; не

²² Польдер (нід. polder) — осушена і оброблена низовинна ділянка узбережжя, іншими словами – водосховища непостійного накопичення води, що заповнюються тільки під час паводку.

забезпечено проведення моніторингу стану навколишнього природного середовища в басейні р. Дніпро та забезпечення розвитку інформаційних систем екологічного менеджменту на 11 пунктах спостереження.

Окремі заходи Програми виконано в незначних обсягах (1 відс. – за 5 результативними показниками, 10 відс. – за 14, та від 10 до 49 відс. – за 27 результативними показниками).

Як наслідок, у період 2013–2020 років, за заходами Програми здійснено, зокрема, *будівництво протиерозійних гідротехнічних споруд та агротехнічні протиерозійні заходи лише на площі 0,053 тис. га проти 43 тис. га передбачених Програмою; будівництво та реконструкцію споруд і мережі зливової каналізації протяжністю 0,469 км проти 259 км; створення об'єктів природно-заповідного фонду на площі 5,8 га проти 723 га; розробку 20 паспортів джерел та об'єктів водопостачання і водовідведення з 910; заходи з врегулювання 26,7 км русел річок з 267 км; збудовано, реконструйовано та відремонтовано 4,38 км дамб з 400,8 км; створено системи більш чистого виробництва лише на 3 підприємствах з 162.*

І лише, як засвідчив аудит, заходи Програми за її: **6** результативними показниками є виконаними на рівні від **50** до **99** відс. (забезпечення гарантованого отримання врожаїв сільськогосподарських культур – **98,4** відс. (на площі **23863,1** га, або в середньому **2982,9** га щорічно); проведення вимірювань показників якості води – **61,2** відс. (**788** вимірювань); будівництво та реконструкція берегоукріплювальних споруд – **51** відс. (**11,27** км); будівництво та реконструкція запланованих гідрологічних постів (здійснено 24 з 28 передбачених Програмою); відсоток створених (установлених) прибережних смуг вздовж річок і водойм – 60 відс. з 88 запланованих); **1** результативним показником – виконано у повному обсязі (створено одну заплановану автоматизовану інформаційно-вимірювальну систему “Прикарпаття”), а за **8** результативними показниками – є **перевиконаними в декілька разів (за рахунок коштів місцевих бюджетів та інших джерел фінансування)** (в 302 сільських населених пунктах збудовано та реконструйовано локальні водопроводи, що в 8,6 раза більше запланованих обсягів; у 68 сільських населених пунктах збудовані каналізаційні мережі і мережі водовідведення, що в 3,2 раза більше; збудовано, реконструйовано та відремонтовано 1742 гідротехнічні споруди, що в 62,2 раза більше; уточнені зони затоплення вздовж річок на 46231,34 га земель, що 96,6 раза більше; розчищено та врегульовано русла 37,965 км річок і водойм, що на 11 відс. більше; видано 150 посібників, підручників, бюлетенів, альманахів, що в 5 разів більше).

Таким чином аудитом встановлено, що стан фінансового забезпечення виконання заходів Загальнодержавної програми був недостатнім для її належного виконання. Станом на 01.01.2021 видатки на виконання Загальнодержавної програми (з усіх джерел фінансування) становили **68,2** відс. визначеного Програмою обсягу (який не коригувався з часу її прийняття (2012 рік)), у тому числі на першому етапі (2013–2016) – **7 992,1** млн грн, або **48,3** відс., та на другому (2017–2020) – **19 478,5** млн грн, або **82,1** відсотка. При цьому основним джерелом фінансування заходів

Програми (за весь період її виконання) є державний бюджет, частка якого у загальному обсязі видатків становила 74 відс., а до прогнозного обсягу, визначеного Програмою – 112,8 відсотка.

Виконання заходів Загальнодержавної програми, які фінансувалися за рахунок коштів державного бюджету, здійснювалось в основному лише Держводагентством, так як інші центральні органи виконавчої влади (або їх правонаступники) та національні академії, які визначалися виконавцями Програми, фінансування не отримували та виконання заходів Загальнодержавної програми не забезпечували. Як наслідок, переважна більшість результативних показників Програми не досягнуті. Водночас оскільки визначені Програмою результативні показники не конкретизовані за об'єктами, обсягами та джерелами фінансування, вони мають декларативний характер, що також ускладнює оцінку ефективності їх виконання.

2.1. Загальна оцінка стану фінансування та виконання I-го етапу Загальнодержавної програми

Відповідно до звітів про результати виконання Загальнодержавної програми фактичний рівень фінансування її заходів протягом першого етапу (2013–2016 роки) з усіх джерел фінансування становив **7 992,1** млн грн, або **48,3** відс. прогнозного обсягу, в тому числі: з державного бюджету – 4 509,4 млн грн, або 57,7 відс., з місцевого бюджету – 988,1 млн грн, або 32,1 відс., та за рахунок інших джерел фінансування – 2 494,6 млн грн, або 44,1 відсотка (додаток 4).

У цілому на першому етапі виконання Загальнодержавної програми (2013–2016 роки) за вказаними вище напрямками передбачалося:

- 1) визначити межі прибережних захисних смуг згідно з проєктами землеустрою, насамперед на водних об'єктах, що є джерелами питного водопостачання;
- 2) здійснити першочергові заходи щодо: відновлення і підтримання сприятливого гідрологічного режиму та екологічного стану малих річок; будівництва і реконструкції групових водопроводів (очисних споруд, магістральних водоводів, розвідних мереж), запобігання виникненню аварійних ситуацій на них; ліквідації наслідків шкідливої дії вод, захисту населених пунктів, виробничих об'єктів та сільськогосподарських угідь;
- 3) забезпечити централізованим питним водопостачанням сільські населені пункти, що користуються привізною водою, та здійснити пошук джерел підземних вод для питного водопостачання;
- 4) відновити функціонування меліоративних систем, здійснити реконструкцію і модернізацію їх інженерної інфраструктури, поліпшити екологічний стан зрошуваних земель;
- 5) удосконалити: прямий водооблік і технології розподілу води на водогосподарських системах; моніторинг поверхневих вод та меліорованих земель, зокрема шляхом розвитку автоматизованих спостережних мереж;
- 6) розробити: регіональні програми розвитку водного господарства; програми реконструкції і модернізації магістральних каналів; регіональні схеми комплексного протипаводкового захисту території від шкідливої дії вод.

Відповідно до звітів про результати виконання Загальнодержавної програми протягом I етапу її реалізації, незважаючи на те, що визначеним

завданням, зокрема є забезпечення централізованим питним водопостачанням сільських населених пунктів, що користуються привізною водою, та здійснення пошуку джерел підземних вод для питного водопостачання, в структурі видатків з усіх джерел фінансування на зазначений напрям спрямовано лише 2,3 відс. коштів, забезпечивши 31,8 відс. прогнозних обсягів, при цьому кошти з державного бюджету не виділялись (діаграма 5).

Діаграма 5. Структура касових видатків, спрямованих на виконання заходів Загальнодержавної програми з усіх джерел фінансування, та прогнозні обсяги фінансування, передбачені за напрямами на I етап



Аудитом встановлено, що за результатами виконання першого етапу Загальнодержавної програми, із 101 визначеного результативного показника **49 – не виконувалось**, 40 – недовиконані та 12 перевиконано. При цьому слід зазначити, що перевиконаними є окремі заходи, фінансування яких здійснювалося за рахунок коштів місцевих бюджетів та коштів сільськогосподарських товаровиробників (додаток 5).

Так, за звітами про результати виконання Загальнодержавної програми протягом I етапу її реалізації:

- за напрямом *«Забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь, управління водними ресурсами»* з усіх визначених джерел фінансування касові видатки становили **5 662,9 млн грн, або 52,9 відс.** прогнозного обсягу фінансування, у тому числі за рахунок державного бюджету **4 272,0 млн грн, або 85,5 відс.**, місцевих бюджетів – 44,6 млн грн, або 4,0 відс., та коштів інших джерел – 1 346,4 млн грн, або 29,3 відсотка.

Як наслідок, на I етапі жодного з 9-ти запланованих заходів, за якими роботи фінансувалися з усіх джерел, у планових обсягах не виконано. При цьому за рахунок коштів державного бюджету, із 7-ми запланованих на перший етап

заходів, роботи виконувалися за 5-ма заходами, з яких в планових обсягах не виконано жодного. Зазначене призвело до недосягнення запланованих 10 результативних показників на цей період (виконано частково – 9, не виконано – 1). При цьому за такими показниками, як **«кількість розроблених планів»**, роботи взагалі не проводилися (додаток 5).

- за напрямом **«Першочергове забезпечення централізованим водопостачанням сільських населених пунктів, що користуються привізною водою»**, з усіх визначених джерел касові видатки становили **182,3 млн грн, або 31,8 відс.** прогнозного обсягу, в тому числі (з державного бюджету при запланованому обсягу **288,5 млн грн кошти не виділялись**), з місцевих бюджетів – 182,3 млн грн, або 64,0 відс. прогнозного обсягу фінансування.

Як наслідок, із 7 запланованих на **I етапі** заходів роботи фінансувалися за 3-ма заходами (1 **«Будівництво та реконструкція групових водопроводів (очисних споруд, магістральних водоводів, розвідних мереж)»**, 2 **«Будівництво та реконструкція локальних водопроводів»**, 3 **«Будівництво каналізаційних мереж водовідведення»**), за рахунок коштів місцевих бюджетів. Чотири **заходи завдання 3 «Удосконалення нормативно-правової бази та організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення водопостачання і водовідведення у маловодних регіонах та територіях, де якість води не відповідає нормативам екологічної безпеки та санітарним нормам»**, передбачені для виконання Держводагентством, не фінансувалися (додаток 5).

Зазначене призвело до недосягнення 5-ти із 7-ми запланованих результативних показників на цей період (виконано – 2, виконано частково – 4, не виконано – 1). Зокрема, відповідно до звітів про результати виконання Програми за завданням **«Спорудження систем питного водопостачання»** збудовано **групові водопроводи** з розвідною мережею протяжністю 66,7 км, що становить **29,9 відс. передбаченого обсягу** (223,0 км), а збудовано та реконструйовано **локальні водопроводи** в 272 сільських населених пунктах, що **в 18 разів більше** передбаченого обсягу; за завданням **«Забезпечення розвитку систем водовідведення»** в 52 сільських населених пунктах збудовано **каналізаційні мережі і мережі водовідведення**, що майже **в шість разів більше** планового обсягу. Проте **побудова локальних водопроводів без їх підключення до групових водопроводів створює ризики нерезультативного використання коштів.**

- за напрямом **«Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод»** із усіх визначених джерел касові видатки становили **625,0 млн грн, або 111,0 відс.** прогнозного обсягу, у тому числі за рахунок державного бюджету **151,5 млн грн, або 34 відс.**, та місцевих бюджетів **473,5 млн грн**, що в 4 рази більше прогнозного обсягу.

Як наслідок, із 13 запланованих на перший етап заходів роботи фінансувалися за 10 заходами, з яких в планових обсягах – 3, частково – 7 та не фінансувались – 3 заходи. Зазначене призвело до недосягнення запланованих результативних показників на цей період (виконано – 2, виконано частково – 8, не виконано – 3). При цьому за такими показниками, як **утримання та**

відновлення захисних гідротехнічних споруд на дніпровських водосховищах; кількість створених та реконструйованих виробничих баз; кількість придбаних технічних засобів; кількість реконструйованих споруд і введених в експлуатацію засобів вимірювання і обладнання для проведення гідрометеорологічних спостережень **роботи взагалі не проводилися** (додаток 5).

- за напрямом «**Комплексний протипаводковий захист у басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету**» із усіх визначених джерел касові видатки становили **91,9 млн грн, або 4,9 відс.** прогнозного обсягу фінансування, у тому числі з державного бюджету – 30,1 млн грн або 2,6 відс., місцевого бюджету – 61,8 млн грн, або 8,4 відсотка.

Як наслідок, із **31** запланованого на перший етап заходу роботи фінансувалися за **12** заходами, з яких в планових обсягах не профінансовано жодного, частково – 12 та не фінансувалися 19 заходів. Зазначене призвело до **недосягнення запланованих результативних показників** у цей період (виконано – 3, виконано частково – 7 **не виконано – 21**). При цьому за такими показниками, як *кількість збудованих протипаводкових ємностей у гірських та рівнинних частинах річок; кількість збудованих польдерів та протипаводкових сховищ; площа земель, на якій проведена контурна меліорація, винесені в натуру (на місцевості) водоохоронні зони та прибережні захисні смуги та на якій заліснені та залужені прибережні захисні смуги; кількість рибогосподарських ставків, на яких здійснені протипаводкові заходи; кількість складених топографічних карт; площа земель, на якій здійснені протизсувні заходи; кількість збудованих протиселевих споруд; кількість осіб, яких необхідно переселити із зон ризику використання земель у межах території можливого затоплення; кількість водозаборів питного водопостачання, на яких проведені роботи із захисту; кількість запроєктованих акумулювальних ємностей у комплексі з гідроелектростанціями; кількість розроблених проєктів та проведених наукових досліджень, – роботи взагалі не проводилися* (додаток 5).

- за напрямом «**Комплексний протипаводковий захист у басейні р. Тиси у Закарпатській області**» із усіх джерел касові видатки становили **96,2 млн грн, або 13,5 відс.** прогнозного обсягу, у тому числі за рахунок державного бюджету 53,4 млн грн або 7,8 відс., місцевих бюджетів – 42,8 млн грн, що в 1,7 раза більше.

Як наслідок, за рахунок державного бюджету із 16 запланованих на перший етап заходів, роботи виконувалися за 7 заходами, з яких в планових обсягах виконано – 1, виконано частково – 6 та, відповідно, зовсім **не виконувалось 9 заходів**. Зазначене призвело до **недосягнення запланованих результативних показників** на цей період (виконано – 1, виконано частково – 4, не виконано – 11). При цьому за такими показниками, як: *кількість збудованих, реконструйованих та відремонтованих гідротехнічних споруд; кількість збудованих протипаводкових польдерів, ємностей, реконструйованих водосховищ; кількість проведених науково-дослідних робіт та створених і реконструйованих виробничих баз; кількість осіб, яких необхідно переселити із зон ризику використання земель у межах території можливого затоплення; площа земель, на якій здійснені протиерозійні заходи; кількість збудованих*

протиселевих споруд та створених і впроваджених вимірювачів, – роботи взагалі не проводилися (додаток 5).

- за напрямом *«Екологічне оздоровлення басейну р. Дніпро та поліпшення якості питної води»* з усіх джерел касові видатки становили **1 333,8 млн грн, або 63,7 відс.** прогнозного обсягу, у тому числі за рахунок державного бюджету **2,5 млн грн, або 0,2 відс.**, місцевих бюджетів – 183,1 млн грн, або 23,2 відс., та коштів інших джерел – 1 148,2 млн грн, або 106,9 відсотка.

Як результат, виконання I етапу із запланованих **24** результативних показників на цей період (**виконано – 4, виконано частково – 8 не виконано – 12**). При цьому за такими показниками, зокрема, як кількість: *розроблених галузевих науково-технічних та інвестиційних проєктів з демінералізації шахтних вод та зниження впливу на навколишнє природне середовище накопичувачів промислових відходів; розроблених місцевих інвестиційних проєктів з очищення фільтрату міських звалищ; збудованих та реконструйованих споруд зливової каналізації; спостережних пунктів, на яких проводиться моніторинг; обладнаних пунктів спостереження та аналітичних лабораторій транскордонного гідрологічного моніторингу і моніторингу якості вод, роботи взагалі не проводилися* (додаток 5).

Крім того, аудитом встановлено, що регіональні програми розвитку водного господарства в Житомирській та Донецькій областях не розроблялися. Не розроблялися також програми реконструкції і модернізації магістральних каналів та регіональні схеми комплексного протипаводкового захисту територій від шкідливої дії вод. Крім того, не визначено межі прибережних захисних смуг в повному обсязі.

Отже, аудитом встановлено, що фактично **визначені завдання Загальнодержавної програми на першому етапі її виконання повною мірою не реалізовані.**

Такий стан виконання першого етапу Програми зумовлював необхідність її перегляду та внесення відповідних змін. Незадовільний стан фінансування першого етапу Програми створив ризики подальшого невиконання її завдань та недосягнення запланованої мети. Проте Загальнодержавна програма не переглядалась та зміни до неї не вносились, чим не виконано вимоги Закону України «Про державні цільові програми» від 18.03.2004 № 1621-IV (стаття 12), яким передбачено внесення таких змін у разі потреби.

2.2. Загальна оцінка стану фінансування та виконання Загальнодержавної програми на II-му етапі її реалізації

На другому етапі виконання Загальнодержавної програми (2017–2021 роки) тенденція її загального недофінансування та відповідно недовиконання зберігалася.

Так, на виконання заходів Загальнодержавної програми протягом **2017–2020 років** касові видатки з усіх джерел фінансування становили **19 478,5 млн грн, або 82,1 відс.** прогнозних обсягів на цей період, у тому числі

з державного бюджету – 15 818,7 млн грн, або 155,0 відс. прогнозних обсягів, за рахунок коштів місцевих бюджетів – 1 293,4 млн грн, або 26,7 відс., та за рахунок інших джерел фінансування – 2 366,5 млн грн, або 27,3 відсотка.

Аудитом встановлено, що в звітах про результати виконання Загальнодержавної програми видатки з державного бюджету відображені в обсязі 11 930,6 млн грн, що свідчить про подання недостовірних даних; видатки державного бюджету в загальній сумі 4 164,9 млн грн не відображені в звітах про її виконання за 2019 та 2020 роки і були спрямовані на утримання водогосподарських установ Держводагентства за напрямом «Забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь, управління водними ресурсами».

Довідково. За наданими Держводагентством поясненнями, зі складу видатків за заходами Програми у 2019–2020 роках вилучено власні надходження від надання платних послуг, пов'язаних з подачею води юридичним і фізичним особам з меліоративних систем і водних джерел для поливу зрошуваних або зволоження осушених земель, промислових і комунальних потреб, а також поливу городів, садів і богарних земель та наповнення наливних водойм, у яких найбільшу питому вагу у прямих витратах становлять витрати на оплату електроенергії, оскільки, як показав аналіз показників виконання Програми із включеними сумами власних надходжень від надання платних послуг у 2017–2018 роках, відсоток виконання показників Програми є значно завищеним, що некоректно відображає реальний стан фінансування заходів Програми.

Водночас аудитом встановлено, що у звітах про результати виконання у 2017–2020 роках відображені видатки резервного фонду в сумі 276,8 млн гривень.

Довідково. У тому числі 22,8 млн грн, виділені згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03.10.2018 № 711-р «Про виділення коштів для проведення аварійно-відновних робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, що сталася 15–17 грудня 2017 р. на території Закарпатської області» та 254,0 млн грн – розпорядженнями Кабінету Міністрів України від 02.07.2020 № 811-р «Про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету для проведення невідкладних заходів з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, яка виникла у червні 2020 року» та від 30.09.2020 № 1194-р «Про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету для здійснення заходів з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, яка виникла у червні 2020 року» з метою ліквідації наслідків надзвичайної ситуації природного характеру, яка виникла у червні 2020 року на територіях Закарпатської, Івано-Франківської, Львівської та Чернівецької областей.

Слід зазначити, що кошти з резервного фонду було спрямовано на подолання наслідків надзвичайних ситуацій, які виникли в результаті невиконання планових заходів Загальнодержавної програми, а їх включення до звітів про результати її виконання є поданням недостовірних даних. Кошти резервного фонду не можуть бути спрямовані на додаткові заходи, що забезпечують виконання бюджетної програми (функції), призначення на яку затверджено у бюджеті (абзац третій пункту 7 Порядку використання коштів резервного фонду державного бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2002 № 415), а відповідно і на виконання заходів загальнодержавних цільових програм.

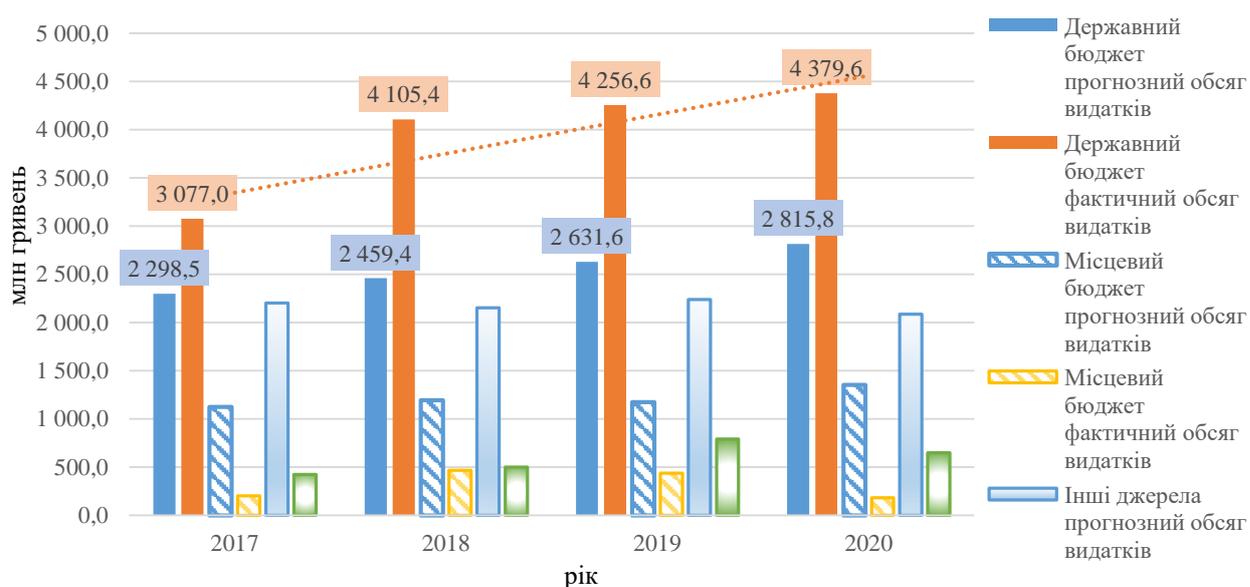
Довідково. Резервний фонд бюджету формується для здійснення непередбачених видатків, що не мають постійного характеру і не могли бути передбачені під час складання проєкту бюджету (стаття 24 Бюджетного кодексу України та пункт 2 Порядку використання коштів резервного фонду державного бюджету, затвердженого постановою

Кабінету Міністрів України від 29.03.2002 № 415), водночас заходи, завдання та показники державних цільових програм враховуються під час складення проєкту Державного бюджету України на відповідний рік шляхом визначення головними розпорядниками бюджетних коштів обсягів видатків на їх реалізацію у складі бюджетних програм (частина друга статті 4 Закону України «Про державні цільові програми» від 18.03.2004 № 1621-IV).

Таким чином, фактичні видатки з державного бюджету на виконання Загальнодержавної програми **перевищували планові**: у 2017 році на 33,9 відс., у 2018 – 66,9 відс., 2019 – 61,7 відс., 2020 – 55,5 відсотка. Водночас рівень фінансування виконання завдань Загальнодержавної програми за рахунок коштів місцевих бюджетів та інших джерел фінансування не досягав прогнозного обсягу та коливався в межах 9–61 відс. та 19–91 відс. відповідно (діаграма 6).

Виконання заходів Загальнодержавної програми на другому етапі її виконання також здійснюється за шістьма напрямками. При цьому за напрямом «Забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь» спрямовано 86 відс. усіх касових видатків за цей період.

Діаграма 6. Динаміка прогнозного та фактичного обсягу фінансування виконання заходів Загальнодержавної програми в 2017–2020 роках за джерелами фінансування



Рівень досягнення прогнозованих обсягів фінансування за напрямками, спрямованими на виконання протипаводкових заходів, становив 12,3 відс. (комплексний протипаводковий захист у басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету) та 17,5 відс. (комплексний протипаводковий захист у басейні річки Тиси в Закарпатській області). Разом з тим **касові видатки на виконання заходів у сфері запобігання шкідливої дії вод та протипаводкового захисту становили лише 1–2 відс., що не сприяло вирішенню нагальних проблем, виконанню першочергових заходів та посилювало ризики виникнення надзвичайних ситуацій природного характеру, а отже, і зростанню обсягів збитків, пов'язаних з виникненням таких надзвичайних ситуацій, та видатків державного бюджету на їх подолання, зокрема з резервного фонду** (діаграма 7).

Довідково. Відповідно до даних, наведених у звітах про основні результати діяльності Державної служби України з надзвичайних ситуацій за 2017–2020 роки, надзвичайні ситуації, пов'язані з підняттям рівнів води через складні погодні умови спричинили збитки майже на 3 млрд грн, зокрема: у 2017 році – близько 216 млн грн; у 2018 році – 322 млн грн; у 2019 році – 1,16 млрд грн, а у 2020 році – сума прямих матеріальних збитків, за інформацією облдержадміністрацій, становить понад 1,3 млрд гривень.

Зазначене зумовило виділення коштів з резервного фонду державного бюджету на ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій. Так, згідно зі звітами Державної казначейської служби України про використання коштів з резервного фонду Державного бюджету України, за 2017–2020 роки з резервного фонду державного бюджету на ліквідацію наслідків наводків за розпорядженнями Кабінету Міністрів України виділено 1 873,1 млн грн, що в 5,7 раза більше обсягів коштів державного бюджету, спрямованих у цей період на виконання завдань Загальнодержавної програми у сфері забезпечення протипаводкового захисту (329,7 млн гривень).

Діаграма 7. Структура касових видатків, спрямованих на виконання заходів Загальнодержавної програми, з усіх джерел фінансування, та прогнозні обсяги фінансування, передбачені за напрямами у 2017–2020 роках



■ Касові видатки за 2017-2020 роки ■ Обсяг фінансування, передбачений Програмою на 2017-2020 роки

На другому етапі виконання Програми (2017–2021 роки) передбачається:

1) запровадити систему інтегрованого управління водними ресурсами за басейновим принципом шляхом розроблення та виконання планів управління басейнами річок, застосування економічної моделі цільового фінансування заходів у басейнах річок, утворення басейнових рад річок, а також підвищення ролі існуючих та утворення нових басейнових управлінь водних ресурсів;

2) реалізувати водо- та енергозберігаючі технології, які забезпечують підвищення функціонування водогосподарсько-меліоративного комплексу;

3) удосконалити стандарти і нормативи щодо використання водних ресурсів та лімітів забору води і скидання забруднюючих речовин у водні об'єкти;

4) збудувати акумулювальні протипаводкові ємності у гірських та рівнинних частинах річок, польдери та протипаводкові водосховища для організації управління паводковим стоком;

5) розробити та впровадити: аналітичні методи проведення оцінки і визначення ризику негативного впливу певних видів провадження господарської діяльності на водні ресурси;

б) створити автоматизовану інформаційно-вимірвальну систему спостережень та прогнозування шкідливої дії вод;

7) удосконалити систему державного управління водними ресурсами.

Другим етапом виконання Загальнодержавної програми, зокрема, на 2017–2020 роки, передбачалося досягнення **95 результативних показників**, з яких в цей період **53 – не виконувалось**, **5 – виконано** в межах 1 відс., **10 – виконано** в межах 10 відс., **16 – від 10 до 49 відс.**, **4 – від 50 до 99 відс.**, **1 – виконано на 100,3 відс.** та **6** перевиконано в декілька разів (Додаток 5).

Як наслідок, зокрема, **не виконувались 34 результативних показники, спрямовані на захист від шкідливої дії вод та протипаводковий захист, 12 – на екологічне оздоровлення басейну річки Дніпро та поліпшення якості питної води.** Фактично в планових обсягах забезпечено лише *гарантоване отримання врожайів сільськогосподарських культур* на площі 13 582,6 тис. га, або в середньому щороку на площі 3 395,6 тис. гектарів. Крім того, за рахунок коштів місцевих бюджетів збудовано та реконструйовано локальні водопроводи в 30 сільських населених пунктах, що на 50 відс. більше планових обсягів, збудовано каналізаційні мережі і мережі водовідведення в 16 сільських населених пунктах, що на 33 відс. більше, збудовано, реконструйовано та відремонтовано 741 гідротехнічна споруда, що в 62 рази більше планових обсягів,

Аудитом встановлено, що **за рік до завершення другого етапу виконання Загальнодержавної програми визначені для нього завдання не виконуються**, за винятком розпочатого впровадження системи інтегрованого управління водними ресурсами за басейновим принципом шляхом розроблення та виконання планів управління басейнами річок, які заплановано подати на затвердження до 01.08.2024, та утворення басейнових рад річок, які сформовані у всіх районах річкових басейнів, окрім району басейну річок Криму.

Таким чином, стан фінансового забезпечення виконання Програми створює значні ризики недосягнення її мети у визначений строк, зокрема, задоволення потреб населення і галузей національної економіки у водних ресурсах, збереження і відтворення водних ресурсів, відновлення ролі меліорованих земель у продовольчому та ресурсному забезпеченні держави, оптимізація водоспоживання, запобігання та ліквідація наслідків шкідливої дії вод.

Водночас виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, пов'язаних із шкідливою дією вод, а також з якістю вод басейну річки Дніпро, призводить до виникнення численних випадків мору риби, навіть таких «аборигенів», як щук та карасів, які здатні виживати в найтяжчих умовах, а надзвичайні ситуації, пов'язані з підняттям рівнів води, завдають суттєвих збитків населенню та державі в цілому.

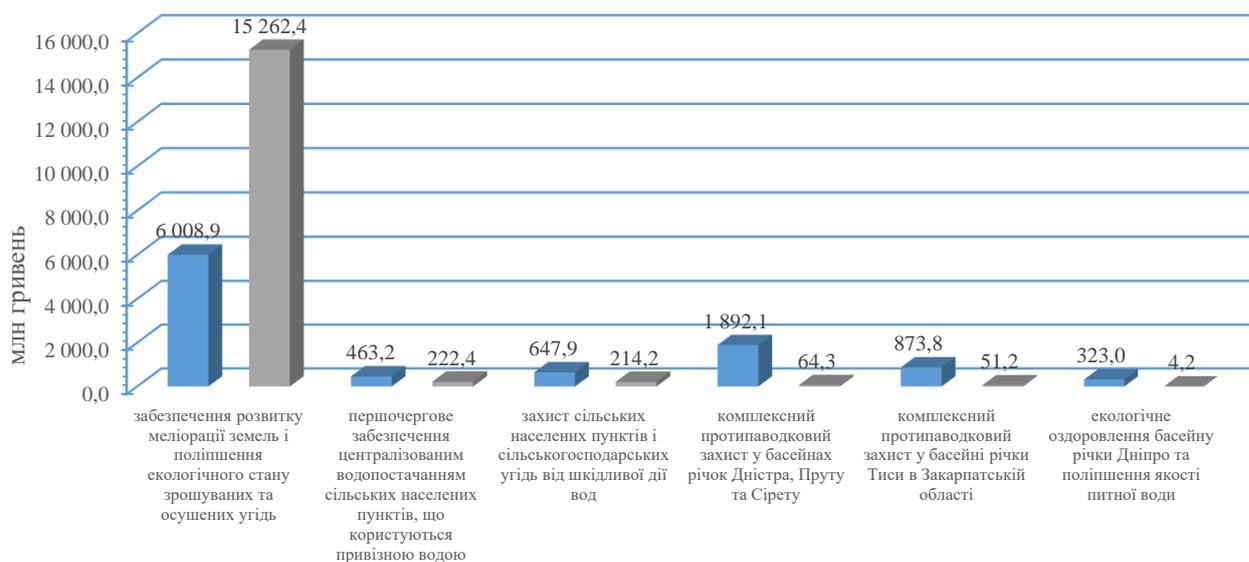
Зазначене, у свою чергу, збільшує видатки державного бюджету, спрямовані на ліквідацію наслідків цих надзвичайних ситуацій, які протягом 2017–2020 років становили щонайменше 1 873,1 млн гривень.

3. АНАЛІЗ ТА ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ЗАГАЛЬНОДЕРЖАВНОЇ ПРОГРАМИ ЗА РАХУНОК КОШТІВ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ В 2017–2020 РОКАХ

3.1. Оцінка стану планування та використання в 2017–2020 роках коштів державного бюджету на виконання заходів Загальнодержавної програми

Проведеним аудитом встановлено, що прогнозний обсяг фінансування виконання Загальнодержавної програми всіма передбаченими виконавцями на 2017–2020 роки за рахунок коштів державного бюджету становить **10 205,3** млн гривень. Як засвідчив аналіз, фактичне спрямування коштів державного бюджету на виконання заходів Загальнодержавної програми в 2017–2020 роках здійснювалось лише Держводагентством, як розпорядником коштів нижчого рівня, за КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050), 2407070 (у 2020 – 2707070), 2407090 (у 2020 – 2707090), 2407120, 2407160 (у 2020 – 2707160), 2407170 (у 2020 – 2707170), 2407800 (у 2020 – 2707800).

Діаграма 8. Динаміка прогнозного та фактичного обсягу фінансування з державного бюджету у 2017–2020 роках виконання заходів Загальнодержавної програми за напрямками



Напрями використання коштів визначені Загальнодержавною програмою

- Обсяг фінансування, передбачений Програмою на 2017-2020 роки
- Касові видатки за 2017-2020 роки

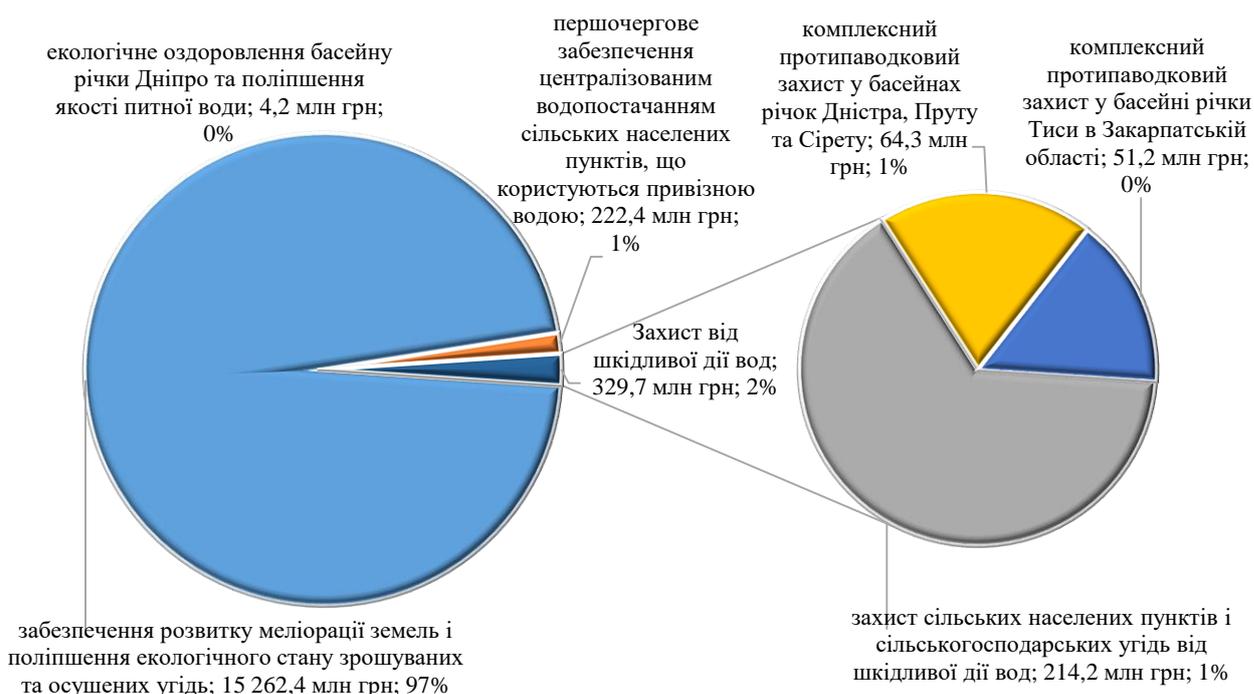
Спрямування коштів державного бюджету в 2017–2020 роках Держводагентством здійснювалось за всіма шістьма напрямками Програми (діаграма 8). При цьому проведений аудит засвідчує, що в структурі видатків на виконання Загальнодержавної програми **97** відс., або **15 262,4** млн грн коштів державного бюджету, спрямовано на *забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь, перевищивши прогнозний обсяг видатків в 2,5 рази (в структурі прогнозних обсягів видатків*

на виконання Програми за рахунок коштів державного бюджету на 2017–2020 роки цей напрям становить **61,1 відсотка**).

Разом з тим фактичне досягнення прогнозного обсягу фінансування за трьома напрямами Програми, спрямованими на **захист від шкідливої дії вод**, становило лише **2 відс.**, або **329,7** млн гривень. При цьому рівень досягнення прогнозних обсягів фінансування на **2017–2020** роки становив лише **10,1 відс.**, у т. ч. за напрямами: «*Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод*» – **33,1** відс. прогнозних обсягів; «*Комплексний протипаводковий захист у басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету*» – **3,5** відс.; «*Комплексний протипаводковий захист у басейні річки Тиси в Закарпатській області*» – **6,0** відсотка.

Досягнення прогнозних обсягів фінансування за напрямом «*Першочергове забезпечення централізованим водопостачанням сільських населених пунктів, що користуються привізною водою*» становило **48** відс., за напрямом «*Екологічне оздоровлення басейну річки Дніпро та поліпшення якості питної води*» – **105** відсотків (діаграма 9).

Діаграма 9. Структура касових видатків за рахунок коштів державного бюджету на виконання заходів Загальнодержавної програми в 2017–2020 роках



❖ Законами України про державний бюджет на **2017–2020** роки на виконання семи бюджетних програм, які є предметом аудиту (КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050), 2407070 (у 2020 – 2707070), 2407090 (у 2020 – 2707090), 2407120, 2407160 (у 2020 – 2707160), 2407170 (у 2020 – 2707170), 2407800 (у 2020 – 2707800)), передбачено **15 012,1** млн грн, у тому числі **7 788,8** млн грн із загального фонду та **7 223,3** млн грн із спеціального фонду державного бюджету (таблиця 5). При цьому **13 157,9** млн грн, або **87,6** відс. передбачених бюджетних призначень, є **видатками споживання, що в свою чергу не може забезпечити виконання заходів Загальнодержавної програми.**

Довідково. У 2020 році відповідно до Закону України від 03.07.2020 № 746-IX «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» змінено код відомчої класифікації видатків головного розпорядника коштів з 240 на 270.

Таблиця 5

Планові обсяги видатків, передбачені законами України про держбюджет в 2017–2020 роках, за бюджетними програмами, спрямованими на виконання Загальнодержавної програми, та їх виконання

Роки	Передбачено Законом України про держбюджет, млн грн		Касові видатки, млн грн		
	Загальний фонд	Спеціальний фонд	Загальний фонд	Спеціальний фонд	
				плата за послуги	інші надходження
2017*	1 536,5	929,9	1 533,6	1 566,2	0,0
2018**	1 953,5	1 359,5	1 933,9	1 959,7	189,1
2019***	2 095,4	2 148,0	2 008,0	2 108,3	140,4
2020****	2 203,4	2 785,9	2 173,0	2 056,6	149,9
Разом	7 788,8	7 223,3	7 648,5	7 690,8	479,4
				8170,2	
Всього	15 012,1		15 818,7		

*КПКВК 2407050, 2407070, 2407120, 2407800.

**КПКВК 2407050, 2407070, 2407090, 2407120, 2407800.

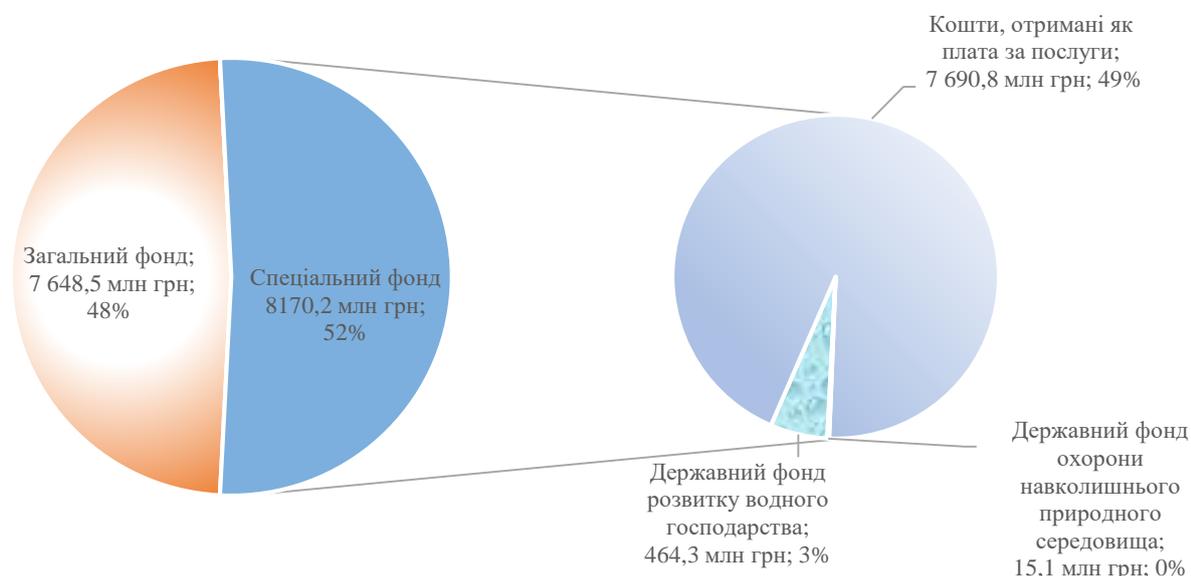
*** КПКВК 2407050, 2407070, 2407090, 2407120, 2407160, 2407170, 2407800.

**** КПКВК 2407050 (2707050), 2407070 (2707070), 2407090 (2707090), 2407160 (2707160), 2407170 (2707170), 2407800 (2707800).

Аудит засвідчив, що обсяг видатків/надання кредитів, **не забезпечений граничним обсягом** на цей період за всіма бюджетними програмами, становив – **13 650,7** млн грн, з яких **6 768,4** млн грн – на виконання Загальнодержавної програми, або 45 відсотків.

У структурі видатків на виконання Загальнодержавної програми 48,4 відс. займають видатки загального фонду державного бюджету та 51,6 відс. – спеціального. Аудитом також встановлено, що джерелами формування спеціального фонду (інші надходження) були Державний фонд розвитку водного господарства (далі – ДФРВГ) та Державний фонд охорони навколишнього середовища (далі – ДФОНС) (діаграма 10).

Діаграма 10. Структура фінансування бюджетних програм, спрямованих на виконання Загальнодержавної програми в 2017–2020 роках, за джерелами формування



Довідково. ДФРВГ створено відповідно до статті 24-4 Бюджетного кодексу України в 2018 році у складі спеціального фонду Державного бюджету України, який формується шляхом відрахування до нього **10 відсотків рентної плати за спеціальне використання води** (крім рентної плати за спеціальне використання води водних об'єктів місцевого значення) та інших надходжень.

У 2020 році формування ДФРВГ планувалось також як надходження за рахунок коштів спеціального фонду державного бюджету за кодом надходжень 22013000 “Плата за ліцензії на здійснення діяльності у сфері організації і проведення азартних ігор” в обсязі 150,0 млн грн, які в цей період не надійшли на рахунок та не були профінансовані.

Відповідно до Порядку № 401/2, **кошти ДФРВГ використовуються для розвитку та утримання водогосподарсько-меліоративного комплексу, підвищення ефективності використання водних ресурсів.**

Кошти ДФРВГ спрямовуються на фінансове забезпечення заходів з: експлуатації водогосподарського комплексу; будівництва та реконструкції меліоративних систем; захисту від шкідливої дії вод сільських населених пунктів та сільськогосподарських угідь; централізованого водопостачання сільських населених пунктів, які користуються привізною водою; модернізації та розвитку водогосподарського комплексу.

Усього за 2018–2020 роки до ДФРВГ надійшло **483,8** млн грн, що становило **60,9** відс. обсягів надходжень, запланованих на цей період. Зазначені кошти використано в загальному обсязі **464,3** млн грн, або **96** відс. надходжень, за трьома бюджетними програмами: **КПКВК 2407050** (у 2020 – 2707050) в сумі **135,6** млн грн, **КПКВК 2407070** (у 2020 – 2707070) – **164,0** млн грн, **КПКВК 2407090** (у 2020 – 2707090) – **164,7** млн гривень. Залишок коштів ДФРВГ станом на 01.01.2021 становив **19,5** млн гривень.

За період 2017–2020 років кошти з ДФОНС виділялись лише в 2018 році в обсязі **15,4** млн грн за розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.12.2018 № 1014-р Міністерству екології та природних ресурсів (для Держводагентства) за бюджетною програмою за **КПКВК 2407050** (видатки споживання), для забезпечення здійснення заходів з ресурсозбереження Управлінням каналу Дніпро-Донбас, що належить до сфери управління Держводагентства, з яких використано **15,1** млн гривень.

❖ Аудитом встановлено, що затвердження головним розпорядником бюджетних коштів паспортів бюджетних програм (крім **КПКВК 2407050** (у 2020 – 2707050)) протягом 2017–2020 років, унаслідок довготривалого погодження планів заходів, здійснювалося з недотриманням термінів, визначених наказом Мінфіну № 1098²³ (п. 3) та положень частини восьмої статті 20 Бюджетного кодексу²⁴, що призводило до невиконання бюджетних програм та утворення кредиторської заборгованості. Зазначене є порушенням бюджетного законодавства відповідно до пункту 17 статті 116 Бюджетного кодексу України.

Довідково. У 2017–2020 роках: за **КПКВК 2407120** паспорти бюджетних програм були затверджені відповідно 06.09.2017, 04.07.2018 та 23.12.2019; **КПКВК 2407090** (у 2020 –

²³ Наказ Мінфіну від 29.12.2002 № 1098 «Про паспорти бюджетних програм».

²⁴ Яким визначено, зокрема, що головний розпорядник бюджетних коштів повинен розробити паспорт бюджетної програми та затвердити його протягом 45 днів з дня набрання чинності законом про Державний бюджет України.

2707090) – 10.07.2018, 25.07.2019 (28.12.2019 затверджено новий паспорт), 10.09.2020; КПКВК 2407160 (у 2020 – 2707160) – 26.07.2019 (28.12.2019 затверджено новий паспорт), 08.12.2020; КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070) – 28.07.2017, 25.09.2018, 08.08.2019 (та новий паспорт 23.12.2019), 26.08.2020; КПКВК 2407170 (у 2020 – 2707170) – 23.12.2019, 08.12.2020; КПКВК 2407800 (у 2020 – 2707800) – 29.05.2017, 26.04.2018, 09.08.2019 (23.12.2019 затверджено новий паспорт), 15.12.2020.

Як наслідок, асигнування за вказаними бюджетними програмами відкривалися здебільшого у другому півріччі, що негативно позначалося на стані виконання робіт, оскільки для виконання робіт залишався осінньо-зимовий період, що створювало ризики їх невиконання в повному обсязі, а отже, і неефективного управління коштами держаного бюджету, виділеними на проведення таких робіт.

Зокрема, аудитом встановлено, що:

- за КПКВК 2407120 у 2017–2018 роках 65 відс. усіх виділених коштів було профінансовано у IV кварталі відповідного року, а у 2019 – фінансування фактично не здійснювалося, крім погашення кредиторської заборгованості в останні дні грудня, що унеможливило виконання запланованих будівельних робіт;

- за КПКВК 2407090 (у 2020 – 2707090) – у 2018 році 71,7 відс. усіх виділених коштів було профінансовано у III кварталі, у 2019 – у IV кварталі – майже 50 відс. виділених коштів, у 2020 – 90,3 відс. профінансовано наприкінці III кварталу;

- за КПКВК 2407160 (у 2020 – 2707160) унаслідок того, що паспорт бюджетної програми на 2019 рік у новій редакції затверджено наприкінці бюджетного року після припинення проведення платежів Казначейством²⁵, фінансування не відкрито, що призвело до виникнення кредиторської заборгованості у сумі 5,1 млн гривень;

- за КПКВК 2407170 (у 2020 – 2707170) внаслідок того, що паспорт бюджетної програми на 2019 рік затверджено наприкінці бюджетного року, фінансування не відкрито, що призвело до виникнення кредиторської заборгованості у сумі 3,9 млн гривень;

- за КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070) – у 2017 році 60 відс. коштів профінансовано у III кварталі, та 40 відс. – IV кварталі; у 2018 – 44,9 відс. усіх виділених коштів було профінансовано у IV кварталі, у 2019 – фінансування у IV кварталі становило 65,5 відс. виділених коштів, а у 2020 – 60 відс. коштів профінансовано у III кварталі, та 40 відс. – IV кварталі.

Проведений аудит засвідчив, що протягом 2017–2020 років 75,9 млн грн (у т. ч. за КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050) – кошти загального фонду в сумі 30,2 млн грн; КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070) – 21,6 млн грн, КПКВК 2407090 (у 2020 – 2707090) – 18,8 млн грн, КПКВК 2407120 – 4,1 млн грн, КПКВК 2407800 (у 2020 – 2707800) – 1,2 млн грн) повернено до державного бюджету як невикористані, що свідчить про незабезпечення головним розпорядником ефективного управління коштами державного бюджету, як визначено пунктом 7 частини п'ятої статті 22 Бюджетного

²⁵ Відповідно до доручення Прем'єр-міністра України О. Гончарука від 17.12.2019 № 46351/0/1-19.

кодексу України.

Основними причинами невикористання бюджетних коштів та їх повернення до державного бюджету, зокрема, були: передбачення планом асигнувань 30 відс. річного обсягу фінансування на грудень, що не уможливило виконання робіт у повному обсязі; ускладнення під час виконання робіт у осінньо-зимовий період, та як наслідок невведення об'єктів в експлуатацію; невиконання підрядником будівельних робіт; затримка з отриманням дозвільних документів на проведення будівельних робіт; невиконання виконавцем договірних зобов'язань; неможливість перерахування коштів Підряднику, проти якого відкрито кримінальне провадження; а також припинення в 2019 році проведення Державною казначейською службою України платежів та фінансування з загального фонду державного бюджету відповідно до доручення Прем'єр-міністра України від 17.12.2019 № 46351/0/1-19.

❖ Проведеним аудитом також встановлено, що виконання заходів Загальнодержавної програми визначено за різними бюджетними програмами без урахування її напрямів та результативних показників (рис. 9).

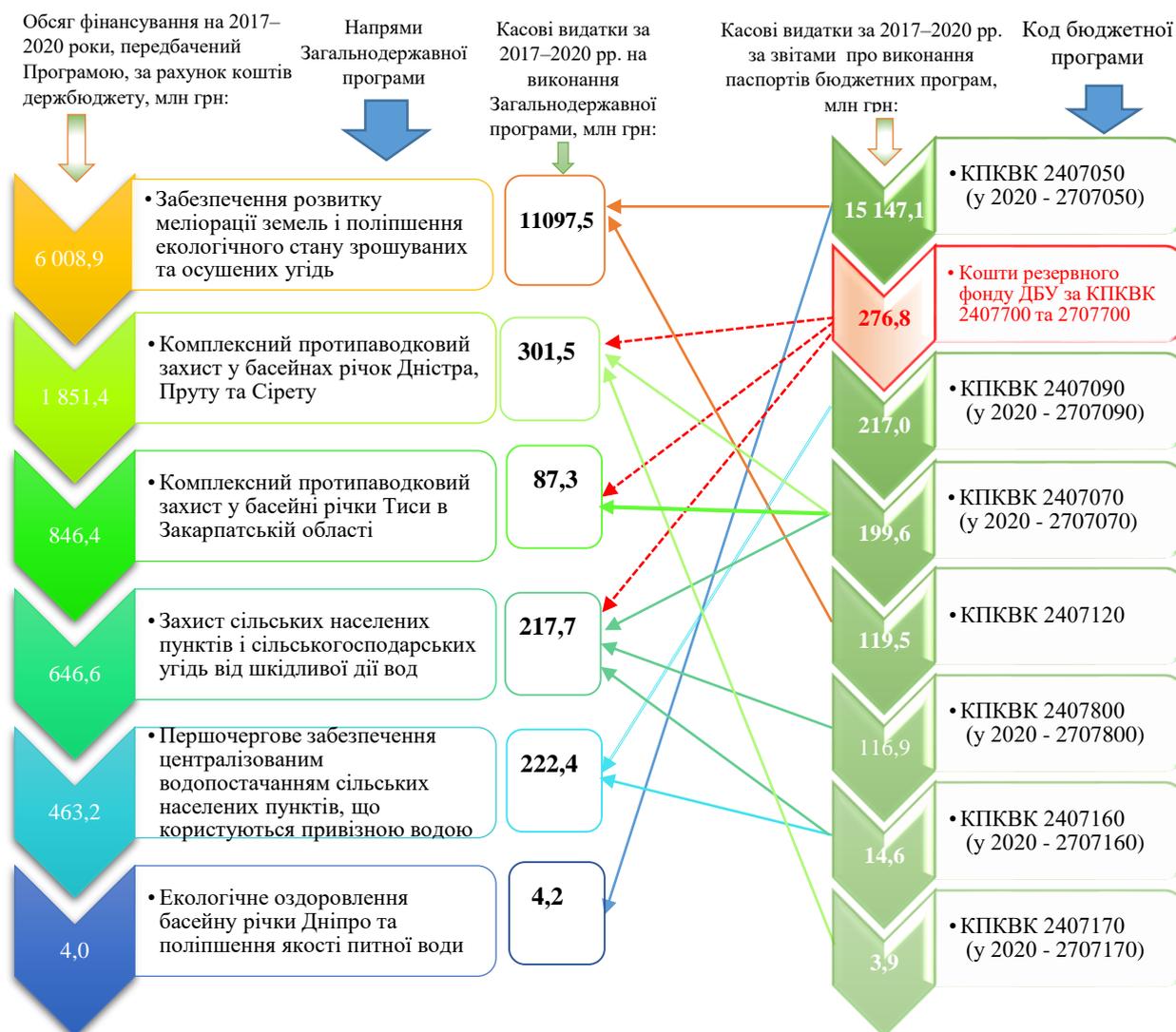


Рис. 9. Схема відповідності напрямів Загальнодержавної програми бюджетним програмам, за рахунок яких вона реалізувалась у 2017–2020 роках

Отже, з однієї бюджетної програми здійснюються видатки на виконання різних напрямів Загальнодержавної програми, при цьому результативні показники бюджетних програми фактично не узгоджуються з показниками виконання завдань Загальнодержавної програми, що є недотриманням вимог наказу Міністерства фінансів України від 10.12.2010 № 1536 «Про результативні показники бюджетної програми» та ускладнює здійснення аналізу виконання заходів Програми та визначених нею очікуваних результативних показників.

Так:

- за КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050), результативними показниками “продукту” бюджетної програми з чотирьох, які виконувались за звітами про результати виконання Загальнодержавної програми, паспортами бюджетної програми передбачено лише 1 – “Кількість проведених вимірювань показників якості води”, решта показників не визначені;

- за КПКВК 2407120 – із 10 показників виконання завдань, визначених Загальнодержавною програмою за напрямом «Забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь, управління водними ресурсами», лише 1 «Площа земель, на якій забезпечено гарантоване отримання врожайів сільськогосподарських культур» приблизно відповідає результативному показнику паспорта бюджетної програми «Гарантована площа поливу, на якій буде відновлено зрошення»;

- за КПКВК 2407090 (у 2020 – 2707090) – з 7 показників виконання завдань, визначених Загальнодержавною програмою за напрямом «Першочергове забезпечення централізованим водопостачанням сільських населених пунктів, що користуються привізною водою», лише 1 відображено в результативних показниках паспортів бюджетної програми у 2018–2020 роках по суті («Протяжність групових водопроводів з розвідною мережею»);

- за КПКВК 2407160 (у 2020 – 2707160) – жоден з результативних показників паспорта бюджетної програми не відповідає показникам виконання завдань, визначеним Загальнодержавною програмою за напрямом «Першочергове забезпечення централізованим водопостачанням сільських населених пунктів, що користуються привізною водою» та «Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод»;

- за КПКВК 2407070 – у 2017 році жоден з результативних показників бюджетної програми не відповідає показникам виконання завдань, визначеним Загальнодержавною програмою за напрямками «Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод», «Комплексний протипаводковий захист у басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету» та «Комплексний протипаводковий захист у басейні р. Тиси у Закарпатській області». У 2018–2019 роках лише 5 результативних показників паспортів бюджетної програми за КПКВК 2407070 відповідають показникам виконання завдань, визначеним Загальнодержавною програмою. Крім того, паспорт бюджетної програми визначає результативні показники в цілому по трьох напрямках використання коштів, у той час як показники виконання завдань наведені у Загальнодержавній програмі окремо за кожним напрямом.

Отже, аудит засвідчує, що **результативні показники бюджетних програм не відповідають критерію «актуальність»**, визначеному абзацом другим пункту 4 Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетних програм, затверджених наказом Міністерства фінансів України 10.12.2010 № 1536 (у редакції наказу Міністерства фінансів України від 15.06.2015 № 553), а саме, результативні показники не узгоджуються із програмними та стратегічними документами, цілями державної політики у відповідній сфері діяльності, формування та/або реалізацію якої забезпечує головний розпорядник, та показниками їх досягнення в середньостроковому періоді, характеризують найважливіші аспекти очікуваного результату, а саме Загальнодержавної програми. Тим самим головними розпорядниками в 2017–2020 роках не забезпечено виконання вимог пункту п'ятого статті 20 Бюджетного кодексу України.

Як наслідок, **нівелюється контроль** за виконанням Загальнодержавної програми та ускладнюється прозорість звітування про її виконання, а **формування звіту про результати виконання Програми фактично здійснюється в «ручному режимі» шляхом збору інформації**.

Таким чином аудит засвідчив, що Держводагентством у період 2017–2020 років на виконання заходів Загальнодержавної програми спрямовано кошти за 7 бюджетними програмами, касові видатки за якими становлять 15 818,7 млн гривень. Результативні показники зазначених бюджетних програм не узгоджувалися із програмними та стратегічними документами – Загальнодержавною програмою, що свідчить про недотримання вимог наказу Міністерства фінансів України 10.12.2010 № 1536 «Про результативні показники бюджетної програми».

Протягом 2017–2020 років унаслідок прийняття неефективних управлінських рішень, у частині невчасного затвердження планів заходів та паспортів бюджетних програм, а також фактичного спрямування відкритих асигнувань здебільшого в четвертому кварталі року, головним розпорядником допущено неефективне управління коштами загального фонду державного бюджету в загальному обсязі 75,9 млн грн, які не використані, в тому числі, через закриття Казначейством рахунків.

3.2. Оцінка ефективності виконання заходів Загальнодержавної програми в 2017–2020 роках

За рахунок коштів державного бюджету в 2017–2020 роках планувалось виконання завдань за всіма напрямками Загальнодержавної програми. Згідно із Програмою, виконання її заходів давало можливість досягти 10 поставлених очікуваних результатів, проте, як засвідчив аудит, **за рік до завершення Програми зазначені результати не досягаються, як наслідок, створюються значні ризики неефективності реалізації Програми в цілому (рис. 10).**

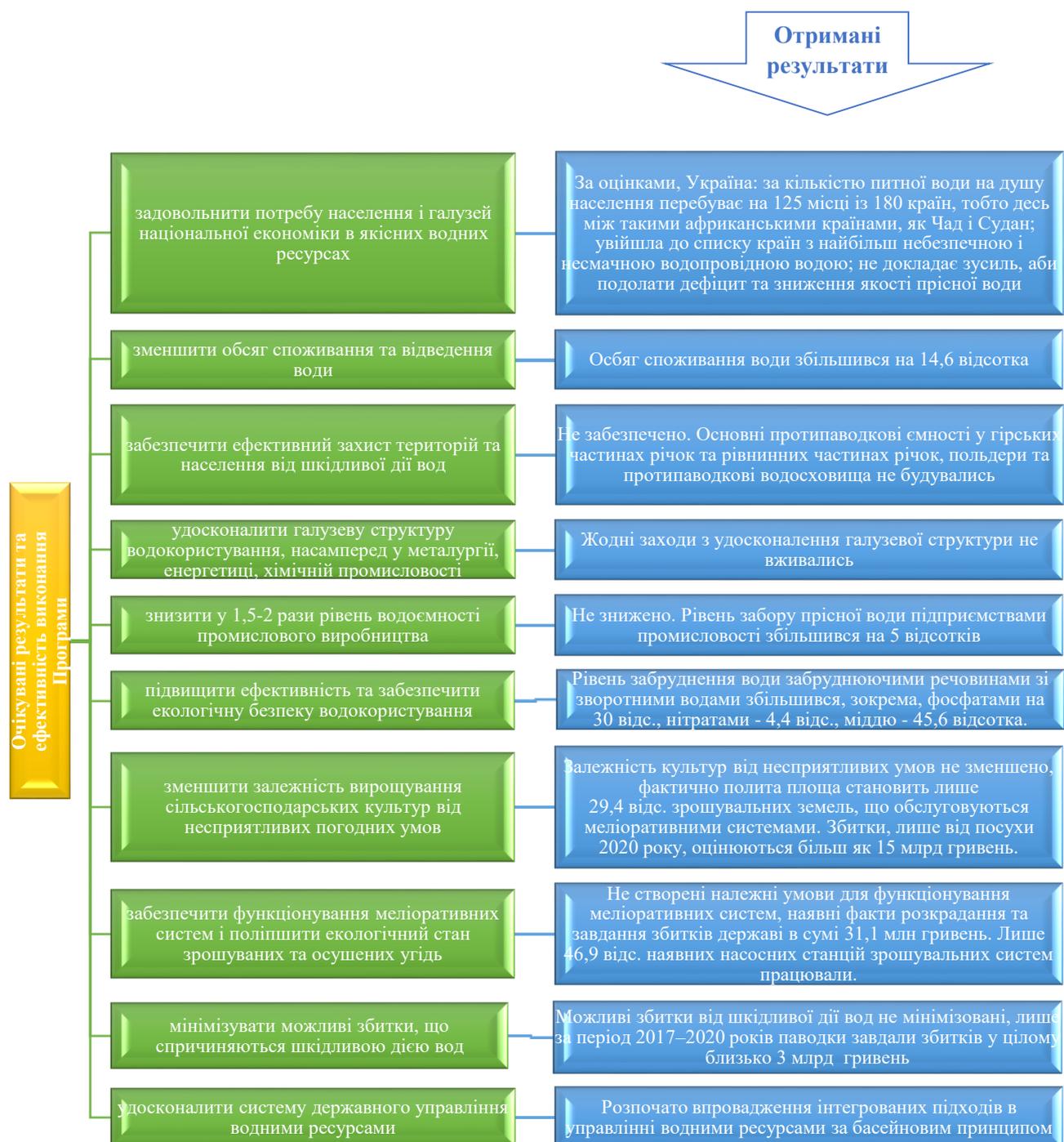


Рис. 10. Стан досягнення очікуваних результатів та ефективності виконання Загальнодержавної програми

3.2.1. Забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь, управління водними ресурсами

Напрямом забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь, управління водними ресурсами передбачено виконання 3 завдань, а саме: 1 «Утримання водогосподарсько-меліоративного комплексу»; 2 «Забезпечення сталого функціонування та екологічної безпеки меліоративних систем»; 3 «Удосконалення нормативно-правової бази та організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення управління водними ресурсами і проведення моніторингу вод».

На другий етап виконання Загальнодержавної програми за цим напрямом з усіх передбачених програмою джерел планувалось спрямувати 19 377,3 млн грн, у тому числі з державного бюджету – 7 709,8 млн гривень.

Аудитом встановлено, що протягом 2017–2020 років за цим напрямом фактично було спрямовано 17 566,2 млн грн, або 86,2 відс. прогнозних обсягів, у тому числі з державного бюджету 15 262,4 млн грн – перевищено більш ніж в 2,5 рази.

Довідково. Обсяг фінансування виконання завдань за рахунок коштів місцевих бюджетів становив 139,45 млн грн, або 6,1 відс. прогнозованих обсягів, інших джерел фінансування – 2 164,4 млн грн, або 29,8 відсотка. В тому числі на виконання завдання: 1) «Утримання водогосподарсько-меліоративного комплексу» – за рахунок коштів місцевих бюджетів 63,1 млн грн, або 3,7 відс., інших джерел – 356,4 млн грн, або 13,7 відс.; 2) «Забезпечення сталого функціонування та екологічної безпеки меліоративних систем» – з місцевих бюджетів – 76,3 млн грн, або 13,7 відс., інших джерел фінансування – 1808,0 млн грн, або 38,8 відсотка.

За рахунок коштів державного бюджету за цим напрямом передбачалось виконання Держводагентством 7 заходів трьох завдань, з яких 3 заходи, що стосуються реконструкції інженерної інфраструктури осушувальних та дренажних систем, а також розроблення науково-технічної документації та нормативних актів з питань забезпечення водного господарства та планів управління річковими та водними ресурсами, з прогнозним обсягом видатків – 147,0 млн грн, не фінансувались та не виконувались (таблиця 6).

Таблиця 6

Прогнозні та фактичні обсяги фінансування виконання Держводагентством заходів за напрямом «Забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь», у 2017–2020 роках

Найменування завдання	Найменування заходу	Обсяг фінансування передбачений Програмою на 2017–2020 рр., млн грн	Касові видатки за 2017–2020 рр., млн грн	КПКВК, в рамках яких фактично здійснювалось фінансування
1. Утримання водогосподарсько-меліоративного комплексу	забезпечення експлуатації загальнодержавних та міжгосподарських державних і внутрішньогосподарських меліоративних систем	5 437,9	10 960,7	2407050 (2707050)

Найменування завдання	Найменування заходу	Обсяг фінансування передбачений Програмою на 2017–2020 рр., млн грн	Касові видатки за 2017–2020 рр., млн грн	КПКВК, в рамках яких фактично здійснювалось фінансування
2. Забезпечення сталого функціонування та екологічної безпеки меліоративних систем	1) реконструкція інженерної інфраструктури зрошувальних систем	391,2	119,5	2407120
	4) реконструкція: інженерної інфраструктури осушувальних систем	50,3	0	x
	дренажних систем	87,1	0	x
3. Удосконалення нормативно - правової бази та організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення управління водними ресурсами і проведення моніторингу вод	1) розроблення науково-технічної документації та нормативних актів з питань забезпечення розвитку водного господарства	3,6	0	x
	2) розроблення планів управління річковими басейнами та водними ресурсами	6,0	0	x
	3) зміцнення міжнародного співробітництва з питань раціонального використання і охорони транскордонних водних об'єктів	2,4	2,3	2407050 (2707050)
	4) проведення моніторингу стану водних ресурсів із застосуванням сучасних технологій	30,4	14,8	2407050 (2707050)
Разом		6 008,9	11 097,3	

Виконання завдань цього напрямку за рахунок коштів державного бюджету здійснювалось за бюджетними програмами **КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050) та 2407120**.

Довідково. За **КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050)** виконувався також один захід «проведення моніторингу стану навколишнього природного середовища в басейні р. Дніпро та забезпечення розвитку інформаційних систем екологічного менеджменту» **напряму «Екологічне оздоровлення басейну р. Дніпро та поліпшення якості питної води»**.

Зазначимо, що за рахунок коштів бюджетних програм за **КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050)** виконувалось два завдання цього напрямку, при цьому Паспортами бюджетної програми за **КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050)** у 2017–2020 роках визначалися **8 напрямів використання бюджетних коштів, з яких два, що займають 98 відс. в структурі видатків, спрямовано на утримання бюджетних установ системи Держводагентства (діаграма 11)**.

Аудитом встановлено, що згідно з бюджетною звітністю за 2017–2020 роки за **КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050)** кошти, отримані водогосподарськими організаціями за іншими джерелами власних надходжень (благодійні внески, гранти, дарунки), а також кошти, отримані на виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку регіонів (субвенція з місцевого бюджету державному бюджету) (форми бюджетної звітності № 4.2д та № 4.4д) у загальному обсязі **751,5 млн грн**, не відображені за напрямами використання бюджетних коштів у звітах про виконання паспортів бюджетної програми, що не відповідає пункту 5 розділу 3 Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, затверджених наказом № 1098.

Діаграма 11. Структура касових видатків за напрямми використання бюджетних коштів за КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050), 2017–2020 роки



Довідково. БУВР Тиси виконував гранти, які виграв у конкурсі, об'явленому Європейським Союзом. Усього за період 2017–2020 років **БУВР Тиси отримано 6 грантів** на загальну суму 43,6 млн грн, з яких використано 43,2 млн грн, або 99,1 відсотка.

Метою грантів є: підготовка спільної українсько-угорської комплексної програми щодо зменшення рівнів паводків; стале управління природними ресурсами у межиріччі річок Тиса-Тур; подальший розвиток і гармонізація Верхне-Тисайських українських і угорських програм моделей ГІС; спільні заходи з попередження природних катастроф у транскордонному басейні р.Уж – два грантових контракти: «реалізація проєкту міжнародної технічної допомоги», і «реформа системи управління довкіллям та інтеграція екологічної політики в інші галузеві політики»; і два гранти – «Посилення транскордонного управління водними ресурсами та зменшення ризиків несення збитків від паводків у межах Батарської меліоративної системи»; сприяння зниженню шкоди від паводків.

Також **БУВР Пруту та Сірет** у 2013 році отримано грант Європейського Союзу «Попередження і захист від паводків у верхніх басейнах річок Пруту, Сірет», через Спільний орган управління ППС Румунія-Україна-Молдова, який завершено в 2017 році. Мета використання гранту – захист прикордонних територій у верхніх басейнах річок Пруту, Сірету від повеней та стихійних лих водного циклу, на загальну суму 24,3 млн грн, з яких використано 24,1 млн гривень. Станом на 01.01.2018 на рахунку Укргазбанку залишки коштів отриманих грантів БУВР Пруту та Сірету становили 0,6 млн грн у валюті за курсом на момент складання звітності.

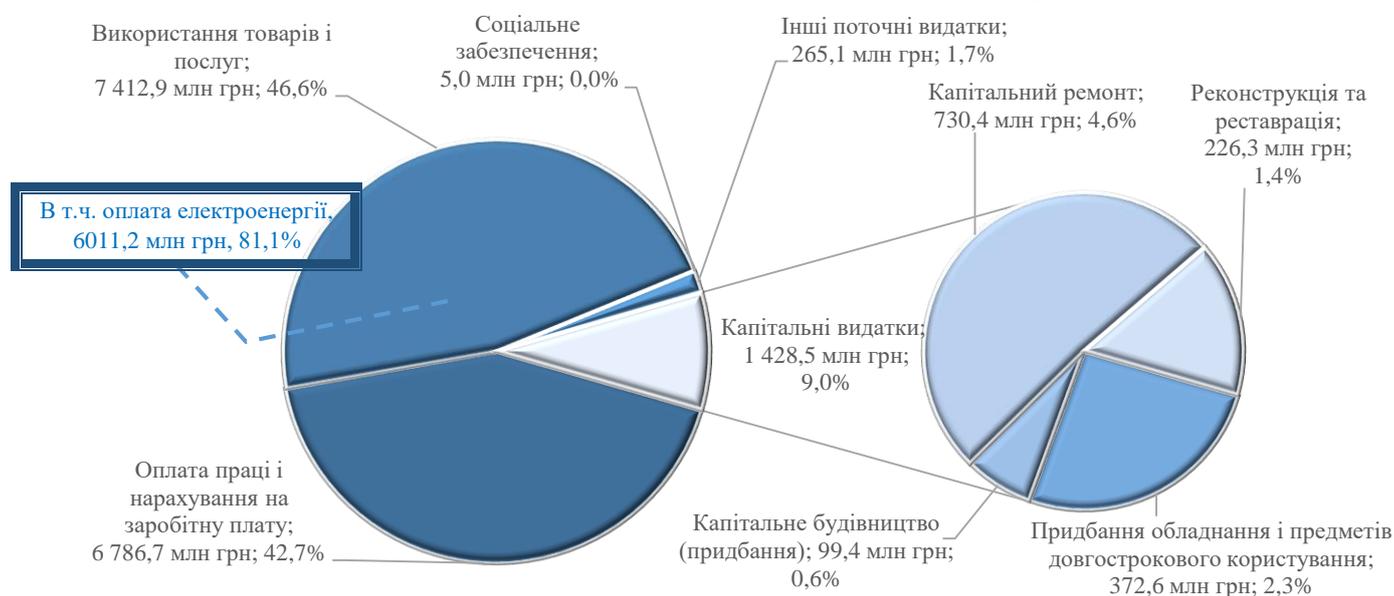
Всього станом на 01.01.2021 залишки коштів грантів, отриманих БУВР Тиси та БУВР Пруту та Сірету в іноземній валюті, що перебувають на поточних рахунках, відкритих в установах банків, становили 1,7 млн грн (гранти) у валюті за курсом на момент складання звітності.

Кошти, отримані на виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку регіонів, надходили до водогосподарських організацій Держводагентства за КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050) згідно з рішеннями місцевих органів виконавчої влади для виконання різного роду заходів. Зокрема: РОВР у Дніпропетровській області – на виконання Комплексної Програми (стратегії) екологічної безпеки та запобігання змінам клімату на 2016–2025 роки, на виконання Програми відновлення зрошення у Нікопольському районі на 2013–2020; Сіверсько-Донецьке БУВР – на придбання лабораторного обладнання для здійснення державного моніторингу поверхневих вод, за рахунок коштів обласного фонду

охорони навколишнього природного середовища; впровадження системи моніторингу навколишнього середовища, а саме: проведення додаткових спостережень стану поверхневих вод на території Донецької області в басейнах річок Приазов'я та Нижнього Дніпра; **РОВР у Сумській області** – на придбання будівельних матеріалів для проведення робіт з поточного ремонту об'єкта «Заходи щодо боротьби зі шкідливою дією вод р. Івотка на території Ямпільської селищної ради Ямпільського району Сумської області».

Усього в структурі касових видатків (загальний та спеціальний фонд) у 2017–2020 роках **91** відс. коштів спрямовано на **поточні видатки**, а саме: **46,6** відс. – на оплату товарів і послуг; **42,7** відс. – на заробітну плату з нарахуваннями; **1,7** відс. – інші поточні видатки та **9** відс. – на **капітальні видатки**, в тому числі: **4,6** відс. – на капітальний ремонт; **2,3** відс. – придбання обладнання і предметів довгострокового користування; **1,4** відс. – на реконструкцію та реставрацію; **0,6** відс. – на капітальне будівництво (придбання) (діаграма 12).

Діаграма 12. Структура касових видатків за бюджетною програмою за КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050) в 2017–2020 роках



Аудитом встановлено, що в структурі видатків на оплату товарів і послуг **81,1** відс. займають витрати на оплату електроенергії. Водночас, у зв'язку з приведенням протягом серпня 2020 року у відповідність розпису державного бюджету через зміну коду відомчої класифікації видатків головного розпорядника коштів з 240 на 270, водогосподарські організації, які належать до сфери управління Держводагентства, не мали можливості здійснювати розрахунки за договірними зобов'язаннями, що призвело до утворення заборгованості, зокрема за послуги з постачання та розподілу електроенергії за липень-серпень 2020 року. Так, за інформацією водогосподарських організацій, штрафні санкції, пені та інші фінансові втрати за цей період становили **42,3** млн грн, що є непродуктивними витратами бюджету.

Завдання 1 «Утримання водогосподарсько-меліоративного комплексу»

На виконання цього завдання передбачено реалізацію Держводагентством, місцевими органами виконавчої влади, інвесторами та суб'єктами господарювання одного заходу – «Забезпечення експлуатації

загальнодержавних та міжгосподарських державних і внутрішньогосподарських меліоративних систем». За звітами про результати виконання Програми, рівень фінансування заходу з державного бюджету перевищив прогнозний обсяг у 2 рази та становив 10 960,7 млн гривень.

Довідково. Відповідно до звітів про результати виконання Програми за 2017–2020 роки, за рахунок коштів місцевих бюджетів профінансовано 63,1 млн грн (3,7 відс.) прогнозних обсягів та за рахунок інших джерел – 356,4 млн грн (13,7 відсотка).

Проте аудитом встановлено, що фактично на виконання цього завдання обсяг коштів, використаний з державного бюджету, становив 15 125,6 млн грн, перевищивши прогнозний у 2,8 рази. **Зазначене обумовлене тим, що прогнозні обсяги фінансування, передбачені Програмою, з 2012 року не переглядалися і не враховували рівня інфляції та підвищення мінімальної заробітної плати²⁶, а фактичні видатки планувалися та здійснювалися у поточних цінах.**

Завдання виконувалося водогосподарськими організаціями Держводагентства, які утримувалися за рахунок коштів бюджетної програми за **КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050)**. Їх кількість станом на 01.01.2021 становила – 13 – РОВР, 12 – БУВР та 1 – МОЗМ, 4 – управління каналів: головного Каховського магістрального каналу, каналу Дніпро-Донбас, Інгулецької зрошувальної системи та Північно – Кримського каналу.

Зокрема, за рахунок виконання покладених на них завдань водогосподарськими організаціями забезпечується робота державної міжгосподарської зрошувальної мережі, насосних станцій, гідротехнічних споруд, каналів для подачі води на зрошення та осушувальних систем.

Так, аудит засвідчує, що згідно з технічними звітами водогосподарських організацій за 2019 рік, у їх віданні знаходяться меліоративні системи для обслуговування **5 083,4** тис. га земель, у тому числі: **1 773,1** тис. га зрошувальних; **3 310,3** тис. га осушувальних. При цьому показник фактично фізично политої площі становить **523** тис. га, або **29,4** відс. зрошувальних земель, що обслуговуються меліоративними системами.

Аудитом встановлено, що за статистичними даними²⁷ полита площа, з якої зібрано врожай за 2019 рік, становила лише **347,1** тис. га, тобто майже на **33** відс. менше даних водогосподарських організацій (діаграма 13).

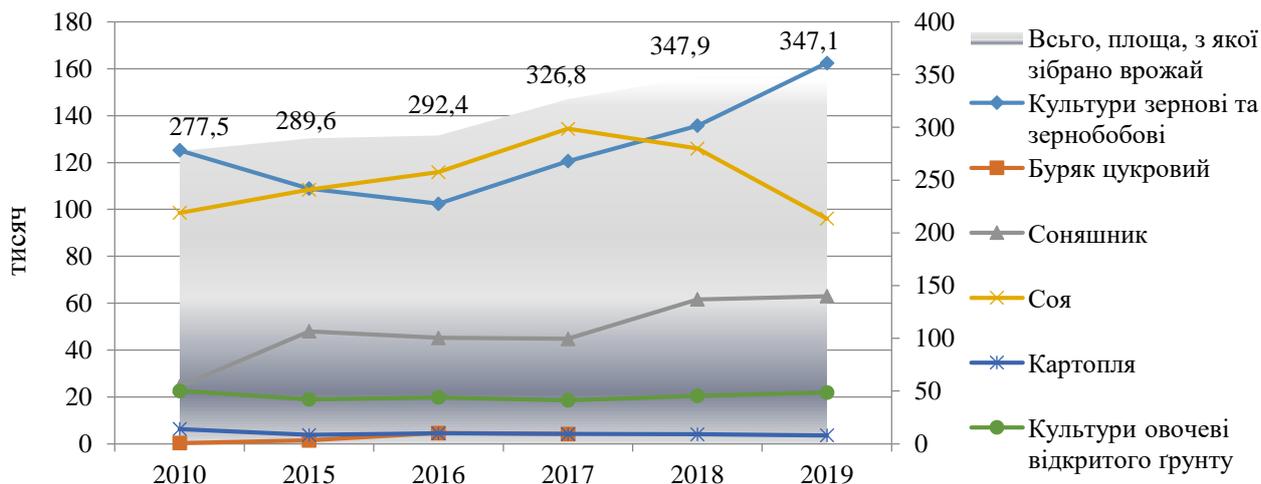
Дані, наведені на діаграмі 13, також засвідчують, що полита площа земель, з якої зібрано врожай, з 2015 року **збільшилась майже на 20 відсотків.**

У свою чергу статистичні дані свідчать про те, що урожайність сільськогосподарських культур, вирощених на политих землях, зокрема зернових та зернобобових, становила 67,3 центнера з 1 га зібраної площі, що на 27 відс. більше врожайності загальної посівної площі (49,1 центнера з 1 га зібраної площі).

²⁶ Індекс споживчих цін (індекс інфляції) у січні 2021 року відносно 2012 року становить 278,3 відсотка. КАЛЬКУЛЯТОР ІНФЛЯЦІЇ. [Електронний ресурс]. – Доступний з: http://database.ukrcensus.gov.ua/dw_infl_uk/calc_p1d.asp?ter.

²⁷ Статистичний довідник «Сільське господарство України» за 2019 рік.

Діаграма 13. Динаміка политої площі земель, з якої зібрано врожай



❖ Проведений аудит засвідчив, що майже за **10-річний період дії** Загальнодержавної програми стан меліоративних систем не покращився.

Довідково. Згідно з технічними звітами за 2019 рік, балансова вартість меліоративних фондів України усього становить **62 823,3 млн грн**, у т. ч. на балансі водогосподарських організацій **15 864,2 млн грн (25,3 відсотка)**.

Протяжність мережі: зрошувальної – 34 585,4 км (у тому числі державної – 5 989,9 км); колекторно-дренажної – 136 002,2 км (державної – 5 524,2 км); відкритої осушувальної – 115 205,2 км (державної – 40 937,8 км); закритої осушувальної – 1 422 308,3 кілометра. Гідротехнічних споруд на зрошувальній та дренажно-скидній мережах – 141 660,0 шт. (у т. ч. 11 095,0 державних); на відкритій осушувальній мережі – 98 990,0 шт. (27 546 державні); на закритій осушувальній мережі – 639 489. **Наявність дощувальних машин – 6 166 одиниць.**

Крім того, чотирма управліннями каналів: **головного Каховського магістрального каналу, каналу Дніпро-Донбас, Інгулецької зрошувальної системи та Північно – Кримського каналу** обслуговується 1283,1 км зрошувальних магістральних каналів на площі зрошувальних земель 770,53 тис. га, у т. ч. на території АР Крим – 356,5 тис. га, балансова вартість меліоративних фондів (за винятком Головного Каховського магістрального каналу – відсутні дані в технічному звіті) – **2 198,97 млн гривень**.

Так, аудитом встановлено, що станом на 01.01.2020 на балансі Держводагентства обліковувалася **1501** зрошувальна насосна станція, з яких **704, або 46,9 відс., працювали у 2019 році**. При цьому середній знос насосних станцій становить у цілому близько **84 відс.** (аудитом встановлено, що лише на території Херсонської області у 2018 – 2019 роки із 273 зрошувальних і дренажних насосних станцій не функціонувало **44 од. (16,1 відс.)**, на утримання яких за останні три роки спрямовано **1,5 млн гривень**).

Неналежний стан меліоративних систем, зокрема зрошувальних, та нестворення належних умов для їх експлуатації, посилюють ризики розкрадання їх елементів, а отже нанесення збитків державі. При цьому збільшується кількість аварій на діючих зрошувальних мережах та їх поломок, а отже додаткових **втрат води і бюджетних коштів**. Крім того, в результаті реформування аграрного сектору економіки і розпаювання сільськогосподарських угідь земельні ділянки під кожною меліоративною системою опинилися у власності великої кількості осіб, що створює ризик їх поступового знищення та розкрадання.

Так, аудит засвідчив, що **в результаті крадіжок** лише на мережах водогосподарських організацій Одеської, Херсонської та Миколаївської областей за останні 4 роки **протяжність** меліоративної системи уже скоротилась на **32,24** кілометра, а **кількість викрадених елементів мережі та насосно-силового обладнання** сягнула понад **2500** одиниць, сума завданих збитків (відновлення системи) становить **31,1** млн гривень²⁸. Також **випадки крадіжок майна Управління Північно-Кримського каналу**, сума нанесених збитків у досліджуваному періоді склала **0,6** млн гривень.

При цьому, аудитом встановлено, що водогосподарськими організаціями зазначеного регіону на **ліквідацію 558 аварій та проведення капітального ремонту** об'єктів меліоративної мережі (насосних станцій, насосно-силового обладнання, електрообладнання, трубопроводів, гідротехнічних споруд, доріг) у 2018–2020 роках **витрачено маже 0,8** млн грн коштів державного бюджету.

За фактами крадіжок майна водогосподарських організацій **матеріали передано до правоохоронних органів**, за результатами розгляду яких **відкриті 131 кримінальне провадження**. Слід зазначити, що по чотирьох кримінальних провадженнях встановлені винні особи, за рештою справ, **через тривалість проведення досудового розслідування (від одного до трьох років), винних осіб не встановлено. На момент проведення аудиту, ані встановленими винними особами, ані за рештою фактів збитки державі в сумі 31,7 млн грн не відшкодовано.**

❖ Проведеним аудитом встановлено, що **консервація меліоративних систем та окремих об'єктів інженерної інфраструктури на площах, які тривалий період не включались до плану поливу та не будуть використовуватись в подальшому, водогосподарськими організаціями виконувалась неповною мірою, що не узгоджується з Положенням про консервацію меліоративних систем та окремих об'єктів інженерної інфраструктури і Положенням про консервацію та розконсервацію меліоративних систем та окремих об'єктів інженерної інфраструктури, затвердженими наказом Мінприроди від 24.07.2017 № 276.**

Так, аудит засвідчив, що зокрема, водогосподарськими організаціями Миколаївської та Херсонської областей із **122** насосних станцій, що не використовуються, у законсервованому стані лише **57** насосних станцій. Отже, майже **46,7 відс. насосних станцій до теперішнього часу консервацію не проведено**. Крім того, із наявних **635** свердловин вертикального дренажу та горизонтальних дренажних насосних станцій балансовою вартістю **99,6** млн грн у технічно справному стані перебуває **177** од. (**27,9** відс.), решта – **458** од. (**72,1** відс.) **несправні та не використовуються у господарській**

²⁸ Попереднім контрольним заходом, проведеним Рахунковою палатою у цій сфері, зазначалося про нанесення у період 2015–2017 років державі збитків через численні випадки крадіжок майна в сумі **4 млн гривень**. У результаті крадіжок елементів водогосподарських систем, які перебувають на балансі водогосподарських організацій Одеської, Миколаївської та Херсонської областей (частини трубопроводів, плити каналів, двигуни, трансформатори, електролічильники, кабель тощо), протяжність меліоративної системи скоротилась на 460 метрів. Крім того, виведено з ладу 68 од. насосно-силового обладнання та пошкоджено 896 метрів електромереж.

діяльності. При цьому консервацію проведено лише 167 од., або 36,5 відс. загальної кількості несправних свердловин.

❖ За час дії Загальнодержавної програми не покращився і стан забезпечення дощувальною технікою. Так, у ході аудиту встановлено, що загальна кількість дощувальних машин, необхідних для обслуговування наявних зрошувальних земель в південному регіоні, становить 8927 одиниць. Проте в наявності є лише 3877 од., або лише 43,4 відсотка. В результаті, через відсутність необхідної дощувальної техніки не зрошується 372,1 тис. га земель. При цьому більше 50 відс. наявного парку дощувальних машин, вироблених в 60-80-х роках минулого сторіччя, є дуже енергоємними і давно відпрацювали нормативний строк.

*Довідково. Проведені в ході аудиту розрахунки засвідчують, що забезпечення поливу зрошувальних земель, які обслуговуються водогосподарськими організаціями та не зрошувались в 2019 році, обсягом 1250 тис. га, дозволить додатково виробляти сільськогосподарську продукцію, як приклад зернових та зернобобових культур, в обсязі 2 275,0 тис. т щороку, що становить 3 відс. виробництва зернових та зернобобових культур у 2019 році (75143,2 тис. т). Разом з тим це дозволить збільшити ВВП країни на 8 789,6 млн грн, або 0,22 відсотка (2275,0 тис. т * 3867,5 грн за тону = 8 789,6 млн грн / ВВП 3 974 564 млн грн * 100 = 0,22 відсотка). Для порівняння, зміна реального ВВП у 2019 році порівняно з 2018 становила 3,2 відс., а в 2020 році порівняно з 2019 – зменшилася на 4 відсотки.*

❖ Відповідно до Порядку № 401/2, кошти ДФРВГ використовуються для розвитку та утримання водогосподарсько-меліоративного комплексу, підвищення ефективності використання водних ресурсів. Кошти фонду спрямовуються на фінансове забезпечення заходів, зокрема: експлуатації водогосподарського комплексу; будівництва та реконструкції меліоративних систем; модернізації та розвитку водогосподарського комплексу.

При цьому поняття «водогосподарський комплекс» Водним кодексом не визначено!

Проведеним аудитом встановлено, що за КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050) в 2018–2020 роках фактично за рахунок коштів ДФРВГ 28 водогосподарськими організаціями придбано 609 од. предметів довгострокового використання на загальну суму 94,2 млн грн, зокрема, 26 легкових та вантажно-легкових автомобілів на загальну суму 18,2 млн грн, 14 тракторів (включаючи бульдозери та екскаватори) на загальну суму – 17,1 млн грн, 231 од. комп'ютерної техніки (включаючи ноутбуки, принтери, багатофункціональні пристрої та серверне обладнання тощо) на загальну суму 3,2 млн гривень. Крім того, 25 водогосподарськими організаціями виконано 99 заходів загальною вартістю 39,7 млн грн, з яких лише 21 захід спрямовано на капітальний ремонт водогосподарських об'єктів загальною вартістю – 8,5 млн грн, решта (31,2 млн грн) спрямовані на здійснення капітального ремонту адміністративних та інших виробничих будівель водогосподарських організацій, що не сприяє підвищенню ефективності використання водних ресурсів та створює ризики нерезультативного використання коштів державного бюджету.

❖ Проведений аудит також засвідчив, що за рахунок коштів загального фонду державного бюджету за КПКВК 2407050 в 2019 році, наказом

Держводагентства № 87 від 14.02.2019 «Про основні заходи із забезпечення працездатності водогосподарського меліоративного комплексу у 2019 році» затверджено перелік для **придбання у 2019 році обладнання і предметів довгострокового використання 3** водогосподарськими організаціями на загальну суму **3,46** млн грн, та план заходів з **капітального** ремонту водогосподарських об'єктів **3** водогосподарськими організаціями на суму **56,5** млн гривень. Фактично у 2019 році **3** водогосподарськими організаціями **здійснено капітальний** ремонт **10** водогосподарських об'єктів на загальну суму **55,4** млн гривень.

Довідково. УК Дніпро–Донбас – 49,7 млн грн, у т. ч. на реконструкцію гідротехнічної споруди каналу Дніпро-Донбас з виносом трансформаторної підстанції ВРП 35/6 кВ насосної станції № 1 за адресою: с. Могілів Царичанського району Дніпропетровської області (43,5 млн грн); технічне переоснащення системи зв'язку та каналів доступу до мережі Інтернет об'єктів Управління каналу Дніпро-Донбас (5,2 млн грн); Капітальний ремонт рибозагороджувача з встановленням рибозахисного пристрою ЕГРЗ-М20 на водоприймальних отворах Головної водозабірної споруди каналу Дніпро-Донбас за адресою: Дніпропетровська область, Петриківський район, село Шульгівка, шосе Кам'янське-Шульгівка (1 млн гривень).

Дністровським БУВР – 0,5 млн грн, у т. ч. капітальний ремонт відрегульованого водоприймача р. Гнила Липа: вище автомобільного моста на автодорозі між с. Бабухів – с. Лучинці Рогатинського району Івано-Франківської області (0,28 млн грн); біля ТзОВ Заводу мінеральних вод «РОКСОЛАНА» Рогатинського району Івано-Франківської області (0,14 млн грн); капітальний ремонт автомобіля ВАЗ-21144 та ГАЗ-33023 (0,03 млн гривень).

БУВР середнього Дніпра – 5,2 млн грн, у т. ч. капітальний ремонт: водосховища, с. Олізарівка Іванківського р-ну Київської області (0,7 млн грн), РШ № 2 системи р. Ірпінь, ПК84+00 Вишгородського р-ну (1,9 млн грн), РШ № 8 р. Ірпінь, Гореницької сільської ради К.-Святошинського р-ну (0,6 млн грн), РШ № 4 системи р. Здвиж, ПК250+58 Вишгородського р-ну (1,3 млн грн), РШ № 12 р. Трубіж (0,7 млн гривень).

❖ За рахунок залишку коштів ДФОНС, який утворився станом на 01.01.2018, у **2018** році для забезпечення здійснення заходів з ресурсозбереження УК «Дніпро–Донбас» розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.12.2018 № 1014-р **виділено 15,4** млн грн (видатки споживання). З виділених коштів УК «Дніпро–Донбас» використано **15,1** млн грн, у тому числі: **6,0** млн грн на виконання **проектно-вишукувальних робіт** з реконструкції; **4,4** млн грн – **капітальний ремонт**; **4,7** млн грн – **геологічні та геодезичні вишукування, обстеження технічного стану об'єктів та каналу Дніпро–Донбас**. При цьому аудитом встановлено, що використання коштів у сумі **15,1** млн грн здійснювалося з **порушенням статті 48** Бюджетного кодексу України та **п. 2.1.** Порядку реєстрації та обліку бюджетних зобов'язань розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів в органах Державної казначейської служби України, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 02.03.2012 № 309.

Так, проведеним аудитом встановлено, що УК «Дніпро–Донбас» укладено два договори на виконання проектних робіт № 1711 та № 1721 від 20.12.2018 (далі – Договір № 1711, Договір № 1721) на суму **10,5** млн грн та **4,6** млн грн²⁹ відповідно, **без затверджених бюджетних асигнувань на дату їх укладання.**

²⁹ З урахуванням змін, внесених додатковою угодою № 3 від 29.12.2018.

Водночас документи у складі тендерної пропозиції **не відповідали кваліфікаційним критеріям Замовника, чим порушено статтю 16 Закону № 922.**

Крім того, аудитом встановлено, що УК «Дніпро–Донбас» за рахунок **поточних видатків** проведено оплату робіт з **виготовлення проектної–кошторисної документації** з капітального ремонту та реконструкції об'єктів на суму **10,5** млн грн, чим **порушено абзац 10 підпункту 2.2.4 пункту 2.2 глави 2 Інструкції** щодо застосування економічної класифікації видатків бюджету³⁰, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 12.03.2012 № 333, та **що згідно з пунктом 16 частини першої статті 116 Бюджетного кодексу України є порушенням бюджетного законодавства (порушення порядку або термінів подання, розгляду і затвердження кошторисів та інших документів, що застосовуються в процесі виконання бюджету, затвердження у кошторисах показників, не підтверджених розрахунками та економічними обґрунтуваннями)** (за умовами Договору № 1711 передбачено виконання роботи з виготовлення проектної–кошторисної документації за 12-ма об'єктами та капітального ремонту будівель і споруд на загальну суму 10,5 млн грн, при цьому планом закупівель на 2018 рік придбання зазначених робіт планувалися за *КЕКВ 3132 та 3142*). Фактична вартість та обсяг виконаних робіт з розроблення проектної документації за зазначеними об'єктами на виконання Договору № 1711 загальною вартістю **10,5** млн грн³¹ підтверджені актами здачі–прийняття робіт за кожним об'єктом від 27.12.2018 з відміткою про реєстрацію та взяттям на облік Управлінням ДКСУ в м. Кам'янське Дніпропетровської області тією ж датою. Проте, як встановлено аудитом, оплату за виконані роботи з виготовлення проектної–кошторисної документації з реконструкції та капітального ремонту об'єктів УК «Дніпро–Донбас» проведено за рахунок поточних видатків (**КЕКВ 2240**) 28.12.2018 Управлінням ДКСУ у м. Кам'янське Дніпропетровської області.

Проведеним аудитом також встановлено, що проектна–кошторисна документація за **11** об'єктами (із **12**) з капітального ремонту та реконструкції на загальну суму **8,4** млн грн, виконаних в рамках Договору № 1711 УК «Дніпро–Донбас», **не використовується** протягом **21-го** місяця³², **підрядні роботи** за проектами **не проводяться**, що свідчить про неефективне використання бюджетних коштів на відповідну суму.

Довідково. Згідно з Інструкцією № 333 та роз'ясненням ДКСУ від 30.01.2019 № 16-07-07/2020 щодо застосування кодів економічної класифікації видатків бюджету, видатки на виготовлення проектної–кошторисної документації з капітального ремонту та реконструкції об'єктів здійснюються за *КЕКВ 3132 «Капітальний ремонт інших об'єктів» та КЕКВ 3142 «Реконструкція та реставрація інших об'єктів»*, які згідно з кодом 3000 є **капітальними**. Згідно з підпунктом 10 підпункту 2.2.4 пункту 2.2 глави 2 Інструкції № 333 за рахунок поточних видатків (**КЕКВ 2240**) **проводиться оплата послуг на виготовлення**

³⁰ Зареєстрованої в Міністерстві юстиції 27.03.2012 за № 456/20769 із змінами.

³¹ У тому числі по 8-ми об'єктах виготовлено ПКД з реконструкції об'єктів на загальну суму 6 034,4 тис. грн та по 4-х об'єктах – ПКД з капітального ремонту об'єктів на загальну суму 4 418,3 тис. гривень.

³² Акти виконаних робіт від 27.12.2018.

проектно–кошторисної документації з поточного ремонту і плата за містобудівне обґрунтування та інші передпроектні роботи на проведення капітального ремонту (будівництва, реконструкції).

Отже, роботи з виготовлення проектної–кошторисної документації ТОВ «БУДПРОМІНВЕСТ ГРУП» на замовлення УК «Дніпро-Донбас» за Договором № 1711 є складовою частиною загальної вартості робіт з капітального ремонту і реконструкції та мають бути оплачені за рахунок капітальних видатків, зокрема, за КЕКВ 3132 «Капітальний ремонт інших об'єктів та КЕКВ 3142 «Реконструкція та реставрація інших об'єктів».

Отже, на капітальний ремонт об'єктів водогосподарсько–меліоративного комплексу використано лише 79 млн грн, з яких 10,5 млн грн з порушенням бюджетного законодавства.

❖ Крім того, заходами державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), проведеними територіальними управліннями Рахункової палати, **встановлено порушень** використання коштів державного бюджету за КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050) на загальну суму **830,5 млн грн**, у тому числі: бюджетного законодавства – **184,2 млн грн**, законодавства в сфері публічних закупівель – **35,0 млн грн**, при плануванні – **111,7 млн грн**, законодавства з питань містобудування – **0,9 млн грн**, інших актів законодавства – **0,07 млн грн**, завдано матеріальної шкоди державі – **0,7 млн грн**, умов договорів – **33,7 млн грн**, а також допущено порушення, пов'язані з неналежним веденням бухгалтерського обліку та складанням звітності – **464,2 млн гривень**. Крім того, встановлені факти неефективного використання – **79,1 млн грн**, у т. ч: неефективне управління коштами – 5,6 млн грн, нерезультативне – 33,8 млн грн, непродуктивне – 18,5 млн грн, неекономне – 21,2 млн грн (додатки 6.1, 6.2 та 8).

❖ **Результативним показником** виконання цього завдання визначено «площа земель, на якій забезпечено гарантоване отримання врожаїв сільськогосподарських культур». При цьому в період 2017–2020 років передбачалось збільшення таких площ від 3154,2 тис. га в 2017 році до 3 500 тис. га в 2020 році. Фактично протягом цього періоду гарантоване отримання врожаїв сільськогосподарських культур забезпечено на площі від 3 456,7 тис. га в 2017 році до 3 258,8 тис. га в 2020 році, що має тенденцію до зменшення та не відповідає меті Програми (діаграма 14).

Діаграма 14. Структура та тенденція досягнення очікуваного результату за показником «площа земель, на якій забезпечено гарантоване отримання врожаїв сільськогосподарських культур» за 2017–2020 роки



Крім того, результативним показником виконання цього завдання передбачено *«кількість розробленої науково-технічної документації та нормативних актів»* в обсязі 50 одиниць, який **фактично не виконано**.

❖ Проведеним аудитом встановлено, що результативний показник Загальнодержавної програми *«площа земель, на якій забезпечено гарантоване отримання врожайів сільськогосподарських культур»* в паспортах бюджетної програми відсутній, натомість визначено:

○ в 2017–2018 роках: *«Площа підготовлених до поливу зрошуваних земель»* (який виконано в 2017 на площі 650,3 тис. га (план 638,9 тис. га), в 2018 – 658,3 тис. га (план 651,9 тис. га); *«Площа можливого поливу зрошуваних земель відповідно до виділених лімітів на оплату електроенергії»* (який виконано в 2017 на площі 379,5 тис. га (план 310,0 тис. га), в 2018 – 378,7 тис. га (план 310,0 тис. га); та *«Площа осушених земель, на яких здійснюється водовідведення та регулювання водноповітряного режиму»* (який виконано в 2017 в планових обсягах на площі 2 806,4 тис. га, в 2018 – 2 806,9 тис. га);

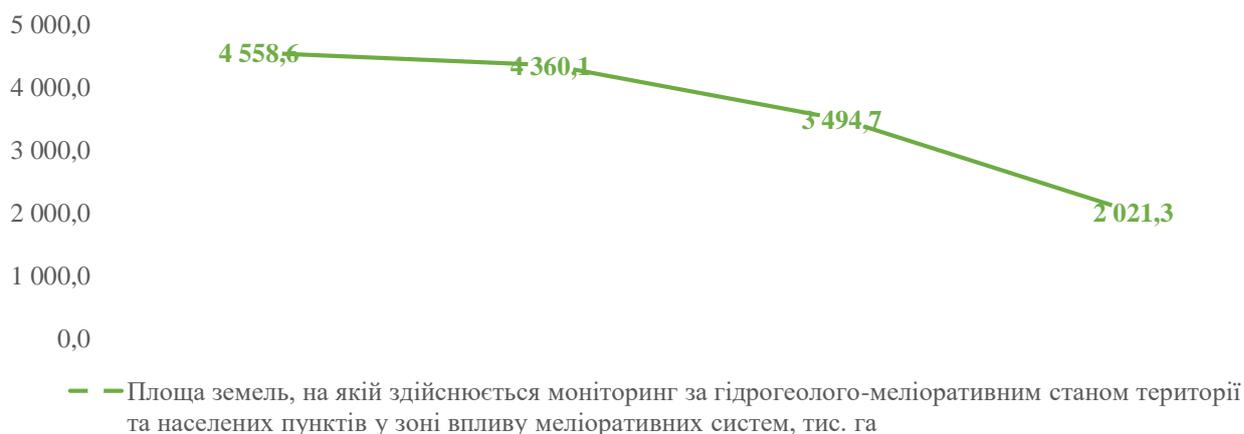
○ в 2019–2020 роках – *«Протяжність підготовлених до роботи зрошувальних каналів»* (який виконано в 2019 році – в обсязі 2 739,5 км (план 2 234 км, 2020 – 2 794,9 км (план 2 740 км)); *«Кількість підготовлених до роботи, зрошувальних насосних станцій»* (який виконано в 2019 році – в обсязі 842 шт. (план 834 шт.), 2020 – 842 шт. (план 842 шт.); *Протяжність підготовлених до роботи осушувальних каналів* (який виконано в 2019 році в обсязі 11 094,3 км (план 11 099 км, 2020 – 11 112,7 км (план 11 094 км)); та *«Кількість підготовлених до роботи польдерних та дренажних насосних станцій в зоні осушення»* який виконано в плановому обсязі 174 та 162 шт. відповідно за роками.

Також згідно з результативними показниками паспортів бюджетної програми за КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050) за 2017–2020 роки, водогосподарськими організаціями **подано у маловодні регіони 4,6 млрд куб. м води**, перевищивши плановий обсяг на 11 відс., **перекачано насосними станціями захисних споруд Дніпровського каскаду водосховищ – 1,6 млрд куб. м води**, не досягнувши планового обсягу на 25,2 відс., **подано у Краснонавлівське водосховище – 163,1 млн куб. м води**, перевищивши плановий обсяг майже на 2 відсотки.

Крім того, проведенним аудитом встановлено, що **показник «Площа земель, на якій здійснюється моніторинг за гідрогеолого-меліоративним станом території та населених пунктів у зоні впливу меліоративних систем»** протягом 2017–2020 років **зменшився** з 4 558,6 тис. га (2017 рік) до 2 021,3 тис. га (2020), або фактично **в 2 рази** (діаграма 15).

Як наслідок, повною мірою не забезпечується **раціональне використання земельних і водних ресурсів, виявлення причин їх незадовільного стану, якості та забрудненості, своєчасного виконання меліоративних заходів із запобігання деградації ґрунтів та шкідливої дії вод, відтворення родючості ґрунтів, охорони вод і земель від забруднення, своєчасного виконання ремонту (реконструкції) меліоративних систем.**

Діаграма 15. Динаміка досягнення результативних показників моніторингу за гідрогеолого–меліоративним станом території та населених пунктів у зоні впливу меліоративних систем у 2017–2020 роках



Водночас показники затрат не визначають такого показника, як «утримання водогосподарсько-меліоративного комплексу», а лише кількість установ, підприємств та організацій і їх штатну чисельність, що не забезпечує прозорості та моніторингу здійснення витрат на реалізацію заходів та завдань Загальнодержавної програми.

Таким чином, на виконання завдання 1 «Утримання водогосподарсько-меліоративного комплексу» використано за КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050) – 15 125,6 млн грн, з них з порушеннями – 1 582,0 млн грн та неефективно – 121,4 млн гривень. При цьому завдання забезпечення експлуатації водогосподарсько–меліоративного комплексу виконано неповною мірою. Майже за 8-річний період дії Загальнодержавної програми стан меліоративних систем та забезпечення дощувальною технікою не покращився. Зокрема, необхідна кількість дощувальних машин для обслуговування наявних зрошувальних земель в південному регіоні забезпечена лише на 43,4 відсотка. При цьому працювали лише 46,9 відс. наявних насосних станцій, знос яких становить у цілому близько 84 відсотки.

Неналежний стан меліоративних систем, нестворення належних умов для їх експлуатації посилюють ризики розкрадання їх елементів, а отже нанесення збитків державі, які лише за період 2017–2020 років установлені в обсязі 31,7 млн гривень. При цьому зростає кількість аварій на діючих зрошувальних мережах та їх поломок, а отже додаткових втрат води, часу і бюджетних коштів.

Як наслідок, показник фактично фізично политої площі становить лише 29 відс. зрошувальних земель, що обслуговуються меліоративними системами. При цьому забезпечення їх поливу дозволило б збільшити обсяги виробництва сільськогосподарської продукції, і як наслідок – ВВП країни.

✚ **Завдання 2 «Забезпечення сталого функціонування та екологічної безпеки меліоративних систем»**

На виконання цього завдання передбачено реалізацію Держводагентством, місцевими органами виконавчої влади, інвесторами та суб'єктами господарювання чотирьох заходів: 1 «Реконструкція інженерної

інфраструктури зрошувальних систем»; 2 «Будівництво та реконструкція системи крапельного зрошення»; 3 «Придбання сучасної поливної техніки»; 4 «Реконструкція: інженерної інфраструктури осушувальних систем; дренажних систем».

Фактично з державного бюджету Держводагентством **фінансувався лише захід 1 «Реконструкція інженерної інфраструктури зрошувальних систем» в сумі 119,5 млн грн, або 30,5 відс. прогнозованих обсягів.**

Довідково. Відповідно до звітів про результати виконання Програми за 2017–2020 роки, за рахунок коштів **місцевих бюджетів** профінансовано 76,3 млн грн, або **13,7 відс. прогнозованих обсягів** та за рахунок **інших джерел** – 1808,0 млн грн, або **38,8 відсотка**.

При цьому слід зазначити, що у звітах про результати виконання у 2017–2020 роках Загальнодержавної програми **Держводагентством за рахунок інших джерел фінансування** (за заходами: будівництво та реконструкція системи крапельного зрошення та придбання сучасної поливної техніки) відображено виконання будівництва та реконструкції системи крапельного зрошення на площі **173 тис. га** вартістю **197,6 млн грн** та придбано **493 од.** сучасної поливної техніки вартістю **1 186,7 млн гривень**. Проте, за поясненнями Держводагентства, у цих звітах фактично відображено дані щодо закупівлі поливної техніки і будівництва та реконструкції систем капельного зрошення, здійснених юридичними та фізичними особами за рахунок власних коштів, що свідчить про присутність ризиків внесення до звітів даних, які не відображають реального стану виконання заходів Загальнодержавної програми.

Виконання цього завдання фінансувалось за рахунок коштів державного бюджету за бюджетною програмою за **КПКВК 2407120** лише в **2017–2019 роках**, а на 2020 рік граничні ліміти за цим напрямом Мінфіном не доводились, як наслідок, державним бюджетом на **2020 рік** ця бюджетна програма не передбачалася.

❖ Паспортами бюджетної програми (**КПКВК 2407120**) єдиним напрямом використання коштів визначено «**Забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь, управління водними ресурсами**». У 2019 році **78,3 відс.** коштів передбачалось спрямувати на роботи з реконструкції та модернізації гідротехнічних споруд та **21,7 відс.** – на погашення заборгованості за бюджетними зобов'язаннями минулих років. Згідно з даними бюджетної звітності кошти повністю використано як капітальні видатки (діаграма 16).

Діаграма 16. Видатки державного бюджету, спрямовані на виконання заходів за КПКВК 2407120 в розрізі видів робіт, за 2017–2019 роки



❖ Проведеним аудитом також встановлено, що:

- **затвердження Планів заходів** протягом 2017–2019 років **фактично здійснювалося у другій половині року** (відповідно, 18.08.2017, 21.06.2018, 20.08.2019 (зміни внесені 27.12.2019)), що посилювало ризики **неефективного використання коштів**, які спрямовувалися на виконання Плану заходів у зв'язку з несвоєчасним та неповним прийняттям управлінських рішень учасниками бюджетного процесу;

- при формуванні Планів заходів **неповною мірою дотримувалася вимога Порядку № 205 щодо пріоритетного виконання робіт на пускових об'єктах та об'єктах з високим рівнем будівельної готовності** (Планом заходів на 2017 рік включено 8 об'єктів з **терміном початку будівництва 2017 рік**, з них: за 2 об'єктами – виконання продовжено на 2018 рік, ще за 2 об'єктами, виконання яких не продовжено на 2018 рік, станом на **01.01.2018 рахується залишок невиконаних робіт на рівні 13,8–15,0 відс. до кошторисної вартості об'єкта**), що посилювало ризики як збільшення навантаження на державний бюджет у зв'язку із зростанням кошторисної вартості завершення будівництва об'єктів в наступні періоди, так і неефективного використання коштів у зв'язку із збільшенням кількості об'єктів незавершеного будівництва (відповідно до даних звіту про виконання плану заходів за 2018 рік та плану заходів на 2019 рік, по об'єкту «Реконструкція насосної станції НС № 3 каналу Р-5-1-1 Генічеського УВГ Генічеського району Херсонської обл.» **загальна кошторисна вартість збільшилася на 12,8 відс., з 22,1 млн грн до 24,9 млн грн, та збільшився залишок невиконаних робіт з 0,17 млн грн до 3,0 млн грн, або у 17 разів** (при включенні цього об'єкта до плану заходів на 2017 рік роком початку і закінчення будівництва було зазначено – 2017));

- при формуванні Планів заходів **не дотримувалися вимоги Порядку № 205 в частині відповідності їх рішенням комісії (протоколом комісії для розгляду пропозицій водогосподарських організацій щодо розподілу бюджетних коштів за бюджетною програмою «Розвиток та поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених земель» № 5 від 29.01.2019 погоджена потреба в коштах загального фонду державного бюджету за замовником ДП «Одеська ОДБВО» у сумі 2,7 млн грн на виконання 2 заходів, а за замовником БУВР Нижнього Дніпра – на суму 47,3 млн грн для виконання робіт по 5 об'єктах, проте Планом заходів (затвердженим наказом Держводагентства від 20.08.2019 № 500) на 2019 рік передбачено виконання 2 заходів за замовником ДП «Одеська ОДБВО» на суму 4,6 млн грн та 4 заходи за замовником БУВР Нижнього Дніпра на суму 45,4 млн гривень.**

Аудитом встановлено, що в рамках реалізації заходів цього напрямку Загальнодержавної програми **виконувались роботи з реконструкції насосних станцій, зрошувальної системи, підвідного каналу, а також капітального ремонту каналів та перегороджувальної споруди і будівництво підпірної споруди на 15 об'єктах Одеської та Херсонської областей.** Крім того, виконано роботи з реконструкції міжгосподарської зрошувальної системи у Вінницькій області.

Відповідно до інформації про виконання планів заходів із захисту від шкідливої дії вод, у результаті виконаних робіт за 2017–2020 роки реконструйовано 9 насосних станцій; 2 ГТС; 2,18 км магістрального закритого водогону; 4,55 км розподільчого водогону; а також 6,309 км меліоративного каналу, які введені в експлуатацію.

❖ Результативним показником виконання цього завдання визначено «площа земель, на якій проведена реконструкція інженерної інфраструктури зрошувальних систем». Згідно зі звітами про результати виконання Загальнодержавної програми виконання за 2017–2020 роки відображено в обсязі 28,6 тис. га, що становить лише 8,9 відс. планових обсягів.

При цьому звітами про виконання паспорта бюджетної програми за КПКВК 2407120 зазначеного результативного показника не визначено, лише одним із показників якості є «площа земель на якій буде відновлено зрошення», який в 2017 році виконаний в обсязі 15,5 тис. га та в 2018 – 3,0 тис га, в 2019 – 0, в 2020 – програма не виконувалась.

Це означає, що визначені паспортом бюджетної програми результативні показники не дозволяють здійснити аналіз виконання завдання Загальнодержавної програми.

Отже, за завданням 2 «Забезпечення сталого функціонування та екологічної безпеки меліоративних систем» використано за КПКВК 2407120 на виконання лише одного заходу «Реконструкція інженерної інфраструктури зрошувальних систем» – 119,5 млн грн, з них з порушеннями при плануванні – 50 млн гривень. При цьому рівень досягнення прогнозних обсягів фінансування становить лише 30,5 відс., що не сприяло виконанню завдання в частині реконструкції і модернізації інженерної інфраструктури меліоративних систем із створенням цілісних технологічних комплексів і забезпеченню сталого функціонування та екологічної безпеки меліоративних систем. Як наслідок, площа земель, на якій проведена реконструкція інженерної інфраструктури зрошувальних систем, становила 28,6 тис. га, або 8,9 відс. планових обсягів.

✚ **Завдання 3 «Удосконалення нормативно-правової бази та організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення управління водними ресурсами і проведення моніторингу вод»**

На виконання цього завдання передбачена реалізація Держводагентством за рахунок коштів державного бюджету чотирьох заходів: 1 «Розроблення науково-технічної документації та нормативних актів з питань забезпечення розвитку водного господарства»; 2 «Розроблення планів управління річковими басейнами та водними ресурсами»; 3 «Зміцнення міжнародного співробітництва з питань раціонального використання і охорони транскордонних водних об'єктів»; 4 «Проведення моніторингу стану водних ресурсів із застосуванням сучасних технологій».

Фактично з державного бюджету фінансувалось виконання лише заходів 3 «Зміцнення міжнародного співробітництва з питань раціонального використання і охорони транскордонних водних об'єктів» – на рівні 94,7 відс.

прогнозного рівня фінансування та 4 «Проведення моніторингу стану водних ресурсів із застосуванням сучасних технологій» – на рівні 48,9 відсотка.

Заходи, передбачені цим напрямом Загальнодержавної програми, реалізовувались в рамках бюджетної програми за КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050).

✓ **Захід «Зміцнення міжнародного співробітництва з питань раціонального використання і охорони транскордонних водних об'єктів»**

На виконання цього заходу використано **2,3 млн грн**, що становить 95,8 відс. прогнозних обсягів на період 2017–2020 років. Кошти на проведення заходів міжнародного співробітництва використовувались як центральним апаратом Держводагентства, так і його водогосподарськими організаціями.

Протягом проаналізованого періоду **проведено 132 міжнародні зустрічі, що на 10 зустрічей менше запланованого обсягу**. Зокрема, працівниками центрального апарату Держводагентства взято участь у **22 міжнародних заходах у рамках виконання 6 Угод**: між Урядом України та Урядом Республіки Польща про співробітництво в галузі водного господарства; між Урядом України та Урядом Республіки Молдова про спільне використання та охорону прикордонних вод; між Урядом України та Урядом Румунії про співробітництво в галузі водного господарства на прикордонних водах; між Урядом України та Урядом Словацької Республіки з питань водного господарства на прикордонних водах; між Кабінетом Міністрів України та Урядом Республіки Білорусь про спільне використання та охорону транскордонних вод; між Урядом України та Урядом Угорської Республіки з питань водного господарства на прикордонних водах; а також у зустрічі Робочої групи з проблем річок Прут та Сірет та в українсько-польській зустрічі. Витрати на зазначені відрядження працівників центрального апарату Держводагентства становили **0,3 млн гривень**.

Зокрема, в рамках міжнародної діяльності Держводагентства: **погоджено Комплексну схему стабілізації русла річки Тиса на спільній українсько-румунській прикордонній ділянці**; розпочато підготовку міжнародної тристоронньої угоди і утворення міжнародної комісії охорони і використання водних ресурсів басейну річки Західний Буг; подано спільну заявку на реалізацію проєктів: «Зміцнення транскордонної безпеки спільними заходами, спрямованими на запобігання паводків та затоплення внутрішніми водами у межиріччі річок Тиса і Тур (SAFETISZA)», «Спільні заходи з попередження природних катастроф в транскордонному басейні р. Уж»; започатковано співпрацю між Басейновими радами України та Республіки Білорусь, погоджено проведення Міжнародного Дня Дніпра 7 липня, розпочато роботу Комісії із сталого використання і охорони басейну річки Дністер; на виконання *Угоди між Урядом України та Урядом Румунії про співробітництво в галузі водного господарства на прикордонних водах* було підписано **Регламенти українсько-румунського співробітництва по обміну гідрологічними та метеорологічними даними**, а також з оцінки якості прикордонних вод та заходи, що вживаються при надзвичайних забрудненнях, яких неможливо уникнути на прикордонних водотоках. Басейновим управлінням водних ресурсів

річки Тиса підписано грантовий контракт з HUSKROUA/1701/LIP/003 “Зміцнення транскордонної безпеки спільними заходами, спрямованими на запобігання паводків та затоплення внутрішніми водами у межиріччі річок Тиса-Тур” (SAFETISZA) та HUSKROUA/1702/8.5/0005 «Спільні заходи з попередження природних катастроф у транскордонному басейні р. Уж» (FloodUZH). Посилилися відносини України та Республіки Польща в сфері водного господарства на прикордонних водах. За домовленістю Сторін було проведено навчання українських фахівців у лабораторії Інспекторату охорони довкілля Республіки Польща.

Відповідно до звітів про результати виконання Загальнодержавної програми, результативним показником за цим заходом визначено *«кількість здійснених заходів»*, який відображено в обсязі 77, або лише 28,7 відс. планових обсягів. Проте звітами про виконання паспорта бюджетної програми визначений показник *«Кількість міжнародних зустрічей»*, виконаний в обсязі 132, що не відповідає показникам звіту про результати виконання Програми. Пояснення не надані.

✓ *Захід «Проведення моніторингу стану водних ресурсів із застосуванням сучасних технологій»*

На виконання цього заходу використано 14,8 млн грн, що становить 48,7 відс. прогнозних обсягів на період 2017–2020 років. Кошти на проведення заходів щодо забезпечення здійснення моніторингу водних ресурсів використовувались як центральним апаратом Держводагентства, так і його водогосподарськими організаціями.

Зокрема, в 2017–2020 роках завершено 8 науково-дослідних робіт загальною вартістю 0,3 млн грн, замовником яких було Держводагентство. Тематиками НДР були, зокрема, розробка моделей водогосподарських балансів, рекомендацій з моніторингу, систематизації природних та антропогенних факторів для визначення складових водогосподарського балансу, а також розробка елементів (тематичних шарів) геопорталу «Водні ресурси України» з метою створення і ведення єдиного державного водного кадастру. Таким чином, тематики всіх НДР спрямовані на виконання Загальнодержавної програми.

Крім того, Держводагентством укладено два договори з ТОВ «Інститут розробки інформаційних систем» (ТОВ «ІРІС») на надання послуг загальним обсягом 0,3 млн грн, у тому числі з розробки та впровадження програмної системи «Моніторинг та екологічна оцінка водних ресурсів України» (0,2 млн грн) та впровадження програмного модуля «Гідрологічна обстановка на водосховищах України» в інформаційній системі «Моніторинг та екологічна оцінка водних ресурсів України» (0,1 млн гривень).

За результатами наданих послуг Держводагентством отримано програмне забезпечення системи «Моніторинг та екологічна оцінка водних ресурсів України» та ліцензійний сертифікат і експлуатаційну документацію на систему «Керівництво користувача» до нього, а також програмне забезпечення модуля «Гідрологічна обстановка на річках та водосховищах України» на оптичному носії та Керівництво користувача до нього.

Довідково. Ліцензійний сертифікат та оптичний носій для огляду контрольною групою Рахункової палати не надані. За інформацією Держводагентства, програмне забезпечення не обліковується.

Відповідно до пункту 11.5 Договору Виконавець передає Замовнику оновлену програмну систему «Моніторинг та екологічна оцінка водних ресурсів України», яка містить програмний модуль «Гідрологічна обстановка на водосховищах України» **та права на використання ліцензійного програмного продукту** «Комплекс програмних модулів для побудови та експлуатації систем електронного документообігу, електронної взаємодії та самоврядування «Стратег-Смарт» (свідоцтво про реєстрацію авторського права на твір № 77956 від 28.03.2018, видане Міністерством економічного розвитку і торгівлі України) у такому обсязі: **право використання програмного продукту при здійсненні діяльності Замовника на необмежений строк використання, без обмеження кількості користувачів, які знаходяться у сфері управління Держводагентства, та без права передання програмного продукту третім особам.**

Аудитом встановлено, що інформаційна система «Моніторинг та екологічна оцінка водних ресурсів України» розміщена на офіційному вебсайті Держводагентства (<https://www.davr.gov.ua/>), проте модуль «Гідрологічна обстановка на річках та водосховищах України» доступний лише для внутрішнього користування.

Згідно з даними інформаційної системи «Моніторинг та екологічна оцінка водних ресурсів України» перевищення гранично допустимої концентрації показників якості води значною мірою сконцентровано у водоймах південних регіонів України та водоймах Волинської та Львівської областей.

Довідково. З 01.01.2019 введено в дію новий **Порядок здійснення державного моніторингу вод**, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 19.09.2019 № 758, яким запроваджено європейські підходи у сфері моніторингу вод, створено організаційні та інституційні передумови досягнення доброго екологічного та хімічного стану масивів поверхневих, підземних і морських вод.

Так, аудит засвідчив, що Держводагентством здійснюється виконання програми діагностичного моніторингу вод у 4 річкових басейнах – **Дону, Дністра, Дунаю та Вісли**, який проводиться лабораторіями Східного регіону (Сіверсько-Донецьке БУВР) та Західного регіону (Дністровське БУВР) для вимірювань вмісту забруднюючих речовин спільно з іншими суб'єктами моніторингу. Для інших річкових басейнів розроблено проекти програм діагностичного моніторингу. **Водночас, у зв'язку з відсутністю таблиць типоспецифічних класифікацій³³, екологічний стан масивів поверхневих вод на сьогодні не встановлено.**

Відповідно до звітів про результати виконання Загальнодержавної програми, результативним показником за цим заходом визначено – «кількість проведених вимірювань показників якості води», відображений в обсязі 390,7 тис. одиниць, або 60,3 відс. прогнозних обсягів, який відповідає показнику «Кількість вимірювань показників якості води» звітів про виконання паспорта бюджетної програми за КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050).

Водночас кількість вимірювань показників якості води в 2020 році збільшилась 1,6 раза порівняно з рівнем 2017 року (діаграма 17), але частка

³³ Класифікація екологічного стану розробляється для кожного типу масиву поверхневих вод окремо, тобто є типоспецифічною. Типоспецифічна класифікація розробляється для біологічних, гідроморфологічних, хімічних та фізико-хімічних показників.

річкових басейнів, охоплених діагностичним моніторингом вод, від загальної кількості річкових басейнів становила лише 44,4 відсотка.

Діаграма 17. Динаміка досягнення результативних показників моніторингу вод за 2017–2020 роки



Отже, на виконання завдання 3 *«Удосконалення нормативно-правової бази та організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення управління водними ресурсами і проведення моніторингу вод»* використано за КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050) – 17,1 млн грн, або 49,9 відс. прогнозних обсягів, що не сприяло виконанню завдання в частині здійснення моніторингу вод, а кількість проведених вимірювань показників якості води становить 60,3 відс. запланованих обсягів.

❖ Крім того, аудитом встановлено, що станом на 01.01.2021 за напрямом Загальнодержавної програми *«Забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь, управління водними ресурсами»* у 15 водогосподарських організаціях налічується 61 об'єкт незавершеного будівництва загальною кошторисною вартістю 621,3 млн грн, з яких обліковується на балансі об'єктів на суму 155,1 млн грн, або 24,9 відс., а капіталовкладень освоєно в обсязі 133,9 млн грн, або 21,6 відс. загальної вартості об'єктів. З них: 15 об'єктів з терміном початку будівництва ще до 2000 року; 17 об'єктів, будівництво яких припинено до 2013 року; 43 об'єкти, будівництво яких розпочато протягом 2013–2020 років.

При цьому 60,0 відс. вартості всіх об'єктів незавершеного будівництва рахується за УК Дніпро–Донбас – 372,8 млн грн, з яких на балансі установи обліковується вартість проектно–кошторисної документації на суму 8,4 млн грн, або 2,3 відсотка.

Таким чином, на виконання завдань за напрямом *«Забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь, управління водними ресурсами»* протягом 2017–2020 років використано майже 15 262,4 млн грн коштів державного бюджету, що в 2,5 раза більше прогнозних обсягів, визначених програмою. Водночас завдання забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь, зокрема відновлення функціонування водогосподарсько-меліоративного комплексу, реконструкції і модернізації меліоративних систем та їх споруд, інженерної інфраструктури меліоративних систем із створенням цілісних технологічних комплексів, впровадження нових способів поливу і осушення земель, застосування водо- та енергозберігаючих екологічно безпечних режимів зрошення і водорегулювання, в

цілому не виконано, так як всі зусилля за цим напрямом було спрямовано на часткове виконання лише одного завдання – забезпечення експлуатації водогосподарсько-меліоративного комплексу.

Результативні показники Загальнодержавної програми за напрямом «Забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь, управління водними ресурсами» за рахунок усіх джерел фінансування за 2017–2020 роки наведено в таблиці 7.

Таблиця 7

Досягнення результативних показників Загальнодержавної програми за напрямом «Забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь, управління водними ресурсами» (за рахунок усіх джерел фінансування) у 2017–2020 роках

Найменування завдання	Найменування показників виконання завдання	Одиниця виміру	Разом 2017–2020			Стан досягнення очікуваних результатів виконання Програми станом на 01.01.2021
			Очікувані результати	Фактично досягнуто	Досягнення очікуваних результатів, відс.	
1. Утримання водогосподарсько-меліоративного комплексу	площа земель, на якій забезпечено гарантоване отримання врожаїв сільськогосподарських культур	тис. га	13204,2	13582,6	102,9	48,8
	кількість розробленої науково-технічної документації та нормативних актів	од.	50	0	0,0	0,0
2. Забезпечення сталого функціонування та екологічної безпеки меліоративних систем	площа земель, на якій проведена реконструкція інженерної інфраструктури зрошувальних систем	тис. га	319,6	28,6	8,9	4,4
	площа земель, на якій збудовані та реконструйовані системи крапельного зрошення	тис. га	93,5	16,7	17,9	9,8
	кількість придбаної поливної техніки	од.	3782	493	13,0	6,4
	площа земель, на якій проведена реконструкція інженерної інфраструктури осушувальних систем	га	100,5	47,7	47,4	24,4
	кількість захищених сільських населених пунктів	од.	91	18	19,8	9,9
3. Удосконалення нормативно-правової бази та організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення управління водними ресурсами і проведення моніторингу вод	кількість розроблених планів	од.	4	0	0,0	0,0
	кількість здійснених заходів	од.	268	77	28,7	12,8
	кількість проведених вимірювань показників якості води	тис. од.	648	390,7	60,3	26,9

Проведений в ході аудиту аналіз даних, наведених в таблиці 7, засвідчує суттєве недовиконання практично усіх результативних показників Програми в рамках цього напрямку, за винятком показника «площа земель, на якій забезпечено гарантоване отримання врожаїв сільськогосподарських культур».

Таким чином, розвиток меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь, управління водними ресурсами надзвичайно важливий для держави, оскільки є головним чинником інтенсифікації сільського господарства, важливою складовою забезпечення

сталого виробництва сільськогосподарської продукції (особливо в роки з несприятливими погодними умовами, як приклад, загальні збитки сільгоспвиробників від посухи у 2020 році фахівцями оцінюються більш як у 15 млрд грн) та страховим фондом, зважаючи на складне фінансово-економічне становище господарств агропромислового комплексу повною мірою не забезпечується. Зокрема, в 2020 році відбулось масове засихання та загибель посівів унаслідок посухи на території Одеської області, де, за інформацією Одеської облдержадміністрації, 1 тис. 311 господарств області зазнали збитків на суму 6 649,9 млн грн унаслідок загибелі сільськогосподарських культур на площі 498,7 тис. гектарів.

3.2.2. Першочергове забезпечення централізованим водопостачанням сільських населених пунктів, що користуються привізною водою

За напрямом *першочергового забезпечення централізованим водопостачанням сільських населених пунктів, що користуються привізною водою*, передбачено виконання Держводагентством та місцевими органами виконавчої влади **3-х завдань**: 1 «Спорудження сучасних систем питного водопостачання»; 2 «Забезпечення розвитку системи водовідведення»; 3 «Удосконалення нормативно-правової бази та організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення водопостачання і водовідведення у маловодних і забруднених регіонах».

На **II етапі** виконання Загальнодержавної програми за цим напрямом з усіх передбачених програмою джерел планувалось спрямувати **1095,1 млн грн**, у тому числі: з державного бюджету **603,1 млн грн**; місцевих бюджетів – 492,0 млн гривень.

Згідно зі звітами про результати виконання Загальнодержавної програми, касові видатки на реалізацію завдань за цим напрямом за **2017–2020 роки становили 449,4 млн грн**, або **53 відс.** прогнозних обсягів фінансування на цей період, у тому числі з державного бюджету – 222,4 млн грн, або **48 відс.** прогнозних обсягів.

Довідково. Обсяг фінансування виконання завдань за рахунок коштів *місцевих бюджетів становив 227,1 млн грн (59 відс.)* прогнозних обсягів, у тому числі за *завданнями*: 1. *Спорудження систем питного водопостачання – 138,2 млн грн (40,1 відс.);* 2. *Забезпечення розвитку систем водовідведення – 88,9 млн грн (в 2,2 раза більше).* За завданням 2 реалізується один захід – будівництво каналізаційних мереж водовідведень коштами місцевих бюджетів, за рахунок яких у 16 сільських населених пунктах збудовано каналізаційні мережі і мережі водовідведення, що на 4 од. (33,3 відс.) більше планового рівня.

У **2017–2020 роках** за рахунок коштів державного бюджету за цим напрямом передбачалось виконання Держводагентством **5-ти заходів** у межах **2-х завдань, 4 з яких**: 1 «Проведення паспортизації джерел водопостачання та об'єктів водовідведення»; 2 «Здійснення пошуку джерел підземних вод і штучного поповнення їх запасів»; 3 «Створення та реконструкція виробничих баз для експлуатації групових водопроводів»; 4 «Розроблення наукової документації та нормативних актів з питань водопостачання і водовідведення у сільських населених пунктах», з прогнозним обсягом фінансування

28,2 млн грн, які за рахунок коштів державного бюджету не фінансувались та не виконувались (таблиця 8).

Таблиця 8

Прогнозні та фактичні обсяги фінансування виконання Держводагентством заходів за напрямом «Першочергове забезпечення централізованим водопостачанням сільських населених пунктів, що користуються привізною водою», у 2017–2020 роках

Найменування завдання	Найменування заходу	Обсяг фінансування передбачений Програмою на 2017–2020 роки, млн грн	Касові видатки за 2017–2020 роки, млн грн	КПКВК, в рамках яких фактично здійснювалось фінансування
Спорудження систем питного водопостачання	1) будівництво та реконструкція групових водопроводів (очисних споруд, магістральних водоводів, розвідних мереж)	435,0	222,4	2407090 (у 2020 – 2707090) 2407160 (у 2020 – 2707160)
Удосконалення нормативно- правової бази та організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення водопостачання і водовідведення у маловодних регіонах та територіях, де якість води не відповідає нормативам екологічної безпеки та санітарним нормам	1) проведення паспортизації джерел водопостачання та об'єктів водовідведення	2,3	0,0	x
	2) здійснення пошуку джерел підземних вод і штучного поповнення їх запасів	4,0	0,0	x
	3) створення та реконструкція виробничих баз для експлуатації групових водопроводів	20,0	0,0	x
	4) розроблення наукової документації та нормативних актів з питань водопостачання і водовідведення у сільських населених пунктах	1,9	0,0	x
		463,2	222,4	

Завдання 1 «Спорудження систем питного водопостачання»

На виконання цього завдання передбачено реалізацію Держводагентством та місцевими органами влади заходу: 1 «Будівництво та реконструкція групових водопроводів (очисних споруд, магістральних водоводів, розвідних мереж)» за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів.

Довідково. За рахунок лише коштів місцевих бюджетів передбачено виконання заходу 2 «Будівництво та реконструкція локальних водопроводів».

Згідно зі звітами про результати виконання Програми за 2017–2020 роки, за рахунок коштів місцевих бюджетів завдання профінансовано загалом в обсязі 138,2 млн грн, або 40,1 відс. прогнозного обсягу, а саме: виконання заходу 1 «Будівництва та реконструкції групових водопроводів» – 79,0 млн грн, або 33,5 відс.; заходу 2 «Будівництва та реконструкція локальних водопроводів» – 59,1 млн грн, або 54,2 відсотка.

За рахунок коштів місцевих бюджетів визначений **результативний показник** – кількість сільських населених пунктів, у яких збудовані та реконструйовані локальні водопроводи, виконано з перевищенням планових обсягів, зокрема: кількість сільських населених пунктів, у яких збудовані та реконструйовані локальні водопроводи, становить 30 од., що в 1,5 рази більше планового показника (20 одиниць).

Фактично за 2017–2020 роки за рахунок коштів державного бюджету виконання заходу 1 «Будівництво та реконструкція групових водопроводів (очисних споруд, магістральних водоводів, розвідних мереж)» профінансовано в розмірі 222,4 млн грн, або 51,1 відс. прогнозного обсягу на виконання цього завдання.

Фінансування виконання цього заходу здійснювалось за бюджетною програмою за **КПКВК 2407090** (у 2020 – 2707090) у 2018–2020 роках³⁴ у сумі **216,9 млн грн** та державним інвестиційним проектом, що реалізується за бюджетною програмою за **КПКВК 2407160** (у 2020 – 2707160) у 2019–2020 роках³⁵ – **5,5 млн гривень**.

Довідково. За рахунок КПКВК 2407160 (у 2020 – 2707160) виконувались також два заходи за напрямом «Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод», а саме: будівництво, реконструкція та капітальний ремонт гідротехнічних споруд; придбання технічних засобів для служби експлуатації протиповеневих споруд.

❖ Аудитом встановлено, що за рахунок **КПКВК 2407090** (у 2020 – 2707090) у 2018–2020 роках на виконання заходу 1 «Будівництво та реконструкція групових водопроводів (очисних споруд, магістральних водоводів, розвідних мереж)» використано **216,9 млн грн**, що становить **54,5 відс.** обсягу коштів, передбачених паспортами бюджетної програми. У цілому, кошти використовувались за **4** напрямками бюджетної програми. При цьому рівень використання коштів за напрямками «Будівництво та реконструкція централізованого водопостачання сільських населених пунктів» (питома вага якого в структурі видатків **73 відс.**) становить **86,6 відс.** до затвердженого обсягу та **23,6 відсотка** (діаграма 18).

Діаграма 18. Структура касових видатків за напрямками використання бюджетних коштів за КПКВК 2407090 (у 2020 – 2707090)



Відповідно до Порядку № 401 бюджетні кошти спрямовуються на створення належних соціально-побутових умов проживання жителів сільських населених пунктів, які використовують для питних та побутових потреб привізну або низькоякісну та небезпечну для здоров'я воду.

Усього за рахунок коштів бюджетної програми за **КПКВК 2407090** (у 2020 – 2707090) виконувались роботи на **12 об'єктах**, що становить **61,1 відс. планових обсягів**. Відповідно до інформації про виконання плану заходів за період 2018–2020 років, на цих об'єктах введено в експлуатацію такі потужності: магістральний водовід – 34,6 км (39,3 відс.) планових обсягів, 1 електролізну та 1 очисну споруду, що відповідає запланованому обсягу,

³⁴ У 2017 році зазначена бюджетна програма не реалізовувалась.

³⁵ У 2017–2018 роках зазначена бюджетна програма не реалізовувалась.

водопровідну мережу – 4,7 км, (13,7 відс.) планового обсягу, насосну станцію – 4 шт., що становить лише 30 відс. планових обсягів. Крім того, виконано 10 проектних робіт, що на дві більше планового обсягу.

За результатами проведених заходів 32 населені пункти забезпечені централізованим водопостачанням з 38 запланованих.

Довідково. *Роботи на 5 об'єктах вартістю 29,2 млн грн, замовником виконання яких є Південно-Бузьке БУВР та які профінансовано в 2018 році на 25,0 млн грн (на 85,7 відс.), у 2019 році виконувались за інвестиційним проектом «Забезпечення питним водопостачанням сільських населених пунктів Казанківського, Новобузького районів та реконструкція водоскидної споруди Софіївського водосховища Новобузького району Миколаївської області» (фінансувався за окремою бюджетною програмою за КПКВК 2407160), за рахунок яких 9 км трубопроводів замінено на поліетиленові.*

Аудитом встановлено, що за об'єктом «Будівництво водопровідних мереж у с. Гірне Стрийського району Львівської області» у Плані заходів на 2020 рік дата початку будівництва зазначена 2009 рік, у той же час до планів заходів 2018–2019 років об'єкт не включався. При цьому за рівня фінансування 100 відс. (4,7 млн грн) у 2020 році, готовність об'єкта станом на 01.01.2021 становила лише 18,4 відс. проти очікуваних 100 відсотків. Загальна кошторисна вартість цього об'єкта, в результаті перегляду проектно–кошторисної документації, збільшилась з 7,3 млн грн (станом на 01.01.2020) до 17,1 млн грн (станом на 01.01.2021), або в 2,3 рази, а залишок обсягу коштів невиконаних робіт – з 4,7 млн грн до 13,9 млн грн (або майже в 3 рази), відповідно.

Аудитом на регіональному рівні встановлено, що відповідно до зміненого Плану заходів з першочергового забезпечення сільських населених пунктів централізованим водопостачанням на 2018 рік, визначено виконання Львівоблводресурсами (БУВР Західного Бугу та Сяну) проектних робіт на загальну суму 0,8 млн гривень. Водночас жодних обґрунтувань щодо потреби у видатках на зазначену суму до аудиту не представлено і до Держводагентства не подавалося, що суперечить пунктам 22, 29 Порядку № 228.

❖ За рахунок виконання Інвестпроекту «Забезпечення питним водопостачанням сільських населених пунктів Казанківського, Новобузького районів та реконструкція водоскидної споруди Софіївського водосховища Новобузького району Миколаївської області» (далі – Інвестпроект 7160), що реалізувався за бюджетною програмою за КПКВК 2407160 (у 2020 – 2707160), на виконання заходу 1 «Будівництво та реконструкція групових водопроводів (очисних споруд, магістральних водоводів, розвідних мереж)» використано 5,5 млн грн, або 51,9 відс. запланованих паспортів.

Довідково. *Інвестпроект 7160 відібрано для реалізації Міжвідомчою комісією з питань державних інвестиційних проектів у 2016 році (протокол від 27.09.2016), реалізацію розпочато з 2018 року.*

Метою реалізації Інвестпроекту 7160, зокрема, є проведення реконструкції та будівництва 44,6 км водопровідних мереж на 13 об'єктах Казанківського групового водопроводу з метою забезпечення централізованим питним водопостачанням жителів 79 сільських населених пунктів Казанківського, Новобузького районів Миколаївської області. Строк реалізації – 2017–2021 роки, в тому числі: I–III етапи (2017–2020 роки) – будівництво

магістральних водогонів та групових водопроводів; IV етап (2020–2021 роки) – будівництво розвідних мереж у населених пунктах за рахунок коштів місцевих бюджетів.

З моменту відбору *Інвестпроєкту 7160* (2016 рік), внаслідок інфляційних процесів³⁶ та недостатнього фінансування у **2019–2020** роках, його загальна вартість збільшилася на **11,0** млн грн (з **66,4** млн грн до **77,4** млн грн), або **16,6** відс., що призвело до збільшення витрат державного бюджету та подовження строку реалізації інвестиційного проєкту до **2022** року. Станом на 01.01.2021 рівень його реалізації (за рахунок всіх джерел фінансування) становив **51,2** відс., що з урахуванням збільшення вартості створює ризик його незавершення у визначені терміни.

Аудитом, проведеним на регіональному рівні, встановлено, що відповідальним виконавцем *Інвестпроєкту 7160* – **РОВР у Миколаївській області** у грудні 2019 року прийнято управлінське рішення щодо виконання робіт з реконструкції без оформлення договірних зобов'язань та за відсутності бюджетних асигнувань на відповідні цілі, що, в свою чергу, не узгоджується з вимогами статті 48 Бюджетного кодексу України та пункту 5 Постанови № 228 у частині надання бюджетним установам права брати бюджетні зобов'язання та здійснювати платежі в межах бюджетних асигнувань, установлених затвердженими кошторисами, планами асигнувань загального фонду бюджету, планами надання кредитів із загального фонду бюджету.

Так, РОВР у Миколаївській області 28.12.2019 укладено договори на проведення робіт з реконструкції, умови яких розповсюджуються з 19.12.2019 (у порядку, визначеному частиною третьою статті 631 Цивільного кодексу України), тобто роботи розпочато до затвердження довідки про зміни до кошторису за КПКВК 2407160 на 2019 рік (27.12.2019) та паспорта бюджетної програми на 2019 рік (28.12.2019).

Зазначимо, що ці об'єкти включені Держводагентством до плану заходів на 2019 рік за відсутності пропозицій та обґрунтувань РОВР у Миколаївській області, чим не дотримано вимоги пункту 4 Порядку № 379/1.

Аудитом встановлено, що з урахуванням фінансування за КПКВК 2407090 у 2018–2020 роках станом на 01.01.2021 за *Інвестпроєктом 7160* здійснено роботи на **8** об'єктах, протяжність водогонів, які введені в експлуатацію, становила **11,4** км (у т.ч. 9 км у 2018 році та 2,4 км у 2019 році), що становить **25,6** відс. запланованої *Інвестпроєктом 7160*.

Результативним показником виконання цього заходу визначено «*протяжність групових водопроводів з розвідною мережею*» та передбачено побудувати в 2017–2020 роках **388** км групових водопроводів. Фактично, відповідно до звіту про результати виконання Загальнодержавної програми у цей період, за рахунок коштів з усіх джерел побудовано **58,5** км групових водопроводів, або лише **15,1** відс. запланованої протяжності, що не забезпечує ефективності виконання заходів та завдання Програми.

При цьому в паспортах бюджетних програм за цей період за *КПКВК 2407160* (у 2020 – 2707160) та *2407090* (у 2020 – 2707090) такий

³⁶ Індекс інфляції у січні 2021 року відносно 2016 року становить 147 відсотків.

показник відсутній, натомість результативними показниками, зокрема, визначено:

за **КПКВК 2407160 (у 2020 – 2707160)** – «Довжина водогонів, на яких виконуються будівельні роботи у поточному році (реконструкція)», який у 2019 році виконано в обсязі 2,8 км, що відповідає плановим обсягам, а також «Довжина введених в експлуатацію водогонів» – 2,4 км, що на 0,4 км менше планового обсягу;

за **КПКВК 2407090 (у 2020 – 2707090)** – «Загальна протяжність побудованих та відновлених водоводів», який у 2018 році виконано в обсязі 34,6 км, що на 5,33 км, або 13,3 відс., менше запланованих обсягів; «Протяжність побудованої водопровідної мережі», який у 2019 році виконано на 4,7 км, що відповідає плановим обсягам; «Протяжність побудованих магістральних водоводів» – не має фактично виконаного обсягу за 2020 рік за запланованого обсягу – 24 кілометри.

Таким чином, на виконання завдання 1 у 2017–2020 роках використано кошти державного бюджету у сумі 222,4 млн грн, при цьому завдання виконано неповною мірою. Так, виконувався лише один захід (на умові співфінансування з місцевих бюджетів) «Будівництво та реконструкція групових водопроводів (очисних споруд, магістральних водоводів, розвідних мереж)», у межах виконання якого за рахунок всіх джерел фінансування побудовано 58,5 км групових водопроводів, або лише 15,1 відс. запланованої протяжності.

Як наслідок, в сільських населених пунктах не побудована система питного водопостачання. При цьому недотримання вимоги щодо пріоритетного виконання робіт на пускових об'єктах та об'єктах з високим рівнем будівельної готовності призводить до накопичення недобудов, неефективного використання коштів та виконання заходів Загальнодержавної програми.

Так, аудитом встановлено, що станом на 01.01.2021 за напрямом «Першочергове забезпечення централізованим водопостачанням сільських населених пунктів, що користуються привізною водою» на балансах 14 водогосподарських організацій налічується 54 об'єкти незавершеного будівництва загальною кошторисною вартістю 1 069,4 млн грн, з яких обліковується на балансі 244,7 млн грн (22,9 відс.), а обсяг освоєних капіталовкладень – 357,0 млн грн (33,4 відс. загальної кошторисної вартості проєктів). З них: 17 об'єктів з терміном початку будівництва ще до 2000 року; 33 об'єкти, будівництво яких припинено до 2013 року, та 13 об'єктів, будівництво яких розпочато за період дії Програми, 2013–2020 років.

Із загальної кількості об'єктів – по 12 об'єктах стан готовності визначений на рівні 80–100 відсотків. Найбільше об'єктів незавершеного будівництва рахується по БУВР Західного Бугу та Сяну (19 об'єктів, або 35,7 відс. їхньої кількості) загальною кошторисною вартістю 70 403,3 тис. грн (5,4 відс. загальної вартості). При цьому найбільша кошторисна вартість об'єктів незавершеного будівництва рахується по БУВР Причорномор'я та Нижнього Дунаю – 3 об'єкти загальною кошторисною вартістю 288,9 млн грн

(27,0 відс. вартості об'єктів незавершеного будівництва за цим напрямом Загальнодержавної програми) з **терміном початку будівництва відповідно 1989, 1990 та 1993 роки.**

Результативні показники Загальнодержавної програми за напрямом **«Першочергове забезпечення централізованим водопостачанням сільських населених пунктів, що користуються привізною водою»** за рахунок усіх джерел фінансування за 2017–2020 роки наведено в таблиці 9.

Таблиця 9

Результативні показники Загальнодержавної програми за напрямом «Першочергове забезпечення централізованим водопостачанням сільських населених пунктів, що користуються привізною водою» (за рахунок всіх джерел фінансування) у 2017–2020 роках

Найменування завдання	Найменування показників виконання завдання	Одиниця виміру	Разом 2017–2020			Стан досягнення очікуваних результатів виконання Програми станом на 01.01.2021, відс.
			Очікувані результати	Фактично досягнуто	Досягнення очікуваних результатів, відс.	
1. Спорудження систем питного водопостачання	протяжність групових водопроводів з розвідною мережею	км	388	58,5	15,1	8,1
	кількість сільських населених пунктів, у яких збудовані та реконструйовані локальні водопроводи	од.	20	30	150,0	73,2
2. Забезпечення розвитку систем водовідведення	кількість сільських населених пунктів, у яких збудовані каналізаційні мережі і мережі водовідведення	од.	12	16	133,3	69,6
3. Удосконалення нормативно-правової бази та організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення водопостачання і водовідведення у маловодних регіонах та територіях, де якість води не відповідає нормативам екологічної безпеки та санітарним нормам	кількість розроблених паспортів джерел та об'єктів водопостачання і водовідведення	од.	570	0	0,0	0,0
	потужність джерел підземних вод	тис. куб. м	79	0	0,0	0,0
	кількість створених та реорганізованих виробничо-експлуатаційних баз	од.	24	0	0,0	0,0
	кількість розробленої наукової документації та нормативних актів	од.	17	0	0,0	0,0

Проведений у ході аудиту аналіз даних, наведених в таблиці 9, засвідчує **невиконання більшості результативних показників Програми в рамках цього напрямку, зокрема, через недобудовані групові водопроводи із розвідною мережею, сільські населені пункти, в яких коштом місцевих бюджетів повністю збудовані та реконструйовані локальні водопроводи, каналізаційні мережі і мережі водовідведення не можуть бути під'єднані до системи питного водопостачання та водовідведення, що свідчить про неефективність виконання заходів та завдань, визначених за цим напрямом Загальнодержавної програми.**

При цьому слід відмітити, що за оцінками Всесвітньої організації охорони здоров'я, майже **2,2 мільярда людей у світі не мають доступу до послуг водопостачання. Щорічні 2 мільйони смертей пов'язані з неякісною водою,**

*неналежними санітарією та гігієною, 88 відс. цього тягаря є діти з країн, що розвиваються*³⁷.

Забезпечення належної якості й достатньої кількості води є однією з провідних проблем екологічної безпеки на шляху до сталого розвитку.

Згідно з даними Національної доповіді про якість питної води та стан питного водопостачання за 2017, 2018 та 2019 роки, **показник охоплення населених пунктів України централізованим водопостачанням та водовідведенням протягом цього періоду зменшився на 3,1 відс. та на 0,7 відс., відповідно.** Це здебільшого викликано руйнуванням систем централізованого водопостачання та водовідведення внаслідок зношеності. Так, у 2019 році із 26076 сільських населених пунктів забезпечено водопостачанням **26,9 відс.**, водовідведенням **1,8 відс.** (діаграма 19).

Діаграма 19. Динаміка забезпечення сільських населених пунктів водопостачанням та водовідведенням



Найвищий рівень охоплення сільських населених пунктів централізованим водопостачанням у Херсонській області – **96,9 відс.**, Київській – **79,4 відс.** та Миколаївській – **68,7 відсотка.**

Жителі сільських населених пунктів за відсутності централізованого водопостачання здебільшого користуються колодязною водою, при цьому **якісні показники питної підземної води, якою переважно користується сільське населення південних регіонів країни, не відповідають вимогам за показниками якості ДСанПіН 2.2.2-171-10.**

Лише за дослідженнями Держпродспоживслужби 30 відс. проб питної води мали перевищення допустимих рівнів за санітарно-хімічними показниками, з них 13,4 відс. за вмістом нітратів. Одним із вирішень проблеми, є побудова систем централізованого водопостачання.

Разом з тим **упродовж останнього десятиріччя українські села потерпають від нестачі питної води.** Через поступові зміни клімату та екологічні негаразди **вода в криницях втрачає якість або узагалі висихає.** У 2019 році привізна вода використовувалась у **713 сільських населених пунктах** 6 областей для забезпечення потреб **193,8 тис. осіб,** зокрема: 63,3 тис. осіб у

³⁷ Дані ДУ «Центр громадського здоров'я МОЗ України». [Електронний ресурс].– Доступний з: <https://phc.org.ua/news/2-milyoni-smertey-vid-diarei-povyazani-z-neyakisnoyu-vodoyu-nenalezhnimi-sanitarieyu-ta>.

Дніпропетровській області; 52,7 тис. осіб – Запорізькій; 42,6 тис. осіб – Миколаївській.

Таким чином аудит засвідчує, що за напрямом Загальнодержавної програми з *першочергового забезпечення централізованим водопостачанням сільських населених пунктів*, що користуються привізною водою, у 2017–2020 роках за рахунок коштів державного бюджету використано 222,4 млн грн, що становить 51,1 відс. прогнозних обсягів, визначених програмою. При цьому з 3 передбачених Загальнодержавною програмою завдань у вказаний період виконувалося лише 1 «*Спорудження систем питного водопостачання*», в межах якого результативний показник «*протяжність групових водопроводів з розвідною мережею*», враховуючи співфінансування з місцевих бюджетів, виконано лише на 15,1 відс., що обумовлене, зокрема, здорожчанням вартості робіт внаслідок інфляції та невнесенням відповідних змін до Загальнодержавної програми.

Через недобудовані групові водопроводи із розвідною мережею сільські населені пункти, в яких коштом місцевих бюджетів повністю збудовано та реконструйовано локальні водопроводи, каналізаційні мережі і мережі водовідведення, не можуть бути під'єднані до системи питного водопостачання та водовідведення, що свідчить про неефективність виконаних заходів Програми.

Як наслідок, завдання, визначені Загальнодержавною програмою за напрямом *першочергового забезпечення централізованим водопостачанням сільських населених пунктів*, що користуються привізною водою, як на першому етапі (2013–2016 роки), так і у період виконання другого етапу (2017–2020 роки), в цілому не виконано, а отже, жителі більше ніж 19 тис. сільських населених пунктів не мають централізованого водопостачання та не забезпечені питною водою належної якості й достатньої кількості.

3.2.3. Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод та комплексного протипаводкового захисту в басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету, а також у басейні річки Тиси

Загальнодержавною програмою визначено, що її виконання, зокрема, дасть можливість мінімізувати можливі збитки, що спричиняються шкідливою дією вод.

Проблема захисту населення, господарських об'єктів і сільськогосподарських угідь від затоплення паводковими водами річок та їх притоків, поліпшення екологічного стану угідь і населених пунктів була і залишається найбільш гострою як для західної частини України, так і для країни в цілому. Основні фактори формування паводків наведено на рисунку 11.



Рис. 11. Основні фактори формування паводків

Необхідно зазначити, що крім основної причини – гідрометеорологічної ситуації, на масштаби наслідків проходження паводків також впливає низка антропогенних факторів, а саме: суцільна, часто несанкціонована забудова в межах прибережних захисних смуг, їх засмічення, захаращеність кюветів, підмостових отворів, водовипускних труб. Усе це створює затори, підйоми рівнів води, збільшення швидкостей течії, і як наслідок – руйнування гідротехнічних споруд, берегів тощо.

Загальновідомо, що наслідки **шкідливої дії вод легше попередити, ніж їх ліквідувати**. Зокрема, завдяки наявності протипаводкових захисних споруд, під час паводку в червні-липні **2020** році на території Івано-Франківської, Закарпатської та Чернівецької областей забезпечено захист від підтоплень та затоплень **383** населених пунктів та **47,8** тис. га сільськогосподарських угідь. У той же час, у результаті проходження цих паводків зазнали пошкоджень та руйнувань **122** водогосподарських об'єкти, а на їх відновлення необхідно близько **400** млн гривень.

В основу захисту від шкідливої дії вод та ліквідації наслідків підтоплення територій покладено принцип захисту населення, населених пунктів, сільськогосподарських угідь, ліквідації наслідків можливих аварій та надзвичайних ситуацій, пов'язаних з підтопленням територій, відновлення нормальних умов проживання постраждалого внаслідок надзвичайних ситуацій населення.

Загальнодержавною програмою визначено низку **заходів** за напрямом «**Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод та комплексного протипаводкового захисту в басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету, а також у басейні річки Тиси у Закарпатській області**», а саме:

✓ будівництво, реконструкція та капітальний ремонт гідротехнічних споруд, захисних протипаводкових дамб, берегоукріплювальних споруд, розчищення та регулювання русел річок і водойм;

- ✓ будівництво акумулювальних протипаводкових ємностей у гірських та рівнинних частинах річок, польдерів та протипаводкових водосховищ;
- ✓ застосування сучасних методів спостереження та прогнозування паводків, своєчасне, достовірне інформування населення та підприємств про можливість виникнення надзвичайної паводкової ситуації, а також про її наслідки;
- ✓ будівництво та реконструкція протизсувних і протиселевих споруд; виконання місцевих програм відродження малих річок і водойм;
- ✓ зменшення інтенсивності поверхневого стоку;
- ✓ удосконалення організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення захисту території від шкідливої дії вод.

У той же час для вирішення проблем боротьби із шкідливою дією вод Загальнодержавною програмою передбачено **3 окремі напрями виконання завдань і заходів та використання коштів**, а саме: 1 «Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод»; 2 «Комплексний протипаводковий захист у басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету»; 3 «Комплексний протипаводковий захист у басейні р. Тиси у Закарпатській області».

Проведеним аудитом встановлено, що заходи Загальнодержавної програми водогосподарським організаціям Держводагентством до виконання не доводились, а як завдання надавались результативні показники паспортів бюджетної програми, які не відповідають заходам Програми.

У 2017–2020 роках фінансування заходів за напрямами Загальнодержавної програми, спрямованими на «Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод та комплексного протипаводкового захисту в басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету, а також у басейні річки Тиси у Закарпатській області», Держводагентством виконувалось за рахунок бюджетної програми КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070) «Захист від шкідливої дії вод сільських населених пунктів та сільськогосподарських угідь, в тому числі в басейні р. Тиса у Закарпатській області» та державних інвестиційних проєктів за КПКВК 2407160 (у 2020 – 2707160) «Реалізація державного інвестиційного проєкту «Забезпечення питним водопостачанням сільських населених пунктів Казанківського, Новобузького районів та реконструкція водоскидної споруди Софіївського водосховища Новобузького району Миколаївської області», 2407170 (у 2020 – 2707170) «Заходи із забезпечення комплексного протипаводкового захисту від шкідливої дії вод сільських населених пунктів та сільськогосподарських угідь у Львівській області» і 2407800 (у 2020 – 2707800) «Реконструкція гідротехнічних споруд захисних масивів дніпровських водосховищ».

Законами про Державний бюджет України на 2017–2020 роки затверджено видатки за даними КПКВК в сумі **461,4** млн грн, з яких використано на заходи цього напрямку **329,8** млн грн, або **71,5** відсотка.

При цьому паспортом бюджетної програми за КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070) передбачено фінансування усіх трьох напрямів Загальнодержавної

програми (захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод; комплексний протипаводковий захист у басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету; та комплексний протипаводковий захист у басейні р. Тиси у Закарпатській області). Водночас результативні показники паспорта бюджетної програми визначені в цілому, і за окремими напрямками Загальнодержавної програми не розподілені.

Аналіз стану досягнення результативних показників паспорта бюджетної програми за 2017–2020 роки свідчить, що фактично:

- ✓ побудовано, відновлено та проведено капітальний ремонт 3560,0 погонних метрів **захисних дамб** (58,7 відс. до запланованого рівня);
- ✓ побудовано, відновлено та проведено капремонт 3130,0 погонних метрів **берегоукріплень** (77,7 відс. до плану);
- ✓ побудовано, відновлено та реконструйовано 12 **гідротехнічних споруд** (100,0 відс.);
- ✓ розчищено та відрегульовано 11430 погонних метрів **русел річок** (95,0 відс.) та розчищено 14 **водойм** (127,3 відсотка).

Крім того, захищено від шкідливої дії вод **37 населених пунктів** (100 відс. до запланованого рівня), **3178 садиб** (106,9 відс. до плану, зокрема, у 2020 році захищено 1783 садиби, що в 4 рази перевищує плановий показник паспорта) та **6134 га сільськогосподарських угідь** (76,7 відсотка).

Довідково. Проведений аудит засвідчив, що відповідно до Звіту про виконання паспорта бюджетної програми за 2020 рік **розбіжність між плановими та фактичними показниками продукта об'єктом контролю пояснюється співфінансуванням пошкоджених паводками об'єктів за рахунок коштів резервного фонду** відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 30.09.2020 № 1194-р «Про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету для здійснення заходів з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, яка виникла у червні 2020 року». Проте слід зазначити, що відображення у паспорті бюджетної програми за КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070) показників, які досягнено за рахунок коштів, виділених не за відповідною бюджетною програмою, є недотриманням вимог пункту 4 наказу Міністерства фінансів України від 10.12.2010 № 1536 «Про результативні показники бюджетної програми» та призводить до їх завищення.

Планування та використання коштів і виконання заходів із захисту від шкідливої дії вод та протипаводкового захисту, передбачених Загальнодержавною програмою, здійснювалось за КПКВК та відповідно до **порядків використання коштів**, затверджених за окремою бюджетною програмою/інвестпроектом.

Довідково. Використання коштів, передбачених у державному бюджеті для захисту від шкідливої дії вод сільських населених пунктів та сільськогосподарських угідь, у тому числі в басейні р. Тиси у Закарпатській області, здійснювалось відповідно до **Порядку № 137**. Використання коштів, передбачених для реалізації відповідного інвестпроекту, здійснювалось згідно з порядками, затвердженими **Постановою № 379**.

❖ Аудитом встановлено, що протягом **2017–2020 років плани заходів** із захисту від шкідливої дії вод (які фінансувалися за рахунок КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070) та, відповідно, містили заходи зазначених вище трьох напрямів Загальнодержавної програми) затверджувалися лише у II півріччі (наказами Держводагентства, відповідно, від **18.07.2017 № 89**; від **06.09.2018 № 663**; від **09.07.2019 № 379** та від **29.07.2020 № 669**), що посилювало ризики **неефективного використання коштів**, які спрямовувалися на виконання

заходів у зв'язку з несвоєчасним і неповним прийняттям управлінських рішень учасниками бюджетного процесу. При цьому **зростали ризики** зміни термінів виконання робіт, невиконання запланованих робіт, зростання вартості робіт³⁸, зростання обсягів збитків від невжиття протипаводкових заходів та витрат на їх подолання.

Довідково. Проведеним аудитом встановлено, що протягом 2017–2020 років за низкою незавершених перехідних заходів збільшилася загальна кошторисна вартість, а саме:

за напрямом «Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод»

– **будівництво водоскидної споруди Білоозерської водоживильної системи Дніпро-Бузького каналу Ратнівського району Волинської обл.:** у 2020 році до **15,0** млн грн проти **7,4** млн грн у 2019 році (або на **7,6** млн грн), як наслідок, обсяг залишку незавершених робіт збільшився з **3,7** млн грн станом на 01.01.2020 до **10,8** млн грн станом на 01.01.2021 (або на **7,0** млн грн), відповідно до інформації про виконання плану заходів за 2020 рік;

– **укріплення берега р. Стир для захисту села Набережне Демидівського району (III етап):** у 2020 році з визначеної у плані заходів **4,3** млн грн до **8,7** млн грн в інформації про виконання плану заходів (або на **4,4** млн грн). При цьому обсяг залишку незавершених робіт збільшився з **3,6** млн грн станом на 01.01.2020 до **7,9** млн грн станом на 01.01.2021, тобто на **4,4** млн грн;

за напрямом «Комплексний протипаводковий захист у басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету»:

– **капітальний ремонт водозахисної дамби на р. Черемош на території Горішньозалучанської сільської ради Снятинського району Івано-Франківської області:** з **21,0** млн грн станом на 01.01.2018 до **22,9** млн грн станом на 01.01.2020 (або на **1,9** млн грн), а залишок обсягу незавершених робіт станом на 01.01.2020 – з **0,4** млн грн (за даними інформації про виконання плану заходів на 2019 рік) до **2,4** млн грн (відповідно до даних плану заходів на 2020 рік);

– **капітальний ремонт водозахисної дамби на р. Прут в с. Борців Снятинського району Івано-Франківської обл.:** у 2020 році до **19,1** млн грн проти **17,5** млн грн на початок року (або на **1,6** млн гривень);

за напрямом «Комплексний протипаводковий захист у басейні р. Тиси у Закарпатській області» :

- **захист від затоплення водами р. Боржава с. Вільхівка Іршавського району:** з **6,2** млн грн станом на 01.01.2018 до **25,3** млн грн станом на 01.01.2020 (або на **19,1** млн грн), а залишок обсягу незавершених робіт станом на 01.01.2020 – з **3,8** млн грн, відповідно до інформації про виконання плану заходів за 2019 рік, до **15,6** млн грн (або на **11,8** млн грн) відповідно до даних плану заходів на 2020 рік;

– **реконструкція лівобережної дамби на ділянці с. Теково – с. Гетеня Виноградівського району:** з **56,4** млн грн станом на 01.01.2018 до **72,4** млн грн станом на 01.01.2020 (або на **15,9** млн грн). При цьому обсяг залишку незавершених робіт на 01.01.2020 – з **41,1** млн грн, відповідно до інформації про виконання плану заходів за 2019 рік, до **58,1** млн грн (або на **16,9** млн грн) відповідно до даних плану заходів на 2020 рік.

Загалом, за інформацією Держводагентства, станом на 01.01.2021 налічувалася значна кількість **об'єктів незавершеного будівництва** за всіма трьома зазначеними напрямами Загальнодержавної програми, а саме:

➤ За напрямом «Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод» – **199 об'єктів** незавершеного будівництва за 21 водогосподарською організацією, загальною

³⁸ Перерахунок проектно-кошторисної документації об'єктів, незавершених у визначений термін, привів до зростання видатків державного бюджету за розрахунками на 43,7 млн гривень.

кошторисною вартістю 769,6 млн грн, з яких освоєно 351,1 млн грн (45,6 відс.), а обліковується на балансі водогосподарських організацій – 326,2 млн грн (42,4 відс. їх загальної вартості), з них:

- 14 об'єктів з терміном початку будівництва ще до 2000 року;
- 110 об'єктів, будівництво яких припинено до 2013 року;
- 42 об'єкти, будівництво яких розпочато протягом 2013–2020 років.

Із загальної кількості об'єктів – за 50 об'єктами стан готовності визначений на рівні 80–100 відсотків. До планів заходів у 2017–2020 роках було включено 5 об'єктів, виконання яких розпочато до 2017 року; При цьому 97 об'єктів незавершеного будівництва (48,7 відс. їх кількості за цим напрямом) рахується лише по БУВР середнього Дніпра.

➤ За напрямом *«Комплексний протипаводковий захист у басейнах річок Дністра, Пруту та Сирету»* – **67 об'єктів** незавершеного будівництва за 5 водогосподарськими організаціями загальною кошторисною вартістю 489,0 млн грн, з яких освоєно капіталовкладень в обсязі 134,1 млн грн, (27,4 відс. вартості об'єктів), а обліковується на балансі водогосподарських організацій – загальною кошторисною вартістю 131,0 млн грн (26,8 відс. загальної вартості), з них:

- 10 об'єктів з терміном початку будівництва ще до 2000 року;
- 37 об'єктів, будівництво яких припинено до 2013 року;
- 36 об'єктів, будівництво яких розпочато протягом 2013–2020 років.

Із загальної кількості об'єктів – за 26 об'єктами стан готовності визначений на рівні 80–100 відсотків. До планів заходів у 2017–2020 роках було включено 1 об'єкт незавершеного будівництва, виконання якого розпочато до 2017 року. При цьому 41 об'єкт (61,2 відс. загальної кількості) рахується за Дністровським БУВР.

➤ За напрямом *«Комплексний протипаводковий захист у басейні р. Тиси у Закарпатській області»* – **148 об'єктів** незавершеного будівництва загальною кошторисною вартістю 1409,0 млн грн, з яких на балансі БУВР Тиси обліковується на суму 175,2 млн грн (12,4 відс. загальної вартості), а капіталовкладень освоєно в сумі 275,9 млн грн (19,6 відсотка), з них:

- 2 об'єкти будівництво яких розпочато ще до 2000 року.
- 79 об'єктів, будівництво яких припинено до 2013 року;
- 59 об'єктів, будівництво яких розпочато протягом 2013–2020 років.

Таким чином, роботи на **226 з 414 об'єктів** незавершеного будівництва припинено ще до початку дії **Загальнодержавної програми**, що свідчить про фактичну втрату їх актуальності на поточний момент.

3.2.3.1 Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод

За напрямом *«Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод»* Загальнодержавною програмою передбачено виконання Держводагентством, МНС України та місцевими органами виконавчої влади 13 заходів за **3 завданнями**:
1 *«Будівництво, реконструкція та капітальний ремонт гідротехнічних споруд,*

захисних протипаводкових дамб, берегоукріплювальних споруд, розчищення та регулювання русел річок і водойм, відновлення і підтримання сприятливого гідрологічного режиму та санітарного стану річок і водойм»; 2 «Зменшення інтенсивності поверхневого стоку»; 3 «Удосконалення організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення захисту від шкідливої дії вод».

Аудитом встановлено, що протягом **2017–2020 років** на виконання цього напрямку з усіх джерел **касові видатки становили 259,8 млн грн (33,9 відс. до прогнозного обсягу, передбаченого Загальнодержавною програмою)**, у тому числі з **державного бюджету 214,2 млн гривень (33,1 відс. до прогнозного обсягу)**, з яких, **2,5 млн грн** – погашення кредиторської заборгованості, зареєстрованої в органах Державної казначейської служби на 01.01 відповідного року.

Довідково. Протягом 2017–2020 років з місцевих бюджетів на виконання заходу 3 «Виконання місцевих програм відродження малих річок і водойм» завдання 2 «Зменшення інтенсивності поверхневого стоку», використано **45,6 млн грн, або 38,6 відс. прогнозних обсягів**. Проте визначений на цей період результативний показник «відсоток створених (установлених) прибережних смуг вздовж річок і водойм» в обсязі **20 відс. відображений на рівні 0 (нуль)**, що свідчить про неефективність витрачених коштів. Усього на період 2013–2020 років **передбачено 100 відс. створення (установлених) прибережних смуг вздовж річок і водойм, проте станом на 01.01.2021 цей показник дорівнює 37 відс., що свідчить про неефективність виконання зазначеного заходу Програми**.

При цьому, аудит засвідчив, що виконання заходу 5 «Проведення реконструкції споруд і введення в експлуатацію засобів для проведення гідрометеорологічних спостережень і прогнозування водного режиму на річках і водоймах», завдання 3 «Удосконалення організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення захисту від шкідливої дії вод», **ані визначеним Програмою виконавцем – МНС України, ані його правонаступником не здійснювалось, як на I етапі виконання Програми, так і в 2017–2020 роках**. Держводагентством протягом 2017–2020 років фінансування та використання коштів державного бюджету за 5 заходами з 12 передбачених цим напрямком, взагалі не здійснювалося, а отже, такі заходи не виконувалися.

Відповідно до звітів про результати виконання Програми, фінансування заходів здійснювалось за **бюджетною програмою за КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070), інвестиційними проєктами, що реалізуються за бюджетними програмами 2407160 (у 2020 – 2707160) та 2407800 (у 2020 – 2707800), а також коштів резервного фонду за КПКВК 2407700 (у 2020 – 2707700) в сумі 3,5 млн гривень**.

Аудитом встановлено, що фактично були профінансовані 7 заходів двох завдань, визначених Загальнодержавною програмою (табл. 10).

У той же час, у вказаний період за рахунок державного бюджету зовсім **не виконувались заходи завдання 2 «Зменшення інтенсивності поверхневого стоку»**, зокрема заходи щодо **будівництва контурно-меліоративних систем на водозборах, систем відведення води з урбанізованих сільських територій; заліснення прибережних захисних смуг, здійснення агротехнічних, агролісомеліоративних, протиерозійних заходів**. Крім того, **не виконувались**

роботи з реконструкції споруд і введення в експлуатацію засобів для проведення гідрометеорологічних спостережень, реконструкції виробничих баз для експлуатації протиповеневих споруд та не проводились науково-дослідні роботи, передбачені завданням 3.

Таблиця 10

Прогнозні та фактичні обсяги фінансування виконання Держводагентством заходів, що виконувались за напрямом Загальнодержавної програми «Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод» у 2017–2020 роках

Найменування завдання	Найменування заходу	Обсяг фінансування передбачений Програмою на 2017–2020 рр, млн грн	Касові видатки за 2017–2020 рр., млн грн	КПКВК, в рамках яких фактично здійснювалось фінансування
Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод				
Будівництво, реконструкція та капітальний ремонт гідротехнічних споруд, захисних протипаводкових дамб, берегоукріплювальних споруд, розчищення та регулювання русел річок і водойм, відновлення і підтримання сприятливого гідрологічного режиму та санітарного стану річок і водойм	1) будівництво, реконструкція та капітальний ремонт гідротехнічних споруд	20,2	35,9	2407070 (у 2020 – 2707070), 2407160 (у 2020 – 2707160), 2707700
	2) будівництво та реконструкція берегоукріплювальних споруд	123,6	22,3	2407070 (у 2020 – 2707070)
	3) будівництво, реконструкція та капітальний ремонт захисних протипаводкових дамб	45,6	8,7	2407070 (у 2020 – 2707070)
	4) розчищення та регулювання русел річок і водойм, відновлення і підтримання сприятливого гідрологічного режиму та санітарного стану річок і водойм	313,1	30,6	2407070 (у 2020 – 2707070)
	5) забезпечення функціонування захисних гідротехнічних споруд на дніпровських водосховищах	80,8	116,9	2407800 (у 2020 – 2707800)
Удосконалення організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення захисту від шкідливої дії вод	2) проведення проєктно-вишукувальних робіт на об'єктах захисту від шкідливої дії вод та прибережних захисних смугах вздовж річок і водойм	22,9	1,6	2407070 (у 2020 – 2707070)
	4) придбання технічних засобів для служби експлуатації протиповеневих споруд	5,7	1,7	2407160
Разом		611,9	217,7*	

*враховуючи кошти резервного фонду в сумі 3,5 млн грн за КПКВК 2407700 (у 2020 – 2707700), які не були предметом аудиту.

Завдання 1 «Будівництво, реконструкція та капітальний ремонт гідротехнічних споруд, захисних протипаводкових дамб, берегоукріплювальних споруд, розчищення та регулювання русел річок і водойм, відновлення і підтримання сприятливого гідрологічного режиму та санітарного стану річок і водойм»

У рамках цього завдання виконувалися роботи за 5 заходами, а саме:

✓ **Захід «Будівництво, реконструкція та капітальний ремонт гідротехнічних споруд»**

Виконання цього заходу здійснювалось за КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070) протягом 2017–2020 років та за КПКВК 2407160 (у 2020 – 2707160) протягом 2019–2020 років. За цей період використано 35,9 млн грн, що майже вдвічі перевищує плановий показник, передбачений Загальнодержавною програмою.

Відповідно до інформації про виконання планів заходів захисту від шкідливої дії вод за КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070) за цей період відновлено **3 ГТС** в Одеській та **5 ГТС** у Київській областях (Загальнодержавною програмою на 2017–2020 роки планувалося відновлення **16 ГТС**). Рівень виконання робіт на зазначених об'єктах становить 77,6–91,7 відс. до очікуваного рівня.

При цьому протягом 2019–2020 років кошти за рахунок **КПКВК 2407160** (у 2020 – 2707160) у сумі **7,6** млн грн (**52,0** відс. усіх видатків за цим КПКВК), спрямовано на реконструкцію водоскидної споруди Софіївського водосховища Новобузького району Миколаївської області.

У той же час, відповідно до пункту 5 розділу I Інвестпроект 7160, задовільний стан Софіївського водосховища Новобузького району Миколаївської області є запорукою уникнення загрози підтоплення та затоплення **12** населених пунктів Новобузького та Миколаївського районів та **6100** га земельних угідь, тобто відповідає напряму Загальнодержавної програми «Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод», виконання якого не визначено цим Інвестпроектом.

✓ *Захід «Будівництво та реконструкція берегоукріплювальних споруд»*

Виконання робіт здійснювалось за КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070), лише протягом 2018–2020 років на 3 об'єктах, на які використано 22,3 млн грн, що становить 18,0 відс. до передбаченого Програмою обсягу.

У результаті здійснено **0,43 км берегоукріплень** при запланованому Програмою показнику на рівні **16,2 км³⁹**, зокрема:

– берега річки Західний Буг в районі прикордонного знака «Буг» Шацького району Волинської області – 0,05 км (захід виконано у 2018 році на 100 відс.);

– в рамках відновлення і підтримання сприятливого гідрологічного режиму і санітарного стану р. Рось на території Синявської сільської ради Рокитнянського району Київської області – 0,08 км (виконано на 87,3 відс.);

– р. Десна біля с. Велике Устя Сосницького району Чернігівської області (I-й пусковий комплекс) – 0,3 км (виконано на 89,9 відсотка).

❖ Аудитом, проведеним у Деснянському БУВР, яке у 2018–2019 роках було замовником робіт на об'єкті «Берегоукріплення р. Десна біля с. Велике Устя Сосницького району Чернігівської області (I пусковий комплекс)», встановлено, що у 2018–2019 роках використання коштів на виконання робіт на цьому об'єкті в сумі майже **21,0 млн грн** було **неефективним за критерієм результативності**.

Довідково. Бюджетні призначення на виконання робіт II пускового комплексу об'єкта на 2021 рік не затверджені і не виділялися.

Крім того, із вказаних коштів 1,1 млн грн використано з **порушенням бюджетного законодавства**. Зокрема, у 2019 році, Деснянським БУВР здійснено кінцеві розрахунки за виконані роботи на цьому об'єкті та сплачено 1,1 млн грн (5 відс. суми договору) до реєстрації сертифіката відповідності закінченого

³⁹ 0,2 км берегоукріплень забезпечено у 2017 році за рахунок коштів резервного фонду.

будівництвом об'єкта (виданий 28.10.2019, платіжне доручення від 27.08.2019 № 1, оплата – 29.08.2019), що є порушенням пункту 19⁴⁰ Порядку державного фінансування капітального будівництва, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2001 № 1764⁴¹, та відповідно порушенням пункту 6⁴² Порядку № 401.

Ще **10,0 млн грн** – використано з порушенням інших актів законодавства.

Довідково. Транспортні витрати у вартості каменю бутового М400-600, включені Корпорацією «Укртрансбуд» до актів виконаних робіт без підтвердних первинних документів (заявок на автотранспорт, товарно-транспортних накладних) та оплачені протягом 2018–2019 років у сумі **10,0 млн грн**, що є порушенням пункту 2 Порядку здійснення технічного нагляду під час будівництва об'єкта архітектури, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.07.2007 № 903 «Про авторський та технічний нагляд під час будівництва об'єкта архітектури».

✓ **Захід «Будівництво, реконструкція та капітальний ремонт захисних протиаводкових дамб»**

У 2017–2020 роках на виконання цього заходу використано 8,7 млн грн державного бюджету, або 19,1 відс. обсягу, передбаченого Програмою на цей період.

За **КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070)** було здійснено роботи з реконструкції та відновлення захисних дамб протяжністю 0,55 км, або 4,2 відс. передбаченого Програмою. Зокрема, у 2019 році відновлено 0,4 км захисної дамби на аварійній ділянці р. Дунай (108 км) Одеської області. Захід виконано на 100 відсотків.

✓ **Захід «Розчищення та регулювання русел річок і водойм, відновлення і підтримання сприятливого гідрологічного режиму та санітарного стану річок і водойм»**

На виконання зазначених робіт у 2017–2020 роках використано 30,6 млн грн з державного бюджету, проте це становить лише 9,8 відс. обсягу, передбаченого Програмою. Відповідно до даних звітів про виконання Загальнодержавної програми, за рахунок цих коштів розчищено та врегульовано русла річок і водойм протяжністю 22,9 км, тобто такий результативний показник виконано лише на 6,5 відс. планового рівня (349,8 км).

За рахунок **КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070)** зазначені роботи здійснювались на 22 об'єктах, за інформацією про виконання планів заходів із захисту від шкідливої дії вод, фактично розчищено 12 водойм. Роботи проводились, переважно, БУВР середнього Дніпра по Київській області у 2018–2019 роках.

⁴⁰ Пунктом 19 Порядку № 1764 визначено, що проміжні платежі за виконані роботи здійснюються в межах не більш як 95 відсотків їх загальної вартості за договірною ціною. Кінцеві розрахунки здійснюються у двотижневий термін після виконання і приймання всіх передбачених договором (контрактом) робіт та реєстрації декларації про готовність об'єкта до експлуатації або видачі сертифіката.

⁴¹ «Про затвердження Порядку державного фінансування капітального будівництва».

⁴² Видатки, пов'язані з фінансуванням будівництва та реконструкції об'єктів централізованого водопостачання сільських населених пунктів за рахунок бюджетних коштів, здійснюються з урахуванням вимог Порядку державного фінансування капітального будівництва, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2001 № 1764.

Довідково. Відповідно до даних бюджетної звітності за КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070) протягом 2017–2020 років обліковувалась зареєстрована дебіторська та кредиторська заборгованість, зокрема:

- станом на 01.01.2018 – **0,021 млн грн** дебіторської та **0,4 млн грн** кредиторської заборгованості по спеціальному фонду;
- станом на 01.01.2019 – **0,6 млн грн** кредиторської заборгованості по загальному фонду, **0,02 млн грн** дебіторської та **0,012 млн грн** кредиторської заборгованості по спеціальному фонду;
- станом на 01.01.2020 – у зв'язку з переходом на нову бюджетну програму за КПКВК 2707070 заборгованість у бюджетній звітності не відображена;
- станом на 01.01.2021 – **0,021 млн грн** дебіторської заборгованості по спеціальному фонду.

❖ Аудитом, зокрема встановлено, що до Плану заходів із захисту від шкідливої дії вод на 2018 рік включено погашення кредиторської заборгованості за об'єктом відновлення гідрологічного режиму р. Кундрюча в Свердловському районі Луганської області, на виконання рішення Господарського суду Луганської області від 29.02.2016 № 913/12/16 про **стягнення заборгованості** за позовом підрядної організації ТОВ «Житлово-експлуатаційне підприємство» в сумі 0,6 млн гривень.

Довідково. Відповідно до вказаного рішення, Господарський суд Луганської області вирішив стягнути з Луганського обласного управління водних ресурсів на користь позивача:

- заборгованість за договором № 63 від 02.08.2013 в сумі 0,3 млн грн;
- пеню в сумі – 0,04 млн грн (відповідно до пункту 7.3 Договору за порушення термінів виконання зобов'язань замовником);
- штраф у сумі 0,02 млн грн (відповідно до пункту 7.3 Договору);
- 3 відс. річних в сумі 0,016 млн грн (відповідно до частини другої статті 625 Цивільного кодексу України);
- інфляційні витрати в сумі 0,2 млн грн (відповідно до частини другої статті 625 Цивільного кодексу України);
- витрати зі сплати судового збору в сумі 0,009 млн гривень.

Вищевказана сума 0,6 млн грн перерахована ТОВ «ЖЕП» 06.11.2018, відповідно до виписки Державної казначейської служби від 07.11.2018.

При цьому аудитом встановлено, що:

Луганське обласне управління водного господарства не збільшило суму зареєстрованої кредиторської заборгованості після отримання наказу Господарського суду від 14.03.2016 на суму нарахованих **3 відс. річних** та **інфляційних** витрат у момент виникнення події, чим не дотримано вимог статті 9 Закону України «Про бухгалтерський облік», що призвело до викривлення даних форми № 7 бюджетної звітності;

паспортом бюджетної програми на 2018 рік за напрямом використання коштів «**Погашення кредиторської заборгованості, зареєстрованої в органах Державної казначейської служби України станом на 01.01.2018**» суму заборгованості передбачено в обсязі 0,6 млн грн (за спеціальним фондом), проте за формою бюджетної звітності № 7 на початок 2018 року зареєстрована кредиторська заборгованість становить лише 0,4 млн гривень. Така невідповідність є свідченням включення недостовірних даних до звітів про виконання паспортів бюджетних програм, що відповідно до Бюджетного кодексу України (підпункт 36 пункту 1 статті 116) є **порушенням бюджетного законодавства**;

в цілому, при виконанні договору № 63 від 02.08.2013 та з урахуванням судового рішення, відповідно до вимог пункту 9 розділу VI Бюджетного кодексу України «Прикінцеві та перехідні положення», державному бюджету завдано збитки на суму 0,2 млн гривень (сплачена сума нарахованих 3 відс. річних та інфляційних витрат на виконання рішення суду);

наявні ризики заподіяння додаткових збитків державному бюджету, зважаючи на несплату 0,08 млн грн пені, штрафу та судового збору на виконання рішення зазначеного суду.

❖ У цілому, як засвідчив аудит, пропозиції водогосподарських організацій за напрямом «Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод» були включені до планів заходів (у відсотках до вартісного обсягу пропозицій водогосподарських організацій) на рівні: у 2018 – 34,9 відс.; 2019 – 22,9 відс.; 2020 – 20,9 відсотка.

❖ Аудитом встановлено, що протягом 2018–2019 років за рахунок коштів спеціального фонду за КПКВК 2407070 профінансовано роботи на суму 5,2 млн грн із будівництва захисної дамби на аварійній ділянці р. Дунай (108 км), Одеська область, яка знаходиться на балансі Матроської сільської ради. Крім того, встановлено, що за рахунок коштів загального фонду державного бюджету за КПКВК 2407070 у 2018–2019 роках профінансовано на суму 0,68 млн грн роботи з капітального ремонту з метою покращення гідрологічного режиму частини Дибинецького водосховища в межах Мисайлівської сільської ради Богуславського району Київської області, а в 2019 році здійснено капітальний ремонт комплексу гідротехнічних та протиерозійних споруд з метою захисту від підтоплення с. П'ятигори Тетіївського району на суму 1,3 млн гривень. За інформацією Держводагентства, зазначені об'єкти на балансі водогосподарських організацій не перебувають.

Отже, аудитом встановлено, що протягом 2018–2019 років кошти державного бюджету в сумі 7,2 млн грн за КПКВК 2407070 витрачено як капітальні видатки на об'єкти, які не обліковуються на балансі водогосподарських організацій Держводагентства та перебувають на балансі місцевих органів влади, тобто на створення (придбання), реконструкцію, технічне переоснащення основних засобів недержавної власності, що не відповідає вимогам Бюджетного кодексу України (пункт 20² частини першої статті 2)⁴³.

❖ Структуру виконаних заходів цього завдання Загальнодержавної програми за видами робіт за рахунок КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070) за 2017–2020 роки наведено на діаграмі 20.

При цьому, відповідно до плану заходів із захисту від шкідливої дії вод на 2019 рік, обсяг касових видатків з спецфонду за цим напрямом становить 16,2 млн грн, що не відповідає такому показнику у звіті про виконання паспорта бюджетної програми за КПКВК 2407070 (16,0 млн гривень).

⁴³ Бюджетним кодексом (підпункт 20² статті 2) зокрема визначено, що державні капітальні вкладення – капітальні видатки державного бюджету (надання кредитів з державного бюджету), які спрямовуються на створення (придбання), реконструкцію, технічне переоснащення основних засобів державної власності, очікуваний строк корисної експлуатації яких перевищує один рік.

Діаграма 20. Структура вартості виконаних робіт за КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070) за 2017–2020 роки



Включення недостовірних даних до звітів про виконання паспортів бюджетних програм є порушенням бюджетного законодавства (відповідно до підпункту 36 пункту 1 статті 116 Бюджетного кодексу України). За поясненням Держводагентства, розбіжності виникли через технічну помилку при внесенні даних до звіту про виконання паспорта бюджетної програми за **КПКВК 2407070**.

✓ *Захід «Забезпечення функціонування захисних гідротехнічних споруд на дніпровських водосховищах»*

Фінансування цього заходу здійснювалось за державним інвестиційним проектом «Реконструкція гідротехнічних споруд захисних масивів дніпровських водосховищ» (далі – Інвестпроект 7800), який реалізується за **КПКВК 2407800 (у 2020 – 2707800)**.

У 2017–2020 роках на виконання цього заходу використано **116,9** млн грн державного бюджету, що становить **144,7** відс. обсягу, передбаченого **Програмою** на цей період, та **90,8** відс. обсягу видатків, затверджених у державному бюджеті за **КПКВК 2407800 (у 2020 – 2707800)**.

Довідково. Крім того, відповідно до розділу III «План реалізації, фінансування та стан виконання проекту» державного інвестиційного проекту «Реконструкція гідротехнічних споруд захисних масивів дніпровських водосховищ» станом на 01.01.2021 за рахунок коштів бюджетної програми за **КПКВК 2707070** у 2020 році профінансовано **0,5** млн грн на проектно-вишукувальні роботи з діагностики технічного стану Тясминської захисної дамби, яка є одним з об'єктів Інвестпроекту 7800.

Аудитом встановлено, що Інвестпроект 7800, **відібраний** Міжвідомчою комісією з питань державних інвестиційних проектів (протокол від 01.12.2015), **реалізується з 2016 року**. У подальшому було підтримано рішення про розроблення та реалізацію зазначеного інвестиційного проекту за рахунок державних капітальних вкладень **на плановий рік та прогнозні показники на наступні за плановим два бюджетні періоди з уточненням показників видатків державного бюджету на розроблення (реалізацію) і відібраних у 2015 році проектів**, а саме: на 2017 рік – 37,4 млн грн, на 2018 рік – 44,1 млн грн, на 2019 рік – 45,0 млн грн, на 2020 рік – 55,0 млн гривень (таблиця 11).

Таблиця 11

Плановий обсяг фінансування на плановий рік та прогнозні показники на наступні за плановим два бюджетні періоди державних капітальних вкладень на розроблення (реалізацію) проєкту за КПКВК 2407800 (у 2020 – 2707800)

млн грн

Обсяг (прогнозні обсяги) державних капітальних вкладень на розроблення (реалізацію) проєкту	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Згідно з рішенням						
від 27.09.2016	37,4	29,7	92,6	x	x	X
від 07.09.2017	x	44,1	97,1	130,6	x	X
від 03.11.2019	x	x	45,0	130,6	32,9	X
від 16.11.2020	x	x	x	55,0	112,0	155,0

Таким чином, у 2018–2020 роках відхилення затверджених обсягів фінансування (91,4 млн грн) від прогнозних показників за наступними плановими бюджетними періодами державних капітальних вкладень (257,4 млн грн) становили **166,0 млн гривень** (у 2016 році прогнозні показники на 2018 рік – 29,7 млн грн, у 2017 році на 2019 рік – 97,1 млн грн, у 2018 році на 2020 рік – 130,6 млн грн).

Слід відмітити, що **строк реалізації інвестиційного проєкту – 2016–2030 роки**. При цьому **вартість Інвестпроєкту 7800**, відібраного Міжвідомчою комісією у 2015 році (**1 289,0 млн грн**), була збільшена у 2019 році на 9,4 відс, з метою покриття витрат на закупівлю обладнання та будівельних робіт для насосних, компресорних станції та дамб і становила – **1 410,1 млн гривень**.

Довідково. Метою інвестиційного проєкту є захист від підтоплення та затоплення водами дніпровських водосховищ близько **131** населеного пункту та **197 тис. га** земель. Реконструкція 300,6 км захисних дамб (у т.ч. діагностика і оцінка стану дамб), 28 насосних та 3 компресорних станцій, що включає заміну енергосилового обладнання, основних вузлів насосно-силового обладнання, системи допоміжного гідротехнічного та компресорного обладнання.

Реконструкція проводиться на 20-ти захисних масивах дніпровських водосховищ в межах Київської, Черкаської, Полтавської, Дніпропетровської, Запорізької областей,

У цілому кошти використовувались за **чотирма** напрямками бюджетної програми (діаграма 21).

Діаграма 21. Структура касових видатків за напрямками використання бюджетних коштів за КПКВК 2407800 (2707800) у 2018–2020 роках



❖ Аудитом встановлено, що відповідно до планів заходів з реалізації державного Інвестпроєкту 7800 на 2017–2020 роки замовниками визначено

Нікопольське РУВР, ДП «Одеська ОДБВО» та МОЗМ дніпровських водосховищ. Проте Порядками № 361 та № 379/3 ДП «Одеська ОДБВО» та Нікопольське РУВР не визначені як одержувачі коштів на виконання заходів за КПКВК 2407800. Водночас, відповідно до Інвестпроекту 7800, вони визначені замовниками, якими протягом 2017–2020 років за **КПКВК 2407800** використано **80,1** млн грн, у т. ч. ДП «Одеська ОДБВО» **72,4** млн грн та Нікопольське РУВР **7,8** млн грн (відповідно до планів заходів з реалізації Інвестпроекту 7800).

Довідково. За поясненнями Держсводагентства, Порядок № 379/3 за КПКВК 2407800 (у 2020 – 2707800) потребує внесення змін з метою приведення у відповідність з розділом I Інвестпроекту 7800 (включення назви одержувача коштів – ДП «Одеська об'єднана дирекція будівництва водогосподарських об'єктів»). Зазначені зміни внесені постановою Кабінету Міністрів України від 31.03.2021 № 289 «Деякі питання використання коштів, передбачених у державному бюджеті для реалізації державних інвестиційних проектів у сфері управління водними ресурсами».

Таким чином, кошти державного бюджету в обсязі **80,1** млн грн використані на реалізацію Інвестпроекту 7800 з порушенням пункту 5 Порядку № 361 та пункту 5 Порядку № 379/3 (у редакції, що діяла до 03.04.2021).

❖ Разом з тим аудитом, проведеним у Нікопольському управлінні УЗМДВ, встановлено неефективне використання бюджетних коштів на загальну суму **3,0** млн грн, у тому числі: на придбання обладнання – **2,4** млн грн, яке *4 роки зберігається на складі* Нікопольського УЗМДВ, та на виготовлення проектно-кошторисної документації у 2016 році на суму **0,6** млн грн за об'єктом «Реконструкція Знам'янської компресорної станції», будівництво якого не розпочато, через ймовірну необхідність її коригування у подальшому.

Усього з початку реалізації Інвестпроекту 7800 2016 року, станом на 01.01.2021 касові видатки становили – **149,1** млн грн, рівень реалізації Інвестпроекту 7800 – **10,6** відсотки.

Профінансовано роботи за такими об'єктами: **проектні роботи:** Знам'янська компресорна станція, Нікопольська компресорна станція, Кам'янська захисна дамба, Білозірська захисна дамба, Знам'янська захисна дамба, Нікопольська захисна дамба, Томаківська насосна станція, Базавлуцька насосна станція, дамба № 8, споруда № 14; Тясминська захисна дамба; **будівельні роботи:** Кам'янська та Знам'янська компресорні станції, Білозірська насосна станція, Нікопольська компресорна станція, Знам'янська захисна дамба, Кам'янська захисна дамба. Фактично, станом на 01.01.2021 видано **сертифікати готовності** та введено в експлуатацію лише **два об'єкти:**

- «Реконструкція Кам'янської та Знам'янської компресорних станцій для захисту від підтоплення Кам'янсько-Дніпровського району Запорізької області». Об'єкт введено в експлуатацію у березні 2018 року відповідно до сертифікату № 162180800062, виданого департаментом Державної архітектурно-будівельної інспекції у Запорізькій області;

- «Реконструкція Знам'янської захисної дамби», об'єкт введено в

експлуатацію відповідно до сертифікату, виданого у грудні 2020 року (реєстраційний номер: ГУ122201127530).

Таким чином, *Інвестпроект 7800* реалізується із запізненням від визначеного графіка, а кошти державного бюджету в обсязі **83,1 млн грн, або 71 відс. використаних в 2017–2020 роках, використані неефективно та з порушеннями**, в т. ч. 3,0 млн грн використані неефективно та 80,1 млн грн з порушенням пункту 5 Порядку № 361 та пункту 5 Порядку № 379/3.

При цьому відхилення у 2018–2020 роках передбачених обсягів фінансування від прогнозних показників за наступними плановими бюджетними періодами державних капітальних вкладень на суму 166,0 млн грн **створює ризики невиконання запланованих результатів реалізації інвестиційного проєкту**.

Зазначене у подальшому може призвести до змін у запланованих строках реалізації проєкту та подальшого його здоров'я, у тому числі за етапами і строками введення в експлуатацію основних засобів, як наслідок, недосягнення основної мети – захисту від підтоплення та затоплення водами дніпровських водосховищ, розташованих близько населених пунктів та земель.

Результативним показником виконання цього заходу визначено «утримання та відновлення захисних гідротехнічних споруд на дніпровських водосховищах», який на 2017–2020 роки запланований на рівні 94 кілометри. Фактично, відповідно до звіту про результати виконання Загальнодержавної програми, протягом 2017–2020 років **проведено утримання та відновлення захисних гідротехнічних споруд на дніпровських водосховищах протяжністю 7,2 км, або лише 7,7 відс. запланованої протяжності.**

При цьому в звіті про виконання паспорта бюджетної програми за **КПКВК 2707800** за 2020 рік відображений показник продукту – «довжина введених в експлуатацію захисних дамб» в обсязі 7,2 км, що становить 45,6 відс. планового обсягу 15,8 кілометра.

Завдання 3 «Удосконалення організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення захисту від шкідливої дії вод»

Загальнодержавною програмою за цим завданням передбачено виконання 5 заходів: 1 «Проведення науково-дослідних робіт»; 2 «Проведення проєктно-вишукувальних робіт на об'єктах захисту від шкідливої дії вод та прибережних захисних смугах вздовж річок і водойм»; 3 «Створення та реконструкція виробничих баз для експлуатації протиповеневих споруд»; 4 «Придбання технічних засобів для служби експлуатації протиповеневих споруд»; 5 «Проведення реконструкції споруд і введення в експлуатацію засобів для проведення гідрометеорологічних спостережень і прогнозування водного режиму на річках і водоймах».

Єдиним джерелом їх фінансування визначено державний бюджет. Як зазначалося, протягом 2017–2020 років були профінансовані лише два заходи, а саме:

✓ **Захід «Проведення проєктно-вишукувальних робіт на об'єктах захисту від шкідливої дії вод та прибережних захисних смугах вздовж річок і водойм»**

Фінансування здійснювалось за **КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070)**, кошти використано в сумі 1,6 млн грн, що становить 0,5 відс. до передбаченого Загальнодержавною програмою. У результаті фактично проведено

79 проектно-вишукувальних робіт із 322 запланованих (тобто виконання результативного показника на рівні 24,5 відсотка).

Проектні роботи виконувались: у 2017 році – у Чернігівській та Хмельницькій областях; у 2019 році – у Херсонській та Хмельницькій областях, у 2020 році – роботи здійснювались МОЗМ Дніпровських водосховищ. Усі роботи фактично виконано в планових обсягах.

✓ **Захід «Придбання технічних засобів для служби експлуатації протиоповеневих споруд»**

За цим заходом протягом 2017–2020 років Загальнодержавною програмою передбачалося придбання 6 технічних засобів на суму 5,7 млн гривень. Фактично за цей період кошти державного бюджету спрямовувалися лише за **КПКВК 2407160** і було придбано 1 одиницю техніки – екскаватор на суму 1,7 млн грн для обслуговування Казанківського групового водопроводу Новобузького району Миколаївської області.

❖ Узагальнена інформація щодо досягнених результативних показників Загальнодержавної програми за напрямом **«Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод»** (за рахунок всіх джерел фінансування) за 2017–2020 роки наведена в табл. 12, дані якої свідчать, що із 13 результативних показників, визначених Загальнодержавною програмою у 2017–2020 роках за цим напрямом, чотири показники не виконувались взагалі. При цьому стан виконання за такими важливими показниками, як: «Протяжність збудованих та реконструйованих берегоукріплювальних споруд», становить 3,9 відс.; «Протяжність збудованих, реконструйованих та відремонтованих захисних протиоповодкових дамб» – 4,2 відс.; «Протяжність розчищених та врегульованих русел річок і водойм» – 6,5 відс.; «Утримання та відновлення захисних гідротехнічних споруд на дніпровських водосховищах» – 7,7 відсотка.

Таблиця 12

Досягнення результативних показників Загальнодержавної програми за напрямом «Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод» (за рахунок всіх джерел фінансування) у 2017–2020 роках

Найменування завдання	Найменування показників виконання завдання	Одиниця виміру	Разом 2017–2020			Стан досягнення очікуваних результатів виконання Програми станом на 01.01.2021, відс.
			Очікувані результати	Фактично досягнуто	Досягнення очікуваних результатів, відс.	
Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод						
1. Будівництво, реконструкція та капітальний ремонт гідротехнічних споруд, захисних протиоповодкових дамб, берегоукріплювальних споруд, розчищення та регулювання русел річок і водойм, відновлення і підтримання сприятливого	кількість збудованих, реконструйованих та відремонтованих гідротехнічних споруд	од.	16	741	4631,3	2245,5
	протяжність збудованих та реконструйованих берегоукріплювальних споруд	км	16,2	0,63	3,9	2,2
	протяжність збудованих, реконструйованих та відремонтованих захисних протиоповодкових дамб	км	13	0,55	4,2	1,8
	протяжність розчищених та врегульованих русел річок і водойм	км	349,8	22,9	6,5	3,2

Найменування завдання	Найменування показників виконання завдання	Одиниця виміру	Разом 2017–2020			Стан досягнення очікуваних результатів виконання Програми станом на 01.01.2021, відс.
			Очікувані результати	Фактично досягнуто	Досягнення очікуваних результатів, відс.	
гідрологічного режиму та санітарного стану річок і водойм	утримання та відновлення захисних гідротехнічних споруд на дніпровських водосховищах	км	94	7,2	7,7	3,6
2. Зменшення інтенсивності поверхневого стоку	площа земель, на якій заліснені прибережні захисні смуги, здійснені агротехнічні, агролісомеліоративні, протиерозійні заходи	га	1145,6	379	33,1	14,7
3. Удосконалення організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення захисту від шкідливої дії вод	кількість проведених проектно-вишукувальних робіт	од.	322	79	24,5	14,7
	кількість придбаних технічних засобів	од.	6	1	16,7	7,7
	кількість реконструйованих споруд і введених в експлуатацію засобів вимірювання та обладнання для проведення гідрометеорологічних спостережень	од.	128	1	0,8	0,3

У той же час показник «Кількість збудованих, реконструйованих та відремонтованих гідротехнічних споруд» перевиконано практично в **46** разів, що є наслідком спрямування коштів, зокрема, резервного фонду, на ліквідацію наслідків паводків. При цьому 730 гідротехнічних споруд (98,5 відс.) було збудовано, реконструйовано та відремонтовано у 2017 році, водночас у 2020 році – жодної.

Крім того, відповідно до звітів про виконання Загальнодержавної програми за 2017–2020 роки захід «Заліснення прибережних захисних смуг, здійснення агротехнічних, агролісомеліоративних, протиерозійних заходів» не фінансувався з державного бюджету (визначено єдиним джерелом фінансування цього заходу), проте фактичне значення відповідного результативного показника – 379 га (або 33,1 відс. запланованого рівня 1145,6 га), що свідчить про невідповідності при формуванні зазначених звітів.

Наведені дані підтверджують тенденцію фактичного невиконання заходів Загальнодержавної програми в розрізі майже всіх визначених завдань та вкрай низький рівень виконання навіть тих заходів, які реалізуються, що створює ризики незабезпечення належного захисту **територій від шкідливої дії вод і завдання збитків державі та населенню у разі надзвичайних ситуацій.**

При цьому на виконання заходів цього напряму Загальнодержавної програми було профінансовано та використано 9,3 млн грн за рахунок *Інвестпроекту 7160*, яким визначено відповідність його виконання напряму Загальнодержавної програми «Першочергове забезпечення централізованим водопостачанням сільських населених пунктів, що користуються привізною водою», що ускладнило аналіз виконання Загальнодержавної програми.

Таким чином, **очікуваний результат від виконання Загальнодержавної програми, а саме мінімізація можливих збитків, що спричиняються шкідливою дією вод, фактично не досягається.**

3.2.3.2. Комплексний протипаводковий захист у басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету

За напрямом Загальнодержавної програми «Комплексний протипаводковий захист у басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету» передбачено виконання Держводагентством, Мінагрополітики, МНС, Мінприроди, Міненерговугіллям, обласними державними адміністраціями, місцевими органами виконавчої влади, НАНУ та НААНУ **32 заходів за 6 завданнями**, а саме: 1 «Будівництво та реконструкція дамб, берегоукріплювальних споруд та регулювання русел річок»; 2 «Будівництво акумулювальних протипаводкових ємностей у гірських та рівнинних частинах річок, польдерів та протипаводкових водосховищ»; 3 «Зменшення інтенсивності поверхневого стоку»; 4 «Застосування сучасних методів прогнозування розвитку паводків, інформування населення про можливість виникнення паводків»; 5 «Будівництво та реконструкція протизсувних і протиселевих споруд»; 6 «Удосконалення організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення протипаводкового захисту».

Аудитом встановлено, що протягом 2017–2020 років касові видатки з усіх джерел фінансування становили 79,3 млн грн, або 3,1 відс. прогнозного обсягу, у тому числі з державного бюджету – 64,3 млн грн, або 3,4 відс. прогнозного обсягу, визначеного Програмою.

При цьому Держводагентством у 2017–2020 роках за рахунок державного бюджету виконувались лише три заходи завдання 1, з яких лише 1 захід профінансовано в повному обсязі, та 2 – частково.

Довідково. Крім того, 3 заходи виконувались за рахунок місцевих бюджетів, зокрема:

- місцевими органами виконавчої влади використано 11,6 млн грн на захід «Виконання місцевих програм відродження малих річок і водойм» (завдання 3);

- облдержадміністраціями використано 3,2 млн грн на здійснення протизсувних заходів та 0,1 млн грн на будівництво та реконструкцію автомобільних доріг місцевого значення (обидва заходи виконувались в рамках завдання 5. При цьому стан фактичного виконання результативних показників за цими заходами дорівнює 0 відс., що свідчить про неефективне використання зазначених коштів.

Решта виконавців (або їх правонаступників), визначених Загальнодержавною програмою за цим напрямом, протягом 2017–2020 років заходи не виконували.

Відповідно до звітів про результати виконання Програми, фінансування заходів здійснювалось за бюджетною програмою за **КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070)**, інвестиційним проектом, що реалізується за бюджетною програмою за **КПКВК 2407170 (у 2020 – 2707170)**, а також коштів резервного фонду за **КПКВК 2707700** у сумі 232,7 млн грн (які не можуть бути включені до звітів про виконання Загальнодержавної програми).

Стан фінансування заходів, які виконувались за цим напрямом Загальнодержавної програми за рахунок коштів державного бюджету, наведено в табл. 13.

Таблиця 13

**Прогнозні та фактичні обсяги фінансування заходів, що виконувались
Держсводагентством за напрямом Загальнодержавної програми «Комплексний
протиаводковий захист в басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету», у 2017–2020 роках**

Найменування завдання	Найменування заходу	Обсяг фінансування передбачений Програмою на 2017–2020 рр, млн грн	Касові видатки за 2017–2020 рр., млн грн	КПКВК, в рамках яких фактично здійснювалось фінансування
1. Будівництво та реконструкція дамб, берегоукріплювальних споруд та регулювання русел річок	1) будівництво дамб	233,0	281,4	2407070 (у 2020 – 2707070), 2707700*
	2) будівництво та реконструкція берегоукріплювальних споруд	159,9	18,1	2407070 (у 2020 – 2707070), 2407170 (у 2020 – 2707170),
	3) регулювання русел річок	58,0	2,0	2407070 (у 2020 – 2707070)
Разом – 1 892,1 млн грн, у т. ч.:		450,9	301,5*	

*враховуючи кошти резервного фонду в сумі 237,2 млн грн за КПКВК 2407700 (у 2020 – 2707700).

Варто зазначити, що у вказаний період зовсім **не виконувались такі важливі для протиаводкового захисту** завдання, як: *будівництво акумулювальних протиаводкових ємностей у гірських та рівнинних частинах річок, польдерів та протиаводкових водосховищ; застосування сучасних методів прогнозування розвитку паводків, інформування населення про можливість виникнення паводків; удосконалення організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення протиаводкового захисту.*

У той же час щороку виділяються **значні обсяги коштів з резервного фонду державного бюджету на ліквідацію наслідків паводків, зокрема за 2017–2020 роки обсяг цих коштів дорівнює 237,2 млн гривень.**

У 2017 році роботи за цим напрямом не фінансувалися з державного бюджету. Фінансування у 2018–2020 роках здійснювалось за такими бюджетними програмами:

✓ **КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070)** – на здійснення заходів із комплексного протиаводкового захисту в басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету – затверджено **87,6** млн грн, з яких використано **60,4** млн грн (**68,9** відсотка).

При цьому пропозиції водогосподарських організацій щодо виділення коштів за цією бюджетною програмою були враховані до планів заходів (у відсотках до вартісного обсягу пропозицій водогосподарських організацій) на рівні: у **2018 – 42,9 відс.; 2019 – 16,9 відс.; 2020 – 10,0 відсотка.**

✓ **КПКВК 2407170 (у 2020 – 2707170)** – у 2019–2020 роках передбачено видатки загального фонду у сумі **13,9** млн грн, з яких використано **3,9** млн грн (**27,8** відс.) планового обсягу. У 2019 році через «пізні» затвердження паспорта бюджетної програми фінансування не відкрито взагалі, у 2020 році кошти в повному обсязі використано на погашення кредиторської заборгованості за виконані у 2019 році роботи (у т. ч.: **0,2** млн грн – проектні роботи; **3,7** млн грн – будівельні; **0,04** млн грн – забезпечення земельною ділянкою).

Довідково. Виконання державного інвестиційний проекту «Заходи із забезпечення комплексного протиаводкового захисту від шкідливої дії вод сільських населених пунктів та сільськогосподарських угідь у Львівській області» (далі – Інвестпроект 7170) розпочато в

2007 році, а бюджетну програму за **КПКВК 2407170** (у 2020 – 2707170) відкрито з 2019 року. Строк реалізації: 2018–2027 роки, відповідальний виконавець – БУВР Західного Бугу та Сяну).

Метою Інвестпроєкту 7170 є забезпечення комплексного протипаводкового захисту від шкідливої дії вод ІІІ населених пунктів, 9369 садиб, 48625 га сільськогосподарських угідь.

У 2019–2020 роках у межах Інвестпроєкту 7170 виконувались заходи Загальнодержавної програми за напрямом – **комплексний протипаводковий захист у басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету.**

У 2019–2020 роках загальна вартість Інвестпроєкту 7170 не переглядалась, однак у 2019 році збільшено кошторисну вартість одного заходу на **4,1** млн грн, або на **17,8** відсотка. Крім того, відповідно до розділу ІІІ Інвестпроєкту 7170 «План реалізації та фінансування та стан його виконання» станом на 01.01.2021 проєктно-кошторисна документація, розроблена для **23** об'єктів, потребує коригування на суму **32,0** млн грн, що **призведе до подальшого збільшення витрат державного бюджету.**

Заходи, включені до плану заходів **Інвестпроєкту 7170** на 2019 рік, є перехідними та роботи на них розпочато ще у 2008 році.

За цей час внаслідок інфляційних процесів вартість виконання цих заходів збільшилася у **2,4** раза (з **25,7** млн грн до **61,7** млн гривень). **Планом заходів на 2020 рік** передбачено видатки лише на погашення кредиторської заборгованості в сумі **3,9** млн грн, яка виникла через відсутність фінансування у 2019 році.

Довідково. Станом на 01.01.2021 заходи, заплановані на 2019 рік, профінансовано (за рахунок всіх джерел фінансування) у сумі 20,5 млн грн, або **33,1** відс. їх загальної вартості, в тому числі: з державного бюджету (2009–2020 роки) у сумі 9,2 млн грн; з місцевого бюджету (2017–2019 роки) – 11,3 млн грн, залишок вартості будівництва становить 41,3 млн гривень.

Виконання робіт в розрізі заходів цього напрямку Загальнодержавної програми здійснювалось **таким чином:**

✓ **Захід «Будівництво дамб»**

Відповідно до даних Звіту про виконання Загальнодержавної програми за цим заходом за 2017–2020 роки використано коштів державного бюджету у сумі 281,4 млн грн, або 120,8 відс. обсягу, передбаченого Програмою. При цьому 255,8 млн грн (90,9 відс.) використано у 2020 році, через виконання заходів, пов'язаних з ліквідацією наслідків катастрофічної повені, яка сталася в червні 2020 року).

У той же час відповідно до результативних показників цього заходу за 2017–2020 роки протяжність побудованих дамб становить 3,636 км, або лише 3,9 відс. передбаченого Програмою плану (93 км).

При цьому відповідно до планів заходів із захисту від шкідливої дії вод на 2018–2020 роки, за **КПКВК 2407070** (у 2020 – 2707070) виконувались роботи на 6 об'єктах, а саме:

– капітальний ремонт водозахисної дамби на р. Черемош на території Горішньозалучанської сільської ради Снятинського району Івано-Франківської області (замовник – Дністровське БУВР); роботи виконано на рівні 97,9 відс.;

– капітальний ремонт водозахисної дамби на р. Прут в с. Борців Снятинського району Івано-Франківської області (замовник – Дністровське БУВР);

– капітальний ремонт водозахисної дамби на р. Бистриця Солотвинська с. Підлісся на території Підліської селищної ради Загвездянської ОТГ Тисменицького району Івано-Франківської області (замовник – Дністровське БУВР), роботи виконано на рівні 100 відс.;

– капітальний ремонт дамби на р. Черемош (хутір Рівня) Вишницького району (замовник – замовник БУВР Пруту та Сірету), роботи виконано на рівні 100 відс.;

– капітальний ремонт дамби на р. Черемош в с. Чортория Кіцманського району (замовник – замовник БУВР Пруту та Сірету), роботи виконано на рівні 24 відс.;

– відновлення тимчасової водозабірної споруди на р. Дністер в районі с. Долобів Самбірського району Львівської обл. (замовник – БУВР Західного Бугу та Сяну), роботи виконано на рівні 99 відс. до плану.

Зокрема, за цими об'єктами у 2020 році відновлено 1,926 км дамб та 3 ГТС.

❖ При цьому, зокрема, об'єкт «Капітальний ремонт дамби на р. Черемош в с. Чортория Кіцманського району (у т. ч. проектні роботи)» було включено до плану заходів на 2018 рік із очікуваним рівнем готовності на кінець року **95,6** відсотка. У той же час виконання робіт продовжено на 2020 рік і станом на кінець 2020 року готовність об'єкта **становить** лише **24** відс., що **створює ризики збільшення його кошторисної вартості та виникнення додаткових витрат державного бюджету.**

У цілому аудитом, проведеним у Дністровському БУВР, встановлено **неефективне використання коштів у сумі 3,1 млн грн за критерієм економності**, унаслідок збільшення вартості проектно-кошторисної документації та добудови об'єктів у зв'язку з несвоєчасним фінансуванням будівництва водогосподарських об'єктів.

❖ Аудитом, проведеним у БУВР Пруту та Сірету, також встановлено, що через **несвоєчасне фінансування та враховуючи рівень інфляційних процесів** в 2011–2020 роках, **вартість будівельних робіт, що виконуються за КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070) з цим напрямом Загальнодержавної програми, збільшилася у 3,3 рази на 15,8 млн гривень.** Як наслідок, кошти використано **неефективно за критерієм економності.**

❖ Крім того, планом заходів *Інвестпроекту 7170* на 2019 рік передбачено, зокрема, будівництво **7,6 км захисної дамби**, та 9 гідротехнічних споруд за цим напрямом Загальнодержавної програми. Відповідно до даних розділу III *Інвестпроекту 7170* у 2019 році фактично побудовано дамбу довжиною **1,2 км (15,8 відс. планового показника)**, роботи оплачені у 2020 році.

✓ *Захід «Будівництво та реконструкція берегоукріплювальних споруд»*

Відповідно до звітів про виконання Загальнодержавної програми, на цей захід у 2017–2020 роках використано 18,1 млн грн коштів державного бюджету, або 11,3 відс. прогнозного обсягу, визначеного Програмою.

За цей час збудовано та реконструйовано 0,7 км берегоукріплювальних споруд, що свідчить про виконання цього результативного показника на рівні усього 3,9 відс. до плану (17,6 км).

Водночас за *КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070)* роботи в рамках цього заходу виконувались за 1 об'єктом: «Капітальний ремонт берегоукріплення р. Прут в селах Мамаївці-Лужани Кіцманського району» (замовник – БУВР Пруту та Сірету), який виконувався протягом 2018–2020 років, та станом на 01.01.2021 виконано на 100 відсотків. Фактично здійснено капітальний ремонт берегоукріплення протяжністю 0,5 км.

Крім того, відповідно до даних розділу III *Інвестпроекту 7170* за *КПКВК 2407170 (у 2020 – 2707170)* у 2019 році побудовано **0,1 км**

берегоукріплення (упорну призму), за передбаченого у плані будівництва 1,6 км берегоукріплень.

✓ **Захід «Регулювання русел річок»**

Відповідно до звітів про виконання Програми на виконання цього заходу у 2017–2020 роках з державного бюджету використано 2,1 млн грн, або 3,6 відс. передбаченого Програмою обсягу. При цьому відповідно до результативних показників за цей період врегульовано 19,85 км русел річок, або 11,2 відс. планового обсягу Програми (178 км), з яких: 18,44 км русел річок врегульовано у 2018 році. Проте в інформації про виконання плану заходів із захисту від шкідливої дії вод за 2018 рік відсутні дані про виконані роботи в зазначеному обсязі, що свідчить про недостатню прозорість джерел інформації при формуванні результативних показників Загальнодержавної програми.

Відповідно до інформації про виконання планів заходів із захисту від шкідливої дії вод за **КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070)** у 2020 році розчищено 0,5 км русел річок у рамках виконання робіт по одному об'єкту «Капітальний ремонт водозахисної дамби на р. Черемош на території Горішньозалучанської сільської ради Снятинського району Івано-Франківської області» (замовник – Дністровське БУВР).

За **КПКВК 2407170 (у 2020 – 2707170)** роботи в рамках цього заходу не виконувались.

Загалом за цим напрямом виконання заходів Загальнодержавної програми, проведеним аудитом, **встановлено** таке:

❖ у БУВР Пруту та Сірету встановлено, що витрати в сумі 1,5 млн грн понесені на виготовлення проєктно-кошторисної документації у попередніх роках, яка втратила актуальність для її подальшого використання; кошти в сумі 0,1 млн грн витрачені на коригування проєктно-кошторисної документації (враховуючи рівень інфляції), виготовленої у попередніх роках; у зв'язку з несвоєчасним фінансуванням будівництва водогосподарських об'єктів, що спричинило зростання витрат на добудову, вартість проєктно-кошторисної документації збільшилася на 3,1 млн гривень. Крім того, на 0,078 млн грн використано на об'єкт більше, ніж передбачено затвердженим планом виконання заходів за напрямами та об'єктами, що є порушенням бюджетного законодавства.

❖ встановлена невідповідність даних III розділу **Інвестпроєкту 7170** даним звіту про виконання паспорта бюджетної програми за **КПКВК 2407170 (у 2020 – 2707170)** за 2019 рік. Так, зокрема, *рівень виконання будівельних робіт* на двох об'єктах не має показників, а реалізація **Інвестпроєкту 7170** залишилась на рівні початку 2019 року, а саме: *рівень реалізації Інвестпроєкту 7170 (за рахунок усіх джерел фінансування) – 11,9 відс.; рівень будівельної готовності об'єктів (за рахунок усіх джерел фінансування) – 12 відсотків.*

Проведеним аудитом встановлено, що **при розрахунку рівня реалізації Інвестпроєкту 7170 (за рахунок усіх джерел фінансування) в звіті про виконання паспорта** бюджетної програми за 2019 рік не враховано кошти субвенції з місцевого бюджету державному бюджету на виконання заходів соціально-економічного розвитку (видатки за **КПКВК 2407050** «Експлуатація

державного водогосподарського комплексу та управління водними ресурсами») у сумі **2,0** млн грн та кредиторську заборгованість у сумі **3,9** млн грн, а при розрахунку *рівня будівельної готовності об'єктів (за рахунок усіх джерел фінансування)* не враховано будівельні роботи, виконані у 2019 році у сумі **5,7** млн гривень.

Ураховуючи фінансування з усіх джерел, за розрахунками, рівень реалізації *Інвестпроєкту 7170* становить **12,3** відс., рівень будівельної готовності всіх об'єктів *Інвестпроєкту 7170* – **12,4** відсотка.

Таким чином, Держводагентством при складанні звіту про виконання паспорта бюджетної програми за **КПКВК 2407170** за 2019 рік не враховано фактичні показники виконання робіт на об'єктах, що призвело до **викривлення чотирьох** результативних показників, зокрема: *рівня будівельної готовності об'єктів (за рахунок усіх джерел фінансування), рівня реалізації державного інвестиційного проєкту (за рахунок усіх джерел фінансування)* та *рівня виконання будівельних робіт двох заходів*.

Включення недостовірних даних до звітів про виконання паспортів бюджетних програм є **порушенням бюджетного законодавства, відповідно до підпункту 36 пункту 1 статті 116 Бюджетного кодексу України**.

Довідково. *Паспортом бюджетної програми за КПКВК 2707170 Держводагентством на 2020 рік враховано фактичне виконання робіт у 2019 році.*

❖ встановлено, що з **недотриманням пункту 4 Порядку № 379, яким визначено використання коштів** Інвестпроєкту 7170, залишки обсягу невиконаних робіт (у виробничих потужностях) у плані заходів Інвестпроєкту 7170 на 2020 рік зазначено: без урахування робіт, виконаних у 2019 році; не враховано пропозиції БУВР Західного Бугу та Сяну за одним об'єктом та зазначено без урахування робіт, виконаних до 2019 року. Це призвело до завищення в плані заходів на 2020 рік залишку робіт з будівництва захисної дамби на **2,4 км (40 відс.)** та берегоукріплення – **0,5 км (35,7 відсотка)**.

Таким чином, внаслідок інфляційних процесів у 2017–2018 роках та недостатнього фінансування у 2019–2020 роках загальна вартість *Інвестпроєкту 7170* збільшилася на 53,7 млн грн (3,75 відс.), що призвело до **зростання витрат державного бюджету та подовження строку його реалізації до 2028 року. Як наслідок, соціально-економічний ефект від запровадження природоохоронних заходів не досягнуто, та не забезпечено захист від шкідливої дії вод і створення безпечних умов для життєдіяльності населення чотирьох населених пунктів, 1 898 га сільськогосподарських угідь та виробничих об'єктів.**

Отже, враховуючи незначний рівень фінансування заходів, **при тривалому терміні будівництва (12 років), існує ймовірність, що розпочаті заходи стануть довгобудами або взагалі не будуть побудовані, оскільки обсяги виділених бюджетних коштів недостатні для створення цілісної системи захисту населених пунктів від затоплення паводковими водами і за умови паводків, аналогічних у 2008 та 2014 роках, є загроза знесенню частин побудованих дамб, на будівництво яких використані бюджетні кошти, що в свою чергу створює ризик їх неефективного використання.**

Узагальнена інформація щодо досягнутих результативних показників Загальнодержавної програми за напрямом **«Комплексний протипаводковий захист в басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету»** (за рахунок усіх джерел фінансування) за 2017–2020 роки наведена в таблиці 14.

Таблиця 14

Досягнення результативних показників Загальнодержавної програми за напрямом «Комплексний протипаводковий захист в басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету» (за рахунок всіх джерел фінансування) за 2017–2020 роки

Найменування завдання	Найменування показників виконання завдання	Одиниця виміру	Разом 2017–2020			Стан досягнення очікуваних результатів виконання Програми станом на 01.01.2021, відс.
			Очікувані результати	Фактично досягнуто	Досягнення очікуваних результатів, відс.	
Комплексний протипаводковий захист у басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету						
1. Будівництво та реконструкція дамб, берегоукріплювальних споруд та регулювання русел річок	протяжність збудованих дамб	км	93	3,636	3,9	1,8
	протяжність збудованих та реконструйованих берегоукріплювальних споруд	км	17,6	0,7	4,0	0,8
	протяжність врегульованих русел річок	км	178	19,85	11,2	6,1
3. Зменшення інтенсивності поверхневого стоку	площа земель, на якій проведена контурна меліорація	од.	122,9	5	4,1	1,9
	відсоток створених (установлених) прибережних смуг вздовж річок і водойм	відс.	22	8	36,4	8,0
4. Застосування сучасних методів прогнозування розвитку паводків, інформування населення про можливість виникнення паводків	Кількість гідрометеорологічних постів, на яких упровадженні сучасні технічні засоби та технології	од.	30	1	3,3	36,8

При цьому за показником «площа земель, на якій проведена контурна меліорація» (завдання 3) відображено фактичне досягнення результативного показника за повної відсутності фінансування цього заходу. У той же час стан фактичного виконання результативних показників заходів завдання 5, які фінансувались з місцевого бюджету, дорівнює 0 відс., що свідчить про **ризик** відображення недостовірних даних у щорічних звітах про виконання Загальнодержавної програми.

Таким чином, із 25 визначених Загальнодержавною програмою результативних показників, у 2017–2020 роках 19 показників не виконувалось взагалі. Решта виконані на рівні 0,8–8,0 відсотка.

Наведені дані підтверджують тенденцію фактичного невиконання заходів цього напрямку Загальнодержавної програми майже за всіма визначеними завданнями та вкрай низький рівень виконання навіть тих заходів, які реалізуються, що створює ризики незабезпечення належного комплексного протипаводкового захисту територій та завдання збитків державі та населенню у разі виникнення затоплень.

3.2.3.3. Комплексний протипаводковий захист у басейні річки Тиси в Закарпатській області

Реалізація напряму Загальнодержавної програми **«Комплексний протипаводковий захист у басейні р. Тиси у Закарпатській області»** передбачена в розрізі 16 заходів за 5 завданнями, а саме: 1 «Будівництво та реконструкція дамб, берегоукріплювальних споруд і регулювання русел річок»; 2 «Будівництво акумулювальних протипаводкових ємностей у гірських та рівнинних частинах річок, польдерів та протипаводкових водосховищ»; 3 «Удосконалення нормативно-правової бази та організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення протипаводкового захисту»; 4 «Будівництво та реконструкція протизсувних і протиселевих споруд»; 5 «Удосконалення системи спостереження та прогнозування паводків».

Виконавцями заходів цього напряму визначено Держводагентство, Держземагентство, МНС, Закарпатська ОДА та місцеві органи виконавчої влади.

Протягом 2017–2020 років **касові видатки** на виконання заходів цього напряму Програми становили **121,1 млн грн (або 13,4 відс. прогнозного обсягу)**, у тому числі з державного бюджету **51,2 млн грн, або 5,9 відс. прогнозного обсягу**, передбаченого Програмою.

Аудитом встановлено, що у 2017–2020 роках фактично Держводагентством за рахунок коштів державного бюджету виконувалось 7 заходів (з 12, за якими визначено його виконавцем). Заходи виконувались лише в рамках завдань 1 та 3.

Довідково. Крім того, захід «Виконання місцевих програм відродження малих річок і водойм» (завдання 3) здійснювався місцевими органами виконавчої влади, на виконання якого протягом 2017–2020 років використано 70,0 млн грн за рахунок місцевого бюджету, що майже втричі перевищує плановий показник (24,0 млн гривень). При цьому фактичні результативні показники виконання в звіті не відображені. Це свідчить про ризики невідповідності інформації, відображеної в звітах про виконання Загальнодержавної програми, особливо в частині заходів, які виконуються місцевими органами влади.

Рештою визначених виконавців (або їх правонаступниками) не виконувались заходи цього напряму Загальнодержавної програми.

Відповідно до звітів про результати виконання Програми, фінансування заходів здійснювалось за бюджетною програмою за **КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070)**, а також за **кошти резервного фонду в обсязі 36,1 млн грн за КПКВК 2407700 (у 2020 – 2707700)**, які було виділено для подолання наслідків затоплень, що виникали у басейні річки Тиса (**кошти резервного фонду не можуть бути спрямовані на виконання Загальнодержавних програм**).

Стан фінансування заходів за цим напрямом Загальнодержавної програми наведено в таблиці 15.

Аудитом встановлено, що заходи з *будівництва протипаводкових польдерів та ємностей, проведення реконструкції водосховищ; створення та реконструкція виробничих баз для експлуатації протиповеневих споруд; здійснення протиерозійних заходів (виконавець – Держземагентство України) та будівництво протиселевих споруд (виконавець – Закарпатська ОДА); створення та впровадження вимірювачів автоматизованої системи спостереження, збирання, оброблення, передачі гідрометеорологічної-інформації та*

прогнозування паводків (виконавець – МНС) – взагалі не виконувались з моменту затвердження Програми.

Таблиця 15

Прогнозні та фактичні обсяги фінансування виконання Держводагентством заходів, що виконувались за напрямом Загальнодержавної програми «Комплексний протиаводковий захист у басейні р. Тиси у Закарпатській області» у 2017–2020 роках

Найменування завдання	Найменування заходу	Обсяг фінансування передбачений Програмою на 2017–2020 рр, млн грн	Касові видатки за 2017–2020 рр., млн грн	КПКВК, в рамках яких фактично здійснювалось фінансування
Комплексний протиаводковий захист у басейні р. Тиси у Закарпатській області				
1. Будівництво та реконструкція дамб, берегоукріплювальних споруд і регулювання русел річок	1) будівництво, реконструкція та капітальний ремонт захисних протиаводкових дамб	235,6	53,6	2407070 (у 2020 – 2707070), 2407700
	2) будівництво та реконструкція берегоукріплювальних споруд	82,7	19,2	2407070 (у 2020 – 2707070), 2407700
	3) розчищення та регулювання русел річок і водойм, відновлення і підтримання сприятливого гідрологічного режиму та санітарного стану річок і водойм	36,0	0,3	2407070 (2707070), 2407700 (2707700)
	4) будівництво, реконструкція та капітальний ремонт гідротехнічних споруд	11,8	6,7	2407070 (у 2020 – 2707070), 2407700
3. Удосконалення нормативно-правової бази та організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення протиаводкового захисту	1) проведення науково-дослідних робіт	6,3	5,2	2407070 (у 2020 – 2707070)
	4) створення та реконструкція споруд для проведення гідрометеорологічних спостережень на водних об'єктах (АІВС-Тиса-2), впровадження інформаційних систем та систем моделювання паводків	11,5	0,3	2407070
	6) визначення зон можливого затоплення	4,5	2,0	2407070
Разом – 873,80 млн грн, у т. ч.:		388,4	87,3*	

*враховуючи кошти резервного фонду в сумі **36,1** млн грн за КПКВК 2407700 (у 2020 – 2707700).

У цілому на виконання цього напрямку Загальнодержавної програми за КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070) було затверджено **67,4** млн грн, з яких використано **51,2** млн грн, або **75,5** відсотка.

Замовником робіт, що фінансувались за рахунок бюджетної програми за КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070) є БУВР Тиси. При цьому протягом 2017–2020 років пропозиції БУВР Тиси щодо виділення коштів були враховані в планах заходів, відповідно, на: 2017 рік – 100 відс.; 2018 рік – 18,3 відс., 2019 рік – 7,8 відс. і на 2020 рік – 11,8 відсотка.

При цьому аудитом встановлено, що три об'єкти, які станом на кінець 2018 року мали ступінь готовності, відповідно, **88,4** відс., **95,1** відс., та **93,2** відс., не були включені до плану заходів 2019 року. Зазначене свідчить про неповне дотримання вимог пункту 3 Порядку № 137 при формуванні плану заходів у частині пріоритетності використання бюджетних коштів, зокрема, на першочергове проведення робіт на об'єктах, що мають рівень будівельної готовності не менш як **80** відс. та завершення будівництва яких планується у поточному бюджетному періоді.

✚ Завдання 1 «Будівництво та реконструкція дамб, берегоукріплювальних споруд і регулювання русел річок»

✓ Захід «Будівництво, реконструкція та капітальний ремонт захисних протиаводкових дамб»

Відповідно до звітів про виконання Програми у 2017–2020 роках на реалізацію цього заходу було використано 53,6 млн грн коштів державного бюджету (87,1 відс. запланованого обсягу). При цьому за результативним показником цього заходу збудовано, реконструйовано та відремонтовано лише 1,3 км дамб, або 0,05 відс. плану (224 км), що свідчить про **ризик неефективного управління витраченими коштами.**

Довідково. У рамках цього заходу виконувались роботи на таких об'єктах:

- відновлення дамби р. Тересви в с. Вільхівці (стан виконання 96,7 відс.);
- відновлення водозахисної дамби та берегоукріплення р. Тересва в с. Вонігово (0,5 відс.);
- відновлення правобережної дамби на р. Тересва в нижній частині с. Біловарці (90,9 відс.);
- відновлення лівобережної дамби №1 та №2 на р. Тересва в с. Терново (92,9 відс.);
- відновлення лівобережної дамби на р. Тересва в смт Буштино нижче автодорожнього мосту на ПК 0 - ПК 2+50 (83,1 відс.);
- відновлення кріплення та тіла правобережної водозахисної дамби р. Ріка вище автодорожнього мосту в с. Липча (97,4 відс.);
- відновлення дамби на р. Ріка в нижній частині с. Іза нижче автодорожнього мосту (вул. Весільна, Набережна та Вчительська) (99,7 відс.);
- відновлення кріплення тіла правосторонньої водозахисної дамби р. Ріка для захисту від затоплення сіл Іза та Кошелево (96,9 відс.);
- реконструкція лівобережної дамби на ділянці с. Теково – с. Гетеня Виноградівського району⁴⁴ (25,3 відс.);
- захист від затоплення водами р. Боржава с. Вільхівка Іршавського району (71,6 відсотка).

✓ Захід «Будівництво та реконструкція берегоукріплювальних споруд»

За цим заходом з державного бюджету витрачено 19,1 млн грн, або 23,1 відс. запланованого Програмою обсягу. У результаті протяжність збудованих та реконструйованих берегоукріплювальних споруд, відповідно до звітів про виконання Загальнодержавної програми за 2017–2020 роки, становить 9,39 км, або 23,1 відс. плану (40,6 км). У той же час, в інформації про виконання планів заходів із захисту від шкідливої дії вод за цей період зазначено здійснення берегоукріплення протяжністю 1,95 кілометра.

✓ Захід «Розчищення та регулювання русел річок і водойм, відновлення і підтримання сприятливого гідрологічного режиму та санітарного стану річок і водойм»

На виконання робіт у рамках цього заходу використано 0,3 млн грн з державного бюджету (0,8 відс. планового рівня), за рахунок яких, за звітами про виконання Програми, розчищено і врегульовано 13,4 км русел річок і водойм (з 18 км запланованих).

⁴⁴ Об'єкт фінансувався у межах реалізації проєктів міжнародної технічної допомоги (дольова участь України).

При цьому, за інформацією про виконання планів заходів із захисту від шкідливої дії вод, у 2018–2019 роках за кошти бюджетної програми за **КПКВК 2407070** було розчищено 1 км русел річок, зокрема в рамках виконання робіт на таких об'єктах:

- регулювання русла р. Хустець в м. Хусті (I черга), стан виконання 99,9 відс., розчищено русло річки – 0,6 км;
- відновлення дамби на р. Ріка в нижній частині с. Іза нижче автодорожнього мосту (вул. Весільна, Набережна та Вчительська), стан готовності – 99,7 відс., розчищено русло річки – 0,29 км;
- відновлення кріплення тіла правосторонньої водозахисної дамби р. Ріка для захисту від затоплення сіл Іза та Кошелево, стан готовності – 96,9 відс., розчищено русло річки – 0,11 км.

✓ **Захід «Будівництво, реконструкція та капітальний ремонт гідротехнічних споруд»**

Відповідно до звітів про виконання Загальнодержавної програми, з метою виконання цього заходу на будівництво, реконструкцію та капітальний ремонт гідротехнічних споруд використано 6,7 млн грн (57, відс. прогнозного обсягу, визначеного Програмою). У той же час, з 17 км гідротехнічних споруд, визначених результативним показником заходу, не виконано жодного, **що свідчить про нерезультативне використання зазначених коштів державного бюджету.**

✚ **Завдання 3 «Удосконалення нормативно-правової бази та організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення протипаводкового захисту»**

✓ **Захід «Проведення науково-дослідних робіт»**

Згідно із звітами про виконання Загальнодержавної програми, за цим заходом виконано **11 науково-дослідних робіт** (з 15 запланованих), на які використано 5,1 млн грн (за прогнозного обсягу 6,3 млн гривень).

У той же час планами заходів із захисту від шкідливої дії вод за цей період передбачено виконання **11 проєктних та проєктно-вишукувальних робіт** без зазначення конкретної назви проєкту чи об'єкта, за яким ці роботи здійснюватимуться, на виконання яких використано 5,1 млн гривень. Роботи виконувались протягом 2018–2020 років, стан готовності – 100 відсотків.

Зазначене свідчить про недостовірність даних, наведених у звітах про виконання Загальнодержавної програми за 2018–2020 роки.

✓ **Захід «Створення та реконструкція споруд для проведення гідрометеорологічних спостережень на водних об'єктах (АІВС-Тиса-2), впровадження інформаційних систем та систем моделювання паводків»**

Роботи за цим заходом виконано за рахунок коштів державного бюджету в сумі 0,3 млн грн (2,6 відс. запланованого Програмою). Водночас не створено жодної із 15 запланованих споруд для проведення гідрометеорологічних спостережень.

Відповідно до планів заходів із захисту від шкідливої дії вод загальна кошторисна вартість цього об'єкта 42,2 млн грн, а стан готовності на 01.01.2021 становить 0,4 відсотка. Виконання заходу включалося до планів заходів у 2018–2019 роках.

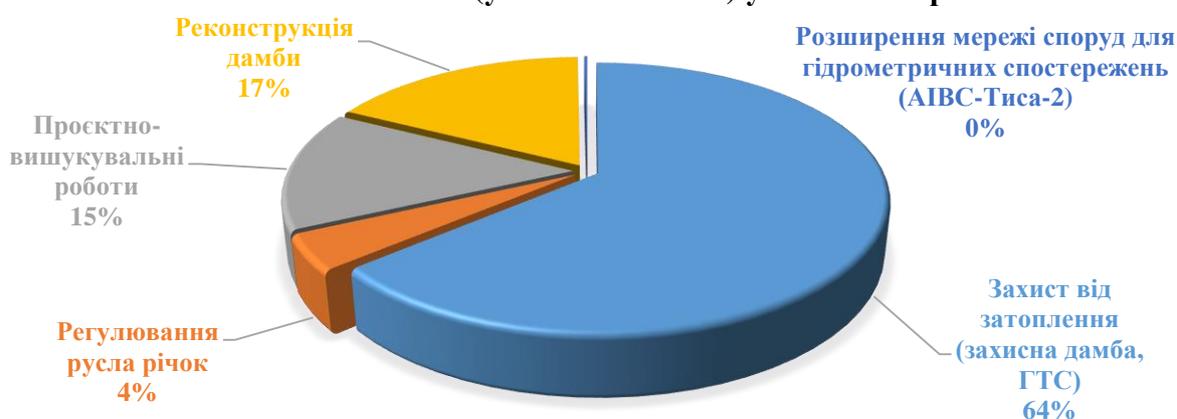
✓ *Захід «Визначення зон можливого затоплення»*

Загальнодержавною програмою результативний показник виконання цього заходу в 2017–2020 роках передбачений на рівні 31,4 га, на який з державного бюджету витрачено 2,0 млн грн (44,4 відс. прогнозного обсягу видатків), а фактичний результативний показник дорівнює 0 гектарів.

Виконання заходу «Проектні роботи з визначення зон можливого затоплення» було профінансовано у 2018 році⁴⁵ в сумі 2,0 млн гривень. Стан виконання – 100 відсотків.

❖ У цілому структура вартості виконаних заходів за видами робіт за рахунок **КПКВК 2407070 (2707070)** у 2017–2020 роках наведена на діаграмі 22.

Діаграма 22. Структура вартості виконаних робіт за напрямом «Комплексний протиавардковий захист у басейні р. Тиси у Закарпатській області» за рахунок **КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070)** у 2017–2020 роках



❖ У ході аудиту також встановлено, що наприкінці 2020 року за **КПКВК 2707070** виникла кредиторська заборгованість за спеціальним фондом за проектні роботи у сумі **3,0 млн грн** та **0,8 млн грн** за виконані будівельно-монтажні роботи на об'єкті «Захист від затоплення водами р. Боржава с. Вільхівка Іршавського району» (замовник – БУВР Тиси), яка **не відображена** у формі № 7 бюджетної звітності, а відображена у довідці про дебіторську та кредиторську заборгованість за операціями, які не відображаються у формі № 7д «Звіт про заборгованість за бюджетними коштами». За поясненням БУВР Тиси, зазначена **сума не була зареєстрована** органами ГУ ДКСУ в м. Ужгороді, зважаючи на вимоги Порядку реєстрації та обліку бюджетних зобов'язань розпорядників та одержувачів бюджетних коштів в органах Державної казначейської служби України⁴⁶ (абзац другий пункту 2.1)⁴⁷ (далі – Порядок № 309). Отже, **БУВР Тиси, в порушення вимог Порядку № 309 (абзац другий пункту 2.1) взято бюджетні фінансові зобов'язання за спеціальним фондом бюджету понад суму фактичних надходжень спеціального фонду, що**

⁴⁵ Об'єкт реалізується у межах реалізації проектів міжнародної технічної допомоги (дольова участь України).

⁴⁶ Затверджено наказом Міністерства фінансів України від 02.03.2012 № 309.

⁴⁷ Порядком № 309 (абзац другий пункту 2.1) зокрема визначено, що за спеціальним фондом бюджету розпорядники бюджетних коштів беруть бюджетні фінансові зобов'язання виключно в межах відповідних фактичних надходжень спеціального фонду бюджету.

відповідно до вимог Бюджетного кодексу України (пункт 20 статті 116) є порушенням бюджетного законодавства.

❖ Аудитом, проведеним у БУВР Тиси, встановлено неефективне використання бюджетних коштів за критерієм *економності*, в сумі **353,8 млн грн**, внаслідок того, що спрямування коштів на об'єкти нового будівництва, за наявності об'єктів незавершеного будівництва з високим ступенем готовності, призводить до збільшення кількості об'єктів незавершеного будівництва та їх вартості. Так, ураховуючи інфляційні процеси впродовж 2009–2020 років, вартість будівельних робіт збільшилася у 2,6 раза⁴⁸ (на 353,8 млн гривень).

❖ Існує проблема **неактуальності проєктно-кошторисної документації**, виготовленої в минулі роки. Так, зокрема, аудитом, проведеним у БУВР Тиси, встановлено неефективне використання коштів за критерієм *економності*, в сумі **0,9 млн грн**, внаслідок додаткових витрат на коригування проєктно-кошторисної документації (враховуючи рівень інфляції), виготовленої у попередніх роках.

❖ Також аудитом встановлено порушення частин першої та другої статті 884 **Цивільного кодексу України**: укладання договорів із зобов'язанням усувати будь-які виявлені недоліки та дефекти за власний рахунок протягом 1 (одного) календарного року після завершення та приймання всього обсягу виконаних робіт. Гарантійний строк становить десять років від дня прийняття об'єкта замовником, якщо більший гарантійний строк не встановлений договором або законом. Підрядник відповідає за дефекти, виявлені у межах гарантійного строку, якщо він не доведе, що вони сталися внаслідок: природного зносу об'єкта або його частин; неправильної його експлуатації або неправильності інструкцій щодо його експлуатації, розроблених самим замовником або залученими ним іншими особами; неналежного ремонту об'єкта, який здійснено самим замовником або залученими ним третіми особами.

❖ Узагальнена інформація щодо досягнених результативних показників Загальнодержавної програми за напрямом *«Комплексний протипаводковий захист у басейні р. Тиси у Закарпатській області»* (за рахунок усіх джерел фінансування) за 2017–2020 роки наведена в таблиці 16, дані якої свідчать, що із 16 визначених Загальнодержавною програмою результативних показників 12 не виконувалось взагалі. Решта виконані на рівні 0,3 – 40,7 відсотка.

Крім того, низка результативних показників має суттєву **розбіжність** між даними, відображеними у звітах про виконання Загальнодержавної програми, та наведеними в щорічній інформації про виконання планів заходів із захисту від шкідливої дії вод. Також аудитом встановлено, що при здійсненні фінансування та використання коштів на певні заходи фактичний результативний показник за цим заходом Програми дорівнює нулю, що створює **ризик недостовірного відображення** фактичного стану виконання Загальнодержавної програми.

⁴⁸ За умови своєчасного фінансування цих об'єктів вартість їхньої добудови становила б – 210,5 млн гривень.

Таблиця 16

**Досягнення результативних показників Загальнодержавної програми за напрямом
Комплексний протипаводковий захист у басейні річки Тиси у Закарпатській області
(за рахунок усіх джерел фінансування) за 2017–2020 роки**

Найменування завдання	Найменування показників виконання завдання	Одиниця виміру	Разом 2017–2020			Стан досягнення очікуваних результатів виконання Програми станом на 01.01.2021, відс.
			Очікувані результати	Фактично досягнуто	Досягнення очікуваних результатів, відс.	
Будівництво та реконструкція дамб, берегоукріплювальних споруд і регулювання русел річок	протяжність збудованих, реконструйованих та відремонтованих дамб	км	224	1,23	0,5	0,3
	протяжність збудованих та реконструйованих берегоукріплювальних споруд	км	40,6	9,39	23,1	10,3
	протяжність розчищених та врегульованих русел річок і водойм	км	18	13,4	74,4	33,5
Удосконалення нормативно-правової бази та організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення протипаводкового захисту	кількість проведених науково-дослідних робіт	од	15	11	73,3	40,7

Враховуючи таку тенденцію фактичного невиконання більшості заходів цього напрямку, питання забезпечення належного протипаводкового захисту населення та держави від збитків, що спричиняються масштабними руйнівними паводками на цій території, залишається невирішеним.

При цьому проведений аудит засвідчив, що за період 2017–2020 років на ліквідацію наслідків паводків, які завдали збитків загалом близько 3 млрд грн, з резервного фонду державного бюджету виділено 1 873,1 млн гривень. Отже, збитки за результатами паводків майже вдвічі перевищують витрати, які необхідні на їх попередження.

3.2.4. Екологічне оздоровлення басейну річки Дніпро та поліпшення якості питної води

За напрямом «Екологічне оздоровлення басейну річки Дніпро та поліпшення якості питної води» Загальнодержавною програмою передбачено виконання 18 заходів за 7 завданнями.

Довідково. Загальнодержавною програмою за цим напрямом визначено завдання: 1 «Упорядкування споруд водовідведення на об'єктах житлово-комунального господарства, господарських об'єктах, урбанізованих територіях»; 2 «Забезпечення екологічно безпечного функціонування дніпровських водосховищ»; 3 «Запобігання забрудненню підземних вод»; 4 «Створення більш чистого виробництва, замкнених (безстічних) систем виробничого водопостачання, впровадження мало- і безводних технологій, забезпечення повторного використання стічних вод»; 5 «Зменшення впливу радіоактивного забруднення на водні об'єкти у зонах відчуження і безумовного (обов'язкового) відселення»; 6 «Відродження та підтримання сприятливого гідрологічного стану річок та водойм»; 7 «Удосконалення нормативно-правової бази та організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення екологічного оздоровлення басейну р. Дніпро».

В цілому Загальнодержавною програмою **очікуваними** результатами від виконання **18 заходів** за цим напрямом **визначено** досягнення **24 результативних** показників. Проте проведений в ході аудиту **аналіз звітів** про результати виконання **Програми**, зокрема засвідчив, що в період **2017–2020 років 12 із 24** визначених Програмою результативних показників **не виконувалось, 3 виконано** в межах **1 відс., 6 – в межах 50 відс., а 3 –** перевиконані в декілька разів. **Такий стан досягнення результативних показників Програми може свідчити як про неналежний стан фінансування виконання таких заходів, так і про невідповідність визначених результативних показників реальним потребам** (додаток 5).

Так, проведеним аудитом встановлено, що у період **2017–2020 років** на виконання **цього напрямку з усіх джерел фінансування** було спрямовано лише **1 002,7** млн грн, або **32,4 відс.** передбаченого на цей період Програмою обсягу, у тому числі: **796,4** млн грн, або **59,1 відс.** – з місцевого бюджету; **202,1** млн грн, або **14,2 відс.** – з інших джерел та лише **4,2** млн грн, або **1,3 відс.** – з державного бюджету.

Як наслідок, у вказаний період, за рахунок коштів **місцевих бюджетів** та з **інших джерел фінансування виконувалися заходи**⁴⁹ з метою досягнення виконання **5 завдань**⁵⁰, як і визначалося Програмою, а саме з:

Упорядкування споруд водовідведення на об'єктах житлово-комунального господарства, господарських об'єктах, урбанізованих територіях – за рахунок коштів **місцевих бюджетів** профінансовано заходи Програми в обсязі **451,8** млн грн, або **47,85 відс.** прогнозованих обсягів, та за рахунок **інших джерел** – **195,2** млн грн, або **14,86 відсотка**. В результаті використання цих коштів, зокрема, збудовано та реконструйовано **4** споруди зливової каналізації з **19** запланованих, або **21,1 відс.**, збудовано та реконструйовано **73,3** км каналізаційних мереж водовідведення з **425** запланованих, або **17,3 відс.**, реалізовано **2** місцеві інвестиційні проекти з очищення фільтрату міських звалищ – з **4** запланованих, збудовано та реконструйовано **0,469** км мереж зливової каналізації з **190** км запланованих, а також потужність очисних споруд водовідведення становила **560** тис. куб. м. на добу, або майже **втричі більше планового показника**;

Забезпечення екологічно безпечного функціонування дніпровських водосховищ – профінансовано за рахунок коштів інших джерел в обсязі **2,7** млн грн, або **7,8 відс.** планових обсягів. За рахунок цих коштів вселено **5,33** млн штук дворічок рослиноїдних та аборигенних риб з **12** млн штук запланованих, або **44,4 відсотка**;

Створення більш чистого виробництва, замкнених (безстічних) систем виробничого водопостачання, впровадження мало- і безводних технологій, забезпечення повторного використання стічних вод – за рахунок

⁴⁹ Відповідно до звітів про результати виконання Програми.

⁵⁰ Виконання двох завдань, визначених Програмою, а саме, завдання 3 – запобігання забрудненню підземних вод та завдання 5 – зменшення впливу радіоактивного забруднення на водні об'єкти у зонах відчуження і безумовного (обов'язкового) відселення, передбачалося лише за рахунок коштів державного бюджету.

коштів інших джерел профінансовані в обсязі **4,3** млн грн, або **1,9** відс. планових обсягів, за рахунок яких на **2** підприємствах з **80** запланованих створені системи більш чистого виробництва;

Відродження та підтримання сприятливого гідрологічного стану річок та водойм – за рахунок коштів місцевих бюджетів виконання завдання профінансовано в обсязі **344,3** млн грн, що більш ніж в **чотири рази** перевищує прогнозований обсяг (**81,0** млн грн), визначений Програмою. При цьому відсоток створених (установлених) **прибережних смуг вздовж річок і водойм становив 0 відс.**, а площа земель, на якій створені об'єкти природно-заповідного фонду, – лише **1,5 тис. гектарів із 383 тис. га запланованих**;

Удосконалення нормативно-правової бази та організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення екологічного оздоровлення басейну р. Дніпро – за рахунок коштів місцевих бюджетів профінансовано в обсязі **0,3** млн грн, або **6,9** відс. прогнозних обсягів, та інших джерел – **0,1** млн грн, або **1,4** відс., за рахунок яких розроблено **10** планів заходів з відновлення водних об'єктів з **68** запланованих, що становить **12,5** відс., та видано **150** посібників, підручників, бюлетенів, альманахів проти **20** запланованих, що в **7,5** рази перевищує запланований показник.

Таким чином, аудит засвідчує, що **результативні показники за заходами Загальнодержавної програми в межах цього напрямку, фінансування і виконання яких у період 2017–2020 років здійснювалося за рахунок коштів місцевого бюджету та інших джерел фінансування, в цілому є недосягненими, у тому числі у зв'язку з недостатніми обсягами фінансування таких заходів.** Такий стан досягнення результативних показників Загальнодержавної програми також є свідченням неефективності виконання її заходів. При цьому слід зазначити, що наявність у звітних даних за цим напрямком показників, які значно перевищують заплановані Програмою обсяги, або є невідповідними між обсягами фінансування та досягненими результатами, свідчать також як про **нерезультативність використання коштів на виконання таких заходів**, так і про **неузгодженість заходів Загальнодержавної програми з регіональними програмами за джерелами та обсягами фінансування, напрямами використання та очікуваними результатами від використання таких коштів.**

Проведеним аудитом також встановлено, що **недосягненими є також результативні показники**, визначені за цим напрямком Загальнодержавної програми за заходами, фінансування і виконання яких у період 2017–2020 років визначалося Програмою за **рахунок коштів державного бюджету.**

Так, аудит засвідчив, що в межах цього напрямку **13** заходів Програми, фінансування яких передбачалося за рахунок коштів державного бюджету з метою досягнення **7** завдань Програми, у період **2017–2020** років виконавцями Програми, а саме Мінрегіоном, Мінприроди, Агентством держмайна, МНС України, Міненерговугіллям, Держрибагентством, **не фінансувалися та не виконувалися.**

Як встановлено аудитом, кошти державного бюджету, в період **2017–2020** років за цим напрямком Загальнодержавної програми використано

Держводагентством, як одним із чотирьох співвиконавців (Мінприроди, Держводагентство, МНС України та інвестори), у сумі **4,2** млн грн (**КПКВК 2407050** (у 2020 – 2707050)) на фінансування заходу **2** «Проведення моніторингу стану навколишнього природного середовища в басейні р. Дніпра та забезпечення розвитку інформаційних систем екологічного менеджменту» та за завданням **7** «Удосконалення нормативно-правової бази та організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення екологічного оздоровлення басейну р. Дніпро». Проте **результативний показник** виконання цього заходу, а саме, “кількість створених баз даних для гео-інформаційної системи басейну р. Дніпро” в обсязі **4** од., відповідно до звітів про результати виконання Загальнодержавної програми, **не виконано. Отже, це свідчить про нерезультативне використання коштів державного бюджету та невиконання заходів Загальнодержавної програми.**

Довідково. Держводагентством у період 2017–2020 років 4,2 млн грн спрямовано на забезпечення роботи (утримання) Лабораторій моніторингу вод та ґрунтів, що знаходяться в структурі БУВР та РОВР системи Держводагентства, які зокрема, проводять моніторинг якості вод у контрольних створах у визначених районах основних водозаборів комплексного призначення, водогосподарських систем міжгалузевого та сільськогосподарського водопостачання.

Аудитом також встановлено, що паспортами бюджетної програми за **КПКВК 2407050** (у 2020 – 2707050) **результативні показники затрат і продукта**, які б характеризували виконання цього заходу та досягнення завдання – **не визначалися**. При цьому слід зазначити, що Мінприроди до планів природоохоронних заходів та використання бюджетних коштів за бюджетною програмою за **КПКВК 2401270** на 2018 рік та на 2019 рік **включало захід** «Проведення моніторингу стану навколишнього природного середовища в басейні р. Дніпро та забезпечення розвитку інформаційних систем екологічного менеджменту», оголошення про закупівлю якого (за процедурою «відкриті торги») в **2018** році подавалось **4** рази та **1** раз в **2019** році. Проте тендерним комітетом торги були відмінені.

Отже, результативні показники за заходами Загальнодержавної програми в межах цього напрямку, фінансування і виконання яких у період 2017–2020 років здійснювалося за рахунок коштів державного бюджету, також не досягнені. Фінансування заходів за цим напрямком з державного бюджету здійснювалося фактично за залишковим принципом, і лише в межах одного заходу, що не сприяло екологічному оздоровленню басейну річки Дніпро та поліпшенню якості питної води.

Через неналежний стан фінансування (з усіх джерел), координації та виконання, за напрямом Загальнодержавної програми «Екологічне оздоровлення басейну річки Дніпро та поліпшення якості питної води» не здійснювалися заходи з: **розроблення галузевих науково-технічних та інвестиційних проєктів з демінералізації шахтних вод та зниження впливу на навколишнє природне середовище накопичувачів промислових відходів; будівництва протиерозійних гідротехнічних споруд та здійснення агротехнічних протиерозійних заходів на площі 25 тис. га земель; проведення моніторингу та дослідження стану підземних вод на 1820 спостережних пунктах; будівництва та реконструкції**

споруд оборотного водопостачання на об'єктах господарювання потужністю **275 тис. куб. метрів на добу**; **проведення роботи із зменшення впливу радіоактивного забруднення на водні об'єкти у зонах відчуження і безумовного (обов'язкового) відселення на 3 спорудах та меліоративних системах**; **проведення 28 науково-дослідних робіт та розроблення 13 нормативних актів**; **створення 4 баз даних для геоінформаційної системи басейну р. Дніпро**; **обладнання 8 пунктів спостереження та аналітичних лабораторій транскордонного гідрологічного моніторингу і моніторингу якості вод**; **здійснення 80 просвітницьких та інформаційних заходів**; **проведення консервації 390 тис. га еродованої і техногенно забрудненої ріллі шляхом залуження та заліснення**; **створення 44 відс. (установлених) прибережних смуг вздовж річок і водойм.**

Як наслідок, екологічний стан басейну р. Дніпро фактично є катастрофічним. Катастрофічними є також показники якості води р. Дніпро, яка є головною водною артерією України, а отже, основним джерелом постачання води, у тому числі питної.

Довідково. Річка Дніпро – головна водна артерія України, значення якої унікальне як для природних ландшафтів країни, так і для суспільного виробництва, є потужним сакральним символом для українського народу.

Річковий басейн Дніпра є найбільшим в Україні. Це каскад з 6 водосховищ, великих, середніх та малих річок, озер і різноманітних лиманів.

Загалом у водосховищах утримується 55,3 млрд куб. м води (величина повного об'єму), зокрема 8,6 млрд куб. м без водосховищ Дніпровського каскаду та Дністровських водосховищ. Це означає, що водосховища утримують об'єм води, який перевищує середній багаторічний стік Дніпра, або ж водні ресурси країни, які формуються на її території в середні за водністю роки.

З метою забезпечення водою маловодних регіонів України збудовані канали та великі водоводи для перерозподілу стоку основних водних артерій. Найбільший обсяг перерозподілу стоку здійснюється за рахунок води р. Дніпро.

На сьогодні, за різними даними, водою річки Дніпро користується 70 відс. населення України, що становить понад 30 мільйонів осіб, 50 великих міст і промислових центрів, понад 10 тисяч підприємств, понад 2 тисячі сільських господарств, 50 зрошувальних систем.

Відповідно до статистичних даних, із природних водних об'єктів щороку забирається близько 11 млрд куб. м води, в тому числі з підземних водних об'єктів – 1,2 млрд куб. м, або 10,4 відсотка.

Підтвердженням катастрофічного екологічного стану басейну р. Дніпро, зокрема, є результати «Скринінгового моніторингу річкового басейну Дніпра», який був організований в рамках Проєкту Європейського Союзу Водна Ініціатива Плюс для країн Східного Партнерства (EUWI+ 4 EaP). При здійсненні цього моніторингу, з метою аналізу проб поверхневих вод та біоти річкового басейну Дніпра щодо присутності металів та органічних забруднюючих речовин широкого діапазону, у період з 07.10.2020 до 16.10.2020, було відібрано 27 проб поверхневої води та п'ять проб біоти (риба) в р. Дніпро. За результатами аналізу взятих проб, у зразках виявлено 161 забруднювач, зокрема гербіцид атразин, виробництво якого вже заборонене в ЄС з 2004 року, та метали кадмій та нікель, які перевищили значення EQS в пробах поверхневої води. При цьому 19 забруднювачів було виявлено в більш ніж 10 відс. пунктів пробовідбору, що перевищує порогове значення екотоксичності, а тому дає підстави

поширити перелік забруднюючих речовин, специфічних для річкового басейну Дніпра (Dnieper RBSPs). Такі речовини здебільшого належали до групи пестицидів та фармацевтичних речовин.

Фахівцями відмічається, що високі концентрації деяких пестицидів у пунктах пробовідбору представляють серйозну екологічну загрозу.

Відповідно до статистичних даних, рівень забруднення води забруднюючими речовини зі зворотними водами в 2019 році порівняно з 2015 роком збільшився, зокрема, фосфатами на 30 відс., нітратами – 4,4 відс., міддю – 45,6 відсотка.

Довідково. У поверхневій водній об'єкти в цілому в Україні скидається близько 5,4 млрд куб. м зворотних (стічних) вод, рівень очищення яких становить лише 21,4 відс., у тому числі 13 відс. зворотних вод потрапляє забруднених.

Відповідно до рейтингу «ТОП-100 найбільших підприємств-забруднювачів», розміщеного на сайті Міндовкілля, в першу 10-ку найбільших забруднювачів довілля в Україні по скидах забруднених стічних вод увійшли 7 водоканалів: ПАТ АК «Київводоканал», ЛМКП «Львівводоканал», КП «Дніпроводоканал», МКП «Миколаївводоканал», Філія «Павлоградське регіональне управління по водопостачанню та очищенню каналізаційних стоків» ПАТ «ДТЕК Павлоградвугілля», КП «Чернігівводоканал», КП «Міськводоканал» (м. Суми).

У поверхневій водній об'єкти також скидається 227,4 млн. куб. м. неочищених шахтно-кар'єрних вод.

Досить складною є також ситуація з очисткою стічних вод, які зворотно попадають у р. Дніпро в межах м. Києва.

За інформацією Державної екологічної інспекції України⁵¹, у Дніпро лише в межах Києва в 2019 році скинули 723,2 млн куб. м стічних вод, з яких 40 відс. були неочищеними. Більше половини – це скиди промислових підприємств. При цьому стан очисних споруд, зокрема Бортницької станції аерації, не можуть забезпечити належну очистку стічних вод. Як результат – цвітіння Дніпра стало однією з основних причин масового мору риби, якій просто не вистачає кисню. Головна його причина – це синьо-зелені водорості, або ціанобактерії, розмноження яких спричиняється фосфатами, які потрапляють у річку разом зі скидами автомийок, а також стоками з пральних і посудомийних машин (фосфати є у всіх миючих засобах та порошках).

Довідково. У квітні 2014 року прем'єр-міністр Японії зробив офіційну заяву про надання кредитних коштів на реалізацію проекту реконструкції Бортницької станції аерації. Відповідний Проект затверджено розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23.04.2014 № 450-р. І лише через 7 років – 26 лютого 2021 року за результатами оцінки технічної частини пропозиції, претендент був визнаний таким, що відповідає критеріям і вимогам тендерної документації, і 17 березня 2021 року на території ПрАТ «АК «Київводоканал» відбулось відкриття фінансової частини пропозиції претендента, та розпочато її оцінку⁵². Такий затяжний процес реалізації проекту, не сприяє покращенню екологічного стану річки Дніпро.

⁵¹ Що вбиває головну річку України і як цьому запобігти. [Електронний ресурс]. – Доступний з: <https://www.pravda.com.ua/columns/2020/08/12/7262708/>.

⁵² Дані ПрАТ «АК «Київводоканал». [Електронний ресурс]. – Доступний з: <https://www.vodokanal.kiev.ua/xronolog%D1%96ya-eal%D1%96zac%D1%96%D1%97>

Ситуація також погіршується обмілінням річки Дніпро, яке фактично, зокрема, відбувається внаслідок відсутності днопоглиблювальних робіт, які здійснювались при використанні річки як транспортної артерії.

Таким чином, нефінансування та невиконання завдань за напрямом *екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро та поліпшення якості питної води* призвело до погіршення показників якості води в головній водній артерії України, що загрожує здоров'ю населення України та виникненням екологічної катастрофи. Як наслідок, не підвищено ефективності та не забезпечено екологічної безпеки водокористування, як це передбачено Загальнодержавною програмою.

Отже, станом на 01.01.2021 за рік до завершення Загальнодержавної програми, внаслідок її недофінансування та невиконання визначених завдань та заходів, очікувані результати щодо задоволення потреб населення і галузей національної економіки у якісних водних ресурсах; зменшення обсягу споживання та відведення води; забезпечення ефективного захисту територій та населення від шкідливої дії вод; удосконалення галузевої структури водокористування, насамперед у металургії, енергетиці, хімічній промисловості; зниження у 1,5–2 рази рівня водоемності промислового виробництва; підвищення ефективності та забезпечення екологічної безпеки водокористування; зменшення залежності вирощування сільськогосподарських культур від несприятливих погодних умов; забезпечення функціонування меліоративних систем і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь; мінімізації можливих збитків, що спричиняються шкідливою дією вод, залишаються недосягненими. Зазначене свідчить про неефективність виконання заходів Загальнодержавної програми.

3.3. Оцінка стану дотримання вимог законодавства при проведенні закупівлі товарів, робіт і послуг за рахунок бюджетних коштів

У ході проведеного аудиту, для аналізу публічних закупівель, здійснених у 2019–2020 роках водогосподарськими організаціями (34 організації)⁵³ системи Держводагентства, які були об'єктами аудиту, використано професійний модуль аналітики «Bi Pro» (bipro.prozorro.org).

Довідково. *bipro.prozorro.org* містить інформацію про всі закупівлі, що відбулись в системі Прозорро з 2015 року. За допомогою цього ресурсу можна зробити вибірки закупівель за конкретними параметрами, за конкретним Замовником чи Постачальником тощо.

Так, зокрема, проведеним аналізом встановлено, що у 2019 році вказаними водогосподарськими організаціями (34) здійснено 2222 публічні закупівлі, за результатами яких укладено договорів (з урахуванням додаткових угод) на **1 589,3** млн гривень. За результатами проведених у 2019 році публічних закупівель за процедурою «відкриті торги» **економія становила 67,2** млн гривень.

⁵³ Перелік організацій системи Держводагентства, за якими здійснювався аналіз, наведено в додатку 8.

У 2020 році водогосподарськими організаціями (34 організації) здійснено 10070 публічних закупівель, за результатами яких укладено договорів (з урахуванням додаткових угод) на 1 879,8 млн гривень. За результатами проведених у 2020 році публічних закупівель економія становила 279,2 млн грн (у т. ч. за рахунок проведення закупівель за процедурою «відкриті торги» – 272,5 млн грн та за процедурою «спрощені закупівлі» – 6,7 млн гривень).

Довідково. Від 10.04.2020 вступила в дію нова редакція Закону № 922 (розділ IV Закону № 922 «Відкриті торги» введено в дію з 19.10.2020), яка у т. ч. визначила нову процедуру закупівель – **спрощені закупівлі**.

Згідно з пунктом 28 статті 1 Закону № 922 **спрощена закупівля** – придбання замовником товарів, робіт і послуг, вартість яких дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою за вартість, що встановлена у пунктах 1 і 2 частини першої статті 3 цього Закону (вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 200 тис. грн, а робіт – 1,5 млн гривень).

Так, відповідно статті 3, у разі здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, вартість яких не перевищує 50 тис. грн, замовник повинен дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель та може використовувати електронну систему закупівель, у тому числі електронні каталоги для закупівлі товарів. У разі здійснення таких закупівель без використання електронної системи закупівель замовник обов'язково оприлюднює в електронній системі закупівель відповідно до статті 10 Закону № 922 звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель.

Інформація щодо публічних закупівель, здійснених у 2019–2020 роках водогосподарськими організаціями (34 організації), які були об'єктами аудиту, наведена в таблиці 17.

Таблиця 17

Інформація щодо публічних закупівель, здійснених у 2019–2020 роках водогосподарськими організаціями

тис. грн

Процедура закупівлі	2019 рік				2020 рік			
	К-сть закупівель	Очікувана вартість закупівель	Сума укладених договорів	Економія	К-сть закупівель	Очікувана вартість закупівель	Сума укладених договорів	Економія
Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	1 989,0	164 227,9	115 525,6		9 435,0	155 124,5	152 600,0	
спрощені закупівлі	0,0	0,0	0,0		255,0	46 751,5	40 029,9	6 721,6
відкриті торги	80,0	514 125,8	495 354,5	18 771,3	150,0	705 844,4	591 858,3	112 822,1
відкриті торги з публікацією англ. мовою	8,0	210 067,5	161 592,5	48 475,0	11,0	624 540,8	464 872,5	159 668,3
переговорна процедура	127,0	1 018 184,7	816 379,6		215,0	813 006,2	629 308,5	
допорогова (до 50 тис. грн)	18,0	444,2	405,5		4,0	1 153,0	1 115,9	
Всього	2 222,0	1 907 050,1	1 589 257,7	67 246,3	10 070,0	2 346 420,4	1 879 785,1	279 212,0

Отже, наведені дані свідчать, що замовниками протягом 2019–2020 років за рахунок бюджетних коштів, спрямованих на виконання заходів Загальнодержавної програми, було придбано товари, роботи і послуги на

346,4 млн грн менше, ніж очікувана вартість закупівель, у тому числі у **2019 році – на 67,2 млн грн та у 2020 році – на 279,2 млн грн, відповідно.**

Водночас з точки зору застосування критерію економності використання бюджетних коштів⁵⁴, зазначена сума не свідчить про економію коштів державного бюджету.

Зокрема, як встановлено контрольними заходами, проведеними в рамках аудиту, Сіверсько-Донецьким басейновим управлінням водних ресурсів у 2019 році було здійснено «придбання лабораторного обладнання для здійснення державного моніторингу поверхневих вод». Очікувана вартість предмета закупівлі становила 14,0 млн гривень. У результаті відкритих торгів з переможцем (ТОВ «ЛОГІКЛАБГРУПА») було укладено договір на суму 13,987 млн грн, що менше очікуваної вартості на 0,013 млн гривень.

У той же час, поєднання Сіверсько-Донецьким БУВР під час складання тендерної документації в одному предметі закупівлі різного за технічними характеристиками лабораторного обладнання (зокрема, газового та оптичного спектрометрів), а також меблів, кондиціонерів та комп'ютерів, обмежувало коло учасників торгів. Це дозволило переможцю торгів закупити необхідне обладнання у його офіційних постачальників та завищити ціну подальшого перепродажу.

Зокрема, вартість газового спектрометра Shimadzu (2,9 млн грн) зросла для продажу Сіверсько-Донецькому БУВР на **4,4 млн грн і становила 7,3 млн гривень.**

Аналогічно, вартість оптичного спектрометра PerkinElmer підвищувалась з 1,8 млн грн до 3,0 млн гривень, або на **1,2 млн гривень.**

Зазначене свідчить про неекономне витрачання бюджетних коштів при закупівлі «Придбання лабораторного обладнання для здійснення державного моніторингу поверхневих вод» на 3,3 млн гривень.

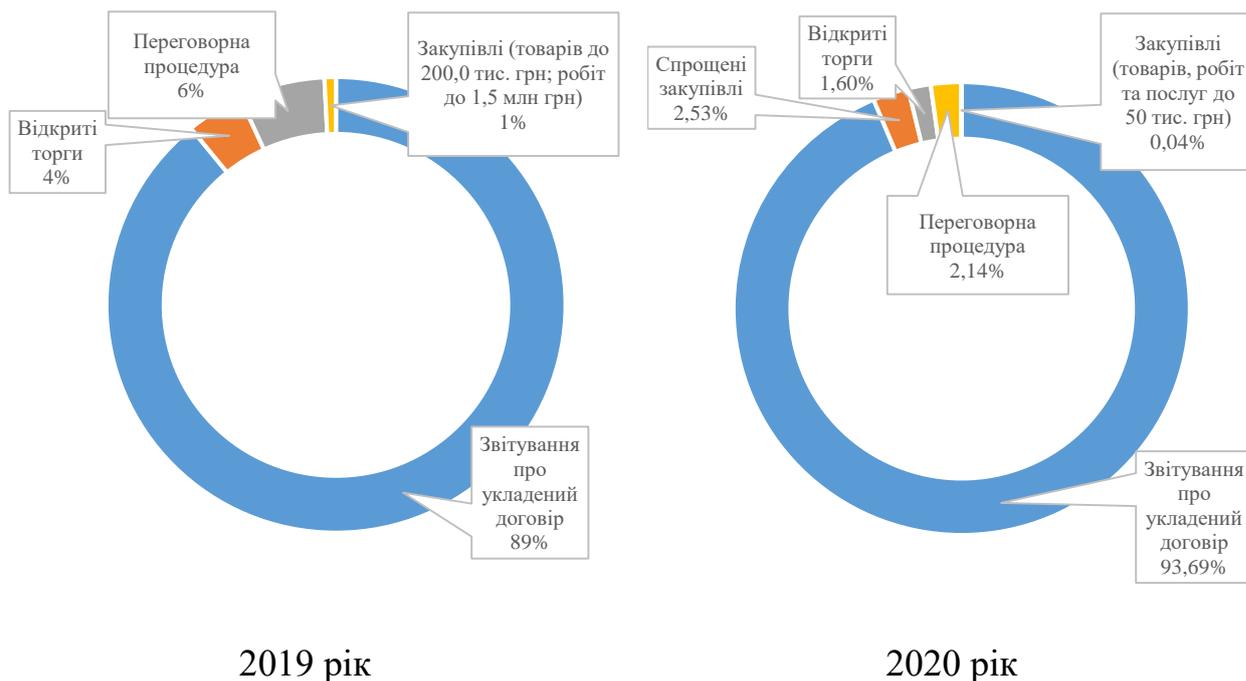
*Довідково. До 10.04.2020 – під час здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, що менше ніж: 200 тисяч гривень для товарів та послуг; 1,5 мільйони гривень для робіт, замовники повинні були дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель, установлених цим Законом, та могли використовувати електронну систему закупівель з метою відбору постачальника товару (товарів), надавача послуги (послуг) та виконавця робіт для укладення договору. З 10.04.2019 – введено термін **спрощена закупівля** – придбання замовником товарів, робіт і послуг, вартість яких дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою за 200 тисяч гривень для товарів та послуг; 1,5 мільйони гривень для робіт.*

Детальна інформація щодо публічних закупівель, здійснених у 2019–2020 роках в розрізі водогосподарських організацій, наведена в додатку 7.

Інформація щодо застосування процедур при здійсненні публічних закупівель у 2019–2020 роках водогосподарськими організаціями (34 організації), які були **об'єктами аудиту**, наведена на діаграмі 23.

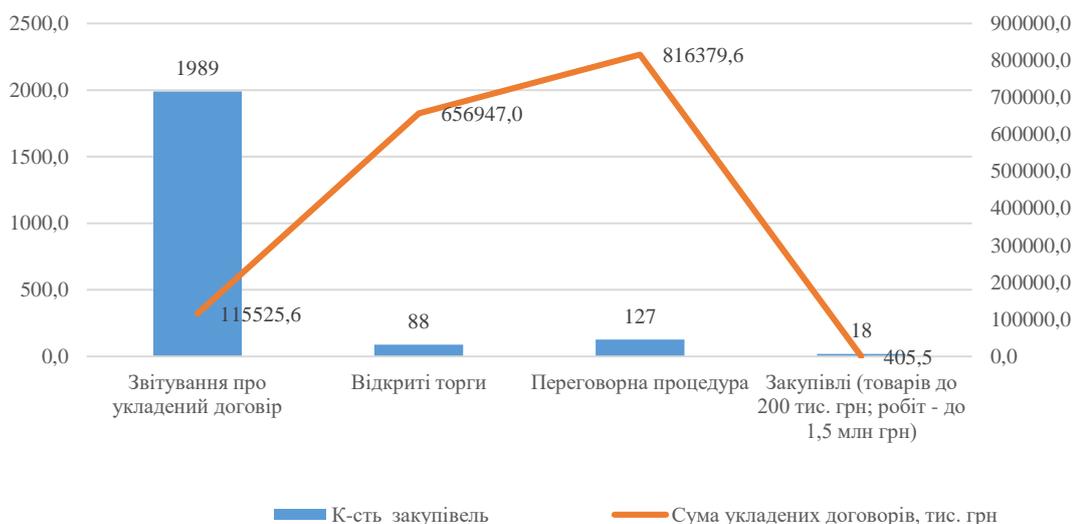
⁵⁴ Оцінка економності використання бюджетних коштів передбачає встановлення стану досягнення розпорядником та одержувачем таких коштів запланованих результатів за рахунок використання мінімального обсягу бюджетних коштів або досягнення максимального результату при використанні визначеного бюджетом обсягу коштів.

Діаграма 23. Застосування процедур при здійсненні публічних закупівель водогосподарськими організаціями у 2019–2020 роках



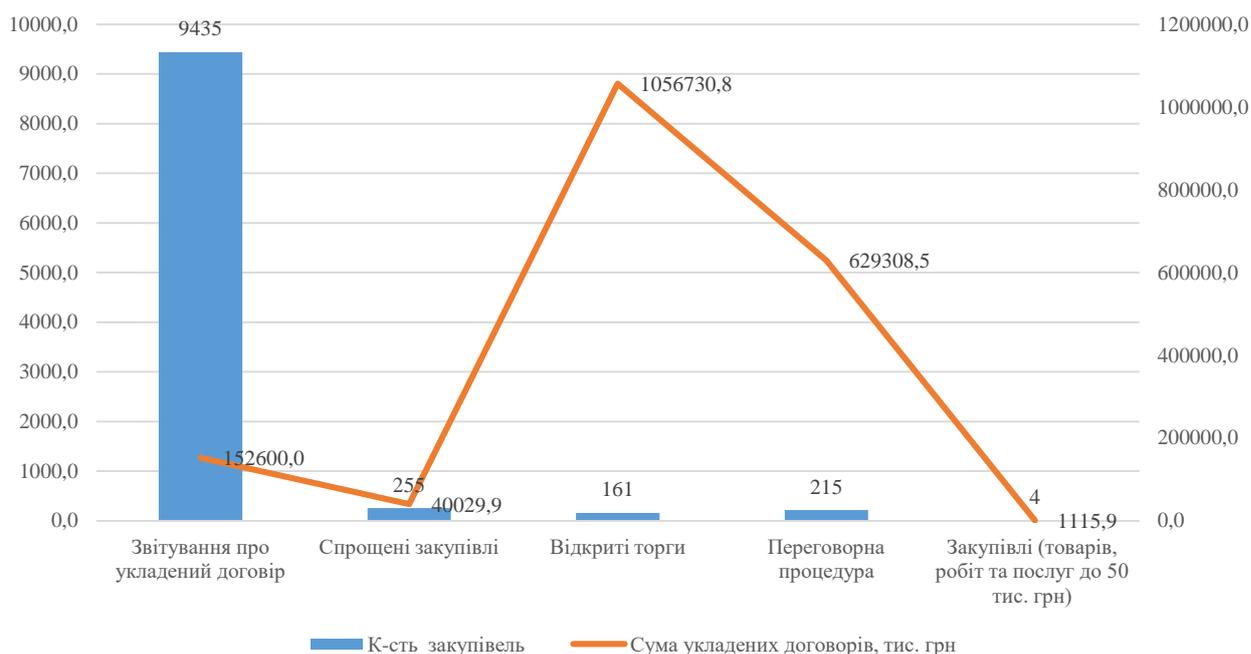
❖ Проведеним аудитом встановлено, що у 2019–2020 роках водогосподарськими організаціями, що підлягали аудиту, при здійсненні публічних закупівель найменше застосовувалася процедура «відкриті торги» (у 2019 році – **88** разів, або **4** відс, а у 2020 році **161** раз – **1,6** відсотка). Разом з тим за результатами застосування процедури «відкриті торги» протягом 2019–2020 років було укладено договори на значні суми, а саме у 2019 році на **656,9** млн грн (**41,3** відс. загальної суми укладених договорів) та у 2020 році на **1 056,7** млн грн (**56,2** відс.), що відображено на діаграмах 24 та 25.

Діаграма 24. Структура застосованих процедур публічних закупівель та динаміка вартості укладених договорів у 2019 році



Крім того, в результаті застосування водогосподарськими організаціями процедури «відкриті торги» було зекономлено у 2019 році – **67,3** млн грн та у 2020 році – **279,2** млн гривень.

Діаграма 25. Структура застосованих процедур публічних закупівель та динаміка вартості укладених договорів у 2020 році



Інформацію щодо здійснених у 2019 році публічних закупівель за процедурою відкритих торгів в розрізі предмета закупівель наведено в таблиці 18.

Таблиця 18

Інформація щодо здійснених у 2019 році публічних закупівель за процедурою відкритих торгів в розрізі предмета закупівель

Предмет закупівлі	Кількість тендерів	Поточна сума договорів, тис. грн	Відс.
Будівництво гідротехнічних об'єктів та трубопроводів	9	312 675,3	47,6
Електрична енергія	4	101 966,5	15,5
Реконструкція	6	90 740,9	13,8
Роботи, пов'язані з об'єктами завершеного чи незавершеного будівництва	1	60 505,9	9,2
Детектори та аналізатори (прилади)	7	21 027,9	3,2
Нафта і дистиляти	22	17 724,6	2,7
Вантажні автомобілі та причепа	7	15 337,9	2,3
Екскаватори	3	6 471,6	1,0
Інші	29	30 496,4	4,6
Всього	88	656 947,0	100,0

Як свідчать дані наведеної таблиці, у 2019 році за результатами державних закупівель за процедурою відкритих торгів було укладено договорів на **656,9** млн грн, з яких майже половина – **312,7** млн грн (**47,6** відс.), укладені на «будівництво гідротехнічних об'єктів та трубопроводів».

Інформацію щодо здійснених у 2019 році публічних закупівель за переговорною процедурою в розрізі предмета закупівель наведено в таблиці 19.

У той же час проведений в ході аудиту аналіз засвідчив, що у 2019 році за результатами державних закупівель за переговорною процедурою було укладено договорів на **816,4** млн грн, з яких більша частина – **591,7** млн грн (**72,5** відс.), укладені на закупівлю «електрична енергія».

Таблиця 19

Інформація щодо здійснених у 2019 році публічних закупівель за переговорною процедурою

Предмет закупівлі	Кількість тендерів	Поточна сума договорів, тис. грн	Відс.
Електрична енергія	53	591 711,9	72,48
Розподіл електричної енергії	16	148 240,2	18,16
Будівельні роботи та поточний ремонт	1	15 600,0	1,91
Реконструкція	2	11 266,2	1,38
Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь	1	10 659,3	1,31
Будівництво гідротехнічних об'єктів	2	9 146,5	1,12
“Інші послуги” (Компенсація послуг з передачі електричної енергії)	1	7 680,5	0,94
Інші	51	22 075,0	2,70
Всього	127	816 379,6	100,00

Інформацію щодо здійснених у 2020 році публічних закупівель за процедурою відкритих торгів в розрізі предмета наведено в таблиці 20.

Таблиця 20

Інформація щодо здійснених у 2020 році публічних закупівель за процедурою відкритих торгів

Предмет закупівлі	Кількість тендерів	Поточна сума договорів, тис. грн	Відс.
Електрична енергія	16	450 590,7	42,64
Роботи, пов'язані з об'єктами завершеного чи незавершеного будівництва та об'єктами цивільного будівництва	5	162 405,6	15,37
Будівництво гідротехнічних об'єктів	7	127 877,6	12,10
Капітальний ремонт і реставрація	7	90 069,3	8,52
Реконструкція	6	41 404,3	3,92
Будівництво освітніх та науково-дослідних закладів	1	34 562,9	3,27
Детектори та аналізатори	5	20 503,0	1,94
Регулювання річкового стоку та протипаводкові роботи	3	19 389,5	1,83
Нафта та дисцилянти	29	14 014,3	1,33
Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь	3	10 509,1	0,99
Інші завершальні будівельні роботи	5	9 686,9	0,92
Легкові автомобілі	12	9 547,7	0,90
Інше	62	66 169,9	6,26
Всього	161	1 056 730,8	100,00

За даними наведеної таблиці, у 2020 році за результатами державних закупівель за процедурою відкритих торгів було укладено договорів на 1 056,7 млн грн, з яких – 450,6 млн грн (42,6 відс.) укладені на закупівлю електричної енергії.

Інформацію щодо здійснених у 2020 році публічних закупівель за переговорною процедурою в розрізі предмета закупівель наведено в таблиці 21.

За результатами державних закупівель за переговорною процедурою у 2020 році було укладено договорів на 629,3 млн грн, з яких більша частина – 243,0 млн грн (38,6 відс.) укладені на закупівлю на виконання завершальних будівельних робіт.

Таблиця 21

Інформація щодо здійснених у 2020 році публічних закупівель за переговорною процедурою

Предмет закупівлі	Кількість тендерів	Поточна сума договорів, тис. грн	Відс.
Інші завершальні будівельні роботи	48	243 007,40	38,61
Розподіл електричної енергії	38	175 956,40	27,96
Електрична енергія	49	162 986,70	25,90
Розподіл води	2	17 178,20	2,73
Нафта і дистильовані та дизельне паливо	18	5 874,00	0,93
Пара, гаряча вода та пов'язана продукція	14	5 241,90	0,83
Інше	46	19 063,90	3,03
Всього	215	629 308,50	100,00

Рахунковою палатою **вибірково було здійснено аудит публічних закупівель, здійснених водогосподарськими організаціями у 2018–2019 роках і за 9 місяців 2020 року та встановлено, що при здійсненні публічних закупівель найбільшу питому вагу (77,2 відс.) становили порушення статті 10 Закону № 922, а саме неоприлюднення або порушення строків оприлюднення інформації про закупівлі.**

Випадки порушення законодавства про публічні закупівлі наведені в таблиці 22.

Таблиця 22

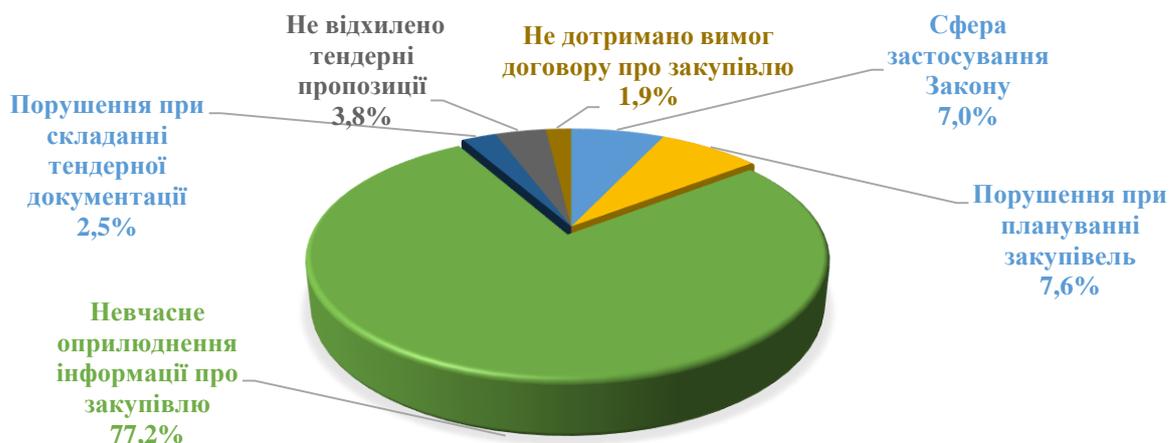
Інформація щодо встановлених порушень законодавства про публічні закупівлі

Номер статті	Назва статті	Кількість зафіксованих порушень	Питома вага порушень (відс.)	Приклад порушення
2 (3)	Сфера застосування Закону	11	7,0	- оголошення про проведення закупівлі та намір укласти договір опубліковані вже після укладання договору; - здійснено поділ предмета закупівлі на частини, що призвело до уникнення проведення відкритих торгів; - незастосування відповідної процедури при здійсненні закупівель;
4	Планування закупівель та інші передумови здійснення закупівель	12	7,6	- проведення закупівель з недотриманням річного плану; - не проведено оприлюднення на вебпорталі річних планів закупівель або змін до них;
10	Оприлюднення інформації про закупівлю	122	77,2	- неоприлюднення або порушення порядку оприлюднення інформації про закупівлі;
22	Тендерна документація	4	2,5	- додатки до тендерної документації на вебпорталі Уповноваженого органу – відсутні; - тендерна документація містила вимоги, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників;
30	Відхилення тендерних пропозицій	6	3,8	- не відхилені тендерні пропозиції учасників торгів, які не відповідали кваліфікаційним вимогам, або Замовником не надано відповіді на вимоги учасників закупівлі
36 (41)	Основні вимоги до договору про закупівлю (Основні вимоги до договору про закупівлю та внесення змін до нього)	3	1,9	- прийнято товар, який за кількістю не відповідає умовам договору; - відсутнє документальне підтвердження факту збільшення ціни товару на ринку
Всього		158	100	

Структура порушень водогосподарськими організаціями статей Закону № 922 у 2018–2019 роках та за 9 місяців 2020 року наведена на діаграмі 26.

Таким чином аудит засвідчив, що водогосподарськими організаціями, що були об'єктами аудиту протягом 2018–2019 років та за 9 місяців 2020 року, допущено порушень законодавства у сфері публічних закупівель на суму 55,6 млн грн (у т. ч. за *КПКВК 2407050* (у 2020 – 2707050) – 35,0 млн грн; *КПКВК 2407070* (у 2020 – 2707070) – 18,9 млн грн та *КПКВК 2407160* (у 2020 – 2707160) – 1,7 млн гривень).

Діаграма 26. Структура порушень водогосподарськими організаціями Закону № 922 у 2018–2019 роках та за 9 місяців 2020 року



Інформація щодо порушень законодавства в сфері публічних закупівель в розрізі водогосподарських організацій наведена в додатку 8.

Крім того, під час здійснення аудиту в Регіональному офісі водних ресурсів у Полтавській області (акт від 18.01.2021 № 03-24) керівником контрольної групи, заступником начальника відділу контролю з питань доходів бюджету територіального управління Рахункової палати по Харківській та Сумській областях (у м. Харків) Ольховською Світланою Василівною складено два протоколи про адміністративне правопорушення, а саме:

- про вчинення адміністративного правопорушення Тарахкалом Олександром Віталійовичем (начальник РОВР у Полтавській області), передбаченого частиною шостою статті 164¹⁴ КУпАП, а саме: в порушення частини десятої статті 3 та частини третьої статті 41 Закону України № 922 у РОВР у Полтавській області 27 жовтня та 28 жовтня 2020 року укладено договори про закупівлю деревини (дров та пилорамних відходів) на загальну суму 0,067 млн грн без проведення спрощеної процедури закупівлі;

- про вчинення адміністративного правопорушення Лазаревою Катериною Валентинівною (провідний юрисконсультант РОВР у Полтавській області), передбаченого частиною третьою статті 164¹⁴ КУпАП, а саме: в порушення частини десятої статті 3 Закону України № 922 у РОВР у Полтавській області 27 жовтня та 28 жовтня 2020 року укладено договори про закупівлю деревини (дров та пилорамних відходів) на загальну суму 67,3 тис. грн без проведення спрощеної процедури закупівлі (в результаті того, що предмет закупівлі визначено з порушенням пункту 3 розділу I Порядку визначення предмета

закупівлі, що призвело до його поділу на частини та уникнення проведення процедури спрощених закупівель).

3.4. Оцінка стану забезпечення внутрішнього контролю при використанні коштів державного бюджету, спрямованих на виконання Загальнодержавної програми

Проведеним аудитом встановлено, що **система внутрішнього контролю**, запроваджена Міндовкіллям (Мінприроди/Мінекоенерго) як головними розпорядниками бюджетних коштів та Держводагентством, як розпорядником бюджетних коштів нижчого рівня і відповідальним виконавцем бюджетних програм, спрямованих на виконання Загальнодержавної програми, **була недостатньо ефективною**, зокрема, **неврегульованими є питання внутрішнього контролю**, а саме: не організовано процес стратегічного планування, не здійснювався моніторинг цілей та досягнень їх ключових показників ефективності; не ідентифікувались основні ризики в діяльності установи, що могли вплинути на здатність виконувати її основні завдання; не визначені методологічні підходи до організації, здійснення та документування процесу ризик-орієнтованого планування; не визначено чітких ключових показників діяльності з внутрішнього аудиту (кількісних та/або якісних вимірюваних індикаторів), у тому числі для використання під час проведення внутрішніх оцінок якості; не забезпечено планування діяльності з внутрішнього аудиту на підставі ризик-орієнтованого підходу з метою зосередження діяльності з внутрішнього аудиту на найбільш ризикових сферах, функціях, процесах.

Так, відповідно до абзацу першого частини третьої статті 26 Бюджетного кодексу України (із змінами, внесеними Законом України від 06.12.2018 № 2646-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження середньострокового бюджетного планування»), розпорядники бюджетних коштів в особі їх керівників організують внутрішній контроль і внутрішній аудит та забезпечують їх здійснення у своїх установах і на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери управління таких розпорядників бюджетних коштів.

Крім того, постановою Кабінету Міністрів України від 12.12.2018 № 1062 (набула чинності 27.12.2018) затверджено Основні засади здійснення внутрішнього контролю розпорядниками бюджетних коштів та внесені зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 28.09.2011 № 1001 «Порядок здійснення внутрішнього аудиту та утворення підрозділів внутрішнього аудиту» (далі – Порядок № 1001), що розмежовує систему здійснення внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту розпорядниками бюджетних коштів.

У затвердженій структурі апарату Держводагентства функціонує сектор внутрішнього аудиту (до цього – сектор внутрішнього аудиту та господарського обслуговування і сектор з внутрішнього аудиту) у кількості 2 осіб – завідувача сектору та головного спеціаліста.

Штатними розписами водогосподарських організацій Держводагентства передбачені посадові особи (аудитори, ревізори), на яких покладено виконання обов'язків з внутрішнього аудиту.

Кількість посадових осіб, на яких покладено виконання обов'язків з внутрішнього аудиту у системі Держводагентства (штатна та фактична чисельність посадових осіб апарату Держводагентства та водогосподарських організацій) у 2017–2020 роках наведена у таблиці 23.

Таблиця 23

Штатна та фактична чисельність посадових осіб апарату Держводагентства та водогосподарських організацій, на яких покладено виконання обов'язків з внутрішнього аудиту

Держводагентство	2017 рік		2018 рік		2019 рік		2020 рік	
	Штатна чисельність	Фактична чисельність						
з них: апарат Держводагентства	2	2	2	2	2	2	2	2
водогосподарські організації	27	19	27	16	27	8	21,5	8,5
Разом	29	21	29	18	29	10	23,5	10,5

Довідково. У регіональних офісах водних ресурсів (РОВР) Харківської та Хмельницької областей штатним розписами передбачені посади, на яких покладено виконання обов'язків з внутрішнього аудиту, з посадовим окладом 0,5 тарифної ставки.

Аналіз щодо забезпеченості штатної та фактичної чисельності посадових осіб, на яких покладено виконання обов'язків з внутрішнього аудиту у водогосподарських організаціях Держводагентства, засвідчив високий відсоток вакантних посад відповідальних за внутрішній аудит, пов'язаний з плінністю кадрів та проблемами у залученні фахівців для заповнення таких посад, що призводить до зменшення кількості об'єктів, які охоплюються внутрішнім аудитом.

Отже, наявна фактична чисельність працівників внутрішнього аудиту з кожним роком скорочується, що в свою чергу не забезпечує в повному обсязі системність охоплення внутрішнім аудитом ризикових сфер діяльності Держводагентства.

Протягом 2017–2018 років сектор діяв відповідно до планів діяльності з внутрішнього аудиту.

Зокрема, у 2017 році проведено 37 планових аудитів із передбачених – 62 та 3 позапланові аудити. У 2018 році проведено 42 планові внутрішні аудити (фінансові аудити/аудити відповідності) та 2 позапланові аудити. Слід відмітити, що у зв'язку із звільненням посадових осіб, відповідальних за проведення внутрішніх аудитів та проведенням реорганізації Держводагентства, до планів діяльності з внутрішнього аудиту у 2018 році вносилися зміни, у результаті яких з початкових планів виключено проведення 12 аудитів.

При цьому план діяльності з внутрішнього аудиту на I півріччя 2017 року контрольній групі заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) не надано та на офіційному вебсайті Держводагентства не

оприлюднювався, що не відповідає вимогам пункту 6 Порядку № 1001 (в редакції від 10.02.2017 № 57).

Постановою Кабінету Міністрів України від 12.12.2018 № 1062 внесені зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 28.09.2011 № 1001, зокрема, в частині запровадження з 2019 року стратегічного та річного планування діяльності з внутрішнього аудиту.

На виконання затвердженого стратегічного плану діяльності з внутрішнього аудиту на 2019–2021 роки та операційного плану діяльності з внутрішнього аудиту на 2019 рік проведено 16 аудитів, 2 аудити розпочато та перенесено до операційного плану діяльності з внутрішнього аудиту на 2020 рік та 1 внутрішній аудит не завершено, у зв'язку проведенням реорганізації діяльність підприємства припинена. У зв'язку з введенням заходів щодо запобігання поширення коронавірусу COVID-19 у 2020 році проведено 5 планових внутрішніх аудитів, з них завершено розпочаті у 2019 році 2 внутрішні аудити та проведено 1 позаплановий внутрішній аудит.

Слід зазначити, що на момент складання акта заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) операційний план діяльності з внутрішнього аудиту на 2020 рік із зазначенням об'єктів внутрішнього аудиту та заходів з іншої діяльності внутрішнього аудиту на офіційному вебсайті Держводагентства **не оприлюднено**. Це не відповідає вимогам пункту 6 Порядку № 1001 (в редакції від 12.12.2018 № 1062).

Як засвідчив аналіз проведених у 2017–2020 роках внутрішнім аудитом Держводагентства аудиторських досліджень, стан внутрішнього контролю на підприємствах, установах і організаціях, що належать до сфери управління Держводагентства, є недостатнім для попередження порушень та недоліків у діяльності. Встановлені внутрішнім аудитом основні порушення та недоліки у фінансово-господарській діяльності виникли внаслідок прийняття неефективних управлінських рішень керівництвом підприємств, установ і організацій, що належать до сфери управління Держводагентства.

Так, проведеним аудитом встановлено, що в Держводагенстві з недотриманням власного наказу від 17.09.2018 № 702, яким затверджено Порядок управління ризиками у Держводагенстві, за винятком сектору внутрішнього контролю, ідентифікація та оцінка ризиків не визначалася, пропозиції до Планів з реалізації заходів контролю та моніторингу впровадження їх результатів до структурного підрозділу внутрішнього аудиту не подавалися та відповідно ці плани не затверджувалися.

У положеннях про структурні підрозділи Держводагентства у завданнях і функціях здійснення діяльності з управління ризиками та моніторингу стану впровадження контрольних заходів за виявленими ризиками не передбачено та відповідальні особи для забезпечення здійснення внутрішнього контролю не визначалися.

Крім того, аналіз поданої Мінфіну звітності № 1-ДВА за 2017–2018 роки показав, що у розділі IV (інформація щодо стану організації і функціонування внутрішнього контролю у системі Держводагентства) Інструкції № 347 (в редакції наказу Мінфіну від 13.07.2017 № 627) інформація про стан організації

і функціонування системи внутрішнього контролю або окремих його елементів у системі не відображена.

Зазначене свідчить, що у Держводагентстві не в повному обсязі охоплюються процеси та процедури, що мають вплив на ефективність використання бюджетних коштів, своєчасність та повноту прийняття управлінських рішень учасниками бюджетного процесу, зокрема щодо виконання заходів Загальнодержавної програми.

Так, проведені в рамках аудиту контрольні заходи, якими охоплено 28 установ та організацій, які здійснювали у 2017–2020 роках заходи Загальнодержавної програми та використовували бюджетні кошти на ці цілі, засвідчив, що неналежне виконання Держводагентством повноважень розпорядника бюджетних коштів по відношенню до підпорядкованих установ призвело до допущення порушень бюджетного законодавства при плануванні видатків та здійсненні державних закупівель, порушень у бухгалтерському обліку.

За результатами аудиту виявлено факти планування та використання коштів з порушенням чинного законодавства в загальній сумі 909,3 млн грн (10,4 відс. перевірених коштів), з яких: з порушенням бюджетного законодавства – 185,2 млн грн, з порушенням інших актів законодавства – 10,1 млн грн, з порушенням чинного законодавства при плануванні – 159,5 млн грн, з порушенням законодавства з питань містобудування – 0,9 млн грн, заподіяння матеріальної шкоди державі – 0,03 млн грн, порушення умов договорів – 33,7 млн грн, порушення, пов'язані з неналежним веденням бухгалтерського обліку та складанням звітності – 464,3 млн грн, порушенням законодавства в сфері публічних закупівель – 55,6 млн гривень. Також встановлені факти неефективного використання коштів у загальній сумі 485,7 млн грн, у т. ч: неефективне управління коштами – 14,6 млн грн, нерезультативне – 57,7 млн грн, непродуктивне – 18,5 млн грн, неекономне – 394,9 млн гривень.

Крім того, проведеним аудитом також встановлено, що **вартість об'єктів незавершених капітальних інвестицій**, які обліковувались на балансі водогосподарських організацій, станом на **01.01.2021** становила **1 052,1** млн грн, або **24,1** відс. кошторисної вартості (**4 358,2** млн грн) **529 незавершених будівництвом об'єктів**. Так, аналіз об'єктів незавершеного будівництва, які обліковуються на балансі водогосподарських організацій, засвідчує, що на балансі водогосподарських організацій **обліковується 248 об'єктів, роботи по яких розпочаті в період з 1983 року та припинені до 2013 року** загальною кошторисною вартістю **1 801,5** млн грн, з яких обліковується **243,6** млн гривень, у тому числі **113 об'єктів, на яких виконані лише проєктно–вишукувальні роботи вартістю 22,7** млн грн, що свідчить про неефективність витрачених коштів в попередні періоди до 2013 року.

Аудитом також встановлено, що за наказами Держводагентства про списання об'єкта незавершеного будівництва надано дозвіл на списання **10 об'єктів з обсягом витрачених коштів 1,1** млн грн, які є **непродуктивними витратами бюджету**. Разом з тим як об'єкти незавершеного будівництва обліковуються **143 об'єкти, роботи за якими розпочато з 2013 року, з них 58** – за

якими виконано лише проектно-вишукувальні роботи загальною вартістю **48,2** млн грн, у тому числі **24** – вартістю **39,9** млн грн з терміном давності понад **3** роки, що свідчить про неефективність використаних зазначених коштів державного бюджету, спрямованих на виконання Загальнодержавної програми в період з 2013 по 2018 рік.

Зважаючи на давній термін виконання проектно-вишукувальних робіт, можна констатувати, що вони втратили свою актуальність, а витрати державного бюджету, понесені на їх виконання, є непродуктивними витратами.

Отже, неналежне забезпечення Держводагентством внутрішнього контролю призводить до допущення порушень чинного законодавства, неефективного витрачання коштів державного бюджету та непродуктивних витрат. Як наслідок, Загальнодержавна програма виконується неефективно, а очікувані результати від її виконання не досягаються, що не сприяє задоволенню потреби населення і галузей національної економіки у водних ресурсах, збереженню і відтворенню водних ресурсів, відновленню ролі меліорованих земель у продовольчому та ресурсному забезпеченні держави, оптимізації водоспоживання, запобіганню та ліквідації наслідків шкідливої дії вод.

ВИСНОВКИ

1. Загальнодержавна цільова програма розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року, яка затверджена Законом України від 24.05.2012 № 4836–VI і набрала чинності з 1 січня 2013 року, не виконується у запланованих обсягах та терміни.

Заходи, які вживалися протягом 2013–2020 років її державними замовниками, а саме Міністерством екології та природних ресурсів України (і його правонаступниками) та Державним агентством водного господарства України, як на першому етапі реалізації Загальнодержавної програми (2013–2016 роки), так і на другому (2017–2020 роки), виявилися недостатніми для її виконання.

Численні організаційні зміни виконавців, у тому числі міністерства – державного замовника, невизначення Загальнодержавною програмою її координатора, відсутність відповідних обсягів фінансування заходів, невнесення змін до Програми, з метою актуалізації заходів, та відсутність належного контролю за виконанням призвели до фактично формального її застосування, зокрема, під час складання паспортів бюджетних програм та звітування про їх виконання.

Всі інші виконавці Загальнодержавної програми, а це: Національна академія наук та Національна академія аграрних наук, Міністерство розвитку громад та територій, Державна служба з надзвичайних ситуацій, Державна служба з питань геодезії, картографії та кадастру та Державне агентство рибного господарства інформували Рахункову палату про неотримання бюджетних коштів на виконання Програми, а отже не виконували її.

Як наслідок, мета Загальнодержавної програми на останньому році її виконання в цілому не досягається. Потреби населення і галузей національної економіки в якісних водних ресурсах забезпечуються недостатньо. Недостатнім є також захист територій та населення від шкідливої дії води. Збитки, що спричиняються її шкідливою дією, зростають. Не забезпечується екологічна безпека водокористування. Не зменшується залежність вирощування сільськогосподарських культур від несприятливих погодних умов.

2. Виконання та фінансування заходів Загальнодержавної програми за період 2013–2020 років здійснювалося за рахунок коштів державного бюджету (20 328,1 млн грн), місцевих бюджетів (2 281,4 млн грн) та інших джерел фінансування (4 861,1 млн гривень). Проте загальний обсяг фінансування Загальнодержавної програми за вказаний період становив лише 68,2 відс. (27 470,6 млн грн) передбаченого прогнозного обсягу на цей період на час її прийняття (40 284,3 млн грн), а за джерелами фінансування 112,8 відс., 24,6 відс. та 30,1 відс., відповідно. Отже, за весь період фінансування, в загальній структурі видатків на виконання Загальнодержавної програми видатки з державного бюджету становлять майже 74 відс., тоді як відповідно до прогнозних обсягів такий показник Програмою визначався на рівні не більше 45 відсотків. Такий рівень фінансування не забезпечує комплексну реалізацію Загальнодержавної програми та свідчить про відсутність координації дій виконавців її заходів під час планування відповідних видатків та здійснення робіт.

За етапами виконання Загальнодержавної програми фактичні обсяги її фінансування до прогнозних обсягів становили:

на першому етапі (2013–2016 роки): за загальним обсягом – 48,3 відс. (7 992,1 млн грн); за обсягом коштів, використаних з державного бюджету – 57,7 відс. (4 509,4 млн грн); з місцевого – 32,1 відс. (988,08 млн грн) та інших джерел – 44,1 відс. (2 494,6 млн гривень);

на другому етапі (2017–2020 роки): за загальним обсягом – 82,1 відс. (19 478,5 млн грн); за обсягом коштів, використаних з державного бюджету – 155,0 відс. (15 818,7 млн грн); з місцевого – 26,7 відс. (1 293,3 млн грн) та інших джерел – 27,3 відс. (2 366,5 млн гривень).

3. На першому та на другому етапах Загальнодержавної програми виконання та фінансування її заходів з усіх джерел здійснювалося за шістьма напрямками, а саме: *забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошених та осушених угідь* – 23 229,2 млн грн (що в структурі видатків становить 84,6 відс.); *першочергове забезпечення централізованим водопостачанням сільських населених пунктів, що користуються привізною водою* – 631,7 млн грн (2,3 відс.); *захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод* – 884,8 млн грн (3,2 відс.); *комплексний протипаводковий захист у басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету* – 171,2 млн грн (0,6 відс.); *комплексний протипаводковий захист у басейні р. Тиси у Закарпатській області* – 217,3 млн грн (0,8 відс.); *екологічне оздоровлення басейну річки Дніпро та поліпшення якості питної води* – 2 336,4 млн грн (8,5 відсотка).

Отже, за період 2013–2020 років на фінансування напряму із забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь з усіх джерел фінансування спрямовано більше 84 відс., тоді як на виконання заходів за іншими п'ятьма напрямками – лише від 0,6 відс. до 8,5 відсотка.

Аудитом також встановлено, що за результатами виконання першого етапу Загальнодержавної програми із 101 визначених за заходами результативних показників 49 – не виконувалось, 40 – недовиконані та 12 перевиконано. При цьому перевиконаними є ті заходи, фінансування яких здійснювалося за рахунок коштів місцевих бюджетів та коштів сільськогосподарських товаровиробників. На другому етапі виконання Загальнодержавної програми, зокрема на 2017–2020 роки, передбачалося досягнення 95 результативних показників, з яких 53 – не виконувалось, 5 – виконано в межах 1 відс., 10 – виконано в межах 10 відс., 16 – від 10 до 49 відс., 4 – від 50 до 99 відс., 1 – виконано на 100,3 відс. та 6 перевиконано в декілька разів.

3.1. За напрямом *«Забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь»* протягом першого етапу виконання Загальнодержавної програми (2013–2016 роки) з усіх визначених нею джерел було забезпечено 5 662,9 млн грн (52,9 відс.) прогнозного обсягу фінансування (10 713,2 млн грн), у тому числі за рахунок державного бюджету – 4 272,0 млн грн, або 85,5 відсотка.

Як наслідок, із 9-ти запланованих на перший етап заходів роботи виконувалися за 9-ма заходами, з яких в планових обсягах не виконано жодного. При цьому за рахунок коштів державного бюджету із 7-ми запланованих на перший етап заходів роботи виконувалися за 5-ма заходами, з яких в планових обсягах не виконано жодного. Зазначене призвело до недосягнення запланованих 10 результативних показників на цей період (виконано частково – 9, не виконано – 1). За таким показником, як «кількість розроблених планів», роботи взагалі не проводилися.

На другий етап виконання Загальнодержавної програми за цим напрямом з усіх передбачених програмою джерел планувалось спрямувати 19 377,3 млн грн, у тому числі з державного бюджету 7 709,8 млн гривень. Протягом 2017–2020 років фактично було спрямовано 17 566,1 млн грн, у тому числі з державного бюджету 15 262,4 млн гривень. За рахунок зазначених коштів роботи здійснювалися за 6-ма заходами з 9 запланованих, які спрямовані на досягнення 10 результативних показників. Зокрема, за рахунок коштів державного бюджету виконувались 4 заходи з 7-ми запланованих. Фактично за 2017–2020 роки перевиконано 1 захід, виконано частково 3 заходи та не виконано 2.

За час виконання Загальнодержавної програми за цим напрямом загальне фінансування заходів з усіх джерел становило 23 229,2 млн грн (88,5 відс.) прогнозного обсягу. Із запланованих 10 результативних показників виконано частково 9, не виконано 1. Це спричиняє зростання ризиків незабезпечення сталого виробництва сільськогосподарської продукції (особливо в роки з несприятливими погодними умовами) та понесення збитків сільгоспвиробниками від посухи.

3.2. За напрямом *«Першочергове забезпечення централізованим водопостачанням сільських населених пунктів, що користуються привізною водою»* протягом першого етапу виконання Загальнодержавної програми (2013–2016 роки) з державного бюджету кошти не виділялись (плановий обсяг 288,5 млн грн), з місцевих бюджетів та інших джерел забезпечено видатки у сумі 182,3 млн грн (31,8 відс.) прогнозного обсягу фінансування за цим напрямом (573,5 млн гривень).

Як наслідок, із 7-ми запланованих на перший етап заходів, роботи виконувалися за 6-ма заходами, з яких в планових обсягах виконано – 2, виконано частково – 4 та не виконано – 1. Зазначене призвело до недосягнення 5-ти із 7-ми запланованих результативних показників на цей період (виконано – 2, виконано частково – 4, не виконано – 1).

За рахунок коштів державного бюджету планувалось виконання 5-ти заходів в межах двох завдань та досягнення 5-ти результативних показників, які не досягнуто. При цьому на першому етапі (2013–2016 роки), як і на другому (2017–2020 роки) взагалі не фінансувався та не виконувався захід *створення та реконструкція виробничих баз для експлуатації групових водопроводів*, за яким Програмою заплановано створення (реконструкція) 38 баз.

На другий етап виконання Загальнодержавної програми за цим напрямом з усіх джерел планувалось спрямувати 1 095,1 млн грн, у тому числі:

з державного бюджету – 603,1 млн грн; місцевих бюджетів та інших джерел – 492,0 млн гривень.

Протягом 2017–2020 років фактично спрямовано 449,4 млн грн (53 відс.) прогнозного обсягу фінансування, у тому числі: з державного бюджету 222,4 млн грн (48 відс.); місцевих бюджетів та інших джерел – 227,0 млн гривень (59 відсотків).

За рахунок коштів державного бюджету у 2017–2020 роках планувалось виконання 5 (п'яти) заходів в межах двох завдань та досягнення 5 (п'яти) результативних показників. Однак виконувався лише один захід – *будівництво та реконструкція групових водопроводів (очисних споруд, магістральних водоводів, розвідних мереж)*, в межах завдання спорудження систем питного водопостачання, спрямований на досягнення одного результативного показника.

За цим заходом передбачено співфінансування, касові видатки становили 301,4 млн грн, у тому числі кошти державного бюджету у сумі 222,4 млн грн; кошти місцевого бюджету та з інших джерел – 79,0 млн гривень.

Стан виконання заходу – 15,1 відс. очікуваного результату, а саме: побудовано 58,5 км групових водопроводів з розвідною мережею проти 388 км запланованої протяжності. Фактично протягом 2017–2020 років виконано два заходи (за рахунок коштів місцевих бюджетів), виконано частково – 1 (за рахунок державного бюджету та інших джерел) та не виконано – 4.

За час виконання Загальнодержавної програми за цим напрямом загальне фінансування заходів становило 631,7 млн грн (44,4 відс.) прогнозного обсягу. Із 7-ми запланованих результативних показників виконано лише два, виконано частково – 4, не виконано – 1. Як наслідок, майже півмільйона осіб сільських населених пунктів не мають централізованого водопостачання, а отже не забезпечені питною водою належної якості й достатньої кількості.

3.3. За напрямом *«Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод»* протягом першого етапу виконання Загальнодержавної програми з усіх визначених нею джерел було профінансовано 625,8 млн грн (111,0 відс.) прогнозного обсягу фінансування, у тому числі за рахунок державного бюджету 151,5 млн грн (34,0 відс.) прогнозного обсягу.

Як наслідок, із 13 запланованих на перший етап заходів роботи виконувалися за 10 заходами, з яких в планових обсягах виконано – 3, виконано частково – 7 та не виконано – 3 заходи. Зазначене призвело до недосягнення запланованих результативних показників на цей період (виконано – 2, виконано частково – 8, не виконано – 3). При цьому за такими показниками, як *утримання та відновлення захисних гідротехнічних споруд на дніпровських водосховищах; кількість створених та реконструйованих виробничих баз; кількість придбаних технічних засобів; кількість реконструйованих споруд і введених в експлуатацію засобів вимірювання і обладнання для проведення гідрометеорологічних спостережень*, роботи взагалі не проводилися.

На другий етап виконання Загальнодержавної програми за цим напрямом з усіх передбачених програмою джерел планувалось спрямувати 1007,6 млн грн, у тому числі з державного бюджету 859,6 млн гривень.

Протягом 2017–2020 років фактично було профінансовано **259,8** млн грн (33,9 відс.), у тому числі з державного бюджету **214,2** млн гривень (**33,1** відс.) прогнозного обсягу, визначеного Програмою.

За рахунок зазначених коштів роботи здійснювалися за 8 заходами, спрямованими на досягнення 8 результативних показників. Фактично з 13 запланованих заходів виконано – 1, виконано частково – 7 та не виконано – 5 заходів.

З часу виконання Загальнодержавної програми за напрямом «Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод» загальне фінансування заходів становило 916,8 млн грн (68,9 відс.) прогнозного обсягу, у тому числі за рахунок державного бюджету – 394,1 млн грн (36,0 відсотків). Із запланованих результативних показників виконано 1, виконано частково 11, не виконано 1. Невиконання заходів, передбачених Програмою у визначених обсягах, створює високі ризики підтоплення сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь, внаслідок чого населення та економіка держави зазнає багатомільйонних збитків.

3.4. За напрямом *«Комплексний протипаводковий захист у басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету»* протягом першого етапу виконання Загальнодержавної програми з усіх визначених нею джерел було профінансовано 91,9 млн грн (4,9 відс.) прогнозного обсягу фінансування, у тому числі за рахунок державного бюджету – 30,1 млн грн (2,6 відсотка). Як наслідок, із 31 запланованого на перший етап заходу роботи фінансувалися за 12 заходами, з яких в планових обсягах не профінансовано жодного заходу. Зазначене призвело до недосягнення запланованих результативних показників на цей період (виконано – 3, виконано частково – 7, не виконано – 21). При цьому за такими показниками, як *кількість збудованих протипаводкових ємностей у гірських та рівнинних частинах річок; кількість збудованих польдерів та протипаводкових сховищ; площа земель, на якій проведена контурна меліорація, винесені в натуру (на місцевості) водоохоронні зони і прибережні захисні смуги та на якій заліснені та залужені прибережні захисні смуги; кількість рибогосподарських ставків, на яких здійснені протипаводкові заходи; кількість складених топографічних карт; площа земель, на якій здійснені протизсувні заходи; кількість збудованих протиселевих споруд; кількість осіб, яких необхідно переселити із зон ризику використання земель у межах території можливого затоплення; кількість водозаборів питного водопостачання, на яких проведені роботи із захисту; кількість запроєктованих акумулювальних ємностей у комплексі з гідроелектростанціями; кількість розроблених проєктів та проведених наукових досліджень*, роботи взагалі не проводилися.

На другий етап виконання Загальнодержавної програми за цим напрямом з усіх передбачених програмою джерел планувалось спрямувати 3 332,3 млн грн, у тому числі з державного бюджету 2 589,5 млн гривень.

Протягом 2017–2020 років фактично касові видатки становили 79,3 млн грн (3,1 відс.) прогнозного обсягу, у тому числі з державного бюджету 64,3 млн грн (3,4 відсотка). За рахунок зазначених коштів роботи фінансувалися лише за 6 заходами (з 25 передбачених), спрямованими на досягнення

6 результативних показників. Фактично профінансовано 1 захід, частково – 5 заходів та не фінансувались – 19.

З часу виконання Загальнодержавної програми за напрямом «Комплексний протипаводковий захист у басейнах річок Дніпра, Пруту та Сірету» загальне фінансування заходів становило 417,0 млн грн (9,3 відс.) прогнозного обсягу, у тому числі за рахунок державного бюджету – 340,2 млн грн (11,2 відсотка). Із запланованих результативних показників виконано – 3, виконано частково – 9, не виконано – 20. Внаслідок цього зростають ризики незабезпечення протипаводковими спорудами (дамбами та берегоукріпленнями) належного захисту від затоплень у басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету.

3.5. За напрямом «Комплексний протипаводковий захист у басейні р. Тиси у Закарпатській області» протягом першого етапу виконання Загальнодержавної програми з усіх визначених нею джерел було профінансовано 96,2 млн грн (13,5 відс.) прогнозного обсягу фінансування, у тому числі за рахунок державного бюджету 53,4 млн грн (7,8 відсотка).

Як наслідок, за рахунок державного бюджету із 16 запланованих на перший етап заходів роботи фінансувалися за 7 заходами, з яких в планових обсягах – 1, частково – 6 та, відповідно, зовсім не фінансувалися 9 заходів. Зазначене призвело до недосягнення запланованих результативних показників на цей період (виконано – 1, виконано частково – 4, не виконано – 11). При цьому за такими показниками, як: *кількість збудованих, реконструйованих та відремонтованих гідротехнічних споруд; кількість збудованих протипаводкових польдерів, ємностей, реконструйованих водосховищ; кількість проведених науково-дослідних робіт та створених і реконструйованих виробничих баз; кількість осіб, яких необхідно переселити із зон ризику використання земель у межах території можливого затоплення; площа земель, на якій здійснені протиерозійні заходи; кількість збудованих протиселевих споруд та створених і впроваджених вимірювачів*, роботи взагалі не проводилися.

На другий етап виконання Загальнодержавної програми за цим напрямом з усіх передбачених програмою джерел планувалось спрямувати 1125,0 млн грн, у тому числі з державного бюджету 1 095,2 млн гривень.

Протягом 2017–2020 років фактично касові видатки становили 121,1 млн грн (13,4 відс.) прогнозного обсягу, у тому числі з державного бюджету 51,2 млн грн (5,9 відсотка). За рахунок зазначених коштів роботи фінансувалися за 8-ма заходами, спрямованими на досягнення 4 результативних показників. З 8-ми заходів профінансовано в повному обсязі – 1, частково – 7, а решта 8 заходів, передбачених Програмою на цей період, не фінансувались взагалі.

З часу виконання Загальнодержавної програми за напрямом «Комплексний протипаводковий захист у басейні р. Тиси у Закарпатській області» загальне фінансування заходів становило 265,7 млн грн (16,5 відс.) прогнозного обсягу, у тому числі за рахунок державного бюджету – 153,0 млн грн (9,8 відсотка). Із запланованих результативних показників 1 показник виконано в повному обсязі, виконано частково – 6, не виконано – 12. Внаслідок цього зростають ризики затоплення сільських населених пунктів та сільськогосподарських угідь,

розташованих у басейні р. Тиса, і завдання багатомільйонних збитків державі та населенню під час майже щорічних затоплень цієї території.

3.6. За напрямом *«Екологічне оздоровлення басейну р. Дніпра та поліпшення якості питної води»* протягом першого етапу виконання Загальнодержавної програми з усіх визначених нею джерел було забезпечено 1 333,8 млн грн (63,7 відс.) прогнозного обсягу, у тому числі за рахунок державного бюджету 2,5 млн грн (0,2 відс.), місцевих бюджетів – 183,1 млн грн (23,2 відс.) та коштів інших джерел – 1 148,2 млн грн (106,9 відсотка).

Як наслідок, із 19-ти запланованих на перший етап заходів роботи фінансувалися за 14 заходами, з яких за 3-ма заходами перевищено прогнозні обсяги фінансування та 11-ма не досягнуто прогнозних обсягів. При цьому за рахунок коштів державного бюджету з 13 запланованих на перший етап заходів роботи фінансувалися лише за 1 заходом в обсягах 67,1 відсотка. Зазначене призвело до недосягнення 20 запланованих результативних показників на цей період (виконано – 4, виконано частково – 8, не виконано – 12). При цьому за такими показниками, зокрема, як кількість: *розроблених галузевих науково-технічних та інвестиційних проєктів з демінералізації шахтних вод та зниження впливу на навколишнє природне середовище накопичувачів промислових відходів; розроблених місцевих інвестиційних проєктів з очищення фільтрату міських звалищ; збудованих та реконструйованих споруд зливової каналізації; спостережних пунктів, на яких проводиться моніторинг; обладнаних пунктів спостереження та аналітичних лабораторій транскордонного гідрологічного моніторингу і моніторингу якості вод*, роботи взагалі не проводилися.

На другий етап виконання Загальнодержавної програми (2017–2021 роки) за цим напрямом з усіх передбачених програмою джерел планувалось спрямувати 3 992,0 млн грн, у тому числі з державного бюджету 361,0 млн гривень.

Протягом 2017–2020 років фактично було спрямовано 1 002,7 млн грн, у тому числі з державного бюджету 4,2 млн гривень. У межах цього напрямку на другому етапі також передбачено виконання 18 заходів по 7-ми завданнях, з яких 13 заходів не фінансували та не виконували за рахунок коштів державного бюджету. Фактично на другому етапі з державного бюджету профінансовано виконання лише одного заходу (2) *«проведення моніторингу стану навколишнього природного середовища в басейні р. Дніпра та забезпечення розвитку інформаційних систем екологічного менеджменту»* в розмірі 4,2 млн грн (105,7 відс.) планових обсягів. Проте запланований результативний показник *«кількість створених баз даних для геоінформаційної системи басейну р. Дніпра»* в обсязі 4 од. не виконано, що свідчить про нерезультативне використання коштів державного бюджету та виконання заходів Загальнодержавної програми.

З часу виконання Загальнодержавної програми за цим напрямом загальне фінансування заходів з усіх джерел становило 2 336,4 млн грн (45 відс.) прогнозного обсягу. Із запланованих 24 результативних показників виконано – 3, виконано частково – 13, не виконано – 8. Внаслідок цього показники якості води

в головній водній артерії України погіршуються, лише за останніми проведеними дослідженнями виявлені значні перевищення вмісту синтетичних речовин: сільськогосподарських отрутохімікатів, фармацевтичних препаратів та речовин, які використовуються у парфумерії – синтетичний мускус, важких металів: цинку та міді, а також ртуті, що загрожує здоров'ю населення України та створює ризики виникнення екологічної катастрофи.

4. Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України, як головним розпорядником коштів (і правонаступником ліквідованих (реорганізованих) у попередні роки міністерств), та Державним агентством водних ресурсів України, як розпорядником бюджетних коштів нижчого рівня та відповідальним виконавцем бюджетних програм, протягом 2017–2020 років за 7 бюджетними програмами (згідно з бюджетною звітністю), а саме за КПКВК: 2407050 (у 2020 – КПКВК 2707050), 2407070 (у 2020 – КПКВК 2707070), 2407090 (у 2020 – КПКВК 2707090), 2407120, 2407160 (у 2020 – КПКВК 2707160), 2407170 (у 2020 – КПКВК 2707170), 2407800 (у 2020 – КПКВК 2707800) на виконання заходів Загальнодержавної програми спрямовано 16 570,1 млн грн коштів державного бюджету (касові видатки).

Законами України про державний бюджет на 2017–2020 роки на виконання цих бюджетних програм було передбачено 15 012,1 млн грн, у тому числі 7 788,8 млн грн із загального фонду та 7 223,3 млн грн із спеціального фонду державного бюджету. Обсяг видатків, не забезпечений граничним обсягом на виконання Загальнодержавної програми протягом зазначеного періоду за всіма бюджетними програмами, становив – 6 768,4 млн грн (45 відсотків), при цьому 13 157,9 млн грн (87,6 відс.) передбачених бюджетних призначень є видатками споживання, що в свою чергу не може забезпечити виконання заходів Загальнодержавної програми.

5. Кабінетом Міністрів України та державними замовниками (з метою забезпечення виконання Загальнодержавної програми) вживалися заходи для створення відповідного нормативно-правового та організаційного забезпечення. Зокрема, прийнято нормативно-правові акти щодо впровадження системи інтегрованого управління водними ресурсами за басейновим принципом шляхом розроблення та виконання планів управління басейнами річок, утворення басейнових рад річок, а також підвищення ролі існуючих та утворення нових басейнових управлінь водних ресурсів.

Проте невизначення Загальнодержавною програмою її державного замовника – координатора створює ризики незабезпечення належної координації дій виконавців програми, зокрема, з підготовки та подання звітів про хід її виконання, підготовки пропозицій щодо внесення до неї змін та їх прийняття. Як наслідок, за весь період виконання Загальнодержавної програми, у тому числі з причин як організаційних змін її виконавців, так і невиконання заходів Програми у попередні роки, зміни до неї не вносилися. Такий стан є одним із наслідків неналежного виконання Загальнодержавної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року. Це не лише ускладнює стан оцінки щодо ефективності її виконання, а є свідченням необхідності розроблення і прийняття нових програмних

документів у цій сфері державного регулювання, зокрема розроблення та прийняття Стратегії реформування управління водними ресурсами України, а також Водної стратегії України на період до 2030 року і Закону України «Про управління водогосподарсько-меліоративною інфраструктурою».

Недостатньо належним був стан реагування об'єктів контролю на рекомендації Рахункової палати, надані за результатами попередніх заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту). Водночас, через неналежний стан внутрішнього контролю як з боку головного розпорядника, так і відповідального виконавця бюджетних програм та розпорядників нижчого рівня, несвоєчасне та неповне прийняття управлінських рішень учасниками бюджетного процесу, планування та використання коштів державного бюджету, які спрямовувалися у 2017–2020 роках на виконання заходів Загальнодержавної програми за сімома бюджетними програмами, здійснювалося з порушеннями на загальну суму 1740,9 млн грн та неефективно – 589,3 млн грн, у т.ч: нерезультативно – 57,7 млн грн, непродуктивно – 60,8 млн грн, неекономно – 394,9 млн грн, неефективне управління коштами – 75,9 млн гривень.

Так, у ході аудиту, зокрема, встановлено факти порушення бюджетного законодавства – 1016,8 млн грн; порушення законодавства в сфері публічних закупівель – 55,6 млн грн; порушення чинного законодавства при плануванні – 159,5 млн грн; завдання матеріальної шкоди державі – 0,03 млн грн; порушення, пов'язані з неналежним веденням бухгалтерського обліку та складанням звітності – 464,3 млн грн, порушення законодавства з питань містобудування – 0,9 млн грн, порушення інших актів законодавства – 10,1 млн грн, порушення договорів – 33,7 млн гривень.

Серед основних порушень і недоліків, встановлених аудитом, є, зокрема:

- недотримання вимог пункту 5 розділу 3 Наказу № 1098, а саме кошти, отримані водогосподарськими організаціями за іншими джерелами власних надходжень (благодійні внески, гранти, дарунки), а також кошти, отримані на виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку регіонів (субвенція з місцевого бюджету державному бюджету) за КПКВК 2407050 (у 2020 – КПКВК 2707050) (форми бюджетної звітності № 4.2д та № 4.4д) в загальному обсязі 751,5 млн грн не відображені за напрямками використання бюджетних коштів у звітах про виконання паспортів бюджетної програми, що згідно з пунктом 36 частини першої статті 116 Бюджетного кодексу України є порушенням бюджетного законодавства;

- недотримання положень частини восьмої статті 20 Бюджетного кодексу України, та вимог пункту 3 наказу № 1098, в частині термінів затвердження паспортів бюджетних програм, що відповідно до пункту 17 частини першої статті 116 Бюджетного кодексу України є порушенням бюджетного законодавства. Як наслідок, асигнування за відповідними бюджетними програмами відкривалися здебільшого у другому півріччі, що негативно позначалося на стані виконання робіт, оскільки для виконання робіт залишається осінньо-зимовий період, що створює ризики їх невиконання в повному обсязі, а отже, повернення до державного бюджету виділених коштів у зв'язку з їх невикористанням;

- недотримання вимог, визначених пунктом 7 частини п'ятої статті 22 Бюджетного кодексу України, щодо забезпечення головним розпорядником ефективного управління коштами державного бюджету (протягом 2017–2020 років до державного бюджету повернено, як невикористані, 75,9 млн гривень);

- невідповідність результативних показників бюджетних програм критерію «актуальність», визначеному абзацом другим пункту 4 Наказу № 1536, а отже, незабезпечення головним розпорядником виконання вимог частини п'ятої статті 20 Бюджетного кодексу України;

- використання з порушенням пункту 5 Порядку № 361, та пункту 5 Порядку № 379 (в редакції, що діяла до 03.04.2021) коштів на реалізацію державного інвестиційного проєкту «Реконструкція гідротехнічних споруд захисних масивів дніпровських водосховищ» у обсязі 80,1 млн гривень;

- порушення та недоліки, допущені водогосподарськими організаціями Держводагентства при використанні – 909,3 млн грн (10,4 відс. загального обсягу (8 759,4 млн грн)), з яких: з порушенням бюджетного законодавства – 185,2 млн грн, з порушенням інших актів законодавства – 10,1 млн грн, з порушенням чинного законодавства при плануванні – 159,5 млн грн, з порушенням законодавства з питань містобудування – 0,9 млн грн, завдано матеріальну шкоду державі – 0,03 млн грн, порушення умов договорів – 33,7 млн грн, порушення, пов'язані з неналежним веденням бухгалтерського обліку та складанням звітності – 464,3 млн грн, порушенням законодавства в сфері публічних закупівель – 55,6 млн гривень.

Крім того, аудитом встановлено нанесення збитків державі у досліджуваному періоді через крадіжки майна в сумі 31,7 млн гривень. За даними фактами водогосподарськими організаціями передано матеріали до правоохоронних органів, за результатами розгляду яких відкриті 131 кримінальне провадження. Слід зазначити, що за чотирма кримінальними провадженнями встановлені винні особи, за рештою справ, через тривалість проведення досудового розслідування (від одного до трьох років), винних осіб не встановлено. На момент проведення аудиту, ані встановленими винними особами, ані за рештою фактів збитки державі не відшкодовано.

Видатки державного бюджету, призначені для виконання Загальнодержавної програми, в загальній сумі 4 164,9 млн грн, не відображені в звітах про її виконання за 2019 та 2020 роки, і були спрямовані на утримання водогосподарських установ Держводагентства за напрямом «Забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь, управління водними ресурсами», що свідчить про недостовірність звітних даних.

ПРОПОЗИЦІЇ

1. Про результати аудиту ефективності виконання заходів Загальнодержавної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року поінформувати **Президента України.**

2. Звіт про результати аудиту ефективності виконання заходів Загальнодержавної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року і рішення Рахункової палати надіслати **Верховній Раді України** протягом 15 робочих днів із дня затвердження цього Звіту.

3. Звіт про результати аудиту ефективності виконання заходів Загальнодержавної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року і рішення Рахункової палати надіслати **Раді національної безпеки і оборони України**.

4. Відомості про результати аудиту ефективності виконання заходів Загальнодержавної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року у формі рішення Рахункової палати і Звіт надіслати **Кабінету Міністрів України**, і з метою подальшого удосконалення законодавчих та інших нормативно-правових актів, які забезпечують питання державного регулювання у галузі водного господарства та підвищення ефективності діяльності у зазначеній сфері, рекомендувати доручити відповідним органам виконавчої влади вжити заходів щодо:

- розроблення та подання Кабінетові Міністрів України проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про затвердження Загальнодержавної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року» з урахуванням прогалин та недоліків Програми, що завершується;
- забезпечення виконання положень пункту 29 (абзац другий) Порядку розроблення та виконання державних цільових програм, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31.01.2007 № 106;
- розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України Стратегії реформування управління водними ресурсами України;
- розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проєкту Водної стратегії України на період до 2030 року;
- підготовки проєктів актів законодавства та внесення їх на розгляд Кабінету Міністрів України, щодо внесення змін до діючих нормативних актів, зокрема Водного кодексу України, в частині нормативного визначення переліку об'єктів водогосподарсько-меліоративного комплексу та поняття «водогосподарський комплекс»;
- розроблення та внесення на розгляд Кабінетові Міністрів України проєкту Закону України «Про управління водогосподарсько-меліоративною інфраструктурою»;
- активізації виконання плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, в сфері водного господарства, зокрема, щодо затвердження: методики проведення стратегічної екологічної оцінки; порядку визначення зон, вразливих до накопичення нітратів (у тому числі з урахуванням механізмів співробітництва

у транскордонному контексті), плану заходів щодо поетапного зменшення рівня забруднення поверхневих та підземних вод нітратами із сільськогосподарських джерел, програми моніторингу якості поверхневих і підземних вод тощо.

5. Рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Міністерству захисту довкілля та природних ресурсів України і з метою подальшого удосконалення законодавчих та інших нормативно-правових актів, які забезпечують питання державного регулювання у галузі водного господарства та підвищення ефективності діяльності у зазначеній сфері, рекомендувати вжити заходів щодо:

- розроблення та подання Кабінетові Міністрів України проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про затвердження Загальнодержавної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року» з урахуванням прогалин та недоліків Програми, що завершується;

- забезпечення виконання положень пункту 29 (абзац другий) Порядку розроблення та виконання державних цільових програм, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31.01.2007 № 106;

- розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проєкту Водної стратегії України на період до 2030 року;

- розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України Стратегії реформування управління водними ресурсами України;

- виконання плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, в сфері водного господарства, зокрема щодо затвердження: методики проведення стратегічної екологічної оцінки; порядку визначення зон, вразливих до накопичення нітратів (у тому числі з урахуванням механізмів співробітництва у транскордонному контексті), плану заходів щодо поетапного зменшення рівня забруднення поверхневих та підземних вод нітратами із сільськогосподарських джерел, програми моніторингу якості поверхневих і підземних вод тощо;

- посилення контролю за використанням коштів державного бюджету, спрямованих на виконання Загальнодержавної програми;

- усунення виявлених в ході аудиту порушень та недоліків і надання відповідного доручення Держводагентству щодо опрацювання вищенаведених рекомендацій Рахункової палати та в межах визначених повноважень внесення пропозицій з їх реалізації;

- інформування Рахункової палати у встановленому порядку про результати розгляду її рішення з зазначеного питання, заплановані та вжиті у зв'язку з цим заходи.

6. Рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Державному агентству водних ресурсів України і з метою подальшого удосконалення законодавчих та інших нормативно-правових актів, які забезпечують державне регулювання у галузі водного господарства та підвищення ефективності діяльності у зазначеній сфері, рекомендувати:

- ініціювати підготовку проєктів нормативних актів щодо:

- розроблення і подання на розгляд Міністрові захисту довкілля та природних ресурсів України проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про затвердження Загальнодержавної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року» з урахуванням прогалин та недоліків Програми, що завершується;

- підготовки і подання на розгляд Міністрові захисту довкілля та природних ресурсів України проекту нормативного акта, з метою забезпечення виконання положень пункту 29 (абзац другий) Порядку розроблення та виконання державних цільових програм, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31.01.2007 № 106;

- розроблення і подання на розгляд Міністрові захисту довкілля та природних ресурсів України проектів Водної стратегії України на період до 2030 року та Стратегії реформування управління водними ресурсами України;

- виконання плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, в сфері водного господарства, зокрема щодо затвердження: методики проведення стратегічної екологічної оцінки; порядку визначення зон, вразливих до накопичення нітратів (у тому числі з урахуванням механізмів співробітництва у транскордонному контексті), плану заходів щодо поетапного зменшення рівня забруднення поверхневих та підземних вод нітратами із сільськогосподарських джерел, програми моніторингу якості поверхневих і підземних вод, тощо;

- здійснити заходи з оформлення правовстановлюючих документів на постійне користування земельними ділянками;

- інформувати у встановленому законодавством порядку Рахункову палату про стан виконання наданих за результатами аудиту рекомендацій.

7. Рішення Рахункової палати та Звіт надіслати басейновим управлінням водних ресурсів: нижнього Дніпра, річки Південний Буг, річки Прип'ять, річки Тиса, річок Західного Бугу та Сяну, річок Приазов'я, річок Причорномор'я та нижнього Дунаю, річок Прут та Сірет, середнього Дніпра; Деснянському, Дністровському та Сіверсько-Донецькому басейновим управлінням водних ресурсів; Державному підприємству «Одеська об'єднана дирекція будівництва водогосподарських об'єктів»; Міжрегіональному офісу захисних масивів дніпровських водосховищ; Нікопольському та Черкаському управлінням захисних масивів дніпровських водосховищ; Регіональним офісам водних ресурсів у: Волинській, Дніпропетровській, Кіровоградській, Миколаївській, Полтавській, Сумській, Тернопільській, Харківській, Хмельницькій, Черкаській областях; управлінням: Головного Каховського магістрального каналу, каналів річки Інгулець, каналу Дніпро-Донбас, Північно-Кримського каналу та рекомендувати розглянути результати аудиту і вжити невідкладних заходів для усунення виявлених порушень.

ДОДАТКИ

Додаток 1

Стан реагування та виконання рекомендацій за попередніми аудитами
Рахункової палати

№ з/п	Рекомендації	Стан реагування та виконання рекомендацій
Рішення Рахункової палати від 24.07.2018 № 19-5		
1	<p>Стосовно підготовки до розгляду на засіданні Кабінету Міністрів України питання стану охорони водних ресурсів України та пропозицій щодо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - порядку планування та відбору природоохоронних заходів; 	Рекомендація знаходиться в стадії виконання.
	<ul style="list-style-type: none"> - джерел та обсягів фінансування природоохоронних заходів (включаючи об'єкти, які перебувають у комунальній власності), у тому числі шляхом належної реалізації вимог Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» (стаття 47); 	Рекомендація не виконана.
	<ul style="list-style-type: none"> - узгодження вимог Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» (стаття 47) та Бюджетного кодексу України (стаття 29) в частині цільового спрямування екологічного податку; 	Рекомендація в стадії виконання.
	<ul style="list-style-type: none"> - створення реєстру об'єктів, незалежно від форм власності, які в процесі своєї діяльності здійснюють вплив на стан водних ресурсів України, та оцінка їх функціонального стану; 	Рекомендація виконано.
	<ul style="list-style-type: none"> - інвентаризації об'єктів, які в процесі своєї діяльності здійснюють вплив на стан водних ресурсів України та фінансування яких (реконструкція, будівництво) проводилося, у тому числі, за рахунок коштів державного бюджету, що сприятиме в подальшому прийняттю ефективних управлінських рішень учасниками бюджетного процесу, спрямованих на належне фінансування будівництва (реконструкції) та експлуатацію таких об'єктів. 	Виконання рекомендації планується після 01.08.2024.
2	<p>Стосовно внесення змін до порядків використання коштів за КПКВК 2401270 і КПКВК 2401500, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 28.02.2011 № 163 «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення природоохоронних заходів» і від 17.08.2011 № 877 «Деякі питання виконання Угоди про фінансування програми «Підтримка реалізації Стратегії національної екологічної політики України», у частині визначення термінів підготовки та погодження планів природоохоронних заходів, посилення внутрішнього контролю Мінприроди за ефективністю використання бюджетних коштів і досягненням планових показників.</p>	Рекомендація втратила актуальність, у зв'язку з виникненням нових бюджетних програм.
3	<p>Стосовно проведення, відповідно до Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», перевірок виконання підприємствами, установами та організаціями природоохоронних планів і заходів, у тому</p>	Рекомендація не виконувалася і не враховувалася та втратила актуальність,

№ з/п	Рекомендації	Стан реагування та виконання рекомендацій
	числі запровадження системи оцінки ризиків порушення законодавства під час реалізації бюджетних програм КПКВК 2401270 і КПКВК 240150.	у зв'язку з виникненням нових бюджетних програм.
4	<p>Стосовно посилення контролю за дотриманням бюджетного законодавства при плануванні видатків державного бюджету, складанні паспортів бюджетних програм і звітів про їх виконання; безумовного дотримання Порядку планування та фінансування природоохоронних заходів, затвердженого наказом Мінприроди від 12.06.2015 № 194, в частині:</p> <p>врахування відповідальним виконавцем та робочою групою під час відбору природоохоронних заходів для формування планів природоохоронних заходів за КПКВК 2401270 та КПКВК 2401500 як стану фінансування природоохоронних заходів у попередні періоди, ступеня їх готовності, так і даних обліку та моніторингу водних ресурсів;</p> <p>відображення результатів аналізу та відбору запитів на виконання природоохоронних заходів у протоколах засідань робочої групи.</p>	Рекомендація втратила актуальність, у зв'язку з виникненням нових бюджетних програм.
5	Стосовно внесення змін до Порядку планування та фінансування природоохоронних заходів, затвердженого наказом Мінприроди від 12.06.2015 № 194, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 18.08.2015 за № 994/27439, в частині забезпечення контролю Мінприроди за введенням в експлуатацію завершених об'єктів природоохоронних заходів, зокрема, передбачивши отримання Міністерством від замовників природоохоронних заходів документів, які підтверджують проведення запланованих робіт та введення об'єктів в експлуатацію; усунення виявлених аудитом порушень та недоліків.	Рекомендація не виконана.
Рішення Рахункової палати від 13.09.2017 № 18-4		
1	Стосовно ініціювання можливості запровадження державно-приватного партнерства у сфері протипаводкового захисту, в тому числі шляхом залучення кредитних ресурсів	Рекомендація не виконана.
2	Стосовно розроблення і затвердження положення про функціональну підсистему протипаводкових заходів єдиної державної системи цивільного захисту, що сприятиме формуванню та реалізації державної політики у цій сфері.	Рекомендацію виконано.
3	Стосовно ініціювання внесення змін до Загальнодержавної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року з метою приведення її у відповідність із вимогами чинного законодавства.	Рекомендація у стані виконання.
4	Стосовно забезпечення розроблення схем протипаводкового захисту в усіх басейнах річок України, з цією метою активізувати роботу із вчасного виконання Плану імплементації Директиви 2007/60/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 23.10.2007 про оцінку та управління ризиками затоплення.	Рекомендація у стані виконання.

№ з/п	Рекомендації	Стан реагування та виконання рекомендацій
5	Стосовно ініціювання перед Кабінетом Міністрів України питання перерозподілу залишку коштів державного фонду охорони навколишнього природного середовища з метою спрямування частини цих коштів на розбудову системи протипаводкового захисту України, надавши їх виконавцям заходів Загальнодержавної програми.	Рекомендація виконана.
6	Стосовно забезпечення інвентаризації наявного комплексу протипаводкових споруд з метою визначення їх експлуатаційного стану, доцільності реконструкції та встановлення пріоритетності використання коштів державного бюджету, спрямованих на протипаводковий захист.	Рекомендація виконується частково.
7	Стосовно забезпечення внутрішнього контролю за використанням коштів державного бюджету з метою недопущення фактів їх використання з порушенням вимог чинного законодавства, зокрема шляхом підготовки та надання рекомендованих листів із найбільш ризикованих питань.	Рекомендація виконана частково.
Рішення Рахункової палати від 15.05.2018 № 12-4		
1	Стосовно запровадження дієвого контролю за дотриманням вимог чинного законодавства України при плануванні та використанні коштів державного бюджету водогосподарськими організаціями, у тому числі при здійсненні процедур закупівель товарів, робіт і послуг.	Рекомендація виконана не в повній мірі.
2	Стосовно вжиття невідкладних заходів щодо удосконалення системи організаційної роботи з укладання та виконання договорів з водогосподарськими організаціями, посилення відповідальності посадових осіб та забезпечення зменшення водогосподарськими організаціями дебіторської заборгованості за доходами; притягнення до відповідальності винних посадових осіб за неналежне супроводження виконання договорів у процесі їх реалізації та здійснення претензійно-позовної роботи, із спрямуванням відповідних матеріалів до правоохоронних органів.	Рекомендація виконана.
3	Стосовно вжиття заходів щодо належного планування потреби придбання водогосподарськими організаціями товарно-матеріальних цінностей та їх подальшого ефективного використання за призначенням.	Рекомендація виконана.
4	Стосовно активізування роботи в частині здійснення водогосподарськими організаціями заходів з енергозбереження шляхом встановлення багатотарифних лічильників та ультразвукових витратомірів.	Рекомендація виконана.
5	При формуванні планів заходів із захисту від шкідливої дії вод, розвитку та поліпшення екологічного стану зрошувальних та осушувальних систем, реконструкції гідротехнічних споруд захисних масивів Дніпровських водосховищ не допускати розпорошення коштів між значною кількістю об'єктів, які мають низький рівень	Рекомендація виконана не в повній мірі.

№ з/п	Рекомендації	Стан реагування та виконання рекомендацій
	будівельної готовності та будівництво яких не планується завершити у поточному бюджетному періоді.	
6	Стосовно активізування роботи в частині здійснення водогосподарськими організаціями державної реєстрації прав на нерухоме майно та земельні ділянки, а також проведення експертної грошової оцінки земельних ділянок з відображенням їх балансової вартості у бухгалтерському обліку.	Рекомендація виконана не в повній мірі.
7	Стосовно удосконалення системи внутрішнього контролю, в тому числі внутрішнього аудиту.	Рекомендація виконана не в повній мірі.
8	Стосовно вжиття заходів щодо усунення водогосподарськими організаціями, які були об'єктами аудиту, виявлених порушень під час використання бюджетних коштів і притягнення до відповідальності винних у цьому посадових осіб.	Рекомендація виконана.
9	У встановленому порядку інформувати Рахункову палату про вжиті заходи реагування, у тому числі про притягнення до відповідальності винних посадових осіб та спрямування відповідних матеріалів до правоохоронних органів.	Рекомендація виконана.

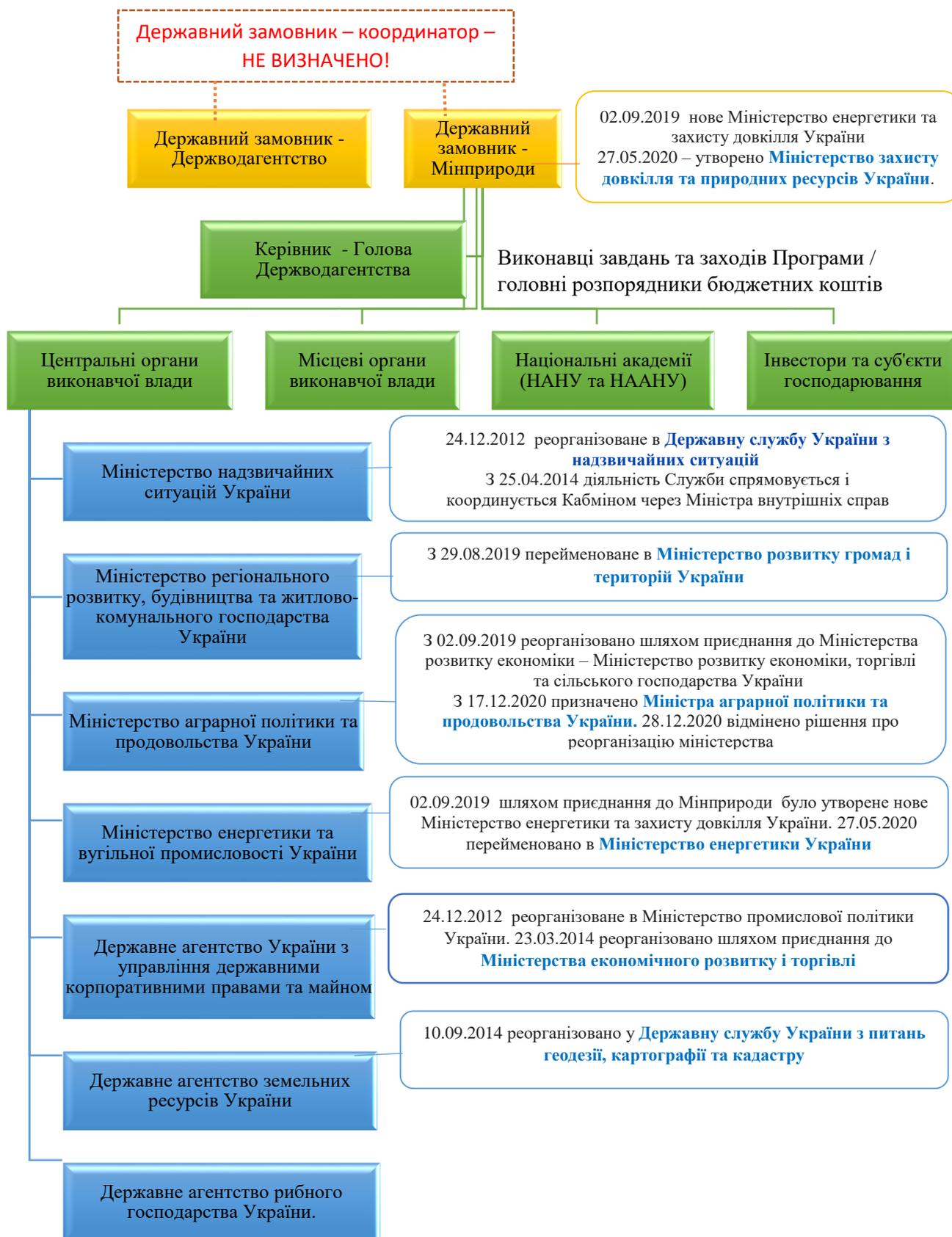


Схема 1. Організаційна схема виконання Загальнодержавної програми

**Прогнозні та фактичні обсяги фінансування виконання Загальнодержавної програми,
відповідно до звітів про результати її виконання у 2013–2020 роках
(за джерелами)**

Джерела фінансування	Прогнозний обсяг фінансування, млн грн		У тому числі за роками								
			перший етап				другий етап				
			2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Державний бюджет	План 2013-2021	21 029,03	1 770,03	1 885,08	2 007,61	2 148,15	2 298,52	2 459,41	2 631,57	2 815,78	3 012,88
	План I етап	7 810,87									x
	План 2017–2020	10 205,28	x	x	x	x	3 099,85	4 105,43	2 148,28	2 576,99	x
	Факт I етап	4 509,44	1 331,55	1 007,42	1 039,75	1 130,72					x
	Факт 2017–2020	11 930,55	x	x	x	x	801,33	1 646,02	-483,29	-238,79	x
	Факт на 01.01.2021	16 439,99	x	x	x	x					x
	Відх.2017–2020	1 725,27	x	x	x	x	134,90	166,90	81,60	91,52	x
	відс. вик. 2017–2020	116,91	x	x	x	x					x
	відс. вик. I етап	57,70	75,20	53,40	51,80	52,60	134,90	166,90	81,60	91,52	x
	відс. вик. на 01.01.2021	78,18									x
Місцевий бюджет	План 2013-2021	9 294,23	575	635,6	868,6	997,6	1 124,99	1 194,00	1 173,30	1 353,70	1 371,44
	План I етап	3 076,80									x
	План 2017–2020	4 845,99	x	x	x	x	202,21	469,28	438,18	183,68	x
	Факт I етап	988,08	353,58	57,31	327,47	249,72					x
	Факт 2017–2020	1 293,35	x	x	x	x	-922,78	-724,72	-735,12	-1 170,02	x
	Факт на 01.01.2021	2 281,43	x	x	x	x					x
	Відх.2017–2020	-3 552,64	x	x	x	x	18,00	39,30	37,30	13,57	x
	відс. вик. 2017–2020	26,69	x	x	x	x					x
	відс. вик. I етап	32,10	61,50	9,00	37,70	25,00	18,00	39,30	37,30	13,57	x
	відс. вик. на 01.01.2021	24,55									x
Інші джерела	План 2013-2021	16 155,20	958,5	1 233,10	1 575,90	1 894,00	2 203,90	2 152,70	2 239,00	2 088,30	1 809,80
	План I етап	5 661,50									x
	План 2017–2020	8 683,90	x	x	x	x	424,53	502,24	790,62	649,12	x
	Факт I етап	2 494,58	476,05	1 131,00	460,47	427,06					x
	Факт 2017–2020	2 366,51	x	x	x	x	-1 779,37	-1 650,46	-1 448,38	-1 439,18	x
	Факт на 01.01.2021	4 861,09	x	x	x	x					x
	Відх.2017–2020	-6 317,39	x	x	x	x	19,30	23,30	35,30	31,08	x
	відс. вик. 2017–2020	27,25	x	x	x	x					x
	відс. вик. I етап	44,10	49,70	91,70	29,20	22,50	19,30	23,30	35,30	31,08	x
	відс. вик. на 01.01.2021	30,09									x
Усього	План 2013-2021	46 478,46	3 303,53	3 753,78	4 452,11	5 039,75	5 627,41	5 806,11	6 043,87	6 257,78	6 194,12
	План I етап	16 549,17									x
	План 2017–2020	23 735,17	x	x	x	x	3 726,58	5 076,94	3 377,08	3 409,79	x
	Факт I етап	7 992,10	2 161,17	2 195,74	1 827,69	1 807,50					x
	Факт 2017–2020	15 590,39	x	x	x	x	-1 900,83	-729,17	-2 666,79	-2 847,99	x
	Факт на 01.01.2021	23 582,49	x	x	x	x					x
	Відх.2017–2020	-8 144,78	x	x	x	x	66,20	87,40	55,90	54,49	x
	відс. вик. 2017–2020	65,68	x	x	x	x					x
	відс. вик. I етап	48,30	65,40	58,50	41,10	35,90	66,20	87,40	55,90	54,49	x
	відс. вик. на 01.01.2021	50,74									x

**Інформація щодо прогнозних та фактичних обсягів фінансування
(з усіх джерел) за напрямками виконання Загальнодержавної програми
на першому етапі, у 2017–2020 роках та станом на 01.01.2021**

Показники	Напрями використання коштів відповідно до Загальнодержавної програми						Всього
	забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь	першочергове забезпечення центральнозонам водопостачанням сільських населених пунктів, що кодистаються привізною водою	захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод	комплексний протиаводковий захист у басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету	комплексний протиаводковий захист у басейні річки Тиси в Закарпатській області	екологічне оздоровлення басейну річки Дніпро та поліпшення якості питної води	
Прогнозний обсяг фінансування, передбачений Загальнодержавною програмою, млн грн	30 090,5	1 668,6	1 571,5	5 226,7	1 835,2	6 086,0	46 478,5
Обсяг фінансування (передбачено Програмою на I етапі), млн грн	10 713,2	573,5	563,9	1 894,4	710,2	2 094,0	16 549,2
Обсяг фінансування (передбачено протягом I етапу з державного бюджету, місцевими бюджетами, іншими джерелами фінансування), млн грн	5 617,6	264,7	754,4	110,3	221,4	1 447,9	8 416,4
Фактично профінансовано протягом I етапу, млн грн	5 662,9	182,3	625,8	91,9	96,2	1 338,2	7 997,3
Касові видатки за I етапом, млн грн	5 662,9	182,3	625,1	91,9	96,2	1 333,8	7 992,1
Стан досягнення протягом I етапу обсягів фінансування, передбачених на виконання Програми, відс.	52,86	31,78	110,84	4,85	13,54	63,69	48,29
Обсяг фінансування (передбачено Програмою на 2017–2020 роки), млн грн	15 547,7	848,2	765,9	2 582,6	897,8	3 093,0	23 735,2
Обсяг фінансування (передбачено на 2017– 2020 роки з державного бюджету, місцевими бюджетами, іншими джерелами фінансування), млн грн	12 549,2	658,5	342,6	362,7	185,8	1 179,6	15 278,4
Фактично профінансовано в 2017–2020 роках, млн грн	13 523,7	500,3	290,9	325,1	169,6	1 028,2	15 837,9
Касові видатки за 2017– 2020 роки, млн грн	13 401,3	449,4	263,3	316,5	157,2	1 002,7	15 590,4
Стан досягнення в 2017– 2020 роках обсягів фінансування, передбачених на виконання Програми, відс.	86,2	53,0	34,4	12,3	17,5	32,4	65,7
Касові видатки станом на 01.01.2021, млн грн	19 064,3	631,7	888,3	408,4	253,4	2 336,4	23 582,5
Стану досягнення обсягів фінансування виконання Програми станом на 01.01.2021, відс.	63,36	37,86	56,53	7,81	13,81	38,39	50,74

**Інформація про результати виконання та стану досягнення очікуваних результатів
Загальнодержавної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року, за I етап,
на II-му етапі (2017-2020 роки) та станом на 01.01.2021**

Виконання завдань та заходів Програми											Фінансування завдань та заходів Програми										
Найменування завдання	Найменування показників виконання завдання	Одиниця виміру	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021				Найменування заходу	Головний розпорядник бюджетних коштів	Джерела фінансування	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021			
			Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Відхилення, +/-	Відс. досягнення очікуваних результатів				Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Відхилення, +/-	Відс. виконання (передбачено Програмою)
Забезпечення розвитку меліорації земель і поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених угідь, управління водними ресурсами																					
1. Утримання водогосподарсько-меліоративного комплексу	площа земель, на якій забезпечено гарантоване отримання врожаїв сільськогосподарських культур	тис. гектарів	11051,7	10280,5	13204,2	13582,6	24255,9	23863,06	-392,84	98,4	забезпечення експлуатації загальнодержавних та міжгосподарських державних і внутрішньогосподарських меліоративних систем	Держводагентство України	державний бюджет	4 708 970,0	4 266 003,1	5 437 870,0	10 960 742,4	10 146 840,0	15 226 745,5	5 079 905,5	150,1
	кількість розробленої науково-технічної документації та нормативних актів	одиниць	40,0	10,0	50,0	0,0	90	10	-80	11,1	місцеві органи виконавчої влади	місцевий бюджет	779 600,0	21 415,5	1 719 200,0	63 142,3	2 498 800,0	84 557,7	-2 414 242,3	3,4	
											інші джерела		1 169 400,0	407 983,2	2 604 200,0	356 369,6	3 773 600,0	764 352,8	-3 009 247,2	20,3	
2. Забезпечення сталого функціонування та екологічної безпеки меліоративних систем	площа земель, на якій проведена реконструкція інженерної інфраструктури зрошувальних систем	тис. гектарів	248,4	45,458	319,6	28,562	568	74,02	-493,98	13,0	1) реконструкція інженерної інфраструктури зрошувальних систем	Держводагентство України	державний бюджет	152 000,0	0,0	391 200,0	119 545,8	543 200,0	119 545,8	-423 654,2	22,0
											облдерж адміністрації	місцевий бюджет	315 400,0	23 039,1	517 590,0	75 710,9	832 990,0	98 750,0	-734 240,0	11,9	
											інші джерела		442 600,0	116 574,6	792 100,0	421 480,3	1 234 700,0	538 054,9	-696 645,1	43,6	
	площа земель, на якій збудовані та реконструйовані системи крапельного зрошення	тис. гектарів	63,7	50,9	93,5	16,7	157,2	67,6841	-89,5159	43,1	2) будівництво та реконструкція системи крапельного зрошення	Держводагентство України	інші джерела	1 174 000,0	408 761,3	1 914 000,0	197 565,1	3 088 000,0	606 326,4	-2 481 673,6	19,6
	кількість придбаної поливної техніки	одиниць	3513,0	385,0	3782,0	493,0	7295	878	-6417	12,0	3) придбання сучасної поливної техніки	Держводагентство України	інші джерела	1 756 500,0	412 179,0	1 891 000,0	1 186 739,4	3 647 500,0	1 598 918,4	-2 048 581,6	43,8
	площа земель, на якій проведена реконструкція інженерної інфраструктури осушувальних систем	тис. гектарів	78,3	0,57	100,5	47,65	178,8	48,22	-130,58	27,0	4) реконструкція: інженерної інфраструктури осушувальних систем	Держводагентство України	державний бюджет	39 200,0	0,0	50 300,0	0,0	89 500,0	0,0	-89 500,0	0,0
												облдерж адміністрації	місцевий бюджет	33 300,0	155,5	40 100,0	596,7	73 400,0	752,2	-72 647,8	1,0
											інші джерела		45 000,0	874,1	60 600,0	2 247,4	105 600,0	3 121,5	-102 478,5	3,0	
кількість захищених сільських населених пунктів	одиниць	63,0	18,0	91,0	18,0	154	36	-118	23,4	дренажних систем	Держводагентство України	державний бюджет	59 900,0	0,0	87 140,0	0,0	147 040,0	0,0	-147 040,0	0,0	

Виконання завдань та заходів Програми											Фінансування завдань та заходів Програми											
Найменування завдання	Найменування показників виконання завдання	Одиниця виміру	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021				Найменування заходу	Головний розпорядник бюджетних коштів	Джерела фінансування	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021				
			Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Відхилення, +/-	Відс. досягнення очікуваних результатів				Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Відхилення, +/-	Відс. виконання (передбачено Програмою)	
3. Удосконалення нормативно-правової бази та організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення управління водними ресурсами і проведення моніторингу вод	кількість розроблених планів	одиниць	4	0	4	0	8	0	-8	0,0	1) розроблення науково-технічної документації та нормативних актів з питань забезпечення розвитку водного господарства	Держводагентство України	державний бюджет	2 980,0	699,1	3 620,0	0,0	6 600,0	699,1	-5 900,9	10,6	
	кількість здійснених заходів	одиниць	265,0	53,0	268,0	77,0	533	130	-403	24,4	2) розроблення планів управління річковими басейнами та водними ресурсами	Держводагентство України	державний бюджет	6 000,0	30,0	6 000,0	0,0	12 000,0	30,0	-11 970,0	0,3	
											3) зміцнення міжнародного співробітництва з питань раціонального використання і охорони трансграничних водних об'єктів	Держводагентство України	державний бюджет	2 400,0	1 528,0	2 400,0	2 336,7	4 800,0	3 864,7	-935,3	80,5	
											4) проведення моніторингу стану водних ресурсів із застосуванням сучасних технологій	Держводагентство України	державний бюджет	25 920,0	3 696,7	30 380,0	14 849,9	56 300,0	18 546,6	-37 753,4	32,9	
											Всього за напрямом		10 713 170,0	5 662 939,1	15 547 700,0	13 401 326,4	26 260 870,0	19 064 265,6	-7 196 604,4	72,6		
											в тому числі		державний бюджет		4 997 370,0	4 271 956,9	6 008 910,0	11 097 474,8	11 006 280,0	15 369 431,7	4 363 151,7	139,6
											місцевий бюджет		1 128 300,0	44 610,1	2 276 890,0	139 449,9	3 405 190,0	184 059,9	-3 221 130,1	5,4		
											інші джерела		4 587 500,0	1 346 372,2	7 261 900,0	2 164 401,8	11 849 400,0	3 510 773,9	-8 338 626,1	29,6		
Першочергове забезпечення централізованим водопостачанням сільських населених пунктів, що користуються привізною водою																						
1. Спорудження систем питного водопостачання	протяжність групових водопроводів з розвідною мережею	км	223	66,7	388	58,5	611	125,2	-485,8	20,5	1) будівництво та реконструкція групових водопроводів (очисних споруд, магістральних водоводів, розвідних мереж)	Держводагентство України	державний бюджет	273 500,0	0,0	435 000,0	222 384,3	708 500,0	222 384,3	-486 115,8	31,4	
											місцеві органи виконавчої влади	місцевий бюджет	171 000,0	63 573,6	236 000,0	79 044,5	407 000,0	142 618,1	-264 381,9	35,0		
	кількість сільських населених пунктів, у яких збудовані та реконструйовані локальні водопроводи	одиниць	15,0	272,0	20,0	30,0	35	302	267	862,9	2) будівництво та реконструкція локальних водопроводів	місцеві органи виконавчої влади	місцевий бюджет	84 000,0	89 537,8	109 000,0	59 129,6	193 000,0	148 667,4	-44 332,6	77,0	

Виконання завдань та заходів Програми											Фінансування завдань та заходів Програми											
Найменування завдання	Найменування показників виконання завдання	Одиниця виміру	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021				Найменування заходу	Головний розпорядник бюджетних коштів	Джерела фінансування	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021				
			Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Відхилення, +/-	Відс. досягнення очікуваних результатів				Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Відхилення, +/-	Відс. виконання (передбачено Програмою)	
2. Забезпечення розвитку систем водовідведення	кількість сільських населених пунктів, у яких збудовані каналізаційні мережі і мережі водовідведення	одиниць	9,0	52,0	12,0	16,0	21	68	47	323,8	будівництво каналізаційних мереж водовідведення	місцеві органи виконавчої влади	місцевий бюджет	30 000,0	29 159,2	40 000,0	88 856,8	70 000,0	118 016,0	48 016,0	168,6	
3. Удосконалення нормативно-правової бази та організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення водопостачання і водовідведення у маловодних регіонах та територіях, де якість води не відповідає нормативам екологічної безпеки та санітарним нормам	кількість розроблених паспортів джерел та об'єктів водопостачання і водовідведення	одиниць	340,0	20,0	570,0	0,0	910	20	-890	2,2	1) проведення паспортизації джерел водопостачання та об'єктів водовідведення	Держводагентство України	державний бюджет	1 400,0	0,0	2 300,0	0,0	3 700,0	0,0	-3 700,0	0,0	
	потужність джерел підземних вод	тис. куб. метрів	50,0	5,6	79,0	0,0	129	5,6	-123,4	4,3	2) здійснення пошуку джерел підземних вод і штучного поповнення їх запасів	Держводагентство України	державний бюджет	2 600,0	0,0	4 000,0	0,0	6 600,0	0,0	-6 600,0	0,0	
	кількість створених та реорганізованих виробничо-експлуатаційних баз	одиниць	14,0	0,0	24,0	0,0	38	0	-38	0,0	3) створення та реконструкція виробничих баз для експлуатації групових водопроводів	Держводагентство України	державний бюджет	10 000,0	0,0	20 000,0	0,0	30 000,0	0,0	-30 000,0	0,0	
	кількість розробленої наукової документації та нормативно актів	одиниць	10,0	5,0	17,0	0,0	27	5	-22	18,5	4) розроблення наукової документації та нормативних актів з питань водопостачання і водовідведення у сільських населених пунктах	Держводагентство України	державний бюджет	1 000,0	0,0	1 900,0	0,0	2 900,0	0,0	-2 900,0	0,0	
											Всього за напрямом		573 500,0	182 270,5	848 200,0	449 415,2	1 421 700,0	631 685,7	-790 014,3	44,4		
											в тому числі		державний бюджет		288 500,0	0,0	463 200,0	222 384,3	751 700,0	222 384,3	-529 315,8	29,6
											місцевий бюджет		285 000,0	182 270,5	385 000,0	227 030,9	670 000,0	409 301,4	-260 698,6	61,1		
Захист сільських населених пунктів і сільськогосподарських угідь від шкідливої дії вод																						
1. Будівництво, реконструкція та капітальний ремонт гідротехнічних споруд, захисних протиаварійних споруд дамб, берегоукріплювальних споруд, розчищення та регулювання русел	кількість збудованих, реконструйованих та відремонтованих гідротехнічних споруд	одиниць	12,0	1001,0	16,0	741,0	28	1742,0	1714	6221,4	1) будівництво, реконструкція та капітальний ремонт гідротехнічних споруд	Держводагентство України	державний бюджет	16 200,0	66 314,9	20 200,0	35 868,6	36 400,0	102 183,5	65 783,5	280,7	
	протяжність збудованих та реконструйованих берегоукріплювальних споруд	км	5,9	10,6	16,2	0,6	22,1	11,27	-10,83	51,0	2) будівництво та реконструкція берегоукріплювальних споруд	Держводагентство України	державний бюджет	52 400,0	3 201,2	123 600,0	22 315,7	176 000,0	25 516,9	-150 483,1	14,5	

Виконання завдань та заходів Програми											Фінансування завдань та заходів Програми										
Найменування завдання	Найменування показників виконання завдання	Одиниця виміру	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021				Найменування заходу	Головний розпорядник бюджетних коштів	Джерела фінансування	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021			
			Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Відхилення, +/-	Відс. досягнення очікуваних результатів				Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Відхилення, +/-	Відс. виконання (передбачено Програмою)
річок і водойм, відновлення і підтримання сприятливого гідрологічного режиму та санітарного стану річок і водойм	протяжність збудованих, реконструйованих та відремонтованих захисних протишкідливих дамб	км	12,0	9,0	13,0	0,6	25	9,52	-15,485	38,1	3) будівництво, реконструкція та капітальний ремонт захисних протишкідливих дамб	Держводагентство України	державний бюджет	48 100,0	4 927,3	45 600,0	8 679,7	93 700,0	13 607,0	-80 093,0	14,5
	протяжність розчищених та врегульованих русел річок і водойм	км	256,0	168,2	349,8	22,9	605,8	191,09	-414,7056	31,5	4) розчищення та регулювання русел річок і водойм, відновлення і підтримання сприятливого гідрологічного режиму та санітарного стану річок і водойм	Держводагентство України	державний бюджет	209 600,0	28 388,9	313 100,0	30 614,7	522 700,0	59 003,6	-463 696,4	11,3
	утримання та відновлення захисних гідротехнічних споруд на дніпровських водосховищах	км	79,0	3,0	94,0	7,2	173	10,2	-162,8	5,9	5) забезпечення функціонування захисних гідротехнічних споруд на дніпровських водосховищах	Держводагентство України	державний бюджет	61 600,0	38 860,7	80 800,0	116 920,0	142 400,0	155 780,6	13 380,6	109,4
2. Зменшення інтенсивності поверхневого стоку	площа урбанізованих сільських територій, на якій збудовані контурно-меліоративні системи	гектарів	32,9	2,8	39,6	0,0	72,5	2,8	-69,7	3,9	1) будівництво контурно-меліоративних систем на водозборах, систем відведення води з урбанізованих сільських територій	Держводагентство України	державний бюджет	23 600,0	925,6	18 500,0	0,0	42 100,0	925,6	-41 174,4	2,2
	площа земель, на якій залісені прибережні захисні смуги, здійснені агротехнічні, агролісомеліоративні, протиерозійні заходи	гектарів	1146,0	553,9	1145,6	379,0	2291,6	932,9	-1358,66	40,7	2) залісення прибережних захисних смуг, здійснення агротехнічних, агролісомеліоративних, протиерозійних заходів	Держводагентство України	державний бюджет	6 070,0	0,0	6 650,0	0,0	12 720,0	0,0	-12 720,0	0,0
	відсоток створених (установлених) прибережних смуг вздовж річок і водойм	відсотків	80,0	37,0	20,0	0,0	100	37,0	-63	37,0	3) виконання місцевих програм відродження малих річок і водойм	місцеві органи виконавчої влади	місцевий бюджет	118 000,0	473 526,7	118 000,0	45 622,8	236 000,0	519 149,5	283 149,5	220
3. Удосконалення організаційної структури водогосподар-	кількість проведених науково-дослідних робіт	одиниць	12,0	5,0	11,0	0,0	23	5,0	-18	21,7	1) проведення науково-дослідних робіт	Держводагентство України	державний бюджет	2 010,0	2 856,9	1 870,0	0,0	3 880,0	2 856,9	-1 023,1	73,6

Виконання завдань та заходів Програми											Фінансування завдань та заходів Програми										
Найменування завдання	Найменування показників виконання завдання	Одиниця виміру	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021				Найменування заходу	Головний розпорядник бюджетних коштів	Джерела фінансування	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021			
			Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Відхилення, +/-	Відс. досягнення очікуваних результатів				Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Відхилення, +/-	Відс. виконання (передбачено Програмою)
ського комплексу для забезпечення захисту від шкідливої дії вод	кількість проведених проектно-вишукувальних робіт	одиниць	343,0	14,0	322,0	79,0	665	93,0	-572	14,0	2) проведення проектно-вишукувальних робіт на об'єктах захисту від шкідливої дії вод та прибережних захисних смугах вздовж річок і водойм	Держводагентство України	державний бюджет	16 700,0	4 871,2	22 860,0	1 576,1	39 560,0	6 447,4	-33 112,6	16,3
	кількість створених та реконструйованих виробничих баз	одиниць	8,0	0,0	9,0	0,0	17	0,0	-17	0,0	3) створення та реконструкція виробничих баз для експлуатації протиповеневих споруд	Держводагентство України	державний бюджет	4 080,0	0,0	7 680,0	0,0	11 760,0	0,0	-11 760,0	0,0
	кількість придбаних технічних засобів	одиниць	6,0	0,0	6,0	1,0	12	1,0	-11	8,3	4) придбання технічних засобів для служби експлуатації протиповеневих споруд	Держводагентство України	державний бюджет	4 340,0	1 180,8	5 720,0	1 690,0	10 060,0	2 870,8	-7 189,2	28,5
	кількість реконструйованих споруд і введених в експлуатацію засобів вимірювання і обладнання для проведення гідрометеорологічних спостережень	одиниць	128,0	0,0	128,0	1,0	256	1,0	-255	0,4	5) проведення реконструкції споруд і введення в експлуатацію засобів для проведення гідрометеорологічних спостережень і прогнозування водного режиму на річках і водоймах	МНС України	державний бюджет	1 200,0	0,0	1 300,0	0,0	2 500,0	0,0	-2 500,0	0,0
											Всього за напрямом		563 900,0	625 054,1	765 880,0	263 287,6	1 329 780,0	888 341,7	-441 438,3	66,8	
											в тому числі		державний бюджет	445 900,0	151 527,4	647 880,0	217 664,9	1 093 780,0	369 192,3	-724 587,7	33,8
		місцевий бюджет	118 000,0	473 526,7	118 000,0	45 622,8	236 000,0	519 149,5	283 149,5	220											
Комплексний протипаводковий захист у басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету																					
І. Будівництво та реконструкція	протяжність збудованих дамб	км	78,0	1,7	93,0	3,6	171	5,306	-165,694	3,1	1) будівництво дамб	Держводагентство України	державний бюджет	195 000,0	7 766,5	233 000,0	281 368,6	428 000,0	289 135,1	-138 864,9	67,6

Виконання завдань та заходів Програми											Фінансування завдань та заходів Програми										
Найменування завдання	Найменування показників виконання завдання	Одиниця виміру	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021				Найменування заходу	Головний розпорядник бюджетних коштів	Джерела фінансування	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021			
			Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Відхилення, +/-	Відс. досягнення очікуваних результатів				Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Відхилення, +/-	Відс. виконання (передбачено Програмою)
дамб, берегоукріплювальних споруд та регулювання русел річок	протяжність збудованих та реконструйованих берегоукріплювальних споруд	км	62,2	1,3	17,6	0,7	79,8	1,955	-77,845	2,4	2) будівництво та реконструкція берегоукріплювальних споруд	Держводагентство України	державний бюджет	134 000,0	13 916,6	159 900,0	18 147,9	293 900,0	32 064,5	-261 835,5	10,9
	протяжність врегульованих русел річок	км	89,0	6,9	178,0	19,9	267	26,72	-240,28	10,0	3) регулювання русел річок	Держводагентство України	державний бюджет	28 500,0	4 135,6	58 000,0	2 012,5	86 500,0	6 148,1	-80 351,9	7,1
2. Будівництво акумулювальних протиपाдовкових емностей у гірських та рівнинних частинах річок, польдерів та протипадовкових водосховищ											1) будівництво:										
	кількість збудованих протипадовкових емностей у гірських частинах річок	одиниць	2,0	0,0	6,0	0,0	8	0	-8	0,0	протипадовкових емностей у гірських частинах річок	Держводагентство України	державний бюджет	215 700,0	0,0	417 000,0	0,0	632 700,0	0,0	-632 700,0	0,0
	кількість збудованих протипадовкових емностей у рівнинних частинах річок	одиниць	3,0	0,0	5,0	0,0	8	0	-8	0,0	протипадовкових емностей у рівнинних частинах річок	Держводагентство України	державний бюджет	191 800,0	2 441,4	416 700,0	0,0	608 500,0	2 441,4	-606 058,6	0,4
	кількість збудованих польдерів	одиниць	3,0	0,0	3,0	0,0	6	0	-6	0,0	польдерів	Держводагентство України	державний бюджет	59 000,0	0,0	126 000,0	0,0	185 000,0	0,0	-185 000,0	0,0
	кількість збудованих протипадовкових водосховищ	одиниць	2,0	0,0	5,0	0,0	7	0	-7	0,0	протипадовкових водосховищ	Держводагентство України	державний бюджет	56 000,0	0,0	176 000,0	0,0	232 000,0	0,0	-232 000,0	0,0
	кількість реконструйованих протипадовкових водосховищ	одиниць	1,0	0,0	7,0	0,0	8	0	-8	0,0	2) проведення реконструкції протипадовкових водосховищ	Держводагентство України	державний бюджет	35 000,0	0,0	92 000,0	0,0	127 000,0	0,0	-127 000,0	0,0
3. Зменшення інтенсивності поверхневого стоку	площа земель, на якій проведена контурна меліорація	одиниць	136,0	0,0	122,9	5,0	258,9	5	-253,9	1,9	1) проведення контурної меліорації на водозборах	облдерж-адміністрації	місцевий бюджет	183 000,0	0,0	159 200,0	0,0	342 200,0	0,0	-342 200,0	0,0
	площа земель, на якій винесені в натуру (на місцевості) водоохоронні зони та прибережні захисні смуги	одиниць	3110,7	0,0	0,0	0,0	3110,7	0	-3110,7	0,0	2) винесення в натуру (на місцевості) водоохоронних зон та прибережних захисних смуг	облдерж-адміністрації	місцевий бюджет	10 000,0	0,0	0,0	0,0	10 000,0	0,0	-10 000,0	0,0
	площа земель, на якій залісені та залужені прибережні захисні смуги	гектарів	25,8	0,0	38,8	0,0	64,6	0,0	-64,6	0,0	3) залісення та залуження прибережних захисних смуг	Держводагентство України	державний бюджет	23 800,0	0,0	36 000,0	0,0	59 800,0	0,0	-59 800,0	0,0
												облдерж-адміністрації	місцевий бюджет	247 000,0	0,0	131 700,0	0,0	378 700,0	0,0	-378 700,0	0,0
											4) здійснення:					0,0	0,0	0,0	0,0		

Виконання завдань та заходів Програми											Фінансування завдань та заходів Програми										
Найменування завдання	Найменування показників виконання завдання	Одиниця виміру	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021				Найменування заходу	Головний розпорядник бюджетних коштів	Джерела фінансування	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021			
			Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Відхилення, +/-	Відс. досягнення очікуваних результатів				Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Відхилення, +/-	Відс. виконання (передбачено Програмою)
	площа земель, на якій здійснені протиерозійні заходи	одиниць	159,7	0,1	217,0	0,0	376,7	0,05	-376,65	0,0	протиерозійних заходів	Держзаемагентство України	державний бюджет	48 600,0	0,0	75 190,0	0,0	123 790,0	0,0	-123 790,0	0,0
	кількість рибогосподарських ставків, на яких здійснені протиаводкові заходи	одиниць	10,0	0,0	2,0	0,0	12	0	-12	0,0	протиаводкових заходів	Мінагрополітики України	державний бюджет	14 600,0	0,0	4 100,0	0,0	18 700,0	0,0	-18 700,0	0,0
	відсоток створених (установлених) прибережних смуг вздовж річок і водойм	відсотків	78,0	121,1	22,0	8,0	100	129,1	29,1	129,1	5) виконання місцевих програм відродження малих річок і водойм	місцеві органи виконавчої влади	місцевий бюджет	84 000,0	25 941,7	84 000,0	11 640,5	168 000,0	37 582,2	-130 417,8	22,4
4. Застосування сучасних методів прогнозування розвитку паводків, інформування населення про можливість виникнення паводків	кількість гідрометеорологічних постів, на яких упроваджені сучасні технічні засоби і технології	одиниць	33,0	24,0	30,0	1,0	63	25	-38	39,7	1) упровадження сучасних технічних засобів і технологій для проведення гідрометеорологічних спостережень, збирання та оброблення інформації, прогнозування паводків	МНС України	державний бюджет	5 500,0	0,0	5 900,0	0,0	11 400,0	0,0	-11 400,0	0,0
	кількість збудованих та реконструйованих гідрологічних постів	одиниць	23,0	24,0	5,0	0,0	28	24	-4	85,7	2) будівництво та реконструкція гідрологічних постів	Держводагентство України	державний бюджет	5 500,0	1 071,8	1 000,0	0,0	6 500,0	1 071,8	-5 428,2	16,5
	площа земель, на якій оновлені топографічні карти	тис. кв. км	46,0	0,8	0,0	0,0	46	0,812	-45,188	1,8	3) оновлення топографічних карт	Мінприроди України	державний бюджет	8 500,0	0,0	0,0	0,0	8 500,0	0,0	-8 500,0	0,0
	кількість складених топографічних карт	Номенклатурних аркушів	1904,0	0,0	0,0	0,0	1904	0	-1904	0,0	4) складення топографічних карт	Мінприроди України	державний бюджет	1 600,0	0,0	0,0	0,0	1 600,0	0,0	-1 600,0	0,0
	площа земель, на якій уточнені зони затоплення вздовж річок	гектарів	478,5	46231,3	0,0	0,0	478,5	46231,3	45752,84	9661,7	5) уточнення на основі аерофото- та космічних знімків зон затоплення вздовж річок	Держводагентство України	державний бюджет	3 300,0	0,0	0,0	0,0	3 300,0	0,0	-3 300,0	0,0
	кількість здійснених заходів	одиниць	6	0	3	0	9	0	-9	0,0	6) здійснення заходів з інформування населення про можливість виникнення паводків	МНС України	державний бюджет	900,0	0,0	500,0	0,0	1 400,0	0,0	-1 400,0	0,0
											Держводагентство України	державний бюджет	900,0	0,0	600,0	0,0	1 500,0	0,0	-1 500,0	0,0	
кількість створених систем	одиниць	0,0	1,0	1,0	0,0	1	1	0	100,0	7) створення автоматизованої інформаційно-виміральної системи "Прикарпаття"	Держводагентство України	державний бюджет	15 500,0	244,6	0,0	0,0	15 500,0	244,6	-15 255,4	1,6	

Виконання завдань та заходів Програми											Фінансування завдань та заходів Програми											
Найменування завдання	Найменування показників виконання завдання	Одиниця виміру	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021				Найменування заходу	Головний розпорядник бюджетних коштів	Джерела фінансування	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021				
			Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Відхилення, +/-	Відс. досягнення очікуваних результатів				Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Відхилення, +/-	Відс. виконання (передбачено Програмою)	
5. Будівництво та реконструкція протизсувних і протиселевих споруд	площа земель, на якій здійснені протизсувні заходи	гектарів	60,4	0,0	355,4	0,0	415,8	0	-415,8	0,0	1) здійснення протизсувних заходів	облдерж-адміністрації	місцевий бюджет	32 700,0	360,0	192 300,0	3 165,6	225 000,0	3 525,6	-221 474,4	1,6	
	кількість збудованих протиселевих споруд	одиниць	249,0	0,0	402,0	0,0	651	0	-651	0,0	2) будівництво протиселевих споруд	облдерж-адміністрації	місцевий бюджет	18 700,0	0,0	30 200,0	0,0	48 900,0	0,0	-48 900,0	0,0	
	кількість відбудованих мостів	одиниць	3,0	1,0	0,0	0,0	3	1	-2	33,3	3) відбудова мостів	облдерж-адміністрації	місцевий бюджет	45 000,0	835,1	0,0	0,0	45 000,0	835,1	-44 164,9	1,9	
	протяжність збудованих та реконструйованих автомобільних доріг місцевого значення	км	20,5	13,5	41,6	0,0	62,1	13,505	-48,595	21,7	4) будівництво та реконструкція автомобільних доріг місцевого значення	облдерж-адміністрації	місцевий бюджет	84 000,0	34 710,0	64 400,0	142,5	148 400,0	34 852,5	-113 547,5	23,5	
6. Удосконалення організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення протипаводкового захисту	кількість осіб, яких необхідно переселити із зон ризику використання земель у межах території можливого затоплення	осіб	7326,0	0,0	8147,0	0,0	15473	0	-15473	0,0	1) переселення громадян із зон ризику використання земель у межах території можливого затоплення	облдерж-адміністрації	місцевий бюджет	29 000,0	0,0	32 300,0	0,0	61 300,0	0,0	-61 300,0	0,0	
	кількість водозаборів питного водопостачання, на яких проведені роботи із захисту	одиниць	3,0	0,0	0,0	0,0	3	0	-3	0,0	2) проведення робіт із захисту водозаборів питного водопостачання	облдерж-адміністрації	державний бюджет	2 300,0	0,0	0,0	0,0	2 300,0	0,0	-2 300,0	0,0	
	кількість створених та реконструйованих виробничих баз	одиниць	29,0	0,0	24,0	0,0	53	0	-53	0,0	3) створення та реконструкція виробничих баз для експлуатації протипаводкових споруд	облдерж-адміністрації	державний бюджет	9 000,0	0,0	7 400,0	0,0	16 400,0	0,0	-16 400,0	0,0	
	кількість запроєктованих акумулювальних ємностей у комплексі з гідроелектростанціями	одиниць	7,0	0,0	9,0	0,0	16	0	-16	0,0	4) проведення проєктно-вишукувальних робіт	Держводагентство України	державний бюджет	24 000,0	322,7	0,0	0,0	24 000,0	322,7	-23 677,4	1,3	
	відсоток визначених місць для встановлення об'єктів малої гідроенергетики	відсотків	69,0	0,0	0,0	0,0	69	0	-69	0,0	5) підготовка експертних висновків щодо визначення гідроенергетичного потенціалу та місць для встановлення об'єктів малої гідроенергетики	Мінергоугілля України	державний бюджет	6 000,0	0,0	0,0	0,0	6 000,0	0,0	-6 000,0	0,0	
											6) проведення:											
	кількість розробленої	одиниць	104	0	133	0	237	0	-237	0,0	науково-дослідних робіт	Національна академія наук України	державний бюджет	6 000,0	0,0	11 200,0	0,0	17 200,0	0,0	-17 200,0	0,0	

Виконання завдань та заходів Програми											Фінансування завдань та заходів Програми										
Найменування завдання	Найменування показників виконання завдання	Одиниця виміру	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021				Найменування заходу	Головний розпорядник бюджетних коштів	Джерела фінансування	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021			
			Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Відхилення, +/-	Відс. досягнення очікуваних результатів				Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Відхилення, +/-	Відс. виконання (передбачено Програмою)
	наукової документації											Національна академія аграрних наук України	державний бюджет	8 000,0	0,0	8 000,0	0,0	16 000,0	0,0	-16 000,0	0,0
	кількість розроблених проєктів та проведених наукових досліджень	одиниць	32,0	0,0	24,0	0,0	56	0	-56	0,0	проєктно-вишукувальних робіт та наукових досліджень	Держводагентство України	державний бюджет	62 000,0	162,2	60 000,0	0,0	122 000,0	162,2	-121 837,8	0,1
Всього за напрямом													1 894 400,0	91 908,2	2 582 590,0	316 477,6	4 476 990,0	408 385,8	-4 068 604,2	9,1	
в тому числі													1 161 000,0	30 061,4	1 888 490,0	301 529,0	3 049 490,0	331 590,4	-2 717 899,6	10,9	
місцевий бюджет													733 400,0	61 846,8	694 100,0	14 948,6	1 427 500,0	76 795,4	-1 350 704,6	5,4	
Комплексний протипаводковий захист у басейні р. Тиси у Закарпатській області																					
1. Будівництво та реконструкція дамб, берегоукріплювальних споруд і регулювання русел річок	протяжність збудованих, реконструйованих та відремонтованих дамб	км	176,8	3,2	224,0	1,2	400,8	4,38	-396,42	1,1	1) будівництво, реконструкція та капітальний ремонт захисних протипаводкових дамб	Держводагентство України	державний бюджет	149 100,0	27 594,5	235 600,0	53 555,9	384 700,0	81 150,3	-303 549,7	21,1
	протяжність збудованих та реконструйованих берегоукріплювальних споруд	км	50,3	8,3	40,6	9,4	90,9	17,65	-73,25	19,4	2) будівництво та реконструкція берегоукріплювальних споруд	Держводагентство України	державний бюджет	89 900,0	19 594,8	82 700,0	19 190,3	172 600,0	38 785,1	-133 814,9	22,5
	протяжність розчищених та регульованих русел річок і водойм	км	16,0	24,6	18,0	13,4	34	37,965	3,965	111,7	3) розчищення та регулювання русел річок і водойм, відновлення і підтримання сприятливого гідрологічного режиму та санітарного стану річок і водойм	Держводагентство України	державний бюджет	31 900,0	75,5	36 000,0	312,7	67 900,0	388,2	-67 511,8	0,6
	кількість збудованих, реконструйованих та відремонтованих гідротехнічних споруд	км	7,0	0,0	17,0	0,0	24	0	-24	0,0	4) будівництво, реконструкція та капітальний ремонт гідротехнічних споруд	Держводагентство України	державний бюджет	2 300,0	1 418,6	11 800,0	6 730,0	14 100,0	8 148,5	-5 951,5	57,8
2. Будівництво акумулювальних протипаводкових емностей у гірських та рівнинних частинах річок, польдерів та протипаводкових водосховищ											1) будівництво:										
	кількість збудованих протипаводкових польдерів	одиниць	2,0	0,0	2,0	0,0	4	0	-4	0,0	протипаводкових польдерів	Держводагентство України	державний бюджет	57 000,0	0,0	58 000,0	0,0	115 000,0	0,0	-115 000,0	0,0
	кількість збудованих протипаводкових емностей	одиниць	8,0	0,0	8,0	0,0	16	0	-16	0,0	протипаводкових емностей	Держводагентство України	державний бюджет	259 100,0	0,0	334 700,0	0,0	593 800,0	0,0	-593 800,0	0,0
кількість реконструйованих водосховищ	одиниць	2,0	0,0	2,0	0,0	4	0	-4	0,0	2) проведення реконструкції водосховищ	Держводагентство України	державний бюджет	18 900,0	0,0	10 400,0	0,0	29 300,0	0,0	-29 300,0	0,0	

Виконання завдань та заходів Програми											Фінансування завдань та заходів Програми										
Найменування завдання	Найменування показників виконання завдання	Одиниця виміру	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021				Найменування заходу	Головний розпорядник бюджетних коштів	Джерела фінансування	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021			
			Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Відхилення, +/-	Відс. досягнення очікуваних результатів				Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Відхилення, +/-	Відс. виконання (передбачено Програмою)
3. Удосконалення нормативно-правової бази та організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення протипаводкового захисту	кількість проведених науково-дослідних робіт	одиниць	8,0	0,0	15,0	11,0	23	11	-12	47,8	1) проведення науково-дослідних робіт	Держводагентство України	державний бюджет	2 000,0	1 409,2	6 300,0	5 165,5	8 300,0	6 574,7	-1 725,3	79,2
	кількість створених та реконструйованих виробничих баз	одиниць	4,0	0,0	11,0	0,0	15	0	-15	0,0	2) створення та реконструкція виробничих баз для експлуатації протиповеневих споруд	Держводагентство України	державний бюджет	8 000,0	0,0	15 800,0	0,0	23 800,0	0,0	-23 800,0	0,0
	кількість придбаних технічних засобів	одиниць	60,0	8,0	70,0	0,0	130	8	-122	6,2	3) придбання технічних засобів для служби експлуатації протиповеневих споруд	Держводагентство України	державний бюджет	14 100,0	3 315,0	18 700,0	0,0	32 800,0	3 315,0	-29 485,0	10,1
	кількість створених та реконструйованих споруд	одиниць	12,0	0,0	15,0	0,0	27	0	-27	0,0	4) створення та реконструкція споруд для проведення гідрометеорологічних спостережень на водних об'єктах (АВС-Тиса-2), впровадження інформаційних систем та систем моделювання паводків	Держводагентство України	державний бюджет	10 000,0	0,0	11 500,0	302,2	21 500,0	302,2	-21 197,8	1,4
	кількість осіб, яких необхідно переселити із зон ризику використання земель у межах території можливого затоплення	осіб	24,0	0,0	0,0	0,0	24	0	-24	0,0	5) переселення громадян із зон ризику використання земель у межах території можливого затоплення	Закарпатська облдержадміністрація	державний бюджет	1 200,0	0,0	0,0	0,0	1 200,0	0,0	-1 200,0	0,0
	площа земель, на якій визначені зони можливого затоплення	гектарів	0,0	0,0	31,4	0,0	31,4	0	-31,4	0,0	6) визначення зон можливого затоплення	Держводагентство України	державний бюджет	0,0	0,0	4 500,0	2 000,0	4 500,0	2 000,0	-2 500,0	44,4
	відсоток створених (утворених) прибережних смуг вздовж річок і водойм	відсотків	77,0	13,2	23,0	0,0	100	13,2	-86,8	13,2	7) виконання місцевих програм відродження малих річок і водойм	місцеві органи виконавчої влади	місцевий бюджет	25 100,0	42 754,4	24 000,0	69 957,4	49 100,0	112 711,8	63 611,8	229,6
4. Будівництво та реконструкція протизсувних і протиселевих споруд	площа земель, на якій здійснені протизсувні заходи	гектарів	1962,0	0,0	2051,0	0,0	4013	0	-4013	0,0	1) здійснення протизсувних заходів	Держземагентство України	державний бюджет	19 600,0	0,0	20 400,0	0,0	40 000,0	0,0	-40 000,0	0,0
	кількість збудованих протиселевих споруд	одиниць	26,0	0,0	32,0	0,0	58	0	-58	0,0	2) будівництво протиселевих споруд	Закарпатська облдержадміністрація	державний бюджет	6 800,0	0,0	8 100,0	0,0	14 900,0	0,0	-14 900,0	0,0

Виконання завдань та заходів Програми											Фінансування завдань та заходів Програми										
Найменування завдання	Найменування показників виконання завдання	Одиниця виміру	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021				Найменування заходу	Головний розпорядник бюджетних коштів	Джерела фінансування	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021			
			Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Відхилення, +/-	Відс. досягнення очікуваних результатів				Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Відхилення, +/-	Відс. виконання (передбачено Програмою)
5. Удосконалення системи спостереження та прогнозування паводків	кількість створених та впроваджених вимірювачів	одиниць	510,0	0,0	540,0	0,0	1050	0	-1050	0,0	створення та впровадження вимірювачів автоматизованої системи спостереження, збирання, оброблення, передачі гідрометеорологічної інформації та прогнозування паводків	МНС України	державний бюджет	15 200,0	0,0	19 300,0	0,0	34 500,0	0,0	-34 500,0	0,0
Всього за напрямом													710 200,0	96 161,9	897 800,0	157 213,9	1 608 000,0	253 375,8	-1 354 624,2	15,8	
в тому числі												державний бюджет	685 100,0	53 407,5	873 800,0	87 256,5	1 558 900,0	140 664,0	-1 418 236,0	9,0	
місцевий бюджет												місцевий бюджет	25 100,0	42 754,4	24 000,0	69 957,4	49 100,0	112 711,8	63 611,8	229,6	
Екологічне оздоровлення басейну річки Дніпро та поліпшення якості питної води																					
1. Упорядкування споруд водовідведення на об'єктах житлово-комунального господарства, господарських об'єктах, урбанізованих територіях	потужність очисних споруд водовідведення	тис. куб. метрів на добу	135	288,4	235	0,4	370	288,8	-81,2	78,1	1) будівництво та реконструкція систем водовідведення в населених пунктах	Мінрегіон України	державний бюджет	76 000,0	0,0	110 000,0	0,0	186 000,0	0,0	-186 000,0	0,0
	протяжність збудованих та реконструйованих каналізаційних мереж водовідведення	км	320	47,685	425	73,326	745	121,011	-623,989	16,2	2) будівництво та реконструкція каналізаційних мереж водовідведення	місцеві органи виконавчої влади	місцевий бюджет	679 000,0	119 618,5	1 218 000,0	336 533,0	1 897 000,0	456 151,4	-1 440 848,6	24,0
												інвестори	інші джерела	301 000,0	67 497,1	406 000,0	131 155,9	707 000,0	198 653,0	-508 347,0	28,1
	потужність очисних споруд водовідведення	тис. куб. метрів на добу	104	301,39	177	560	281	861,39	580,39	306,5	3) будівництво та реконструкція очисних споруд водовідведення на господарських об'єктах	Агентство держмайна України, Міненерговугілля України	державний бюджет	16 000,0	0,0	15 000,0	0,0	31 000,0	0,0	-31 000,0	0,0
												суб'єкти господарювання	інші джерела	294 000,0	79 395,6	378 000,0	45 194,6	672 000,0	124 590,2	-547 409,8	18,5
	кількість розроблених галузевих науково-технічних та інвестиційних проєктів з демінералізації шахтних вод та зниження впливу на навколишнє природне середовище накопичувачів промислових відходів	одиниць	2,0	0,0	4,0	0,0	6	0	-6	0,0	4) запобігання забрудненню водних об'єктів інфільтраційними водами накопичувачів промислових відходів та міських звалищ, нафто-продуктами, отрутохімікатами тощо	Агентство держмайна України, Міненерговугілля України	державний бюджет	4 000,0	0,0	5 000,0	0,0	9 000,0	0,0	-9 000,0	0,0
	кількість розроблених місцевих інвестиційних проєктів з очищення	одиниць	3	0	4	2	7	2	-5	28,6		місцеві органи виконавчої влади	місцевий бюджет	16 000,0	233,0	17 000,0	11 566,3	33 000,0	11 799,3	-21 200,7	35,8
												інвестори	інші джерела	28 000,0	0,0	31 000,0	17 691,4	59 000,0	17 691,4	-41 308,6	30,0

Виконання завдань та заходів Програми										Фінансування завдань та заходів Програми											
Найменування завдання	Найменування показників виконання завдання	Одиниця виміру	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021				Найменування заходу	Головний розпорядник бюджетних коштів	Джерела фінансування	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021			
			Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Відхилення, +/-	Відс. досягнення очікуваних результатів				Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Відхилення, +/-	Відс. виконання (передбачено Програмою)
	фільтрату міських звалищ																				
	площа земель, на якій збудовані протиерозійні гідротехнічні споруди та здійснені агротехнічні протиерозійні заходи	тис. гектарів	18	0,053	25	0	43	0,053	-42,947	0,1	5) будівництво протиерозійних гідротехнічних споруд та здійснення агротехнічних протиерозійних заходів	місцеві органи виконавчої влади, землекористувачі	інші джерела	191 000,0	94,7	212 000,0	378,1	403 000,0	472,8	-402 527,2	0,1
	площа земель, на якій здійснені заходи з консервації	тис. гектарів	330,0	0,0	390,0	0,0	720	0,038	-719,962	0,0	6) консервація еродованої і техногенно забрудненої ріллі шляхом залуження та заліснення	місцеві органи виконавчої влади, землекористувачі	інші джерела	101 000,0	730,1	112 000,0	292,8	213 000,0	1 022,9	-211 977,1	0,5
	кількість збудованих та реконструйованих споруд зливової каналізації	одиниць	9,0	0,0	19,0	4,0	28	4	-24	14,3	7) будівництво та реконструкція споруд і мереж зливової каналізації	Мінрегіон України	державний бюджет	22 000,0	0,0	30 000,0	0,0	52 000,0	0,0	-52 000,0	0,0
	протяжність мереж зливової каналізації	км	105	0	190	0,469	295	0,469	-294,531	0,2		місцеві органи виконавчої влади	місцевий бюджет	21 000,0	52 287,3	28 000,0	103 672,2	49 000,0	155 959,4	106 959,4	318,3
											суб'єкти господарювання	інші джерела	9 000,0	0,0	17 000,0	459,0	26 000,0	459,0	-25 541,0	1,8	
2. Забезпечення екологічно безпечного функціонування дніпровських водосховищ	кількість вселених дворічок рослиноїдних та аборигенних риб	млн штук	12	1,523	12	5,330	24	6,854	-17,145	28,6	відтворення рибних та інших водних біоресурсів	Держрибагентство України	державний бюджет	10 000,0	0,0	12 000,0	0,0	22 000,0	0,0	-22 000,0	0,0
												інші джерела	18 000,0	2 289,6	32 000,0	2 506,3	50 000,0	4 795,9	-45 204,1	9,6	
3. Запобігання забрудненню підземних вод	кількість спостережних пунктів, на яких проводиться моніторинг	одиниць	1820,0	0,0	1820,0	0,0	3640	0	-3640	0,0	проведення моніторингу та дослідження стану підземних вод	Мінприроди України	державний бюджет	4 000,0	0,0	4 000,0	0,0	8 000,0	0,0	-8 000,0	0,0
4. Створення більш чистого виробництва, замкнених (безстічних) систем виробничого водопостачання, впровадження мало- і безводних технологій, забезпечення повторного використання стічних вод	потужність споруд оборотного водопостачання об'єктів господарювання	тис. куб. метрів на добу	242	0	275	0	517	0	-517	0,0	1) будівництво та реконструкція споруд оборотного водопостачання на об'єктах господарювання	Агентство держмайна України, Міненерговугілля України	державний бюджет	4 000,0	0,0	4 000,0	0,0	8 000,0	0,0	-8 000,0	0,0
												суб'єкти господарювання	інші джерела	77 000,0	6 697,5	125 000,0	4 300,0	202 000,0	10 997,5	-191 002,5	5,4
	кількість підприємств, на яких створені системи більш чистого виробництва	одиниць	52	1	110	2	162	3	-159	1,9	2) створення систем більш чистого виробництва	Агентство держмайна України, Міненерговугілля України	державний бюджет	5 000,0	0,0	9 000,0	0,0	14 000,0	0,0	-14 000,0	0,0
												суб'єкти господарювання	інші джерела	49 000,0	991 493,7	101 000,0	17,3	150 000,0	991 511,0	841 511,0	661

Виконання завдань та заходів Програми											Фінансування завдань та заходів Програми										
Найменування завдання	Найменування показників виконання завдання	Одиниця виміру	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021				Найменування заходу	Головний розпорядник бюджетних коштів	Джерела фінансування	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021			
			Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Відхилення, +/-	Відс. досягнення очікуваних результатів				Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Відхилення, +/-	Відс. виконання (передбачено Програмою)
5. Зменшення впливу радіоактивного забруднення на водні об'єкти у зонах відчуження і безумовного (обов'язкового) відселення	кількість споруд та меліоративних систем, на яких проведені ремонтно-відновлювальні роботи	одиниць	4,0	0,0	3,0	0,0	7	0	-7	0,0	проведення робіт із зменшення впливу радіоактивного забруднення на водні об'єкти у зонах відчуження і безумовного (обов'язкового) відселення	МНС України	державний бюджет	7 000,0	0,0	7 000,0	0,0	14 000,0	0,0	-14 000,0	0,0
6. Відродження та підтримання сприятливого гідрологічного стану річок та водойм	відсоток створених (установлених) прибережних смуг вздовж річок і водойм	відсотків	44,0	60,0	44,0	0,0	88	60,01	-27,99	68,2	1) виконання місцевих програм відродження річок і водойм	місцеві органи виконавчої влади	місцевий бюджет	64 000,0	3 679,8	79 000,0	254 136,2	143 000,0	257 816,1	114 816,1	180,3
	відсоток упорядкованих прибережних захисних смуг	відсотків	44,0	40,0	44,0	65,0	88	105	17	119,3											
	площа земель, на якій створені об'єкти природно-заповідного фонду	тис. гектарів	340	4,343	383	1,4625	723	5,8055	-717,1945	0,8	2) створення об'єктів природно-заповідного фонду	Мінприроди України	державний бюджет	11 000,0	0,0	9 000,0	0,0	20 000,0	0,0	-20 000,0	0,0
											місцеві органи виконавчої влади	місцевий бюджет	4 000,0	6 275,1	2 000,0	90 150,1	6 000,0	96 425,2	90 425,2	1607,1	
7. Удосконалення нормативно-правової бази та організаційної структури водогосподарського комплексу для забезпечення екологічного оздоровлення басейну р. Дніпра	кількість проведених науково-дослідних робіт	одиниць	18,0	2,0	28,0	0,0	46	2	-44	4,3	1) розроблення науково-технічної та нормативно-правової бази	Мінприроди України	державний бюджет	6 000,0	0,0	10 000,0	0,0	16 000,0	0,0	-16 000,0	0,0
	кількість розроблених нормативних актів	одиниць	11,0	0,0	13,0	0,0	24	0	-24	0,0		Національна академія наук України	державний бюджет	4 000,0	0,0	8 000,0	0,0	12 000,0	0,0	-12 000,0	0,0
	кількість створених баз даних для геоінформаційної системи басейну р. Дніпра	одиниць	2,0	1,0	4,0	0,0	6	1	-5	16,7	2) проведення моніторингу стану навколишнього природного середовища в басейні р. Дніпра та забезпечення розвитку інформаційних систем екологічного менеджменту	Мінприроди України	державний бюджет	4 000,0	0,0	4 000,0	0,0	8 000,0	0,0	-8 000,0	0,0
	кількість обладнаних пунктів спостереження та аналітичних лабораторій	одиниць	3	0	8	0	11	0	-11	0,0		Держводагентство України	державний бюджет	4 000,0	2 485,7	4 000,0	4 229,8	8 000,0	6 715,5	-1 284,5	83,9
	кількість транскордонного гідрологічного моніторингу і моніторингу якості вод	одиниць	3	0	8	0	11	0	-11	0,0		МНС України	державний бюджет	4 000,0	0,0	4 000,0	0,0	8 000,0	0,0	-8 000,0	0,0
												інвестори	інші джерела	3 000,0	0,0	4 000,0	0,0	7 000,0	0,0	-7 000,0	0,0

Виконання завдань та заходів Програми											Фінансування завдань та заходів Програми											
Найменування завдання	Найменування показників виконання завдання	Одиниця виміру	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021				Найменування заходу	Головний розпорядник бюджетних коштів	Джерела фінансування	I етап		2017–2020		Всього станом на 01.01.2021				
			Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Очікувані результати (за Програмою)	Фактично досягнуто	Відхилення, +/-	Відс. досягнення очікуваних результатів				Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Річний обсяг фінансування (передбачено Програмою), тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Відхилення, +/-	Відс. виконання (передбачено Програмою)	
																						Всього за напрямом
	кількість здійснених просвітницьких та інформаційних заходів	одиниць	65,0	0,0	80,0	0,0	145	0	-145	0,0	3) створення та удосконалення системи екологічної освіти, виховання та інформування громадськості, залучення громадськості до розв'язання екологічних проблем	Мінприроди України	державний бюджет	4 000,0	0,0	4 000,0	0,0	8 000,0	0,0	-8 000,0	0,0	
	кількість розроблених планів заходів з відновлення водних об'єктів	одиниць	12,0	29,0	68,0	10,0	80	39	-41	48,8	4) розроблення планів заходів з відновлення водних об'єктів	місцеві органи виконавчої влади	місцевий бюджет	3 000,0	982,2	4 000,0	277,0	7 000,0	1 259,2	-5 740,8	18,0	
	кількість виданих посібників, підручників, бюлетенів, альманахів	одиниць	10,0	0,0	20,0	150,0	30	150	120	500,0	5) видання посібників, підручників, бюлетенів, альманахів	суб'єкти господарювання	інші джерела	3 000,0	10,0	4 000,0	108,0	7 000,0	118,0	-6 882,0	1,7	
											Всього за напрямом		2 094 000,0	1 333 769,9	3 093 000,0	1 002 668,0	5 187 000,0	2 336 437,9	-2 850 562,1	45,0		
											в тому числі		державний бюджет		233 000,0	2 485,7	323 000,0	4 229,8	556 000,0	6 715,5	-549 284,5	1,2
													місцевий бюджет		787 000,0	183 075,9	1 348 000,0	796 334,8	2 135 000,0	979 410,6	-1 155 589,4	45,9
													інші джерела		1 074 000,0	1 148 208,3	1 422 000,0	202 103,5	2 496 000,0	1 350 311,8	-1 145 688,2	54,1
											Разом за Програмою		16 549 170,0	7 992 103,8	23 735 170,0	15 590 388,7	40 284 340,0	23 582 492,5	-16 701 847,5	58,5		
											В тому числі		державний бюджет		7 810 870,0	4 509 438,9	10 205 280,0	11 930 539,2	18 016 150,0	16 439 978,1	-1 576 171,9	91,3
													місцевий бюджет		3 076 800,0	988 084,4	4 845 990,0	1 293 344,3	7 922 790,0	2 281 428,6	-5 641 361,4	28,8
													інші джерела		5 661 500,0	2 494 580,5	8 683 900,0	2 366 505,2	14 345 400,0	4 861 085,7	-9 484 314,3	33,9

Перелік порушень, встановлених за результатами аудиту ефективності виконання заходів Загальнодержавної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року в розрізі КПКВК та установ

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050) «Експлуатація державного водогосподарського комплексу та управління водними ресурсами»			
ТУ Рахункової палати по Вінницькій, Кіровоградській та Хмельницькій областях (у м. Вінниця)			
1	БУВР Південного Бугу	4 666,7	Порушення бюджетного законодавства: Показники витрат за КЕКВ 2270 затверджено у кошторисах на 2017-2020 роки за відсутності затверджених головним розпорядником коштів лімітів споживання, що не відповідає вимогам абз. 5 п. 43 Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 28.02.2002 № 228 (далі – Порядок № 228): 2017 рік – 1146,2 тис. грн, 2018 рік – 1310,9 тис. грн, 2019 рік – 1112,1 тис. грн, 2020 рік – 1097,5 тис. гривень.
		7 350,0	Порушення бюджетного законодавства: Не обґрунтовано розрахунками внесення змін до кошторисів на 2018 та 2019 рік за спеціальним фондом, чим порушено вимоги п. 47 Порядку № 228 (2018 рік – 4000,0 тис. грн, 2019 рік – 3350,0 тис. гривень).
		38 950,2	Порушення бюджетного законодавства: Планування власних надходжень на 2017–2020 роки здійснювалось без складання детальних розрахунків за кожним джерелом доходів, чим недотримано вимоги п. 17 Порядку № 228, в т.ч.: 2017 рік – 9048,0 тис. грн, 2018 рік – 7463,8 тис. грн, 2019 рік – 10915,1 тис. грн, 2020 рік – 11523,3 тис. гривень.
		447,8	Порушення бюджетного законодавства: Показники видатків, включені до проектів кошторисів за КЕКВ 2240 в загальній сумі 447,76 тис. грн, у т. ч. на 2017 рік в сумі 323,2 тис. грн та на 2018 рік – 124,56 тис. грн за напрямом використання поточний ремонт приміщення адмінбудівлі, не обґрунтовані відповідними розрахунками і не деталізовані за видами та кількістю товарів (робіт, послуг) із зазначенням вартості за одиницю, чим не дотримано п. 22 Порядку № 228.
		235,8	Порушення при плануванні: При розрахунку потреби у видатках за КЕКВ 2120 «Нарахування на оплату праці» на 2017–2020 роки, планування видатків на сплату ЄСВ з фонду оплати праці працюючих осіб з інвалідністю необґрунтовано було здійснено із застосуванням розміру внеску 22,0 відс, замість належних 8,41 відс., що не відповідає частині 13 ст. 8 Закону України від 08.07.2010 № 2464 «Про збір і облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» (далі – Закон № 2464), чим не дотримано п. 22 Порядку № 228.
		85,2	Порушення бюджетного законодавства: В грудні 2019 року прийнято рішення про оплату та надано доручення на здійснення платежу за електричну енергію, яку фактично не було спожито в звітному періоді, що не відповідає вимогам частини 1 ст. 49 Бюджетного кодексу України та

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
			відповідно до п. 20, 23 частини 1 ст. 116 Бюджетного кодексу України є порушенням бюджетного законодавства.
		900,0	<p>Порушення бюджетного законодавства та порядку ведення бухгалтерського обліку: прийнято рішення про оплату за рахунок коштів, виділених з державного фонду розвитку водного господарства, та надано доручення на здійснення платежу на придбання додаткового обладнання до екскаватора, яке фактично не було передано постачальником, чим не дотримано вимоги частини 1 ст. 49 Бюджетного кодексу України, що згідно з частиною 1 ст. 116 Бюджетного кодексу України є порушенням бюджетного законодавства.</p> <p>Зарахування екскаватора разом із додатковим навісним обладнанням до складу основних засобів проведено БУВР у жовтні 2019 року, а фактично придбано лише в березні 2020 року, чим не дотримано частину 5 ст. 9 Закону № 996 «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» (далі – Закон № 996). Як наслідок, БУВР не досягнуто мети ведення бухгалтерського обліку і складання фінансової звітності, визначеної частиною 1 ст. 3 Закону № 996.</p>
2	РОВР у Хмельницькій області	2 952,5	<p>Порушення бюджетного законодавства: Видатки на заробітну плату по загальному фонду кошторису на 2018 рік не підтверджені економічним обґрунтуваннями, а тому їх затвердження головним розпорядником коштів державного бюджету у кошторисі не відповідає вимогам абз. 5 п. 29 Порядку № 228, що згідно з п. 16 частини 1 ст. 116 Бюджетного кодексу України є порушенням бюджетного законодавства.</p>
		2 784,8	<p>Порушення бюджетного законодавства: Показники витрат за КЕКВ 2270 затверджено у кошторисах на 2017–2020 роки за відсутності затверджених головним розпорядником коштів лімітів споживання, що не відповідає вимогам абз. 5 п. 43 Порядку № 228, в т. ч. у 2017 році – 651,2 тис. грн, 2018 – 651,8 тис. грн, 2019 – 718,2 тис. грн, 2020 – 763,6 тис. гривень.</p>
		286,0	<p>Порушення порядку ведення бухгалтерського обліку: не відображено в бухгалтерському обліку витрати на проектно-вишукувальні роботи, що призвело до заниження вартості незавершених капітальних інвестицій (рядок 1030 форми № 1-дс «Баланс»), чим не дотримано вимоги частин 3 та 5 ст. 9 Закону № 996.</p> <p><i>Довідково: За інформацією РОВР у Хмельницькій області, порушення усунуто під час проведення аудиту на підставі бухгалтерської довідки, в січні 2021 року вартість виготовлення проектно-кошторисної документації відновлено в бухгалтерському обліку бухгалтерським проведенням: Дт 1311 «Капітальні інвестиції в основні засоби» Кт 5411 «Цільове фінансування розпорядників бюджетних коштів» первісною вартістю 286,0 тис. гривень.</i></p>
		5 713,4	<p>Порушення порядку ведення бухгалтерського обліку: Відображення в обліку вартості 12-ти земельних ділянок за відсутності первинних документів, що підтверджують їх вартість, а саме висновків про результати експертної оцінки цих земельних ділянок, що суперечить вимогам частини 1 ст. 9 Закону № 996 та призвело до завищення вартості активів.</p>

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
			<i>Довідково: За інформацією РОБР у Хмельницькій області, порушення усунуто, укладено договір з суб'єктом оціночної діяльності на проведення експертної грошової оцінки земельних ділянок, які перебувають у користуванні Офісу та обліковуються на балансі. В звітності за I квартал 2021 року в Формі № 1-дс «Баланс» балансова вартість земельних ділянок відображена за експертною грошовою оцінкою.</i>
3	РОБР у Кіровоградській області	4 685,3	Порушення бюджетного законодавства: Обсяг коштів на оплату комунальних послуг та енергоносіїв (КЕКВ 2270) по загальному фонду у загальній сумі 4685,25 тис. грн (у 2017 році – 880,45 тис. грн, 2018 рік – 1219,7 тис. грн, 2019 рік – 1402,3 тис. грн, 2020 рік – 1182,8 тис. грн) сформовано та затверджено у кошторисах за відсутності затверджених головним розпорядником коштів лімітів споживання по кожному їх виду, що не відповідає вимогам абз. 5 п. 43 Порядку № 228.
		3 821,6	Порушення порядку ведення бухгалтерського обліку: Відображено в обліку вартість 36-ти земельних ділянок за відсутності первинних документів, що підтверджують їх вартість, а саме висновків про результати експертної оцінки цих земельних ділянок, що не відповідає вимогам абз. 8 частини 2 ст. 13 Закону України від 11.12.2003 № 1378 «Про оцінку земель» (в редакції, що діяла до 20.09.2019) щодо застосування нормативної грошової оцінки землі, та частини 1 ст. 9 Закону № 996 та призвело до завищення вартості активів станом на 01.01.2021.
		200,0	Порушення бюджетного законодавства: За рахунок коштів ДФРВГ у 2018 році проведені видатки на оплату робіт з капітального ремонту (КЕКВ 3132), виконання яких за рахунок коштів ДФРВГ Держводагентством не затверджено, чим не дотримано вимоги п. 3 та п. 5 Порядку використання коштів державного фонду розвитку водного господарства, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2018 № 401 (далі – Порядок № 401), в частині використання коштів ДФРВГ одержувачами на підставі плану використання бюджетних коштів, відповідно до пріоритетів, визначених у сфері розвитку водного господарства на відповідний бюджетний період, на підставі узагальнених розрахунків і обґрунтувань одержувачів.
4	БУВР Прип'яті	552,3	Порушення бюджетного законодавства: Видатки по загальному фонду кошторису на суму 357,0 тис. грн та по спеціальному фонду – 195,3 тис. грн не підтверджені економічними обґрунтуваннями, та їх затвердження головним розпорядником у кошторисі Управління на 2018 рік не відповідає вимогам абз. 5 п. 29 Порядку № 228.
		7 114,9	Порушення бюджетного законодавства: Показники витрат за КЕКВ 2270 затверджено у кошторисах на 2017–2020 роки за відсутності затверджених головним розпорядником коштів лімітів споживання, що не відповідає вимогам абз. 5 п. 43 Порядку № 228, у т. ч. у 2017 році – 1499,0 тис. грн, 2018 році – 1788,4 тис. грн, 2019 році – 1769,3 тис. грн, 2020 році – 2116,0 тис. гривень.

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
		267,9	<p>Порушення при плануванні: При розрахунку потреби у видатках за КЕКВ 2120 «Нарахування на оплату праці» на 2017–2020 роки, планування видатків на сплату ЄСВ з фонду оплати праці працюючих осіб з інвалідністю необґрунтовано було здійснено із застосуванням розміру внеску 22,0 відс, замість належних 8,41 відс., що не відповідає частині тринадцятій ст. 8 Закону № 2464.</p>
ТУ Рахункової палати по Донецькій та Луганській областях (у м. Донецьк)			
1	<p>Маріупольське МУВГ – ліквідовано наказом Держвод-агентства від 10.06.2020 № 529, шляхом приєднання до складу Сіверсько-Донецького БУВР, яке є його правонаступником</p>	158,0	<p>Порушення бюджетного законодавства: Затверджено зміни до калькуляції вартості послуг на переміщення води для поливу зрошуваних сільськогосподарських земель первинним водокористувачам в 2020 році з порушенням вимог п. 4.2 Порядку визначення вартості та надання платних послуг бюджетними установами, що належать до сфери управління Державного агентства водних ресурсів України, затвердженого наказом Міністерства екології та природних ресурсів України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 25.12.2013 № 544/1561/1130 (далі – Порядок № 544), що відповідно до частини 1 п. 40 ст. 116 Бюджетного кодексу є порушенням бюджетного законодавства. Так, збільшено видатки за КЕКВ 2272 «Оплата водопостачання» (у зв'язку зі збільшенням обсягу закупівлі та постачання очищених стічних вод) на суму 93,4 тис. грн та зменшено видатки на суму 93,4 тис. грн за такими КЕКВ: •2240 «Оплата послуг з поточного ремонту та технічного обслуговування транспортних засобів, обладнання, техніки тощо» на суму 30,0 тис. грн; •2240 «Оплата послуг з розробки нормативів, паспортів та надання дозволів на водокористування, виготовлення технічної документації на земельні ділянки» на суму 45,2 тис. грн; •3110 «Придбання основного капіталу» на суму 18,2 тис. гривень. Відповідно до вимог п. 4.2. Порядку № 544 передбачено: «Коригуванню підлягають лише ті індивідуальні складові витрат, за якими відбулися цінові зміни, що сприятиме забезпеченню економічної обґрунтованості та прозорості запровадження механізму коригування тарифів». Зважаючи на наведене, зміна обсягу водопостачання стічних вод може бути підставою для збільшення витрат в калькуляції за КЕКВ 2272 на 93,5 тис. грн (збільшено з 125 тис. грн до 218,5 тис. грн), але не є підставою для зменшення витрат за КЕКВ 2240 та за КЕКВ 3110 на загальну суму 93,4 тис. гривень.</p>
ТУ Рахункової палати по Дніпропетровській області (у м. Дніпро)			
1	<p>РОВР у Дніпропетровській області</p>	60 373,5	<p>Порушення порядку ведення бухгалтерського обліку: п. 2 частини 1 ст. 3, п. 1 частини 1 ст. 4, частини 1 ст. 5 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» від 01.07.2004 № 1952 (далі – Закон № 1952) через неоформлення правовстановчих документів та нездійснення реєстрації 28 будівель на 01.07.2020, наданих у господарське відання на суму 6 540,8 тис. грн, та 176 одиниць споруд, будівництво яких виконувалося у минулі роки, на суму 53 832,7 тис. гривень.</p>

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
		72,1	<p>Порушення бюджетного законодавства: Виплачена надбавка «За високі досягнення у праці» 15-м працівникам без відповідного наказу керівника, чим порушено пп. 2 п. 3 постанови Кабінету Міністрів України від 30.08.2002 № 1298 «Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери» (далі – Постанова № 1298).</p>
		855,0	<p>Порушення законодавства з питань містобудування: У 2019 році з недотриманням вимог п.5.8.13 ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва» до глави 10 «Утримання служби замовника» зведеного кошторису розрахунку вартості об'єкта будівництва включено кошти у складі видатків на утримання служби замовника для здійснення технічного нагляду по 5 об'єктах. Оплату наданих послуг у складі видатків на утримання служби замовника здійснено Офісом (Замовник) на підставі здійснених розрахунків на утримання служби замовника у розмірі 2,5 відс. від підсумку глав 1-9, графи 7 зведеного кошторису розрахунку вартості об'єкта будівництва, фактично виконаних будівельних робіт, відображених в актах форми КБ-2в. При цьому акти здачі-приймання наданих послуг з технічного нагляду не склалися, Журнали загальних робіт з відповідними відмітками та зауваженнями щодо технічного нагляду за роботами до аудиту не надано, відсутні накази та авансові звіти з витрат на відрядження працівників, які здійснювали технічний нагляд за будівництвом об'єктів, до місця проведення будівельних робіт, відсутні розрахунки трудовитрат та вартості людино-днів спеціалістів, які здійснювали технічний нагляд за об'єктами будівництва на виконання ними відповідних функцій. Підписи інженерів технагляду в актах виконаних будівельних робіт щодо відповідності обсягів та якості виконаних робіт відсутні, що свідчить про неналежне оформлення документів під час здійснення технічного нагляду об'єктів будівництва. Отже, оплата послуг технічного нагляду за 5-ма об'єктами проведена без належного документального підтвердження виконаних робіт з технічного нагляду.</p>
		95,6	<p>Порушення порядку ведення бухгалтерського обліку: не забезпечено коштами для здійснення поточних витрат під час службового відрядження: у 2019 – 84,8 тис. грн; у 2020 – 10,8 тис. грн, що не відповідає п. 5 розділу I постанови Кабінету Міністрів України від 02.02.2011 № 98 «Про суми та склад витрат на відрядження державних службовців, а також інших осіб, що направляються у відрядження підприємствами, установами та організаціями, які повністю або частково утримуються (фінансуються) за рахунок бюджетних коштів» (далі – Постанова № 98) та п. 4 розділу I Інструкції про службові відрядження в межах України та за кордон, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 13.03.98 № 59 (далі – Інструкція № 59).</p>
		33640,2	<p>Порушення договорів: У 2019 році сплачено 5 підрядним організаціям за виконання будівельних робіт на підставі укладених договорів та актів виконаних робіт, при цьому прийнята в актах вартість матеріально-технічних ресурсів, паливно-мастильних матеріалів</p>

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
			та інших видатків з недотриманням договірних умов не підтверджена копіями первинних документів щодо їх придбання.
2	Управління каналу Дніпро-Донбас	10 452,7	<p>Порушення бюджетного законодавства: Замовником на проектування УКДД з переможцем торгів укладено договір на виконання проектних робіт загальною вартістю 10 452,7 тис. грн без відповідних бюджетних асигнувань (до затвердження довідки про зміни до кошторису (спеціальний фонд). Зазначене є порушенням ст.48 Бюджетного кодексу України та п.2.1. Порядку реєстрації та обліку бюджетних зобов'язань розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів в органах Державної казначейської служби України, затвердженому наказом Міністерства фінансів України від 02.03.2012 № 309.</p> <p>Разом з тим за рахунок поточних видатків проведено оплату робіт з виготовлення проектно-кошторисної документації з капітального ремонту та реконструкції об'єктів, чим порушено п.2.2 глави 2 Інструкції щодо застосування економічної класифікації видатків бюджету, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 12.03.2012 № 333.</p> <p>Крім того, в порушення п.2 Порядку здійснення авторського нагляду під час будівництва об'єкта архітектури, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.07.2007 № 903 (далі – Порядок № 903), за об'єктом «Реконструкція гідротехнічної споруди каналу Дніпро-Донбас з виносом трансформаторної підстанції ВРП 35/6 кВ насосної станції № 1, договір на здійснення авторського нагляду не укладався, авторський нагляд у період з 05.11.2019 до закінчення робіт 24.12.2019 не здійснювався, про що свідчить останній запис в журналі Авторського нагляду (04.11.2019).</p>
		6 034,4	<p>Порушення порядку ведення бухгалтерського обліку: Згідно з Балансом на 1 січня 2019 року та на 1 січня 2020 року за формою № 1-дс, в розділі «Нефінансові активи» на кінець звітного періоду не відображені незавершені капітальні інвестиції (код рядка 1030) у сумі 6 034,4 тис. грн, які виникли у грудні 2018 року (вартість ПКД з реконструкції 8-ми об'єктів каналу Дніпро – Донбас за Договором № 1711), що є порушенням абз. 4 п. 1 розділу II Порядку заповнення форм фінансової звітності в державному секторі та змін до НП(С)БО в державному секторі 101 «Подання фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 28.02.2017 № 307.</p> <p><i>Довідково: За інформацією УК Дніпро-Донбас, порушення повністю усунуто на 01 січня 2021 року.</i></p>
		26,4	<p>Порушення порядку ведення бухгалтерського обліку: У 2019 році та I півріччі 2020 року не забезпечено працівників коштами у сумі 22,1 тис. грн та 4,2 тис. грн відповідно за роками для здійснення поточних витрат під час службового відрядження (авансом), що є недотриманням п. 5 розділу I Постанови № 98, п. 4 розділу I Інструкції № 59.</p>
3	БУВР річок Приазов'я	64,1	<p>Порушення бюджетного законодавства: Внаслідок неукладення тристоронніх договорів із споживачами, якими самостійно у 2019 році здійснено забір води в обсязі 1780,4 тис. куб. м безпосередньо із каналів ПРЗС на полив зрошуваних земель, розташованих на державних зрошувальних системах, БУВР річок Приазов'я у 2019 році недоотримано</p>

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
			доходи за тарифом за послуги, пов'язані із забором води, до спеціального фонду державного бюджету, чим не дотримано Порядку № 544, що відповідно до п. 40 ст. 116 Бюджетного кодексу є порушенням бюджетного законодавства.
		9,4	Порушення порядку ведення бухгалтерського обліку: Не перераховано до державного бюджету у повному обсязі, як бюджетні призначення минулого бюджетного періоду, утримані з працівників у січні 2019 року за результатами проведених перерахунків зайво виплачена заробітна плата у сумі 7,4 тис. грн та скориговані відрахування єдиного внеску у сумі 2,0 тис. грн, що є порушенням абз. 1 п. 2.4 Порядку бухгалтерського обліку окремих активів та зобов'язань бюджетних установ, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 02.04.2014 № 372 із змінами (далі – Порядок № 372).
		13,4	Порушення порядку ведення бухгалтерського обліку: Не забезпечено працівників коштами у сумі 9,4 тис. грн (2019 рік) та 4,0 тис. грн (2020 рік) для здійснення поточних витрат під час службового відрядження (авансом), що є недотриманням п. 5 розділу I Постанови № 98, п. 4 розділу I Інструкції № 59.
		566,4	Порушення порядку ведення бухгалтерського обліку: В органах державної реєстрації не здійснена реєстрація речових прав на вказану земельну ділянку вартістю 566,4 тис. грн, чим порушено вимоги абз. 7 п. 2 частини 1 ст. 4 Закону № 1952 із змінами.
		1 104,9	Порушення порядку ведення бухгалтерського обліку: На балансі обліковуються 40 одиниць споруд (свердловини вертикального дренажу із скидними трубопроводами та будівлі дренажно-насосних станцій) на суму 1104,9 тис. грн без правоустановчих документів та на які не зареєстровані речові права, унаслідок чого не дотримано вимоги п. 2 частини 1 ст. 3, п. 1 частини 1 ст. 4, частини 1 ст. 5 Закону № 1952.
		69,5	Порушення бюджетного законодавства: Розрахункова вартість послуги забору за 9 місяців 2020 року споживачами 119 646,0 тис. куб. м води становить 5 025,13 тис. грн, що на 69,54 тис. грн перевищує вартість послуг за укладеними із споживачами договорами. Внаслідок несвоєчасного складання та підписання із споживачами актів на надання послуг з подачі води в обсязі 1 656,0 тис. куб. м за 9 місяців 2020 року недоотримано доходи за надані послуги, пов'язані із забором води, до загального фонду державного бюджету у розмірі 69,54 тис. грн (СФ, КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050), чим не дотримано Порядок № 544 у 2020 році, що відповідно до п. 40 ст. 116 Бюджетного кодексу є порушенням бюджетного законодавства.
4	Нікопольське управління УЗМДВ	151,8	Порушення при плануванні: Надлишково включено до проектів кошторисів на 2019 та 2020 роки показники, які не враховують пільгові умови нарахування єдиного внеску з фонду оплати праці осіб з інвалідністю за КЕКВ 2120 на 63,6 тис. грн та на 88,2 тис. грн, відповідно, чим не дотримано п. 22 Порядку № 228. Це призвело до надлишкового затвердження Держводагентством у кошторисі на 2019 рік вказаних видатків на суму 24,7 тис. грн, з яких у подальшому в 2019 році не відкрито асигнувань на 12,0 тис. грн та повернено до загального фонду бюджету – 12,7 тис. грн та у 2020 році – 24,2 тис. гривень.

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
		17,3	Порушення договорів: З недотриманням умов договорів не вжито відповідних заходів щодо застосування штрафних санкцій та не нарахована пеня за несвоєчасне виконання договірних зобов'язань ВАТ «Запоріжжяобленерго» на загальну суму 17,3 тис. грн, у т. ч.: 2017 року – 9,3 тис. грн; 2018 – 7,5 тис. грн; 2019 – 0,4 тис. гривень.
		18 200,9	Порушення при плануванні: за КЕКВ 2273 без відповідних обґрунтувань допущено надлишкове включення до проєктів кошторисів на 2019 та 2020 роки видатки на електроенергію в сумах 7 864,0 тис. грн та 10 336,9 тис. грн з недотриманням п. 22 Порядку № 228.
		1,0	Порушення бюджетного законодавства: Утримані з працівників у січні 2019 року як надлишково нарахована заробітна плата з нарахуваннями у минулому бюджетному періоді (грудні 2018 року) та не перераховані до державного бюджету кошти, чим не дотримано абз. 1 п. 2.4 Порядку № 372, що згідно з п. 40 ст. 116 Бюджетного кодексу є порушенням бюджетного законодавства.
		71,2	Порушення бюджетного законодавства: не внесено у 2019 році зміни до спеціального фонду кошторису в частині збільшення надходжень від запланованого обсягу з недотриманням абз. 5 п. 49 Порядку № 228, що згідно з п. 40 ст. 116 Бюджетного кодексу є порушенням бюджетного законодавства.
		16,1	Порушення порядку ведення бухгалтерського обліку: Не забезпечено коштами працівників для здійснення поточних витрат під час службового відрядження на суму 16,1 тис. грн (22 випадки на суму 10,0 тис. грн у 2019 році та 22 випадки на суму 6,1 тис. грн за 9 місяців 2020 року), чим не дотримано п. 4 розділу I Інструкції № 59, п. 5 розділу I Постанови № 98.
		15 100,0	Порушення порядку ведення бухгалтерського обліку: 13 земельних ділянок площею 9,8407 га обліковуються за нормативною грошовою оцінкою з недотриманням вимог ст. 13 Закону України від 11.12.2003 № 1378 «Про оцінку земель» (в редакції, що діяла до 20.09.2019). Разом з тим в органах державної реєстрації не здійснена реєстрація вищезазначених 13 земельних ділянок, чим порушено вимоги абз. 7 п. 2 частини 1 ст. 4 Закону № 1952 із змінами.
		215 500,0	Порушення порядку ведення бухгалтерського обліку: Не оформлено правовстановчі документи та не здійснена реєстрація речових прав на 78 будівель та споруд на суму 215,5 млн грн протягом усього періоду аудиту і станом на 01.01.2021 з недотриманням п. 2 частини 1 ст. 3, п. 1 частини 1 ст. 4, частини 1 ст. 5 Закону № 1952.
ТУ Рахункової палати по Закарпатській, Івано-Франківській та Чернівецькій областях (у м. Ужгород)			
1	БУВР Тиси	31,18	Завдано матеріальної шкоди державі: Відсутність оформлених правовстановлюючих документів на земельні ділянки для обслуговування водогосподарських споруд (каналів, трубопроводів, дамб гідротехнічних споруд тощо). Як наслідок, у результаті обстеження гідротехнічної споруди встановлено самовільне пошкодження правобережної дамби в міждамбовому просторі, проводяться будівельні роботи з будівництва житлових будинків, за результатами якого в

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
			9 (дев'яти) місцях виявлено руйнування тіла дамби (гідротехнічної споруди). Загальна протяжність зруйнованої дамби становить 145 метрів.
3	Дністровське БУВР	862,47	<p>Порушення порядку ведення бухгалтерського обліку: Не проведено експертну грошову оцінку земельних ділянок загальною площею 33,1 га, як наслідок, занижено вартість необоротних активів, чим не дотримано абз. 2 п. 8 розділу II національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі 121 «Основні засоби», затверджених наказом Міністерства фінансів України від 12.10.2010 № 1202 (далі – НП(С)БО 121 «Основні засоби»).</p> <p><i>Довідково: За інформацією Дністровського БУВР порушення усунуто повністю. 24 квітня 2021 року отримано висновки про експертну грошову оцінку земельних ділянок загальною площею 33,0612 га. Ці земельні ділянки поставлено на баланс.</i></p>
ТУ Рахункової палати по м. Києву, Київській та Чернігівській областях (у м. Київ)			
1	РОВР у Черкаській області	68,7	<p>Порушення бюджетного законодавства: У 2019 році за пропозицією РОВР затверджено Перелік придбання матеріальних цінностей, окремі позиції якого не відносяться до заходів, на які спрямовуються кошти ДФРВГ, що є порушенням п. 2 Порядку № 401.</p>
		753,9	<p>Порушення бюджетного законодавства: у 2017–2019 роках розрахунки за комунальні послуги та енергоносії здійснювались за відсутності доведених головним розпорядником обґрунтованих лімітів їх споживання, наявність яких передбачена частиною 3 ст. 51 Бюджетного кодексу та п. 43 Порядку № 228.</p>
		18,9	<p>Порушення бюджетного законодавства: Первісна вартість легкового автомобіля не збільшена внаслідок встановлення на нього у 2020 році газобалонного обладнання та понесення витрат при проведенні перереєстрації, чим занижено вартість активів у порушення вимог п. 1 ст. 10 розділу III Закону № 996, недотримання вимог п. 1 та п. 5 розділу III наказу НП(С)БО 121 «Основні засоби», що призвело до викривлення даних фінансової звітності. Зазначене є порушенням вимог ст. 58 Бюджетного кодексу України та відповідно до п. 32 частини 1 ст. 116 Бюджетного кодексу України є порушенням бюджетного законодавства.</p>
		20,2	<p>Порушення порядку ведення бухгалтерського обліку: В порушення п. 1.2 Порядку № 372, порушення п. 3 розділу III «Порядок заповнення форм бюджетної звітності» Порядку складання бюджетної звітності розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів, звітності фондами загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування, затвердженого наказом Міністерства фінансів України 24.01.2012 № 44, у графі 6 «Дебіторська заборгованість на кінець звітного періоду (року), з неї прострочена» Звіту про заборгованість за бюджетними коштами (форма № 7д) дебіторська заборгованість не відображена як прострочена. Також сума простроченої заборгованості не відображена у формах 5дс «Примітки до річної звітності» за 2017–2020 роки, код рядка 662, що призвело до викривлення даних фінансової та бюджетної звітності.</p>
2	Черкаське управління захисних	72 659,3	<p>Порушення бюджетного законодавства: На 2017–2020 роки із недотриманням абз. 5 п. 43 Порядку № 228 в кошторисах затверджені обсяги коштів для проведення</p>

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
	масивів дніпровських водосховищ		розрахунків за КЕКВ 2270 «Оплата комунальних послуг та енергоносіїв» без доведених лімітів споживання, у т. ч.: 2017 року – 8 712,0 тис. грн; 2018 року – 8 449,5 тис. грн; 2019 року – 25 283,9 тис. грн; 2020 року – 30213,9 тис. гривень).
		29 768,5	Порушення бюджетного законодавства: в порушення п. 22 Порядку № 228 без обґрунтувань та розрахунків внесені зміни до кошторисних призначень (2017 рік – на суму 2 256,4 тис. грн, 2018 рік – 1 321,4 тис. грн; 2019 рік – 6 516,3 тис. грн; 2020 рік – 19 674,4 тис. гривень).
		2 048,9	Порушення бюджетного законодавства: Впродовж 2017–2020 років надходження від платних послуг планувалися в кошторисах по спеціальному фонду із недотриманням вимог п. 17 Порядку № 228 без урахування фактичних надходжень за попередній період (2017 рік – 97,2 тис. грн, 2018 – 816,9 тис. грн, 2019 – 553,5 тис. грн, 2020 – 581,3 тис. гривень).
		74 045,5	Порушення порядку ведення бухгалтерського обліку: В порушення п. 2 частини 1 ст. 3, п. 2 частини 1 ст. 4 та п. 1 ст. 5 Закону № 1952, не зареєстровано право користування земельними ділянками загальною площею 2199,505 га (під будівлями – 9,335 га, під гідротехнічними спорудами – 2190,17 га). Вартість земельних ділянок орієнтовною площею 2199,505 га за нормативною грошовою оцінкою 1 га ріллі на території Черкаської області становить 74 004,5 тис. грн (2199,505 га x 33646,0 грн/га).
ТУ Рахункової палати по Львівській, Волинській та Тернопільській областях (у м. Львів)			
1	Львівобл-водресурсів (БУВР)	876,9	Порушення при плануванні: Не дотримано вимоги п. 22 Порядку № 228 та включено до проектів кошторисів необґрунтовану розрахунками потребу в коштах, що призвело до її завищення у 2017 році на 861,4 тис. грн та у 2018 році на 15,0 тис. гривень.
		1 525,7	Порушення при плануванні: за розрахунку потреби у видатках за КЕКВ 2120 «Нарахування на оплату праці» на 2017 рік необґрунтовано здійснено планування видатків на сплату єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування з фонду зарплати працюючих осіб з інвалідністю із застосуванням розміру 22,0 відс., замість належних 8,41 відс., що не відповідає вимогам, зазначеним у п. 22 Порядку № 228.
		3,2	Порушення законодавства: Встановлення при відсутності дозволів Держводагентства та виплата начальнику БУВР надбавки за високі досягнення у праці, передбаченої контрактом у грудні 2018, в порушення абз. 5 п. 4 Постанови № 1298.
		4 495,3	Порушення порядку ведення бухгалтерського обліку: Станом на 01.01.2020 взято на баланс земельні ділянки без проведення експертної грошової оцінки, чим не дотримано вимоги ст. 13 Закону України від 11.12.2003 № 1378 «Про оцінку земель» (у редакції, що діяла до 20.09.2019), що створило передумови до заниження в обліку вартості основних засобів (оприбутковано земельні ділянки без проведення експертної грошової оцінки).
		101,9	Порушення бюджетного законодавства: У грудні 2019 році БУВР під час виконання кошторису, взяття зобов'язань (фактичного споживання), проведення видатків за комунальні послуги, здійснення бухгалтерського обліку

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
			розрахунків з постачальниками не дотримано вимоги п. 1 частини 1 ст. 116 Бюджетного кодексу України, п. 20, 29 Порядку № 228 та Положення про документальне забезпечення записів у бухгалтерському обліку бюджетних установ, затвердженого наказом Міністерства України від 24.05.1995 № 88, та здійснено авансову оплату за неспожиті комунальні послуги (газ), що відповідно до п. 22 частини 1 ст. 116 Бюджетного кодексу України є порушенням бюджетного законодавства. Складено протокол про вчинення начальником БУВР адміністративного правопорушення, передбаченого частиною першою ст. 164 ¹² КУпАП.
2	Волиньобл-водресурсів (РОВР)	7,8	Порушення при плануванні: Затверджено в кошторисі видатки за КЕКВ 2273 та 2800 понад обґрунтовану потребу з недотриманням вимог п. 22 Порядку № 228, що призвело до включення до проекту кошторисів необґрунтованої потреби в коштах у 2017 році.
		282,2	Порушення при плануванні: Необґрунтоване здійснення планування видатків на сплату ЄСВ з фонду оплати праці працюючих осіб з інвалідністю із застосуванням розміру внеску 22,0 відс, замість належних 8,41 відс., що не відповідає частині 13 ст. 8 Закону № 2464, чим не дотримано п. 22 Порядку № 228.
		64,2	Порушення законодавства: З недотриманням вимог абз. 5 п. 4 Постанови № 1298 за відсутності відповідного дозволу від Держзводагентства та розпорядчого документа за період з 04.05.2020 до 01.09.2020 керівникам нараховано та виплачено надбавки.
3	Тернопіль-облводресурсів (РОВР)	8,0	Порушення при плануванні: Видатки за КЕКВ 2272 на суму 8,0 тис. грн не обґрунтовані відповідними розрахунками, що суперечить вимогам п. 22 Порядку № 228.
		607,3	Порушення при плануванні: Планування видатків на сплату ЄСВ з фонду оплати праці працюючих осіб з інвалідністю не обґрунтовано здійснено із застосуванням розміру внеску 22,0 відс, замість належних 8,41 відс., що не відповідає частині 13 ст. 8 Закону № 2464, чим не дотримано п. 22 Порядку № 228.
ТУ Рахункової палати по Одеській, Миколаївській, Херсонській областях, Автономній Республіці Крим та м. Севастополю (у м. Одеса)			
1	БУВР нижнього Дніпра (м. Херсон)	35 343,4	Порушення при плануванні: Розрахункові показники проекту кошторису на 2019, 2020 роки, за КЕКВ 3132, 3232, 3142 загального фонду державного бюджету у сумі 26 730,5 тис. грн та спеціального фонду державного бюджету у сумі 2 909,9 тис. грн не базувалися на детальних розрахунках, а саме потреба в коштах визначена за відсутності затвердженої проектно-кошторисної документації із зазначенням вартості робіт та позитивних висновків комплексної державної експертизи, чим не дотримано вимоги п. 22 Порядку № 228.
2	БУВР річок Причорномор'я та нижнього Дунаю (м. Одеса)	115,8	Порушення бюджетного законодавства: Завищено вартість послуг, оскільки до вартості послуг з видачі рекомендацій щодо оцінки обсягів водокористування та з видачі розрахунків щодо обґрунтування потреби у воді внесені витрати на оплату праці працівників, які утримуються за рахунок загального фонду державного бюджету, чим порушено вимоги

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
			абз. 2 п. 3.4 Порядку № 544, що відповідно до п. 40 ст. 116 Бюджетного кодексу є порушенням бюджетного законодавства.
		52 251,9	Порушення при плануванні: Недотримано вимоги п. 22 Порядку № 228 (потреба в коштах визначена за відсутності затвердженої проектно - кошторисної документації).
		121,5	Порушення порядку ведення бухгалтерського обліку: Порушення вимог ст. 3, 4, 9 Закону № 996 (безпідставно оплачено надавачу послуг за фактично не надані послуги (завищено вартість спожитої електричної енергії) з електропостачання бюджетних коштів та внесено неправдиві дані до бухгалтерської та фінансової звітності).
3	Управління каналів річки Інгулець (УКРІ)	100,0	Порушення при плануванні: Планування видатків на сплату ЄСВ з фонду оплати праці працюючих осіб з інвалідністю необґрунтовано здійснено із застосуванням розміру внеску 22,0 відс, замість належних 8,41 відс., що не відповідає частині 13 ст. 8 Закону № 2464, чим не дотримано п. 22 Порядку № 228.
4	Управління Головного Каховського магістрального каналу (УГКМК)	40,0	Порушення при плануванні: Планування видатків на сплату ЄСВ з фонду оплати праці працюючих осіб з інвалідністю необґрунтовано здійснено із застосуванням розміру внеску 22,0 відс, замість належних 8,41 відс., що не відповідає частині 13 ст. 8 Закону № 2464, чим не дотримано п. 22 Порядку № 228.
ТУ Рахункової палати по Харківській та Сумській областях (у м. Харків)			
1	РОВР у Харківській області	275,5	Порушення порядку ведення бухгалтерського обліку: Внаслідок невідображення в обліку звіту про оцінку майна та неприйняття рішення про проведення переоцінки об'єкта основних засобів «Будівля складу з вантажно-розвантажним майданчиком, кран-балкою, забором, загальною площею 552,30 кв. м», переданого в оренду, в бухгалтерському обліку та фінансовій звітності станом на 01.10.2020 знижена вартість активів на 275,49 тис. грн, чим порушено частину 1 ст. 3 Закону № 996.
		1,47	Порушення порядку ведення бухгалтерського обліку: Перевіркою повноти та своєчасності проведення розрахунків за укладеними договорами оренди встановлено, що за 9 місяців 2020 року своєчасно не відшкодовані орендарем видатки на сплату податку за землю, які не відображені в бухгалтерському обліку та фінансовій звітності як заборгованість, чим порушено частину 1 ст. 3 Закону № 996.
2	РОВР у Полтавській області	1 823,9	Порушення при плануванні: Штатні розписи на 2019, 2020 роки затверджені 23.01.2019 та 28.01.2020 відповідно, чим порушено абз. 2 п. 37 Порядку № 228 в частині неоднотимчасного їх затвердження з кошторисами (кошториси затверджено – 11.01.2019 та 11.01.2020 відповідно). Крім того, з'ясовано, що преміювання працівників у травні-листопаді 2020 року на загальну суму 1823,85 тис. грн здійснювалось на підставі Положень про преміювання, які не відповідали діючому на той час Колективному договору, що є порушенням ст. 98 Кодексу законів про працю України. <i>Довідково: За інформацією РОВР у Полтавській області, порушення ухунене, у грудні місяці укладений Колективний договір на 2020–</i>

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
			<i>2022 роки, до складу якого ввійшло Положення про преміювання. Колективний договір пройшов повідомну реєстрацію.</i>
		18,4	<p>Порушення бюджетного законодавства: Планування та використання коштів спеціального фонду кошторисів здійснювалось не відповідно до напрямів, визначених плановими калькуляціями вартості платних послуг, з недотриманням Порядку № 544. Зазначене також свідчить про недотримання вимог частини 4 ст. 13 Бюджетного кодексу України, згідно з якою надходження від плати за послуги, що надаються бюджетними установами, повинні спрямовуватись на покриття витрат, пов'язаних з організацією та наданням послуг. Як результат, сума надходжень спеціального фонду, яка у 2019 році відповідно до затверджених калькуляцій мала бути спрямована на оплату електроенергії, сплачена за рахунок загального фонду кошторису.</p> <p><i>Довідково: За інформацією РОВР у Полтавській області, порушення усунене. Кошти спеціального фонду за КЕКВ 2273 «Оплата електроенергії» в розмірі 18,4 тис грн повернуті в бюджет (платіжне доручення від 12.04.21 р. № 187).</i></p>
3	РОВР у Сумській області	20,6	<p>Порушення бюджетного законодавства: Планування та використання коштів спеціального фонду кошторисів здійснювалось не відповідно до напрямів, визначених плановими калькуляціями вартості платних послуг з недотриманням Порядку № 544. Зазначене також свідчить про недотримання вимог частини четвертої ст. 13 Бюджетного кодексу України, згідно з якою надходження від плати за послуги, що надаються бюджетними установами, повинні спрямовуватись на покриття витрат, пов'язаних з організацією та наданням послуг. Як результат, сума надходжень спеціального фонду, яка у 2019 році відповідно до затверджених калькуляцій мала бути спрямована на оплату електроенергії, сплачена за рахунок загального фонду кошторису.</p>
		7 855,8	<p>Порушення порядку ведення бухгалтерського обліку: Внаслідок неприйняття рішення про проведення переоцінки об'єктів нерухомого майна при визначенні його справедливої вартості в бухгалтерському обліку та фінансовій звітності, в обліку станом на 01.10.2020 занижена вартість активів, чим не дотримано абз. 2 п. 8 розділу II НП(С)БО 121 «Основні засоби».</p>
		67 883,4	<p>Порушення порядку ведення бухгалтерського обліку: 60 земельних ділянок обліковуються за нормативною грошовою оцінкою, а не за експертною, як це було визначено вимогами ст. 13 Закону України від 11.12.2003 № 1378 «Про оцінку земель» (в редакції, що діяла до 20.09.2019). У п'ятьох земельних ділянок відсутні кадастрові номери.</p>
Порушення за КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050):			
		794 748,3	Всього, в тому числі:
		184 191,4	Порушення бюджетного законодавства.
		111 723,5	Планування з порушенням чинного законодавства.
		855,0	Порушення законодавства з питань містобудування.
		67,4	Порушення законодавства.
		31,2	Завдано матеріальну шкоду державі.
		33 657,5	Порушення договорів.
		464 222,3	Порушення, пов'язані з неналежним веденням бухгалтерського обліку та складанням звітності.

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
КПКВК 2407090 (у 2020 – 2707090) «Першочергове забезпечення сільських населених пунктів централізованим водопостачанням»			
ТУ Рахункової палати по Львівській, Волинській та Тернопільській областях (у м. Львів)			
1	Львівобл-водресурсів (БУВР)	788,8	Порушення при плануванні Не дотримано вимоги п. 22 Порядку № 228, що призвело до включення до кошторисів необґрунтованої потреби в коштах у 2018 році.
Порушення за КПКВК 2707090 (у 2020 – 2707090):			
		788,8	Усього, в тому числі:
		788,8	Планування з порушенням чинного законодавства.
КПКВК 2407120 «Розвиток та поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених систем»			
ТУ Рахункової палати по Одеській, Миколаївській, Херсонській областях, Автономній Республіці Крим та м. Севастополю (у м. Одеса)			
1	БУВР нижнього Дніпра (м. Херсон)	47 000,0	Порушення при плануванні Не дотримано вимоги Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для розвитку та поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених систем використання коштів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2017 № 205, асигнування по загальному фонду затверджено за відсутності Плану заходів з розвитку та поліпшення екологічного стану зрошуваних та осушених систем на 2018 рік.
Порушення за КПКВК 2407120:			
		47 000,0	Усього, в тому числі:
		47 000,0	Планування з порушенням чинного законодавства.
КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070) «Захист від шкідливої дії вод сільських населених пунктів та сільськогосподарських угідь, у тому числі в басейні р. Тиса в Закарпатській області»			
ТУ Рахункової палати по м. Києву, Київській та Чернігівській областях (у м. Київ)			
1	Деснянське БУВР	1 009,1	Порушення бюджетного законодавства: в рамках виконання договору від 19.10.2018 № 200 Корпорації «Укртрансбуд» сплачено 1009,1 тис. грн до видачі сертифіката відповідності, в порушення п.19 Порядку державного фінансування капітального будівництва, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2001 № 1764 (проміжні платежі за виконані роботи дозволені в межах не більш як 95 відс. їх загальної вартості за договірною ціною, 1009,1 тис. грн – 5 відс. від суми договору).
		10 022,7	Порушення інших актів законодавства: п. 2 Порядку № 903 – не забезпечено наявності первинних документів (заявок на автотранспорт, товарно-транспортних накладних) для підтвердження транспортних витрат у сумі 10022,7 тис. грн у вартості улаштування каменю будового М400-600, включених Корпорацією «Укртрансбуд» до актів виконаних робіт.
ТУ Рахункової палати по Закарпатській, Івано-Франківській та Чернівецькій областях (у м. Ужгород)			
1	БУВР Пруту та Сірету	78,8	Порушення бюджетного законодавства: За заходом «Капітальний ремонт берегоукріплення р. Прут у селах Мамаївці-Лужанки Кіцманського району (у т. ч. проектні роботи)» касові видатки здійснені на 78,844 тис. грн більше, ніж передбачено затвердженим Планом виконання заходів за напрямками та об'єктами.

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
<i>Порушення за КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070):</i>			
		11 307,7	Усього, в тому числі:
		1 009,1	Порушення бюджетного законодавства.
		10 022,7	Порушення законодавства.
<i>Порушення, встановлені за результатами аудиту</i>			
		853 633,1	Разом
		185 200,5	Порушення бюджетного законодавства.
		10 090,1	Порушення інших актів законодавства.
		159 512,3	Планування з порушенням чинного законодавства.
		855,0	Порушення законодавства з питань містобудування.
		31,2	Завдано матеріальну шкоду державі.
		33 657,5	Порушення договорів.
		464 286,5	Порушення, пов'язані з неналежним веденням бухгалтерського обліку та складанням звітності.

Перелік неефективного використання коштів за оцінкою продуктивності, результативності, економності, а також прийняття управлінських рішень, встановленого за результатами аудиту ефективності виконання заходів Загальнодержавної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року в розрізі КПКВК та установ

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050)			
«Експлуатація державного водогосподарського комплексу та управління водними ресурсами»			
Департамент контролю з питань АПК, використання природних ресурсів та охорони навколишнього середовища			
1	БУВР середнього Дніпра	35,3	Неефективне управління коштами внаслідок їх повернення до державного бюджету у 2017 році.
		124,5	Неефективне управління коштами внаслідок їх повернення до державного бюджету у 2018 році.
		1 009,3	Неефективне управління коштами внаслідок їх повернення до державного бюджету у 2019 році.
		381,9	Неефективне використання коштів за критерієм результативності , передбаченим абз. 3 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату», внаслідок того, що 2 заходи, за якими в 2018 році розроблено проектну документацію, до плану заходів на 2019 рік не включені, що збільшило обсяг незавершених капітальних інвестицій.
ТУ Рахункової палати по Вінницькій, Кіровоградській та Хмельницькій областях (у м. Вінниця)			
1	БУВР Південного Бугу	225,3	Неефективне управління коштами внаслідок їх повернення до державного бюджету на кінець 2017, 2018 та 2019 років.
		425,3	Неефективне використання коштів за критерієм економності , передбаченим абз. 4 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату», внаслідок недотримання Міжгалузевих норм часу та чисельності працівників на роботи, що виконуються економістами з фінансової роботи, затверджених наказом Міністерства праці та соціальної політики України від 07.12.2006 № 459 (далі – Міжгалузеві норми часу).
		3 000,0	Неефективне використання коштів за критерієм результативності , передбаченим абз. 3 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату», внаслідок того, що придбаний екскаватор з подовженою стрілою та рукояттю на гусеничному ході марки O&K RH 6-22 понад 15 місяців не використовувався.
2	БУВР Прип'яті	64,2	Неефективне управління коштами внаслідок їх повернення до державного бюджету у 2017 році.
		94,9	Неефективне управління коштами внаслідок їх повернення до державного бюджету у 2018 році.
		486,8	Неефективне управління коштами внаслідок їх повернення до державного бюджету у 2019 році.
		640,2	Неефективне використання коштів за критерієм економності , передбаченим абз. 4 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату», внаслідок недотримання Міжгалузевих норм часу.

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
ТУ Рахункової палати по Донецькій та Луганській областях (у м. Донецьк)			
	Сіверсько-Донецьке БУВР	3 305,5	Неефективне використання коштів за критерієм економності, передбаченим абз. 4 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату» , внаслідок того, що при придбанні лабораторного обладнання для здійснення державного моніторингу поверхневих вод не дотримано принципу ефективності, визначеного в п. 6 ч. 1 ст. 7 Бюджетного кодексу України (залучення мінімального обсягу бюджетних коштів та досягнення максимального результату при використанні визначеного бюджетом обсягу коштів), а саме: при оголошенні торгів завищена вартість деяких складових предмета закупівлі відносно кошторису витрат, що призвело до неекономного витрачання бюджетних коштів.
ТУ Рахункової палати по Дніпропетровській області (у м. Дніпро)			
1	РОВР у Дніпропетровській області	2,0	Неефективне управління коштами внаслідок їх повернення до державного бюджету у 2019 році.
		20,8	Неефективне використання коштів за критерієм економності, передбаченим абз. 4 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату» , внаслідок завищення у періоді аудиту річних та середньомісячних обсягів теплового навантаження на опалення боксів для легкових автомобілів (п. 8.28 Державних будівельних норм України В.2.3.-15:2007) РОВР у Дніпропетровській обл. у 2019 році – 5,1 тис. грн; у 2020 році – 15,7 тис. гривень.
2	Управління каналу Дніпро-Донбас	72,6	Неефективне управління коштами внаслідок їх повернення до державного бюджету у 2019 році.
		8 438,8	Неефективне використання коштів за критерієм результативності, передбаченим абз. 3 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату» , внаслідок не використання понад 20-ти місяців проектно-кошторисної документації за 11-ма об'єктами у 2020 році.
		471,8	Неефективне використання коштів за критерієм економності, передбаченим абз. 4 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату» , через незабезпечення відповідного контролю за якістю проектно-кошторисної документації спричинило її коригування, що призвело до здорожчання вартості будівництва об'єкта.
3	Нікопольське управління УЗМДВ	19,8	Неефективне управління коштами внаслідок їх повернення до державного бюджету у 2019 році.
ТУ Рахункової палати по Закарпатській, Івано-Франківській та Чернівецькій областях (у м. Ужгород)			
1	БУВР Тиси	354,9	Неефективне управління коштами внаслідок їх повернення до державного бюджету на кінець 2019 року.
2	БУВР Пруту та Сірету	47,5	Неефективне управління коштами внаслідок їх повернення до державного бюджету на кінець 2019 року.
3	Дністровське БУВР	19,0	Неефективне управління коштами внаслідок їх повернення до державного бюджету на кінець 2019 року.

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
ТУ Рахункової палати по м. Києву, Київській та Чернігівській областях (у м. Київ)			
1	РОВР у Черкаській області	390,4	Неефективне управління коштами внаслідок їх повернення до державного бюджету.
2	Черкаське управління захисних масивів дніпровських водосховищ	824,8	Неефективне управління коштами внаслідок їх повернення до державного бюджету (2017 рік – 89,9 тис. грн, 2018 рік – 57,9 тис. грн, 2019 рік – 102,8 тис. грн, 2020 рік – 574,2 тис. гривень).
		198,8	Неефективне використання коштів за критерієм результативності , передбаченим абз. 3 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату». У 2020 році кошти були використані на обстеження технічного стану мосту гідротехнічної споруди Тясминської захисної дамби на р. Тясмин, однак не були спрямовані на ремонт споруди, яка потребувала капітального ремонту.
		12 814,7	Неефективне використання коштів за критерієм економності , передбаченим абз. 4 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату», внаслідок того, що показник ефективності використання коштів державного бюджету «Середні витрати на перекачування насосними станціями Дніпровського каскаду водосховищ 1 тис. куб. м води» щороку перевищував плановий, тобто, щороку на перекачування води витрачали коштів більше, ніж було заплановано. <u>Розраховане</u> , фактичне перевищення планованих витрат на перекачування насосними станціями води у вартісному виразі становило всього 12 814,7 тис. гривень . (за 2017 рік – 194 389 тис. куб. м (фактично перекачано води) x 38,42 грн на 1 тис. куб. м (перевищення запланованих середніх витрат) = 7 468,4 тис. грн – перевищення річних планових показників; за 2019 рік – 228 004 тис. куб. м (фактично перекачано води) x 22,6 грн на 1 тис. куб. м води (перевищення запланованих середніх витрат) = 5152,9 тис. грн – перевищення річних планових показників; за 2020 рік – 193 389 тис. куб. м (фактично перекачано води) x 38,42 грн на 1 тис. куб. м води (перевищення запланованих середніх витрат) = 193,4 тис. грн – перевищення річних планових показників.
3	Деснянське БУВР	999,0	Неефективне використання коштів за критерієм результативності , передбаченим абз. 3 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату», внаслідок того, що кошти спрямовані на капітальні ремонти адміністративних будівель, а не водогосподарських споруд (у 2018 році – 449,0 тис. грн, у 2019 – 550,0 тис. грн), що не передбачено основними завданнями Загальнодержавної програми, затвердженої Законом № 4836-VI, і Додатком № 2 до неї та є недотриманням вимог п. 2 Порядку № 401/2.
ТУ Рахункової палати по Львівській, Волинській та Тернопільській областях (у м. Львів)			
1	Львівобл-водресурсів (БУВР)	53,8	Неефективне управління коштами внаслідок їх повернення до державного бюджету у 2017 році – 37,6 тис. грн, 2019 – 16,2 тис. гривень.
		313,3	Неефективне використання коштів за критерієм економності , передбаченим абз. 4 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату», оскільки внаслідок недотримання вимог Міжгалузевих нормативів чисельності працівників у 2019–2020 роках збільшено витрати на оплату праці.

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
		30,1	Неефективне використання коштів за критерієм економності, передбаченим абз. 4 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату», внаслідок нарахування та виплати керівникам премій одноразового характеру, не передбачених Положенням про преміювання керівників басейнових та обласних управлінь водних ресурсів (БУВР, облводресурсів), управлінь каналів та Бортницького міжрайонного управління водного господарства ім. Гаркуші М. А. Держводагентства за основні результати діяльності, затвердженим наказом Держводагентства від 15.12.2015 № 155 (далі – Положення про преміювання керівників), оскільки ним визначено розмір премії лише за основні результати діяльності, у т. ч.: за 2017 рік – 11,0 тис. грн, за 2018 – 6,0 тис. грн, за 2019 – 13,1 тис. гривень.
		58,4	Неефективне використання коштів за критерієм економності, передбаченим абз. 4 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату», внаслідок недотримання вимог п. 2.4 Положення про преміювання керівників у частині преміювання за рахунок запланованого преміювального фонду лише начальника управління, а не усіх працівників організації. Як наслідок, фактичне преміювання керівників відбулося за рахунок коштів преміювального фонду працівників установи, що, в свою чергу, не дало можливості збільшити їм розмір преміювання з метою їх матеріального стимулювання високопродуктивної та ініціативної праці, підвищення її ефективності, якості, зацікавленості у досягненні її кінцевого результату.
2	Волинськ-облводресурсів (РОВР)	143,3	Неефективне управління коштами внаслідок їх повернення до державного бюджету у 2018 році – 79,7 тис. грн, 2019 – 63,6 тис. гривень.
		732,7	Неефективне використання коштів за критерієм економності, передбаченим абз. 4 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату», оскільки недотримання вимог Міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку, планово-економічного відділу, затверджених наказами Мінпраці та соціальної політики України від 26.09.2003 № 269, від 07.12.2006 № 459 призвело до збільшення витрат на оплату праці.
		12,6	Неефективне використання коштів за критерієм економності, передбаченим абз. 4 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату», внаслідок нарахування та виплати керівникам премій одноразового характеру, не передбачених Положенням про преміювання керівників, оскільки ним визначено розмір премії лише за основні результати діяльності.
3	Тернопіль-облводресурсів (РОВР)	104,3	Неефективне управління коштами внаслідок їх повернення до державного бюджету (у 2017 році – 14,6 тис. грн, 2018 – 84,0 тис. грн, 2019 – 5,7 тис. гривень).
		8,1	Неефективне використання коштів за критерієм економності, передбаченим абз. 4 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату», внаслідок нарахування та виплати керівникам премій одноразового характеру, не передбачених Положенням про преміювання керівників, оскільки ним визначено розмір премії лише за основні результати діяльності.

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
ТУ Рахункової палати по Одеській, Миколаївській, Херсонській областях, Автономній Республіці Крим та м. Севастополю (у м. Одеса)			
1	РОВР у Миколаївській області	608,6	Неефективне управління коштами внаслідок їх повернення до державного бюджету у 2017 році – 93,26 тис. грн, у 2018 році – 228,52 тис. грн, у 2019 році – 286,79 тис. гривень.
2	Управління каналів річки Інгулець (УКРІ)	2 195,4	Неефективне використання коштів за критерієм результативності, передбаченим абз. 3 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату» , внаслідок того, що кошти використано на розроблення проектів на капітальний ремонт та реконструкцію об'єктів, але роботи не проводились.
3	БУВР річок Причорномор'я та нижнього Дунаю (м. Одеса)	16 487,1	Неефективне використання коштів за критерієм результативності, передбаченим абз. 3 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату» , внаслідок того, що наказом Держводагентства від 20.02.2020 № 152 додано до Плану заходів з капітального ремонту водогосподарських об'єктів у 2020 році, які будуть проведені за рахунок коштів ДФРВГ: Капітальний ремонт нежитлового приміщення (лабораторія) на суму 1 077,1 тис. грн; Капітальний ремонт нежитлового приміщення (вхідна частина та зал для конференцій) – 1 200,0 тис. грн та до Переліку придбання у 2020 році обладнання і предметів довгострокового користування за рахунок коштів державного фонду розвитку водного господарства об'єкта придбання обладнання – 14 210,0 тис. грн, що не передбачено основними завданнями Загальнодержавної програми, затвердженої Законом № 4836-VI, і Додатком № 2 до неї та є недотриманням вимог п. 5 Порядку № 401/2.
ТУ Рахункової палати по Харківській та Сумській областях (у м. Харків)			
1	РОВР у Харківській області	141,3	Неефективне управління коштами внаслідок їх повернення до державного бюджету у 2019 році 38,56 тис. грн, у 2020 – 102,73 тис. гривень.
		30,0	Неефективне використання коштів за критерієм результативності, передбаченим абз. 3 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату» , внаслідок поновлення на скороченій посаді звільненого працівника в 2019 році.
		318,7	Неефективне використання коштів за критерієм економності, передбаченим абз. 4 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату» , внаслідок нарахування та виплати в грудні 2019 року премій працівникам та доплати за суміщення професій (посад) не відповідно до Положення про преміювання, що є порушенням п. 5.2 Колективного договору та ст. 98 Кодексу законів про працю України.
2	РОВР у Полтавській області	18 237,8	Неефективне використання коштів за критерієм продуктивності, передбаченим абз. 2 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату» , внаслідок того, що в порушення п. 5 Загальних умов укладення та виконання договорів підряду в капітальному будівництві, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2005 № 668, у 2019–2020 роках укладені та профінансовані 3 договори на загальну суму 18 237,8 тис. грн без визначення в них істотних умов щодо порядку забезпечення виконання зобов'язань за договором, умов страхування ризиків випадкового знищення або пошкодження об'єкта будівництва.

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
		283,3	Неефективне використання коштів за критерієм продуктивності, передбаченим абз. 2 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату», внаслідок того, що в порушення вимог ст. 525, 526, 629 Цивільного кодексу України та умов укладених договорів, РОВР прийняті та оплачені матеріальні цінності на загальну суму 283,32 тис. грн, які не передбачені твердими договірними цінами.
		131,2	Неефективне управління коштами через прийняття технічною радою РОВР рішення щодо невиконання передбачених проектною документацією робіт з кріплення частини перекату за Робочим проектом «Розчищення та регулювання русла р. Многа в Чорнухинському районі Полтавської області II черга. Коригування», бюджетні кошти в сумі 131,21 тис. грн повернені до бюджету.
		478,2	Неефективне управління коштами внаслідок виконання робіт згідно з укладеним РОВР договором від 22.10.2020 № 223-31 з облаштування прибережної захисної смуги (лісопосадки) на площі 0,85 га за Робочим проектом «Розчищення та регулювання русла р. Многа в Чорнухинському районі Полтавської області III черга» не відповідно до строків, передбачених проектною документацією та лише на 16,5 відс., залишок бюджетних коштів повернено до бюджету.
		2 023,2	Неефективне використання коштів за критерієм економності, передбаченим абз. 4 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату», внаслідок того, що у разі визначення у договорі умов про уточнення твердої договірної ціни, зокрема при зменшенні ціни матеріальних ресурсів, відповідно до п. 24 Загальних умов № 668, економія бюджетних коштів при виконанні відповідного договору становила б, за розрахунками, 2 023,16 тис. грн (різниця між вартістю будівельних матеріалів за договором (10 607,64 тис. грн) та фактичними витратами Підрядника на будівельні матеріали з урахуванням транспортних витрат (8 396,07 тис. гривень).
		176,8	Неефективне управління коштами ДФРВГ та їх повернення до бюджету через зволікання з проведенням процедури закупівлі та виконанням проектних робіт у 2020 році.
		2017,4	Неефективне використання коштів за критерієм результативності, передбаченим абз. 3 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату», внаслідок невведення в експлуатацію протягом року після закінчення будівництва та визначення готовності до експлуатації об'єкта будівництва «Розчищення та регулювання русла р. Многа в Чорнухинському районі Полтавської області II черга». Об'єкт не зараховано до складу основних засобів, але продовжує обліковуватися у складі незавершених капітальних інвестицій.
3	РОВР у Сумській області	8,9	Неефективне використання коштів за критерієм економності, передбаченим абз. 4 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату», внаслідок того, що в порушення вимог п. 2.1 наказу Міністерства екології та природних ресурсів України від 02.06.2011 № 185 «Про умови оплати праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників організацій меліорації та водного господарства Держводагентства України» начальнику РОВР та працівникам, яким зменшувалось преміювання за виробничі упущення (невиконання наказу

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
			Держводагентства), в повному обсязі нарахована встановлена надбавка за високі досягнення у праці (50 відс. посадового окладу).
		79096,4	Всього порушення за КПКВК 2407050 (у 2020 – 2707050), у тому числі:
		5608,8	Неефективне управління коштами
		33748,4	Нерезультативне використання коштів
		18521,12	Непродуктивне використання коштів
		21218,1	Неекономне використання коштів
КПКВК 2407090 (у 2020 – 2707090) «Першочергове забезпечення сільських населених пунктів централізованим водопостачанням»			
ТУ Рахункової палати по Львівській, Волинській та Тернопільській областях (у м. Львів)			
1	Волинськ-водресурсів (РОВР)	102,2	Неефективне управління коштами внаслідок їх повернення до державного бюджету (у 2017 році – 22,5 тис. грн; 2018 – 79,7 тис. гривень).
ТУ Рахункової палати по Одеській, Миколаївській, Херсонській областях, Автономній Республіці Крим та м. Севастополю (у м. Одеса)			
1	БУВР нижнього Дніпра (м. Херсон)	2 747,6	Неефективне управління коштами внаслідок їх повернення до державного бюджету у 2018 році
		2 849,8	Всього порушення за КПКВК 2407090 (у 2020 – 2707090), у тому числі:
		2 849,8	Неефективне управління коштами
КПКВК 2407800 (у 2020 – 2707800) «Реконструкція гідротехнічних споруд захисних масивів дніпровських водосховищ»			
1	Нікопольське управління УЗМДВ	3 006,9	Неефективне використання коштів за критерієм <i>результативності</i> , передбаченим абз. 3 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату», на придбання обладнання – 2 407,7 тис. грн, яке 4 роки зберігається на складі Нікопольського УЗМДВ, та на виготовлення проектно-кошторисної документації у 2016 році на суму 599,2 тис. грн по об'єкту «Реконструкція Знам'янської насосної станції», будівництво якого не розпочато.
		3 006,9	Всього порушення за КПКВК 2407800 (у 2020 році 2707800), у тому числі:
		3 006,9	Нерезультативне використання коштів
КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070) «Захист від шкідливої дії вод сільських населених пунктів та сільськогосподарських угідь, у тому числі в басейні р. Тиса в Закарпатській області»			
ТУ Рахункової палати по Дніпропетровській області (у м. Дніпро)			
1	РОВР у Дніпропетровській області	6 136,2	Неефективне управління коштами внаслідок їх повернення до державного бюджету через неотримання дозволу на проведення робіт та порушення процедури оцінки впливу на довкілля.
ТУ Рахункової палати по м. Києву, Київській та Чернігівській областях (у м. Київ)			
1	Деснянське БУВР	20 978,8	Неефективне використання коштів за критерієм <i>результативності</i> , передбаченим абз. 3 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату», у 2018 – 15 978,8 тис. грн, 2019 – 5000,0 тис. грн на об'єкт берегоукріплення р. Десна біля с. Велике Устя Сосницького району Чернігівської області (І пусковий комплекс). Бюджетні призначення на виконання робіт І пускового комплексу об'єкта на 2021 рік не затверджені і не виділялися.

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
ТУ Рахункової палати по Закарпатській, Івано-Франківській та Чернівецькій областях (у м. Ужгород)			
1	БУВР Тиси	353 800,0	Неефективне використання коштів за критерієм економності, передбаченим абз. 4 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату», внаслідок того, що спрямування коштів на об'єкти нового будівництва, за наявності об'єктів незавершеного будівництва з високим ступенем готовності, призводить до збільшення кількості об'єктів незавершеного будівництва та їх вартості. Так, враховуючи інфляційні процеси впродовж 2009–2020 років вартість будівельних робіт збільшилася у 2,6 раза на 353,8 млн гривень.
		891,0	Неефективне використання коштів за критерієм економності, передбаченим абз. 4 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату», внаслідок додаткових витрат на коригування проектно-кошторисної документації (враховуючи рівень інфляції), виготовленої у попередніх роках.
2	БУВР Пруту та Сірету	15 849,7	Неефективне використання коштів за критерієм економності, передбаченим абз. 4 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату», внаслідок несвоечасного фінансування та інфляційних процесів у 2011–2020 роках вартість будівельних робіт збільшилася у 3,3 раза на 15 849,7 тис. гривень.
3	Дністровське БУВР	3 127,9	Неефективне використання коштів за критерієм економності, передбаченим абз. 4 частини 4 ст. 4 Закону України «Про Рахункову палату», внаслідок несвоечасного фінансування будівництва водогосподарських об'єктів збільшилась вартість проектно-кошторисної документації та добудови об'єктів.
		400 783,6	Всього порушення за КПКВК 2407070 (у 2020 – 2707070), в тому числі:
		6 136,2	Неефективне управління коштами
		20 978,8	Нерезультативне використання коштів
		373 668,6	Неекономне використання коштів
		485 702,9	Разом порушення, в т. ч.:
		14 594,8	Неефективне управління коштами
		57 734,1	Нерезультативне використання коштів
		18 521,1	Непродуктивне використання коштів
		394 852,9	Неекономне використання коштів

Інформація щодо публічних закупівель, здійснених у 2019–2020 роках за водогосподарськими організаціями

Об'єкт аудиту	Процедура закупівлі	2019 рік				2020 рік			
		Кількість проведених закупівель	Очікувана вартість проведених закупівель, тис. грн	Сума укладених договорів, тис. грн	Економія, тис. грн	Кількість проведених закупівель	Очікувана вартість проведених закупівель, тис. грн	Сума укладених договорів, тис. грн	Економія, тис. грн
Басейнове управління водних ресурсів нижнього Дніпра	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	46	4102,1	4095,4		312	5543,7	5542,9	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0	0,0	22	3270,1	2710,1	560,0
	відкриті торги	3	63003,5	62154,9	848,6	5	124564,2	50291,3	74272,9
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0
	переговорна процедура	3	1097,4	1025,1		15	35140,2	33852,3	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього БУВР нижнього Дніпра		52	68203,0	67275,4	848,6	354	168518,2	92396,6	74832,9
Басейнове управління водних ресурсів річки Південний Буг	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	3	401,5	401,5		234	1909,2	1909,2	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		1	150,0	90,0	60,0
	відкриті торги	2	3406,2	3265,3	140,9	1	91,5	84,7	6,8
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	0,0
	переговорна процедура	1	252,3	252,2		1	665,0	665,0	
	допорогова (до 50 тис. грн)	1	42,0	39,8		0	0,0	0,0	
Усього БУВР Південний Буг		7	4102,0	3958,8	140,9	237	2815,7	2748,9	66,8
Басейнове управління водних ресурсів річки Прип'ять	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	4	336,6	327,1		177	1200,6	1182,7	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		3	285,0	231,1	53,9
	відкриті торги	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	переговорна процедура	0	0,0	0,0		1	136,6	136,6	
	допорогова (до 50 тис. грн)	11	120,0	114,9		0	0,0	0,0	
Усього БУВР річки Прип'ять		15	456,6	442,0		181	1622,2	1550,4	53,9

Об'єкт аудиту	Процедура закупівлі	2019 рік				2020 рік			
		Кількість проведених закупівель	Очікувана вартість проведених закупівель, тис. грн	Сума укладених договорів, тис. грн	Економія, тис. грн	Кількість проведених закупівель	Очікувана вартість проведених закупівель, тис. грн	Сума укладених договорів, тис. грн	Економія, тис. грн
Басейнове управління водних ресурсів річки Тиса	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	19	1873,3	1873,3		252	3336,1	3336,1	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		10	6567,5	4802,9	1764,6
	відкриті торги	5	35774,6	32809,3	2965,3	10	24503,5	20263,5	4240,0
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	2	44150,0	40233,1	3916,9	0	0,0	0,0	
	переговорна процедура	4	942,1	754,8		5	1595,0	1468,6	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього БУВР річки Тиса		30	82740,0	75670,5	6882,2	277	36002,1	29871,1	6004,6
Басейнове управління водних ресурсів річок Західного Бугу та Сяну	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	32	1671,5	1676,7		296	3265,0	3237,2	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		11	2780,7	2300,8	479,9
	відкриті торги	1	2250,1	1879,1	371,0	2	14248,9	9404,0	4844,9
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	переговорна процедура	3	16372,2	16291,3		4	2822,5	2410,1	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього БУВР Західного Бугу та Сяну		36	20293,8	19847,1	371,0	313	23117,1	17352,1	5324,8
Басейнове управління водних ресурсів річок Приазов'я	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	19	3210,1	1606,2		104	2129,7	1221,1	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		5	389,1	353,7	35,4
	відкриті торги	0	0,0	0,0		2	912,1	815,6	96,5
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	переговорна процедура	1	255,0	255,0		4	861,8	861,8	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього БУВР річок Приазов'я		20	3465,1	1861,2		115	4292,7	3252,2	131,9
Басейнове управління водних ресурсів річок Причорномор'я та нижнього Дунаю	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	15	2516,9	2516,9		115	1653,3	1653,3	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		1	774,5	718,5	56,0
	відкриті торги	0	0,0	0,0		2	2350,0	2268,6	81,4

Об'єкт аудиту	Процедура закупівлі	2019 рік				2020 рік			
		Кількість проведених закупівель	Очікувана вартість проведених закупівель, тис. грн	Сума укладених договорів, тис. грн	Економія, тис. грн	Кількість проведених закупівель	Очікувана вартість проведених закупівель, тис. грн	Сума укладених договорів, тис. грн	Економія, тис. грн
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		1	14210,0	14200,0	10,0
	переговорна процедура	2	780,0	780,0		2	589,3	589,3	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього БУВР річок Причорномор'я та нижнього Дунаю		17	3296,9	3296,9		121	19577,1	19429,7	147,4
Басейнове управління водних ресурсів річок Прут та Сірет	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	10	1115,8	1115,8		241	10001,6	10001,2	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		14	1793,4	1635,6	157,8
	відкриті торги	3	2786,9	2007,4	779,5	3	2400,0	2269,1	130,9
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	переговорна процедура	2	640,7	547,1		18	72100,1	71614,9	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього БУВР в річок Прут та Сірет		15	4543,4	3670,3	779,5	276	86295,1	85520,8	288,7
Басейнове управління водних ресурсів середнього Дніпра	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	7	6375,5	6375,5		64	1107,3	1107,3	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		9	7386,5	6033,3	1353,2
	відкриті торги	3	4988,3	3997,1	991,2	7	28732,5	20537,4	8195,1
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	переговорна процедура	5	1580,0	1580,0		6	3179,8	3179,8	
	допорогова (до 50 тис. грн)					0	0,0	0,0	
Усього БУВР середнього Дніпра		15	12943,8	11952,6	991,2	86	40406,1	30857,8	9548,3
Міжрегіональний офіс захисних масивів дніпровських водосховищ	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	42	12465,3	12464,3		172	6396,5	6354,7	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		61	4471,6	3966,2	505,4
	відкриті торги	7	44164,4	43207,4	957,0	2	2340,0	2322,8	17,2
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		1	36080,0	29560,0	6520,0
	переговорна процедура	12	45607,6	45607,6		9	49818,3	23522,8	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		3	970,0	965,9	
Усього МОЗМ		61	102237,3	101279,3	957,0	248	100076,4	66692,4	7042,6

Об'єкт аудиту	Процедура закупівлі	2019 рік				2020 рік			
		Кількість проведених закупівель	Очікувана вартість проведених закупівель, тис. грн	Сума укладених договорів, тис. грн	Економія, тис. грн	Кількість проведених закупівель	Очікувана вартість проведених закупівель, тис. грн	Сума укладених договорів, тис. грн	Економія, тис. грн
Державне підприємство «Одеська об'єднана дирекція будівництва водогосподарських об'єктів»	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	6	1824,8	1824,8		28	4035,3	4035,3	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	відкриті торги	1	2478,8	2404,4	74,4	13	263615,7	258213,2	5402,5
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	переговорна процедура	0	0,0	0,0		2	4198,1	4123,8	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього ДП «Одеська об'єднана дирекція будівництва водогосподарських об'єктів»		7	4303,6	4229,2	74,4	43	271849,1	266372,3	5402,5
Деснянське басейнове управління водних ресурсів	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	34	2024,4	1974,6		344	1997,7	1859,0	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		8	1298,8	1146,6	152,2
	відкриті торги	1	440,0	439,9	0,1	5	817,0	690,4	126,6
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	переговорна процедура	1	734,8	387,8		4	1149,7	867,9	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього Деснянське БУВР		36	3199,2	2802,3	0,1	361	5263,2	4563,9	278,8
Дністровське басейнове управління водних ресурсів	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	45	11071,0	11071,0		873	16556,8	16556,8	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		8	2666,5	2567,6	98,9
	відкриті торги	8	102158,6	94122,1	8036,5	12	67186,1	64735,5	2450,6
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	1	5476,0	5406,0	70,0	1	6000,0	5994,9	5,1
	переговорна процедура	12	15385,4	15254,2		40	173527,9	171253,2	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього Дністровське БУВР		66	134091,0	125853,3	8106,5	934	265937,3	261108,0	2554,6
Кам'янське управління захисних масивів дніпровських водосховищ	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	5	235,3	215,3		43	426,7	420,7	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		2	186,0	130,7	55,3

Об'єкт аудиту	Процедура закупівлі	2019 рік				2020 рік			
		Кількість проведених закупівель	Очікувана вартість проведених закупівель, тис. грн	Сума укладених договорів, тис. грн	Економія, тис. грн	Кількість проведених закупівель	Очікувана вартість проведених закупівель, тис. грн	Сума укладених договорів, тис. грн	Економія, тис. грн
	відкриті торги	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	переговорна процедура	1	4029,1	3440,8		1	2864,5	2187,6	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього Кам'янське управління захисних масивів дніпровських водосховищ		6	4264,4	3656,1		46	3477,2	2739,0	55,3
Нікопольське управління захисних масивів дніпровських водосховищ	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	25	983,4	983,4		114	907,2	907,2	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		16	1201,2	1103,8	97,4
	відкриті торги	0	0,0	0,0		5	1389,1	985,7	403,4
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	1	19510,0	16015,0	3495,0	1	55000,0	37905,1	17094,9
	переговорна процедура	7	100798,5	59648,1		3	6865,5	4026,8	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього Нікопольське управління захисних масивів дніпровських водосховищ		33	121291,9	76646,5	3495,0	139	65363,0	44928,6	17595,7
Черкаське управління захисних масивів дніпровських водосховищ	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	3	607,7	557,7		177	3229,7	2605,3	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		4	320,3	313,4	6,9
	відкриті торги	1	100,0	95,0	5,0	0	0,0	0,0	
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	1	41431,5	10420,9	31010,6	1	45650,0	30623,9	15026,1
	переговорна процедура	3	24704,2	18739,2		1	399,0	299,0	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього Черкаське управління захисних масивів дніпровських водосховищ		8	66843,4	29812,8	31015,6	183	49599,0	33841,6	15033,0
Регіональний офіс водних ресурсів річки Рось	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	66	1126,0	1108,4		48	398,4	398,3	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		4	588,1	506,8	81,3
	відкриті торги	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	

Об'єкт аудиту	Процедура закупівлі	2019 рік				2020 рік			
		Кількість проведених закупівель	Очікувана вартість проведених закупівель, тис. грн	Сума укладених договорів, тис. грн	Економія, тис. грн	Кількість проведених закупівель	Очікувана вартість проведених закупівель, тис. грн	Сума укладених договорів, тис. грн	Економія, тис. грн
	переговорна процедура	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього Регіональний офіс водних ресурсів річки Рось		66	1126,0	1108,4		52	986,5	905,1	81,3
Регіональний офіс водних ресурсів у Волинській області	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	50	2090,1	1850,8		220	3166,5	3166,5	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	відкриті торги	0	0,0	0,0		1	4464,0	3300,0	
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	переговорна процедура	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього Регіональний офіс водних ресурсів у Волинській області		50	2090,1	1850,8		221	7630,5	6466,5	
Регіональний офіс водних ресурсів у Дніпропетровській області	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	30	1490,0	1490,0		342	2299,6	2266,5	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		2	292,0	287,9	4,1
	відкриті торги	5	149375,6	148601,0	774,6	4	54916,1	52662,5	2253,6
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	переговорна процедура	6	1169,1	870,3		6	8441,0	8108,9	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього Регіональний офіс водних ресурсів у Дніпропетровській області		41	152034,7	150961,3	774,6	354	65948,7	63325,8	2257,7
Регіональний офіс водних ресурсів у Кіровоградській області	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	35	1113,5	1111,7		343	2546,5	2546,4	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		5	385,9	348,5	37,4
	відкриті торги	0	0,0	0,0		5	5332,0	4392,1	939,9
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	переговорна процедура	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього Регіональний офіс водних ресурсів у Кіровоградській області		35	1113,5	1111,7		353	8264,4	7287,0	977,3

Об'єкт аудиту	Процедура закупівлі	2019 рік				2020 рік			
		Кількість проведених закупівель	Очікувана вартість проведених закупівель, тис. грн	Сума укладених договорів, тис. грн	Економія, тис. грн	Кількість проведених закупівель	Очікувана вартість проведених закупівель, тис. грн	Сума укладених договорів, тис. грн	Економія, тис. грн
Регіональний офіс водних ресурсів у Луганській області	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	0	0,0	0,0		110	912,6	912,6	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		2	309,8	309,4	0,4
	відкриті торги	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	переговорна процедура	0	0,0	0,0		2	1337,9	200,0	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього Регіональний офіс водних ресурсів у Луганській області		0	0,0	0,0		114	2560,3	1422,0	0,4
Регіональний офіс водних ресурсів у Миколаївській області	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	26	6486,4	6486,4		269	1529,8	1529,8	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		5	707,5	638,9	68,6
	відкриті торги	3	12653,9	12418,7	235,2	0	0,0	0,0	
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	переговорна процедура	1	2960,0	2960,0		1	67,2	67,2	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього Регіональний офіс водних ресурсів у Миколаївській області		30	22100,3	21865,1	235,2	275	2304,5	2235,9	68,6
Регіональний офіс водних ресурсів у Полтавській області	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	9	2409,0	2405,4		259	1450,2	1450,2	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		8	1104,9	887,2	217,7
	відкриті торги	0	0,0	0,0		3	17789,1	16912,3	876,8
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	переговорна процедура	2	2504,2	2373,0		5	963,7	876,3	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього Регіональний офіс водних ресурсів у Полтавській області		11	4913,2	4778,4		275	21307,9	20126,0	1094,5
	Звітування про укладений договір (без використання	29	47535,0	1310,2		148	2003,6	1775,7	

Об'єкт аудиту	Процедура закупівлі	2019 рік				2020 рік			
		Кількість проведених закупівель	Очікувана вартість проведених закупівель, тис. грн	Сума укладених договорів, тис. грн	Економія, тис. грн	Кількість проведених закупівель	Очікувана вартість проведених закупівель, тис. грн	Сума укладених договорів, тис. грн	Економія, тис. грн
Регіональний офіс водних ресурсів у Рівненській області	електронної системи закупівель)								
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	відкриті торги	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	переговорна процедура допорогова (до 50 тис. грн)	1	525,0	477,0		2	830,4	713,2	
Усього Регіональний офіс водних ресурсів у Рівненській області		30	48060,0	1787,2		150	2834,0	2488,9	
Регіональний офіс водних ресурсів у Сумській області	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	2	139,2	139,2		288	2066,2	2060,9	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		7	950,9	932,4	18,5
	відкриті торги	0	0,0	0,0		1	572,0	398,6	173,4
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	переговорна процедура	1	481,1	481,1		3	2273,0	2273,0	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього Регіональний офіс водних ресурсів у Сумській області		3	620,3	620,3		299	5862,1	5664,9	191,9
Регіональний офіс водних ресурсів у Тернопільській області	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	17	1738,2	1837,2		308	2099,5	2097,5	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		3	293,8	289,3	4,5
	відкриті торги	4	4160,0	3656,1	503,9	5	2839,3	2509,6	329,7
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	переговорна процедура	3	1075,9	895,5		2	3992,6	3868,6	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього Регіональний офіс водних ресурсів у Тернопільській області		24	6974,1	6388,8	503,9	318	9225,2	8765,0	334,2
Регіональний офіс водних ресурсів у Харківській області	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	4	469,9	469,9		68	365,7	365,7	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	

Об'єкт аудиту	Процедура закупівлі	2019 рік				2020 рік			
		Кількість проведених закупівель	Очікувана вартість проведених закупівель, тис. грн	Сума укладених договорів, тис. грн	Економія, тис. грн	Кількість проведених закупівель	Очікувана вартість проведених закупівель, тис. грн	Сума укладених договорів, тис. грн	Економія, тис. грн
	відкриті торги	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	переговорна процедура	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього Регіональний офіс водних ресурсів у Харківській області		4	469,9	469,9	0,0	68	365,7	365,7	0,0
Регіональний офіс водних ресурсів у Хмельницькій області	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	181	3069,9	3069,6		898	3430,2	3430,2	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		3	277,3	259,8	17,5
	відкриті торги	3	2214,6	1950,0	264,6	3	1544,0	1310,2	233,8
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	переговорна процедура	2	507,3	507,3		4	2708,1	2569,8	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього Регіональний офіс водних ресурсів у Хмельницькій області		186	5791,8	5526,9	264,6	908	7959,6	7570,0	251,3
Регіональний офіс водних ресурсів у Черкаській області	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	44	774,7	774,7		128	874,6	824,6	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	відкриті торги	1	324,0	314,0	10,0	2	1116,0	1092,9	23,1
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		1	26000,0	14095,8	11904,2
	переговорна процедура	0	0,0	0,0		3	3438,3	3438,3	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього Регіональний офіс водних ресурсів у Черкаській області		45	1098,7	1088,7		134	31428,9	19451,6	11927,3
Сіверсько-Донецьке басейнове управління водних ресурсів	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	11	1291,4	1291,4		241	2906,0	2906,0	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	відкриті торги	0	0,0	0,0		15	1598,8	1376,4	222,4
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	1	14000,0	13987,0	13,0	0	0,0	0,0	

Об'єкт аудиту	Процедура закупівлі	2019 рік				2020 рік			
		Кількість проведених закупівель	Очікувана вартість проведених закупівель, тис. грн	Сума укладених договорів, тис. грн	Економія, тис. грн	Кількість проведених закупівель	Очікувана вартість проведених закупівель, тис. грн	Сума укладених договорів, тис. грн	Економія, тис. грн
	переговорна процедура	2	562,2	258,1		16	2375,9	2319,0	
	допорогова (до 50 тис. грн)	6	282,2	250,8		0	0,0	0,0	
Усього Сіверсько-Донецьке басейнове управління водних ресурсів		20	16135,8	15787,3	13,0	272	6880,7	6601,4	222,4
Управління головного Каховського магістрального каналу	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	366	28564,0	28034,9		418	42842,1	42497,5	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		5	1279,2	1178,6	100,6
	відкриті торги	13	27428,0	26923,5	504,5	21	57211,4	52145,0	5066,4
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		1	310623,4	217852,6	92770,8
	переговорна процедура допорогова (до 50 тис. грн)	11	694631,7	557528,1		18	267257,8	132983,3	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього Управління головного Каховського магістрального каналу		390	750623,7	612486,5	504,5	463	679213,9	446657,0	97937,8
Управління каналів річки Інгулець	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	418	8460,0	8421,4		969	17374,6	17283,8	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		18	5245,8	4650,4	595,4
	відкриті торги	10	8349,6	6802,3	1547,3	12	12666,5	10884,2	1782,3
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	2	85500,0	75530,5	9969,5	4	130977,4	114640,2	16337,2
	переговорна процедура допорогова (до 50 тис. грн)	17	79469,0	66857,2		21	108684,0	104095,1	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		1	183,0	150,0	
Усього Управління каналів річки Інгулець		447	181778,6	157611,4	11516,8	1025	275131,3	251703,7	18714,9
Управління каналу Дніпро-Донбас	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	46	2208,9	2198,6		259	1915,2	1911,0	
	спрощені закупівлі	0	0,0	0,0		6	579,9	532,1	47,8
	відкриті торги	4	45254,7	44954,8	299,9	5	8567,0	8421,9	145,1
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	переговорна процедура допорогова (до 50 тис. грн)	23	20166,7	17566,1		16	54723,0	46736,3	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього Управління каналу Дніпро-Донбас		73	67630,3	64719,5	299,9	286	65785,1	57601,3	192,9

Об'єкт аудиту	Процедура закупівлі	2019 рік				2020 рік			
		Кількість проведених закупівель	Очікувана вартість проведених закупівель, тис. грн	Сума укладених договорів, тис. грн	Економія, тис. грн	Кількість проведених закупівель	Очікувана вартість проведених закупівель, тис. грн	Сума укладених договорів, тис. грн	Економія, тис. грн
Управління Північно-Кримського каналу	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	340	4446,5	4446,3		573	3246,8	3246,8	
	спрошені закупівлі	0	0,0	0,0		12	1195,2	1104,3	90,9
	відкриті торги	2	2814,0	3352,2		4	4077,6	3570,8	506,8
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
	переговорна процедура	1	953,2	1042,7		0	0,0	0,0	
	допорогова (до 50 тис. грн)	0	0,0	0,0		0	0,0	0,0	
Усього Управління Північно-Кримського каналу		343	8213,7	8841,2		589	8519,6	7921,9	597,7
РАЗОМ	Звітування про укладений договір (без використання електронної системи закупівель)	1989	164227,9	115525,6		9435	155124,5	152600,0	
	спрошені закупівлі	0	0,0	0,0		255	46751,5	40029,9	6721,6
	відкриті торги	80	514125,8	495354,5	18771,3	150	705844,4	591858,3	112822,1
	відкриті торги з публікацією англ. мовою	8	210067,5	161592,5	48475,0	11	624540,8	464872,5	159668,3
	переговорна процедура	127	1018184,7	816379,6		215	813006,2	629308,5	
	допорогова (до 50 тис. грн)	18	444,2	405,5		4	1153,0	1115,9	
Усього		2222	1907050,1	1589257,7	67246,3	10070	2346420,4	1879785,1	279212,0

Перелік порушень законодавства в сфері публічних закупівель

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
за КПКВК 2407050 (2707050)			
ТУ Рахункової палати по Вінницькій, Кіровоградській та Хмельницькій областях (у м. Вінниця)			
1	БУВР Південного Бугу	x	вимоги абз. 5 ч. 1 ст. 2 та абз. 11 ч. 1 ст. 10 Закону № 922: - не оприлюднено в системі електронних закупівель два звіти про укладені договори;
		x	вимоги абз. 9 ч. 1 ст. 10 Закону № 922: - не оприлюднено в установлений законодавством термін повідомлення про внесення змін до двох договорів;
		x	вимоги абз. 2 п. 1 ст. 10 Закону № 922: - не забезпечено оприлюднення в повному обсязі тендерної документації, затвердженої рішеннями уповноваженої особи
		x	вимоги ст. 4 Закону № 922, на 2018 рік та 2020 роки річні плани закупівель та додатки до них тендерним комітетом БУВР не склалися та не затверджувались.
		x	вимоги ч. 4 ст. 36 Закону № 922 і ст. 662, 669, 671 Цивільного кодексу України та ч. 2 ст. 266 Господарського кодексу України: - загальна кількість поставленого бензину А-95 на 460 л більше, дизпалива на 1000 л менше, що не відповідає кількості товару, зазначеній в специфікації, умовам договору та тендерній документації; - прийнято товар, який за кількістю не відповідає умовам договору 2019 року, тендерній пропозиції учасника та тендерній документації.
		252,2	
2	РОВР у Хмельницькій області	x	вимоги абз. 5 ч. 1 ст. 2, ч. 1 ст. 4, та абз. 11 ч. 1 ст. 10 та абз. 12 частини 1 ст. 10 Закону № 922, зміни до плану закупівель та вказана закупівля оприлюднені в системі «Прозоро» через 15 днів після укладання договору та внесення змін до річного плану закупівель.
3	РОВР у Кіровоградській області	x	вимоги ст. 4 Закону № 922 не оприлюднено на вебпорталі додатка до річного плану закупівель.
		x	вимоги п. 2 частини 5 ст. 41 Закону № 922 , відсутнє документальне підтвердження факту збільшення ціни товару на ринку
4	БУВР Прип'яті	x	вимоги ст. 4 Закону № 922 , не проведено оприлюднення на вебпорталі річних планів закупівель
		x	вимоги ст. 10 Закону № 922 , а саме неоприлюднення або порушення порядку оприлюднення інформації про закупівлі – 6 разів (у 2018 році – 2 випадки; у 2019 році – 2 випадки, а також у 2020 році – 2 випадки)
ТУ Рахункової палати по Донецькій та Луганській областях (у м. Донецьк)			
1	Сіверсько-Донецьке БУВР	x	частини 4 ст. 22 Закону № 922 та порушення в частині неправомірного визначення предмета закупівлі має ознаки адміністративного правопорушення, визначеного ч. 1 ст. 164 ¹⁴ КУпАП.
		x	п.1 розділу 2 наказу Мінекономіки від 17.03.2016 № 454 «Про затвердження Порядку визначення предмета закупівлі» (далі – Наказ № 454), тендерний комітет об'єднав різні предмети закупівлі за єдиним кодом для закупівлі
		x	абз. 3, 4 п. 1 розділу 2 Наказу № 454, тендерний комітет проігнорувавши законні вимоги і скарги потенційних учасників, безпідставно не застосував своє право визначити окремі частини предмета закупівлі (лоти), чим порушив принципи добросовісної

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
			конкуренції серед учасників, максимальної економії та ефективності, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель.
		13987,0	вимоги ч. 4 п. 1 ст. 30 Закону № 922 , не відхилив тендерну пропозицію, як таку, що не відповідає умовам тендерної документації. Має ознаки адміністративного правопорушення, визначеного ч. 2 ст. 164 ¹⁴ КУпАП.
		490,0	вимоги ч. 4 п. 1 ст. 30 Закону № 922 , не відхилив тендерну пропозицію, як таку, що не відповідає умовам тендерної документації. Має ознаки адміністративного правопорушення, визначеного ч. 2 ст. 164 ¹⁴ КУпАП.
ТУ Рахункової палати по Дніпропетровській області (у м. Дніпро)			
1.	РОВР у Дніпропетровській області	х	вимоги абз. 9 п. 1 ст. 10 Закону № 922 по 2-х об'єктах у 2018–2019 роках не оприлюднено протягом трьох днів на сайті уповноваженого органу повідомлення про внесення змін до договорів
2.	Управління каналу Дніпро-Донбас	15120,0	вимоги ст. 16 Закону № 922 , документи у складі тендерної пропозиції не відповідали кваліфікаційним критеріям Замовника.
ТУ Рахункової палати по Закарпатській, Івано-Франківській та Чернівецькій областях (у м. Ужгород)			
1	БУВР Пруту та Сірету	х	вимоги ст. 10 Закону № 922 , а саме не оприлюднення або порушення порядку оприлюднення інформації про закупівлі – 10 разів (у 2019 році – 9 разів та у 2020 – 1 раз).
		х	вимоги ст. 30 «Відхилення тендерних пропозицій» Закону № 922 , а саме, замовником не надано відповіді на вимоги учасників закупівлі
ТУ Рахункової палати по Львівській, Волинській, Рівненській та Тернопільській областях (у м. Львів)			
1	Львівоблводресурсів (БУВР)	1879,1	вимоги ст. 30 Закону № 922 , не відхилено пропозицію та укладено договір з переможцем, яким надано прострочені документи, що мають підтверджувати відсутність підстав відмови участі в процедурі закупівлі.
		х	вимог ст. 4 Закону № 922 , замовник провів закупівлю не відповідно до річного плану закупівель на 2019 рік.
2	Волиньоблводресурсів (РОВР)	х	вимог ст. 4 Закону № 922 , не проведено оприлюднення на вебпорталі річних планів закупівель у 2018 році.
		х	вимоги ст. 4 Закону № 922 (в редакції з 01.12.2019), закупівля у 2020 році бензину марки А-92 проведена тендерним комітетом РОВР не відповідно до річного плану.
		х	вимоги частини 1 ст. 10 Закону № 922 , тендерний комітет РОВР у 2018 році опублікування договору щодо закупівлі бензину моторного А-92 здійснив з недотриманням встановленого терміну, або пізніше на 14 днів.
		х	вимоги ст. 10 Закону № 922 (в редакції закону до 19.04.2020), у 2019 році у 5 випадках оприлюднення звітів про укладені договори не проведено в дводенні терміни.
3	РОВР у Тернопільській області	х	вимоги ст. 10 Закону № 922 , а саме звіт про виконання договору не оприлюднено протягом триденного терміну
ТУ Рахункової палати по Харківській та Сумській областях (у м. Харків)			
1	РОВР у Харківській області	356,0	вимоги ст. 2 Закону № 922: - при придбанні 13 од. комп'ютерів та 16 од. БФП у 2019 році здійснено поділ предмета закупівлі на частини, що призвело до уникнення проведення відкритих торгів (частина 7 ст. 2), чим також порушено п. 7 Порядку використання коштів державного фонду

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
		332,0	розвитку водного господарства, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2018 № 401;
		1447,0	- здійснено закупівлю комп'ютерного обладнання без застосування процедури відкритих торгів (частина 7 ст.2); - на стадії планування та складання річного плану допущено порушення в частині визначення співвідношення вартісних меж закупівель та типу процедури на загальну суму запланованих закупівель (абз. 2 частини 1 ст. 2).
		x	вимоги наказу №454 щодо визначення предмета закупівлі за показником четвертої цифри Єдиного закупівельного словника.
		x	вимоги ст. 10 Закону № 922: - несвоєчасно оприлюднено звіти про 5 укладених договорів в електронній системі закупівель (абз. 5 частини 1 ст. 2 та частини 1 ст. 10 Закону № 922 (у редакції до 19.04.2020), частини 3 ст. 3 та частини 1 ст. 10 Закону № 922 (у редакції після 19.04.2020); - не оприлюднено звіт про укладений договір (абз. 5 частини 1 ст. 2 та частини 1 ст. 10 Закону № 922 (у редакції до 19.04.2020), частини 3 ст. 3 та частини 1 ст. 10 Закону № 922 (у редакції після 19.04.2020);
		x	- оприлюднено неповну та недостовірну інформацію про очікувану вартість предмета закупівлі (частини 1. ст. 10 у редакції до 19.04.2020);
		x	- оприлюднені звіти про укладені договори без зазначення інформації про джерело фінансування (частини 1 ст. 10 у редакції до 19.02.2020), чим також порушено п. 2 наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 22.03.2016 № 490 «Про затвердження форм документів у сфері публічних закупівель».
		x	вимоги ст. 4 Закону № 922: - несвоєчасно оприлюднено річний план закупівель та зміни до нього (по окремих позиціях);
		x	- укладено договори про закупівлю, предмет яких не заплановано або визначено у річному плані закупівель за іншим кодом ДК.
2	РОВР у Полтавській області	x	вимоги Наказу № 454, щодо визначення предмета закупівлі за показником четвертої цифри Єдиного закупівельного словника.
		x	вимоги ч. 1 ст. 10 Закону № 922: - несвоєчасно оприлюднено звіти про укладені договори в електронній системі закупівель по 12 договорах;
		x	- несвоєчасно оприлюднено повідомлення про внесення змін до 2 договорів про закупівлю;
		x	- оприлюднені звіти про укладені договори без зазначення інформації про джерело фінансування, чим також порушено п. 2 наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 22 березня 2016 року № 490.
		67,3	вимоги ч. 3 ст. 41 Закону № 922 , а саме 27 та 28 жовтня 2020 року укладено договори про закупівлю деревини (дров та пиломатеріалів) на загальну суму 67,3 тис. грн без проведення спрощеної закупівлі.
3	РОВР у Сумській області	x	вимоги ст. 10 Закону № 922 , а саме неоприлюднення або порушення порядку оприлюднення інформації про закупівлі – за 19 договорами.
		x	вимог ст. 4 Закону № 922 , а саме на вебпорталі Уповноваженого органу з питань закупівель не оприлюднено зміни до річного плану протягом п'яти днів з дня їх затвердження.
			вимог ч. 10 ст. 3 Закону № 922 , а саме придбано товар без проведення спрощеної процедури закупівлі.

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
ТУ Рахункової палати по Одеській, Миколаївській, Херсонській областях, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі (у м. Одеса)			
1	БУВР річок Причорномор'я та нижнього Дунаю	x	вимоги ст. 4 Закону №922, а саме при плануванні форма річного плану закупівель на 2020 рік у розділі інформація про предмет закупівлі не визначена та не внесена до електронної системи закупівель
Департамент контролю з питань АПК, використання природних ресурсів та охорони навколишнього середовища			
1	БУВР середнього Дніпра	469,6	вимоги частини 7 ст. 2 Закону № 922, договір на виконання робіт укладено без здійснення публічних закупівель.
		675,0	вимоги ч.1 ст. 2 Закону № 922, чотири договори на закупівлю товарів (послуг) укладено без здійснення публічних закупівель.
		x	вимоги ст. 10 Закону №922, а саме неоприлюднення або порушення порядку оприлюднення інформації про закупівлі – 23 рази.
		x	- на вебсайті Уповноваженого органу внесено недостовірну інформацію щодо договору закупівлі послуг з обігріву приміщення; - внесено недостовірну інформацію на вебсайт Уповноваженого органу щодо розкриття тендерних пропозицій.
		x	вимоги ст. 22 Закону № 922, додатки до тендерної документації на вебпорталі Уповноваженого органу – відсутні.
2	МОЗМ дніпровських водосховищ	x	вимоги частини 1 ст. 10 Закону № 922, дев'ять звітів про укладені договори не оприлюднено протягом одного дня з дня укладення договору.
Усього за КПКВК 2707050		35 075,2	
за КПКВК 2407070 (2707070)			
Департамент контролю з питань АПК, використання природних ресурсів та охорони навколишнього середовища			
1	БУВР середнього Дніпра	x	вимоги частини 1 ст. 10 Закону № 922, а саме, неоприлюднення або порушення порядку оприлюднення інформації про закупівлі – 8 разів.
		x	вимоги ст. 22 Закону № 922, а саме: - додатки до тендерної документації за двома закупівлями не опубліковано на вебпорталі Уповноваженого органу.
ТУ Рахункової палати по Одеській, Миколаївській, Херсонській областях, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі (у м. Одеса)			
1	ДП «Одеська об'єднана дирекція будівництва водогосподарських об'єктів»	18 655,8	вимоги ст. 30 «Відхилення тендерних пропозицій», а саме тендерний комітет мав відхилити пропозицію переможця як таку, що не відповідає вимогам тендерної документації
ТУ Рахункової палати по м. Києву, Київській та Чернігівській областях (у м. Київ)			
1	Деснянське БУВР	275,9	вимоги ст. 2 «Сфера застосування Закону» Закону № 922, а саме «відшкодування збитків», як предмет закупівлі, не є товаром, роботою, послугою, визначеними п. 17, 18, 32 частини 1 ст. 1 Закону № 922, що підтверджено відсутністю у Єдиному закупівельному словнику ДК 021:2015 за кодом ДК 90720000-0

№ з/п	Назва установи	Сума порушення, тис. грн	Зміст порушення
			«Захист довкілля» коду «Відшкодування збитків, заподіяних господарству».
Всього за КПКВК 2707070		18931,7	
за КПКВК 2407160 (2707160)			
ТУ Рахункової палати по Одеській, Миколаївській, Херсонській областях, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі (у м. Одеса)			
1	РОВР у Миколаївській області	1690,0	п. 4 п. 1 ст. 30 Закону №922, укладено договір з переможцем торгів, пропозиція якого не відповідає вимогам тендерної документації та мала бути відхилена. п. 3 розділу I додатка 2 «Перелік документів, які підтверджують кваліфікаційні критерії та відсутність підстав для відмови в участі у процедурі закупівлі», надані в пропозиції учасника копії фінансової звітності, фактично не відповідали вимогам, визначеним тендерною документацією.
		х	вимог ст. 10 Закону № 922 , за трьома процедурами не оприлюднено повідомлення про намір укласти договір про закупівлю протягом одного дня з прийняття рішення, договір про закупівлю робіт протягом двох днів з дня укладання та звіт про виконання договору.
Усього за КПКВК 2707160		1690,0	
Всього		55 696,9	порушення законодавства в сфері публічних закупівель