



ДЕРЖАВНА ПОДАТКОВА СЛУЖБА УКРАЇНИ  
(ДПС)

Львівська пл., 8, м. Київ, 04053, тел.: (044) 272-62-55  
E-mail: post@tax.gov.ua, сайт: www.tax.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 43005393

від 30.12.2021 р. № 18264/5/99-00-03-03-05 На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

Рахункова палата  
(код за ЄДРПОУ 00013540)

Державна податкова служба України на виконання листа Секретаріату Кабінету Міністрів України від 07.12.2021 № 39862/0/2-21 (вх. ДПС № 1703/3 від 07.12.2021), додатково до листа ДПС від 06.12.2021 № 16974/5/99-00-03-03-02-05 надає інформацію про результати розгляду рішення Рахункової палати від 09.11.2021 № 27-3 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності виконання повноважень органами виконавчої влади в частині контролю за повнотою нарахування та своєчасністю надходжень до державного бюджету рентної плати за спеціальне використання води» та вжиті заходи щодо усунення порушень згідно з додатком.

Додаток: на 19 арк. в 1 прим.

В. о. Голови

Тетяна КІРІЄНКО

Ірина Біленька 247 36 48

К  
Державна податкова служба України  
18264/5/99-00-03-03-05 від 30.12.2021



## Інформація

**про стан виконання рекомендацій Рахункової палати, викладених у рішенні Рахункової палати від 09.11.2021 № 27-3 «Про розгляд Звіту про результати ефективності виконання повноважень органами виконавчої влади в частині контролю за повнотою нарахування та своєчасністю надходжень до державного бюджету рентної плати за спеціальне використання води»**

Державна податкова служба України за результатами опрацювання рекомендацій Рахункової палати, викладених у рішенні Рахункової палати від 09.11.2021 № 27-3 «Про розгляд Звіту про результати ефективності виконання повноважень органами виконавчої влади в частині контролю за повнотою нарахування та своєчасністю надходжень до державного бюджету рентної плати за спеціальне використання води» (далі – Рішення), надісланого листом Рахункової палати від 18.11.2021 № 16-2863 (вх. ДПС № 77138/5 від 22.11.2021), додатково до листа ДПС від 06.12.2021 № 16974/5/99-00-03-03-02-05, надає інформацію про стан виконання зазначених рекомендацій Рахункової палати.

ДПС вжито ряд заходів щодо усунення порушень та недоліків, виявлених Рахунковою палатою за результатами аудиту ефективності, зокрема:

Щодо абзацу 5 підпункту 1.3. пункту 1 на сторінці 2 Рішення, а саме: «територіальними органами Державної податкової служби (далі – ДПС, до 21.08.2019 Державна фіскальна служба, далі – ДФС) до Держводагентства не надано інформації або надано неповний (неналежно оформлений) пакет документів щодо платників, які не сплатили або сплатили в неповному обсязі рентну плату протягом шести місяців», ДПС повідомляє.

З метою вирішення проблемних питань, які виникають під час взаємодії Держводагентства з територіальними органами ДПС, пов'язаних з процедурою скасування дозвільних документів водокористувачам-боржникам (неплатникам) при справлянні рентної плати за спеціальне використання води, ДПС листом від 04.11.2021 № 15374/5/99-00-04-01-01-05 узгодила з Держводагентством інформацію, яку територіальні органи ДПС повинні подавати по таких користувачах з листом-пропозицією щодо скасування дозволів на спеціальне водокористування.

Для встановлення контролю за територіальними органами ДПС щодо підготовки та надання Держводагентству якісних матеріалів про платників податків, які не сплатили або сплатили в неповному обсязі рентну плату протягом шести місяців, ДПС буде направлено до територіальних органів ДПС лист Держводагентства від 09.12.2021 № 7433/9/11-21 (копія додається) з узгодженими матеріалами.

Щодо абзацу 6 підпункту 1.3. пункту 1 на сторінці 2 Рішення, а саме: «територіальними органами ДПС (ДФС) не вжито заходів контролю до

суб'єктів господарювання, в яких при проведенні перевірок територіальними органами Державної екологічної інспекції України (далі - Держекоінспекція) у Вінницькій та Дніпропетровській областях встановлено недотримання вимог водного законодавства. Під час аудиту Рахункової палати зазначеними платниками Вінницької області подано уточнюючі декларації та задекларовано 43,3 тис. грн податкових зобов'язань (із застосуванням п'ятикратного розміру) і нараховано 1,2 тис. грн штрафних (фінансових) санкцій», ДПІС повідомляє.

З метою забезпечення повноти нарахування та сплати рентної плати за спеціальне використання води, ГУ ДПІС у Дніпропетровській області листом від 23.11.2021 № 38369/5/04-36-04-01-17 зверталось до Державної екологічної інспекції Придніпровського округу (Дніпропетровська та Кіровоградська області) з проханням надати інформацію про факти самовільного використання водних ресурсів за відсутності дозвільних документів за 2019, 2020, 2021 роки.

За інформацією ГУ ДПІС у Дніпропетровській області, станом на 23.12.2021 відповіді від Державної екологічної інспекції Придніпровського округу не надходило.

Щодо абзацу 2 підпункту 5.2. пункту 5 на сторінці 5 Рішення, а саме: «недотримання в цілому по Україні територіальними органами ДПІС (ДФС) терміну проведення камеральних перевірок 2175 податкових декларацій з рентної плати: кожна сьома камеральна перевірка здійснена з порушенням тридцятиденного терміну, встановленого пунктом 76.3 статті 76 Податкового кодексу», ДПІС повідомляє.

З метою підвищення результативності, якості проведення камеральних перевірок з рентної плати, екологічного податку та місцевих податків і зборів з юридичних осіб, ДПІС листом від 23.11.2021 № 25982/7/99-00-04-01-02-07 звернулася з проханням до територіальних підрозділів повідомити проблемні питання, які виникають в процесі здійснення камеральних перевірок, для їх вирішення.

Наразі, ДПІС опрацьовано надані територіальними підрозділами проблемні питання, які виникають в процесі здійснення камеральних перевірок податкових декларацій з рентної плати та екологічного податку та підготовлено лист-роз'яснення щодо правильності заповнення податкових декларацій та якості, терміну здійснення камеральних перевірок.

Водночас, протягом 30.11.2021 – 06.12.2021 в.о. Голови Михайлом Тітарчуком здійснено заслуховування керівників ГУ ДПІС щодо стану організації роботи та результатів діяльності територіальних органів ДПІС, на яких розглядалися в тому числі питання з якості контрольно-перевірочної роботи з рентної плати.

Щодо абзацу 5 підпункту 5.2. пункту 5 на сторінці 5 Рішення, а саме: «застосування 13 платниками рентної плати заниженої суми штрафних (фінансових) санкцій, визначених абзацами третім-четвертим пункту 120.1 статті 120 Податкового кодексу, за фактами несвоєчасного подання податкової звітності при повторному несвоєчасному поданні такої звітності

протягом року. Як наслідок, за розрахунками, державним бюджетом недоотримано 11,9 тис. гривень», ДПС листом від 29.11.2021 № 26436/7/99-00-04-01-01-07 направила територіальним органам ДПС перелік платників рентної плати за спеціальне використання води до яких територіальними органами було застосовано штрафну санкцію за несвоєчасне подання податкової звітності в неповному обсязі, тобто без врахування третього абзацу пункту 120.1 статті 120 Податкового кодексу України (далі – Кодекс).

За результатами здійсненого аналізу встановлено, що ризик недонадходжень до державного бюджету рентної плати за фактами несвоєчасного подання податкової звітності при повторному несвоєчасному поданні такої звітності протягом року відсутні.

Відповідно до листів територіальних органів ДПС, згідно з п. 120.1 ст. 120 Кодексу до платників рентної плати були застосовані штрафні санкції за неподання та несвоєчасне подання податкової звітності на загальну суму 340 грн. у зв'язку з тим, що платниками в один день подано по 2 податкові декларації за два податкові періоди (по 170 грн. за кожен несвоєчасно подану декларацію).

При застосуванні штрафних санкцій головними управліннями ДПС були враховані дані інформаційно-аналітичної системи ДПС, а саме: підсистема «Податковий аудит» ІТС «Податковий блок», згідно якої встановлено, що протягом року до платника не застосовувались штрафні санкції відповідно до п. 120.1 ст. 120 Кодексу.

Щодо інших виявлених аудитом Рахункової палати порушень, допущених територіальними органами ДПС (ДФС) при адмініструванні рентної плати, повідомляємо, що усі платники, по яким встановлено заниження податкових зобов'язань подано уточнюючі декларації на збільшення податкових зобов'язань та застосовано штрафні санкції під час здійснення аудиту Рахунковою палатою. Донараховані податкові зобов'язання та застосовані штрафні санкції з рентної плати сплачені в повному обсязі (453,1 тис. грн.) під час аудиту.

Щодо абзацу 3 пункту 6 на сторінці 6 Рішення, а саме: «застосування ставок рентної плати, визначених Податковим кодексом для потреб рибництва, платниками (90 податкових декларацій), вид діяльності яких не належить до сфери рибництва, що призвело до недонадходжень, за розрахунками, 3 034,3 тис. грн рентної плати (у тому числі 1 668,9 тис. грн до державного бюджету)».

З метою контролю за повнотою нарахування та своєчасності надходжень до державного бюджету рентної плати за спеціальне використання води (далі – рентна плата), ДПС листом від 11.11.2021 № 25160/7/99-00-04-01-01-07 надано доручення територіальним органам виконати аналіз податкової звітності з рентної плати за період 2018-2020 роки та I півріччя 2021 року в частині відповідності застосування платниками ставок рентної плати для потреб рибництва з видом діяльності платника та звірки річного ліміту використання води, зазначеного у дозвільному документі, з річним лімітом, задекларованого в

деклараціях платником у рядку 7 Додатку та, відповідно, правильність обчислення взаємопов'язаних рядків 11, 12, та 13 Додатку.

За результатами здійсненого аналізу податкової звітності щодо правильності застосування платниками ставок рентної плати для потреб рибництва, звірки річного ліміту використання води, зазначеного у дозвільному документі, з річним лімітом, задекларованого в деклараціях платником у рядку 7 Додатку та вживання відповідних заходів з усунення помилок декларування податкових зобов'язань, територіальними органами ДПС податкові зобов'язання з рентної плати збільшено на 910,7 тис. грн, в тому числі застосовано штрафних (фінансових) санкцій у розмірі 49,6 тис. гривень.

Зокрема, ДПС наказами та листами доручила територіальним органам ДПС здійснити:

контроль за правильністю заповнення усіх реквізитів звітності, застосування ставок та коефіцієнтів під час здійснення камеральних перевірок податкових декларацій з рентної плати та екологічного податку;

застосування штрафних санкцій до платників рентної плати та екологічного податку за неподання або несвоєчасне подання податкової звітності;

стовідсоткове виконання камеральних перевірок поданої податкової звітності.

Щодо абзацу 2 частини 2 пункту 6 на сторінці 8 резолютивної частини Рішення та абзацу 3 частини 3 пункту 6 на сторінці 9 резолютивної частини Рішення, а саме: «встановити контроль за територіальними органами ДПС щодо проведення звірок з дозвільними органами щодо водокористувачів, яким видано дозволи на спеціальне водокористування» та «забезпечити належну координацію дій територіальних органів ДПС щодо вжиття дієвих заходів для встановлення фактичної кількості платників рентної плати, повноти нарахування та своєчасності її сплати», ДПС повідомляє.

З метою здійснення контролю за територіальними органами ДПС за виконанням звірок з дозвільними органами щодо водокористувачів, яким видано дозволи на спеціальне водокористування, ДПС щоквартально/щорічно своїми наказами (від 10.10.2019 № 117, від 23.01.2020 № 25, від 04.05.2020 № 193, від 01.07.2020 № 312, від 02.10.2021 № 544, від 06.01.2021 № 69, від 06.04.2021 № 409, від 08.07.2021 № 670) та листом від 20.10.2021 № 23548/7/99-00-04-01-01-07 надавала доручення територіальним органам ДПС щодо проведення звірки отриманих переліків водокористувачів, яким змінено умови водокористування або видано нові такі дозволи.

За результатами здійснених звірок за 2018-2020 роки та I півріччя 2021 року залучено до оподаткування рентною платою 511 водокористувачів - юридичних осіб, донараховано грошових зобов'язань (штрафних санкцій) з рентної плати – 787,5 тис. гривень.

Водночас, з метою встановлення фактичної кількості платників рентної плати, ДПС, додатково листом від 20.10.2021 № 23548/7/99-00-04-01-01-07, надано доручення територіальним органам ДПС здійснити контроль за

отриманням (на підставі підпункту 258.2.5 пункту 258.2 статті 258 Кодексу) від органів, що видають дозволи на спеціальне водокористування, переліку водокористувачів, яким видано спеціальні дозволи на спеціальне водокористування.

Щодо абзацу 2 частини 3 пункту 6 на сторінці 9 резолютивної частини Рішення, а саме: «забезпечити дотримання методики розрахунку прогнозних надходжень рентної плати», ДПС згідно з Методичними рекомендаціями щодо визначення індикативних показників доходів та очікуваних надходжень платежів за основними напрямками роботи та у розрізі територіальних органів ДПС, затверджених наказом ДПС від 08.07.2021 № 672 «Про організацію роботи Державної податкової служби України з визначення індикативних показників доходів та надходження платежів», здійснюються прогнозні розрахунки рентної плати

В алгоритмі визначення індикативних показників доходів та очікуваних надходжень ДПС враховується:

оцінка територіальних органів ДПС щодо очікуваних обсягів використання води, деталізованих за категоріями використання води (з поверхневих водних об'єктів, підземних вод, води в складі напоїв, використання води для потреб гідроенергетики та водного транспорту) з урахуванням лімітів використання води;

чинні ставки рентної плати з урахуванням коефіцієнтів до ставок рентної плати для окремих категорій водокористувачів, а також паритетний розподіл надходжень між державним та місцевими бюджетами;

законодавчо визначений період сплати рентної плати (квартал), сплати в рахунок майбутніх платежів окремими платежами.

Щодо абзацу 5 частини 3 пункту 6 на сторінці 9 резолютивної частини Рішення, а саме: «забезпечити належну взаємодію з органами виконавчої влади при адмініструванні рентної плати за спеціальне використання води з метою повноти та своєчасності її надходжень до державного та місцевих бюджетів», ДПС повідомляє.

З метою забезпечення єдиного підходу організації міжвідомчої взаємодії, ДФС листами від 13.03.2017 № 6190/7/99-99-12-03-04-17 та від 06.03.2018 № 6691/7/99-99-12-03-04-17 доручила територіальним органам ДФС підписати Угоди про інформаційне співробітництво між ДФС та обласними державними (Київською філією) адміністраціями (Угода діє на сьогодні) щодо порядку обміну інформацією, терміни, структура та формат відомостей про переліки підприємств, установ, організацій, фізичних осіб – підприємців другої та третьої групи, яким в установленому порядку видано дозволи на спеціальне водокористування.

Угоди про інформаційне співробітництво було укладено між 25 територіальними органами ДПС та обласними (Київською міською) державними адміністраціями.

Відповідно до укладених договорів територіальні органи ДПС здійснюють контроль за отриманням від Департаментів екології та природних ресурсів при

обласних державних адміністраціях інформацію про видані дозволи на спеціальне водокористування, а також виконують співставлення переліків підприємств, установ, організацій, яким видано дозволи на спеціальне водокористування з переліками суб'єктів господарювання, що подають розрахунки з рентної плати за спеціальне використання води до податкових декларацій з рентної плати.

Крім того, слід також зазначити, що з метою ефективності виконання повноважень органами державної влади в частині контролю за повнотою та своєчасністю надходжень до державного бюджету рентної плати за спеціальне використання води налагоджено взаємодію територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держекоінспекції з територіальними органами ДФС в частині обміну інформацією про виявлені порушення вимог водоохоронного законодавства (лист Держекоінспекції від 23.12.2021 № 14754/2.3/6-21 (вх. ДПС № 92427/5 від 23.12.2021) копія додається).

У разі виявлення фактів самовільного використання водних ресурсів за відсутності дозвільних документів (дозволу на спеціальне водокористування та/або спеціального дозволу на користування надрами (підземні води), перевищення встановлених у дозволі на спеціальне водокористування лімітів та наднормативних скидів забруднюючих речовин у водні об'єкти зі зворотними водами інформація про результати перевірок та вжиті заходи впливу щоквартально надається територіальним органам ДФС. Протягом 2019-2021 років за результатами проведених перевірок Держекоінспекцією та її територіальними і міжрегіональними територіальними органами передано територіальним органам ДФС 1935 матеріалів з інформацією щодо самовільного використання водних ресурсів, перевищення встановлених у дозволі на спеціальне водокористування лімітів та наднормативних скидів забруднюючих речовин у водні об'єкти зі зворотними водами.

Разом з тим, ДПС з метою забезпечення відповідного реагування та вжиття заходів щодо усунення порушень, виявлених Рахунковою палатою, розроблено та наказом ДПС від 24.12.2021 № 1071 «Про забезпечення виконання рішення Рахункової палати від 09.11.2021 № 27-3» затверджено План заходів з виконання рекомендацій Рахункової палати (копія додається).

В. о. директора Департаменту  
внутрішнього аудиту



Ольга ЛАДОВЧИНА



**ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО ВОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ  
(ДЕРЖВОДАГЕНТСТВО)**

вул. Велика Васильківська, 8, м. Київ, 01004, тел./факс: (044) 235-31-92, тел. (044) 235-61-46

E-mail: [davr@davr.gov.ua](mailto:davr@davr.gov.ua), сайт: [davr.gov.ua](http://davr.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 37472104

На № 1537415/99-00-04-01-01-05 від 04.11.2021

**Державна податкова  
служба України**  
Львівська площа, 8  
м. Київ, 04053

Про надання роз'яснень з приводу вирішення проблемних питань, пов'язаних з процедурою скасування дозвільних документів

Держводагентство розглянуло лист Державної податкової служби України від 04.11.2021 № 1537415/99-00-04-01-01-05 про надання роз'яснень з приводу вирішення проблемних питань, які виникають під час взаємодії Державного агентства водних ресурсів України з територіальними органами ДПС, пов'язаних з процедурою скасування дозвільних документів водокористувачам-боржникам при справлянні рентної плати за спеціальне використання води, та в межах компетенції повідомляє.

Відповідно до Положення про Державне агентство водних ресурсів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 393, Держводагентство у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства.

Згідно зі статтею 55 Водного кодексу України припинення права спеціального водокористування здійснюється шляхом анулювання дозволу на спеціальне водокористування органом, що його видав, або за рішенням адміністративного суду за позовом органу, що видав дозвіл.

Одночасно, пунктом 5 постанови Кабінету Міністрів України від 13.03.2002 № 321 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2017 № 1091 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з питань видачі дозволів на спеціальне водокористування») передбачено, що дозволи на спеціальне водокористування, видані до 3 червня 2017 р. (включно), діють до моменту закінчення строку їх дії, а їх анулювання з підстав, передбачених законом, з 16.01.2018 здійснюється



Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000D1602F00822E8500  
Підписувач Кузьменков Олексій Олександрович  
Дійсний з 18.06.2020 0:00:00 по 18.06.2022 0:00:00

Державне агентство водних ресурсів України



№ 7433/9/11-21 від 09.12.2021



Крім того, з 16.01.2018 Держводагентство наділено повноваженнями щодо звернення до адміністративного суду з позовом про застосування заходу реагування у виді анулювання дозволів, виданих облдержадміністраціями (Київською міськдержадміністрацією) до 3 червня 2017 року (включно).

Відповідно до статті 55 Водного кодексу України орган, що видав дозвіл на спеціальне водокористування, звертається до адміністративного суду з позовом про застосування заходу реагування у виді анулювання дозволу у разі систематичної, протягом двох і більше податкових (звітних) періодів, несплати збору за спеціальне водокористування в установлені законом строки.

Позовна заява до адміністративного суду може бути оформлена Держводагентством у разі, якщо державні податкові служби зазначають про звернення до адміністративного суду у виді анулювання дозволу на спеціальне водокористування і до листа буде додана завірена в установленому порядку копія документа (інформації), що підтверджує несплату водокористувачем рентної плати за спеціальне використання води (приклад додається) із зазначенням заборгованості протягом податкових (звітних) періодів (не менше ніж два), за які не було сплачено рентну плату за спеціальне використання води більше ніж шість місяців.

Крім того, для формування позовних заяв до адміністративного суду та додатків до них, листи про застосування заходу реагування у виді анулювання дозволів на спеціальне водокористування та зазначені матеріали до них надсилаються до Держводагентства окремо для кожного неплатника рентної плати в трьох екземплярах (для кожної із сторін).

Відповідно до Положення про Державне агентство водних ресурсів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 393, та з урахуванням вищезазначеного, розробка типової проектної форми, за якою державні податкові служби повинні подавати інформацію про водокористувачів, що не сплачують рентну плату за спеціальне використання води більше, ніж шість місяців, не передбачена законодавством.

На підставі викладеного, Держводагентство просить врахувати зазначену інформацію для подальшої роботи та взаємодії.

Додаток: на 7 арк.

**В.о. Голови**

**Олексій КУЗЬМЕНКОВ**



## ДЕРЖАВНА ЕКОЛОГІЧНА ІНСПЕКЦІЯ УКРАЇНИ

Новопечерський пров. 3, корпус 2, м. Київ, 01042, тел./факс: (044) 521-20-40, тел. (044) 521-20-56

E-mail: info@dei.gov.ua, сайт: www.dei.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508533

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

### Державна податкова служба України

Про опрацювання результатів аудиту

На виконання доручення заступника Державного секретаря Кабінету Міністрів України В.Поліщука від 07.12.2021 № 39862/0/2-21 до листа Державної податкової служби України від 06.12.2021 № 405/3/99-00-03-02-03 з метою продовження вжиття заходів з виконання завдань, визначених резолюцією Прем'єр-міністра України від 25.11.2021 № 53648/1/1-21 Державна екологічна інспекція України в межах компетенції надає інформацію про вжиті заходи за результатами розгляду Рішення Рахункової палати від 09.11.2021 № 27-3 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності виконання повноважень органами виконавчої влади в частині контролю за повнотою нарахування та своєчасністю надходження до державного бюджету рентної плати за спеціальне використання води».

Відповідно до статті 20<sup>2</sup> Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» та пункту 1 Положення про Державну екологічну інспекцію України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19.04.2017 № 275, Держекоінспекція є центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів. Правові і організаційні засади, основні принципи й порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб визначені Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», який, зокрема, встановлює порядок, строки, умови та вимоги до проведення державного нагляду (контролю) у вигляді планових та позапланових заходів.

Питання здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог законодавства у сфері охорони, раціонального використання вод та відтворення водних ресурсів знаходиться на постійному контролі Держекоінспекції та її територіальних і міжрегіональних територіальних органів.

Під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог законодавства щодо охорони, раціонального використання вод та відтворення водних ресурсів, Держекоінспекція, її територіальні та

14754/2.3/6-21 від 23.12.2021

Державна податкова служба України  
92427/5 від 23.12.2021



міжрегіональні територіальні органи взаємодіють з органами ДФС та Держводагентства.

29.10.2020 Держекоінспекція та Держводагентство підписали Меморандум про співпрацю. Мета Меморандуму сприяти врегулюванню важелів впливу на порушників вимог водоохоронного законодавства та тих, хто не дотримується умов виданих дозволів на спеціальне водокористування. Для оперативного виявлення та реагування на порушення вимог водоохоронного законодавства Держекоінспекція має вчасно як надавати, так і отримувати дані від Держводагентства.

З метою ефективності виконання повноважень органами державної влади в частині контролю за повнотою та своєчасністю надходжень до державного бюджету рентної плати за спеціальне використання води налагоджено взаємодію територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держекоінспекції з територіальними органами ДФС в частині обміну інформацією про виявлені порушення вимог водоохоронного законодавства. У разі виявлення фактів самовільного використання водних ресурсів за відсутності дозвільних документів (дозволу на спеціальне водокористування та/або спеціального дозволу на користування надрами (підземні води), перевищення встановлених у дозволі на спеціальне водокористування лімітів та наднормативних скидів забруднюючих речовин у водні об'єкти зі зворотними водами інформація про результати перевірок та вжиті заходи впливу щоквартально надається територіальним органам ДФС. Протягом 2019-2021 років за результатами проведених перевірок Держекоінспекцією та її територіальними і міжрегіональними територіальними органами передано територіальним органам ДФС 1935 матеріалів з інформацією щодо самовільного використання водних ресурсів, перевищення встановлених у дозволі на спеціальне водокористування лімітів та наднормативних скидів забруднюючих речовин у водні об'єкти зі зворотними водами.

Принагідно повідомляємо, що Держекоінспекцією опрацьовано та підтримано запропоновані зміни до проекту змін до Податкового кодексу України щодо стимулювання зменшення скидання забруднюючих речовин у водні об'єкти (реєстр. № 3543 від 27.05.2020), внесеного народними депутатами України Маріковським О.В., Криворучкіною О.В., Бондаренком О.В., та іншими.

З метою запровадження дієвих механізмів для стягнення штрафів та збитків, нарахованих за порушення у сфері охорони навколишнього природного середовища наказом Держекоінспекції від 06.11.2020 № 418 затверджено Методичні рекомендації щодо організації претензійної та позовної роботи в Державній екологічній інспекції України, її територіальних та міжрегіональних органах, та здійснення контролю за її проведенням, які розроблені з метою вдосконалення та підвищення практичної ефективності претензійно-позовної роботи в судах за позовними заявами про відшкодування шкоди, збитків та здійсненню контролю за її проведенням. Методичні рекомендації підлягають перегляду з урахуванням виявлених Рахунковою палатою недоліків. Запланований термін - I півріччя 2022 року.



Крім того, Держекоінспекцією опрацьовано та надано пропозиції та зауваження до проєкту Порядку взаємодії між органами прокуратури, Національної поліції України, Служби безпеки України, уповноваженими органами державного нагляду (контролю), державними спеціалізованими установами під час виявлення та здійснення досудового розслідування кримінальних правопорушень проти довкілля, розробленого на виконання пункту 1.11 постанови спільної наради керівників правоохоронних та інших державних органів із питань додержання вимог законодавства у сфері охорони навколишнього природного середовища, протидії кримінальним правопорушенням проти довкілля від 17.03.2021. Порядок спрямований на забезпечення ефективної взаємодії між органами прокуратури, Національної поліції України, Служби безпеки України з 6 державними органами, уповноваженими здійснювати державний нагляд (контроль) у сферах охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, у тому числі лісових та водних ресурсів, тваринного та рослинного світу, рибного господарства, геологічного вивчення і раціонального використання надр, державними спеціалізованими установами, діяльність яких спрямовується і координується Міністерством внутрішніх справ України при виявленні ознак складу кримінальних правопорушень проти довкілля та здійснення їх досудового розслідування. Також проєктом передбачено порядок розгляду матеріалів, що надійшли від правоохоронних органів.

У рамках реформування системи державного екологічного контролю на виконання Закону України «Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2030 року», Стратегії сталого розвитку «Україна-2020», схваленої Указом Президента України від 12.01.2015 № 5, та Середньострокового плану пріоритетних дій Уряду до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03.04.2017 № 275, Держекоінспекцією взято участь у розробці проєкту Закону України «Про державний екологічний контроль» (реєстр. № 3091 від 19.02.2020). Пунктом 29 Розділу IV Прикінцеві та перехідні положення проєкту Закону «Про державний екологічний контроль» передбачено внесення змін до Закону України «Про судовий збір», відповідно до яких запропоновано частину першу статті 5 Закону України «Про судовий збір» після пункту 23 доповнити новим пунктом 24 такого змісту: «24) позивачі – за подання позовів про тимчасову заборону (обмеження) діяльності суб'єкта господарювання, що здійснюється із порушенням природоохоронного законодавства, про припинення діяльності суб'єкта господарювання у зв'язку з порушенням природоохоронного законодавства, про відшкодування шкоди та збитків, заподіяних внаслідок порушення природоохоронного законодавства». У разі прийняття Верховною Радою України Закону України «Про державний екологічний контроль» запропонований захід буде реалізовано.

З метою посилення здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог природоохоронного законодавства у сфері охорони,



раціонального використання вод та відтворення водних ресурсів та підвищення ефективності реалізації територіальними та міжрегіональними територіальними органами Держекоінспекції повноважень у зазначеній сфері Держекоінспекцією в установленому порядку підготовлено та затверджено нормативно-правові акти, зокрема:

наказ Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 16.01.2021 № 16 «Про затвердження Положення про порядок обчислення розміру відшкодування та сплати збитків, заподіяних внаслідок забруднення із суден, кораблів та інших плавучих засобів територіальних і внутрішніх морських вод України», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 26.03.2021 за № 406/36028, який встановлює єдиний підхід до обчислення кількості скинутих у водне середовище забруднюючих речовин, розміру відшкодування збитків, порядку сплати збитків, заподіяних внаслідок забруднення із суден, кораблів та інших плавучих засобів територіальних і внутрішніх морських вод України;

наказ Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 16.02.2021 № 119 «Про затвердження Змін до Методики розрахунку розмірів відшкодування збитків, заподіяних державі внаслідок порушення законодавства про охорону та раціональне використання водних ресурсів», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 21.05.2021 за № 678/36300, яким передбачено приведення положень Методики у відповідність з вимогами законодавства України;

наказ Держекоінспекції від 03.06.2021 № 264 «Про затвердження Інструкції щодо взаємодії Державної екологічної інспекції України, її територіальних та міжрегіональних органів з правоохоронними органами під час досудового розслідування злочинів», якою встановлюється алгоритм взаємодії правоохоронних органів та Держекоінспекції.

На виконання доручення Прем'єр-міністра України від 07.09.2021 № 39200/1/1-21 територіальними та міжрегіональними органами Держекоінспекції проводяться позапланові заходи державного нагляду (контролю) підприємств-забруднювачів водних ресурсів. Станом на 17.12.2021 перевірено 408 із 507 підприємств-забруднювачів водних ресурсів та розпочато 41 позаплановий захід державного нагляду (контролю). За фактами виявлених порушень вимог водоохоронного законодавства відповідальних осіб притягнуто до адміністративної відповідальності у вигляді штрафів на загальну суму 211 498 грн., розраховано збитки та пред'явлено відповідачам претензії на загальну суму 34 205,859 грн., видано приписи щодо усунення виявлених порушень. До проведення 38 позапланових перевірок територіальні та міжрегіональні територіальні органи Держекоінспекції було не допущено. За фактами недопусків викликано поліцію та подано заяви про вчинення кримінального правопорушення до правоохоронних органів.

**Т.в.о. Голови**

**Ігор ЗУБОВИЧ**





**ДЕРЖАВНА СЛУЖБА ГЕОЛОГІЇ ТА НАДР УКРАЇНИ**  
**(Держгеонадра)**

03057, м. Київ, вул. Антона Цедіка, 16, тел.: (044) 536-13-18, (044) 536-13-17, факс: (044) 456-71-45, e-mail: geonadra@geomail.kiev.ua

№ \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Державної податкової  
служби України**

Щодо надання інформації

Державна служба геології та надр за дорученням Секретаріату Кабінету Міністрів України до листа Державної податкової служби України від 06.12.2021 №405/3/99-00-03-03-02-03 повідомляє, що на виконання рішення РНБО України, уведеного в дію Указом Президента України №122/2021, Держгеонадра уклали низку угод про обмін інформацією, у тому числі й з Державною податковою службою, що забезпечить належний інформаційний обмін при виконанні дозвільних та контрольних процедур відповідно до компетенції Держгеонадр.

Голова

  
Роман ОПІМАХ

Вик. Дребот С.М.  
096-27-80-987

К  
Державна податкова служба України  
94230/5 від 29.12.2021





# ДЕРЖАВНА ПОДАТКОВА СЛУЖБА УКРАЇНИ

## НАКАЗ

від 24 грудня 2021 р.

м. Київ

№ 1071

Про забезпечення  
виконання рішення  
Рахункової палати  
від 09.11.2021 № 27-3

З метою виконання рішення Рахункової палати від 09.11.2021 № 27-3 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності виконання повноважень органами виконавчої влади в частині контролю за повнотою нарахування та своєчасністю надходжень до державного бюджету рентної плати за спеціальне використання води», надісланого листом Рахункової палати від 18.11.2021 № 16-2863,

### НАКАЗУЮ:

1. Затвердити План заходів з виконання рекомендацій Рахункової палати згідно з рішенням від 09.11.2021 № 27-3 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності виконання повноважень органами виконавчої влади в частині контролю за повнотою нарахування та своєчасністю надходжень до державного бюджету рентної плати за спеціальне використання води» (далі – План заходів), що додається.

2. Заступникам Голови ДПС забезпечити відповідно до розподілу обов'язків координацію роботи структурних підрозділів ДПС з виконання Плану заходів.

3. Керівникам (або особам, які виконують їх обов'язки) департаментів електронних сервісів, податкового адміністрування, по роботі з податковим боргом, координації та моніторингу доходів бюджету:

3.1. забезпечити виконання Плану заходів;

3.2. надавати Департаменту внутрішнього аудиту інформацію про виконання Плану заходів, разом із копіями підтвердних документів.

Термін – 31.01.2022, надалі – щокварталу, до 5 числа місяця наступного за

звітним, до повного виконання Плану заходів.

4. Керівникам головних управлінь ДПС в областях, м. Києві, міжрегіональних управлінь ДПС по роботі з великими платниками податків забезпечити виконання Плану заходів у встановлені терміни.

5. Департаменту внутрішнього аудиту забезпечити інформування Рахункової палати про стан виконання рекомендацій, наданих Рахунковою палатою.

Термін – 20.02.2022, надалі – щокварталу, на 20 робочий день після завершення звітного кварталу, до повного виконання Плану заходів.

Контроль за виконанням наказу залишаю за собою.

В. о. Голови



Тетяна КІРІЄНКО



24.12.2021 № 1071

**План заходів з виконання рекомендацій Рахункової палати  
згідно з Рішенням від 09.11.2021 № 27-3 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності  
виконання повноважень органами виконавчої влади в частині контролю за повнотою  
нарахування та своєчасністю надходжень до державного бюджету рентної плати за спеціальне використання води»**

№	Зміст порушень і недоліків	Заходи ДПС, щодо усунення порушень і недоліків	Виконавці	Термін виконання
1.	<p>Встановлено факти неналежної взаємодії та координації дій органів виконавчої влади під час проведення дозвільних (погоджувальних) процедур, які передують отриманню документа дозвільного характеру, та контролю за ефективністю справляння рентної плати, зокрема:</p> <p>територіальними органами Державної податкової служби (далі – ДПС, до 21.08.2019 Державна фіскальна служба, далі – ДФС) до Держводагентства не надано інформації або надано неповний (неналежно оформлений) пакет документів щодо платників, які не сплатили або сплатили в неповному обсязі рентну плату протягом шести місяців;</p> <p>територіальними органами ДПС (ДФС) не вжито заходів контролю до суб'єктів господарювання, в яких при проведенні перевірок територіальними органами Державної екологічної інспекції України (далі - Держекоінспекція) у Вінницькій та Дніпропетровській областях встановлено недотримання вимог водного законодавства. Під час аудиту Рахункової палати зазначеними платниками Вінницької області подано уточнюючі декларації та задекларовано 43,3 тис. грн податкових зобов'язань (із застосуванням п'ятикратного розміру) і нараховано 1,2 тис. грн штрафних (фінансових) санкцій.</p>	<p>1.1. Здійснити аналіз отриманого від Держводагентства переліку документів, який повинні подавати органи ДПС з листом-пропозицією щодо скасування дозволів на спеціальне водокористування та направити його до територіальних органів ДПС.</p> <p>1.2. Забезпечити підготовку та надання Держводагентству узгодженого переліку документів щодо платників податків, які не сплатили або сплатили в неповному обсязі рентну плату за спеціальне використання води протягом шести місяців.</p> <p>1.3. Забезпечити проведення звірок з дозвільними органами щодо водокористувачів, яким видано дозволи на спеціальне водокористування. Про результати проведеної роботи поінформувати Департамент податкового адміністрування.</p> <p>1.4. Забезпечити підготовку та надання Департаменту електронних сервісів інформації, необхідної для організації міжвідомчої інформаційної взаємодії з Держводагентством та Держекоінспекцією при адмініструванні рентної плати за спеціальне використання води.</p>	<p>Департамент податкового адміністрування (04)</p> <p>Головні управління ДПС в областях, м. Києві, міжрегіональні управління ДПС по роботі з великими платниками податків</p> <p>Головні управління ДПС в областях, м. Києві, міжрегіональні управління ДПС по роботі з великими платниками податків</p> <p>Головні управління ДПС в областях, м. Києві, міжрегіональні управління ДПС по роботі з великими платниками податків</p> <p>Департамент податкового адміністрування (04)</p> <p>Департамент податкового адміністрування (04)</p>	<p>До 28.01.2022</p> <p>До 01.02.2022</p> <p>До 01.03.2022</p> <p>До 01.03.2022</p>

		1.5. Здійснити заходи щодо організації міжвідомчої інформаційної взаємодії (прийняття спільних рішень) з Держводагентством та Держекоінспекцією щодо обміну інформацією з адміністрування рентної плати за спеціальне використання води.	Департамент електронних сервісів (12) Департамент податкового адміністрування (04)	II квартал 2022
2.	ДПС (ДФС) не забезпечено належної організації та здійснення її територіальними органами контролю за повнотою обліку платників рентної плати, поданням ними податкової звітності та дотриманням норм законодавства в частині повноти і своєчасності сплати податку, що призвело до низької результативності контрольно-перевірочної роботи і недонадходжень рентної плати до державного бюджету.	2.1. Здійснити належний контроль за діяльністю територіальних органів ДПС в частині подання платниками рентної плати податкової звітності та за дотриманням норм чинного законодавства в частині повноти і своєчасності сплати податку.  2.2. Забезпечити належну координацію дій територіальних органів ДПС щодо вжиття дієвих заходів для встановлення фактичної кількості платників рентної плати за спеціальне використання води, повноти нарахування та своєчасності її сплати.  2.3. Забезпечити поліпшення якості та ефективності контрольно-перевірочної роботи територіальних органів ДПС з питань адміністрування рентної плати за спеціальне використання води	Департамент податкового адміністрування (04)  Головні управління ДПС в областях, м. Києві, міжрегіональні управління ДПС по роботі з великими платниками податків  Департамент податкового адміністрування (04)  Департамент податкового адміністрування (04)	До 01.04.2022  До 01.04.2022  До 01.04.2022
3.	Недостовірне обчислення платниками суми податкових зобов'язань з рентної плати та неналежний контроль територіальних органів ДПС (ДФС) за достовірністю та повнотою декларування платниками призводять до недонадходжень такої плати до державного бюджету.	3.1. Провести роз'яснювальну роботу з територіальними органами ДПС щодо правильності заповнення усіх реквізитів податкової звітності, здійснення контрольно-перевірочної роботи, правильності заповнення податкових декларацій та якості, терміну здійснення камеральних перевірок.  3.2. Вжити дієвих заходів щодо встановлення фактичної кількості платників рентної плати за спеціальне використання води, повноти нарахування та своєчасності її сплати. Про результати проведеної роботи поінформувати Департамент податкового адміністрування.	Департамент податкового адміністрування (04)  Головні управління ДПС в областях, м. Києві, міжрегіональні управління ДПС по роботі з великими платниками податків  Головні управління ДПС в областях, м. Києві, міжрегіональні управління ДПС по роботі з великими платниками податків  Департамент податкового адміністрування (04)	До 01.02.2022  До 01.02.2022

4.	<p>ДПС (ДФС) не враховувались очікувані суми сплати за результатами закінчених перевірок, у тому числі за рахунок відпрацювання резервів та розстрочених сум, термін сплати за якими настав. Протягом 2018-2020 років ДПС (ДФС) не забезпечено виконання індикативних показників надходжень рентної плати. Як наслідок, загальна сума недонадходження коштів становила 495,9 млн гривень.</p> <p>Станом на 01.07.2021 при списанні податкового боргу до державного бюджету не надійшло 18,7 млн грн та відбулось зростання податкового боргу в 1,5 раза.</p>	<p>4.1. Забезпечити в межах компетенції дотримання Методики розрахунку прогнозних надходжень рентної плати за спеціальне використання води.</p> <p>4.2 Встановити контроль за територіальними органами ДПС в частині стягнення податкового боргу з рентної плати за спеціальне використання води, надання розстрочення (відстрочення) грошових зобов'язань (податкового боргу).</p> <p>4.3. Забезпечити вжиття заходів щодо погашення податкового боргу з рентної плати за спеціальне використання води, у т.ч. новоствореного боргу. Провести роботу щодо скорочення загальної кількості боржників та боржників з сумами боргу до 3,06 тис. грн. Про результати проведеної роботи поінформувати Департамент по роботі з податковим боргом.</p> <p>4.4. Забезпечити здійснення ретельного розгляду заяв платників та відповідних пакетів документів з питань надання розстрочення грошових зобов'язань або податкового боргу з рентної плати за спеціальне використання води та обґрунтоване прийняття рішень про надання такого розстрочення з урахуванням виконання платниками соціально значущих робіт та надання послуг населенню з постачання води. Здійснювати постійний контроль за виконанням платниками графіків розстрочки та своєчасною</p>	<p>Департамент податкового адміністрування (04)</p> <p>Департамент по роботі з податковим боргом (13)</p> <p>Департамент координації та моніторингу доходів бюджету (19)</p> <p>Головні управління ДПС в областях, м. Києві, міжрегіональні управління ДПС по роботі з великими платниками податків</p> <p>Департамент по роботі з податковим боргом (13)</p> <p>Головні управління ДПС в областях, м. Києві, міжрегіональні управління ДПС по роботі з великими платниками податків</p> <p>Головні управління ДПС в областях, м. Києві, міжрегіональні управління ДПС по роботі з великими платниками податків</p>	<p>До 28.01.2022</p> <p>До 01.02.2022</p> <p>До 01.02.2022</p> <p>До 01.02.2022</p>

		сплатою поточних зобов'язань перед бюджетом. Про результати проведеної роботи поінформувати Департамент по роботі з податковим боргом.		
5.	Аудитом встановлено ряд системних порушень, допущених територіальними органами ДПС (ДФС) при адмініструванні рентної плати).	5.1. У межах встановлених Рахунковою палатою порушень, вжити невідкладних заходів для їх усунення. Про результати проведеної роботи поінформувати Департамент внутрішнього аудиту разом із копіями підтвердних документів.	Головні управління ДПС у Вінницькій, Дніпропетровській та Харківській областях	30.01.2022, надалі – шокварталу, до 10 числа місяця, наступного за звітним, до повного усунення виявлених порушень

В. о. директора Департаменту  
внутрішнього аудиту



Ольга ЛАДОВЧИНА