



## РАХУНКОВА ПАЛАТА

---

---

### РІШЕННЯ

від 14 грудня 2021 року № 33-2

м. Київ

**Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених у 2020 році Міністерству охорони здоров'я України для здійснення публічних закупівель за бюджетними програмами “Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру” та “Громадське здоров'я та заходи боротьби з епідеміями”**

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України “Про Рахункову палату” розглянуто Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених у 2020 році Міністерству охорони здоров'я України для здійснення публічних закупівель за бюджетними програмами “Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру” та “Громадське здоров'я та заходи боротьби з епідеміями”.

За результатами розгляду Рахункова палата

### В С Т А Н О В И Л А:

**1.** У 2020 році Міністерство охорони здоров'я України (далі – МОЗ, Міністерство) продовжувало здійснювати закупівлі лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин) і медичних виробів із залученням міжнародних спеціалізованих організацій, при цьому такі повноваження вперше надано Державному підприємству “Медичні закупівлі України” (далі – Державне підприємство). На зазначені закупівлі на виконання мети бюджетної програми щодо збереження і зміцнення здоров'я, профілактики захворювань, зниження захворюваності, інвалідності і смертності населення, підвищення якості та ефективності надання медичної допомоги, забезпечення захисту прав громадян на охорону здоров'я з державного бюджету виділено 9480088,1 тис. грн, з них використано 8216305,8 тис. грн (86,7 відсотка). Однак цю мету не досягнуто, своєчасного доступу пацієнтів до всіх необхідних лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин) і медичних виробів не забезпечено.

Міжнародними спеціалізованими організаціями у 2020 році проведено

процедури закупівель лише 41,1 відс. передбаченого обсягу матеріальних цінностей (104 найменування) за 21 із 24 напрямів закупівель. Водночас Державним підприємством проведено процедури закупівель відповідно до вимог Закону України “Про публічні закупівлі”, за результатами яких укладено договори на закупівлю 78 відс. найменувань матеріальних цінностей за усіма 14 напрямками, запланованими до закупівлі через Державне підприємство.

У 2020 році міжнародними спеціалізованими організаціями поставлено тільки лікарські засоби на суму 93634,4 тис. грн (2,8 відс. обсягу коштів, перерахованих цим організаціям), за 9 місяців 2021 року – лікарські засоби, імунобіологічні препарати (вакцини) і медичні вироби на 1943192,8 тис. грн (57,1 відсотка). Станом на 01.10.2021 міжнародними спеціалізованими організаціями взагалі не розпочато поставок лікарських засобів і медичних виробів за двома із 24 напрямів закупівлі: для лікування хворих на легенеvu артеріальну гіпертензію та бульозний епідермоліз. Таким чином, як і у попередні роки, поставки міжнародними спеціалізованими організаціями закуплених за кошти державного бюджету на 2020 рік лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин) і медичних виробів знову розтягнуто у часі (на 1,5 року).

Державним підприємством до закладів охорони здоров'я, що належать до сфери управління МОЗ, і закладів охорони здоров'я, підпорядкованих структурним підрозділам з питань охорони здоров'я обл(міськ)держадміністрацій (далі – заклади охорони здоров'я), у 2020 році поставлено лікарських засобів та медичних виробів на 90134,3 тис. грн (1,9 відс. обсягу використаних коштів), за 9 місяців 2021 року – на 4257018,7 тис. грн (89,9 відсотка). Отже, Державне підприємство майже завершило поставки до закладів охорони здоров'я лікарських засобів і медичних виробів, закуплених за кошти державного бюджету на 2020 рік.

Таким чином, **МОЗ не забезпечило продуктивного використання коштів державного бюджету, виділених на 2020 рік у сумі 8032537,1 тис. грн для здійснення публічних закупівель лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин) та медичних виробів.**

**Через неефективні управлінські рішення МОЗ бюджетні асигнування у сумі 1263782,3 тис. грн до кінця бюджетного року не використано.**

Головна причина зазначеного, як і в попередні роки (2015–2018 роки), – управлінські прорахунки МОЗ при організації закупівель та невиконання рекомендацій Рахункової палати за результатами попереднього аудиту.

Міністерством із 16 рекомендацій (пропозицій) Рахункової палати за результатами попереднього аудиту повністю виконано лише 2, частково – 5, не виконано – 9. У результаті порушення і недоліки набули системного характеру.

**2. МОЗ не забезпечено належного планування коштів державного бюджету на 2020 рік для закупівлі лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин) та медичних виробів за**

**КПКВК 2301040 “Громадське здоров’я та заходи боротьби з епідеміями” і КПКВК 2301400 “Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру”.**

У порушення вимог пункту 1.5 Інструкції з підготовки бюджетних запитів, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 06.06.2012 № 687 (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 26.06.2012 за № 1057/21369) (далі – Інструкція № 687), до бюджетних запитів на 2020 рік за КПКВК 2301040 і КПКВК 2301400 **включено видатки загального фонду державного бюджету відповідно на суму 1959301,6 та 8585910,4 тис. грн за відсутності детальних розрахунків.**

Згідно з паспортом бюджетної програми за КПКВК 2301040, затвердженим наказом МОЗ від 24.02.2020 № 513 (із змінами), ціль державної політики, на досягнення якої спрямовано реалізацію бюджетної програми, – люди менше хворіють; мета бюджетної програми – збереження та зміцнення здоров’я, профілактика захворювань, зниження рівня захворюваності людини, попередження спалахів хвороб, епідемій, масових отруень та радіаційних уражень людей. Відповідно до паспорта бюджетної програми на 2020 рік за КПКВК 2301400, затвердженого наказом МОЗ від 27.05.2020 № 1256 (із змінами), ціль державної політики, на досягнення якої спрямовано реалізацію бюджетної програми, – люди менше хворіють; люди, які захворіли, швидше одужують; люди довше живуть; мета бюджетної програми – збереження та зміцнення здоров’я, профілактика захворювань, зниження захворюваності, інвалідності і смертності населення, підвищення якості та ефективності надання медичної допомоги, забезпечення захисту прав громадян на охорону здоров’я.

При цьому включені МОЗ до паспорта бюджетної програми на 2020 рік за КПКВК 2301040 результативні показники щодо закупівлі лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин), медичних виробів передбачали лише обсяг коштів у розрізі напрямів закупівель, кількість пролікованих пацієнтів, кількість закладів та відділень служби крові, для яких придбано медичні вироби, середні витрати на забезпечення лікування одного хворого, рівень забезпечення хворих лікарськими засобами, рівень охоплення дітей до року профілактичними щепленнями; за КПКВК 2301400 – обсяги коштів у розрізі напрямів закупівель, кількість спроб лікування безплідності жінок методами допоміжних репродуктивних технологій, кількість штучних водіїв ритму серця, кардіовертерів, стент-систем коронарних, клапанів серця, кульшових та колінних ендопротезів, якими забезпечено пацієнтів, кількість осіб (дорослі, діти), яких забезпечено лікарськими засобами і медичними виробами у розрізі захворювань; середні витрати на закупівлю медикаментів і витратних матеріалів у розрахунку на одного пацієнта за окремими захворюваннями, рівень забезпечення пацієнтів лікарськими засобами, медичними виробами.

**Ці показники не пов’язані із здійсненням оцінки ефективності бюджетної програми і не визначають результату її виконання, ступеня досягнення мети та цілей державної політики у сфері діяльності,**

**формування та/або реалізацію якої забезпечує МОЗ, що є порушенням частини п'ятої статті 20 Бюджетного кодексу та пункту 3 Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетних програм, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 10.12.2010 № 1536 (zareєстровано у Міністерстві юстиції України 27.12.2010 за № 1353/18648) (далі – Загальні вимоги № 1536).**

**Розподіл бюджетних коштів, затверджених паспортами бюджетної програми на 2020 рік за КПКВК 2301040 і КПКВК 2301400, у розрізі напрямів закупівель проведено МОЗ із порушенням вимог пунктів 12 і 13 Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.03.2011 № 298 (далі – Порядок № 298). Так, за відсутності програми медичних гарантій для її виконання у паспорті бюджетної програми за КПКВК 2301400 передбачено обсяг коштів у розмірі стовідсоткової потреби за 9 напрямками закупівель. Обсяг коштів за рештою 20 напрямками закупівель визначено у розмірі 83,9 відс. без урахування поширеності захворювання, аспектів інноваційності лікарських засобів, соціально-економічних наслідків (ефективність використання фінансових ресурсів для програм закупівель і реімбурсації (відшкодування вартості лікарських засобів)).**

Аналогічно у паспорті бюджетної програми за КПКВК 2301040 обсяг коштів за 7 напрямками закупівель визначено у розмірі стовідсоткової потреби (за винятком залишків та очікуваних поставок), за двома напрямками – 81,8 і 98,4 відсотка. Водночас згідно з Переліком лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів до них, що закуповуються на виконання відповідних угод (договорів), укладених особою, уповноваженою на здійснення закупівель у сфері охорони здоров'я для виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я за напрямками використання бюджетних коштів у 2020 році, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 06.05.2020 № 350, за програмою медичних гарантій закуповуються лише лікарські засоби та медичні вироби за напрямком закупівель “Лікарські засоби та медичні вироби для закладів охорони здоров'я для забезпечення лікування хворих із серцево-судинними та судинно-мозковими захворюваннями”, зокрема лікарські засоби для забезпечення лікування хворих з інфарктом міокарда і гострим мозковим інсультом та медичні вироби для стентування коронарних судин для забезпечення лікування хворих з інфарктом міокарда.

При визначенні МОЗ у паспортах бюджетних програм на 2020 рік результативного показника затрат (обсяг коштів у розрізі напрямів закупівель) не враховано рівня забезпечення потреби за рахунок наявних станом на 01.01.2020 залишків лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин), медичних виробів та очікуваних їх поставок за рахунок коштів попередніх років. Разом з тим у закладах охорони здоров'я та на складах Державного підприємства “Укрвакцина” (далі – ДП “Укрвакцина”) і Державного підприємства “Укрмедпостач” (далі – ДП “Укрмедпостач”), які

здійснювали зберігання і поставку закуплених міжнародними спеціалізованими організаціями лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин) і медичних виробів, обліковувалися залишки таких матеріальних цінностей на суму 4561328,4 тис. гривень. Упродовж 2020 року через тривалий термін попередньої оплати, встановлений рішенням Уряду (від 12 до 40 місяців), та заміну лікарських засобів, термін придатності яких завершився, від міжнародних спеціалізованих організацій надійшло матеріальних цінностей, закуплених за кошти державного бюджету на 2015–2019 роки, на загальну суму 5622845,2 тис. гривень. Таким чином, загальний обсяг наявних станом на 01.01.2020 залишків і поставлених у 2020 році за кошти державного бюджету попередніх років матеріальних цінностей становив 107,4 відс. обсягу коштів, виділених на 2020 рік для здійснення закупівель.

Розподілені МОЗ фінансові ресурси, виділені з державного бюджету у 2021 році на закупівлю лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин) і медичних виробів, дали можливість забезпечити обраховану потребу на такі цілі за двома напрямками закупівель – на 48,3–81,6 відс., п'ятьма – на 101,6–128,8 відс., 22 – на 145,5–404,5 відс., одним – на 1806,3 відсотка.

**Такий підхід до планування видатків призвів до накопичення значних обсягів запасів матеріальних цінностей та створює високі ризики їх невикористання у встановлені терміни придатності.**

**3. Міністерством у 2020 році не організовано належним чином роботу з вирішення процедурних питань підготовки відповідних закупівель.**

Так, уповноваживши Державне підприємство здійснювати публічні закупівлі лікарських засобів і медичних виробів, МОЗ визначило перелік матеріальних цінностей і їх кількість без надання технічного завдання, що фактично створило перешкоди для проведення закупівель. Як наслідок, через відсутність у штатному розписі Державного підприємства фахівців з питань забезпечення лікарськими засобами і медичними виробами Державним підприємством до 16.06.2020 технічні завдання визначалися самостійно. Надалі підготовку технічного завдання Урядом доручено Державному підприємству, але за умови погодження його з МОЗ. Однак погодження технічного завдання МОЗ тривало з липня і до кінця вересня 2020 року. У результаті Державним підприємством до кінця 2020 року закупівлю лікарських засобів і медичних виробів за доведеними напрямками здійснено не в повному обсязі.

**МОЗ також не забезпечено належної організації закупівель лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин) і медичних виробів із залученням міжнародних спеціалізованих організацій. Існуюча система формування номенклатури таких матеріальних цінностей і підготовки технічних завдань для здійснення їх закупівель не гарантувала оперативності і своєчасності надання міжнародним спеціалізованим організаціям необхідної інформації, що**

**відтермінувало закупівлю матеріальних цінностей.**

Так, переліки матеріальних цінностей для закупівлі за кошти державного бюджету на 2020 рік затверджено в грудні 2019 року, але підготовка технічних завдань, змін до них і їх погодження структурними підрозділами МОЗ та Державним підприємством (до 05.10.2020) тривали із серпня 2020 року до травня 2021 року.

**4. Процес відбору міжнародних спеціалізованих організацій, які будуть здійснювати закупівлі за кошти державного бюджету на 2020 рік, МОЗ розпочато тільки в серпні цього ж року.**

Система оцінювання відповідності міжнародних спеціалізованих організацій встановленим Урядом критеріям, визначена МОЗ, є недосконалою. Показники для оцінки за встановленими критеріями “ціна товарів та послуг, пов’язаних з їх закупівлею, що надаються спеціалізованими організаціями, які здійснюють закупівлі”, “умови та строки замовлення і постачання”, “умови укладення та форма угоди щодо закупівлі” є недостатніми для всебічної оцінки спроможності зазначених організацій.

**5. Проведені Державним підприємством публічні закупівлі не були повністю результативними:** 108 із 484 найменувань матеріальних цінностей з очікуваною вартістю закупівлі 864375,4 тис. грн не придбано. Внаслідок відсутності достатньої кількості пропозицій учасників при проведенні відкритих торгів 24 відс. найменувань лікарських засобів і медичних виробів придбано Державним підприємством за результатами переговорних процедур.

**У порушення пункту 2 частини першої статті 31 Закону України від 25.12.2015 № 922 “Про публічні закупівлі” (зі змінами, внесеними Законом України від 19.09.2019 № 114 “Про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі” та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель”) (далі – Закон № 922) Державним підприємством згідно з протоколом засідання тендерного комітету від 29.09.2020 № 992 не відхилено пропозицій учасників, які не відповідали вимогам тендерної документації, та допущено їх до аукціону. Як наслідок, порушено законодавство з питань публічних закупівель на суму 212,7 тис. гривень. За цим фактом складено протокол про адміністративне правопорушення.**

Державним підприємством придбано 9 найменувань лікарських засобів для лікування дітей, хворих на онкологічні та онкогематологічні захворювання, на загальну суму 12139,0 тис. грн, в інструкціях до медичного застосування яких не зазначено про їх безпеку і ефективність використання дітьми.

**6. Через неефективне управління та відсутність контролю МОЗ міжнародними спеціалізованими організаціями не забезпечено виконання умов договорів (угод) із закупівлі лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин) і медичних виробів. У результаті:**

- у порушення умов двох договорів (угод) кошти державного бюджету на 2017 рік за КПКВК 2301400 у сумі 156018,4 тис. грн перебували у

користуванні Дитячого фонду ООН (ЮНІСЕФ) (далі – ЮНІСЕФ) і Програми розвитку ООН в Україні (далі – ПРООН) від 11 до 21 місяця понад встановлений договорами (угодами) термін. ПРООН повернено у червні 2020 року 90875,8 тис. грн, які перераховано в дохід державного бюджету, а 65142,6 тис. грн станом на 09.11.2021 перебували у користуванні ЮНІСЕФ. При цьому МОЗ з метою повернення цих коштів до ЮНІСЕФ не зверталось;

- у порушення вимог двох договорів (угод) кошти державного бюджету на 2018 рік у сумі 99858,0 тис. грн перебували у користуванні ПРООН і ЮНІСЕФ від 10 до 22 місяців понад встановлений договорами (угодами) термін і станом на 09.11.2021 не повернені МОЗ. При цьому про необхідність їх повернення Міністерством повідомлено ПРООН лише через 10–22 місяці після настання кінцевого терміну утримання міжнародною спеціалізованою організацією цих коштів;

- у порушення вимог трьох договорів (угод) ПРООН і ЮНІСЕФ поставлено МОЗ матеріальні цінності, закуплені за рахунок коштів державного бюджету на 2017–2018 роки, на загальну суму 126284,7 тис. грн після виконання всіх зобов'язань та завершення всіх процедур, пов'язаних із закупівлями;

- через відсутність в угодах 2018–2020 роках, укладених з компанією “Crown Agents” (далі – Краун) і ЮНІСЕФ, вимоги щодо підтвердження можливості заміни невикористаного до завершення терміну придатності товару на аналогічний з достатнім терміном придатності МОЗ прийнято лікарські засоби, імунобіологічні препарати (вакцини) і медичні вироби на 32565,5 тис. грн без гарантії їх заміни в разі невикористання до завершення терміну придатності;

- у порушення умов договору 2019 року МОЗ прийнято від ПРООН три найменування лікарських засобів на суму 3002,8 тис. грн з меншими термінами придатності і за відсутності підтвердження від цієї організації можливості їх заміни в разі невикористання до завершення терміну придатності.

**Таким чином, створено ризики завдання шкоди державі внаслідок втрати зазначених матеріальних цінностей, які у зв'язку із закінченням терміну придатності не будуть використані.**

Водночас МОЗ не скористалося правом, наданим йому умовами угод, укладених у 2020 році з міжнародними спеціалізованими організаціями Краун і ПРООН, в частині надання цим організаціям графіків поставок у розрізі лікарських засобів та медичних виробів за кожним окремим напрямом закупівель. У результаті регулювання поставок з метою раціонального і ефективного використання закуплених матеріальних цінностей МОЗ не здійснювало.

**7. Міністерство та Державна установа “Центр громадського здоров'я Міністерства охорони здоров'я України” у 2020 році та січні-вересні 2021 року не здійснювали моніторингу рівня забезпеченості потреби структурних підрозділів з питань охорони здоров'я обласних, Київської міської держадміністрацій (далі – структурні підрозділи з питань**

охорони здоров'я) і закладів охорони здоров'я, що належать до сфери управління МОЗ, у лікарських засобах, імунобіологічних препаратах (вакцинах) і медичних виробках, що є порушенням вимог Порядку № 298 і Положення про збір заявок, розподіл, перерозподіл та використання лікарських засобів, медичних виробів, інших товарів, їх залишків і послуг, придбаних МОЗ України за рахунок бюджетних коштів для забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру, затвердженого наказом МОЗ від 15.05.2018 № 931 (із змінами) (далі – Положення № 931). Проведення такого моніторингу відповідно до Положення № 931 необхідне для надання пропозицій щодо ефективного і раціонального використання бюджетних коштів та товарів для прийняття Постійною робочою групою МОЗ України з питань профільного супроводу закупівель (далі – ПРГ) відповідних рішень.

Як наслідок, закладами охорони здоров'я **через закінчення терміну придатності не використано лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин) і медичних виробів** за 20 напрямками закупівель загалом на суму **127647,1 тис. грн**, з яких ДП “Укрвакцина” та закладами охорони здоров'я **передано на утилізацію та утилізовано матеріальних цінностей на суму 54588,8 тис. гривень**.

**На складах ДП “Укрвакцина” і ДП “Укрмедпостач” станом на 30.09.2021 також рахуються в залишках матеріальні цінності за 12 напрямками закупівель загалом на суму 32705,3 тис. грн, термін придатності яких завершився.** Зазначені факти містять ознаки кримінальних правопорушень і потребують правової оцінки правоохоронними органами.

Крім того, в закладах охорони здоров'я та на складах ДП “Укрвакцина” і ДП “Укрмедпостач” рахуються у залишках лікарські засоби і медичні вироби на суму 257,0 тис. грн для хворих у до- та післяопераційний період з трансплантації та для лікування дітей, хворих на онкологічні та онкогематологічні захворювання, які від 12 до 28 місяців з дати отримання не використовуються (відповідно, термін їх придатності зменшується); через внесення за рекомендацією ВООЗ змін до схем лікування хворих на туберкульоз та запровадження обмежень у зв'язку з пандемією COVID-19 є ризик невикористання до завершення терміну придатності лікарських засобів на суму 8662,9 тис. грн; внаслідок надходження понад річну потребу лікарських засобів, закуплених за кошти державного бюджету на 2018 і 2019 роки, також є ризик невикористання до завершення терміну придатності цих засобів на суму 13989,7 тис. гривень.

У закладах охорони здоров'я рахуються в залишках лікарські засоби, медичні вироби на 51863,2 тис. грн, які придбані Державним підприємством за кошти державного бюджету на 2020 рік і більше 9 місяців не використовуються в лікувальному процесі, що створює ризики їх невикористання до закінчення терміну придатності.

Таким чином, **створено ризики завдання шкоди державі внаслідок невикористання матеріальних цінностей**.



**8. МОЗ не забезпечено належного ведення бухгалтерського обліку операцій, пов'язаних із закупівлею матеріальних цінностей, відповідно до вимог чинного законодавства.** У порушення статті 9 Закону України від 16.07.1999 № 996-XIV “Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні” МОЗ через технічні помилки станом на 01.01.2021 занижено дебіторську заборгованість у бухгалтерському обліку за угодою від 25.04.2019 № 57/1 з Краун на суму 1295,8 тис. гривень. Під час проведення аудиту внесено відповідні зміни до даних бухгалтерського обліку.

За результатами обговорення та на підставі викладеного Рахункова палата

### **В И Р І Ш И Л А:**

1. Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених у 2020 році Міністерству охорони здоров'я України для здійснення публічних закупівель за бюджетними програмами “Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру” та “Громадське здоров'я та заходи боротьби з епідеміями” затвердити.

2. Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених у 2020 році Міністерству охорони здоров'я України для здійснення публічних закупівель за бюджетними програмами “Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру” та “Громадське здоров'я та заходи боротьби з епідеміями”, та рішення Рахункової палати надіслати **Верховній Раді України** протягом 15 днів з дня затвердження цього Звіту.

3. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту надіслати Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування та рекомендувати розглянути їх на засіданні Комітету.

4. Відомості про результати аудиту у формі рішення Рахункової палати надіслати **Кабінету Міністрів України** і рекомендувати:

- з метою своєчасного забезпечення пацієнтів лікарськими засобами, імунобіологічними препаратами (вакцинами) і медичними виробами доручити МОЗ внести в установленому порядку проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 17.03.2011 № 298” щодо зменшення до 12 місяців термінів попередньої оплати при укладанні договорів (угод) на 2022 рік;

- доручити МОЗ підготувати та внести в установленому порядку проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 17.03.2011 № 298”, якою передбачити, що підготовка медико-технічних вимог до товарів і послуг, що закуповуються за бюджетні кошти для забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру за напрямами закупівлі, переданими Державному підприємству, проводиться МОЗ.

5. Рішення Рахункової палати і Звіт про результати аудиту надіслати **Міністерству охорони здоров'я України** і рекомендувати:

- визначити додаткові показники оцінки, які забезпечать підтвердження відповідності міжнародних спеціалізованих організацій критеріям відбору “умови укладення та форма угоди щодо закупівлі”, “ціна товарів та послуг, пов'язаних з їх закупівлею, що надаються спеціалізованими організаціями, які здійснюють закупівлі”, “умови та строки замовлення і постачання”, встановленим Порядком здійснення закупівель лікарських засобів, медичних виробів із залученням спеціалізованих організацій, які здійснюють закупівлі, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 27.05.2020 № 538;

- при формуванні результативних показників паспорта бюджетної програми за КПКВК 2301400 дотримуватися Загальних вимог № 1536 і визначити показники, які забезпечать оцінку ефективності бюджетної програми за напрямками використання бюджетних коштів, у тому числі ефективності надання публічних послуг;

- забезпечити дотримання вимог Інструкції № 687 у частині здійснення деталізованих розрахунків обсягу видатків, визначеного у бюджетному запиті;

- забезпечити дотримання вимог Порядку № 298 при розподілі бюджетних коштів, що спрямовуються на закупівлю лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин) та медичних виробів;

- зобов'язати секретаря ПРГ здійснювати облік виконання протокольних доручень голови групи та відповідне його інформування;

- забезпечити своєчасний розгляд коментарів міжнародних спеціалізованих організацій до технічних завдань та інформування про прийняті рішення;

- розробити та затвердити порядок організації роботи Державного підприємства при здійсненні закупівлі лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів до них і послуг за кошти державного бюджету для виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я;

- забезпечити контроль за дотриманням вимог договорів (угод) у частині стану виконання міжнародними спеціалізованими організаціями поставок замовлених матеріальних цінностей, надання ними звіту про використання коштів і своєчасного повернення невикористаного залишку коштів;

- припинити практику приймання лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин) і медичних виробів з меншим терміном придатності, ніж визначено у договорах (угодах), а також за відсутності підтвердження заміни в разі невикористання до закінчення терміну придатності;

- спільно з міжнародними спеціалізованими організаціями розробити механізм заміни МОЗ лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин), медичних виробів з меншим терміном придатності за наявності гарантії їх заміни в разі невикористання до завершення терміну придатності;

- у наказі про розподіл лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин) та медичних виробів, прийнятих МОЗ з меншим

терміном придатності, ніж визначено в угодах (договорах), зазначати про наявність гарантійного листа міжнародної спеціалізованої організації щодо їх заміни в разі невикористання до завершення терміну придатності;

- запровадити дієву систему внутрішнього контролю за використанням коштів державного бюджету і закуплених матеріальних цінностей;

- вжити заходів щодо проведення моніторингу рівня забезпечення потреби структурних підрозділів з питань охорони здоров'я і закладів охорони здоров'я, що належать до сфери управління МОЗ, у лікарських засобах, імунобіологічних препаратах (вакцинах) і медичних виробках та за його результатами визначити в паспорті бюджетної програми за КПКВК 2301400 на 2022 рік результативний показник затрат (обсяг коштів у розрізі напрямів закупівель);

- звернутися до міжнародних спеціалізованих організацій з метою визначення переліку і кількості лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин), медичних виробів, які можуть бути замінені на аналогічні у зв'язку із завершенням терміну їх придатності;

- нормативно врегулювати питання призначення лікарських засобів, в інструкціях для застосування яких є обмеження щодо лікування дітей, визначити критерії їх використання;

- забезпечити ефективне управління бюджетними коштами, виділеними на забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру;

- притягнути до відповідальності посадових осіб, дії чи бездіяльність яких призвели до виявлених порушень.

6. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту надіслати **Державному підприємству “Медичні закупівлі України”** і рекомендувати забезпечити:

- дотримання вимог Закону № 922 при здійсненні закупівель лікарських засобів та медичних виробів;

- належне проведення моніторингу цін на лікарські засоби та медичні вироби для формування очікуваної вартості закупівель з метою ефективного використання бюджетних коштів.

7. Повідомити Офіс Генерального прокурора про виявлені за результатами аудиту ознаки кримінальних правопорушень.

8. Оприлюднити рішення Рахункової палати і Звіт про результати аудиту на офіційному вебсайті Рахункової палати.

9. Члену Рахункової палати Невідомому В. І. забезпечити надсилання до Верховної Ради України інформації про стан виконання об'єктами контролю цього рішення Рахункової палати протягом 45 днів з дня отримання інформації від об'єктів контролю.

10. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Невідомого В. І.