



**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ
УКРАЇНИ**

Мін'юст

вул. Архітектора Городецького, 13, м. Київ, 01001

тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83

E-mail: callcentre@minjust.gov.ua,

themis@minjust.gov.ua,

Web: <http://www.minjust.gov.ua>,

код згідно з ЄДРПОУ 00015622

Кабінет Міністрів України

Рахункова палата

Міністерством юстиції України на виконання вимог доручення Прем'єр-міністра України Дениса Шмигала від 12.11.2021 № 51909/1/1-21 та листа Рахункової палати від 09.11.2021 № 08-2775 щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих Міністерству юстиції України на виконання покарань установами і органами Державної кримінально-виконавчої служби України, а також використання і розпорядження об'єктами державної власності, належними державі матеріальними та іншими активами, що мають фінансові наслідки для державного бюджету, повідомляється.

Контрольною групою Рахункової палати у період з 10.06.2020 по 24.12.2020 було проведено аудит ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих Міністерству юстиції України на виконання покарань установами і органами Державної кримінально-виконавчої служби України, за 2018–2019 роки та I півріччя 2020 року, за результатами якого складено акт від 24.12.2020 № 08-34/53.

У зв'язку з наявністю зауважень до змісту акта та проекту Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих Міністерству юстиції України на виконання покарань установами і органами Державної кримінально-виконавчої служби України, а також використання і розпорядження об'єктами державної власності, належними державі матеріальними та іншими активами, що мають фінансові наслідки для державного бюджету (далі – Звіт), відповідно до пунктів 34.12 та 35.4 Регламенту Рахункової палати, затвердженого рішенням Рахункової палати від 28.08.2018 № 22-7, Міністерством юстиції України було надіслано письмові зауваження та заперечення щодо положень акта та проекту Звіту, з якими не погоджується Міністерство юстиції України (листи від 05.01.2021 № 299/28817-



СЕДАСКОД

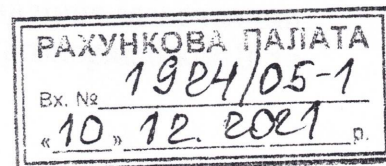
Міністерство юстиції України

№ 122252/133161-12-21/16.3.1 від 10.12.2021

Підписувач Висоцька Олена Володимирівна

Сертифікат 3ED5083160DBC59B04000000B40F060028091600

Дійсний з 20.07.2021 12:24:23 по 20.07.2022 12:24:23



26-20/16.3.1 та від 05.10.2021 № 89211/106496-12-21/16.3.1). Рахунковою палатою зазначені зауваження та заперечення взято до уваги не в повному обсязі.

Міністерством юстиції України 10.11.2021 отримано Звіт, затверджений рішенням Рахункової палати від 12.10.2021 № 24-3, яким надано рекомендації щодо усунення порушень і недоліків за результатами проведеного аудиту (лист Рахункової палати від 09.11.2021 № 08-2775).

Інформуємо, що Міністерством юстиції України рекомендації щодо усунення порушень і недоліків за результатами проведеного аудиту взяті до відома та виконання.

До територіальних органів та установ виконання покарань, інших установ, що створені для забезпечення діяльності Державної кримінально-виконавчої служби України, надіслано лист від 22.11.2021 № 112519/133161-12-21/16.3.1 з вимогами щодо забезпечення виконання рекомендацій, наданих Рахунковою палатою.

Крім того, щодо виконання рекомендацій повідомляємо, що Міністерством юстиції України як головним розпорядником бюджетних коштів постійно вживаються заходи для забезпечення ефективного управління бюджетними коштами та дотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють їх планування та використання.

Разом з тим з метою здійснення безпосереднього контролю за діяльністю виправних колоній, слідчих ізоляторів, закладів охорони здоров'я та державних підприємств Державної кримінально-виконавчої служби України відповідно до статі 27 Закону України «Про Державну кримінально-виконавчу службу України», статті 23 Кримінально-виконавчого кодексу України, підпунктів 2⁵ та 2⁷ пункту 3, підпункту 95² пункту 4 Положення про Міністерство юстиції України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.07.2014 № 228, видано накази Міністерства юстиції України від 07.10.2020 № 3474/5 «Про затвердження Методики здійснення контролю за ефективністю діяльності виправних колоній, слідчих ізоляторів, закладів охорони здоров'я та державних підприємств Державної кримінально-виконавчої служби України та критеріїв їх оцінки» та від 28.10.2020 № 3770/5 «Про затвердження Методики та стандартів інспектування ефективності діяльності установ виконання покарань, слідчих ізоляторів, закладів охорони здоров'я та державних підприємств Державної кримінально-виконавчої служби України».

З метою формування та подання бюджетного запиту до Міністерства фінансів України Міністерством юстиції України щорічно здійснюється збір, перевірка та узагальнення розрахункової потреби у видатках на утримання органів та установ Державної кримінально-виконавчої служби України за відповідними бюджетними програмами по 160 розпорядниках бюджетних коштів нижчого рівня, які розташовані на усій території України (за винятком тимчасово окупованих територій та АР Крим). Система управління зазначеними розпорядниками бюджетних коштів включає в себе групи розпорядників II та III рівнів, на які покладено різні завдання та функції.

Для забезпечення своєчасного формування бюджетного запиту на відповідний рік Міністерство юстиції України доводить до розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня інструктивний лист, а також уніфіковані форми для здійснення розрахунків. При цьому самі розрахунки здійснюються у розрізі бюджетних програм, кодів економічної класифікації видатків, крім того, у межах кодів економічної класифікації видатків здійснюються розрахунки за видами, кількістю, ціною та вартістю матеріальних ресурсів, виконаних робіт або отриманих послуг. Зазначені розрахунки здійснюються кожною бюджетною установою.

Розрахунки видатків, які подаються до Міністерства юстиції України, перевіряються профільними структурними підрозділами та установами, які згідно з положеннями відповідають за вказаний напрям роботи.

Зауваження щодо недотримання бюджетного законодавства в процесі планування потреби в бюджетних видатках, складання та затвердження кошторисів будуть враховані під час затвердження кошторисів розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та формування бюджетного запиту Міністерства юстиції України у 2022 році.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 13.09.2017 № 654-р було схвалено «Концепцію реформування (розвитку) пенітенціарної системи України» (далі – Концепція).

Метою Концепції визначено подальше реформування пенітенціарної системи України для беззаперечного дотримання прав людини та громадянина і гуманізації кримінального-виконавчого механізму, встановлення відповідності між завданнями та функціями таких органів, з одного боку, структурою та їх чисельністю, з другого, та фінансовим забезпеченням, з третього, оскільки система фінансувалась у розмірі близько 40 відсотків від потреби.

Для забезпечення виконання заходів, передбачених Концепцією, Міністерство юстиції України потребувало додаткового фінансування у 2017 році у сумі 730 млн грн, у 2018 році – 6451,1 млн грн, у 2019 році – 7921,5 млн грн, у 2020 році – 8498,1 млн грн від потреб, передбачених в основних напрямках бюджетної політики на відповідні роки. Разом з тим зазначені додаткові кошти виділені не були.

Стосовно висновків Рахункової палати щодо несистемності, фрагментарності та формальності в ході проведення реформи пенітенціарної служби слід зауважити, що основні напрями реформи передбачали заходи, здійснення яких неможливе без матеріального забезпечення, зокрема: покращення умов тримання засуджених та осіб, узятих під варту, їх медичного, продовольчого та комунально-побутового забезпечення тощо, належного соціального захисту персоналу Державної кримінально-виконавчої служби України.

Разом з тим щорічний бюджет органів та установ Державної кримінально-виконавчої служби України це, як правило, бюджет утримання, а не розвитку.

При цьому в умовах обмежених фінансових ресурсів державного бюджету Міністерством юстиції України вишуковуються можливості для покращення умов проходження служби персоналом Державної кримінально-виконавчої служби України та умов тримання засуджених та осіб, узятих під варту. У 2020 році відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 22.04.2020 № 305 запроваджено експериментальний проект щодо платної послуги з надання поліпшених побутових умов та харчування особам, узятим під варту, в слідчих ізоляторах Державної кримінально-виконавчої служби України.

Крім того, у 2021 році внесено зміни до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік», відповідно до яких Міністерство юстиції України отримує 70 відсотків надходжень від приватизації майна установ виконання покарань та слідчих ізоляторів, що належать до сфери управління Міністерства юстиції України та безпосередньо не забезпечують виконання встановлених для них законодавством завдань і функцій.

Зазначені зміни дозволяють частково вирішувати питання з проведення поточного ремонту, будівництва, реконструкції (реставрації) та капітального ремонту на першочергових об'єктах Державної кримінально-виконавчої служби України.

Також стосовно нерезультативного використання коштів державного бюджету на загальну суму 6 277,3 тис. грн інформуємо, що зазначений обсяг коштів було витрачено державною установою «Київський слідчий ізолятор» на виконання передпроектних та проектних робіт, придбання будівельних матеріалів, зокрема, на проведення капітального ремонту медичної частини (Літ. Д), прибудови до слідчого корпусу (Літ. 1Е), слідчого корпусу № 2 (Літ. Л) та реставрацію з пристосуванням слідчого корпусу № 1 (Літ. К).

При цьому протягом 2020–2021 років з метою проведення капітального ремонту будівлі медичної частини (літ. Д) державної установи «Київський слідчий ізолятор» по вул. Дегтярівська, 13, в м. Києві було залучено державну установу «Генеральна дирекція Державної кримінально-виконавчої служби України» як замовника робіт. Станом на 04.10.2021 будівля медичної частини (Літ. Д) відповідно до акта приймання відремонтованих, реконструйованих та модернізованих основних засобів повністю відремонтована та здана в експлуатацію.

У зв'язку із зазначеним видатки в сумі 1 926,9 тис. грн, які були використані у 2019 році на проведення передпроектних та проектних робіт, придбання будівельних матеріалів для здійснення капітального ремонту медичної частини (Літ. Д), використані результативно.

Будівельні роботи по інших об'єктах не проводились у зв'язку із обмеженим фінансуванням капітальних видатків з державного бюджету.

На балансі державної установи «Генеральна дирекція Державної кримінально-виконавчої служби України» рахується прострочена дебіторська заборгованість у сумі 41 112,61 тис. грн, погашення якої сумнівне.

Зазначена дебіторська заборгованість за загальним фондом за КПКВК 3601020 по КЕКВ 2230 «Продукти харчування» передана від Державної пенітенціарної служби України відповідно до спільного наказу Державної пенітенціарної служби та Міністерства юстиції України від 18.09.2017 № 93/ОД-17/3392/7 та рахується за ТОВ «Суворовський м'ясокомбінат» у сумі 38 779,8 тис. грн та ТОВ «Трейдінком Плюс» у сумі 2 332,8 тис. гривень.

Державна установа «Генеральна дирекція Державної кримінально-виконавчої служби України» неодноразово зверталась до органів досудового розслідування щодо результатів розслідування кримінальних проваджень, зокрема:

до прокуратури Київської області (лист від 02.08.2021 № 1931) щодо кримінального провадження № 42016110000000621. Згідно з отриманою відповіддю (лист від 20.08.2021 № 31/1-880вих-21) зазначене кримінальне провадження здійснюється Другим слідчим відділом Територіального управління Державного бюро розслідувань, розташованого у м. Києві. На запит, надісланий листом від 20.09.2021 № 2477 до Другого слідчого відділу Територіального управління Державного бюро розслідувань, розташованого у м. Києві, відповіді станом на 06.12.2021 не отримано;

до Одеської обласної прокуратури (лист від 09.08.2021 № 1932) щодо кримінального провадження № 42014110000000355. Згідно з отриманою відповіддю (лист від 17.08.2021 № 15/1-326774) на теперішній час триває судовий розгляд.

Державною установою «Центр охорони здоров'я Державної кримінально-виконавчої служби України» подано до Окружного адміністративного суду міста Києва позовну заяву про визнання протиправними та скасування рішення Рахункової палати від 12.10.2021 № 24-3 у частині витрачання коштів за бюджетною програмою за КПКВК 3601020 по КЕКВ 2210 у сумі 3 627,6 тис. грн з порушеннями бюджетного законодавства (лист від 29.11.2021 № 4422-10/ЦА-21). Згідно з ухвалою Окружного адміністративного суду міста Києва від 03.12.2021 позовна заява прийнята до розгляду та відкрито провадження у справі за № 640/35349/21.

За рекомендаціями Рахункової палати здійснюється підготовка змін до Порядку оптимізації діяльності слідчих ізоляторів, установ виконання покарань та підприємств установ виконання покарань, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07.06.2017 № 396, якими передбачається здійснення міжрегіональними управліннями з питань виконання кримінальних покарань Міністерства юстиції один раз на три роки планових перевірок законсервованих слідчих ізоляторів, установ виконання покарань згідно із затвердженими планами, а також один раз на три роки – технічних заходів щодо законсервованих основних виробничих фондів підприємств установ виконання покарань. Відповідний проєкт акта Кабінету Міністрів України буде подано на розгляд Уряду в установленому порядку.

З метою забезпечення ефективного управління майном до територіальних органів, підприємств, установ, що належать до сфери управління Міністерства юстиції України, надіслано лист від 22.09.2021 № 83532/15.4/32-21 щодо необхідності неухильного дотримання законодавства у сфері державної реєстрації державного нерухомого майна, вжиття вичерпних заходів щодо належного обліку державного майна, здійснення перевірки актуальності даних у наявних документах на право власності на державне нерухоме майно, здійснення реєстраційних дій (реєстрація/внесення змін до Державного реєстру речових прав на нерухоме майно) та подання зазначеної інформації до Міністерства юстиції України для здійснення її аналізу.

Крім того, з метою актуалізації даних стосовно об'єктів державної власності, відповідно до Закону України «Про управління об'єктами державної власності», постанов Кабінету Міністрів України від 09.11.2011 № 1145 «Про проведення інвентаризації об'єктів державної власності» та від 30.11.2005 № 1121 «Про затвердження Методики проведення інвентаризації об'єктів державної власності» видано наказ Міністерства юстиції України від 08.12.2021 № 4268/7 про проведення інвентаризації нерухомого державного майна територіальних органів, підприємств, установ, організацій, що належать до сфери управління Міністерства юстиції України.

Наказом Міністерства юстиції України від 05.02.2020 № 412/5 «Про затвердження Інструкції з організаційно-штатної роботи в установах виконання покарань, слідчих ізоляторів, воєнізованих формуваннях, навчальних закладах, інших підприємствах, установах і організаціях, створених для забезпечення виконання завдань Державної кримінально-виконавчої служби України» затверджені типові штатні нормативи установ виконання покарань та слідчих ізоляторів, враховуючи показник середньоспискової чисельності (чисельність засуджених в установах виконання покарань або осіб, узятих під варту, у слідчих ізоляторах).

Відповідно до пункту 1 розділу I Положення про державну установу «Генеральна дирекція Державної кримінально-виконавчої служби України», затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 03.03.2021 № 825/5, Генеральна дирекція Державної кримінально-виконавчої служби України є неприбутковою державною установою, створеною для забезпечення виконання завдань Державної кримінально-виконавчої служби України, та належить до сфери управління Міністерства юстиції України.

Типові штатні нормативи установ виконання покарань та слідчих ізоляторів як державних установ, основними завданнями яких є виконання покарань у виді позбавлення волі та обмеження волі, розроблені Міністерством юстиції України з урахуванням показника середньоспискової чисельності.

Оскільки державна установа «Генеральна дирекція Державної кримінально-виконавчої служби України» створена для забезпечення виконання завдань Державної кримінально-виконавчої служби України, типові штатні нормативи для неї не розроблялися.

Також інформуємо, що Адміністрація Державної кримінально-виконавчої служби України та Центральне міжрегіональне управління з питань виконання кримінальних покарань та пробачії Міністерства юстиції перебувають у стані ліквідації як юридичні особи публічного права відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 24.01.2020 № 20.

Заступник Міністра

Олена ВИСОЦЬКА