



ДЕРЖАВНА КАЗНАЧЕЙСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Бастіонна, 6, м. Київ, 01601, тел. (044) 281 49 34, факс (044) 281 49 18
Web: <http://www.treasury.gov.ua> E-mail: office@treasury.gov.ua Код ЄДРПОУ 37567646

Рахункова палата

Про виконання доручення Кабінету Міністрів України

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Дениса Шмигала від 27.07.2023 № 22441/2/1-23 до листа Рахункової палати від 18.07.2023 № 03-1624 щодо розгляду відповідно до компетенції рішення Рахункової палати від 27.06.2023 № 13-1 «Про розгляд Звіту про результати аналізу щорічного звіту Міністерства економіки України, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель (щодо кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг) та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель» (далі – Рішення), Державна казначейська служба України (далі – Казначейство) в межах компетенції надає пропозиції до пункту 4.2 постановляючої частини Рішення.

Щодо включення до визначеного пунктом 2 частини другої статті 7 Закону України «Про публічні закупівлі» переліку випадків, які є підставою для недопущення здійснення платежів, рішень про початок моніторингу публічних закупівель, що здійснює орган державного фінансового контролю, та про результати такого моніторингу.

Статтею 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно із статтею 112 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) до повноважень Казначейства з контролю за дотриманням бюджетного законодавства належить:

1) ведення бухгалтерського обліку всіх надходжень і витрат державного бюджету та місцевих бюджетів, крім випадку, передбаченого абзацами третім і четвертим частини другої статті 78 цього Кодексу, складання та подання фінансової і бюджетної звітності;



ДОКУМЕНТ СЕД Казначейства

Сертифікат OE9189

Підписувач Дуда Володимир Петрович

Дійсний з 16.03.2023 16:16:00 по 16.03.2025 16:16:00

Державна казначейська служба України



15-06-06/14213 від 08.08.2023

№1314/05-1 від 09.08.2023

- 2) бюджетними повноваженнями при зарахуванні надходжень бюджету;
- 3) відповідністю кошторисів розпорядників бюджетних коштів показникам розпису бюджету;
- 4) відповідністю взятих бюджетних зобов'язань розпорядниками бюджетних коштів відповідним бюджетним асигнуванням, паспорту бюджетної програми;
- 5) відповідністю платежів взятим бюджетним зобов'язанням та відповідним бюджетним асигнуванням.

Повноваження Казначейства при здійсненні контролю у сфері публічних закупівель визначені статтею 7 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон).

Частиною другою статті 7 Закону встановлено, що до здійснення оплати за договором про закупівлю органом Казначейства проводиться перевірка наявності річного плану, договору про закупівлю та звіту про результати проведення закупівлі з використанням електронної системи закупівель, що підтверджують проведення процедури закупівлі / спрощеної закупівлі та за результатами якої укладено договір про закупівлю шляхом перегляду документів, розміщених в електронній системі закупівель.

Статтею 7 Закону визначені випадки, у яких органи Казначейства вживають заходів з недопущення здійснення платежів з рахунка замовника згідно з узятим бюджетним фінансовим зобов'язанням за договором про закупівлю.

Пунктом 4.2 Рішення доручено внести узгоджені пропозиції щодо включення до визначеного пунктом 2 частини другої статті 7 Закону переліку випадків, виникнення яких буде вважатися підставою для недопущення здійснення платежів, рішень про початок моніторингу публічних закупівель, що здійснює орган державного фінансового контролю, та про результати такого моніторингу.

Моніторинг процедури закупівлі, який проводиться протягом проведення процедури закупівлі, укладання договору про закупівлю та його дії, здійснює центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, та його міжрегіональні територіальні органи відповідно до статті 8 Закону.

За результатами моніторингу процедури закупівлі посадова особа органу державного фінансового контролю складає та підписує висновок про результати моніторингу процедури закупівлі (далі – висновок), що затверджується керівником органу державного контролю або його заступником. Такий висновок підлягає оприлюдненню в електронній системі закупівель протягом трьох робочих днів з дня його складання (пункт 6 статті 8 Закону).

Відповідний висновок складається як при наявності порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель, так і у разі їх відсутності (частина 6 та 7 статті 8 Закону).

Порушення законодавства у сфері публічних закупівель, зазначені у висновку, можуть бути усунені замовником або у разі його незгоди – оскарженні у судовому порядку.

Крім того, замовник через електронну систему закупівель може оприлюднювати інформацію та/або документи, що свідчать про усунення порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель, викладених у висновку, або аргументовані заперечення до висновку, або інформацію про причини неможливості усунення виявлених порушень (частина 8 статті 8 Закону).

Обмін даною інформацією між органом державного фінансового контролю та замовником здійснюється через електронну систему закупівель.

Отже, процес моніторингу процедури закупівлі є довготривалим у часі та передбачає залучення інших учасників (суд, орган оскарження), від рішення яких залежить результат процесу моніторингу.

Відповідно до частини 7 статті 8 Закону у висновку зазначається додаткова інформація, визначена органом державного фінансового контролю, вивчення, аналіз і трактування якої не відноситься до компетенції органів Казначейства.

При цьому, необхідно врахувати, що здійснення попереднього контролю органами Казначейства відбувається саме на етапі реєстрації бюджетних зобов'язань шляхом перегляду документів, передбачених підпунктом 1 частини другої статті 7 Закону в електронній системі закупівель.

Слід зазначити, що розпорядники (одержувачі) бюджетних коштів можуть здійснювати оплату за договорами про закупівлю на наступний день після реєстрації бюджетних зобов'язань. Разом з тим, моніторинг процедури закупівлі проводиться протягом терміну дії договору (від початку проведення процедури закупівлі, укладання договору про закупівлю та протягом терміну його дії).

Порушення законодавства у сфері публічних закупівель фіксується у висновку. З огляду на зазначене, рішення про початок моніторингу закупівель не може бути підставою для недопущення здійснення платежів.

Перший заступник Голови

Володимир ДУДА