



ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО ВОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ
(ДЕРЖВОДАГЕНТСТВО)

вул. Велика Васильківська, 8, м. Київ, 01004, тел./факс: (044) 235-31-92, тел. (044) 235-61-46
E-mail: davr@davr.gov.ua, сайт: davr.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472104

*Базалик О.В.
Директор
15.12.2021*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету

Рахункова палата України

Кабінет Міністрів України

Щодо опрацювання результатів аудиту

На виконання доручень Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економіки України Ю.Свириденко від 29.11.2021 № 54520/1/1-21 та Прем'єр-Міністра України Д.Шмигала від 25.11.2021 № 53648/1/1-21 Держводагентство надає інформаційно-аналітичні матеріали до рішення Рахункової палати від 09 листопада 2021 року № 27-3 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності виконання повноважень органами державної влади в частині контролю за повнотою нарахування та своєчасністю надходжень до державного бюджету рентної плати за спеціальне використання води».

Додатки: на 8 арк. в 1 прим.

В.о. Голови

Олексій КУЗЬМЕНКОВ

Жовнір 235 60 46



Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000D1602F00822E8500](#)
Підписувач Кузьменков Олексій Олександрович
Дійсний з [18.06.2020 0:00:00](#) по [18.06.2022 0:00:00](#)

Державне агентство водних ресурсів України



№ 7401/3/6/11-21 від 08.12.2021

РАХУНКОВА ПАЛАТА
Вх. № 1915/05-1
«10» 12. 2021 р.

Інформаційно-аналітичні матеріали щодо усунення порушень та недоліків, зазначених у рішенні Рахункової палати від 09 листопада 2021 року № 27-3 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності виконання повноважень органами державної влади в частині контролю за повнотою нарахування та своєчасністю надходжень до державного бюджету рентної плати за спеціальне використання води».

Аудитом встановлено, що встановлені ліміти використання води, перевищували її фактичне використання.

Встановлення лімітів забору та використання води та лімітів скидання забруднюючих речовин передбачено формою дозволу на спеціальне водокористування та формою нормативного розрахунку водокористування і водовідведення, які затверджені наказом Мінприроди від 23.06.2017 № 234, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 21.07.2017 за реєстраційним № 887/30755-888/30756.

Також, встановлення лімітів забору води у дозволах на спеціальне водокористування здійснюється територіальними органами Держводагентства за пропозиціями басейнових управлінь водних ресурсів та регіональних офісів водних ресурсів в областях, до повноважень яких належить ведення державного обліку водокористування, прийом звітів водокористувачів про використання води, узагальнення та аналіз даних про водокористування у розрізі кожного басейну, водогосподарської ділянки, русла річки, будь-якої її частини тощо.

Крім того, необхідно зазначити, що контроль за дотриманням лімітів забору, використання води, скидання забруднюючих речовин у водні об'єкти, а також інших умов дозволів на спеціальне водокористування здійснюється Державною екологічною інспекцією України та її територіальними органами.

Щодо зауваження Аудиту про врахування у державному обліку водокористування обсягів води лише від 20 куб. м води на добу

Станом на 01.12.2021 встановлено кількість водокористувачів, які не подали звітність 2ТП-водгосп (річна) за 2020 рік, яка складає 3 623 суб'єктів господарювання. Ця невідповідність виникла, у зв'язку з невідповідністю критеріїв щодо підстав по отриманню дозволів на спеціальне водокористування (від 5 куб. м/добу) та звітуванням за формою 2ТП-водгосп (від 20 куб. м/добу).

Наказом Міндовкілля від 18.12.2020 № 375 внесено зміни до Порядку ведення державного обліку водокористування, згідно з яким встановлено



Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000D1602F00822E8500
Підписувач Кузьменков Олексій Олександрович
Дійсний з 18.06.2020 0:00:00 по 18.06.2022 0:00:00

Державне агентство водних ресурсів України



№ 7401/3/6/11-21 від 08.12.2021

критерії для подачі звітності 2ТП-водгосп для водокористувачів, які здійснюють забір води в обсязі від 5 метрів кубічних на добу.

За результатами звітності за 2021 рік звітування за формою 2ТП-водгосп відбуватиметься від 5 куб. м/добу.

Аудитом встановлено, що Реєстр дозволів на спеціальне водокористування інформаційної системи «Портал е-послуг Державного агентства водних ресурсів» не містить даних щодо дозволів на спеціальне водокористування, виданих до 04.06.2017 року».

Держводагентство повідомляє, що з 2006 року з метою автоматизації діловодних процесів та на виконання вимоги Уряду щодо запровадження в центральних органах виконавчої влади системи електронного документообігу, у Держводагентстві використовувалась система діловодства «Megapolis. Документообіг».

З вересня 2017 року Держводагентство відмовилося від використання зазначеної системи діловодства, оскільки її програмно-технічні засоби тривалий час функціонували без заходів технічної підтримки з боку розробника, були морально застарілими та належали до підсанкційних програмних продуктів. Натомість було впроваджено систему електронного документообігу «АСКОД» вітчизняного виробництва, яка наразі успішно функціонує в Агентстві.

До 2020 року програма електронного документообігу «Megapolis. Документообіг» використовувалась як електронна база документів. Однак наразі вона вийшла з ладу та доступ до неї відсутній у зв'язку з неможливістю запуску баз даних Oracle. Неодноразові спроби фахівців відділу ІТ та захисту інформації управління супроводження ІТ систем та документообігу виправити ситуацію та відновити роботу «Megapolis. Документообіг» успіхом не увінчалися. Саме тому Держводагентство не має змоги надати відповідну інформацію, оскільки в електронному вигляді доступ до неї відсутній, а в паперовому вигляді така інформація в архіві Агентства не зберігається.

Аудитом встановлено невиконання Державним агентством водних ресурсів України вимог Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» в частині внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань відомостей (прийнятих рішень) про документи дозвільного характеру.

Відповідно до статті 4-1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» порядок видачі документів дозвільного характеру,

внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань записів про переоформлення, анулювання документів дозвільного характеру визначається Кабінетом Міністрів України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 30.01.2019 № 47 затверджено Порядок внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про документи дозвільного характеру (далі – Порядок).

Пунктом 3 вищезазначеної постанови Кабінету Міністрів України зобов'язано дозвільні органи забезпечити наповнення Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань відомостями про діючі документи дозвільного характеру, що видані до набрання чинності цією постановою.

Згідно з вимогами Порядку доступ користувача до Єдиного державного реєстру для внесення відомостей надається технічним адміністратором у порядку, встановленому Мін'юстом.

Технічним адміністратором є визначене Мін'юстом державне унітарне підприємство, віднесене до сфери його управління, що здійснює заходи із створення, доопрацювання та супроводження програмного забезпечення Єдиного державного реєстру, порталу електронних сервісів та відповідає за їх технічне і технологічне забезпечення, збереження та захист даних, що містяться в Єдиному державному реєстрі, надає, блокує та анулює доступ до Єдиного державного реєстру.

На сьогодні нормативно-правовий акт з питання доступу до Єдиного державного реєстру для внесення відповідних відомостей відсутній.

Враховуючи наведене та з метою виконання вимог Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» у частині внесення відомостей про видачу дозволів на спеціальне водокористування до ЄДР, Держводагентство листом від 22.11.2021 № 706/3/4/11-21 звернулося до Міністерства юстиції України щодо отримання роз'яснення про порядок доступу до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань. (станом на 07.12.21 відповідь не отримана).

Аудитом встановлені випадки перевищення Держводагентством та його територіальними органами встановлених термінів розгляду заяв на видачу/відмову у видачі дозволу на спеціальне водокористування.

Звертаємо увагу, що при зазначенні порушення термінів реєстрації заяв водокористувачів на видачу/анулювання дозволів та видання/реєстрації наказів про анулювання дозволів Аудитом не враховано **тестовий** режим роботи Порталу е-послуг Держводагентства.

Так, Портал е-послуг Держводагентства 27.05.2019 було наповнено інформацією щодо виданих дозволів на спеціальне водокористування до цієї дати дозволів. Тому, технічно, у порталі датою видачі таких дозволів автоматично була визначена дата 27.05.2019. При цьому усі ці дозволи фактично мали іншу дату видачі, яка узгоджується з встановленими законом термінами.

Норми Водного кодексу не узгоджуються з іншими нормативно-правовими актами зокрема стаття 49 ВК – із нормами Закону № 2806в частині видачі дубліката та підстав для переоформлення дозволу на спеціальне водокористування.

Держводагентство розробило та затвердило наказом № 984 від 07.12.2021 план заходів Держводагентства щодо усунення порушень та недоліків, зазначених у рішенні Рахункової палати від 09 листопада 2020 року № 27-3 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності виконання повноважень органами державної влади в частині контролю за повнотою нарахування та своєчасністю надходжень до державного бюджету рентної плати за спеціальне використання води» пунктом 10 якого передбачено розроблення проєкту нормативно-правового акта щодо узгодження норм Водного кодексу України та Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» в частині видачі дубліката та підстав для переоформлення дозволу на спеціальне водокористування

Встановлення Аудитом випадків видачі секторами у Дніпропетровській (один випадок) та Харківській (вісім випадків) областях Держводагентства дозволів на спеціальне водокористування строком на п'ять років суб'єктам господарювання, які отримували цей дозвіл вперше.

Проведеною перевіркою встановлених випадків виявлено, що при визначенні строку дії дозволу на спеціальне водокористування, зазначеними вище секторами Держводагентства, враховувались наявність попередніх дозволів, виданих Харківською та Дніпропетровською обласними державними адміністраціями як дозвільними органами до 2017 року. Тому, вважалось, що дозвіл видається не вперше і обмеження короткотермінового строку до 3-х років не застосовувалось.

Зауваження Аудиту щодо видачі секторами у Вінницькій (два випадки) та Дніпропетровській (у 38 випадках) областях Держводагентства дозволів на спеціальне водокористування на одне джерело забору води водокористувачами при зміні умов водокористування

(місця водокористування і водовідведення, лімітів забору, використання та скиду зворотних (стічних вод) попередні дозволи не анульовано.

Припинення права спеціального водокористування здійснюється шляхом анулювання дозволу на спеціальне водокористування.

Підстави для анулювання дозволу на спеціальне водокористування встановлені статтею 55 Водного кодексу України.

Анулювання дозволу на спеціальне водокористування при зміні умов водокористування (місця водокористування і водовідведення, лімітів забору, використання та скиду зворотних (стічних вод) не передбачено вищезазначеною статтею Водного кодексу України.

Держводагентством на виконання статті 36 Закону України «Про Рахункову палату» з метою забезпечення відповідного реагування та вжиття заходів щодо усунення порушень і недоліків, виявлених Рахунковою палатою (рішення Рахункової палати від 09 листопада 2021 року № 27-3), розроблено та затверджено наказом Держводагентства від 07.12.2021 № 984 відповідний План заходів, що додається.



ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО ВОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

від 04.12. 2021 р.

Київ

№ 984

Про затвердження плану заходів Держводагентства щодо усунення порушень та недоліків, зазначених у рішенні Рахункової палати від 09 листопада 2021 року № 27-3 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності виконання повноважень органами державної влади в частині контролю за повнотою нарахування та своєчасністю надходжень до державного бюджету рентної плати за спеціальне використання води»

На виконання статті 36 Закону України «Про Рахункову палату», Положення про Державне агентство водних ресурсів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 393, з метою забезпечення відповідного реагування та вжиття заходів щодо усунення порушень і недоліків, виявлених Рахунковою палатою (рішення Рахункової палати від 09 листопада 2021 року № 27-3),

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити план заходів Держводагентства щодо усунення порушень та недоліків, зазначених у рішенні Рахункової палати від 09 листопада 2021 року № 27-3 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності виконання повноважень органами державної влади в частині контролю за повнотою нарахування та своєчасністю надходжень до державного бюджету рентної плати за спеціальне використання води» (далі – план заходів), що додається.

2. Керівникам територіальних органів Держводагентства та структурних підрозділів апарату Держводагентства забезпечити безумовне виконання плану заходів у визначені строки.

3. Департаменту управління водними ресурсами (І.Ковальов) забезпечити узагальнення інформації для інформування Рахункової палати про виконання плану заходів.

4. Контроль за виконанням наказу залишаю за собою.

В.о. Голови

Олексій КУЗЬМЕНКОВ

ЗАТВЕРДЖЕНО:

Наказ Держводагентства

від 07.12.2021 № 984

**План заходів Держводагентства
щодо усунення порушень та недоліків, зазначених у рішенні Рахункової
палати від 09 листопада 2021 року № 27-3 «Про розгляд Звіту про
результати аудиту ефективності виконання повноважень органами
державної влади в частині контролю за повнотою нарахування та
свочасністю надходжень до державного бюджету рентної плати за
спеціальне використання води»**

№ з/п	Зміст заходів	Термін виконання	Відповідальний виконавець
1	Забезпечити здійснення узагальнення та аналіз оформлення документів дозвільного характеру за результатами якого вжити заходів щодо підвищення кваліфікації працівників Державного агентства водних ресурсів України та його територіальних підрозділів	І квартал 2022 року	Департамент управління водними ресурсами Територіальні органи
2	Забезпечити ефективну роботу та контроль за виконанням планів роботи територіальних органів Державного агентства водних ресурсів України	Постійно	Департамент управління водними ресурсами
3	Вдосконалити систему внутрішнього контролю Держводагентства за недопущенням випадків порушення строків розгляду заяв водокористувачів на отримання дозволу на спеціальне водокористування	Постійно	Департамент управління водними ресурсами
4	Провести перевірки діяльності територіальних органів Державного агентства водних ресурсів України щодо дотримання вимог нормативно-правових актів при розгляді заяв водокористувачів на отримання дозволу на спеціальне водокористування	Згідно з графіком перевірок	Департамент управління водними ресурсами
5	Впровадити систему електронної взаємодії між порталом електронних послуг Держводагентства та Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб – підприємств та громадських формувань (далі - ЄДР) щодо внесення відомостей про видачу дозволів на спеціальне водокористування до ЄДР	грудень 2021 року	Департамент управління водними ресурсами Територіальні органи
6	Вдосконалити Портал електронних послуг Держводагентства з метою формування переліку водокористувачів, які не подають звітність про використання води за формою 2ТП-водгосп (річна)	Впродовж року	Департамент управління водними ресурсами
7	Удосконалити порядок взаємодії обміну інформацією з ДПС України щодо водокористувачів, які не сплатили або сплатили в неповному обсязі рентну плату за спеціальне водокористування	І квартал 2022 року	Департамент управління водними ресурсами
8	Підготувати пропозиції Держекоінспекції України в частині проведення перевірок водокористувачів, які не звітують за формою 2ТП-водгосп (річна), а також тих, які не сплатили	І квартал 2022 року	Департамент управління водними ресурсами Територіальні органи

	або сплатили в неповному обсязі рентну плату за спеціальне водокористування за 2021 рік		
9	Визначити географічні координати місць забору води та відведення зворотних стічних вод з метою відображення розташування місць водокористування на інтерактивній мапі	Грудень 2021 року	Департамент управління водними ресурсами
10	Розробити проєкт нормативно-правового акта щодо узгодження норм Водного кодексу України та Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» в частині видачі дубліката та підстав для переоформлення дозволу на спеціальне водокористування	Грудень 2021 року	Департамент управління водними ресурсами Юридичний відділ
11	Забезпечити розробку методики оцінки ефективності виконання Загальнодержавної програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро	Грудень 2021 року	Департамент управління водними ресурсами