



МІНІСТЕРСТВО У СПРАВАХ ВЕТЕРАНІВ УКРАЇНИ (Мінветеранів)

провулок Музейний, 12, м. Київ, 01001, тел. 0(44)281-08-50, тел./факс 0(44)281-08-57
E-mail: control@mva.gov.ua; Web: http:// www.mva.gov.ua Код ЄДРПОУ 42657144

№ _____

На № _____

від _____

Рахункова палата

Міністерство у справах ветеранів України розглянуло Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на реалізацію заходів з реабілітації та реадаптації постраждалих учасників Революції Гідності, антитерористичної операції та відсічі збройної агресії проти України (далі – Звіт) та рішення Рахункової палати від 06.06.2023 № 12-5 (далі – Рішення), що надійшли листом Рахункової палати від 26.06.2023 № 18-1443, і повідомляє наступне.

Відповідно до Паспорту Державної цільової програми з медичної, фізичної реабілітації та психосоціальної реадаптації постраждалих учасників Революції Гідності, учасників антитерористичної операції та осіб, які брали участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, на період до 2023 року (далі – Державна цільова програма), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.12.2018 № 1021 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 12.10.2019 № 877) Мінветеранів визначено державним замовником – координатором Державної цільової програми.

Варто зазначити, що здійснення координації та реалізації Державної цільової програми відбувалось в складних та мінливих умовах, в зв'язку з епідемією COVID-19 та повномасштабним військовим вторгненням Російської Федерації. Зазначена ситуація спричинила певні труднощі у досягненні мети



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000D1A3700B27BVE00

Підписувач Кашенець Світлана Василівна

Дійсний з 25.07.2023 0:00:00 по 24.07.2025 23:59:59

Мінветеранів



№ 7048/1.3/6.1-23 від 26.07.2023

№1184/03-1 від 27.07.2023

Державної цільової програми та негативно вплинула на її результативні показники.

Щодо п. 1 постановляючої частини Рішення

Реалізація заходів Державної цільової програми відбувалася за окремими бюджетними програмами КПКВК 2505150 і 1501040. Відповідно використання коштів загального фонду державного бюджету упродовж періоду 2019-2022 рр. склало 621,6 млн грн, що становило 72,8 % від затверджених призначень (854 млн грн). При цьому найнижчий показник виконання був у 2022 році та склав 24 % (відповідно 2019 – 97 %, 2020 – 96 %, 2021 – 97 %), що пояснюється ситуацією викликаною повномасштабною військовою агресією Російської Федерації проти України.

Відповідно до статті 3¹ Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” (далі – Закон) Мінветеранів визначено розпорядником та відповідальним за забезпечення формування і ведення Єдиного державного реєстру ветеранів війни (далі – Реєстр). Реєстр створено для забезпечення обліку осіб, визначених частиною першою статті 3¹ Закону, реалізації цими особами пільг та інших соціальних гарантій, передбачених Законом та іншими законодавчими актами, адміністрування потреб цих осіб, а також координації діяльності органів виконавчої влади та у випадках, передбачених законом, органів місцевого самоврядування з питань соціального захисту населення. Реєстр містить інформацію щодо облікованої кількості ветеранів війни. Враховуючи те, що значна кількість осіб з загальної облікованої кількості ветеранів війни на сьогодні є військовослужбовцями, Мінветеранів стикається з певними труднощами в питанні актуалізації їх потреб у послугах з реабілітації та реадаптації.

Також Урядом прийнято розроблену Мінветеранів постанову Кабінету Міністрів України від 19.06.2023 № 652 “Про реалізацію експериментального проекту щодо запровадження інституту помічника ветерана в системі переходу від військової служби до цивільного життя”, якою, в рамках реалізації

пілотного проекту, запроваджується інститут помічника ветерана в системі переходу від військової служби до цивільного життя у Вінницькій, Дніпропетровській, Львівській та Миколаївській областях. Помічник ветерана – це фахівець із супроводу ветеранів, який здійснює підтримку переходу від військової служби до цивільного життя ветеранів. Послуги помічником ветерана надаються як проактивно, так і на відповідний запит ветерана війни. Серед послуг, які надаються помічником ветерана, зокрема, є консультування ветеранів війни щодо можливостей, прав, гарантій, пільг, отримання публічних (електронних публічних), соціальних, освітніх, реабілітаційних, психологічних та інших послуг. В рамках пілотного проекту кількість помічників ветерана не може перевищувати 400 осіб. За результатами реалізації пілотного проекту Мінветеранів планує його масштабування на національний рівень, що дозволить з одного боку забезпечити відповідне інформування ветеранів війни, членів їх сімей про шляхи та можливості отримання ними освітніх, реабілітаційних та психологічних послуг, а з іншого – актуалізувати потребу зазначених категорій у відповідних послугах.

Щодо п. 2 постановляючої частини Рішення

В зв'язку з умовами, в яких реалізувалася Державна цільова програма, змінами, що вносилися до неї впродовж 2019-2020 років, відсутності чіткого розмежування функцій та повноважень інших заінтересованих сторін – співвиконавців Державної цільової програми, у Мінветеранів виникали труднощі з завчасною підготовкою нормативно-правового підґрунтя та здійснення якісного аналізу ситуації з метою вироблення аргументованого покрокового алгоритму здійснення заходів.

Водночас, Мінветеранів погоджується з висновком Рахункової палати щодо необхідності забезпечення моніторингу стану реалізації передбачених Державною цільовою програмою завдань та заходів, оцінки їх ефективності та відповідного впливу результатів їх реалізації.

З метою забезпечення якісного моніторингу стану реалізації передбачених Державною цільовою програмою завдань та заходів та оцінки їх ефективності, Мінветеранів прийнято наказ від 09.06.2023 № 138 “Про затвердження Методики оцінки ефективності виконання Державної цільової програми з медичної, фізичної реабілітації та психосоціальної реадaptaції постраждалих учасників Революції Гідності, учасників антитерористичної операції та осіб, які брали участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, на період до 2023 року”.

Щодо п. 3 постановляючої частини Рішення

Мінветеранів відповідно до Положення про Міністерство у справах ветеранів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2018 р. № 1175 (зі змінами) (далі – Положення про Міністерство у справах ветеранів України), немає функціональних повноважень щодо забезпечення надання послуг з медичної реабілітації за існуючими порядками і регламентами у сфері охорони здоров'я. Більше того, Мінветеранів не володіє відповідними засобами та ресурсами їх забезпечення. Саме цим пояснюється необхідність внесення змін до Державної цільової програми у 2020 році, зокрема заміну реалізації заходів з психологічної реабілітації на заходи з психологічної допомоги, розширення сфери надання послуг із санаторно-курортного лікування.

Мінветеранів погоджується з висновком Рахункової палати щодо необхідності об'єктивної оцінки якості наданих послуг з психологічної реабілітації та підготовкою відповідного стандарту надання психологічних послуг.

Щодо абзацу 2-го п. 5 резолютивної частини Рішення

Мінветеранів розглянуло пропозиції Рахункової палати щодо розробки проекту змін до Положення про Міністерство у справах ветеранів України, у

частині покладення на Мінветеранів завдань із забезпечення формування та реалізації державної політики у сферах медичної реабілітації і психосоціальної реадаптації ветеранів війни та прирівняних до них осіб та зазначає, що відповідно до Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.03.2015 № 267 (зі змінами), передбачено, що МОЗ є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я та здійснює медичну реабілітацію.

Мінветеранів зараз опрацьовуються пропозиції Рахункової палати щодо внесення відповідних змін до Положення про Міністерство у справах ветеранів України. З метою формування цілісної державної політики, а також уникнення дублювання функцій між центральними органами виконавчої влади, Мінветеранів звернулося до МОЗ листом від 26.07.2023 № 6937/1.3/6.2-23 з проханням висловити позицію щодо доцільності внесення відповідних змін до Положення про Міністерство у справах ветеранів України. Про прийняте рішення за результатами розгляду цього питання Рахункову палату буде поінформовано додатково.

Щодо абзацу 5-го п. 5 та абзацу 5-го п. 6 резолютивної частини Рішення

Мінветеранів працює над проектом Закону України, яким буде запропоновано оновлені підходи до надання послуг з оздоровлення та відпочинку ветеранам війни та прирівняним до них особам.

Враховуючи зазначене, а також те, що дію пункту 3 частини першої статті 12, пункту 3 частини першої статті 13, пункту 3 частини першої статті 14, пункту 3 частини першої статті 15, пункту 6 частини першої статті 16 Закону зупинено на 2023 рік відповідно до Закону України “Про Державний бюджет України на 2023 рік”, Мінветеранів вважає недоцільним підготовку та внесення на розгляд Уряду пропозицій щодо актуалізації механізму розрахунку компенсації за санаторно-курортну путівку, що надається ветеранам війни та

прирівняним до них особам, визначеного Порядком виплати грошової компенсації вартості санаторно-курортного лікування деяким категоріям громадян, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17.06.2004 № 785 (зі змінами).

Щодо абзацу 3-го п. 6 резолютивної частини Рішення

Мінветеранів підтримує пропозиції Рахункової палати щодо розроблення спільно з МОН і МОЗ стандарту підготовки клінічних психологів та готове долучитися до опрацювання відповідного проекту акта в установленому порядку в разі його надходження.

Щодо абзацу 4-го п. 6 резолютивної частини Рішення

Мінветеранів розглянуло та опрацьовує пропозиції Рахункової палати щодо забезпечення підготовки проекту змін до підпункту 197.1.5 пункту 197.1 статті 197 Податкового кодексу України з метою звільнення від ПДВ послуг із психологічної реабілітації і санаторно-курортного лікування, які надаються ветеранам без інвалідності закладами охорони здоров'я, що мають ліцензію на надання таких послуг.

З метою формування цілісної державної політики, Мінветеранів звернулося листом від 25.07.2023 № 6936/1.3/6.2-23 до Міністерства фінансів та Міністерства економіки з проханням висловити позицію щодо доцільності внесення відповідних змін до Податкового кодексу України. Про прийняте рішення за результатами розгляду зазначеного питання Рахункову палату буде поінформовано додатково.

Щодо абзацу 7-го п. 6 резолютивної частини Рішення

Планом діяльності з внутрішнього аудиту Міністерства у справах ветеранів на 2023-2025 роки заплановано проведення у 2023-2024 роках внутрішніх аудитів в усіх центрах соціально-психологічної реабілітації населення (далі – Центри), які належать до сфери управління Мінветеранів.

Зокрема, з 21.06.2023 Сектор внутрішнього аудиту Мінветеранів проводить внутрішній аудит з оцінки ефективності виконання Соціально-

психологічним центром м. Славутич (далі – Центр) бюджетної програми за КПКВК 1501040 за напрямом використання бюджетних коштів “Здійснення заходів щодо надання соціальної та психологічної допомоги центрами соціально-психологічної реабілітації населення”, виконання завдань і функцій, покладених на Центр, ступеня виконання та досягнення цілей, ефективності використання бюджетних коштів та майна, системи внутрішнього контролю Центру. У 2023 році також заплановано проведення внутрішнього аудиту з аналогічних питань у Бородянському центрі соціально-психологічної реабілітації населення.

Після проведення внутрішніх аудитів, розгляду висновків та рекомендацій, наданих за результатами їх проведення, будуть ухвалені управлінські рішення, спрямовані на удосконалення діяльності Центрів.

Водночас, Мінветеранів вживаються заходи щодо розширення мережі Центрів, зокрема, проводиться комунікація з обласними військовими адміністраціями щодо можливих локацій їх розміщення.

Мінветеранів підтримує пропозиції Рахункової палати щодо розробки та затвердження стандартів надання послуг Центрами та проводить роботу з розширення функціоналу Центрів, зокрема, включення послуг з фізкультурно-спортивної реабілітації, професійної адаптації та перекваліфікації.

Щодо абзацу 8-го п. 6 резолютивної частини Рішення

Відповідно до частини третьої статті 26 Бюджетного кодексу України та на виконання вимог Основних засад здійснення внутрішнього контролю розпорядниками бюджетних коштів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 грудня 2018 р. № 1062, наказом Мінветеранів від 29.07.2020 № 154 затверджено Порядок організації внутрішнього контролю в Міністерстві у справах ветеранів (далі – Порядок № 154), яким визначено механізм організації і функціонування внутрішнього контролю та управління ризиками в Мінветеранів, його територіальних органах та установах, що належать до сфери його управління.

Завдання з планування та організації діяльності щодо побудови системи внутрішнього контролю в Мінветеранів, контролю за належним функціонуванням та зв'язком усіх взаємопов'язаних елементів системи внутрішнього контролю в Мінветеранів покладено на Сектор внутрішнього контролю.

Наразі Мінветеранів здійснюються заходи щодо заповнення вакантної посади завідувача Сектору внутрішнього контролю. Після призначення завідувача Сектору внутрішнього контролю буде актуалізовано Порядок № 154 та інші внутрішні документи з питань внутрішнього контролю, а також здійснені заходи з розбудови та удосконалення системи внутрішнього контролю.

З метою належного забезпечення реалізації заходів реагування на рекомендації Рахункової палати Мінветеранів прийнято наказ від 26.07.2023 № 176 “Про затвердження Плану реалізації заходів реагування на рішення Рахункової палати”, що додається.

Додаток: копія наказу Мінветеранів від 26.07.2023 № 176 на 4 арк. у 1 прим.

Заступник Міністра

Світлана КАШЕНЕЦЬ



МІНІСТЕРСТВО У СПРАВАХ ВЕТЕРАНІВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

Київ

№ _____

Про затвердження Плану реалізації заходів реагування на рішення Рахункової палати

Відповідно до частини другої статті 36 Закону України “Про Рахункову палату” та з метою належної організації заходів реагування на рішення Рахункової палати від 06 червня 2023 року № 12–5 “Про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на реалізацію заходів з реабілітації та реадaptaції постраждалих учасників Революції Гідності, антитерористичної операції та відсічі збройної агресії проти України” (далі – рішення Рахункової Палати)

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити План реалізації заходів реагування на рішення Рахункової палати (далі – План), що додається.
2. Керівникам самостійних структурних підрозділів Мінветеранів, відповідальним за реалізацію заходів Плану, забезпечити їх своєчасне виконання відповідно до визначених термінів.
3. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Заступник Міністра

Світлана КАШЕНЕЦЬ



Сертифікат 3FAA9288358EC003040000000D1A3700B27BVE00
Підписувач Кашенець Світлана Василівна
Дійсний з 25.07.2023 0:00:00 по 24.07.2025 23:59:59

