



МІНІСТЕРСТВО ОБОРОНИ УКРАЇНИ

Повітрофлотський пр-т, 6, м.Київ, 03168 Тел.: (044)230-73-30 Факс: (044)226-20-15

E-mail: admou@post.mil.gov.ua, сайт mil.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 00034022

Рахункова палата

Кабінет Міністрів України

На № 02-614 від 08.06.2022
№ 14585/1/1-22 від 15.06.2022

У Міністерстві оборони України (далі – Міноборони) опрацьовано рішення Рахункової палати від 24.05.2022 № 11-2, прийняте за результатами аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених Міноборони на будівництво (придбання) житла для військовослужбовців Збройних Сил України у 2020-2021 роках (далі – рішення) та інформується про наступне.

За результатами розгляду рішення у Міноборони організовано та проведено службову нараду під час якої здійснено детальний аналіз виявлених порушень та обговорено шляхи впровадження наданих Рахункової палатою рекомендацій.

За підсумками наради складено та затверджено плани виконання наданих Рахунковою палатою рекомендацій та усунення виявлених під час аудиту порушень і недоліків, якими визначені відповідні завдання керівникам структурних підрозділів Міноборони та Генерального штабу Збройних Сил України.

Крім того, з метою притягнення винних до відповідальності та відшкодування завданої державі шкоди визначеним структурним підрозділам доручено провести службові перевірки і розслідування за всіма фактами викладеними у Звіті про результати аудиту та в акті аудиту.

На цей час Міноборони з урахуванням запровадженого воєнного стану та виконання завдань і заходів із забезпечення національної безпеки і оборони під час відсічі і стримування збройної агресії зі сторони російської федерації, вживаються всі можливі заходи щодо реалізації наданих рекомендацій, усунення порушень та відшкодування завданих державі збитків.

Додаток: згадане на 8 арк.

Заступник Міністра оборони України

Вячеслав ШАПОВАЛОВ

Олексій Стасюк 242 10 76



ДОКУМЕНТ СЕДО
Сертифікат 5B77CE19CBB35C6404000000F73D000095A50000
Підписувач Шаповалов Вячеслав Володимирович
Дійсний з 23.11.2021 по 23.11.2023

Міністерство оборони України



220/5768 від 11.07.2022 17:48:13

ЗАТВЕРДЖУЮ

Заступник Міністра оборони України

Вячеслав ШАПОВАЛОВ

«23» червня 2022 року

ПРОТОКОЛ

службової наради щодо виконання рішення Рахункової палати від 24.05.2022
№ 11-2 та усунення порушень і недоліків за підсумками аудиту

21.06.2022

м. Київ

Головуючий: заступник Міністра оборони України
Вячеслав ШАПОВАЛОВ

Присутні:

Заступник Головного інспектора Міністерства оборони України
полковник Віктор РОМАНЮК, ТВО директора Департаменту внутрішнього
аудиту Міністерства оборони України полковник Володимир МАКАРЧУК,
начальник управління планування бюджету Департаменту фінансів
Міністерства оборони України полковник Ростислав ВІТВИЦЬКИЙ, заступник
директора Департаменту юридичного забезпечення Міністерства оборони
України Олександр ГОМОН, ТВО директора Департаменту державних
закупівель та постачання матеріальних ресурсів Міністерства оборони України
полковник Богдан ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ, начальник управління запобігання та
виявлення корупції Міністерства оборони України полковник юстиції Ігор
ЧУХРАЙ, начальник Центрального управління інженерно-інфраструктурного
забезпечення Командування Сил логістики Збройних Сил України генерал-
майор Олександр В'ЮННИК, заступник Голови Адміністрації Державної
спеціалізованої служби транспорту полковник Олександр ЦІХОВСЬКИЙ,
начальник Головного управління майна та ресурсів Олексій ЗАРПЦЬКИЙ.

Порядок денний:

Виконання рішення Рахункової палати від 24.05.2022 № 11-2 та усунення
порушень і недоліків за підсумками аудиту ефективності використання
бюджетних коштів, виділених Міністерству оборони України на будівництво
(придбання) житла для військовослужбовців Збройних Сил України у 2020-
2021 роках, проведеного Рахунковою палатою.

Розгляд та аналіз встановлених контрольним заходом порушень і
недоліків, а також повне врахування рекомендацій, які надавалися за
результатами контрольних заходів Рахункової палати за цим напрямом
діяльності у попередні роки.

Прийняття рішення по затвердженню проєктів планів усунення виявлених
порушень і недоліків та виконання рекомендацій, наданих Рахунковою
палатою.

Вступне слово:

Головуючий повідомив присутніх про мету наради та зазначив, що
Рахунковою палатою протягом грудня-лютого проведено аудит ефективності



використання бюджетних коштів, виділених Міністерству оборони України на будівництво (придбання) житла для військовослужбовців Збройних Сил України у 2020-2021 роках.

За результатами розгляду Акту, рішенням Рахункової палати від 24.05.2022 затверджено Звіт про результати аудиту та надані Міністерству оборони України рекомендації для подальшого виконання.

Також заступником Міністра оборони зауважено на необхідності усунення порушень, виконанні рекомендацій Рахункової палати, а також проведення службових перевірок (розслідувань) для встановлення винних посадових осіб та відшкодування завданої шкоди.

Головуючий запропонував розглянути проєкти планів, обговорити запропоновані шляхи виконання наданих Рахунковою палатою рекомендацій та усунення виявлених порушень.

ВИСТУПИЛИ:

1. Начальник Головного управління майна та ресурсів Олексій ЗАРІЦЬКИЙ повідомив наступне.

Головним управлінням майна та ресурсів проведено детальний аналіз виявлених недоліків (порушень) та підготовлено проєкт плану виконання рекомендацій Рахункової палати до затвердження Міністром оборони України, а також проєкт детального плану усунення порушень і недоліків до затвердження заступником Міністра оборони України.

Проєктом плану виконання рекомендацій Рахункової палати передбачається виконання рекомендацій, викладених у Рішенні.

Проєктом детального плану усунення недоліків і порушень передбачається виконання завдань, спрямованих на усунення порушень (недоліків), виявлених Рахунковою палатою за текстом Акту аудиту, які включають порушення, викладені у Звіті.

Планами передбачається виконання вказаних завдань Головним управлінням майна та ресурсів, Центральним управлінням інженерно-інфраструктурного забезпечення Командування Сил логістики Збройних Сил України, Департаментом державних закупівель та постачання матеріальних ресурсів Міністерства оборони України, Державною спеціалізованою службою транспорту.

Крім вжиття заходів з усунення встановлених порушень і недоліків, відшкодування завданої шкоди, пропозиціями Рахункової палати передбачається:

проведення службових розслідувань за всіма фактами, викладеними у Звіті;

вжиття заходів з притягнення до відповідальності посадових осіб, винних у бездіяльності, протиправному використанні бюджетних коштів.

Доповідач запропонував розглянути та обговорити проєкти вказаних планів.

2. Заступник Головного інспектора Міністерства оборони України полковник Віктор РОМАНЮК повідомив наступне.

Пунктом 2 проєкту плану виконання рекомендацій Рахункової палати передбачається проведення Головною інспекцією Міністерства оборони України службових розслідувань за всіма фактами, викладеними у Звіті, та запропонував визначити головним виконавцем зазначеного пункту плану

Військову службу правопорядку Збройних Сил України, оскільки останній в свої організаційній структурі має управління проведення розслідувань та підпорядковані територіальні структурні підрозділи.

Звернув увагу на те, що службові розслідування до військовослужбовців Збройних Сил України проводяться відповідно до Порядку проведення службового розслідування у Збройних Силах України, затвердженого наказом Мініборони від 21.11.2017 № 608. Ураховуючи те, що багато військовослужбовців протягом 2020-2021 років були звільнені з військової служби, доповідач запропонував спочатку провести службові перевірки, а у разі необхідності за їх результатами провести службові розслідування.

Крім того, у зв'язку з великою кількістю виявлених порушень та недоліків, з метою покращення якості проведення службових перевірок (розслідувань) доповідач запропонував систематизувати порушення за групами.

Також зазначено, що проведення службових розслідувань (перевірок) за виявленими порушеннями необхідно проводити як за територіальним принципом, так і по органах військового управління та запропоновано:

Військовій службі правопорядку Збройних Сил України – проводити розслідування (перевірки) по військових частинах (установах) за територіальним принципом;

представникам структурних підрозділів Мініборони та Генерального штабу Збройних Сил України – проводити розслідування (перевірки) по органах військового управління.

Головуючий зауважив, що Військова служба правопорядку Збройних Сил України на сьогодні виконує завдання, які пов'язані з порушеннями, скоєними під час воєнного стану.

3. Також учасниками наради було зауважено, що в рішенні та акті Рахункової палати міститься інформація, яка не відповідає дійсності, зокрема:

заступник Голови Адміністрації Державної спеціалізованої служби транспорту полковник Олександр ЦІХОВСЬКИЙ повідомив, що під час проведення аудиту до Рахункової палати надавались документи та пояснення, які враховані не були;

начальник управління житлового забезпечення Головного управління майна та ресурсів також повідомив, що Рахунковою палатою видатки в сумі 132,3 млн грн, здійснені на опоряджувальні роботи під час придбання квартир, класифіковано як не передбачені законодавством та містять ознаки кримінального правопорушення.

Однак, Рахунковою палатою не враховано документи та пояснення посадових осіб про те, що придбані квартири розподілялись для учасників бойових дій як постійне житло та службове житло військовослужбовцям, які проходять військову службу. Відповідно до вимог нормативно-правових актів для вказаної категорії військовослужбовців таке житло має бути надане з виконаними опоряджувальними роботами в повному обсязі та придатним для проживання.

Головуючий звернув увагу на те, що дійсно існують такі випадки і по таким фактам необхідно проводити перевірку, за результатами якої повідомити Рахункову палату щодо невідповідності викладеної інформації.

4. Начальник Центрального управління інженерно-інфраструктурного забезпечення Командування Сил логістики Збройних Сил України генерал-майор Олександр В'ЮННИК запропонував пункт 4 проекту плану виконання

рекомендацій Рахункової палати доповнити співвиконавцями, зокрема: командувачами видів (родів) військ Збройних сил України, начальниками житлових комісій гарнізонів.

5. Головуючий наради – заступник Міністра оборони України під час заключного слова запропонував учасникам наради ще раз ретельно вивчити пункти проєктів планів та завдання, які пропонуються до виконання та надати до Головного управління майна та ресурсів обґрунтовані зауваження (пропозиції).

ВИРІШИЛИ:

За результатами наради учасники наради погодилися щодо: внесення змін до пункту 2 проєкту плану виконання рекомендацій Рахункової палати в частині визначення відповідальним виконавцем за проведення службових розслідувань (перевірок) Військову службу правопорядку Збройних Сил України та Головну інспекцію Міністерства оборони України співвиконавцем з залученням представників структурних підрозділів Міноборони та Генерального штабу Збройних Сил України; доповнення пункту 4 проєкту плану виконання рекомендацій Рахункової палати співвиконавцями, зокрема: командувачами видів (родів) військ Збройних сил України, начальниками житлових комісій гарнізонів.

Крім того, заступник Міністра оборони України визначив наступні завдання:

1. Учасникам наради в термін до 15⁰⁰ 23.06.2022 ретельно проаналізувати інформацію, зазначену в проєктах планів, а також завдання, які пропонуються до виконання, та надати, у разі необхідності, до Головного управління майна та ресурсів обґрунтовані зауваження (пропозиції).

2. Начальнику Головного управління майна та ресурсів надати 24.06.2022 на затвердження проєкт плану виконання рекомендацій Рахункової палати та проєкт детального плану усунення порушень і недоліків, виявлених Рахунковою палатою.

3. Командуванню Сил логістики Збройних Сил України опрацювати питання щодо доцільності закупівлі квартир без проведення в них опоряджувальних робіт та проведення балансоутримувачем таких робіт.

Начальник Головного управління майна та ресурсів

Олексій ЗАРПЦЬКИЙ

Міністру оборони України
Олексію РЕЗНІКОВУ

На № 12616/з від 16.06.2022
№ 12616/з/2 від 23.06.2022
№ 12616/з/3 від 04.07.2022

Шановний пане Міністре!

Рахунковою палатою в період з грудня 2021 по лютий 2022 року проведено аудит ефективності використання бюджетних коштів, виділених Міністерству оборони України на будівництво (придбання) житла для військовослужбовців Збройних Сил України у 2020-2021 роках за результатами якого складено Акт.

За результатами розгляду Акту, рішенням Рахункової палати затверджено Звіт про результати аудиту від 24.05.2022 № 11-2 та надані Міністерству оборони України (далі – Міноборони) рекомендації для подальшого виконання.

Головним управлінням майна та ресурсів за моїм дорученням проведено детальний аналіз виявлених недоліків (порушень) та підготовлено проєкт плану виконання рекомендацій Рахункової палати до затвердження Вами, а також проєкт детального плану усунення порушень і недоліків (далі – плани) до затвердження заступником Міністра оборони України.

Із структурними підрозділами Міноборони та Генерального штабу Збройних Сил України 21.06.2022 під моїм головуванням проведено службову нараду з питань виконання рішення Рахункової палати, усунення порушень і недоліків, під час якої здійснено обговорення планів та визначені завдання з їх уточнення і погодження.

За результатами проведеної з відповідними структурними підрозділами роботи, з метою організації та безумовного впровадження рекомендацій Рахункової палати прошу затвердити План виконання, наданих Міністерству оборони України рекомендацій.

Додаток: згадане на 3 арк.

З повагою

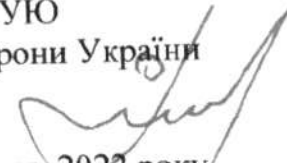
Заступник Міністра оборони України



Вячеслав ШАПОВАЛОВ



ЗАТВЕРДЖУЮ
Міністр оборони України



Олексій РЕЗНІКОВ

«___» липня 2022 року

**План
виконання рекомендацій Рахункової палати, наданих за результатами аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених Міністерству оборони України на будівництво (придбання) житла для військовослужбовців Збройних Сил України у 2020-2021 роках**

№ п/п	Рекомендації Рахункової палати	Заходи щодо виконання рекомендацій Рахункової палати	Відповідальний виконавець (співвиконавець)	Терміни виконання
1	3	4	5	6
1	Вжити невідкладних заходів щодо усунення встановлених контрольним заходом порушень і недоліків при використанні бюджетних коштів на будівництво (придбання) житла з урахуванням виявлених ризиків, які перешкоджають ефективному використанню бюджетних коштів та гальмують процес розподілу житла, а також забезпечити повне врахування рекомендацій, які надавалися за результатами контрольних заходів Рахункової палати за цим напрямом діяльності у попередні роки (зокрема, щодо отримання оплаченого у попередні роки житла, повернення квартир, переданих іншим державним органам, забезпечення виконання укладених інвестиційних договорів або договорів спільної діяльності).	1. Провести детальний аналіз недоліків та порушень (зауважень) за текстом Акту з урахуванням висновків, викладених у Звіті Рахункової палати. 2. Скласти та затвердити у заступника Міністра оборони України план усунення недоліків і порушень з урахуванням невиконаних рекомендацій за результатами контрольних заходів Рахункової палати за цим напрямом діяльності у попередні роки. 3. Забезпечити виконання заходів щодо усунення встановлених контрольним заходом порушень і недоліків, відшкодування завданої державі шкоди. 4. Забезпечити вчасне інформування Рахункової палати про стан розгляду рішення Рахункової палати, заплановані та вжиті заходи з усунення недоліків і порушень.	ГУМР КСЛ ЗСУ ДДЗ та ПМР ДССТ	До 08.07.2022 До 08.07.2022 До повного виконання Протягом місяця з дня надходження рішення
2	Провести службові розслідування за всіма фактами, викладеними у Звіті про результати аудиту та в акті аудиту Міноборони, вжити заходів щодо притягнення до передбаченої чинним законодавством відповідальності осіб, винних у бездіяльності, протиправному використанні бюджетних коштів, забезпечення відшкодування завданої державі шкоди.	1. Провести службові перевірки за фактами невиконання рекомендацій Рахункової палати за попереднім аудитом та виявлених порушень за результатами аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених Міністерству оборони України на будівництво (придбання) житла для військовослужбовців Збройних Сил України у 2020-2021 роках. 2. За результатами проведених службових перевірок прийняти відповідні управлінські рішення, у тому числі стосовно доцільності проведення службових розслідувань щодо притягнення винних до відповідальності та відшкодування завданої державі шкоди.	ВСП ЗСУ ГІМОУ (ДВА МОУ, ДЮЗ МОУ, УНМЗ, УПЗтаВК МОУ)	До 31.08.2022 До 15.09.2022

№ п/п	Рекомендації Рахункової палати	Заходи щодо виконання рекомендацій Рахункової палати	Відповідальний виконавець (співвиконавець)	Терміни виконання
3	Вжити невідкладних заходів щодо здійснення інвентаризації земель, переданих Міноборони управлінням капітального будівництва та державним підприємствам Міноборони; повернення земельних ділянок, що не використовуються, а також аналізу стану законності укладання та виконання інвестиційних договорів на будівництво житла на землях оборони, контролю за повним і своєчасним виконанням їх умов; отримання побудованого житла та передавання його квартирно-експлуатаційним органам для розподілу і заселення.	1. Провести інвентаризацію земель, переданих Міноборони управлінням капітального будівництва та державним підприємствам Міноборони. Про результати доповісти заступнику Міністра оборони України разом з пропозиціями для прийняття управлінського рішення щодо використання земельних ділянок, їх повернення та подальшого використання. 2. Провести інвентаризацію договорів з інвестиційного будівництва житла на землях Міноборони, з аналізом стану законності укладання і виконання договорів та додаткових угод до них, їх виконання. За результатами інвентаризації, у разі необхідності доповісти для прийняття управлінського рішення інформацію щодо організації претензійно-позовної роботи, спонуканню контрагентів до виконання взятих зобов'язань з будівництва житла та/або розірвання договорів. 3. Повернути до сфери управління Міноборони земельні ділянки, що не використовуються управліннями капітального будівництва та державними підприємствами Міноборони. 4. Забезпечити отримання побудованого житла за інвестиційними договорами та передачу його квартирно-експлуатаційним органам для розподілу і заселення.	ГУМР КСЛ ЗСУ УНМЗ	До 31.08.2022
	Вжити невідкладних заходів щодо розподілу та заселення квартир, отриманих КЕО, а також отримання ними і розподілу квартир, побудованих у межах виконання інвестиційних угод.	1. Опрацювати та надати на розгляд комісії з контролю облікові справи та необхідні до них документи для розподілу закріплених і вільних квартир та подальшого оформлення ордерів на житло. 2. Організувати засідання та забезпечити розгляд наданих документів для розподілу вільного і нерозподіленого житла.	КСЛ ЗСУ Командування видів (родів) військ, начальники житлових комісій гарнізонів	До 31.07.2022
5	Вжити невідкладних заходів щодо оптимізації процесу розподілу побудованого (придбаного) житла, внести відповідні зміни до наказу Міноборони від 31.07.2018 № 380 "Про затвердження Інструкції з організації забезпечення військовослужбовців Збройних Сил України та членів їх сімей жилими приміщеннями" та посилити відповідальність посадових осіб КЕО за невиконання вимог нормативно-правових актів у частині правомірності надання житла	Внести зміни до наказу Міноборони від 31.07.2018 № 380 "Про затвердження Інструкції з організації забезпечення військовослужбовців Збройних Сил України та членів їх сімей жилими приміщеннями", якими: посилити відповідальність посадових осіб квартирно-експлуатаційних органів, командирів (начальників) військових частин, підрозділів, інших установ та організацій Міністерства оборони і Збройних Сил України, які займаються розподілом житла за невиконання вимог нормативно-правових актів у частині правомірності надання житла (компенсації)	КСЛ ЗСУ ГУМР	До 31.10.2022

№ п/п	Рекомендації Рахункової палати	Заходи щодо виконання рекомендацій Рахункової палати	Відповідальний виконавець (співвиконавець)	Терміни виконання
	(компенсації) військовослужбовцям, які перебувають на квартирному обліку.	військовослужбовцям, які перебувають на квартирному обліку; оптимізувати процес розподілу побудованого (придбаного) житла.		
6	Узгодити облік незавершених капітальних інвестицій житлового будівництва із фактичними затратами та невідкладно прийняти рішення щодо подальшого розпорядження цими об'єктами (добудова, передання під інвестиційне будівництво, реалізація або списання).	1. Провести інвентаризацію об'єктів незавершеного житлового будівництва. 2. За результатами інвентаризації доповісти керівництву Міноборони пропозиції для прийняття управлінського рішення щодо подальшого розпорядження цими об'єктами (добудова, передача під інвестиційне будівництво, реалізація або списання). 3. Привести облік незавершеного житлового будівництва у відповідність із фактичними затратами шляхом проведення звірок між Департаментом фінансів та замовниками будівництва (територіальними управліннями капітального будівництва) з відповідним корегуванням (виправленням) в бухгалтерському обліку Міноборони.	ГУМР ГУМР ГУМР ДФ МОУ	До 31.08.2022 До 15.09.2022 До 31.07.2022
7	Унормувати механізм надання висновків робочих груп з перевірки технічного та якісного стану квартир і визначення готовності квартир, запропонованих учасниками конкурсу до закупівлі на вторинному ринку та на умовах пайової участі, а також їх врахування конкурсною комісією.	Опрацювати зміни до наказу, якими уточнити вимоги для робочих груп (з перевірки санітарного та технічного стану та визначення готовності квартир) з єдиними висновками щодо можливості придбання (приймання) за результатами огляду.	ГУМР ДДЗ та ГІМР	До 30.10.2022
8	З урахуванням норм чинного законодавства унормувати визначення вартості придбання 1 кв. м загальної площі житла на умовах пайової участі та на вторинному ринку в регіонах України і проведення моніторингу потенційних забудовників.	1. Скординувати дії з Мінрегіоном щодо визначення вартості 1 м2 житла під час його закупівлі. 2. Розробити та затвердити у керівництва Міністерства оборони України методичні рекомендації щодо визначення вартості 1 м2 житла, а також запровадити системний моніторинг вартості житла.	ГУМР	До 30.10.2022

Заступник Міністра оборони України



В'ячеслав ШАПОВАЛОВ