



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 298-75-02, 298-74-91, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@rp.gov.ua , сайт: https://rp.gov.ua , код згідно з ЄДРПОУ 00013540

28.09.2021 № 26-2344

На № _____ від _____

Президенту України

Зеленському В. О.

Щодо результатів аудиту

Вельмишановний Володимире Олександровичу!

На засіданні Рахункової палати 14.09.2021 розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів, виділених з державного бюджету для здійснення діяльності Національним інститутом раку та зміцнення його матеріально-технічної бази, і за підсумками його обговорення прийнято рішення Рахункової палати від 14.09.2021 № 20-1 (додається).

Відповідно до пункту 2 рішення Рахункової палати та відзначаючи важливість питань забезпечення конституційного права громадян України на охорону здоров'я і медичну допомогу, визначених у рішенні Ради національної безпеки і оборони України, введеному в дію Указом Президента України від 18.08.2021 № 369 "Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 30 липня 2021 року "Про стан національної системи охорони здоров'я та невідкладні заходи щодо забезпечення громадян України медичною допомогою", інформуємо.

Україна є лідером на Європейському континенті за рівнем онкозахворюваності. На 1 січня 2021 року перебувало на обліку в закладах охорони здоров'я понад мільйон громадян. Смертність від раку в Україні займає друге місце після серцево-судинних захворювань. Незважаючи на це, в державі відсутній програмний документ, яким би визначались основні заходи боротьби з онкологічними захворюваннями.

Аудитом встановлено, що нормативно-правова база з питань здійснення заходів щодо боротьби з онкологічними захворюваннями, у тому числі й діяльності Національного інституту раку (далі – Інститут), потребує суттєвого удосконалення, зокрема:

– затвердження Національної стратегії контролю онкологічних захворювань до 2030 року визначить основні цілі і завдання держави в цій сфері, інструменти для реалізації, ключові цільові показники та індикатори оцінки результативності;

– підготовка необхідних законопроектів для приведення засад фінансування медичних послуг, які надаються клініками та/або лікувально-діагностичними підрозділами наукових установ медичного спрямування, у відповідність із вимогами законодавства щодо державних фінансових гарантій надання необхідних пацієнтам послуг з медичного обслуговування (медичних послуг) забезпечить поступове впровадження та реалізацію нового механізму фінансового забезпечення надання третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги, у тому числі в Інституті.

Обсяги використаних у періоді 2018–2020 років і I кварталі 2021 року коштів державного бюджету в загальній сумі **985,6 млн грн** не забезпечили ефективної роботи Інституту як провідного наукового закладу онкологічного профілю, метою якого є надання високоспеціалізованої лікувально-діагностичної та консультативної допомоги населенню із застосуванням та впровадженням нових наукових розробок, проведення підготовки і підвищення кваліфікації наукових кадрів за профілем його діяльності.

Аудитом встановлено, що на наукову діяльність спрямовано лише **3 відс.** (29,6 млн грн) загальних витрат. Це сприяло, зокрема, участі Інституту у міжнародній співпраці, завершенню 13 науково-дослідних робіт. Водночас **бюджетні кошти на впровадження результатів наукових досліджень Інституту взагалі не виділялися.**

На реалізацію чотирьох проєктів "Удосконалення молекулярно-генетичної діагностики онкологічних захворювань в Україні" (2019–2021 роки), "Покращення якості променевої терапії при лікуванні онкологічних захворювань в Національному інституті раку" (2018–2019 роки), "Запровадження медичної інформаційної системи в Національному інституті раку" (2018 рік), "Реконструкція і розширення Національного інституту раку по вул. Ломоносова, 33/43 в Голосіївському р-ні м. Києва" (2018–2019 роки) щодо зміцнення матеріально-технічної бази Інституту, яка має бути основою наукових клінічних досліджень, використано **3,5 відс.** (34,1 млн грн) загальних витрат. Відповідно цілі їх спрямування, які полягали у забезпеченні удосконалення молекулярно-генетичної діагностики для профілактики раннього виявлення та своєчасного лікування онкологічних захворювань; покращенні якості променевої терапії шляхом встановлення нового обладнання для забезпечення більш ефективних та сучасних методів лікування; завершенні реконструкції і розширення Інституту; запровадженні єдиної інформаційної системи в Інституті, **не досягнуті.**

Аудит засвідчив, що Міністерство охорони здоров'я України (далі – МОЗ) неодноразово змінювало відповідальних виконавців проєктів та не забезпечило належного здійснення ними функцій замовника робіт, що призвело до неодноразового перенесення термінів виконання проєктів, збільшення їх вартості. Як результат, реалізація державних інвестиційних проєктів була зірвана. У зв'язку з цим Міжвідомчою комісією з питань державних інвестиційних проєктів проєкти Інституту були визначені ризиковими, а обсяг

бюджетних призначень 2018–2020 років зменшений на 467,5 млн грн (з 540,4 до 72,8 млн грн), або у 7,4 раза, та перерозподілений на більш успішні проекти інших головних розпорядників бюджетних коштів та самого МОЗ. На 2021 рік на реалізацію двох проектів: "Удосконалення молекулярно-генетичної діагностики онкологічних захворювань в Україні", "Створення сучасної клінічної бази для лікування онкологічних захворювань у Національному інституті раку" затверджено 1609,7 млн грн, але у I кварталі касові видатки не здійснено.

Довготривале невирішення низки проблем суттєво погіршує лікувально-профілактичну спроможність Інституту, зокрема, не оновлено застарілу матеріально-технічну базу установи (16 основних клінічних будівель зношені, вичерпаний ресурс 917 од. медичного обладнання, половина з якого в очікуванні ремонту взагалі не використовується в лікувальному процесі); накопичено невикористані залишки лікарських засобів і медичних виробів, які на 01.04.2021 становили 263370,9 тис. грн, при тому, що, як правило, для забезпечення лікування пацієнти або їх родичи були змушені їх придбавати самостійно. До того ж, благодійні внески пацієнтів становили ще 1706,6 тис. грн, що є прихованою формою надання платних послуг.

Аудит встановив у 2018–2020 роках та I кварталі 2021 року використання коштів державного бюджету з порушенням чинного законодавства понад **63,0 млн грн, із заподіянням матеріальної шкоди – понад 30,0 млн гривень.** Рахункова палата, згідно з прийнятим рішенням, надала Кабінету Міністрів України, Міністерству охорони здоров'я України, Національному інституту раку відповідні рекомендації. Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів, виділених з державного бюджету для здійснення діяльності Національним інститутом раку та зміцнення його матеріально-технічної бази і рішення Рахункової палати надіслані Верховній Раді України. Повідомлено Офіс Генерального прокурора про виявлені в ході аудиту ознаки кримінальних правопорушень шляхом направлення рішення Рахункової палати та Звіту про результати аудиту.

Надаємо в порядку інформування.

Додаток: на 17 арк.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан