



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.:(044) 289-86-22; 289-70-60, факс: 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, рахунок ua388201720343180001000078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

№ _____
На № _____ від _____

Рахункова палата

Кабінет Міністрів України

Міністерство соціальної політики разом із Міністерством юстиції, Міністерством цифрової трансформації, Державною податковою службою України, Пенсійним фондом України та Головним сервісним центром Міністерства внутрішніх справ на виконання доручень Прем'єр-міністра України Шмигала Д. А. від 16.11.2021 № 51969/1/1-21 до листа Рахункової палати від 09.11.2021 № 16-2783 та Віце-прем'єр-міністра України – Міністра з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України Верещук І. А. від 15.12.2021 № 51969/3/1-21 до листа Мінсоцполітики від 13.12.2021 № 20921/0/2-21/54 повідомляє.

Пунктом 3 рішення Рахункової палати про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності виконання повноважень органами виконавчої влади в частині контролю за повнотою нарахування та сплати до державного бюджету збору на обов'язкове державне пенсійне страхування, затверджений рішенням Рахункової палати від 12.10.2021 № 24-4 (далі – Звіт) рекомендовано доручити Міністерству соціальної політики, Міністерству фінансів і Міністерству цифрової трансформації разом із заінтересованими органами розробити проекти нормативно-правових актів щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України, Закону України „Про збір на обов'язкове державне пенсійне страхування” від 26.06.1997 № 400/97-ВР (далі – Закон № 400) тощо у частині правового врегулювання системи адміністративного збору з окремих видів господарських операцій, визначення порядку обліку та контролю за сплатою цих платежів до державного бюджету, запровадження відповідальності платників Збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з окремих видів господарських операцій (далі – Збір) у разі повної або часткової несплати і внести їх на розгляд Кабінету Міністрів України.

Для забезпечення повноти реалізації порушених у висновку Рахункової палати питань Пенсійним фондом України розроблено заходи щодо виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами аудиту ефективності виконання повноважень органами виконавчої влади в частині контролю за



повнотою нарахування та сплати до державного бюджету збору на обов'язкове державне пенсійне страхування.

Крім того Пенсійним фондом України зобов'язано територіальні органи Пенсійного фонду України (лист від 23.12.2021 № 2800-040103-9/64515) щомісяця здійснювати аналіз надходжень Збору відповідно до індикативних показників доходів загального фонду Державного бюджету України, проводити роз'яснювальну роботу щодо правильності заповнення нотаріусами Звіту про укладені договори купівлі-продажу нерухомого майна та сплату Збору, забезпечувати аналіз даних звітів, поданих казенними підприємствами пробірною контролю щодо сплати Збору під час клеймування ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів. У разі виявлення розбіжностей щодо сплати Збору за даними звітів та за даними, отриманими від органів Державної казначейської служби України, звертатись до казенних підприємств пробірною контролю за поясненнями, у тому числі щодо інформації про платників Збору, якими не надано платіжного документа про сплату, та інформувати органи Державної податкової служби України про такі факти для відповідного реагування. Здійснювати контроль за сплатою Збору за переліком об'єктів нерухомого майна, наданим Фондом державного майна України.

За січень – листопад 2021 року до Державного бюджету України надійшло 11 118 709,7 тис. грн Збору, що становить 106,6 % доведених Міністерством фінансів індикативних показників, у тому числі:

при набутті права власності на легкові автомобілі – 5 543 190,5 тис. грн (103,9 %);

з надання послуг стільникового рухомого зв'язку – 3 091 137,7 тис. грн (95,7 %);

при купівлі-продажу нерухомого майна – 2 167 804,6 тис. грн (130,6 %);

при поданні ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів на клеймування – 316 576,9 тис. грн (154,4%).

Територіальним органам Пенсійного фонду України надано доручення (лист від 23.12.2021 № 2800-0801-9/64602) забезпечити отримання постійного доступу до Єдиного державного реєстру транспортних засобів у порядку, визначеному постановою Кабінету Міністрів України „Деякі питання надання інформації про зареєстровані транспортні засоби, їх власників та належних користувачів” від 25.03.2016 № 260 (зі змінами).

Пенсійним фондом України продовжується робота щодо виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами аудиту ефективності виконання повноважень органами виконавчої влади в частині контролю за повнотою нарахування та сплати до державного бюджету Збору.

Щодо стосується питання передачі функцій адміністрування Збору центральному органом виконавчої влади, який реалізує державну податкову політику, державну політику з адміністрування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування повідомляємо, що Державна податкова служба України (далі – ДПС) не погоджується з такою позицією та зазначає, що підпунктом 14.1.1¹ пункту 14.1 статті 14 Податкового



кодексу України (далі – Кодекс), встановлено, що адміністрування податків, зборів, митних платежів, єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (далі – єдиний внесок) та інших платежів відповідно до законодавства, контроль за дотриманням якого покладено на контролюючі органи (далі – податки, збори, платежі), – це сукупність рішень та процедур контролюючих органів і дії їх посадових осіб, що визначають інституційну структуру податкових та митних відносин, організовують ідентифікацію, облік платників податків і платників єдиного внеску та об'єктів оподаткування, забезпечують сервісне обслуговування платників податків, організацію та контроль за сплатою податків, зборів, платежів відповідно до порядку, встановленого законом.

Крім того на думку ДПС передача функцій адміністрування Збору до ДПС не зменшить кількість перевірок та не призведе до спрощення процедури контролю з огляду на наступне.

Стаття 61 Кодексу визначає поняття податкового контролю як системи заходів, які вживаються контролюючими органами з метою контролю правильності нарахування, повноти і своєчасності сплати податків і зборів, а також дотримання законодавства з питань регулювання обігу готівки, проведення розрахункових та касових операцій, патентування, ліцензування та іншого законодавства, контроль за дотриманням якого покладено на контролюючі органи. Податковий контроль, зокрема, здійснюється шляхом інформаційно-аналітичного забезпечення діяльності контролюючих органів (комплексу заходів щодо збору, опрацювання та використання інформації, необхідної для покладених функцій), а також проведення перевірок.

Слід зазначити, що порядок справляння та використання Збору, який визначено Законом № 400 за своєю економічною сутністю відрізняється від чинних порядків нарахування та сплати податків, зборів і платежів, контроль за якими покладено на органи ДПС.

Також ДПС зауважено, що Збір жодним чином не кореспондує з діючою концепцією податкового аудиту, оскільки має кардинально відмінний порядок нарахування та сплати, а отже, розглядати Збір як об'єкт перевірки податковими органами недоцільно.

При цьому, пунктом 1 Положення про Державну податкову службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06.03.2019 № 227, встановлено, що ДПС є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів і який реалізує державну податкову політику, державну політику з адміністрування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування.

Згідно з пунктом 1 частини другої статті 18 Закону України „Про центральні органи виконавчої влади” від 17.03.2011 № 3166-VI міністр, який спрямовує та координує діяльність центрального органу виконавчої влади, забезпечує формування державної політики у відповідній сфері та контролює її реалізацію цим органом.



Питання передачі до ДПС функцій з адміністрування Збору потребує всебічного обговорення всіма заінтересованими сторонами з метою визначення доцільності такої передачі у запропонований розробником спосіб та першочергово залежить від прийнятої позиції з цього питання Міністерства фінансів України.

Крім того, незначні надходження Збору до бюджету можуть не покрити / компенсувати понесені бюджетні витрати, пов'язані з передачею функцій із адміністрування Збору до іншого контролюючого органу.

Враховуючи викладене, ДПС підтримує пропозицію щодо зміни призначення сплати Збору, шляхом перенаправлення надходження Збору до дохідної частини Пенсійного фонду України.

Наразі Мінсоцполітики разом із Пенсійним фондом України опрацьовується законопроект щодо спрямування Збору до бюджету Пенсійного фонду України. Після погодження законопроекту заінтересованими органами, його буде внесено на розгляд Уряду в установленому порядку.

Заступник Міністра

Віталій МУЗИЧЕНКО

