

РАХУНКОВА ПАЛАТА

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням Рахункової палати
від 23.02.2021 № 4 – 1

ЗВІТ
про результати аудиту ефективності використання коштів державного
бюджету Державною службою морського та річкового транспорту України
та надання адміністративних послуг у сфері морського
та річкового транспорту

Київ 2021

ЗМІСТ

ПРЕАМБУЛА	3
ВСТУП.....	5
1. ОРГАНІЗАЦІЙНО–ПРАВОВІ ЗАСАДИ ДІЯЛЬНОСТІ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ МОРСЬКОГО ТА РІЧКОВОГО ТРАНСПОРТУ УКРАЇНИ..	5
<i>1.1. Окремі організаційно-правові засади діяльності Державної служби морського та річкового транспорту України.....</i>	<i>5</i>
<i>1.2. Організаційно-правові засади надання адміністративних послуг у сфері морського та річкового транспорту.....</i>	<i>10</i>
2. АНАЛІЗ СТАНУ ПЛАНУВАННЯ ТА ЕФЕКТИВНОСТІ ВИКОРИСТАННЯ БЮДЖЕТНИХ КОШТІВ, ВИДІЛЕНИХ ДЕРЖАВНІЙ СЛУЖБИ МОРСЬКОГО ТА РІЧКОВОГО ТРАНСПОРТУ УКРАЇНИ..	14
<i>2.1. Аналіз стану планування бюджетних коштів за КПКВК 3103010 “Керівництво та управління у сферах морського та річкового транспорту” у 2019–2020 роках та аналіз паспортів бюджетної програми.....</i>	<i>14</i>
<i>Аналіз стану планування бюджетних коштів за КПКВК 3101230 “Здійснення заходів щодо підтримки впровадження транспортної стратегії України” у 2019–2020 роках та аналіз паспортів бюджетної програми.....</i>	<i>16</i>
<i>2.3. Аналіз ефективності використання бюджетних коштів за КПКВК 3103010 “Керівництво та управління у сферах морського та річкового транспорту” у 2019–2020 роках.....</i>	<i>18</i>
<i>2.4. Аналіз ефективності використання бюджетних коштів Державною службою морського та річкового транспорту України за КПКВК 3101230 “Здійснення заходів щодо підтримки впровадження транспортної стратегії України” у 2019–2020 роках.....</i>	<i>24</i>
<i>2.5. Аналіз здійснення Державною службою морського та річкового транспорту України публічних закупівель за бюджетні кошти за КПКВК 3101230 “Здійснення заходів щодо підтримки транспортної стратегії України”.....</i>	<i>27</i>
3. АНАЛІЗ ВИКОНАННЯ ДЕРЖАВНОЮ СЛУЖБОЮ МОРСЬКОГО ТА РІЧКОВОГО ТРАНСПОРТУ УКРАЇНИ ПОВНОВАЖЕНЬ У ЧАСТИНІ НАДАННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПОСЛУГ У СФЕРІ МОРСЬКОГО ТА РІЧКОВОГО ТРАНСПОРТУ.....	32
4. АНАЛІЗ СТАНУ ВНУТРІШНЬОГО КОНТРОЛЮ І ВНУТРІШНЬОГО АУДИТУ ТА ПРЕТЕНЗІЙНО-ПОЗОВНОЇ РОБОТИ..	37
ВИСНОВКИ.....	40
ПРОПОЗИЦІЇ.....	44

ПРЕАМБУЛА

Підстава для проведення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) (далі – аудит): стаття 98 Конституції України, статті 4, 7 Закону України від 02.07.2015 № 576 “Про Рахункову палату”, План роботи Рахункової палати на 2021 рік, затверджений рішенням Рахункової палати від 30.11.2020 № 32-1 (із змінами), доручення члена Рахункової палати на виконання заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) від 14.09.2020 № 04-435, від 18.09.2020 № 04-446, від 16.10.2020 № 04-494, від 04.01.2021 № 04-1 та від 09.02.2021 № 04-52.

Мета аудиту: оцінка ефективності та законності використання коштів державного бюджету, виділених у 2019 та 2020 роках Державній службі морського та річкового транспорту України; оцінка ефективності, законності та повноти прийняття управлінських рішень під час надання адміністративних послуг у сфері морського та річкового транспорту; оцінка стану внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту.

Предмет аудиту:

– кошти державного бюджету, що планувалися та використовувалися у 2019 та 2020 роках за бюджетними програмами 3103010 “Керівництво та управління у сферах морського та річкового транспорту” (далі – КПКВК 3103010) та 3101230 “Здійснення заходів щодо підтримки впровадження транспортної стратегії України” (далі – КПКВК 3101230);

– бюджетні запити за КПКВК 3103010, інші документи за КПКВК 3101230, розрахунки потреби в бюджетних коштах, проекти кошторисів, кошториси та зміни до них, розрахунки до кошторисів, плани асигнувань, порядки використання бюджетних коштів, паспорти бюджетних програм і звіти про їх виконання;

– документи, що стосуються питань публічних закупівель за КПКВК 3103010 та за КПКВК 3101230, укладені договори, контракти, акти виконаних робіт (наданих послуг), накладні, тощо;

– внутрішньогосподарський облік, реєстри синтетичного та аналітичного обліку, фінансово-господарські операції, а також елементи автоматизації бухгалтерського обліку; фінансова, бюджетна, статистична та інша звітність;

– інформація та документи, пов’язані з організацією та здійсненням внутрішнього контролю і внутрішнього аудиту;

– документи, що стосуються надання адміністративних послуг;

– інші документи, що стосуються питань аудиту.

Початкові обмеження щодо проведення аудиту:

часові: 2019 – 2020 роки; територіальні: м. Київ.

Об’єкт аудиту: Державна служба морського та річкового транспорту України (далі – Морська адміністрація).

Запити надсилалися до Міністерства інфраструктури України, Державної казначейської служби України.

Критерії аудиту:

➤ *щодо оцінки ефективності використання бюджетних коштів:*

– *щодо продуктивності:* співвідношення між отриманими результатами

об'єктом аудиту та використаними на їх досягнення фінансовими та матеріальними ресурсами;

- *щодо результативності*: досягнення результативних показників паспортів бюджетної програми, ступеня відповідності фактичних результатів діяльності об'єкта аудиту запланованим результатам;

- *щодо економності*: стан досягнення об'єктом аудиту запланованих результатів за рахунок використання мінімального обсягу бюджетних коштів або досягнення максимального результату при використанні визначеного бюджетом обсягу коштів;

- *щодо законності прийняття управлінських рішень*:

- відповідність управлінських рішень об'єктів аудиту положенням чинного законодавства;

- *щодо ефективності прийняття управлінських рішень*:

- дотримання об'єктом аудиту законодавчих, нормативно-правових актів, розпорядчих документів під час прийняття управлінських рішень щодо управління коштами державного бюджету, виділеними за КПКВК 3103010 та КПКВК 3101230;

- *щодо стану внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту*:

- оцінка стану внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту, результативність діяльності підрозділу внутрішнього аудиту у виявленні порушень та недоліків.

Методи збирання даних:

- аналіз нормативно-правових, розпорядчих актів, адміністративних послуг та інших документів, що регламентують питання використання коштів, передбачених у державному бюджеті за КПКВК 3103010 та за КПКВК 3101230;

- аналіз ефективності, законності, продуктивності, результативності та економності використання бюджетних коштів, своєчасності та повноти їх освоєння;

- перевірка та аналіз документів щодо організації роботи та виконання покладених на об'єкт аудиту завдань;

- аналіз показників бюджетної, фінансової, статистичної та іншої звітності з питань аудиту; оцінка їх повноти та достовірності;

- аналіз проєктів кошторисів, паспортів бюджетних програм і звітів про їх виконання, кошторисів та змін до них, розрахунків до кошторисів, первинних бухгалтерських, фінансових та інших документів, які є підставою для здійснення операцій з бюджетними коштами;

- перевірка дотримання вимог законодавства про закупівлю товарів, робіт і послуг, включаючи вибіркового аналізу процедур закупівель та укладених договорів за результатами їх здійснення;

- аналіз документів, що стосуються питань внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту, матеріалів перевірок інших контролюючих органів паспортів бюджетних програм Державної служби морського та річкового транспорту України;

- отримання письмових та усних пояснень посадових осіб об'єкта контролю.

Термін проведення аудиту: 14.09.2020 – 22.02.2021.

Аудит ефективності використання коштів державного бюджету Державною службою морського та річкового транспорту України та надання адміністративних послуг у сфері морського та річкового транспорту Рахунковою палатою здійснено вперше.

ВСТУП

Аудит ефективності використання коштів державного бюджету Державною службою морського та річкового транспорту України та надання адміністративних послуг у сфері морського та річкового транспорту Рахунковою палатою здійснено вперше.

Морський та річковий транспорт України є одним із найпотужніших потенціалів серед провідних країн світу: налічує понад 100 тис. моряків-громадян України¹. На сьогодні портова система України налічує 18 морських портів, 13 з яких знаходяться на континентальній території України, і 5 портів – на тимчасово окупованій території АР Крим. Загальна потужність континентальних портів та терміналів становить близько 313,3 млн тонн.

Проблеми, які виникли і існують на цей час при здійсненні Морською адміністрацією² повноважень з надання адміністративних послуг у сфері морського та річкового транспорту обумовили актуальність теми аудиту.

Таких послуг загалом надається Морською адміністрацією 30, з них 18 – на платній основі.

У 2019–2020 роках Державній службі морського та річкового транспорту України було заплановано бюджетних асигнувань 203 095,7 тис. грн, з них за КПКВК 3103010 – 101 036,7 тис. грн, за КПКВК 3101230 – 102 059,0 тис. гривень.

Касові видатки за 2019–2020 роки Морській адміністрації становили 126 459,6 тис. грн, або 62,3 відс., з яких за КПКВК 3103010 – 100 579,8 тис. грн (99,5 відс.), за КПКВК 3101230 – 25 879,8 тис. грн (25,4 відсотка).

1. ОРГАНІЗАЦІЙНО–ПРАВОВІ ЗАСАДИ ДІЯЛЬНОСТІ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ МОРСЬКОГО ТА РІЧКОВОГО ТРАНСПОРТУ УКРАЇНИ

1.1. Окремі організаційно-правові засади діяльності Державної служби морського та річкового транспорту України

Відповідно до пункту 2 статті 16 Закону України від 17.03.2011 № 3166 “Про центральні органи виконавчої влади” діяльність центральних органів виконавчої влади спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через відповідних міністрів згідно із законодавством.

Постановою Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095 “Про утворення Державної служби морського та річкового транспорту України”

¹ Офіційний сайт Міністерства інфраструктури України [Електронний ресурс] – доступний з: <https://mtu.gov.ua/content/informaciya-pro-vodniy-transport-ukraini.html>

² Публічний звіт Морської адміністрації за 2019 рік, розміщений на офіційній вебсторінці Морської адміністрації за адресою: <https://marad.gov.ua/storage/app/sites/1/gromadska-rada/Zvit/Publichnyi%20Zvit.pdf>.

утворено Морську адміністрацію як центральний орган виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через міністра інфраструктури та затверджено Положення про Державну службу морського та річкового транспорту України (далі – Положення № 1095).

Відповідно до частини четвертої статті 13 Закону України “Про морські порти України” та пункту 3 Положення № 1095, основними завданнями Морської адміністрації є, зокрема, забезпечення дотримання і виконання зобов’язань, взятих за міжнародними договорами України у сферах морського та річкового транспорту, торговельного мореплавства, судноплавства на внутрішніх водних шляхах, навігаційно-гідрографічного забезпечення мореплавства, здійснення державного нагляду (контролю) за безпекою на морському та річковому транспорті, за торговельним мореплавством, судноплавством на внутрішніх водних шляхах, навігаційно-гідрографічним забезпеченням мореплавства (крім суден флоту рибної промисловості), надання в передбачених законом випадках адміністративних послуг у сфері морського та річкового транспорту.

Згідно з підпунктом 5 пункту 2 статті 18 Закону України від 17.03.2011 № 3166 “Про центральні органи виконавчої влади” міністр, зокрема погоджує структуру апарату центрального органу виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується через нього.

Відповідно до підпункту 7 пункту 11 та пункту 15 Положення № 1095 структуру апарату Морської адміністрації затверджує Голова Морської адміністрації за погодженням з міністром інфраструктури.

До аудиту надано організаційну структуру Морської адміністрації, затверджену 10.04.2018 Головою Морської адміністрації та погоджену 10.04.2018 заступником міністра інфраструктури України, яка введена в дію з 26.04.2018 наказом Морської адміністрації від 26.04.2018 № 3.

У 2020 році Головою Морської адміністрації 20.03.2020 затверджено нову організаційну структуру, яка 20.03.2020 погоджена міністром інфраструктури України та яка введена в дію з 01.04.2020 наказом Морської адміністрації від 31.03.2020 № 74.

До аудиту надано структуру Морської адміністрації, яка затверджена Головою Державної служби морського та річкового транспорту України 07.11.2020 та погоджена Міністерством інфраструктури 11.09.2020. Структуру введено в дію з 02.10.2020.

У 2020 році Головою Морської адміністрації 20.03.2020 затверджено (чинну) організаційну структуру, яка 20.03.2020 погоджена Міністерством інфраструктури України та введена в дію з 01.04.2020 наказом Морської адміністрації від 31.03.2020 № 74.

Структура Морської адміністрації містить, зокрема, тринадцять служб (відділів та управлінь)³, структурні підрозділи (шість департаментів⁴, два управління і чотири відділи та інші підрозділи⁵).

Протягом 2019–2020 років у Морській адміністрації діяли три організаційні структури та три штатних розписи.

Забезпечення діяльності Морської адміністрації здійснювалося у 2019–2020 роках за бюджетними програмами: КПКВК 3103010 “Керівництво та управління у сферах морського та річкового транспорту” (загальний фонд), за якою головним розпорядником бюджетних коштів визначено Мінінфраструктури, відповідальним виконавцем – Морську адміністрацію; КПКВК 3101230 “Здійснення заходів щодо підтримки впровадження транспортної стратегії України” (спеціальний фонд). Інформацію щодо одержувачів бюджетних коштів за КПКВК 3103010 та КПКВК 3101230 до аудиту не представлено.

Морська адміністрація протягом 2019–2020 років мала статус розпорядника бюджетних коштів нижчого рівня⁶, який належить до мережі головного розпорядника коштів державного бюджету Міністерства інфраструктури України.

Законами України про Державний бюджет на 2019–2020 роки бюджетні призначення за КПКВК 3101230 затверджувалися Міністерству інфраструктури України, як головному розпоряднику. Згідно з паспортами бюджетних програм на відповідні роки, одним з відповідальних виконавців за КПКВК 3101230 визначено Морську адміністрацію.

Відповідно до пункту 10 Положення № 1095 Морську адміністрацію очолює Голова, який призначається на посаду та звільняється з посади Кабінетом Міністрів України за пропозицією Комісії з питань вищого корпусу державної служби відповідно до законодавства про державну службу.

³ Управління (служба) капітана Херсонського морського порту, Відділ (служба) капітана Скадовського морського порту; Відділ (служба) капітана Бердянського морського порту; Управління (служба) капітана Маріупольського морського порту; Управління (служба) капітана Одеського морського порту; Відділ (служба) капітана Чорноморського морського порту; Відділ (служба) капітана морського порту “Південний”; Управління (служба) капітана Ізмайльського морського порту; Відділ (служба) капітана Ренійського морського порту; Відділ (служба) капітана Усть-Дунайського морського порту; Відділ (служба) капітана Білгород-Дністровського морського порту; Відділ (служба) капітана Миколаївського морського порту; Відділ (служба) капітана спеціалізованого морського порту; “Олівія”.

⁴ Департамент державного нагляду (контролю) та безпеки судноплавства, Департамент надання адміністративних послуг; Департамент правового забезпечення; Департамент управління персоналом; Департамент фінансово-економічної роботи, бухгалтерського обліку та звітності; Департамент з питань підготовки та дипломування плавскладу і спеціалістів водного транспорту.

⁵ Управління організації документообігу та контролю та Управління міжнародного співробітництва; чотири самостійних відділи (Відділ організації роботи Голови, Відділ з питань цифрового розвитку та захисту інформації, Відділ внутрішнього аудиту, Відділ організації розслідувань аварійних подій); п’ять секторів (Сектор взаємодії з громадськістю та роботи зі ЗМІ, Сектор з питань запобігання та виявлення корупції, Сектор режимно-секретної роботи, Сектор з охорони праці, питань цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки).

⁶ Листом Державної казначейської служби України від 04.02.2021 № 25-06-06/2825.

У період аудиту, протягом 2019–2020 років керівниками Морської адміністрації були: Голова Державної служби морського та річкового транспорту України Петренко Д. С. (квітень 2018 – жовтень 2019 років), виконувач обов’язків Голови Державної служби морського та річкового транспорту України Божко М. П. (жовтень 2019 – грудень 2019 років), виконувач обов’язків Голови Державної служби морського та річкового транспорту України Ворона Ю. М. (грудень 2019 – лютий 2020 років), виконувач обов’язків Голови Державної служби морського та річкового транспорту України Звягінцев С. Б. (лютий 2020 – липень 2020 років), Голова Державної служби морського та річкового транспорту України Звягінцев С. Б. (липень 2020 – жовтень 2020 років).

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 09.10.2020 № 1225-р на першого заступника Голови Державної служби морського та річкового транспорту України Глазкова А. В. покладено тимчасово, до призначення в установленому порядку Голови Державної служби морського та річкового транспорту України, виконання обов’язків Голови Морської адміністрації.

Пунктом 8 розділу II Закону України від 13.04.2020 № 553 “Про внесення змін до Закону України “Про Державний бюджет України на 2020 рік”, тимчасово, на період дії карантину, установленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, зупинено дію положень Закону України “Про державну службу” та Закону України “Про центральні органи виконавчої влади” в частині проведення конкурсів на посади державної служби та призначення на посади державної служби за результатами конкурсу.

У період, визначений в абзаці першому пункту 8 розділу II Закону України від 13.04.2020 № 553 “Про внесення змін до Закону України “Про Державний бюджет України на 2020 рік”: у разі відсутності або відхилення суб’єктом призначення або керівником державної служби кандидатур, запропонованих Комісією з питань вищого корпусу державної служби або конкурсною комісією за результатами процедур конкурсного відбору, суб’єкт призначення або керівник державної служби може призначити на посади державної служби особу шляхом укладення контракту про проходження державної служби на період дії карантину, установленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, та до дня визначення суб’єктом призначення або керівником державної служби переможця (переможців) конкурсу, оголошеного згідно з абзацом шостим цього пункту.

Проте Кабінетом Міністрів України, як суб’єктом призначення, не призначено на вакантну посаду Голову Державної служби морського та річкового транспорту України шляхом укладання контракту про проходження державної служби на період дії карантину.

У червні 2019 року постановою Кабінету Міністрів України від 26.06.2019 № 559 внесені зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 05.04.2014 № 85 “Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних

органів”⁷, згідно з якою гранична чисельність працівників апарату Морської адміністрації, її міжрегіональних управлінь та служб капітанів морських портів становить 651 од. (з них 486 од. – держслужбовці), тобто збільшилася на 321 держслужбовця.

Отже, гранична чисельність працівників апарату Морської адміністрації, її міжрегіональних управлінь та служб капітанів морських портів Морської адміністрації з 01.04.2020 збільшилась з 226 од. до 651 од. тобто в 2,9 раза, або на 425 осіб.

Станом на II квартал 2020 року в Морській адміністрації передбачено за штатом 651 од. посад, із них 154 од. фактично зайняті. Більш детальна інформація наведена в таблиці 1.

Таблиця 1

Інформація щодо кількості зайнятих посад працівників Морської адміністрації

Період	Посад за штатом	Фактично зайнято посад:		Кількість вакантних посад	
		од.	відс.	од.	відс.
2019 рік					
I квартал	226	186	82,3	40	17,7
II квартал	226	188	83,2	38	16,8
III квартал	226	192	84,9	34	15,0
IV квартал	226	172	76,1	54	23,8
2020 рік					
I квартал	226	177	78,3	49	21,7
II квартал	651	154	23,6	497	76,3
III квартал	651	198	30,4	453	69,6
IV квартал	651	196	30,1	455	69,8

За інформацією виконувача обов’язків Голови Державної служби морського та річкового транспорту України Глазкова А. В., потреба в збільшенні чисельності працівників Морської адміністрації була зумовлена необхідністю здійснення заходів щодо забезпечення виконання зобов’язань, що випливають із укладених міжнародних договорів України та членства України в міжнародних організаціях (зокрема в Міжнародній морській організації, Міжнародній гідрографічній організації, Дунайській комісії, Комітеті Меморандуму про взаєморозуміння щодо контролю державою порту у Чорноморському регіоні, Міжнародній конвенції по запобіганню забрудненню з суден 1973 року, Віденській конвенції про право міжнародних договорів), зокрема в частині нагляду за судноплавством України.

Міністерством фінансів України було погоджено штатний розпис на 651 особу з дотриманням статті 51 Бюджетного кодексу України (далі – БКУ) щодо утримання керівниками бюджетних установ чисельності працівників та здійснення фактичних видатків на заробітну плату, включаючи видатки на премії та інші види заохочень чи винагород, матеріальну допомогу лише в межах бюджетних асигнувань на заробітну плату, затверджених для бюджетних установ у кошторисах”. Бюджетні асигнування на збільшення фонду оплати праці у зв’язку із затвердженням нової граничної чисельності (збільшено з 226 до 651 од.) Морській адміністрації не виділялися.

⁷ Зміни набрали чинності з 01.01.2020.

Отже, станом на 01.01.2021 зайнято лише незначну частку штатних посад (30,1 відс.) граничної чисельності працівників апарату Морської адміністрації, її міжрегіональних управлінь та служб капітанів морських портів.

1.2. Організаційно-правові засади надання адміністративних послуг у сфері морського та річкового транспорту

Відповідно до положень статті 1 Закону України від 06.09.2012 № 5203-VI “Про адміністративні послуги” (далі – Закон № 5203) адміністративна послуга – результат здійснення владних повноважень суб’єктом надання адміністративних послуг за заявою фізичної або юридичної особи, спрямований на набуття, зміну чи припинення прав та/або обов’язків такої особи відповідно до закону.

Згідно із статтею 11 Закону № 5203 при наданні адміністративних послуг у випадках, передбачених законом, справляється плата (адміністративний збір). Розмір плати за надання адміністративної послуги (адміністративного збору) і порядок її справляння визначаються законом з урахуванням її соціального та економічного значення. Плата за надання адміністративної послуги (адміністративний збір) зараховується до державного або відповідного місцевого бюджету, крім випадків, встановлених законом.

Основними законодавчими актами, що встановлюють адміністративні послуги у сферах морського та річкового транспорту, є Кодекс торговельного мореплавства України від 23.05.1995 № 176/95-ВР (далі – Кодекс торговельного мореплавства), Водний кодекс України від 06.06.1995 № 213/95-ВР та закони України “Про транспорт” від 10.11.1994 № 232/94-ВР, “Про морські порти України” від 17.05.2012 № 4709-VI, “Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус” від 20.11.2012 № 5492-VI (далі – Закон № 5492) та “Про ліцензування видів господарської діяльності” від 02.03.2015 № 222-VIII (далі – Закон № 222).

Адміністративні послуги надаються структурним підрозділами Морської адміністрації – департаментом надання адміністративних послуг, міжрегіональними управліннями (Чорноморсько-азовське, Чорноморське, Верхньодніпровське, Нижньодніпровське, Подільсько-карпатське) та службами капітанів морських портів.

Справляння адміністративного збору за оформлення (у тому числі замість втраченого або викраденого) та обмін посвідчення особи моряка встановлено статтею 20 Закону № 5492.

Видача посвідчень моряка особам, які входять до складу суднового екіпажу, віднесено до функцій капітана морського порту відповідно до статті 78 Кодексу торговельного мореплавства України. Наказом Міністерства інфраструктури України від 27.03.2013 № 190 (zareєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.04.2013 за № 632/23164) затверджено Положення про капітана морського порту та службу капітана морського порту (далі – Положення).

Відповідно до пункту 1 розділу I Положення служба капітана морського порту є самостійним структурним підрозділом Морської адміністрації, що

забезпечує державний нагляд (контроль) за безпекою мореплавства, в тому числі у морських терміналах, розташованих у межах територій та акваторій, відокремлених від основної території та акваторії відповідного морського порту.

Серед іншого, до функцій капітана морського порту належать (підпункт 4 пункту 1 розділу II Положення) видача посвідчень моряка особам, які входять до складу суднового екіпажу, та документів, зазначених у статті 51 Кодексу торговельного мореплавства (дипломи або кваліфікаційні свідоцтва про присвоєння звань особам командного складу морських суден).

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів від 03.03.2020 № 174 “Про реалізацію експериментального проєкту щодо видачі посвідчення особи моряка” було запроваджено видачу посвідчення особи моряка. Згідно з пунктом 4 згаданої постанови Морській адміністрації доручено подати до 31 грудня 2020 р. Кабінетові Міністрів України інформацію про результати реалізації експериментального проєкту. До аудиту не представлено інформацію про результати реалізації цього проєкту.

За даними Єдиного державного порталу адміністративних послуг (<https://my.gov.ua/>), порядок ведення якого регламентується постановою Кабінету Міністрів України від 03.01.2013 № 13 “Про затвердження Порядку ведення Єдиного державного порталу адміністративних послуг” в частині, що не суперечить постанові Кабінету Міністрів України від 04.12.2019 № 1137 “Питання Єдиного державного веб-порталу електронних послуг та Єдиного державного порталу адміністративних послуг”, Морська адміністрація, як суб’єкт надання адміністративних послуг, забезпечує надання 30 адміністративних послуг, з яких 12 є безоплатними, а за 18 адміністративних послуг справляється адміністративний збір.

Із загальної кількості платних адміністративних послуг 14 стосуються стягнення збору за реєстрацію судна у Державному судновому реєстрі України або Судновій книзі України і будь-яких подальших змін раніше зроблених записів у них про зареєстроване судно, що передбачено статтею 28 Кодексу торговельного мореплавства та пунктом 9 Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.09.1997 № 1069.

Розмір стягнення адміністративного збору за надання цих адміністративних послуг встановлюється відповідно до Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Судновій книзі України (далі – Положення про збір за реєстрацію), затвердженого наказом Міністерства транспорту України від 27.03.1998 № 93, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 10.04.1998 за № 233/2673, у доларах США за одиницю валової місткості судна, визначеної у його обмірному свідоцтві (без урахування податку на додану вартість), і стягуються за кожну надану судновласникам послугу з диференціацією залежно від спеціалізації судна і валової його місткості, віку та розмірів.

Згідно з пунктом 1 Положення про збір за реєстрацію він зараховується до державного або відповідного місцевого бюджету.

Відповідно до Закону № 5492, а саме:

– пункту 11 частини другої статті 20 визначено граничну вартість адміністративної послуги за оформлення (у тому числі замість втраченого або викраденого) та обмін посвідчення особи моряка: не пізніше ніж через 20 робочих днів з дня оформлення заяви-анкети – 0,2 розміру прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб на 1 січня календарного року; не пізніше ніж через 7 робочих днів з дня оформлення заяви-анкети – 0,4 розміру прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб на 1 січня календарного року;

– частини другої статті 20 – розмір адміністративного збору за оформлення (у тому числі замість втрачених або викрадених), обмін документів включає вартість адміністративної послуги, вартість бланка документа та його персоналізації. Вартість бланків документів та їх персоналізації визначається відповідно до укладених із дотриманням вимог законодавства договорів з державним підприємством, що здійснює виготовлення бланків та їх персоналізацію.

Аналогічна вартість адміністративної послуги за оформлення (у тому числі замість втраченого або викраденого) та обмін посвідчення особи моряка з 01.01.2020 встановлена постановою Кабінету Міністрів України від 14.02.2018 № 83 “Про встановлення вартості адміністративної послуги за оформлення (у тому числі замість втраченого або викраденого) та обмін посвідчення особи моряка”;

– частини п’ятої статті 20 – кошти, отримані як частина адміністративного збору за оформлення (у тому числі замість втрачених або викрадених), обмін документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, у розмірі вартості бланка документа та його персоналізації, а також 30 відсотків вартості адміністративної послуги перераховуються до спеціального фонду Державного бюджету України.

Згідно із законами України “Про Державний бюджет України на 2019 рік” (пункти 3 та 5 статті 11) та “Про Державний бюджет на 2020 рік” (пункт 5 статті 11) 30 відсотків вартості адміністративної послуги, отриманої як частина адміністративного збору за оформлення (у тому числі замість втрачених або викрадених), обмін документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус відповідно до Закону № 5492, є джерелами формування спеціального фонду Державного бюджету України на відповідний рік.

Відповідно до статей 47, 48 та 51 БКУ Морською адміністрацією має бути забезпечене планування (у тому числі складання кошторису) надходжень та видатків коштів спеціального фонду бюджету за власними надходженнями від надання адміністративних послуг у сфері морського та річкового транспорту.

До доходів загального фонду державного бюджету належать надходження⁸, визначені частиною другою статті 29 БКУ, у тому числі плата за надання адміністративних послуг (крім плати, визначеної пунктом 36 частини першої статті 64 цього Кодексу)⁹.

⁸ Стаття 10 законів України “Про Державний бюджет України на 2019 рік” та “Про Державний бюджет на 2020 рік”.

⁹ Пункт 24 частини другої статті 29 БКУ.

Відповідно до пункту 36 частини першої статті 64 БКУ (редакція, яка діяла до 31.12.2020) плата за надання інших адміністративних послуг, що справляється за місцем надання послуг, належить до доходів загального фонду бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, міст Києва та Севастополя, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад.

Аудитом встановлено, що адміністративні послуги з оформлення (у тому числі замість втраченого або викраденого) та обміну посвідчення особи моряка надаються не центрами надання адміністративних послуг¹⁰, а капітанами морських портів, служби яких є структурними підрозділами центрального органу виконавчої влади – Морської адміністрації.

Відповідно до додатка 1 до законів України “Про Державний бюджет України на 2019 рік” та “Про Державний бюджет на 2020 рік” плата за надання адміністративних послуг належить до доходів загального та спеціального фонду бюджету за кодом класифікації 22010000.

Згідно із пунктом 24 частини першої статті 7 і абзацу першого частини другої статті 9 Закону № 222 разова плата в розмірі (стаття 14 цього ж Закону) одного прожиткового мінімуму, виходячи з розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, що діє на день прийняття органом ліцензування рішення про видачу ліцензії, якщо інший розмір плати не встановлений законом, справляється за видачу ліцензії на провадження господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським, автомобільним, залізничним та повітряним транспортом, міжнародні перевезення пасажирів та вантажів автомобільним транспортом.

Відповідно до частини п'ятої статті 14 Закону № 222 (в редакції до 17.12.2019) плата за видачу ліцензії, що видана органом ліцензування, який є центральним органом виконавчої влади або державним колегіальним органом, зараховується до Державного бюджету України. Плата за видачу ліцензії, що видана Радою міністрів Автономної Республіки Крим, зараховується до бюджету Автономної Республіки Крим. Плата за видачу ліцензії, що видана органами ліцензування, які є місцевими органами виконавчої влади, зараховується до відповідного місцевого бюджету. Згідно з внесеними до статті 14 Закону № 222 змінами, що набрали чинності з 18.12.2019, плата за видачу ліцензії зараховується до відповідних бюджетів згідно з БКУ.

Отже, аудит засвідчив, що у Морській адміністрації змінилося шість керівників за період проведення контрольного заходу; значно збільшено граничну чисельність працівників Морської адміністрації, проте не заповнено штатні посади станом на 01.01.2021 на 70 відс.; правові засади у сфері морського та річкового транспорту є недосконалими, зокрема, у частині надання адміністративних послуг Морською адміністрацією, і потребують внесення

¹⁰ Відповідно до частини першої статті 12 Закону України “Про адміністративні послуги” центр надання адміністративних послуг – це постійно діючий робочий орган або виконавчий орган (структурний підрозділ) органу місцевого самоврядування або місцевої державної адміністрації, що зазначені у частині другій цієї статті, в якому надаються адміністративні послуги згідно з переліком, визначеним відповідно до цього Закону.

змін до законодавства щодо контролю за наданням цих послуг та впровадження сучасних інформаційних технологій у їх облік.

2. АНАЛІЗ СТАНУ ПЛАНУВАННЯ ТА ЕФЕКТИВНОСТІ ВИКОРИСТАННЯ БЮДЖЕТНИХ КОШТІВ, ВИДІЛЕНИХ ДЕРЖАВНІЙ СЛУЖБИ МОРСЬКОГО ТА РІЧКОВОГО ТРАНСПОРТУ УКРАЇНИ

Забезпечення діяльності Морської адміністрації здійснювалося у 2019–2020 роках за КПКВК 3103010 “Керівництво та управління у сферах морського та річкового транспорту”, за КПКВК 3101230 “Здійснення заходів щодо підтримки впровадження транспортної стратегії України”.

Загальна інформація щодо забезпечення діяльності Морської адміністрації за програмами і роками наведена в таблиці 2:

Таблиця 2

Забезпечення діяльності Морської адміністрації за програмами та роками

тис. грн					
Період, роки	Передбачено бюджетним запитом	Передбачено кошторисом із урахуванням змін	Касові видатки згідно із звітом про надходження та використання коштів	Відхилення від кошторису із урахуванням змін	Відс. виконання
КПКВК 3103010 (загальний фонд)					
2019	49171,0	49 171,0	48 907,2	- 263,8	99,4
2020	52025,4	51 865,7	51 672,6	- 193,1	99,6
КПКВК 3101230 (спеціальний фонд)					
2019	–	68 809,0	25 879,8	- 42 929,2	37,6
2020	–	33 250,0	0,0	- 33 250,0	0,0
Разом	101 196,4	203 095,7	126 459,6	- 76 636,1	62,2

Усього протягом 2019 та 2020 років Морській адміністрації як відповідальному виконавцю виділено бюджетних коштів на загальну суму 203 095,7 тис. грн, з них на керівництво та управління у сферах морського та річкового транспорту, в тому числі на забезпечення діяльності Морської адміністрації (за КПКВК 3103010), – 101 036,7 тис. грн та на придбання комп’ютерної техніки, програмного забезпечення, автомобілів, тягачів, катерів тощо в рамках виконання Угоди про фінансування програми “Підтримка впровадження транспортної стратегії України” (за КПКВК 3101230) – 102 059,0 тис. гривень.

2.1. Аналіз стану планування бюджетних коштів за КПКВК 3103010 “Керівництво та управління у сферах морського та річкового транспорту” у 2019–2020 роках та аналіз наспортів бюджетної програми

Законами про Державний бюджет України на 2019–2020 роки¹¹ затверджено бюджетні призначення на забезпечення діяльності Морської адміністрації за загальним фондом державного бюджету у сумі 101 036,7 тис. грн за КПКВК 3103010, з них: 49 171,0 тис. грн на 2019 рік, 51 865,7 тис. грн на 2020 рік.

Відповідно до статті 22 БКУ, Закону України “Про Державний бюджет України на 2019 рік” та Закону України “Про Державний бюджет України на

¹¹ Закони України від 23.11.2018 № 2629-VIII “Про Державний бюджет України на 2019 рік” та від 14.11.2019 № 294-IX “Про Державний бюджет України на 2020 рік”.

2020 рік” головним розпорядником коштів державного бюджету за КПКВК 3103010 визначено Міністерство інфраструктури України.

Згідно з паспортами бюджетної програми 3103010 головним розпорядником бюджетних коштів визначено Мінінфраструктури, відповідальним виконавцем Морську адміністрацію. Метою цієї бюджетної програми є забезпечення ефективного державного контролю у сферах морського та річкового транспорту, торговельного мореплавства, судноплавства на внутрішніх водних шляхах, навігаційно-гідрографічного забезпечення мореплавства, а також у сфері безпеки на морському та річковому транспорті (крім сфери безпеки мореплавства суден рибної промисловості) та надання адміністративних послуг у відповідних сферах.

Згідно з частиною восьмою статті 20 БКУ головний розпорядник бюджетних коштів розробляє та протягом 45 днів з дня набрання чинності законом про Державний бюджет України (рішенням про місцевий бюджет) затверджує за погодженням з Міністерством фінансів України (місцевим фінансовим органом) паспорт бюджетної програми.

Відповідно до пункту 6 Правил № 1098 (в редакції наказу Міністерства фінансів України від 21.12.2018 № 1083) паспорти бюджетних програм затверджуються наказами головного розпорядника або, якщо згідно з нормативно-правовими актами головний розпорядник ухвалює свої рішення у формі іншій, ніж наказ (наприклад, постанова, розпорядження тощо), – іншим відповідним розпорядчим документом головного розпорядника у двох примірниках протягом 45 днів від дня набрання чинності законом про Державний бюджет України, а у випадках, визначених абзацами третім – сьомим пункту 3 цього розділу, – протягом двох тижнів після внесення Мінфіном відповідних змін до розпису державного бюджету.

Аудитом засвідчено, що паспорт бюджетної програми 3103010 на 2019 рік затверджено з недотриманням вимог частини восьмої статті 20 БКУ, а саме з порушенням терміну, визначеного для затвердження паспортів бюджетних програм, на 14 днів, що є бюджетним порушенням згідно з пунктом 17 частини першої статті 116 БКУ.

Відповідно до паспорта бюджетної програми 3103010 на 2019 рік заплановано бюджетних призначень загального фонду бюджету на загальну суму 49 171,0 тис. грн за такими напрямками: забезпечення виконання функцій і завдань, покладених на Морську адміністрацію – 48 137,0 тис. грн; підвищення кваліфікації її працівників – 20,0 тис. грн; сплата членських внесків до міжнародних морських організацій – 1 014,0 тис. гривень.

Згідно з паспортом бюджетної програми 3103010 на 2020 рік¹² (із змінами)¹³ заплановано бюджетні призначення загального фонду на загальну суму 51 865,7 тис. грн за такими напрямками: забезпечення виконання функцій і завдань, покладених на Морську адміністрацію – 50 834,5 тис. грн; підвищення кваліфікації її працівників – 20,0 тис. грн; сплата членських внесків до міжнародних морських організацій – 1 000,0 тис. грн; погашення кредиторської

¹² Затверджений наказом Міністерства інфраструктури України від 14.02.2020 № 73.

¹³ Внесеними наказом Міністерства інфраструктури України від 22.05.2020 № 319.

заборгованості, зареєстрованої в органах Державної казначейської служби України, станом на 01.01.2020 року – 11,2 тис. гривень.

Головним розпорядником бюджетних коштів за КПКВК 3103010 на 2019–2020 роки порядки використання коштів державного бюджету не розроблялися.

Відповідно до частини сьомої статті 20 БКУ за бюджетними програмами, здійснення заходів за якими потребує нормативно-правового визначення механізму використання бюджетних коштів, головні розпорядники коштів державного бюджету розробляють проекти порядків використання коштів державного бюджету та забезпечують їх затвердження у терміни, визначені Кабінетом Міністрів України. За рішенням Кабінету Міністрів України порядки використання коштів державного бюджету затверджуються Кабінетом Міністрів України або головним розпорядником коштів державного бюджету за погодженням з Міністерством фінансів України. Про затвердження таких порядків інформується Комітет Верховної Ради України з питань бюджету.

2.2. Аналіз стану планування бюджетних коштів за КПКВК 3101230 “Здійснення заходів щодо підтримки впровадження транспортної стратегії України” у 2019–2020 роках та аналіз паспортів бюджетної програми

Морській адміністрації у 2019, 2020 роках за КПКВК 3101230 затверджено кошторисні призначення у загальній сумі 102 059,0 тис. грн, з них у 2019 році 68 809,0 тис. грн, у 2020 році 33 250,0 тис. грн, джерелом надходження яких є фінансові ресурси Європейського Союзу, отримані в рамках виконання Угоди про фінансування програми “Підтримка впровадження транспортної стратегії України”¹⁴ за спеціальним фондом бюджету.

Повноваження щодо виконання завдань, визначених цією Угодою, постановою Кабінету Міністрів України від 31.08.2011 № 914 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 11.05.2017 № 326 “Деякі питання використання у 2017 році коштів спеціального фонду державного бюджету для підтримки реалізації державної політики у сфері транспорту”) покладені на Міністерство інфраструктури України та Державне агентство автомобільних доріг.

Головним розпорядником бюджетних коштів бюджетної програми визначено Міністерство інфраструктури України. Згідно з паспортами бюджетних програм на відповідні роки одним із чотирьох (Мінінфраструктури, Укртрансбезпека, Державіаслужба та Морська адміністрація) відповідальних виконавців за КПКВК 3101230 визначено Морську адміністрацію.

Паспорт бюджетної програми 3101230 на 2019 рік затверджений наказом Мінінфраструктури від 30.07.2019 № 584. Обсяг бюджетних призначень на 2019 рік, затверджений паспортом, становить 721 844,8 тис. грн із спеціального фонду державного бюджету, з них Морській адміністрації – 68 809,0 тис. гривень.

¹⁴ Угода про фінансування програми “Підтримка впровадження транспортної стратегії України” була підписана від України 17.12.2010 Першим віце-прем'єр-міністром України – Міністром економічного розвитку і торгівлі Ключевим А. П. (відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 15.12.2010 № 2264-р), від Європейської комісії директором Бюро співробітництва М. Корнаро 20.12.2010.

Пунктами 9, 10 та 11 паспорта визначені напрями використання бюджетних коштів спеціального фонду державного бюджету, зокрема, що стосується Морської адміністрації – в загальній сумі 68 809,0 тис. грн на: забезпечення ІТ компонентами Державної служби морського та річкового транспорту України (інформатизація) 20 000,0 тис. грн; створення Центру надання адміністративних послуг за принципом “Єдине вікно” 18 609,0 тис. грн; забезпечення впровадження державного нагляду (контролю) за безпекою на морському та річковому транспорті 30 200,0 тис. гривень.

Паспорт бюджетної програми 3101230 на 2020 рік затверджений наказом Мінінфраструктури від 30.07.2020 № 432 (підписано заступником міністра інфраструктури України без погодження з боку Міністерства фінансів України, дата та підпис відсутні). Обсяг бюджетних призначень на 2020 рік, затверджений паспортом, становить 306283,4, тис. грн із спеціального фонду державного бюджету, з них Морській адміністрації за напрямом використання бюджетних коштів визначено (пункт 12 паспорта) за рахунок коштів спеціального фонду державного бюджету в сумі 33 250,0 тис. грн на “Створення єдиної галузевої інформаційної системи “АІС Морська адміністрація ”(інформатизація).

Відповідно до наказу Мінінфраструктури від 01.10.2020 № 595 паспорт бюджетної програми на 2020 рік за КПКВК 3101230 викладено в новій редакції.

Відповідно до затвердженого Плану заходів, що здійснюється за рахунок бюджетних коштів за КПКВК 3101230 “Здійснення заходів щодо підтримки впровадження транспортної стратегії України”, доведеного Морській адміністрації на 2019 рік Мінінфраструктури, видатки спеціального фонду державного бюджету на 2019 рік передбачено на суму 68 809,042 тис. грн, з них за: КЕКВ 2210 – 1 157,886 тис. грн; КЕКВ 2240 – 3 755,000 тис. грн, КЕКВ 3110 – 40 960,784 тис. грн; КЕКВ 3132 – 9 535,372 тис. грн, КЕКВ 3160 – 13 400,000 тис. гривень.

Кошторис та План спеціального фонду бюджету (за винятком власних надходжень бюджетних установ та відповідних видатків) на 2019 рік Морською адміністрацією, за погодженням з Мінінфраструктури, затверджено на суму 68809,0 тис. грн, з них за: кодом 2210 “Предмети, матеріали, обладнання інвентар” – 1157,9 тис. грн; кодом 2240 “Оплата послуг (крім комунальних)” – 3755,0 тис. грн; кодом 3110 “Придбання обладнання і предметів довгострокового користування” – 40960,8 тис. грн; кодом 3130 “Капітальний ремонт” – 9535,3 тис. грн; кодом 3160 “Придбання землі та нематеріальних активів” – 13400,0 тис. гривень.

На 2020 рік Морською адміністрацією подано розрахунки та обґрунтування відповідно до кожного проєкту Плану заходів, що здійснюється за рахунок бюджетних коштів за КПКВК 3101230 “Здійснення заходів щодо підтримки впровадження транспортної стратегії України” на 2020 рік.

Кошторис та План спеціального фонду бюджету (за винятком власних надходжень бюджетних установ та відповідних видатків) на 2020 рік Морською адміністрацією, за погодженням з Мінінфраструктури, затверджено на суму 33 250,0 тис. грн, з них за: кодом 2240 “Оплата послуг (крім комунальних)” – 8 500,0 тис. грн; кодом 3110 “Придбання обладнання і предметів довгострокового

користування” – 4 750,0 тис. грн; кодом 3160 “Придбання землі та нематеріальних активів” – 20 000,0 тис. гривень.

2.3. Аналіз ефективності використання бюджетних коштів за КПКВК 3103010 “Керівництво та управління у сферах морського та річкового транспорту” у 2019–2020 роках

Відповідно до звіту про виконання паспорта бюджетної програми за КПКВК 3103010 за 2019 рік касові видатки за загальним фондом становили 48 907,2 тис. грн, або 99,4 відс. загального обсягу затверджених Державним бюджетом України і паспортом бюджетної програми (49 171,0 тис. грн), відхилення становить 263,8 тис. гривень. За даними бюджетної звітності, касові видатки за напрямками використання у 2019 році бюджетних коштів за КПКВК 3103010 наведено у таблиці 3.

Таблиця 3

Розподіл за напрямками використання у 2019 році бюджетних коштів за КПКВК 3103010

(тис. грн)

№ з/п	Напрями використання бюджетних коштів у 2019 році	Затверджено	Касові видатки	Відхилення	Питома вага, відс.
1	Забезпечення виконання функцій і завдань, покладених на Державну службу морського та річкового транспорту України	48 137,0	48 101,5	-35,5	98,3
2	Підвищення кваліфікації працівників Морської адміністрації	20,0	14,8	-5,2	0,1
3	Сплата членських внесків до міжнародних морських організацій, членом яких є Україна	1 014,0	790,9	-223,1	1,6
	Всього	49 171,0	48 907,2	-263,8	100

Відповідно до звіту про виконання паспорта бюджетної програми відхилення касових видатків від затверджених паспортом: за показником “Забезпечення виконання функцій і завдань, покладених на Державну службу морського та річкового транспорту” менше на 35,5 тис. грн та за показником “Підвищення кваліфікації працівників Морської адміністрації” менше на 5,2 тис. грн у зв’язку з відсутністю повного фінансування наприкінці року, а за показником “Сплата членських внесків до міжнародних морських організацій, членом яких є Україна” становить 223,1 тис. грн, що виникло внаслідок коливання курсу фунта стерлінгів до української гривні.

Встановлено, що результативні показники, які фактично мали б характеризувати ефективність використання бюджетних коштів за

КПКВК 3103010, в основному виконані, але не відображають результативність діяльності Морської адміністрації по суті покладених на неї завдань та функцій.

Такими є показники “Продукту” (кількість реєстрацій у Державному судновому реєстрі України, у Судновій книзі України, кількість виданих дозволів суднам на захід до річкових портів України, з якими не укладені міжнародні договори про судноплавство, кількість проведених наглядових заходів щодо додержання вимог із запобігання забрудненню навколишнього середовища, кількість заходів державного нагляду (контролю) за безпекою на морському та річковому транспорті) та показники “Ефективності” (кількість реєстрацій у Державному судновому реєстрі України на 1 працівника (4 чол.), кількість реєстрацій у Судновій книзі України на 1 працівника (4 чол.), кількість наглядових заходів щодо додержання вимог із запобігання забрудненню навколишнього середовища на 1 працівника (90 чол.), кількість здійснених заходів державного нагляду (контролю) за безпекою на морському та річковому транспорті на 1 працівника (90 чоловік)).

Частково не виконаними є показники “Затрат” (кількість штатних одиниць), “Продукту” (кількість працівників, які підвищили кваліфікацію, кількість виданих ліцензій на морському та річковому транспорті).

Аудит засвідчив, що у 2019 році Морською адміністрацією здійснено фактичні касові видатки на загальну суму 48 907,2 тис. гривень.

Затверджені напрями використання бюджетних коштів згідно з паспортом бюджетної програми 3103010 на 2020 рік наведено у таблиці 4.

Таблиця 4

**Розподіл бюджетних коштів за напрямами використання
у 2020 році КПКВК 3103010**

(тис. грн)

№ з/п	Напрями використання бюджетних коштів у 2020 році	Затверджено	Касові видатки	Відхилення	Питома вага, відс.
1	Забезпечення виконання функцій і завдань, покладених на Державну службу морського та річкового транспорту України	50834,5	50 760,1	-74,4	98,2
2	Підвищення кваліфікації працівників Морської адміністрації	20,0	0,0	-20,0	0,0
3	Сплата членських внесків до міжнародних морських організацій, членом яких є Україна	1 000,0	901,3	-98,7	1,6
4	Погашення кредиторської заборгованості, зареєстрованої в органах Державної казначейської служби України, станом на 01.01.2020	11,2	11,2	0,0	0,2
	Всього	51 865,7	51 672,6	193,1	100,0

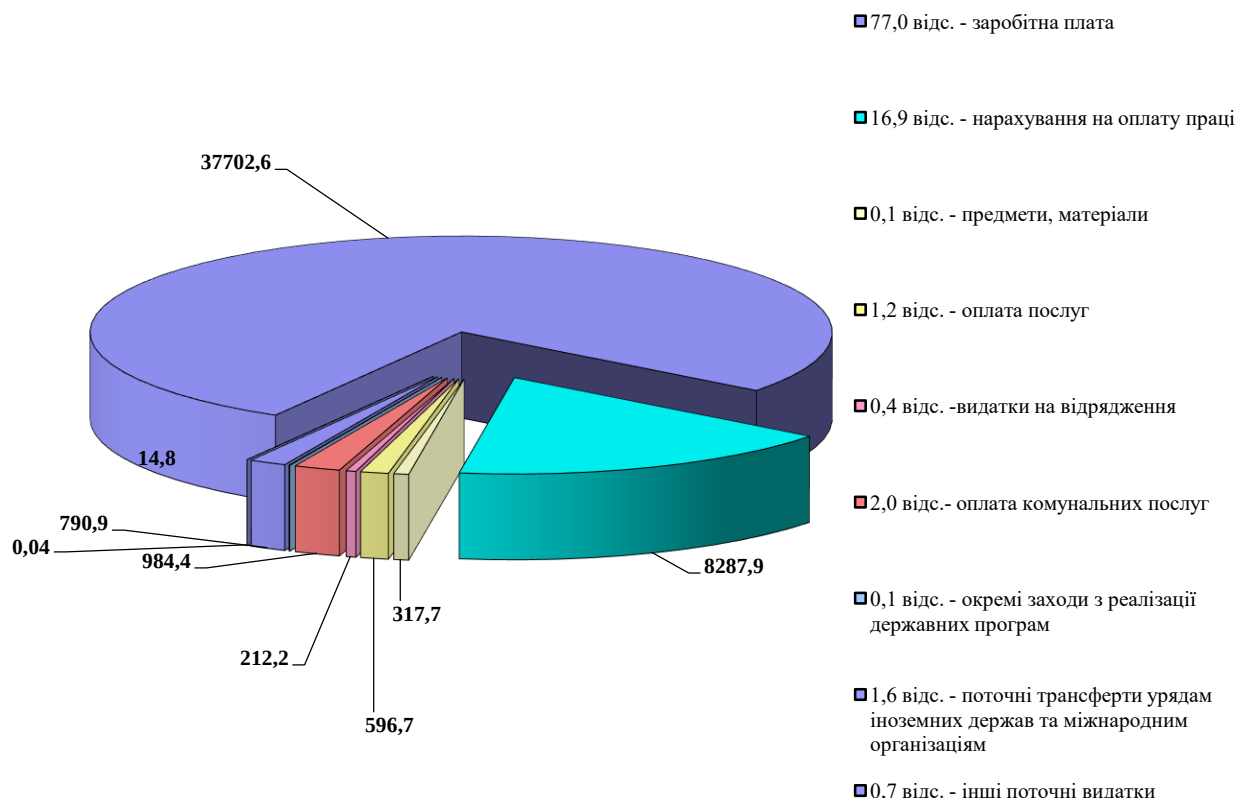
На час проведення аудиту затверджений Мінінфраструктури звіт про виконання паспорта бюджетної програми за КПКВК 3103010 за 2020 рік до аудиту не представлений, оскільки на час підписання акта звітний період ще не наступив.

Аудит засвідчив, що у 2020 році здійснено фактичні касові видатки на загальну суму 51 672,6 тис. грн за такими напрямками використання КПКВК 3103010: забезпечення виконання функцій і завдань, покладених на Державну службу морського та річкового транспорту України; підвищення кваліфікації працівників Морської адміністрації; сплата членських внесків до міжнародних морських організацій, членом яких є Україна; погашення кредиторської заборгованості, зареєстрованої в органах Державної казначейської служби України, станом на 01.01.2020.

За даними звітів про надходження та використання коштів за 2019 та 2020 роки, із загального фонду державного бюджету бюджетні асигнування Морській адміністрації за КПКВК 3103010 затверджено у сумі 101 036,7 тис. грн, використано 100 579,8 тис. гривень¹⁵.

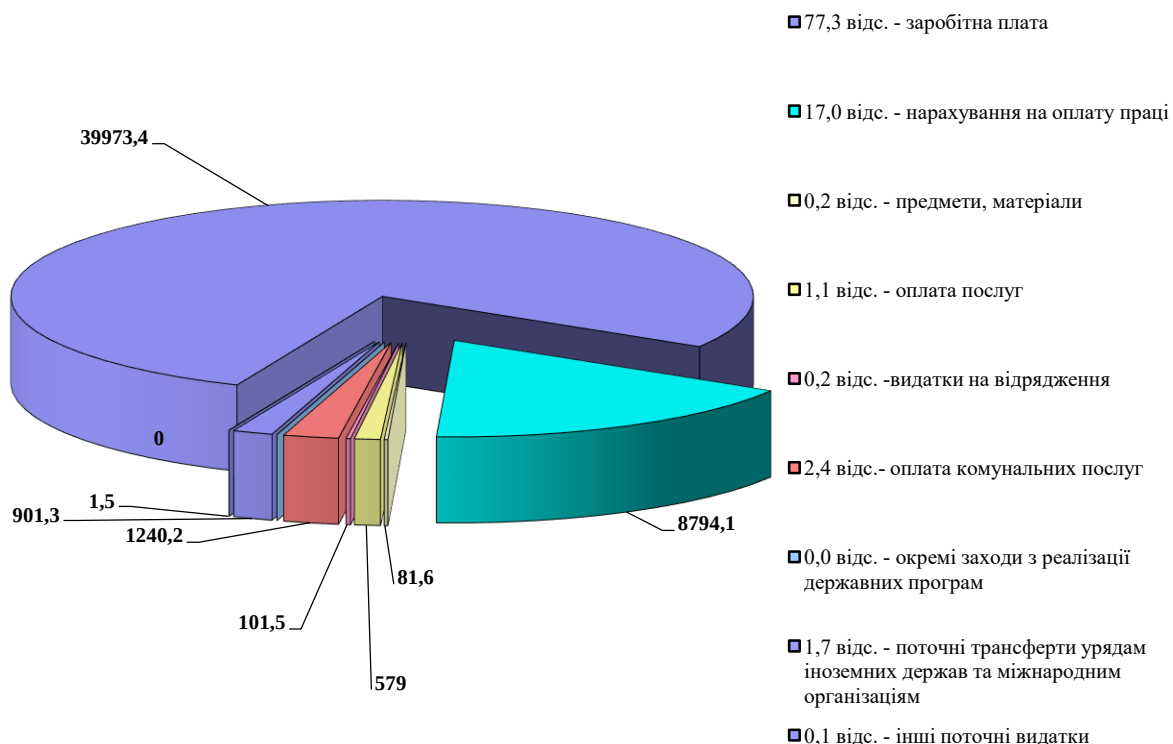
Структуру касових видатків загального фонду бюджету коштів (за КЕКВ) відображають діаграми 1 і 2.

Діаграма 1. Структура касових видатків у 2019 році за КПКВК 3103010 (загальний фонд), тис. грн



¹⁵ У тому числі у 2019 році – 48 907,2 тис. грн, у 2020 році – 51 672,6 тис. гривень.

Діаграма 2. Структура касових видатків у 2020 році за КПКВК 3103010 (загальний фонд), тис. грн



Дані діаграм свідчать: найбільшу питому вагу касових видатків за КЕКВ становили видатки на оплату праці – 77,0 відс. у 2019 році та у 2020 році 77,3 відс., нарахування на оплату праці – 16,9 відс. у 2019 році та у 2020 році 17,0 відсотки. За 2019–2020 роки видатки на оплату послуг (крім комунальних) становили 1,2 і 1,1 відс.; придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю – 0,1 і 0,2 відс.; видатки на відрядження – 0,4 і 0,2 відс.; видатки на оплату комунальних послуг та енергоносіїв – 2,0 і 2,4 відс.; видатки на поточні трансфери урядам іноземних держав та міжнародним організаціям – 1,6 і 1,7 відс.; інші поточні видатки – 0,7 і 0,1 відс. відповідно.

Інформація згідно із звітом про надходження та використання коштів загального фонду за 2019–2020 роки наведена у таблиці 5.

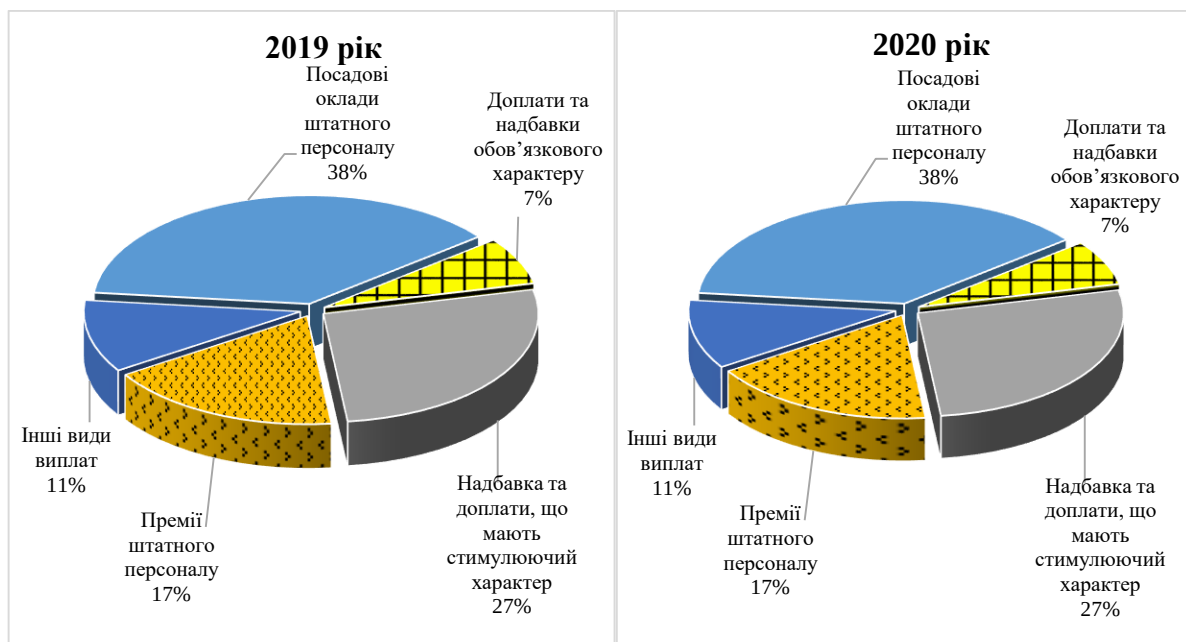
Таблиця 5

Надходження та використання коштів за КПКВК 3103010 загального фонду бюджету

КЕКВ	2019 рік			2020 рік		
	Затверджено з урахуванням змін	Касові видатки	Питома вага, відс.	Затверджено з урахуванням змін	Касові видатки	Питома вага, відс.
2111 “Заробітна плата”	37702,6	37702,6	77,0	39973,4	39973,4	77,3
2120 “Нарахування на оплату праці”	8304,6	8287,9	16,9	8794,1	8794,1	17,0
2210 “Предмети, матеріали, обладнання та інвентар”	370	317,7	0,1	120	81,6	0,2

КЕКВ	2019 рік			2020 рік		
	Затверджено з урахуванням змін	Касові видатки	Питома вага, відс.	Затверджено з урахуванням змін	Касові видатки	Питома вага, відс.
2240 “Оплата услуг (кроім комунальних)”	664,8	596,7	1,2	606,5	579	1,1
2250 “Видатки на відрядження”	245,9	212,2	0,4	101,5	101,5	0,2
2270 “Оплата комунальних услуг та енергоносіїв”	1057,1	984,4	2,0	1332,9	1240,2	2,4
2282 “Окремі заходи з реалізації державних (регіональних) програм, не віднесені до заходів розвитку”	20	14,8	0,1	20	0,0	0,0
2630 “Поточні трансфери урядам іноземних держав та міжнародним організаціям”	800	790,9	1,6	915,3	901,3	1,7
2800 “Інші поточні видатки”	6	0,04	0,7	2	1,5	0,1
Разом	49171	48907,2	100	51865,7	51672,6	100

Діаграма 3 . Структура заробітної плати за 2019–2020 роки



Під час аудиту встановлено неефективне управління бюджетними коштами за КПКВК 3103010 на загальну суму 456,9 тис. грн, з них у 2019 році 263,8 тис. грн (у тому числі, передбаченими на забезпечення виконання функцій і завдань, покладених на Морську адміністрацію – 35,5 тис. грн, на підвищення кваліфікації працівників Морської адміністрації – 5,2 тис. грн, на сплату

членських внесків до міжнародних морських організації – 223,1 тис. грн), та у 2020 році на суму 193,1 тис. грн (у тому числі, передбаченими на забезпечення виконання функцій і завдань, покладених на Морську адміністрацію – 74,4 тис. грн, на підвищення кваліфікації працівників Морської адміністрації – 20,0 тис. грн, на сплату членських внесків до міжнародних морських організації – 98,7 тис. грн), оскільки ці кошти Морською адміністрацією у 2019–2020 роках не використано.

За даними звітів про надходження та використання коштів за власними надходженнями бюджетних установ (друга група – інші джерела власних надходжень), до спеціального фонду Морської адміністрації надійшло в натуральній формі активів у 2019–2020 роках на загальну суму 12 115,9 тис. гривень. Аудитом встановлено, що зокрема, безоплатно отримані Морською адміністрацією бланки кваліфікаційних документів моряків та посвідчень особи моряка використані при наданні адміністративних послуг¹⁶.

Планові показники у кошторисі за спеціальним фондом бюджету на 2019–2020 роки за КПКВК 3103010 не передбачені. Зміни щодо надходжень до спеціального фонду Морської адміністрації коштів (в частині, що стосується безоплатно переданого майна) до кошторису вносилися згідно із довідками про зміни до кошторису на 2019 рік (від 22.04.2019 № 1, від 26.06.2019 № 2) на 2020 рік (від 28.05.2020 № 3, від 23.07.2020 № 4, від 11.09.2020 № 5, від 06.11.2020 № 9, від 12.11.2020 № 10, від 20.11.2020 № 11, від 30.11.2020 № 12, від 22.12.2020 № 13, від 29.12.2020 № 14).

Так, у 2019 році доходи Морської адміністрації на загальну суму 6 453,2 тис. грн склалися з безоплатно переданого їй майна¹⁷ (бланків кваліфікаційних документів моряків, посвідчення особи моряка, термопланшетів, інформаційних баз даних, меблів, системних блоків, моніторів, принтерів, сканерів, телефонних апаратів, кондиціонерів, холодильників, чайників, радіостанцій тощо).

Відповідно до звітних даних Морської адміністрації, фактичні надходження до спеціального фонду бюджету у 2020 році становили 5 662,7 тис. гривень. Надходження сформовано від безоплатної передачі бланків посвідчень особи моряка¹⁸, інших судових бланків¹⁹ та іншого окремо визначеного індивідуального майна²⁰.

¹⁶ У тому числі у 2019 році – 6453,2 тис. грн, у 2020 році – 5662,7 тис. гривень.

¹⁷ Відповідно до наказів Мінінфраструктури від 21.03.2019 № 203, № 204.

¹⁸ Відповідно до наказів Морської адміністрації від 21.05.2020 № 106 на суму 870,0 тис. грн; від 13.10.2020 № 260 в сумі 1087,5 тис. грн; від 10.11.2020 № 288 в сумі 145,0 тис. грн; від 23.12.2020 № 318 в сумі 1550,5 тис. гривень.

¹⁹ Відповідно до наказу Морської адміністрації від 22.10.2020 № 277 в сумі 178,75 тис. гривень.

²⁰ Згідно з наказами Морської адміністрації від 10.07.2020 № 173 в сумі 1740,0 тис. грн; від 14.08.2020 № 201 та наказу Мінінфраструктури від 23.07.2020 № 413 в сумі 1,42 тис. грн; від 17.08.2020 № 204 та наказу Мінінфраструктури від 29.07.2020 № 423 в сумі 13,6 тис. грн; від 01.10.2020 № 251 та наказу Мінінфраструктури від 21.09.2020 № 578 в сумі 75,9 тис. гривень.

2.4. Аналіз ефективності використання бюджетних коштів Державною службою морського та річкового транспорту України за КПКВК 3101230 “Здійснення заходів щодо підтримки впровадження транспортної стратегії України” у 2019–2020 роках

З метою забезпечення виконання програм секторальної бюджетної підтримки Європейського Союзу Кабінет Міністрів України постановою від 31.08.2011 № 914 (із змінами) затвердив Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення заходів щодо підтримки реалізації державної політики у сфері транспорту (далі – Порядок № 914). Пунктом 2 цієї постанови визначено: головним розпорядником бюджетних коштів є Мінінфраструктури. Відповідальними виконавцями бюджетної програми є Мінінфраструктури (у частині заходів, здійснення яких забезпечується його апаратом), зокрема Морська адміністрація.

Цей Порядок визначає механізм використання коштів, передбачених у спеціальному фонді державного бюджету за програмою 3101230 “Здійснення заходів щодо підтримки впровадження транспортної стратегії України” та отриманих від Європейського Союзу в рамках виконання Угоди про фінансування програми “Підтримка впровадження транспортної стратегії України”, для здійснення заходів щодо підтримки реалізації державної політики у сфері транспорту.

Відповідно до пункту 3 Порядку № 914 бюджетні кошти використовуються з урахуванням положень Угоди про фінансування програми “Підтримка впровадження транспортної стратегії України” і спрямовуються, зокрема, на проведення інституційних реформ інформатизації та підвищення рівня безпеки, в тому числі кібербезпеки у сфері транспорту, і на розвиток транспортної інфраструктури.

Пунктом 4 Порядку № 914 передбачається, що План заходів, що здійснюються за рахунок бюджетних коштів, із зазначенням обсягу бюджетних асигнувань, затверджується головним розпорядником бюджетних коштів за погодженням з Мінфіном. Бюджетні асигнування спрямовуються розпорядникам бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачам відповідно до затвердженого плану заходів, зазначеного у пункті 4 цього Порядку (пункт 4-1).

На виконання пункту 4 Порядку № 914 Мінінфраструктури затверджено²¹ План заходів, що здійснюється за рахунок бюджетних коштів за КПКВК 3101230 “Здійснення заходів щодо підтримки впровадження транспортної стратегії України” на 2019 рік. Відповідно до зазначеного плану, Мінінфраструктури²² доведено Морській адміністрації видатки за спеціальним фондом державного бюджету на 2019 рік за КПКВК 3101230 “Здійснення заходів щодо підтримки впровадження транспортної стратегії України” у сумі – 68 809,0 тис. гривень.

²¹ Затверджений 06.03.2019 заступником міністра інфраструктури України, та погоджений 28.05.2019 заступником міністра фінансів України.

²² Лист Мінінфраструктури від 24.06.2019 № 17/9186-19.

Кошторис та План спеціального фонду бюджету (за винятком власних надходжень бюджетних установ та відповідних видатків) на 2019 рік²³, затверджені 25.06.2019, передбачають надходження коштів у сумі 68 809,0 тис. гривень.

Планом заходів, що здійснюється за рахунок бюджетних коштів за КПКВК 3101230 “Здійснення заходів щодо підтримки впровадження транспортної стратегії України” на 2019 рік, затвердженим 06.03.2019 заступником міністра інфраструктури України, та погодженим 28.05.2019 заступником міністра фінансів України (далі – План заходів на 2019 рік), передбачалися видатки для Морської адміністрації на здійснення виконання трьох проєктів, із загальним обсягом фінансування 68 809,0 тис. грн, на забезпечення комп’ютерною та оргтехнікою; здійснення капітального ремонту приміщення для розміщення Центру надання адміністративних послуг за принципом “Єдине вікно”, придбання катерів, автомобілів, мобільних автолабораторій та рацій.

Інформація щодо зазначених вище трьох проєктів, згідно із Планом заходів на 2019 рік, що здійснюється за рахунок бюджетних коштів за КПКВК 3101230 “Здійснення заходів щодо підтримки впровадження транспортної стратегії України”, наведена в таблиці 6²⁴.

Таблиця 6

Інформація щодо здійснення проєктів на 2019 рік

тис. грн			
№	Назва проєкту	Мета проєкту	Обсяг фінансування за Планом заходів на 2019 рік (пункти 9, 10, 11)
1	Забезпечення ІТ компонентами відповідно до функцій, покладених на Державну службу морського та річкового транспорту України	Створення програмних компонентів ІТ забезпечення, необхідних для виконання функцій Державної служби морського та річкового транспорту (вісім програмних продуктів, створення передбачено в рамках виконання міжнародних договорів, сервери для їх функціонування, а також планшети підвищеного ступеня захисту для виконання контрольних функцій в умовах роботи на воді)	20 000,0
2	Створення Центру надання адміністративних послуг за принципом “Єдине вікно”	Створення єдиного інформаційно-аналітичного середовища з метою лібералізації транспортних послуг та імплементації європейських стандартів	18 609,0
3	Забезпечення впровадження державного нагляду (контролю) за безпекою на морському та річковому транспорті	Забезпечення дотримання суб’єктами морського та річкового транспорту законодавства з питань безпеки судноплавства, охорони життя і здоров’я людей на морському та річковому транспорті та попередження аварійних подій і забруднення довкілля з суден	30 200,0
Всього			68 809,0

²³ Затверджені Головою Морської адміністрації 25.06.2019 та погоджені 25.06.2019 заступником міністра інфраструктури України.

²⁴ План заходів на 2019 рік затверджений 06.03.2019 заступником міністра інфраструктури України, та погоджено 28.05.2019 заступником міністра фінансів України на виконання пункту 4 Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення заходів щодо підтримки реалізації державної політики у сфері транспорту, затвердженого Кабінетом Міністрів України постановою від 31.08.2011 № 914.

Відповідно до звіту про виконання паспорта бюджетної програми за КПКВК 3101230 за 2019 рік касові видатки за спеціальним фондом становили 25 879,8 тис. грн, або 37,6 відс. загального обсягу затверджених Державним бюджетом України і паспортом бюджетної програми (68 809,0 тис. грн), відхилення становить 42 929,2 тис. гривень. Дані щодо касових видатків за напрямками використання у 2019 році бюджетних коштів за КПКВК 3101230 наведено у таблиці 7.

Таблиця 7

**Касові видатки за напрямками використання у 2019 році
бюджетних коштів за КПКВК 3101230²⁵**

(тис. грн)

№ з/п	Напрями використання бюджетних коштів у 2019 році	Затверджено	Касові видатки	Відхилення	Питома вага, відс.
1	Забезпечення ІТ компонентами Державної служби морського та річкового транспорту України (інформатизація)	20 000,0	3 167,5	-16 832,5	12,2
2	Створення Центру надання адміністративних послуг за принципом “Єдине вікно”	18 609,0	3 157,0	-15 452,0	12,2
3	Забезпечення впровадження державного нагляду (контролю) за безпекою на морському та річковому транспорті тис. гривень.	30 200,0	19 555,3	-10 644,7	75,6
	Всього	68 809,0	25 879,8	-42 929,2	100

Низький рівень виконання показників бюджетної програми 3101230 свідчить про незабезпечення Морською адміністрацією виконання усіх заходів щодо підтримки впровадження транспортної стратегії України, зокрема у 2019 році не створено Центру надання адміністративних послуг за принципом “Єдине вікно” (для створення центру Морською адміністрацією не забезпечено приміщення та його технічного оснащення).

Планом заходів, що здійснюється за рахунок бюджетних коштів за КПКВК 3101230 “Здійснення заходів щодо підтримки впровадження транспортної стратегії України” на 2020 рік²⁶, передбачалися видатки для Морської адміністрації із загальним обсягом фінансування 33 250,0 тис. грн для виконання 1 проекту (пункт 15), який передбачає придбання та налаштування програмного забезпечення, на яке передаються майнові права користувачу, придбання принтерів для друку та спеціалізованого обладнання для забезпечення мережевої безпеки.

За даними звітів про надходження та використання інших надходжень спеціального фонду за КПКВК 3101230 за 2019 та 2020 роки, Морській адміністрації із спеціального фонду державного бюджету за КПКВК 3101230 затверджено у 2019 році – 68 809,0 тис. грн, у 2020 році – 33 250,0 тис. грн,

²⁵ За даними звіту про надходження і використання інших надходжень спеціального фонду за 2019 рік (ф. 4-3д).

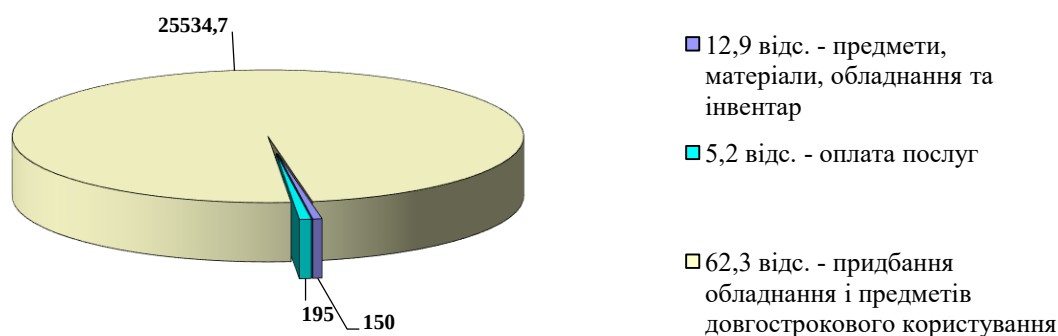
²⁶ Затверджений (без дати) заступником міністра інфраструктури України, та погоджений (без дати) першим заступником міністра фінансів України.

використано у 2019 році 25 879,8 тис. гривень.

У 2020 році від головного розпорядника Мінінфраструктури кошти спеціального фонду на виконання заходів бюджетної програми 3101230 до Морської адміністрації не надходили. Морська адміністрація до Мінінфраструктури щодо виділення бюджетних асигнувань за бюджетною програмою КПКВК 3101230 протягом 2020 року не зверталася, оскільки, як зазначено вище, за підсумками 2019 року рівень виділення коштів на виконання плану заходів щодо підтримки впровадження транспортної стратегії України становив 37,6 відсотка.

Структуру видатків спеціального фонду за 2019 рік (за КЕКВ) бюджетних коштів відображає діаграма 4.

Діаграма 4. Структура касових видатків у 2019 році за КПКВК 3101230 (спеціальний фонд), тис. грн



Дані діаграми свідчать: найбільшу питому вагу видатків у 2019 році за КЕКВ у розрізі показників становили видатки на придбання обладнання і предметів довгострокового користування – 62,3 відс.; на придбання предметів і матеріалів – 12,9 відс., на оплату послуг (крім комунальних) – 5,2 відс.; на капітальний ремонт інших об’єктів і на придбання землі та нематеріальних активів – 0,0 відсотка.

2.5. Аналіз здійснення Державною службою морського та річкового транспорту України публічних закупівель за бюджетні кошти за КПКВК 3101230 “Здійснення заходів щодо підтримки транспортної стратегії України”

Морською адміністрацією закупівлі товарів, робіт і послуг за КПКВК 3103010 не здійснювалися.

Протягом 2019 – 2020 років функції з організації та проведення процедур закупівель товарів, робіт і послуг відповідно до вимог Закону України від 25.12.2015 № 922-VIII “Про публічні закупівлі” (далі – Закон № 922) виконував тендерний комітет Державної служби морського та річкового транспорту України (далі – тендерний комітет).

Чинні протягом 2019 – 2020 років положення про тендерний комітет та його персональний склад затверджено наказами Морської адміністрації від 31.08.2018 № 36 та від 16.07.2019 № 290.

З 01.01.2019 по 27.10.2019 керівництво тендерним комітетом здійснювалося першим заступником Голови Морської адміністрації (наказ Морської адміністрації від 28.11.2018 № 150). За наказом Морської адміністрації від 28.10.2019 № 411 у тендерному комітеті головував в. о. Голови Морської адміністрації, а з 17.08.2020 наказом Морської адміністрації № 205 головою тендерного комітету призначено першого заступника Голови Морської адміністрації.

Протягом 2019 року та січня – липня 2020 року функції секретаря тендерного комітету виконував завідувач сектору матеріально-технічного забезпечення управління фінансово-економічного планування, бухгалтерського обліку та звітності Морської адміністрації (протокол засідання тендерного комітету від 24.09.2018 № 1, наказ Морської адміністрації від 06.12.2018 № 167). Наказом Морської адміністрації від 17.08.2020 № 205 секретарем тендерного комітету призначено начальника відділу матеріально-технічного забезпечення департаменту фінансово-економічної роботи, бухгалтерського обліку та звітності.

Протягом 2019 року публічні закупівлі товарів, робіт і послуг з використанням електронної системи закупівель здійснювалися тендерним комітетом тільки за рахунок коштів спеціального фонду бюджетної програми 3101230 “Здійснення заходів щодо підтримки транспортної стратегії України”. За інформацією Морської адміністрації, що підтверджується даними електронної системи закупівель “Prozorro”, протягом 2020 року публічні процедури закупівлі не проводилися.

Відповідно до Плану закупівель на 2019 рік, затвердженого на засіданні тендерного комітету 25.04.2019 (протокол № 3), та з урахуванням внесених змін загальна очікувана вартість 23 процедур закупівель становила 72 415,5 тис. гривень.

За результатами аналізу дев’яти процедур публічних закупівель загальною очікуваною вартістю 47 781,8 тис. грн недотримання тендерним комітетом вимог Закону № 922 встановлені при проведенні п’яти процедур.

Так, за результатами процедури № UA-2019-07-22-002755-b із закупівлі 10 одиниць предмета: ДК 021:2015:34110000-1 – Легкові автомобілі (Автомобіль – тягач для переміщення патрульних катерів), CPV 34110000-1 очікуваною вартістю 9 000,0 тис. грн, тендерним комітетом не забезпечено об’єктивного аналізу пропозицій двох учасників торгів на відповідність їх технічним вимогам затвердженої тендерної документації.

Аудитом встановлено, що з двох учасників процедури закупівлі тендерна пропозиція одного не відповідала вимогам затвердженої тендерної документації, зокрема щодо радіопідготовки тягачів у тендерній пропозиції одного з учасників не було подано підтвердження наявності блютуз приймача та шести динаміків, проте тендерним комітетом обидві пропозиції учасників допущено до участі в аукціоні.

Тендерним комітетом не дотримано вимог пункту 4 частини першої статті 30 Закону № 922 (в редакції, яка діяла під час здійснення цієї закупівлі)

щодо відхилення пропозицій учасника торгів, яка не відповідала умовам тендерної документації.

Оскільки до проведення аукціону умовам тендерної документації відповідала пропозиція тільки одного учасника, тендерний комітет мав відмінити процедуру закупівлі відповідно до вимог частини п'ятої статті 28 та частини першої статті 31 Закону № 922 (в редакції, яка діяла під час здійснення цієї закупівлі). Натомість, було обрано переможця закупівлі, з яким укладено договір постачання від 16.09.2019 № 67/T-19 на загальну суму 8 950,0 тис. гривень.

У червні та серпні 2019 року тендерним комітетом проведено чотири процедури, за результатами яких на загальну суму 7 256,8 тис. грн у товариства з обмеженою відповідальністю за договорами від 22.07.2019 №№ 53/T-19, 54/T-19, від 12.08.2019 № 59/T-19 від 29.08.2019 № 63/T-19 закуплено 175 персональних комп'ютерів, 80 принтерів, три планшети, 122 морські рації та сервер.

Аудитом встановлено, що в усіх чотирьох процедурах тендерні пропозиції фактично не відповідали умовам тендерної документації, проте тендерним комітетом не забезпечено дотримання вимог пункту 4 частини першої статті 30 Закону № 922 щодо їх відхилення, та частини четвертої статті 28 Закону № 922 щодо розгляду тендерних пропозицій наступних з переліку учасників. Три процедури публічних закупівель, за результатами яких у товариства з обмеженою відповідальністю техніку було закуплено на суму 6 129,5 тис. грн, відповідно до частини першої статті 31 Закону № 922 тендерним комітетом мали бути відмінені в зв'язку з тим, що, як встановлено аудитом, пропозиції інших учасників також не відповідали умовам тендерної документації.

Відповідно до статті 164-14 Кодексу України про адміністративні правопорушення порушення вимог законодавства про закупівлі, зокрема за невідхилення тендерних пропозицій, які підлягали відхиленню відповідно до закону, тягнуть за собою накладення штрафу на службових (посадових), уповноважених осіб замовника від тисячі п'ятсот до трьох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян. Відповідно до положень про тендерний комітет (від 24.09.2018 № 36 та від 16.07.2019 № 290) персональну відповідальність за виконання покладених на тендерний комітет функцій несе його Голова (на той час перший заступник Голови Морської адміністрації Барінов Д. А., який звільнений за розпорядженням Кабінету Міністрів України від 20.10.2019 № 969-р). Контрольною групою Рахункової палати складено протокол про адміністративне правопорушення, відповідно до Порядку складання та направлення до суду протоколу про адміністративне порушення, затвердженого рішенням Рахункової палати від 29.01.2019 № 3-6 (із змінами).

Крім того, при проведенні тендерним комітетом двох процедур публічних закупівель №№ UA-2019-06-10-001170-b (персональні комп'ютери) та UA-2019-06-10-000997-b (принтери та планшети), за результатами яких переможними визнавалися тендерні пропозиції товариства з обмеженою відповідальністю, затвердження тендерної документації здійснювалося з недотриманням вимог частини четвертої статті 22 Закону № 922, відповідно до яких тендерна документація не повинна містити умов, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Зокрема, проекти договорів, які є складовою затвердженої тендерним комітетом в червні 2019 року тендерної документації, одночасно передбачали загальний термін постачання техніки до кінця року та умови постачання і монтажу товару протягом 5 (п'яти) робочих днів з моменту укладання договору. При цьому монтаж комп'ютерного обладнання не було визначено предметом проектів договорів, а вимоги щодо його постачання та монтажу протягом 5 (п'яти) робочих днів з моменту укладання договору унеможливають дотримання потенційним постачальником договірних вимог щодо обов'язковості надання замовнику повідомлення про поставку не менш ніж за 7 (сім) робочих днів до її запланованої дати.

В порушення умов договору від 29.08.2019 № 63/T-19 постачання товариством з обмеженою відповідальністю до Морської адміністрації сервера вартістю 690,0 тис. грн фактично було здійснено з перевищенням встановленого граничного терміну на 20 днів (за умовами договору постачання мало бути до 30.08.2019, накладна на отримання товару від 19.09.2019), проте передбачені договором штрафні санкції (0,1 відс. від вартості товару за кожний день просрочення постачання), розрахунковий розмір яких становить 13,8 тис. грн (690 тис. грн x 0,1 відс. x 20 днів), Морською адміністрацією по відношенню до товариства з обмеженою відповідальністю не застосовувалися.

Аудитом щодо питань повноти застосування Морською адміністрацією автомобільної техніки та морських рацій, придбаних для забезпечення виконання функцій з реалізації державної політики у сфері морського та річкового транспорту, торговельного мореплавства, судноплавства на внутрішніх водних шляхах, навігаційно-гідрографічного забезпечення мореплавства, а також у сфері безпеки на морському та річковому транспорті, встановлено, що придбані ще у грудні 2019 року 10 тягачів для переміщення патрульних катерів в експлуатацію Морською адміністрацією введено тільки у листопаді 2020 року, через рік після закупівлі та запитів, що було направлено членом Рахункової палати під час аудиту. Так само, у листопаді 2020 року в експлуатацію було введено п'ять мобільних автолабораторій на суму 9 478,0 тис. грн, придбаних Морською адміністрацією по договору з товариством з обмеженою відповідальністю від 09.08.2019 № 58/T-19 (закупівля № UA-2019-05-24-002638-a).

На запит Рахункової палати від 04.01.2021 №2 щодо розподілу придбаних у 2019 році тягачів, автолабораторій та морських рацій по підрозділах Морської адміністрації та причини не введення в експлуатацію зазначених товарно-матеріальних цінностей, до аудиту не надано.

Закуплені у листопаді 2019 року на суму 1 127,3 тис. грн за договором від 29.08.2019 № 63/T-19 122 комплекти морських рацій станом на 31.12.2020 Морською адміністрацією в експлуатацію не введено. При цьому їх гарантійний термін експлуатації спливає у жовтні 2020 року (за договірних умов термін гарантії 12 місяців з дати підписання акта приймання-передачі).

Встановлено, що тендерним комітетом включено до Плану закупівель на 2019 рік тягачі для переміщення патрульних катерів (10 шт.) на суму 8 950,0 тис. грн, морські рації (122 шт.) на суму 1 127,3 тис. грн, мобільні автолабораторії (5 шт.) на суму 9 478,0 тис. грн та здійснено на зазначені цілі

касові видатки спеціального фонду бюджету за КПКВК 3101230 у загальній сумі 19 553,3 тис. гривень.

При цьому придбані 10 тягачів для переміщення патрульних катерів та 5 мобільних автолабораторій в експлуатацію Морською адміністрацією введено тільки у листопаді 2020 року, майже через рік.

Закуплені у листопаді 2019 року 122 комплекти морських рацій станом на 31.12.2020 Морською адміністрацією в експлуатацію не введено. При цьому їх гарантійний термін експлуатації сплив у жовтні 2020 року, тобто, Морською адміністрацією у 2019 році на забезпечення централізованих заходів непродуктивно використано бюджетні кошти на суму 1 127,3 тис. гривень.

Отже, аудитом встановлено що паспорт бюджетної програми 3103010 на 2019 рік затверджено з недотриманням вимог частини восьмої статті 20 БКУ, а саме з порушенням терміну, визначеного для затвердження паспортів бюджетних програм, на 14 днів, що є порушенням бюджетного законодавства згідно з пунктом 17 частини першої статті 116 БКУ; протягом 2019–2020 років аудитом встановлено неефективне управління бюджетними коштами за КПКВК 3103010 на загальну суму 456,9 тис. грн, оскільки ці кошти Морською адміністрацією у 2019–2020 роках не використано на заплановані у паспорті бюджетної програми цілі; Морською адміністрацією у 2019 році придбано товарно-матеріальні цінності, за якими тендерним комітетом проведено публічні закупівлі з недотриманням законодавства, а саме: вимог пункту 4 частини першої статті 30, частини четвертої статті 28 та частини першої статті 31 Закону № 922 Морською адміністрацією витрачено 7 256,8 тис. грн на придбання комп'ютерного обладнання та морських рацій на суму 1 127,3 тис. грн, а 8 950,0 тис. грн – вимог частини п'ятої статті 28 Закону № 922 на придбання 10 одиниць тягачів для переміщення патрульних катерів. За такі порушення відповідно до статті 164-14 Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачена адміністративна відповідальність. Уповноваженою особою Рахункової палати складено протокол про адміністративне правопорушення, відповідно до Порядку складання та направлення до суду протоколу про адміністративне порушення, затвердженого рішенням Рахункової палати від 29.01.2019 № 3-6 (із змінами); тендерним комітетом Морської адміністрації включено до Плану закупівель на 2019 рік тягачі для переміщення патрульних катерів, морські рації, мобільні автолабораторії та Морською адміністрацією здійснено у 2019 році касові видатки із спеціального фонду бюджету за КПКВК 3101230 на зазначені цілі без нагальної потреби у загальній сумі 19 553,3 тис. гривень. При цьому придбані 10 тягачів для переміщення патрульних катерів та 5 мобільних автолабораторій в експлуатацію Морською адміністрацією введено тільки у листопаді 2020 року, майже через рік. Закуплені у листопаді 2019 року 122 комплекти морських рацій станом на 31.12.2020 Морською адміністрацією в експлуатацію не введено. Водночас їх гарантійний термін експлуатації сплив у жовтні 2020 року. Отже, Морською адміністрацією у 2019 році непродуктивно використано бюджетні кошти на суму 1 127,3 тис. гривень.

3. АНАЛІЗ ВИКОНАННЯ ДЕРЖАВНОЮ СЛУЖБОЮ МОРСЬКОГО ТА РІЧКОВОГО ТРАНСПОРТУ УКРАЇНИ ПОВНОВАЖЕНЬ У ЧАСТИНІ НАДАННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПОСЛУГ У СФЕРІ МОРСЬКОГО ТА РІЧКОВОГО ТРАНСПОРТУ

Загалом за 2019–2020 роки Морською адміністрацією надавалося 30 адміністративних послуг. Інформація про адміністративні послуги, які надавались протягом 2019–2020 років Державною службою морського та річкового транспорту та їх правові підстави, наведена в додатку 1 до Звіту.

За даними звіту²⁷ Морської адміністрації (далі – Публічний звіт), протягом 2019 року загалом надано 9 225 адміністративних послуг у сфері морського та річкового транспорту, у тому числі: видано 13 741 посвідчення особи моряка, 27 938 кваліфікаційних документів моряка, 2 612 посвідчення судноводія малого/маломірного та судноводія торговельного судна, відкрито 25 ліній закордонного плавання, надано 384 одноразові тимчасові дозволи на захід до річкових портів України суднам під прапорами держав, з якими не укладено міжнародних договорів про судноплавство на внутрішніх водних шляхах. Набувачами адміністративних послуг до Державного бюджету України сплачено адміністративні збори на суму 11 353,8 тис. гривень.

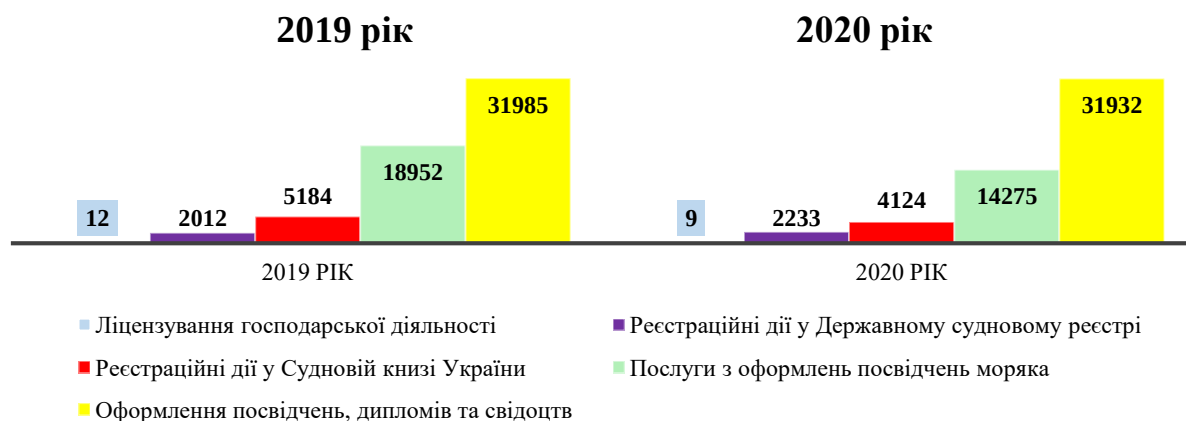
Як встановлено аудитом, дані Публічного звіту не відповідають наданим на запит Рахункової палати за підписом директора департаменту надання адміністративних послуг Морської адміністрації аналітичним даним:

- протягом 2019 року надано загалом 58 145 адміністративних послуг у сфері морського та річкового транспорту, здійснено реєстрацію 25 ліній закордонного плавання та оформлено 384 одноразові тимчасові дозволи на захід до річкових портів України суднам під прапорами держав, з якими не укладено міжнародних договорів про судноплавство на внутрішніх водних шляхах;

- у 2020 році Морською адміністрацією надано 50 296 адміністративних послуг у сфері морського та річкового транспорту, здійснено реєстрацію 13 ліній закордонного плавання та оформлено 458 одноразових тимчасових дозволів на захід до річкових портів України суднам під прапорами держав, з якими не укладено міжнародних договорів про судноплавство на внутрішніх водних шляхах. Кількість адміністративних послуг, що надавались протягом 2019–2020 років Морською адміністрацією, представлена на діаграмі 5.

²⁷ Публічний звіт в. о. Голови Морської адміністрації за 2019 рік, розміщений на офіційній вебсторінці Морської адміністрації за адресою: <https://marad.gov.ua/storage/app/sites/1/gromadska-rada/Zvit/Publichnyi%20Zvit.pdf>.

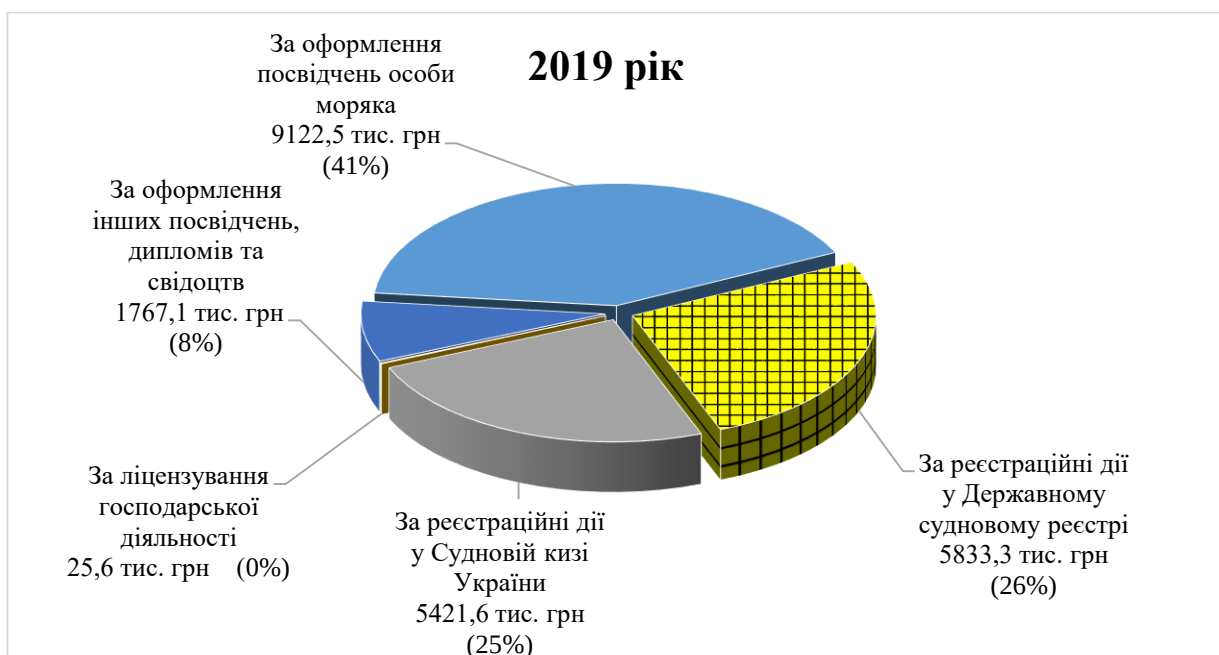
Діаграма 5. Кількість адміністративних послуг, що надавалися Державною службою морського та річкового транспорту України (шт.)



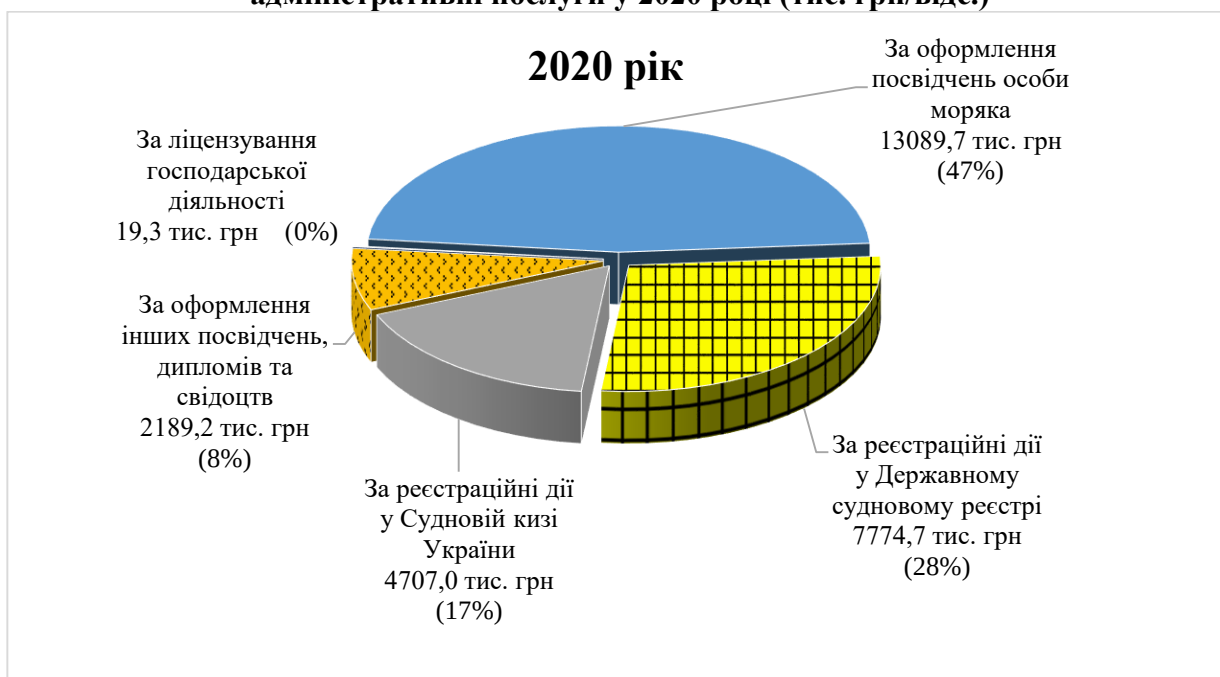
За основними групами загальна кількість адміністративних послуг Морської адміністрації за підсумками 2020 року зменшилася, в основному, за рахунок: зменшення на 4677 дій з оформлення нових та подовження терміну дії раніше виданих посвідчень особи моряка, на 1060 – здійснення реєстраційних дій у Судновій книзі України.

За даними аналітичного обліку Морської адміністрації сума адміністративних зборів, перерахованих до Державного та місцевих бюджетів протягом 2019 року, становить 22 170,1 тис. грн, а у 2020 році – 27 779,9 тис. гривень. Структура таких надходжень представлена на діаграмах 6 і 7.

Діаграма 6. Структура адміністративних зборів за надані Морською адміністрацією адміністративні послуги у 2019 році (тис. грн/відс.)



Діаграма 7. Структура адміністративних зборів за надані Морською адміністрацією адміністративні послуги у 2020 році (тис. грн/відс.)



Збільшення за підсумками 2020 року, в порівнянні з 2019 роком, загального розміру стягнутого з набувачів адміністративних послуг збору в сумі 5 609,9 тис. грн пояснюється насамперед значним підвищенням вартості послуг з оформлення та видачі посвідчень особи моряка: середня вартість цієї адміністративної послуги з урахуванням супутніх послуг з її надання та вартості бланків збільшилася в 1,7 раза (з 680,23 грн до 1 168,1 гривні).

Як встановлено аудитом, протягом 2019 року адміністративні збори сплачувалися набувачами послуг відповідно до наданих Морською адміністрацією та її міжрегіональними управлінням реквізитів до міського бюджету м. Києва за кодом класифікації доходів 22012500 “Плата за надання інших адміністративних послуг” (22 144,5 тис. грн) та місцевих бюджетів за кодом 22011800 “Плата за ліцензії та сертифікати, що сплачуються ліцензіатами за місцем здійснення діяльності” (25,6 тис. гривень).

У 2020 році із загального розміру стягнутих адміністративних зборів 17 325,3 тис. грн сплачено до міського бюджету м. Києва за кодом класифікації доходів 22012500 “Плата за надання інших адміністративних послуг”, 19,3 тис. грн – до місцевих бюджетів за кодом 22011800 “Плата за ліцензії та сертифікати, що сплачуються ліцензіатами за місцем здійснення діяльності”, а 10 435,3 тис. грн Морською адміністрацією було зараховано до спеціального фонду державного бюджету як власні надходження бюджетних установ згідно з їх основною діяльністю (детально – нижче за текстом).

При стягненні протягом 2019 року на суму 25,6 тис. грн зборів, пов’язаних з ліцензуванням провадження господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів і багажу річковим та морським транспортом, Морською адміністрацією не забезпечено дотримання вимог частини п’ятої статті 14 Закону № 222 (в редакції, що діяла до 17.12.2019), щодо зарахування плати за видачу ліцензії, що видана органом ліцензування, який є центральним

органом виконавчої влади або державним колегіальним органом, до Державного бюджету України.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 № 106 “Деякі питання ведення обліку податків, зборів, платежів та інших доходів бюджету” Морська адміністрація, як відповідальний центральний орган виконавчої влади за надання адміністративних послуг, має забезпечувати відповідно до законодавства здійснення постійного контролю за правильністю та своєчасністю надходження до державного та місцевих бюджетів доходів за кодами бюджетної класифікації 22011800 та 22012500.

Як встановлено аудитом, протягом 2019 року для зарахування до місцевого бюджету доходів за кодом 22012500 Морська адміністрація продовжувала використовувати реквізити, за якими кошти зараховувалися ще до її відокремлення від Державної служби України з безпеки на транспорті, а до вересня 2020 року зарахування відповідних доходів органами Державної казначейської служби України відображалось з відомчою ознакою “72” – Міністерство інфраструктури України. Доходи за кодом 22011800 протягом 2019 року та до вересня 2020 року стягувалися до місцевих бюджетів без визначення відомчої ознаки органу стягнення. Починаючи з вересня 2020 року стягнення відповідних доходів персоніфіковано за відомчою ознакою “47” – Морська адміністрація.

У зв’язку з цим отримані на запит Рахункової палати (лист від 05.01.2021 № 04-15) від Державної казначейської служби України (лист від 12.01.2021 № 12-06-06/746) дані про обсяги надходження протягом 2020 року доходів місцевого бюджету м. Києва у загальному розмірі 20 852,1 тис. грн, за справляння яких відповідальним є Морська адміністрація, не відповідають фактичним даним аналітичного обліку Морської адміністрації (27 779,9 тис. гривень).

Отже, протягом 2019 – 2020 років Морською адміністрацією не забезпечено належного контролю за справлянням з ліцензіатів разової плати та набувачів адміністративних послуг адміністративних зборів, що створює ризики недоотримання доходів державного та місцевих бюджетів від надання адміністративних послуг у сфері морського та річкового транспорту та унеможливило здійснити аналіз повноти зарахування таких доходів до державного та місцевих бюджетів.

Аудитом встановлено, що із загальної суми отриманих протягом 2019 – 2020 років доходів сума адміністративних зборів за оформлення та видачу (продовження) Морською адміністрацією посвідчень особи моряка та сума відшкодування вартості бланків посвідчень, дипломів та свідоцтв становила 26 168,5 тис. грн, з якої 10 435,3 тис. грн протягом травня – грудня 2020 року було зараховано на реєстраційний рахунок спеціального фонду державного бюджету Морської адміністрації, відкритий Управлінням Державної казначейської служби у Шевченківському районі м. Києва для зарахування надходжень за кодом класифікації доходів 25010100 “Плата за послуги, що надаються бюджетними установами згідно з їх основною діяльністю”.

При отриманні у 2020 році цих доходів Морською адміністрацією не дотримані вимоги статті 51 БКУ та пунктів 14 – 20 Порядку складання, розгляду,

затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2002 № 228 (зі змінами), оскільки не забезпечено планування надходжень та видатків (у тому числі складання кошторису) коштів спеціального фонду бюджету за власними надходженнями від надання адміністративних послуг у сфері морського та річкового транспорту.

Зарахування Морською адміністрацією до доходів спеціального фонду державного бюджету 100 відс. адміністративного збору за послуги з оформлення та видачі посвідчень особи моряка з урахуванням супутніх послуг з її надання та вартості бланків суперечить умовам частини п'ятої статті 20 Закону № 5492 та пункту 5 статті 11 законів України про державний бюджет на 2019 та 2020 роки.

23.12.2020 за поданням Морської адміністрації (лист від 21.12.2020 № 1850/06/14-20) кошти спеціального фонду державного бюджету в загальному розмірі 10 435,3 тис. грн, як помилково сплачені у 2020 році, з посиланням на вимоги пункту 36 статті 64 БКУ перераховано як плата за надання інших адміністративних послуг, що справляється за місцем надання послуг, до місцевого бюджету м. Києва за кодом класифікації доходів 22012500 “Плата за надання інших адміністративних послуг”.

Отже, через недотримання Морською адміністрацією протягом 2019 – 2020 років вимог статті 51 БКУ, законів України “Про Державний бюджет України на 2019 рік” та “Про Державний бюджет на 2020 рік” та Закону № 5492, у частині зарахування до доходів загального та спеціального фондів державного бюджету в пропорції 70 на 30 відсотків відповідно, адміністративні збори за послуги з оформлення посвідчень особи моряка в загальній сумі 22 212,2 тис. грн (згідно з аналітичними даними Морської адміністрації 100 відс. вартості адміністративної послуги з оформлення посвідчення особи моряка) зараховано до доходів місцевого бюджету м. Києва.

В обсязі 3 956,3 тис. грн (згідно з аналітичними даними Морської адміністрації) до місцевого бюджету м. Києва Морською адміністрацією також зараховано 100 відс. суми відшкодування вартості бланків посвідчень, дипломів та свідоцтв, придбання яких здійснювалося за рахунок коштів державного бюджету.

З урахуванням суми 25,6 тис. грн, сплаченої протягом 2019 року отримувачами ліцензій на провадження господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів і багажу річковим та морським транспортом, у 2019 – 2020 роках доходи від плати за ліцензії, адміністративних зборів за оформлення посвідчень моряка та сума відшкодування вартості бланків посвідчень, дипломів та свідоцтв загалом становила 26 194,1 тис. грн²⁸, зараховано до загального фонду місцевого бюджету за наданими Морською адміністрацією реквізитами (рахунок

²⁸ 22 212,2 тис. грн (отримано у 2019 – 2020 роках адміністративні збори за послуги з оформлення посвідчення особи моряка) + 3 956,3 тис. грн (отримано у 2019 – 2020 роках суму відшкодування вартості бланків посвідчень, дипломів та свідоцтв + 25,6 тис. грн (отримана у 2019 році разова плата за ліцензії).

№ UA128999980334129879047026001, отримувач коштів: Головне управління Державної казначейської служби у місті Києві).

Отже, протягом 2019 – 2020 років Морською адміністрацією не забезпечено здійснення дієвого контролю за правильністю та своєчасністю надходження до державного та місцевих бюджетів доходів від ліцензування певних видів господарської діяльності та надання адміністративних послуг у сфері морського та річкового транспорту, що створює ризики недоотримання належного обсягу доходів до відповідних бюджетів. Унаслідок цього 26 194,1 тис. грн коштів адміністративного збору та плати за ліцензування замість доходів загального (19 530,4 тис. грн²⁹) та спеціального (6 663,7 тис. грн³⁰) фондів державного бюджету зараховано до загального фонду місцевого бюджету.

4. АНАЛІЗ СТАНУ ВНУТРІШНЬОГО КОНТРОЛЮ І ВНУТРІШНЬОГО АУДИТУ ТА ПРЕТЕНЗІЙНО-ПОЗОВНОЇ РОБОТИ

Відповідно до вимог частини третьої статті 26 БКУ розпорядники бюджетних коштів в особі їх керівників організовують внутрішній контроль і внутрішній аудит та забезпечують їх здійснення у своїх установах і на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери управління таких розпорядників бюджетних коштів.

До аудиту надано посадову інструкцію головного спеціаліста з питань внутрішнього аудиту Морської адміністрації, затверджену наказом Морської адміністрації від 04.09.2018 № 38. Відповідно до пункту 2.1 до основних завдань головного спеціаліста з питань внутрішнього аудиту віднесено: надання Голові Морської адміністрації об'єктивних і незалежних висновків та рекомендацій щодо: функціонування системи внутрішнього контролю в Морській адміністрації та її удосконалення; удосконалення системи управління в Морській адміністрації; запобігання фактам незаконного та неефективного та нерезультативного використання бюджетних коштів; запобігання виникненню помилок чи інших недоліків у діяльності Морської адміністрації.

Положення про відділ внутрішнього аудиту Державної служби морського та річкового транспорту України (далі – Положення № 174) та Посадова інструкція старшого державного інспектора відділу внутрішнього аудиту Державної служби морського та річкового транспорту України затверджені наказом Морської адміністрації від 13.07.2020 № 174.

На виконання Порядку здійснення внутрішнього аудиту та утворення підрозділів внутрішнього аудиту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.09.2011 № 1001 “Деякі питання здійснення внутрішнього аудиту

²⁹ (9 122,5 тис. грн + 13 089,7 тис. грн (перераховано до бюджету м. Києва у 2019 та 2020 роках)) x 70 відс. + 25,6 тис. грн (сплачено до бюджету м. Києва протягом 2019 року отримувачами ліцензій на провадження господарської діяльності) + 3 956,3 тис. грн. (сплачено до місцевого бюджету м. Києва суми відшкодування вартості бланків посвідчень, дипломів та свідоцтв).

³⁰ (9 122,5 тис. грн + 13 089,7 тис. грн (перераховано до бюджету м. Києва у 2019 та 2020 роках)) x 30 відсотків.

та утворення підрозділів внутрішнього аудиту”, та наказу Мінфіну від 04.10.2011 № 1247 “Про затвердження Стандартів внутрішнього аудиту”, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 20 жовтня 2011 р. за № 1219/19957, у Морській адміністрації наказом Морської адміністрації від 24.09.2020 № 243 затверджений власний Порядок здійснення внутрішнього аудиту в системі Державної служби морського та річкового транспорту України (далі – Порядок № 243), який визначає механізм здійснення внутрішнього аудиту в Морській адміністрації та на підприємствах.

Пунктом 2 розділу IV Порядку № 243 визначено, що для досягнення цілей та забезпечення належної якості внутрішнього аудиту керівник підрозділу визначає склад аудиторської групи, у тому числі її керівника.

Відповідно до пункту 3 розділу IV Порядку № 243 у разі, якщо аудитори не мають необхідних навичок чи вмінь для опрацювання окремих, специфічних питань аудиторського завдання, керівник підрозділу ініціює перед Головою Морської адміністрації питання про залучення відповідних фахівців для забезпечення виконання аудиторського завдання.

Інформацію та матеріали щодо проведення перевірок із залученням представників з інших структурних підрозділів апарату Морської адміністрації, відповідальних за координацію відповідного напрямку діяльності (проведення правової роботи; ведення бухгалтерського обліку, складання фінансової бюджетної звітності; використання фінансових і матеріальних ресурсів; здійснення державного контролю; забезпечення надання адміністративних послуг), на запит контрольної групи до аудиту не надано.

До аудиту наданий лист від 31.01.2020 № 680/11/15-20 (за підписом в. о. Голови), яким Морська адміністрація направляла звіт (зведений звіт) про результати діяльності підрозділу внутрішнього аудиту в Державній службі морського та річкового транспорту України та пояснювальну записку до нього.

У зазначеному звіті в розділ I за показником “кількість об’єктів внутрішнього аудиту” відображено всього вісім одиниць. Згідно з розділом II “Проведення внутрішніх аудитів” зазначеного звіту міститься інформація про те, що проведено один внутрішній аудит та один аудит триває.

Встановлено, що Морською адміністрацією не дотримано вимог основних засад здійснення внутрішнього контролю, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.12.2018 № 1062. Зокрема, не розроблено та не затверджено розпорядчих документів щодо організації та здійснення внутрішнього контролю та управління ризиками; відповідних планів заходів; адміністративних регламентів тощо.

Протягом 2019–2020 років дослідження ефективності планування і використання бюджетних коштів не планувалося, і ці питання внутрішнім аудитом не охоплювалися.

Таким чином, Морською адміністрацією не забезпечено створення ефективної системи внутрішнього контролю за використанням бюджетних коштів, що призвело до порушень та недоліків, встановлених під час цього аудиту.

Аудитом встановлено, що Державною службою морського та річкового транспорту України на виконання наказу від 03.10.2019 № 392 “Про проведення

інвентаризації активів та зобов'язань Державної служби морського та річного транспорту України та утворення комісій з її проведення" у 2019 році проведено інвентаризацію основних засобів, інших необоротних матеріальних активів, малоцінних швидкозношуваних предметів, грошових документів (марок), дебіторської, кредиторської заборгованості та інших активів.

За інформацією в. о. директора Департаменту фінансово-економічної роботи, бухгалтерського обліку та звітності, до аудиту надано довідку щодо виявлених нестач за результатами проведеної інвентаризації у 2019 році.

Так, було виявлено нестачу планшета комп'ютерного (первісною вартістю 13 905,00 грн), та двигуна до катера УМС 450 (первісною вартістю 228 605,00 гривень).

У 2019 році винесено постанову (Запорізьким РВП Дніпровського ВП ГУНП в Запорізькій області) про закриття кримінального провадження щодо планшета комп'ютерного через малозначність та через відсутність в діянні складу кримінального правопорушення. За результатами опрацювання документів комісією Морської адміністрації було прийнято рішення щодо списання комп'ютерного планшета з балансу з оформленням відповідних документів.

На катер УМС 450, з якого викрадено двигун (первинною вартістю 228 605,00 грн), призупинено нарахування амортизації.

За інформацією Морської адміністрації, у провадженні слідчого відділу Дніпровського відділу поліції Головного управління Національної поліції в Запорізькій області перебувають матеріали кримінального провадження № 12019080050003058 від 31.08.2019 щодо викрадення двигуна з катера.

Захист інтересів Морської адміністрації здійснюється працівниками відділу претензійно-позовної роботи департаменту правового забезпечення Державної служби морського та річкового транспорту України.

Відділ претензійно-позовної роботи Морської адміністрації у своїй діяльності керується положеннями про департамент правового забезпечення та відділ, наказами Морської адміністрації та іншими законодавчими та нормативно-правовими актами.

За інформацією Морської адміністрації (лист від 04.02.2021 № 855/04/15-21), за період своєї діяльності Державна служба морського та річкового транспорту України з позовами не зверталась.

У листі зазначена інформація щодо 13 судових справ, за дев'ятьма з яких Морською адміністрацією здійснено видатки, а саме по справах: № 540/2497/18 Рішенням Херсонського окружного адміністративного суду від 05.04.2019 стягнуто судового збору 911,20 грн; № 60/8720/19 Рішенням Дніпровського окружного адміністративного суду від 31.10.2019 стягнуто судового збору 786,40 грн; № 420/5902/19 Рішенням Одеського окружного адміністративного суду від 10.03.2020 стягнуто судового збору 600,00 грн; № 540/2442/19 Рішенням Херсонського окружного адміністративного суду від 06.07.2020 стягнуто за середній заробіток за час вимушеного прогулу 73 135,00 грн; № 420/1443/20 Рішенням Одеського окружного адміністративного суду від 17.08.2020 стягнуто судового збору 2102,1 грн; № 540/1228/20 Рішенням Херсонського окружного адміністративного суду від 21.10.2020 стягнуто за середній заробіток за час вимушеного прогулу 12 4731,36 грн; № 420/6158/20 Рішенням Одеського окружного

адміністративного суду від 02.12.2020 стягнуто за середній заробіток за час вимушеного прогулу 11 833,11 грн., судового збору – 1681,60 грн; № 420/5041/20 Рішенням Одеського окружного адміністративного суду від 12.10.2020 стягнуто за середній заробіток за час вимушеного прогулу 123 125,10 грн; № 540/1183/20 Рішенням Херсонського окружного адміністративного суду від 28.08.2020 стягнуто 10 000,00 грн та судового збору – 840,80 гривень.

Водночас за інформацією, опублікованою на офіційному сайті судової влади України (<https://court.gov.ua/>), станом на 05.02.2021 на розгляді у судах України різних інстанцій перебувають більше 150 справ, де відповідачем є Морська адміністрація.

Відповідно до статті 6 Закону України “Про гарантії держави щодо виконання судових рішень” кошти, виплачені за рішенням суду про стягнення коштів згідно з цим Законом, вважаються збитками державного бюджету.

Отже, недостатній рівень проведення претензійно-позовної роботи та прийняття посадовими особами Морської адміністрації неефективних управлінських рішень призвели до стягнення з її рахунків бюджетних коштів за рішенням суду за період 2019–2020 років на загальну суму 350,6 тис грн, що є збитками державного бюджету.

Таким чином, Морською адміністрацією не створено дієвої системи внутрішнього контролю, що забезпечує прийняття ефективних управлінських рішень з метою недопущення та виявлення порушень при управлінні бюджетними коштами. Недостатній рівень проведення претензійно-позовної роботи та прийняття неефективних управлінських рішень спричинили завдання збитків державному бюджету на 350,6 тис. грн, відповідно до статті 6 Закону України “Про гарантії держави щодо виконання судових рішень”.

ВИСНОВКИ

1. Державній службі морського та річкового транспорту України для забезпечення здійснення покладених на неї повноважень з реалізації державної політики у сфері морського та річкового транспорту було заплановано на 2019–2020 роки бюджетних асигнувань на загальну суму 203 095,7 тис. грн за двома бюджетними програмами 3103010 “Керівництво та управління у сферах морського та річкового транспорту” – 101 036,7 тис. грн за загальним фондом бюджету та 3101230 “Здійснення заходів щодо підтримки впровадження транспортної стратегії України” – 102 059,0 тис. грн за спеціальним фондом бюджету.

Касові видатки Морської адміністрації за період аудиту становили 126 459,6 тис. грн, або 62,3 відс. запланованих бюджетних асигнувань, з яких за КПКВК 3103010 – 100 579,8 тис. грн (99,5 відс. запланованих показників), а за КПКВК 3101230 – 25 879,8 тис. грн (25,4 відс. запланованих показників). У 2020 році бюджетні кошти за КПКВК 3101230 для Морської адміністрації не виділялися.

Аудитом встановлено, що бюджетні кошти, виділені Морській адміністрації за 2019–2020 роки за КПКВК 3103010, використано ефективно в

обсязі 100 122,9 тис. гривень. Також встановлено неефективне управління бюджетними коштами за КПКВК 3103010 на загальну суму 456,9 тис. грн, оскільки бюджетні кошти не було використано на заплановані у паспорті бюджетної програми цілі (на підвищення кваліфікації працівників, сплату членських внесків до міжнародних морських організацій та забезпечення виконання завдань і функцій).

У структурі витрат Морської адміністрації найбільшу питому вагу становили видатки на оплату праці із нарахуванням – 94,0 відс. (45 990,5 тис. грн) у 2019 році та у 2020 році – 94,4 відс. (48 767,5 тис. грн), частка інших видатків становить 6,0 відс. (2 916,7 тис. грн) у 2019 році та у 2020 році 5,6 відсотка (2 905,1 тис. гривень).

За бюджетною програмою за КПКВК 3101230 Морською адміністрацією у 2019 році бюджетні кошти у сумі 25 879,8 тис. грн використано неефективно, оскільки не забезпечено здійснення заходів щодо підтримки впровадження транспортної стратегії України за такими напрямками: забезпечення ІТ компонентами Державної служби морського та річкового транспорту України (інформатизація); створення Центру надання адміністративних послуг за принципом “Єдине вікно”; забезпечення впровадження державного нагляду (контролю) за безпекою на морському та річковому транспорті.

2. За період, охоплений контрольним заходом, за критеріями аудиту встановлено, що Морською адміністрацією: за бюджетні кошти придбано товарно-матеріальні цінності на загальну суму 16 206,8 тис. грн., за якими тендерним комітетом проведено публічні закупівлі з недотриманням законодавства; непродуктивно використано кошти спеціального фонду бюджету за КПКВК 3101230 у загальній сумі 1 127,3 тис. гривень. Неекономне та нерезультативне використання бюджетних коштів аудитом не виявлено.

Відповідно до статті 6 Закону України “Про гарантії держави щодо виконання судових рішень” нанесено збитків державному бюджету на суму 350,6 тис. грн, внаслідок недостатнього рівня претензійно-позовної роботи.

3. Пунктом 3 постанови Кабінету Міністрів України від 31.08.2011 № 914 “Питання виконання Угоди про фінансування програми “Підтримка впровадження транспортної стратегії України” затверджено Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення заходів щодо підтримки реалізації державної політики у сфері транспорту. Пунктом 2 цього Порядку зазначено, що головним розпорядником бюджетних коштів є Мінінфраструктури, а відповідальним виконавцем бюджетної програми, серед інших органів державної влади, визначено Морську адміністрацію.

Відповідно до плану заходів щодо підтримки реалізації державної політики у сфері транспорту (затвердженого 06.03.2019) заплановано Морській адміністрації видатки за спеціальним фондом державного бюджету на 2019 рік за КПКВК 3101230 “Здійснення заходів щодо підтримки впровадження транспортної стратегії України” на загальну суму 68 809,0 тис. грн за такими напрямками: забезпечення ІТ компонентами Державної служби морського та річкового транспорту України (інформатизація) 20 000,0 тис. грн; створення Центру надання адміністративних послуг за принципом “Єдине вікно”

18 609,0 тис. грн; на забезпечення впровадження державного нагляду (контролю) за безпекою на морському та річковому транспорті 30 200,0 тис. гривень.

У 2019 році (відповідно до звіту про виконання паспорта бюджетної програми за КПКВК 3101230 за 2019 рік) касові видатки за спеціальним фондом бюджету становили 25 879,8 тис. грн загального обсягу затверджених Державним бюджетом України і паспортом бюджетної програми. Різниця між плановими бюджетними асигнуваннями та касовими видатками у цьому році становила 42 929,2 тис. грн, або 62,4 відсотка.

Обсяг запланованих бюджетних асигнувань Морській адміністрації на 2020 рік за рахунок коштів спеціального фонду державного бюджету за КПКВК 3101230 становив 33 250,0 тис. грн за напрямом “Створення єдиної галузевої інформаційної системи “АІС Морська адміністрація”(інформатизація). У 2020 році за КПКВК 3101230 бюджетні кошти Морській адміністрації на ці цілі не виділялись.

Отже, створення центру Морської адміністрації з надання адміністративних послуг за принципом “Єдиного вікна” та запровадження надання усіх адміністративних послуг із застосуванням Єдиної операційно-інформаційної системи “АІС Морська адміністрація” не було можливим, оскільки з бюджету протягом 2019–2020 років не було виділено достатнього обсягу бюджетних коштів на зазначені цілі.

4. Встановлено, що тендерним комітетом Морської адміністрації включено до Плану закупівель на 2019 рік тягачі для переміщення патрульних катерів (10 шт.) на суму 8 950,0 тис. грн, морські рації (122 шт.) на суму 1 127,3 тис. грн, мобільні автолабораторії (5 шт.) на суму 9 478,0 тис. грн та Морською адміністрацією здійснено у 2019 році касові видатки із спеціального фонду бюджету за КПКВК 3101230 на зазначені цілі у загальній сумі 19 555,3 тис. гривень.

При цьому придбані 10 тягачів для переміщення патрульних катерів та 5 мобільних автолабораторій в експлуатацію Морською адміністрацією введено тільки у листопаді 2020 року, майже через рік. Закуплені у листопаді 2019 року 122 комплекти морських рацій станом на 31.12.2020 Морською адміністрацією в експлуатацію не введено. При цьому їх гарантійний термін експлуатації сплив у жовтні 2020 року. Отже, Морською адміністрацією у 2019 році непродуктивно використано бюджетні кошти на суму 1 127,3 тис. гривень.

5. Морською адміністрацією у 2019 році за бюджетні кошти придбано товарно-матеріальні цінності, за якими тендерним комітетом проведено публічні закупівлі з недотриманням законодавства.

Так, з недотриманням вимог пункту 4 частини першої статті 30 (тендерна пропозиція не відповідає умовам тендерної документації), частини четвертої статті 28 (у разі відхилення тендерної пропозиції, що за результатами оцінки визначена найбільш економічно вигідною, замовник розглядає наступну тендерну пропозицію з переліку учасників, що вважається найбільш економічно вигідною) та частини першої статті 31 Закону України «Про публічні закупівлі» № 922 (в редакції, яка діяла під час здійснення цієї закупівлі) (замовник відмінняє торги в разі відхилення всіх тендерних пропозицій) Морською адміністрацією закуплено на суму 7 256,8 тис. грн комп’ютерну техніку та морські рації, а на

8 950,0 тис. грн – з недотриманням вимог частини п'ятої статті 28 Закону № 922 (в редакції, яка діяла під час здійснення цієї закупівлі) (замовник розглядає тендерні пропозиції на відповідність технічним вимогам, визначеним у тендерній документації, та визначає відповідність учасників кваліфікаційним критеріям до проведення автоматичної оцінки тендерних пропозицій) 10 одиниць тягачів для переміщення патрульних катерів.

За такі порушення відповідно до статті 164-14 Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачено адміністративну відповідальність. Уповноваженою посадовою особою Рахункової палати складено протокол про адміністративне правопорушення, відповідно до Порядку складання та направлення до суду протоколу про адміністративне порушення, затвердженого рішенням Рахункової палати від 29.01.2019 № 3-6 (із змінами).

6. Встановлено, що протягом 2019–2020 років Морською адміністрацією, як центральним органом виконавчої влади, уповноваженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 № 106 “Деякі питання ведення обліку податків, зборів, платежів та інших доходів бюджету”, не забезпечено здійснення дієвого контролю за правильністю надходження до державного та місцевих бюджетів доходів від ліцензування певних видів господарської діяльності та надання адміністративних послуг.

Унаслідок цього 26 194,1 тис. грн коштів адміністративного збору та плати за ліцензування замість зарахування до доходів загального (19 530,4 тис. грн) та спеціального (6 663,7 тис. грн) фондів державного бюджету зараховано до загального фонду місцевого бюджету м. Києва за видачу ліцензій на провадження господарської діяльності, за відшкодування вартості бланків посвідчень, дипломів та свідоцтв. Водночас пунктом 24 частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України (в редакції, що діяла до 01.01.2021) плата за надання адміністративних послуг (крім плати, визначеної пунктом 36 частини першої статті 64 та пунктом 20-1 частини першої статті 69 цього Кодексу) належить до доходів загального фонду державного бюджету.

7. Встановлено, що надходження до бюджету від надання адміністративних послуг протягом 2019–2020 років у сфері морського та річкового транспорту становили 49 950,0 тис. грн (протягом 2019 року – 22 170,1 тис. грн, а у 2020 році – 27 779,9 тис. грн), за даними звітів про надходження та використання коштів за 2019 та 2020 роки.

Морській адміністрації із загального фонду за КПКВК 3103010 затверджено 101 036,7 тис. грн, касові видатки – 100 579,8 тис. гривень.

8. Аудитом встановлено, що тривалий час не призначено Голову Державної служби морського та річкового транспорту України. Виконання обов'язків покладено на першого заступника Голови Державної служби морського та річкового транспорту України.

В той же час, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 26.06.2019 № 559 збільшено штатну чисельність посадових осіб Державної служби морського та річкового транспорту України з 226 осіб до 651 особи.

При цьому станом на 01.01.2021 в Морській адміністрації зайнято лише 196 штатних посад. Отже, зайнято лише незначну частку штатних посад

(30,1 відс.) граничної чисельності працівників апарату Морської адміністрації, її міжрегіональних управлінь та служб капітанів морських портів.

9. Аудитом засвідчено, що паспорт бюджетної програми 3103010 на 2019 рік затверджено головним розпорядником бюджетних коштів з недотриманням вимог частини восьмої статті 20 Бюджетного кодексу України, а саме з порушенням терміну, визначеного для затвердження паспортів бюджетних програм, на 14 днів, що є порушенням бюджетного законодавства згідно з пунктом 17 частини першої статті 116 Бюджетного кодексу України.

10. Встановлено, що Морською адміністрацією не створено дієвої системи внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту, що забезпечує прийняття ефективних управлінських рішень з метою недопущення та виявлення порушень при управлінні бюджетними коштами. Протягом 2019–2020 років дослідження ефективності планування і використання бюджетних коштів не планувалося і ці питання внутрішнім аудитом не охоплювалися.

Так, у звіті від 31.01.2020 про результати діяльності підрозділу внутрішнього аудиту в Морській адміністрації міститься інформація про те, що проведено один внутрішній аудит та один аудит триває.

Таким чином, Морською адміністрацією не забезпечено створення ефективної системи внутрішнього контролю за використанням бюджетних коштів, що призвело до порушень та недоліків, установлених під час цього аудиту.

11. Аудитом встановлено недостатній рівень проведення претензійно-позовної роботи та прийняття посадовими особами Морської адміністрації неефективних управлінських рішень, зокрема, з її рахунків за рішенням судів стягнуто бюджетних коштів за період 2019–2020 років на загальну суму 350,6 тис. грн, з яких за середній заробіток за час вимушеного прогулу – 332,8 тис. грн та за плату судового збору – 17,8 тис. гривень. Стягнення бюджетних коштів за рішеннями судів за період 2019–2020 років на загальну суму 350,6 тис. грн є збитками державного бюджету, відповідно до статті 6 Закону України “Про гарантії держави щодо виконання судових рішень”.

ПРОПОЗИЦІЇ

1. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету Державною службою морського та річкового транспорту України та надання адміністративних послуг у сфері морського та річкового транспорту надіслати протягом 15 днів з дня затвердження звіту Верховній Раді України.

2. Рішення та Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету Державною службою морського та річкового транспорту України та надання адміністративних послуг у сфері морського та річкового транспорту надіслати Комітету Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури і рекомендувати розглянути на засіданні комітету.

3. Відомості про результати аудиту у формі рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Кабінету Міністрів України і рекомендувати:

- розробити зміни до законодавства про основні засади розвитку сфери морського та річкового транспорту, визначивши чіткий перелік адміністративних послуг, що надаються Морською адміністрацією, передбачивши формування спеціального фонду у державному бюджеті, який сприятиме створенню сервісного центру за принципом “Єдиного вікна” та АІС “Морська адміністрація”;
- вжити заходи щодо призначення на посаду Голови Державної служби морського та річкового транспорту України відповідно до вимог законодавства;
- розглянути питання оптимізації граничної чисельності працівників апарату Державної служби морського та річкового транспорту України, її міжрегіональних управлінь та служб капітанів морських портів;
- вжити заходів щодо підтримки реалізації державної політики у сфері транспорту в частині створення сервісного центру Морської адміністрації з надання адміністративних послуг за принципом “Єдиного вікна” та запровадження надання усіх адміністративних послуг із застосуванням Єдиної операційно-інформаційної системи “АІС Морська адміністрація”, зокрема шляхом виділення бюджетних коштів на ці цілі.

4. Рішення Рахункової палати надіслати Міністерству інфраструктури України та рекомендувати:

- 1) дотримуватись вимог Бюджетного кодексу України та наказу Міністерства фінансів України від 29.12.2002 № 1098 “Про паспорти бюджетних програм” у частині дотримання термінів подання і затвердження паспортів бюджетних програм;
- 2) ініціювати службове розслідування щодо фактів порушень вимог законодавства, допущених посадовими особами Державної служби морського та річкового транспорту України.

5. Рішення Рахункової палати і Звіт надіслати Державній службі морського та річкового транспорту України і рекомендувати:

- протягом місяця розробити план заходів з усунення порушень і недоліків та поінформувати Рахункову палату щодо його виконання;
- забезпечити здійснення дієвого контролю за правильністю та своєчасністю надходження до державного та місцевих бюджетів доходів від ліцензування та надання адміністративних послуг;
- вжити заходів, спрямованих на забезпечення дотримання вимог законодавства про публічні закупівлі, з метою запобігання порушенням у цій сфері;
- вжити заходів щодо створення дієвої системи внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту;
- посилити контроль за здійсненням претензійно-позовної роботи Морської адміністрації для недопущення у подальшому завдання збитків державі та виникнення заборгованості.

**Інформація
про адміністративні послуги, які надавались протягом 2019–2020 років
Державною службою морського та річкового транспорту**

№ з/п	Адміністративна послуга	Законодавчі та правові документи	Платна або безоплатна адміністративна послуга (адміністративний збір)
1.	Анулювання ліцензії на провадження господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів, багажу річковим, морським транспортом	- Постанова Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609 “Про затвердження переліку органів ліцензування та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України” - Закон України “Про ліцензування видів господарської діяльності”	Безоплатно
2.	Видача дублікатів суднових реєстраційних документів (суднового білета, свідоцтво про виключення судна з Суднової книги України) Суднової книги України	- Кодекс торговельного мореплавства України - Закон України “Про транспорт” - Закон України “Про адміністративні послуги” - Закон України “Про захист персональних даних” - Постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.97 № 1069 “Про затвердження Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України” - Постанова Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095 “Про утворення Державної служби морського та річкового транспорту України” - Наказ Міністерства транспорту України від 13.12.2006 № 1151 “Про затвердження бланків типових реєстраційних суднових документів”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України за № 9/13276 - Наказ Міністерства транспорту України від 27.03.1998 № 93 “Про затвердження Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Судновій книзі України”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 10.04.1998 за № 233/2673	Безоплатно
3.	Видача дублікатів суднових реєстраційних документів Державного суднового реєстру України	- Закон України “Про транспорт” - Кодекс торговельного мореплавства України - Закон України “Про адміністративні послуги” - Закон України "Про захист персональних даних"	Безоплатно

№ з/п	Адміністративна послуга	Законодавчі та правові документи	Платна або безоплатна адміністративна послуга (адміністративний збір)
		- Постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.97 № 1069 “Про затвердження Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України” - Постанова Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095 “Про утворення Державної служби морського та річкового транспорту України” - Наказ Міністерства транспорту України від 27.03.1998 № 93 “Про затвердження Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Судновій книзі України”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 10.04.1998 за № 233/2673 - Наказ Міністерства транспорту України від 13.12.2006 № 1151 “Про затвердження бланків типових реєстраційних суднових документів”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України за № 9/13276	
4.	Видача журналу безперервної реєстрації історії судна (Синопис) та дублікату журналу безперервної реєстрації історії судна (Синопис)	- Кодекс торговельного мореплавства України - Міжнародна конвенція про охорону людського життя на морі 1974 року з поправками (SOLAS-74), резолюція ІМО А.959 (273) - Закон України “Про транспорт” - Закон України “Про адміністративні послуги” - Закон України “Про захист персональних даних” - Постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.97 № 1069 “Про затвердження Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України” - Постанова Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095 “Про утворення Державної служби морського та річкового транспорту України” - Наказ Міністерства транспорту України від 13.12.2006 № 1151 “Про затвердження бланків типових реєстраційних суднових документів”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України за № 9/13276	Безоплатно
5.	Видача ліцензії на провадження господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів, багажу річковим, морським транспортом	- Закон України “Про ліцензування видів господарської діяльності” - Закон України “Про адміністративні послуги” - Постанова Кабінету Міністрів України від 23.12.2015 № 1186 “Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом”	За видачу ліцензії справляється разова плата в розмірі одного прожиткового мінімуму, виходячи з розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, що діє на

№ з/п	Адміністративна послуга	Законодавчі та правові документи	Платна або безоплатна адміністративна послуга (адміністративний збір)
			день прийняття органом ліцензування рішення про видачу ліцензії, якщо інший розмір плати не встановлений законом
6.	Видача посвідчення судноводія малого/маломірного судна	- Закон України “Про транспорт” - Постанова Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095 “Про утворення Державної служби морського та річкового транспорту України” - Наказ Міністерства інфраструктури України від 07.05.13 № 283 “Про затвердження Положення про порядок видачі посвідчення судноводія малого/маломірного судна”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 29 травня 2013 року за № 831/23363	Безоплатно
7.	Видача посвідчення судноводія торговельного судна, яке допущено до плавання судноплавними річковими внутрішніми водними шляхами	- Закон України “Про транспорт” - Закон України “Про адміністративні послуги” - Постанова Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095 “Про утворення Державної служби морського та річкового транспорту України” - Наказ Міністерства інфраструктури України від 07.10.2014 № 490 “Про затвердження Положення про порядок видачі посвідчення судноводія торговельного судна, яке допущено до плавання судноплавними річковими внутрішніми водними шляхами”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 24 жовтня 2014 року за № 1324/26101	Безоплатно
8.	Видача свідоцтва про мінімальний склад екіпажу судна	- Кодекс торговельного мореплавства України - Закон України “Про транспорт” - Закон України “Про адміністративні послуги” - Закон України “Про захист персональних даних” - Постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.97 № 1069 “Про затвердження Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України” - Наказ Міністерства інфраструктури України від 10.11.2014 № 575 “Про затвердження Порядку визначення мінімального складу екіпажу судна”	Розмір плати встановлюється відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 09 червня 2011 № 929 «Деякі питання надання Державною інспекцією з безпеки на наземному транспорті, Державною авіаційною службою, Державною інспекцією з безпеки на морському та річковому

№ з/п	Адміністративна послуга	Законодавчі та правові документи	Платна або безоплатна адміністративна послуга (адміністративний збір)
		• Наказ Міністерства транспорту України від 13.12.2006 № 1151 “Про затвердження бланків типових реєстраційних суднових документів”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України за № 9/13276 • Постанова Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095 “Про утворення Державної служби морського та річкового транспорту України” • Постанова Кабінету Міністрів України від 09.06.2011 № 929 “Деякі питання надання Державною інспекцією з безпеки на наземному транспорті, Державною авіаційною службою, Державною інспекцією з безпеки на морському та річковому транспорті, Державним агентством з туризму та курортів і капітанами морських торговельних портів платних адміністративних послуг”	транспорті, Державним агентством з туризму та курортів і капітанами морських торговельних портів платних адміністративних послуг»
9.	Видача свідоцтва про страхування або інше фінансове забезпечення цивільної відповідальності за шкоду від забруднення нафтою	• Кодекс торговельного мореплавства України • Закон України “Про транспорт” • Деякі питання надання адміністративних послуг • Постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.97 № 1069 “Про затвердження Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України” • Наказ Міністерства транспорту України від 13.12.2006 № 1151 “Про затвердження бланків типових реєстраційних суднових документів”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України за № 9/13276	Безоплатно
10.	Виключення судна з Державного суднового реєстру України	• Кодекс торговельного мореплавства України • Закон України “Про транспорт” • Закон України “Про адміністративні послуги” • Закон України “Про захист персональних даних” • Постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.97 № 1069 “Про затвердження Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України” • Постанова Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095 “Про утворення Державної служби морського та річкового транспорту України” • Наказ Міністерства транспорту України від 13.12.2006 № 1151 “Про затвердження бланків типових реєстраційних суднових документів”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України за № 9/13276	Розмір плати встановлюється відповідно до Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Суднової книзі України, затвердженого наказом Міністерства транспорту України від 27.03.98 № 93, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 10.04.98 за № 233/2673

№ з/п	Адміністративна послуга	Законодавчі та правові документи	Платна або безоплатна адміністративна послуга (адміністративний збір)
		• Наказ Міністерства транспорту України від 27.03.1998 № 93 “Про затвердження Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Судновій книзі України”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 10.04.1998 за № 233/2673	
11.	Внесення змін до Державного суднового реєстру України	• Закон України “Про транспорт” • Кодекс торговельного мореплавства України • Закон України “Про адміністративні послуги” • Закон України “Про захист персональних даних” • Постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.97 № 1069 “Про затвердження Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України” • Постанова Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095 “Про утворення Державної служби морського та річкового транспорту України” • Наказ Міністерства транспорту України від 27.03.1998 № 93 “Про затвердження Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Судновій книзі України”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 10.04.1998 за № 233/2673 • Наказ Міністерства транспорту України від 13.12.2006 № 1151 “Про затвердження бланків типових реєстраційних суднових документів”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України за № 9/13276	Розмір плати встановлюється відповідно до Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Судновій книзі України, затвердженого наказом Міністерства транспорту України від 27.03.98 № 93, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 10.04.98 за № 233/2673
12.	Внесення змін до Державного суднового реєстру України з видачею свідоцтва про право плавання під державним прапором України (судновий патент) та	• Кодекс торговельного мореплавства України • Закон України “Про транспорт” • Постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.97 № 1069 “Про затвердження Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України”	Розмір плати встановлюється відповідно до Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Судновій книзі України, затвердженого

№ з/п	Адміністративна послуга	Законодавчі та правові документи	Платна або безоплатна адміністративна послуга (адміністративний збір)
	свідоцтва про право власності на судно	Постанова Кабінету Міністрів України від 11.02.2015 № 103 “Про затвердження Положення про Державну службу України з безпеки на транспорті”	наказом Міністерства транспорту України від 27.03.98 № 93, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 10.04.98 за № 233/2673
13.	Внесення змін до Суднової книги України з видачею суднового білета	- Закон України “Про транспорт” - Кодекс торговельного мореплавства України - Постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.97 № 1069 “Про затвердження Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України” - Закон України “Про адміністративні послуги” - Закон України “Про захист персональних даних” - Постанова Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095 “Про утворення Державної служби морського та річкового транспорту України” - Наказ Міністерства транспорту України від 27.03.1998 № 93 “Про затвердження Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Судновій книзі України”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 10.04.1998 за № 233/2673 - Наказ Міністерства транспорту України від 13.12.2006 № 1151 “Про затвердження бланків типових реєстраційних суднових документів”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України за № 9/13276	Розмір плати встановлюється відповідно до Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Судновій книзі України, затвердженого наказом Міністерства транспорту України від 27.03.98 № 93, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 10.04.98 за № 233/2673
14.	Нереєстрація судна / недобудованого судна / корпусу судна у Державному судновому реєстрі України	- Кодекс торговельного мореплавства України - Закон України “Про транспорт” - Закон України “Про адміністративні послуги” - Закон України “Про захист персональних даних” - Постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.97 № 1069 “Про затвердження Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України” - Наказ Міністерства транспорту України від 27.03.1998 № 93 “Про затвердження Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Судновій книзі України”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 10.04.1998 за № 233/2673	Безоплатно

№ з/п	Адміністративна послуга	Законодавчі та правові документи	Платна або безоплатна адміністративна послуга (адміністративний збір)
		- Постанова Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095 “Про утворення Державної служби морського та річкового транспорту України” - Наказ Міністерства транспорту України від 13.12.2006 № 1151 “Про затвердження бланків типових реєстраційних суднових документів”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України за № 9/13276	
15.	Оформлення свідоцтва про нанесення на судно постійного маркування розпізнавального номера	- Закон України “Про транспорт” - Кодекс торговельного мореплавства України - Закон України “Про адміністративні послуги” - Постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.97 № 1069 “Про затвердження Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України” - Наказ Міністерства транспорту України від 13.12.2006 № 1151 “Про затвердження бланків типових реєстраційних суднових документів”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України за № 9/13276 - Постанова Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095 “Про утворення Державної служби морського та річкового транспорту України” - Наказ Міністерства транспорту України від 14.06.2000 № 316 “Про затвердження порядку присвоєння ідентифікаційного номера міжнародної морської організації суднам, які мають право плавання під Державним прапором України”	Безоплатно
16.	Оформлення та видача (продовження) посвідчення особи моряка	- Закон України “Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус” - Кодекс торговельного мореплавства України - Указ Президента України від 5 червня 1993 року № 194-93 “Про посвідчення особи моряка” - Постанова від 26 червня 2015 р. № 441 “Про посвідчення особи моряка” - Наказ Міністерства транспорту України від 27.09.1993 № 322 “Про затвердження Інструкції про порядок видачі, зберігання і знищення посвідчення особи моряка та Переліку морських портів України, капітани яких мають право видавати посвідчення особи моряка”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України від 08 жовтня 1993 року № 148	1) не пізніше ніж через 20 робочих днів з дня оформлення заяви-анкети – 0,2 розміру прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб на 1 січня календарного року; 2) не пізніше ніж через 7 робочих днів з дня оформлення заяви-анкети – 0,4 розміру прожиткового мінімуму, встановленого для

№ з/п	Адміністративна послуга	Законодавчі та правові документи	Платна або безоплатна адміністративна послуга (адміністративний збір)
		• Наказ Міністерства інфраструктури України від 27.03.2013 № 190 “Про затвердження Положення про капітана морського порту та службу капітана морського порту”	працевдатних осіб на 1 січня календарного року
17.	Оформлення та видача диплома та/або підтвердження до нього чи свідоцтва фахівця	• Кодекс торговельного мореплавства України • Закон України “Про транспорт” • Закон України “Про адміністративні послуги” • Постанова Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095 “Про утворення Державної служби морського та річкового транспорту України” • Наказ Міністерства інфраструктури України від 18 жовтня 2013 року № 812 “Про затвердження Порядку видачі кваліфікаційних документів особам командного складу суден та суднової команди морських суден”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 14 листопада 2013 року за № 1950/24482 • Наказ Міністерства інфраструктури України від 18 жовтня 2013 року № 813 “Про затвердження Порядку підтвердження кваліфікації та дипломування осіб командного складу суден та суднової команди морських суден”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 7 листопада 2013 року за № 1901/24433 • Наказ Міністерства інфраструктури України від 18 жовтня 2013 року № 811 “Про затвердження зразків документів осіб командного складу та суднової команди морських суден, що засвідчують належну кваліфікацію для займання посади на судні та ідентифікують їх власників”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 7 листопада 2013 року за № 1902/24434	Відшкодування вартості бланків документів визначається відповідно до укладених із дотриманням вимог законодавства договорів з державним підприємством, що здійснює виготовлення бланків
18.	Переоформлення ліцензії провадження господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів, багажу річковим, морським транспортом	• Закон України “Про ліцензування видів господарської діяльності”	Безоплатно

№ з/п	Адміністративна послуга	Законодавчі та правові документи	Платна або безоплатна адміністративна послуга (адміністративний збір)
19.	Перереєстрація (зміна органу державної реєстрації) судна у Державному судновому реєстрі України	• Кодекс торговельного мореплавства України • Закон України “Про транспорт” • Закон України “Про адміністративні послуги” • Закон України “Про захист персональних даних” • Постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.97 № 1069 “Про затвердження Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України” • Наказ Міністерства транспорту України від 27.03.1998 № 93 “Про затвердження Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Суднової книзі України”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 10.04.1998 за № 233/2673 • Постанова Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095 “Про утворення Державної служби морського та річкового транспорту України” • Наказ Міністерства транспорту України від 13.12.2006 № 1151 “Про затвердження бланків типових реєстраційних суднових документів”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України за № 9/13276	Розмір плати встановлюється відповідно до Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Суднової книзі України, затвердженого наказом Міністерства транспорту України від 27.03.98 № 93, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 10.04.98 за № 233/2673
20.	Перереєстрація судна в межах України в Суднової книзі України з видачею суднового білета	• Кодекс торговельного мореплавства України • Закон України “Про транспорт” • Закон України “Про адміністративні послуги” • Закон України “Про захист персональних даних” • Постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.97 № 1069 “Про затвердження Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України” • Постанова Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095 “Про утворення Державної служби морського та річкового транспорту України” • Наказ Міністерства транспорту України від 27.03.1998 № 93 “Про затвердження Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Суднової книзі України”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 10.04.1998 за № 233/2673 • Наказ Міністерства транспорту України від 13.12.2006 № 1151 “Про затвердження бланків типових реєстраційних суднових документів”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України за № 9/13276	Розмір плати встановлюється відповідно до Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Суднової книзі України, затвердженого наказом Міністерства транспорту України від 27.03.98 № 93, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 10.04.98 за № 233/2673

№ з/п	Адміністративна послуга	Законодавчі та правові документи	Платна або безоплатна адміністративна послуга (адміністративний збір)
21.	Постійне виключення судна із Суднової книги України з видачею свідоцтва про виключення судна з Суднової книги України	• Кодекс торговельного мореплавства України • Закон України “Про транспорт” • Постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.97 № 1069 “Про затвердження Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України” • Закон України “Про адміністративні послуги” • Закон України “Про захист персональних даних” • Постанова Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095 “Про утворення Державної служби морського та річкового транспорту України” • Наказ Міністерства транспорту України від 27.03.1998 № 93 “Про затвердження Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Судновій книзі України”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 10.04.1998 за № 233/2673 • Наказ Міністерства транспорту України від 13.12.2006 № 1151 “Про затвердження бланків типових реєстраційних судових документів”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України за № 9/13276	Розмір плати встановлюється відповідно до Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Судновій книзі України, затвердженого наказом Міністерства транспорту України від 27.03.98 № 93, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 10.04.98 за № 233/2673
22.	Реєстрація баз для стоянки маломірних (малих) суден з видачею свідоцтва	• Закон України “Про транспорт” • Водний кодекс України	Безоплатно
23.	Реєстрація ліній закордонного плавання	• Закон України “Про транспорт”	Безоплатно
24.	Реєстрація суден у державному судновому реєстрі України з видачею свідоцтва про право власності на судно та свідоцтва про право плавання під державним прапором України (судновий патент) або свідоцтва про право власності для прогулянкових суден та свідоцтва про право плавання під державним прапором України	• Кодекс торговельного мореплавства України • Закон України “Про транспорт” • Постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.97 № 1069 “Про затвердження Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України” • Постанова Кабінету Міністрів України від 11.02.2015 № 103 “Про затвердження Положення про Державну службу України з безпеки на транспорті”	Розмір плати встановлюється відповідно до Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Судновій книзі України, затвердженого наказом Міністерства транспорту України від 27.03.98 № 93, зареєстрованим в

№ з/п	Адміністративна послуга	Законодавчі та правові документи	Платна або безоплатна адміністративна послуга (адміністративний збір)
	(судновий патент) для прогулянкових суден		Міністерстві юстиції України 10.04.98 за № 233/2673
25.	Реєстрація судна у Державному судновому реєстрі України	• Кодекс торговельного мореплавства України • Закон України “Про транспорт” • Закон України “Про адміністративні послуги” • Закон України “Про захист персональних даних” • Постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.97 № 1069 “Про затвердження Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України” • Наказ Міністерства транспорту України від 27.03.1998 № 93 “Про затвердження Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Суднової книзі України”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 10.04.1998 за № 233/2673 • Постанова Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095 “Про утворення Державної служби морського та річкового транспорту України” • Наказ Міністерства транспорту України від 13.12.2006 № 1151 “Про затвердження бланків типових реєстраційних суднових документів”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України за № 9/13276	Розмір плати встановлюється відповідно до Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Суднової книзі України, затвердженого наказом Міністерства транспорту України від 27.03.98 № 93, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 10.04.98 за № 233/2673

№ з/п	Адміністративна послуга	Законодавчі та правові документи	Платна або безоплатна адміністративна послуга (адміністративний збір)
26.	Реєстрація судна у Судновій книзі України з видачею суднового білета	• Кодекс торговельного мореплавства України • Закон України “Про транспорт” • Постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.97 № 1069 “Про затвердження Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України” • Закон України “Про адміністративні послуги” • Закон України “Про захист персональних даних” • Постанова Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095 “Про утворення Державної служби морського та річкового транспорту України” • Наказ Міністерства транспорту України від 27.03.1998 № 93 “Про затвердження Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Судновій книзі України”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 10.04.1998 за № 233/2673 • Наказ Міністерства транспорту України від 13.12.2006 № 1151 “Про затвердження бланків типових реєстраційних суднових документів”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України за № 9/13276	Розмір плати встановлюється відповідно до Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Судновій книзі України, затвердженого наказом Міністерства транспорту України від 27.03.98 № 93, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 10.04.98 за № 233/2673
27.	Тимчасова реєстрація суден у Державному судновому реєстрі України	• Кодекс торговельного мореплавства України • Закон України “Про транспорт” • Закон України “Про адміністративні послуги” • Закон України “Про захист персональних даних” • Постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.97 № 1069 “Про затвердження Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України” • Постанова Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095 “Про утворення Державної служби морського та річкового транспорту України” • Наказ Міністерства транспорту України від 27.03.1998 № 93 “Про затвердження Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Судновій книзі України”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 10.04.1998 за № 233/2673 • Наказ Міністерства транспорту України від 13.12.2006 № 1151 “Про затвердження бланків типових реєстраційних суднових документів”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України за № 9/13276	Розмір плати встановлюється відповідно до Положення про збір за тимчасову реєстрацію судна у Державному судновому реєстрі України і Судновій книзі України, затвердженого наказом Міністерства транспорту України від 27.03.98 № 93, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 10.04.98 за № 233/2673

№ з/п	Адміністративна послуга	Законодавчі та правові документи	Платна або безоплатна адміністративна послуга (адміністративний збір)
28.	Тимчасова реєстрація судна у Судновій книзі України з видачею Суднового білета	• Кодекс торговельного мореплавства України • Закон України “Про транспорт” • Постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.97 № 1069 “Про затвердження Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України” • Постанова Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095 “Про утворення Державної служби морського та річкового транспорту України” • Закон України “Про адміністративні послуги” • Закон України “Про захист персональних даних” • Наказ Міністерства транспорту України від 27.03.1998 № 93 “Про затвердження Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Судновій книзі України”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 10.04.1998 за № 233/2673 • Наказ Міністерства транспорту України від 13.12.2006 № 1151 “Про затвердження бланків типових реєстраційних суднових документів”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України за № 9/13276	Розмір плати встановлюється відповідно до Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Судновій книзі України, затвердженого наказом Міністерства транспорту України від 27.03.98 № 93, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 10.04.98 за № 233/2673
29.	Тимчасове виключення судна з Державного суднового реєстру України	• Закон України “Про транспорт” • Кодекс торговельного мореплавства України • Закон України “Про адміністративні послуги” • Закон України “Про захист персональних даних” • Постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.97 № 1069 “Про затвердження Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України” • Постанова Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095 “Про утворення Державної служби морського та річкового транспорту України” • Наказ Міністерства транспорту України від 27.03.1998 № 93 “Про затвердження Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Судновій книзі України”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 10.04.1998 за № 233/2673 • Наказ Міністерства транспорту України від 13.12.2006 № 1151 “Про затвердження бланків типових реєстраційних суднових документів”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України за № 9/13276	Розмір плати встановлюється відповідно до Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Судновій книзі України, затвердженого наказом Міністерства транспорту України від 27.03.98 № 93, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 10.04.98 за № 233/2673

№ з/п	Адміністративна послуга	Законодавчі та правові документи	Платна або безоплатна адміністративна послуга (адміністративний збір)
30.	Тимчасове виключення судна із Суднової книги України з видачею свідоцтва про тимчасове виключення судна із Суднової книги України	• Закон України “Про транспорт” • Кодекс торговельного мореплавства України • Закон України “Про адміністративні послуги” • Закон України “Про захист персональних даних” • Постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.97 № 1069 “Про затвердження Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України” • Постанова Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095 “Про утворення Державної служби морського та річкового транспорту України” • Наказ Міністерства транспорту України від 27.03.1998 № 93 “Про затвердження Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Судновій книзі України”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 10.04.1998 за № 233/2673 • Наказ Міністерства транспорту України від 13.12.2006 № 1151 “Про затвердження бланків типових реєстраційних суднових документів”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України за № 9/13276	Розмір плати встановлюється відповідно до Положення про збір за реєстрацію суден у Державному судновому реєстрі України і Судновій книзі України, затвердженого наказом Міністерства транспорту України від 27.03.98 № 93, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 10.04.98 за № 233/2673