



УКРАЇНА  
**ЖМЕРИНСЬКА РАЙОННА РАДА**  
**ВІННИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ**

23100, м. Жмеринка, вул. Б. Хмельницького, 14, факс. 5-07-46  
Електронна пошта: [zhmrada@gmail.com](mailto:zhmrada@gmail.com)

11.08.23 № 01-05-133  
На № 18-1593 від 12.07.23 р.

**РАХУНКОВА ПАЛАТА**  
**Т.в.п. Голови**  
**Андрію МАЙСНЕРУ**

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01054,  
E-mail: [rp@rp.gov.ua](mailto:rp@rp.gov.ua), код ЄДРПОУ 00013540

*Про надання інформації на лист щодо  
результатів аудиту використання  
коштів державної субвенції*

Жмеринська районна рада розглянула Звіт про результати аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення окремих видатків районних рад, спрямованих на виконання їх повноважень та рішення Рахункової Палати № 13-2 від 27.06.23 р. про розгляд Звіту. По виявлених зауваженнях інформуємо наступне:

**1. Стан управління районними радами власним майном і передання його в оренду**

Відповідно до абзацу четвертого пункту 10 розділу V Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» правонаступник районної ради району, ліквідованого Верховною Радою України, після припинення відповідних районних рад як юридичних осіб, але не пізніше 1 липня 2021 року, зобов'язаний передати у комунальну власність територіальних громад усі об'єкти спільної власності територіальних громад району, які знаходяться на території цих територіальних громад, відповідно до розмежування видатків між бюджетами, встановлених Бюджетним кодексом України.

Згідно абзацу 3 пункту 2 частини 1 постанови Верховної Ради України «Про утворення та ліквідацію районів» від 17 липня 2020 року № 807-ІХ утворений Жмеринський район (з адміністративним центром у місті Жмеринка) у складі територій Барської міської, Джуриної сільської, Жмеринської міської, Копайгородської селищної, Мурафської сільської, Северинівської сільської, Станіславчицької сільської, Шаргородської міської територіальних громад, затверджених Кабінетом Міністрів України (розпорядження від 12 червня 2020 р. № 707-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Вінницької області»).



Відповідно до підпункту 1 пункту 18 розділу I Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (прийняття від 17.09.2020 № 907-IX) фінансування районних комунальних закладів, установ, організацій не передбачено у відповідних бюджетах районного рівня.

Відповідно до підпункту 14 пункту 51 розділу I Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (прийняття від 15.12.2020 № 1081-IX) «...районні ради здійснюють передачу із спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст у власність сільських, селищних, міських територіальних громад установ та закладів, розташованих на їхній території, відповідно до розмежування видатків між бюджетами, визначеного цим Кодексом. З 1 січня 2021 року видатки на функціонування зазначених установ і закладів плануються та здійснюються з бюджетів таких територіальних громад».

Відповідно до ч. 2 п. 10 Прикінцевих та перехідних положень Закону України від 21.05.97 р. № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» (зі змінами) майно, що передане у комунальну власність районів, а також набуто на інших законних підставах, є спільною власністю територіальних громад сіл, селищ, міст, управління яким відповідно до Конституції України здійснюють районні ради або уповноважені ними органи.

До прийняття закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення територій та адміністративних центрів територіальних громад» правовою підставою передачі об'єктів спільної власності територіальних громад району в комунальну власність територіальних громад є положення Закону України від 21.05.97 р. № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) та Бюджетного кодексу України.

Частиною 3 пункту 10 Прикінцевих та перехідних положень вищезазначеного Закону передбачено, що за пропозицією сільських, селищних, міських рад районні ради повинні приймати рішення про передачу у комунальну власність відповідних територіальних громад окремих об'єктів спільної власності територіальних громад, які знаходяться на їх території і задовольняють колективні потреби виключно цих територіальних громад.

Пунктом 39 Прикінцевих та перехідних положень Бюджетного кодексу України встановлено, що районні ради здійснюють передачу із спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст у власність територіальних громад, відповідних бюджетних установ, розташованих на їхній території, відповідно до розмежування видатків між бюджетами, визначеного цим Кодексом.

На виконання вищезазначених нормативно-правових актів Жмеринською районною радою було прийнято ряд рішень щодо майна спільної власності територіальних громад району, якими були передані в комунальну власність міських, селищних, сільських рад району заклади освіти, культури, охорони здоров'я та соціального напрямку.



На сьогоднішній день в оперативному управлінні районної ради залишилося адміністративне приміщення районної ради, в якому розміщені виконавчий апарат районної ради, відділи апарату райдержадміністрації, штаб територіальної оборони Жмеринського району, решта частина приміщення перебуває в оренді.

Також у спільній власності територіальних громад району перебуває майно комунальних підприємств «Жмеринський комунгосп» та «Жмеринська дирекція кіновідеомережі та кіновідеопрокату», приміщення, в якому до серпня 2021 року був розташований архівний відділ райдержадміністрації, гаражі.

Усі ці об'єкти розташовані на території міста Жмеринка і відповідно до законодавства мали б бути передані Жмеринській міській територіальній громаді. Однак, Жмеринська міська рада до реформи була містом обласного підпорядкування і не здійснювала жодних кроків для утримання цих об'єктів у попередні роки. Натомість, усі об'єкти спільної власності територіальних громад селища, сіл Жмеринського району у колишньому складі до реформи утримувались за рахунок районного бюджету (не було дольової участі міської ради).

Так, як утримання згаданих приміщень та майна, не здійснюється з районного бюджету, на сьогоднішній день передавати в міську комунальну власність не доцільно.

## **2. Про стан передання у комунальну власність об'єктів спільної власності територіальних громад**

Як показав досвід, лєвова частка закладів культури та соціальної сфери, які були передані, або припинили свою діяльність, або значно зменшили обсяг послуг, що надавались сільському населенню. Ця ситуація неодноразово обговорювалася під час відео конференцій різних рівнів за участі фахівців Мінрегіону, Кабінету Міністрів України, області, так як порушувався основний принцип децентралізації - наближення послуг до населення.

Саме тому районною радою було вирішено залишити в спільній власності два комунальні підприємства: «Жмеринський комунгосп» та «Жмеринська дирекція кіновідеомережі та кіновідеопрокату».

Згадані юридичні особи є комунальними, унітарними підприємствами, які мають самостійний баланс, рахунки в установах банку, проводять самостійну господарську діяльність. Підприємства проводять свою діяльність на території **усього Жмеринського району**. Так як фінансова діяльність підприємств не здійснює навантажень на районний бюджет, районна рада оплачує лише послуги, які надаються цими підприємствами з організації супроводу проведення нарад, сесій райради та заходів райдержадміністрації, утримання в належному стані приміщення районної ради, тощо, вони продовжують свою діяльність, як комунальні підприємства районної ради.



Комунальне підприємство «Жмеринська дирекція кіновідеомережі та кіновідеопрокату» перебуває у спільній комунальній власності селища, сіл Жмеринського району та відповідно до законодавства не може бути передане у комунальну власність однієї з територіальних громад району без відповідних рішень органів місцевого самоврядування інших територіальних громад району, навіть якщо воно розміщене на її території, оскільки забезпечує потреби жителів усіх населених пунктів району.

Об'єкти права комунальної власності не можуть бути вилучені у територіальних громад і передані іншим суб'єктам права власності без згоди безпосередньо територіальної громади або відповідного рішення ради чи уповноваженого нею органу.

У зв'язку із передачею до комунальної власності Жмеринської міської ради усіх юридичних осіб, які надавали кульосвітні послуги районній раді з організації супроводу проведення нарад, сесій райради та заходів райдержадміністрації тощо, згадані послуги районній раді надаються цим підприємством.

Необхідність у функціонуванні районного комунального підприємства «Жмеринський комунгосп» зумовлена кризовою ситуацією, що сталась в житлово-комунальному господарстві сіл району. Об'єкти водопровідних, каналізаційних та електричних мереж знаходяться в аварійному стані. Відсутня технічна документація на вказані об'єкти, що значно утруднює встановлення схем водопровідних, каналізаційних, електричних мереж. Значна кількість інженерних мереж з відповідними спорудами не передана у комунальну власність. Вагома кількість інженерних споруд взагалі не експлуатується і потребує заміни обладнання або капітального ремонту. Мешканцями та господарючими суб'єктами сіл району не встановлені лічильники тепла, води. Переважна більшість встановлених лічильників світла потребує заміни на більш удосконалені. Існує також значна проблема санітарного очищення населених пунктів району та організації смітників.

Також комунальним підприємством «Жмеринський комунгосп» надаються послуги з утримання в належному стані приміщення районної ради, цивільної споруди захисту, обслуговування котельні тощо.

З метою підвищення ефективності та надійності забезпечення жителів сіл району комунально-побутовими, санітарними та іншими життєво необхідними послугами, створення такої системи, при якій сільський житель на рівні райцентру чи міста зміг би вирішити побутові питання, враховуючи те, що в місті Жмеринка функціонує два комунальних підприємства міської ради і одне – приватної власності, Засновником – Жмеринською районною радою було вирішено не припиняти діяльність районного комунального підприємства «Жмеринський комунгосп» та не передавати у комунальну власність міста.



### 3. Про втрату Жмеринським районним бюджетом та балансоутримувачем можливості одержання у 2022 році та I кварталі 2023 року додаткових надходжень коштів від здачі в оренду приміщень кінотеатру «Супутник».

Жмеринською районною радою листами неодноразово пропонувалось ФОП Жеребнюк І.В. з'явиться в районну раду на перемовини зі збільшення орендної плати та внесення відповідних змін до чинного Договору оренди об'єкту спільної власності територіальних громад Жмеринського району – будівлі загальною площею 2240,1 м<sup>2</sup>, що перебуває на балансі КУ «Жмеринська дирекція кіновідеомережі і кіновідеопрокату» та є спільною власністю територіальних громад Жмеринського району в особі Жмеринської районної ради, знаходиться за адресою: Вінницька обл., м. Жмеринка, вул. Центральна, 6.

Натомість ФОП Жеребнюк І.В. виходила з позовами до судів різної інстанції про визнання права власності на орендоване майно та визнання права на його приватизацію. Не дивлячись на рішення судів про закриття провадження та залишення скарги ФОП Жеребнюк І.В. без задоволення, збільшити орендну плату через суд нам не вдалось (Постанова Верховного суду у складі колегії суддів касаційного господарського суду від 03.12.2020 р. по справі № 902/958/19). Реєстр судових рішень додається.

З 12.03.20 р. до 01.07.23 р. в Україні був встановлений карантин та режим надзвичайної ситуації з метою запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19. Пандемія коронавірусу стала важким випробуванням для українців і для підприємців зокрема.

На виконання розпорядження керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій Вінницької обласної державної адміністрації від 23.10.2020 р. № 238-Р «Деякі питання розпорядження залученим майном», постанови Кабінету Міністрів України від 25.03.2020 р. № 338-р «Про переведення єдиної державної системи цивільного захисту у режим надзвичайної ситуації», культурно-дозвільний центр за адресою: вул. Центральна, 6, м. Жмеринка Вінницької області залучено як об'єкт до ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, спричиненої значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19 для прийому та лікування пацієнтів з випадками гострої респіраторної хвороби, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, у разі виникнення критичної ситуації з лікарняними ліжками в лікувальних закладах.

Відповідно до даного розпорядження до закінчення на території України карантину, продовженого постановою Кабінету Міністрів України від 09.12.2020 р. № 1236, купівля-продаж, передача у власність, оренду або інший спосіб відчуження майна, залученого до ліквідації наслідків надзвичайної ситуації — заборонено.

Ці роз'яснення були надані ФОП Жеребнюк І.В. 16.02.2021 р. листом № 01-11-85.



Відтоді до Жмеринської районної ради не надходило ніяких листів від ФОП Жеребнюк І.В., а Жмеринська районна рада в свою чергу не висувала вимог у 2022 році щодо збільшення орендної плати або розірвання Договору у зв'язку із невиконанням його вимог, так як до епідемії коронавірусу, проведення децентралізаційних процесів за відсутності дорожньої карти та методичних вказівок, невизначеності джерел наповнення місцевого бюджету на кінець 2021 року, ще й у 2022 році додалась війна.

У 2023 році Жмеринською районною радою на адресу ФОП Жеребнюк І.В. були направлені листи від 03.07.23 р. № 01-18-102 та від 31.07.23 р. № 01-18-121 «Щодо перегляду розміру орендної плати за оренду культурно-дозвільного центру». На перший лист ми відповіді не отримали, термін отримання відповіді по другому листу спливає 01.09.23 р.

#### **4. Про припинення шляхом приєднання до Жмеринської районної ради Шаргородської та Барської районних рад.**

Жмеринською районною радою зроблені наступні кроки з цього питання:

Процедура реорганізації Шаргородської районної ради (ЄДРПОУ 21727640, місцезнаходження: вулиця Героїв Майдану, будинок 224, місто Шаргород Шаргородського району Вінницької області, 23500), яка передбачає її припинення шляхом приєднання до Жмеринської районної ради (ЄДРПОУ 21728259, місцезнаходження: вул. Богдана Хмельницького, 14, м. Жмеринка Жмеринського району Вінницької області, 23100) проводиться на виконання рішення 2 сесії Жмеринської районної ради 8 скликання від 17.12.20 р. № 012 «Про початок реорганізації Шаргородської районної ради Вінницької області шляхом приєднання до Жмеринської районної ради Вінницької області».

На час проведення аудиту у Шаргородській районній раді тривала податкова перевірка, яка буде завершена 15.08.23 р. Після отримання акту і виплати штрафних санкцій Жмеринська районна рада вийде на завершальний етап закриття Шаргородської районної ради.

У зв'язку із тим що Жмеринська районна рада не вкладалась у терміни здійснення заходів по припиненню Шаргородської райради рішенням 15 сесії Жмеринської 8 скликання від 26.05.23 р. № 200 внесені зміни в План заходів з реорганізації Шаргородської районної ради в частині продовження термінів реалізації деяких заходів, що передбачають здійснення державної реєстрації припинення Шаргородської районної ради, ЄДРПОУ 21727640 та змін до відомостей про Жмеринську районну раду, ЄДРПОУ 21728259 до кінця вересня 2025 року



На виконання рішення 2 сесії Жмеринської районної ради 8 скликання від 17.12.20 р. № 011 «Про початок реорганізації Барської районної ради Вінницької області шляхом приєднання до Жмеринської районної ради Вінницької області», проводиться процедура реорганізації Барської районної ради (ЄДРПОУ 21731386, місцезнаходження: Майдан Святого Миколая, будинок 18, м. Бар, Барського району Вінницької області, 23000), яка передбачає її припинення шляхом приєднання до Жмеринської районної ради (ЄДРПОУ 21728259, місцезнаходження: вул. Богдана Хмельницького, 14, м. Жмеринка Жмеринського району Вінницької області, 23100).

Початок податкової перевірки Барської районної ради запланований на 22.08.23 р.

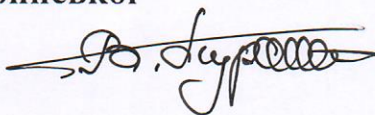
Рішенням 15 сесії Жмеринської 8 скликання від 26.05.23 р. № 199 внесені зміни в План заходів з реорганізації Барської районної ради в частині продовження термінів реалізації деяких заходів, що передбачають здійснення державної реєстрації припинення Барської районної ради, ЄДРПОУ 21731386 та змін до відомостей про Жмеринську районну раду, ЄДРПОУ 21728259 до кінця вересня 2025 року

Додатки:

1. Реєстр судових рішень по культурно-дозвільному центру за адресою: м. Жмеринка, вул. Центральна, 6 – на 17 арк.
2. Копія листа від 03.07.23 р. № 01-18-102 «Щодо перегляду розміру орендної плати за оренду культурно-дозвільного центру» – на 2 арк.
3. Копія листа від 31.07.23 р. № 01-18-121 «Щодо перегляду розміру орендної плати за оренду культурно-дозвільного центру» – на 2 арк.

**З повагою**

**Заступник голови Жмеринської  
районної ради**



**Віктор МУРАШКО**

Олена Радіна 0965818996