



Прем'єр-міністр України

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008,
тел. (044) 256 7624, телефакс (044) 254 0584

До листа Рахункової палати
від 06.07.21 № 07-1546

**МАРЧЕНКУ С. М.
МАЛЮСЬЦІ Д. Л.
АВАКОВУ А. Б.
КЛИМЕНКУ І. В.**

Прошу за участю ДСА відповідно до компетенції опрацювати та про результати поінформувати Рахункову палату і Кабінет Міністрів.

**ФЕДОРОВУ М. А.
НЕМЧІНОВУ О. М.
ЯРЕМІ О. Й.
ДСА
ОВСІЄНКУ А. А.
ДАНІШЕВСЬКІЙ В. І.
Державне бюро розслідувань
ПАЦКАНУ В. В.**

ФЕДОРЧУКУ В. Я.
Пригунову П. Я., Ящук В. В.

Денис ШМИГАЛЬ

*N 33149/1/1-21
13.07.2021*

*1561/03-3
13 07. 2021*



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

06.07.2021 № 07-1546

На № _____ від _____

Прем'єр-міністрові України

Шмигалю Д. А.

Щодо результатів аудиту

Шановний Денисе Анатолійовичу!

На засіданні Рахункової палати 22.06.2021 розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету Державною судовою адміністрацією України на забезпечення заходів з інформатизації, і за підсумками обговорення прийнято рішення.

Відповідно до частини третьої статті 39 Закону України «Про Рахункову палату» надсилаємо відомості у формі рішення Рахункової палати (додається). Про результати розгляду просимо поінформувати Рахункову палату.

Додаток: на 10 арк.

З повагою

Голова

В. В. Пацкан

Шевченко 298-74-42

ДЕПАРТАМЕНТ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДОКУМЕНТООБІГУ
СЕКРЕТАРІАТУ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
№ 33149/07-21 від 07.07.2021 16:47:36





РАХУНКОВА ПАЛАТА

Р І Ш Е Н Н Я

від 22 червня 2021 року № 14-1

м. Київ

Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету Державною судовою адміністрацією України на забезпечення заходів з інформатизації

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України від 02.07.2015 № 576 «Про Рахункову палату» розглянуто Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету Державною судовою адміністрацією України на забезпечення заходів з інформатизації. За підсумками розгляду Рахункова палата

ВСТАНОВИЛА:

1. Державною судовою адміністрацією України як головним розпорядником бюджетних коштів у 2018 році за КПКВК 0501020 «Забезпечення здійснення правосуддя місцевими, апеляційними та вищими спеціалізованими судами» та впродовж 2019–2020 років за КПКВК 0501020 «Забезпечення здійснення правосуддя місцевими, апеляційними судами та функціонування органів і установ системи правосуддя» на виконання заходів з інформатизації використано 980 918,3 тис. грн, або 2,2 відс. загального обсягу касових видатків за цією бюджетною програмою (44 281 934,0 тис. гривень).

Видатки та виконання заходів з інформатизації здійснювалися за двома напрямками, а саме: заходи з інформатизації (придбання засобів інформатизації та послуг з інформатизації) та легалізація комп'ютерних програм, на які використано 927 020,4 тис. грн та 53 897,9 тис. грн відповідно.

Потреба у бюджетних коштах органів судової влади за напрямом заходи з інформатизації була забезпечена у 2018 році – на 64,7 відс., у 2019 – на 31,8 відс. та у 2020 – лише на 25,5 відс., а потреба у бюджетних коштах за напрямом легалізація комп'ютерних програм була забезпечена ще в меншому обсязі, відповідно на 51,0 відс., 36,1 відс. та 13,9 відсотка.

Використання зазначеного обсягу бюджетних коштів сприяло лише частковому забезпеченню потреби органів судової влади у засобах

інформатизації, у тому числі і для побудови Єдиної судової інформаційно-телекомунікаційної системи (далі – ЄСІТС).

Водночас аудит засвідчив, що стан внутрішнього контролю за використанням коштів державного бюджету, спрямованих на забезпечення заходів з інформатизації з боку їх головного розпорядника, був неналежним. Несвоєчасними та неефективними були і окремі управлінські рішення учасників бюджетного процесу при використанні у вказаний період коштів державного бюджету на заходи з інформатизації, зокрема на створення та впровадження ЄСІТС. При цьому окремі з них містили ознаки кримінальних правопорушень.

Як наслідок, ЄСІТС у законодавчо рекомендований термін не створена та не впроваджена, а отже, невпровадженням є також механізм підвищення ефективності діяльності та зростання довіри до органів правосуддя.

2. Планування та використання коштів державного бюджету на заходи з інформатизації у період 2018–2020 років, як головним розпорядником бюджетних коштів (Державною судовою адміністрацією України), так і органами судової влади та підпорядкованим їй державним підприємством «Інформаційні судові системи» (далі – ДП «ІСС»), здійснено неефективно та з недотриманням норм чинного законодавства, зокрема:

2.1. Державною судовою адміністрацією України (далі – ДСА України), підпорядкованим їй підприємством та органами судової влади при плануванні та використанні у 2018–2020 роках коштів державного бюджету на заходи з інформатизації допущено:

- нерезультативне та неекономне використання бюджетних коштів у сумі 103 620,6 тис. грн та 4 758,9 тис. грн, з яких ДП «ІСС» – 89 268,0 тис. грн та 4 645,1 тис. грн, відповідно;

- використання бюджетних коштів з порушенням норм чинного законодавства – 191 686,9 тис. грн (з них з порушенням Закону України від 25.12.2015 № 922 «Про публічні закупівлі» – 14 476,4 тис. грн), з яких ДП «ІСС» – 12 830,5 тис. грн;

- неефективне управління бюджетними коштами – 66 170,5 тис. грн (ДП «ІСС»);

- неефективне управління майном загальною вартістю 4 160,0 тис. грн (ДП «ІСС»);

- порушення норм бюджетного законодавства при плануванні видатків державного бюджету в обсязі 3 168,9 тис. грн;

- несвоєчасне та неправильне відображення в бухгалтерському обліку та фінансовій звітності фінансово-господарських операцій на суму 59 587,8 тис. грн, з яких ДП «ІСС» – 47 522,0 тис. гривень.

Крім того, державним підприємством «Інформаційні судові системи» допущено використання бюджетних коштів у сумі 873,0 тис. грн на оплату праці власних працівників за розробку модуля «Автоматизований розподіл», який фактично відсутній на підприємстві, що має ознаки кримінального правопорушення.

Державною судовою адміністрацією України також не забезпечено належний контроль за виконанням рекомендацій проведеного у 2019 році внутрішнього аудиту ефективності, відповідності та фінансового аудиту в ДП «ІСС», що свідчить про неналежну організацію внутрішнього контролю.

2.2. З недотриманням пункту 6 Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетних програм, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 10.12.2010 №1536, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 17.12.2010 за №1353/18648, ДСА України як головним розпорядником бюджетних коштів у 2019–2020 роках при визначенні результативних показників у паспортах бюджетної програми та звітах про їх виконання за КПКВК 0501020 не передбачено жодних результативних показників, які б використовувалися для оцінки ефективності бюджетної програми за напрямками використання бюджетних коштів «Заходи з інформатизації (засоби інформатизації та послуги з інформатизації)» та «Легалізація комп'ютерних програм». Як наслідок, оцінити ефективність використання коштів державного бюджету за цими напрямками, визначити результат та хід реалізації бюджетної програми, а також виконання її завдань та ступінь досягнення мети, цілей є ускладненим.

З огляду на проблеми та недоліки при плануванні та використанні коштів державного бюджету, виявлені під час проведення аудиту, потребує нормативно-правового врегулювання питання щодо встановлення порядку використання коштів державного бюджету за бюджетною програмою КПКВК 0501020 та внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо погодження перерозподілу видатків за цією програмою з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету.

3. У результаті використання коштів державного бюджету за бюджетною програмою КПКВК 0501020 у 2018–2020 роках при виконанні заходів з інформатизації, за напрямками:

- інформатизація (засоби інформатизації та послуги інформатизації) (обсяг касових видатків 927 020,4 тис. грн):

придбано засобів інформатизації загальною вартістю 457 301,1 тис. грн (комп'ютерне обладнання у кількості 19 622 од. загальною вартістю 134 402,6 тис. грн; оргтехніки (принтер, багатофункціональний пристрій, копіювальний апарат, сканер), серверного обладнання тощо, в загальній кількості 15 182 од. загальною вартістю 322 898,5 тис. грн);

надано послуги з інформатизації на загальну суму 366 925,1 тис. грн (з експлуатації ЄДРСР – 87 602,1 тис. грн; супроводження підсистеми «Електронний суд» – 3 078,6 тис. грн; експлуатації єдиної бази даних електронних адрес, номерів факсів (телефаксів) суб'єктів владних повноважень та ведення офіційного вебпорталу судової влади – 3 167,3 тис. грн; організації системи відеоконференцз'язку та аудіо-, відеофіксації судових засідань (послуг з супроводження систем відеоконференцз'язку) – 68 144,9 тис. грн; програмно-технічного захисту, комплексу забезпечення заданого рівня захисту інформаційних активів системи правосуддя – 206,0 тис. грн; інші – 204 726,2 тис. грн (забезпечення доставки абонентам судових повісток в