



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА ГЕОЛОГІЇ ТА НАДР УКРАЇНИ

(Держгеонадра)

вул. Антона Цедіка, 16, м. Київ, 03057, тел. (044) 536-13-18, (044) 536-13-17, тел/факс: (044) 456-71-45
E-mail: office@geo.gov.ua, сайт: www.geo.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37536031

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

Рахункова палата України

Про виконання рекомендацій

Держгеонадра на виконання рішення Рахункової палати України (далі – РПУ) від 22.02.2022 №3-2 розроблено план заходів з усунення недоліків і порушень, встановлених під час аудиту ефективності виконання повноважень державними органами щодо повноти нарахування і контролю за сплатою збору за видачу спеціальних дозволів на користування надрами та коштів від продажу таких дозволів, що затверджений наказом від 01.07.2022 №216 (далі – План заходів №216), копія додається.

Заходи включені до зазначеного плану враховують рекомендації РПУ викладені у пунктах 5.1, 5.2 та 7 рішення РПУ від 22.02.2022 №3-2 та стали похідними для формування плану заходів, затвердженого наказом Міндовкілля від 05.07.2022 №241, терміном виконання всіх заходів за яким визначено грудень 2022 року, копія додається.

Слід зазначити, що на момент формування Плану заходів №216 вже були внесені необхідні зміни до законодавства, що дозволило реалізувати рекомендацію щодо безпосереднього виконання Держгеонадра повноважень зі здійснення розрахунків початкової ціни продажу дозволу на аукціоні шляхом покладання відповідних повноважень на Сектор наукового супроводження геологорозвідувальних робіт Управління геології (копії наказу Держгеонадра від 12.05.2022 №153 з відповідними положеннями додаються). Відповідні договори з ДНВП «Геоінформ України» щодо здійснення розрахунків початкової ціни продажу дозволу на аукціоні на 2022 рік Держгеонадра не уклалися. Тому заходи щодо виконання відповідних рекомендацій (п. 7 рішення РПУ від 22.02.2022 №3-2), до Плану заходів №216 не включалися.

На момент надання цієї інформації забезпечено врахування рекомендацій передбачених п. 5.1 рішення РПУ від 22.02.2022 №3-2, та відповідно пунктами 3-5 Плану заходів №216.

Так, постановою КМУ «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо користування надрами» від 26.07.2022 №836 внесено

зміни до Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами,

Держгеонадра
№2829/11/2-22 від 01.09.2022

КЕП: Опімах Р. С. 01.09.2022 10:24

58E2D9E7F900307B0400000012112D00EB339F00



затвердженого постановою КМУ від 30.05.2011 №615 (далі – Порядок №615), Порядку проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами, затвердженого постановою КМУ від 23.09.2020 №993 (далі – Порядок №993), Методики визначення початкової ціни продажу на аукціоні спеціального дозволу на право користування надрами, затвердженої постановою КМУ від 15.10.2004 №1374 (далі – Методика №1374), та до Методики визначення вартості геологічної інформації, отриманої за рахунок коштів державного бюджету, затвердженої постановою КМУ від 10.12.2008 №1075.

Зазначеними змінами п. 2 Методики №1374 доповнено абзацом щодо визначення об'єктом обчислення початкової ціни дозволу у разі розширення меж ділянки надр, на яку надано спеціальний дозвіл, виключно площею ділянки надр, на яку здійснюється таке розширення, або обсягом товарної продукції гірничого підприємства - корисної копалини (мінеральної сировини) родовища або ділянки надр, наявний на ділянці надр, на яку здійснюється таке розширення (п. 3 Плану заходів №216).

Змінами до Методики №1075 та Методики №1374 встановлено можливість автоматизованого визначення розміру збору за надання спецдозволу на користування надрами та розрахунок вартості геологічної інформації. Це дозволить робити розрахунок дистанційно, прибравши суб'єктивний елемент і ризик зловживань шляхом впровадження фіксованого розміру платежу. Для вторинних геоданих – 6% від вартості дозволу, для спецдозволів – 50-700 неоподаткованих мінімумів доходів громадян за площу ділянки (га/км), де відсутні затверджені запаси корисних копалин. Крім того, відтепер вартість первинної державної геологічної інформації (кам'яний матеріал, сейсмічні профілі) також може бути обрахована.

Враховуючи наявність у п. 14 Порядку №615 умови щодо продовження строку дії дозволу за відсутності інформації про порушення надрокористувачем умов користування надрами, передбачених дозволом або угодою про умови користування надрами, а також, у п. 15 Порядку №615 відмови у продовженні строку дії дозволу у разі невиконання надрокористувачем умов користування надрами, передбачених дозволом або відповідною угодою, кожним Спеціальним дозволом на користування надрами, що надається, у складі Особливих умов Держгеонадра визначає своєчасну і в повному обсязі сплату обов'язкових платежів до Державного бюджету згідно з законодавством. Окрім того, Угодою про користування надрами, що є невід'ємним додатком до спеціального дозволу, Держгеонадра визначає обов'язок надрокористувача дотримуватися вимог законодавства, стандартів, правил, норм, виконання робіт, пов'язаних з користуванням надрами. Зазначене унеможливує продовження дії спеціального дозволу, у разі наявності заборгованості зі сплати рентної плати за користування надрами, що відповідає меті рекомендації зазначеної у п. 4 Плану заходів №216. Крім того, змінами затверджено вичерпний перелік підстав для зміни строків програми робіт.

Змінами Порядку №993 враховано рекомендації визначені п. 5 Плану №216. Зокрема, підвищено ефективність електронних аукціонів, шляхом впровадження мінімального гарантованого внеску від 0,5 до 10 млн грн, залежно від корисних копалин (загальнодержавного / місцевого значення) за для уникнення зриву торгів недобросовісними учасниками. Введено вимоги до подання учасниками електронних аукціонів з продажу дозволів інформацію на дату подання заяви, що дає змогу встановити кінцевого бенефіціарного власника, що має підвищити прозорість і підзвітність сфери надрокористування перед суспільством, а також унеможливити участь підсанкційних осіб у розробці українських надр. Автоматизовано визначення розміру компенсації витрат держави за геологорозвідку без укладання окремих угод. Договір купівлі-продажу дозволів підписуватиметься за допомогою ЄЦП. Скорочено час на алокацію лота в системі Прозоро. Продажі з 50 до 20 днів для всіх корисних копалин, окрім нафтогазових ділянок (90 днів). Замінено голландську модель торгів на англійський аукціон із дисконтами (25 та 50%) зі скороченням часу на проведення повторних раундів торгів з 30 до 15 днів. Крім того, через шість місяців право на розробку місцевої корисної копалини буде також надаватись виключно шляхом аукціонів.

Крім того, на виконання п. 5 Плану №216 Держгеонадрами був розроблений проект змін до Порядку №993 та направлений 18.08.2022 року на погодження Міндовкілля, що передбачає скасування результатів торгів у разі надходження інформації від організатора аукціону що переможець аукціону та учасник з наступною за величиною ціною пропозицією є пов'язаними особами між собою.

Також, на виконання п. 1 Плану №216 Держгеонадрами було ініційоване внесення змін до Положення про Державну службу геології та надр України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.12.2015 № 1174, щодо доповнення його нормою про здійснення Держгеонадрами розрахунку початкової ціни продажу на аукціоні спеціальних дозволів на користування надрами. Наразі завізований Міндовкілля та погоджений заінтересованими органами проєкт постанови листом Держгеонадр від 26.08.2022 № 1062/03-1/2-22 надіслано на правову експертизу до Мін'юсту (копія листа додається). Листом Рахунковою палатою від 15.08.2022 № 03-1006 поінформовано, що проєкт постанови відповідає рекомендаціям рішення Рахункової палати.

На виконання п. 2 Плану №216, Держгеонадрами було ініційоване скасування постанови Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 705 «Про затвердження переліків платних адміністративних послуг, які надаються Міністерством екології та природних ресурсів і Державною службою геології та надр» та листами Держгеонадр від 23.08.2022 №№ 990/03-1/2-22, 991/03-1/2-22, 992/03-1/2-22, 994/03-1/2-22 направлено відповідний проєкт на погодження зацікавлених урядових установ Мінекономіки, ДРС, Мінфіну та Мінцифри відповідно. Листом Держгеонадр від 25.08.2022 № 1013/03-1/2-22 проєкт постанови надіслано до Рахункової палати.

Також триває виконання заходу п. 6 Плану №216. Так, 26.08.2022 в Міндовкілля відбулася робоча зустріч щодо погодження проекту порядку обміну інформацією між Міндовкілля та установами, діяльність яких спрямовує і координує Міністр захисту довкілля та природних ресурсів України.

Додатки:

1. Копія наказу Держгеонадра від 01.07.2022 №216 з планом заходів до нього на 4 арк. в 1 прим.;
2. Копія наказу Міндовкілля від 05.07.2022 №241 з планом заходів до нього на 4 арк. в 1 прим.;
3. Копія наказу Держгеонадра від 12.05.2022 №153 на 1 арк. в 1 прим.;
4. Копія положення про управління геології на 7 арк. в 1 прим.;
5. Копія положення про Сектор наукового супроводження геологорозвідувальних робіт управління геології на 5 арк. в 1 прим.;
6. Копія листа Держгеонадр від 26.08.2022 № 1062/03-1/2-22 на 1 арк. в 1 прим.;
7. Копія листа Держгеонадр від 23.08.2022 №990/03-1/2-22 на 1 арк. в 1 прим.;
8. Копія листа Держгеонадр від 23.08.2022 №991/03-1/2-22 на 1 арк. в 1 прим.;
9. Копія листа Держгеонадр від 23.08.2022 №992/03-1/2-22 на 1 арк. в 1 прим.;
10. Копія листа Держгеонадр від 23.08.2022 №994/03-1/2-22 на 1 арк. в 1 прим.

Голова

Роман ОПІМАХ